



**República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional**  
2018 - Año del Centenario de la Reforma Universitaria

**Resolución**

**Número:**

**Referencia:** CUDAP: EXP-JGM: 0002254/2010 - RESOL JGM RECURSO JERARQUICO ESTRELLAS SATELITAL SA

---

VISTO los Expedientes Nros. CUDAP: EXP-JGM: 0002254/2010 y CUDAP: EXP-JGM: 0012806/2016, ambos del Registro de la JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS, la Ley N° 19.549 de Procedimientos Administrativos, y modificatorias, el Reglamento de Procedimientos Administrativos, aprobado por Decreto N° 1759 de fecha 4 de abril de 1972 (t.o. 2017), el Decreto N° 1145 del 31 de agosto de 2009, y las Resoluciones de la Secretaría de Comunicación Pública Nros. RESOL-2018-12123-APN-SECCP#JGM del 3 de julio de 2018, RESOL-2018-16835-APN-SECCP#JGM del 26 de septiembre de 2018 y RESOL-2018-17101-APN-SECCP#JGM del 3 de octubre de 2018, y

**CONSIDERANDO:**

Que mediante el Expediente N° CUDAP: EXP-JGM: 0002254/2010, tramitó una presentación de ESTRELLAS SATELITAL S.A., a través de la cual solicitó su adhesión al Régimen de Cancelación de Deudas Fiscales y Previsionales establecido por el Decreto N° 1145 del 31 de agosto de 2009.

Que por el artículo 1° del aludido decreto se facultó a la entonces SECRETARÍA DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN, dependiente de la JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS, a acordar con los titulares de los medios de comunicación, la cancelación total de sus deudas fiscales y previsionales correspondientes a obligaciones vencidas al día 31 de diciembre de 2008, mediante la dación en pago de espacios publicitarios en la programación de las emisoras o en sus publicaciones.

Que en fecha 18 de enero de 2011 se firmó el respectivo Convenio de Ejecución entre la ADMINISTRACIÓN FEDERAL DE INGRESOS PÚBLICOS, entidad autárquica en el ámbito del ex MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS PÚBLICAS y la firma ESTRELLAS SATELITAL, S.A. (C.U.I.T. 30-66189967-7), por el cual esta última se acogió a los beneficios establecidos en el Decreto N° 1145/2009 y en la Resolución Conjunta de la JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS N° 132 y General N° 2807 de la ADMINISTRACIÓN FEDERAL DE INGRESOS PÚBLICOS de fecha 30 de marzo de 2010, por un monto de PESOS CIENTO TREINTA Y SIETE MILLONES OCHOCIENTOS TREINTA Y CUATRO MIL TRESCIENTOS CUARENTA Y NUEVE CON TREINTA Y CINCO CENTAVOS (\$ 137.834.349,35).

Que durante CINCUENTA Y DOS (52) meses de los SESENTA (60) meses de vigencia del convenio, su

objeto no pudo ser cumplido, pura y exclusivamente por negligencia de ESTRELLAS SATELITAL S.A., que no regularizó su condición de proveedor de TELAM S.E. pese a haber sido notificado de los efectos que produciría su inacción.

Que ESTRELLAS SATELITAL S.A. recién regularizó su situación en el mes de mayo de 2015, cuando restaban sólo SIETE (7) meses para completar el plazo previsto en el Convenio de Ejecución, que finalizaba el 18 de enero de 2016.

Que largamente vencido el plazo de ejecución contractual y cumplido el plazo de gracia de QUINCE (15) días hábiles adicionales para el pago del saldo no compensado con sus correspondientes intereses, con fecha 27 de abril de 2016 la empresa solicitó la prórroga del Convenio antes mencionado dando lugar a la apertura del Expediente N° CUDAP: EXP-JGM: 0012806/2016

Que en fecha 3 de julio de 2018, la SECRETARIA DE COMUNICACIÓN PÚBLICA emitió la Resolución N° RESOL-2018-12123-APN-SECCP#JGM, mediante la cual se rechazó el pedido de prórroga por resultar extemporáneo.

