



REPORTE DE MONITOREO

Plan Nacional de Primera Infancia

4º trimestre 2019



CONSEJO NACIONAL DE COORDINACIÓN DE POLÍTICAS SOCIALES

Presidenta

Cdora. Victoria Tolosa Paz

Subsecretaría de Coordinación Técnica y Análisis de la Información

Dr. Eduardo Brau

Directora Nacional del Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales (SIEMPRO)

Dra. Paula Amaya

Directora del Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales

Lic. Verónica Sforzin

Índice

Datos del plan	3
Dependencia y autoridades	3
Fuente de la información.....	3
Descripción del plan.....	4
Aspectos destacados.....	7
Cobertura.....	8
Espacios de Primera Infancia	8
Programa Primera Infancia – Acompañamos la Crianza.....	9
Centros de Prevención y Recuperación de la Desnutrición Infantil	9
Regiones.....	10
Plan Belgrano.....	10
Ejecución presupuestaria	11
Espacios de Primera Infancia	11
Programa Primera Infancia – Acompañamos la crianza.....	11
Centros de Prevención y Recuperación de la Desnutrición Infantil	12
Análisis de la ejecución total del Plan Nacional de Primera Infancia.....	12
Porcentaje de ejecución del presupuesto	14

DATOS DEL PLAN DEPENDENCIA Y AUTORIDADES

Ministro de Desarrollo Social

Lic. Daniel Fernando Arroyo

Secretario Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia

Dr. Gabriel Lerner

Subsecretario de Primera Infancia

Lic. Nicolás Germán Falcone

Subsecretario de Derechos para la Niñez, Adolescencia y Familia

Lic. Mariano Francisco Alberto Luongo

FUENTE DE LA INFORMACIÓN

Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia

Dirección Nacional de Gestión y Desarrollo Institucional

Ministerio de Desarrollo Social

WEB: <https://www.argentina.gob.ar/desarrollosocial/primerainfancia>

DESCRIPCIÓN DEL PLAN NORMATIVA

Decreto N° 574/16

Resolución 530/2016 de SENAF

OBJETIVO GENERAL

Garantizar el desarrollo integral de niños y niñas desde su nacimiento hasta los cuatros años inclusive en situación de vulnerabilidad social en pos de favorecer la promoción y protección de sus derechos.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Fortalecer los espacios de cuidado de niños y niñas de 45 días hasta 4 años en situación de vulnerabilidad social con el fin de garantizar una adecuada y saludable nutrición, así como la estimulación temprana y promoción de la salud, propiciando condiciones de participación activa en el ámbito familiar y comunitario que faciliten el proceso de crianza y desarrollo de niños y niñas
- Fortalecer las capacidades de crianza de las Familias en situación de vulnerabilidad social con Niñas y Niños de 0 a 4 años, a través de tres estrategias simultáneas: visitas domiciliarias, integración de las familias a espacios grupales de sostén y acompañamiento, y capacitación de integrantes de instituciones provinciales, locales y comunitarias, en vista a generar condiciones de oportunidad para el acceso de familias a bienes y servicios culturales servicios culturales, simbólicos y de protección social.

POBLACIÓN OBJETIVO

Niñas y niños de 0 a 4 años en situación de vulnerabilidad social.

COMPONENTES/ PRESTACIONES

Espacios de Primera Infancia (EPI): Son espacios de cuidado y abordaje integral de niñas/o en su primera infancia. Estos espacios reciben un subsidio único inicial destinado a abrir o fortalecer un espacio físico propicio para el crecimiento y desarrollo integral de los niños/as. Una vez abierto o fortalecido, se prevé un aporte mensual por cada niño/a asistente.

Programa Primera infancia-Acompañamos la crianza: a través de las visitas domiciliarias a las familias, los espacios grupales de sostén y acompañamiento y las actividades de capacitación a todos los actores del programa, se busca fortalecer las capacidades de crianza en las familias vulneradas con niños y niñas de 0 a 4 años. Los libros y los juguetes constituyen herramientas para el proceso, así como también la escucha y el respeto por las culturas locales.

Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil: realizan el seguimiento nutricional de las/os niñas/os vinculadas/os a los proyectos nutricionales con el objeto de ga-

garantizar una alimentación sana, equilibrada y suficiente para contribuir a su desarrollo cognitivo y emocional.

Programa de acompañamiento familiar - “HIPPY - Aprendiendo en casa”: trabajo con las familias para fortalecerlas en su rol de cuidado y mejorar las condiciones del desarrollo infantil.

MODALIDAD DE EJECUCIÓN

El plan se organiza en dos líneas principales de intervención, los Espacios de Primera Infancia y el programa Primera Infancia Acompañamos la Crianza.

Primera Infancia - Acompañamos la crianza

-Las visitas domiciliarias las llevan a cabo las/os facilitadoras/es, quienes en algunos casos son vecinas/os de la comunidad. Ellas/os relevan información sobre las familias, que luego se procesan en el nivel central.

-Los barrios a intervenir se seleccionan junto a las provincias y/o los municipios, y se toman criterios como el NBI. Con el fin de identificar a las familias con niños y niñas de 0-4 años, se cuenta con la colaboración de referentes barriales, instituciones locales (escuela, centro de salud, EPI) entre otros.

-Se realizan talleres de capacitación para las/os facilitadoras /es y otros actores institucionales y de las comunidades

Espacios de Primera Infancia

Estos espacios reciben un subsidio único inicial destinado a fortalecer un espacio físico propicio para el crecimiento y desarrollo integral de los niños/as. Una vez fortalecido, se prevé un aporte mensual por cada niño/a asistente.

Contempla cinco modalidades posibles de gestión:

- Gestión Gobierno Provincial
- Gestión Gobierno Municipal
- Gestión Gobierno Provincial /Gobierno Municipal
- Gestión de Organizaciones de la Sociedad Civil en conjunto con Gobierno Provincial/Municipal
- Gestión de Organizaciones de la Sociedad Civil

El plan también incluye como subcomponentes los Proyectos nutricionales y el Programa "Aprendiendo en Casa - HIPPY".

Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil

El plan contempla la firma de convenios con organizaciones de la sociedad civil para el seguimiento de niños/as con falencias nutricionales, garantizando una alimentación adecuada de acuerdo a las necesidades de cada edad y los hábitos alimenticios regionales.

Programa de acompañamiento familiar - “HIPPY - Aprendiendo en casa”

El programa funciona con un equipo de tutores/as, quienes acercan a las familias cuadernillos de actividades, para que los padres/madres realicen con sus hijos/as. Cada semana, los/as tutores/as visitan a las familias, despejan dudas y observan las actividades realizadas en la semana anterior.

UBICACIÓN EN EL PRESUPUESTO

Programa 47 Actividades 5, 6, 41 y 42 (Promoción y Asistencia a Espacios de Primera Infancia).

Programa 44, Actividad 45 (Acompañamiento a Familias en la Crianza de Niños - Programa Primeros Años).

Incidencia en el presupuesto del Ministerio de Salud Desarrollo Social: 0,1 % (\$484,4 millones / \$599.426,8 millones).

ASPECTOS DESTACADOS

- Durante el cuarto trimestre de 2019, las intervenciones del Plan involucraron a **157.994 niñas y niños**, considerando los componentes Espacios de Primera Infancia y Primera infancia-Acompañamos la crianza. Respecto al tercer trimestre se registró un descenso de 1,1%.
- En el marco del programa Primera infancia- acompañamos la crianza fueron **visitas y acompañadas** 26.010 familias (9% menos respecto al trimestre anterior), impactando en 39.015 niñas/os.
- Al cuarto trimestre se encuentran en funcionamiento 79 **Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil**.
- Durante el cuarto trimestre se ejecutaron \$176,4 millones en concepto de Espacios de Primera Infancia, Primera Infancia-acompañamos la crianza y Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil.
- El componente EPI registró una ejecución de \$109 millones.
- El componente Primera Infancia-acompañamos la crianza refleja una ejecución de \$50,8 millones, que respecto al trimestre anterior se incrementó 14,4%. El mayor porcentaje de la ejecución corresponde al componente de visitas a las familias (80,8%).
- Se ejecutaron \$16,7 millones en convenios para Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil con organizaciones de la sociedad civil, 30,2% menos respecto al tercer trimestre.