Que contra dicha medida, la empresa ESTRELLAS SATELITAL S.A. interpuso un recurso de reconsideración con jerárquico en subsidio, que fue objeto de análisis y tratamiento en la órbita de la SECRETARÍA DE COMUNICACIÓN PÚBLICA de esta Jurisdicción, motivando al respecto el dictado de la Resolución de la SECRETARÍA DE COMUNICACIÓN PÚBLICA N° RESOL-2018-16835-APN-SECCP#JGM del 26 de septiembre de 2018, que desestimó el planteo recursivo ratificando el acto administrativo atacado.

Que debidamente notificado el recurrente, interpuso recurso de aclaratoria, manifestando que en los considerandos y en la parte resolutive se refiere a la firma como “ESTRELLA” SATELITAL S.A. y no “ESTRELLAS” SATELITAL S.A., error material que fue corregido por Resolución de la SECRETARÍA DE COMUNICACIÓN PÚBLICA N° RESOL-2018-17101-APN-SECCP#JGM del 3 de octubre de 2018.

Que la recurrente, luego de tomar vista de las actuaciones en la DIRECCIÓN GENERAL DE ASUNTOS JURÍDICOS de la Jurisdicción, amplió los fundamentos de su recurso, por lo que se tiene por cumplido con lo dispuesto en el artículo 88, último párrafo del Reglamento de Procedimientos Administrativos aprobado por Decreto 1759 de fecha 4 de abril de 1972 (t.o. 2017).

Que de las constancias agregadas en los expedientes citados en el Visto se desprende que ESTRELLAS SATELITAL S.A. desaprovechó casi todo el plazo originariamente pactado por no haber aportado la documentación necesaria para ser habilitado como proveedor de TELAM S.A., y así ejecutar dentro del plazo convenido las órdenes de publicidad que se le pudieran requerir.

Que continuando con su obrar negligente, la empresa dejó vencer largamente el plazo del convenio y no requirió en tiempo oportuno su prórroga, no mediando en las actuaciones reseñadas en el visto ningún elemento de convicción que demuestre que su intención fuera la de regularizar su deuda impositiva y previsional, y no simplemente demorar el cumplimiento de sus obligaciones fiscales y previsionales que debieron ser cumplidas dentro del decimoquinto día hábil posterior a la finalización del plazo del convenio.

Que a todo evento, más allá de la posibilidad de solicitar una prórroga que le asistía a la recurrente (dentro del plazo oportuno), ello en nada obsta a la potestad del órgano administrativo competente de conceder o no dicha prórroga.

Que los argumentos utilizados para sustraerse del cumplimiento de sus obligaciones tributarias y previsionales fueron analizados largamente por los cuerpos jurídicos preopinantes, reflejados en los IF-2018-47749595-APN-DL# JGM, IF-2018-62878373-APN-DL#JGM, IF-2018-60183052-APN-DGAJ#JGM e IF-2018-64903798-APN-DGAJ#JGM.

Que no resulta aplicable al caso la teoría de los actos propios, dado que los elementos en que la recurrente

apoya el argumento (una referencia genérica en una nota simple de la ADMINISTRACIÓN FEDERAL DE INGRESOS PÚBLICOS (AFIP) y una Orden de Servicio de TELAM S.E. días después de vencido el convenio), no sólo no contienen una declaración expresa de aceptación de prórroga o renovación alguna del convenio, sino que tampoco pueden ser tomados como suficientes para reflejar la voluntad del órgano competente para acordar la renovación, que es la SECRETARÍA DE COMUNICACIÓN PÚBLICA de esta Jurisdicción.

Que en sentido estricto para que haya prórroga debe haber un convenio vigente, y al momento de presentar la empresa su pedido el plazo contractual se encontraba largamente vencido, al igual que el plazo de gracia para ingresar el saldo no compensado de los tributos con sus intereses.