COBERTURA¹

Las intervenciones del Plan involucraron a **157.994 niñas y niños**, considerando los componentes Espacios de Primera Infancia y Primera infancia-Acompañamos la crianza. Respecto al tercer trimestre no registró variaciones considerables.

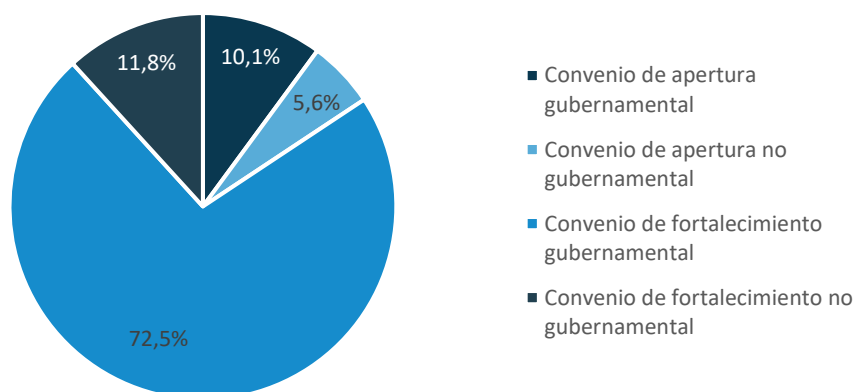
ESPACIOS DE PRIMERA INFANCIA

El Plan contempla la suscripción de **convenios** de apertura y de **fortalecimiento**² con diversas modalidades de gestión.

- Al cuarto trimestre se encuentran en funcionamiento 1.734 EPI. Respecto del trimestre anterior se suscribieron 28 convenios nuevos. Del total de convenios el 84,3% corresponden a convenios de fortalecimiento, mientras que el 15,7% restante a aperturas.
- De la totalidad de convenios suscritos, el 82,6 % de ellos refiere a convenios de gestión gubernamental.
- La mayoría de los convenios (72,5%) corresponde a **convenios de fortalecimiento de gestión gubernamental**.
- Estas acciones involucran a 118.879 niñas/os desde el inicio del Plan, 1,6% más respecto al trimestre anterior.

Gráfico 1.

Convenios suscritos desde el inicio del Plan según tipo y modalidad (en porcentaje)
Cuarto trimestre, año 2019



Fuente: SIEMPRO en base a información provista por la Secretaría de niñez, adolescencia y familia.

¹ El Sistema Integrado de Monitoreo de la DN SIEMPRO no contiene información a nivel nominal o padrones, sino a nivel agregado. Por este motivo, las variaciones de cobertura son en términos de números absolutos.

² Es una suma de pago de única vez destinado a fortalecer un espacio físico propicio para el crecimiento y desarrollo integral de los niños/as. El monto de este subsidio se determinará de acuerdo a la cantidad máxima de vacantes que posibilite el inmueble.

El cuidado, una política sensible al género

Este componente del plan, además, de incidir en las/os niñas/os involucradas/os, también tiene efecto directo en las familias, ya que se constituye en una política de cuidado que facilita la inserción y continuidad laboral, en especial de las mujeres, que son quienes en mayor medida deben renunciar a trabajar para garantizar el cuidado de sus hijas/os. Es de destacar, que en general son las mujeres sobre las que recaen las tareas domésticas y de cuidado, por lo que, son también quienes en mayor medida encuentran condicionado su ingreso al mercado laboral.

PROGRAMA PRIMERA INFANCIA – ACOMPAÑAMOS LA CRIANZA

Durante el cuarto trimestre de 2019:

- Fueron **visitadas** y **acompañadas** 26.010 familias (-8,5% respecto al trimestre anterior), impactando en 39.015 niñas/os.
- De estas familias 12.419 fueron **visitadas** y 13.591 **acompañadas**. El número de visitas y de acompañamientos se redujo respecto al trimestre anterior 5,3% y 11,8%, respectivamente.

Desde enero a la fecha:

- El programa contempla la realización de **talleres y charlas**. Se han realizado 4.174 talleres y charlas dirigidas a la comunidad.
- A su vez, se brindan **capacitaciones continuas para las/os facilitadoras/es** del programa. Se realizaron 4068 capacitaciones continuas en las que participaron 1.844 facilitadoras/es.

CENTROS DE PREVENCIÓN Y RECUPERACIÓN DE LA DESNUTRICIÓN INFANTIL

El plan contempla el seguimiento del estado nutricional de las/os niños/as, para lo cual se han suscripto convenios para el funcionamiento de **Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil** con organizaciones de la sociedad civil. Al cuarto trimestre se encuentran en funcionamiento 79 centros, manteniéndose constante el número respecto al trimestre anterior. Esto impacta en 6.160 niñas/os.

Regiones³

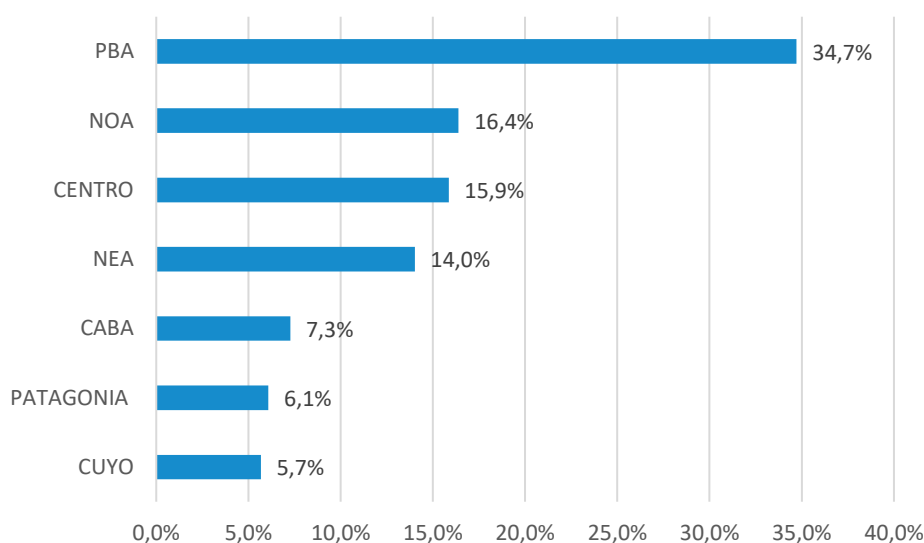


Primera infancia-Acompañamos la crianza y Espacios de Primera Infancia

Al analizar la cobertura por regiones se observa el mayor peso relativo de la provincia de Buenos Aires con 34,7% del total del país, seguida por las regiones NOA y Centro con 16,4% y 15,9%, respectivamente. La participación de Buenos Aires responde a la distribución de la población de 0 a 4 años de esta provincia sobre el total nacional (38,2%)⁴.

Gráfico 2

Distribución según región de niñas y niños de los componentes Espacios de Primera Infancia y Primera infancia-acompañamos la crianza. En porcentaje. Cuarto trimestre. Año 2019



Fuente: SIEMPRO en base a información provista por la Secretaría de niñez, adolescencia y familia.