Que el sistema de compensación de deudas fiscales y previsionales con espacios de publicidad es claramente un régimen de excepción, cuya interpretación debe necesariamente ser restringida.

Que tampoco resulta atendible que el cómputo del plazo previsto en el Convenio de Ejecución se inicie a partir de la fecha en que ESTRELLAS SATELITAL S.A. regularizó su situación como proveedor de TELAM S.E., teniendo en cuenta por una parte los inequívocos términos del convenio, y por la otra que la demora en completar su legajo como proveedor de TELAM S.E., a pesar de las reiteradas intimaciones, sólo es imputable a la recurrente, lo que implica que intenta fundar un derecho basado en la invocación de la propia torpeza.

Que no existe ningún tipo de conflicto de competencia entre la ADMINISTRACIÓN FEDERAL DE INGRESOS PÚBLICOS (AFIP) y la SECRETARÍA DE COMUNICACIÓN PÚBLICA, dado que el artículo 1° del Decreto N° 1145/2009 se la asigna expresamente a ésta última, más allá de la necesaria interrelación que debe mediar entre ambos organismos, teniendo en cuenta que el régimen en cuestión articula la percepción de tributos con la utilización de pauta publicitaria.

Que no resulta atendible el argumento según el cual rechazar el recurso en análisis haría incurrir a los funcionarios públicos intervinientes en abuso de autoridad o incumplimiento de los deberes del funcionario público, teniendo en cuenta que el decaimiento de un procedimiento excepcional de compensación de tributos redundará en el ingreso de recursos tributarios y previsionales, indispensables para atender necesidades de interés público para la comunidad.

Que en definitiva, del ejercicio del control jerárquico no surgen razones de legitimidad ni de oportunidad, mérito o conveniencia que conduzcan a revocar o modificar el acto impugnado, por lo que el recurso jerárquico subsidiario en trámite debe desestimarse, poniendo asimismo en conocimiento de la ADMINISTRACIÓN FEDERAL DE INGRESOS PÚBLICOS la resolución adoptada.

Que ha tomado la intervención de su competencia la DIRECCION GENERAL DE ASUNTOS JURÍDICOS de la SUBSECRETARÍA DE COORDINACIÓN ADMINISTRATIVA de esta JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS.

Que la presente medida se dicta en virtud de lo establecido por el artículo 90 del Reglamento de Procedimientos Administrativos, aprobado por el Decreto N° 1759/1972 (t.o. 2017).

Por ello,

EL JEFE DE GABINETE DE MINISTROS

RESUELVE:

ARTÍCULO 1°.- Rechazase el recurso jerárquico en subsidio interpuesto por la firma ESTRELLAS SATELITAL S.A. (C.U.I.T. 30-66189967-7) contra la Resolución de la SECRETARÍA DE

COMUNICACIÓN PÚBLICA N° RESOL-2018-12123-APN-SECCP#JGM, mediante la cual se rechazó el pedido de prórroga del Convenio de Ejecución suscripto entre la recurrente y la ADMINISTRACIÓN FEDERAL DE INGRESOS PÚBLICOS en el marco del Decreto N° 1145 del 31 de agosto de 2009, de conformidad con los fundamentos vertidos en los considerandos que anteceden.

ARTÍCULO 2°.- Hágase saber a la recurrente que conforme lo dispuesto por el artículo 90 del Reglamento de Procedimientos Administrativos, Decreto N° 1759/1972 (t.o. 2017), la vía administrativa se encuentra agotada.

ARTÍCULO 3°.- Notifíquese a parte interesada conforme lo dispuesto en los artículos 39, inciso a), 40, 41 y 44 del Reglamento del Reglamento de Procedimientos Administrativos aprobado por Decreto N° 1759/1972 (t.o.2017).

ARTÍCULO 4°.- Comuníquese y archívese.