Plan Belgrano



Primera infancia-Acompañamos la crianza y Espacios de Primera Infancia

Al cuarto trimestre se registran 48.044 niñas/os destinatarias/os, en las provincias que integran el Plan Belgrano, lo que representa el 30,4% de la totalidad de destinatarias/os. El mayor número de beneficiarias/os se encuentran en Corrientes, Jujuy y Misiones.

² La regionalización se conforma de los siguientes agrupamientos: CABA (Ciudad Autónoma de Buenos Aires), Centro (Santa Fe, La Pampa, Entre Ríos y Córdoba), Cuyo (San Juan, San Luis y Mendoza), NEA (Misiones, Formosa, Chaco y Corrientes), NOA (Jujuy, Salta, Santiago del Estero, La Rioja, Tucumán y Catamarca), Patagonia (Chubut, Rio Negro, Tierra del Fuego, Neuquén y Santa Cruz) y la Provincia de Buenos Aires. Se desagrega la región centro de PBA y CABA en virtud de la densidad poblacional y de las características socioeconómicas de cada uno de estos conjuntos.

⁴ Fuente: INDEC. Estimaciones y proyecciones elaboradas en base a resultados del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA⁵

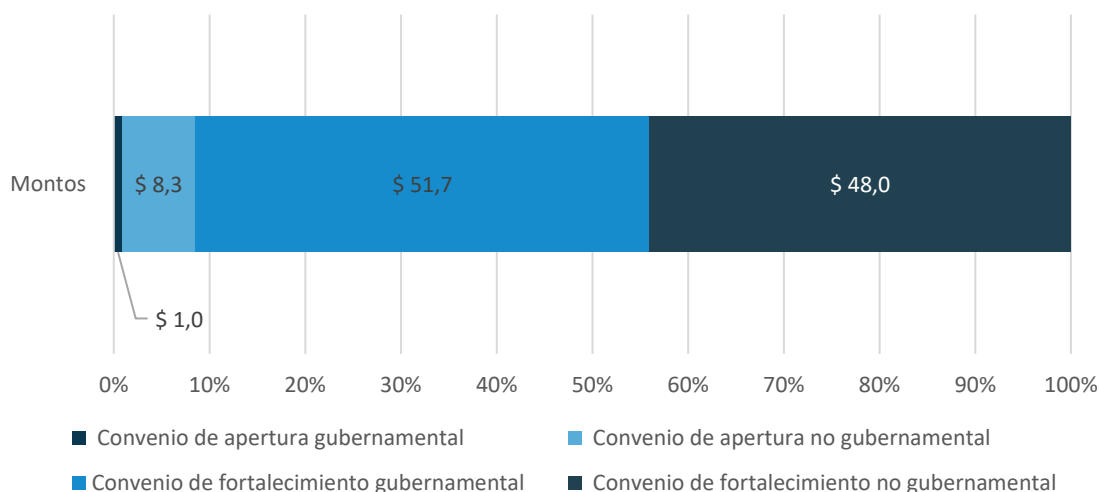
Espacios de Primera Infancia

Si se analiza la ejecución presupuestaria, los montos ejecutados corresponden a \$109 millones, registrando un descenso de 46,3% respecto al tercer trimestre, que responde a lo mencionado anteriormente respecto a que durante el tercer trimestre tuvo lugar la renovación de convenios y con ello se registró un crecimiento del presupuesto ejecutado en ese período. Si se analiza la variación interanual se registra un crecimiento de 5,5% respecto al mismo trimestre de 2018.

Si se analiza por concepto de ejecución, el mayor porcentaje se ejecutó en convenios de fortalecimiento gubernamentales y no gubernamentales representando 47% y 44%, respectivamente.

Gráfico 3

Montos ejecutados por componente Espacios de Primera Infancia, según tipo de convenio.
En millones de pesos. Cuarto trimestre, año 2019.



Fuente: SIEMPRO en base a información provista por la Secretaría de niñez, adolescencia y familia.

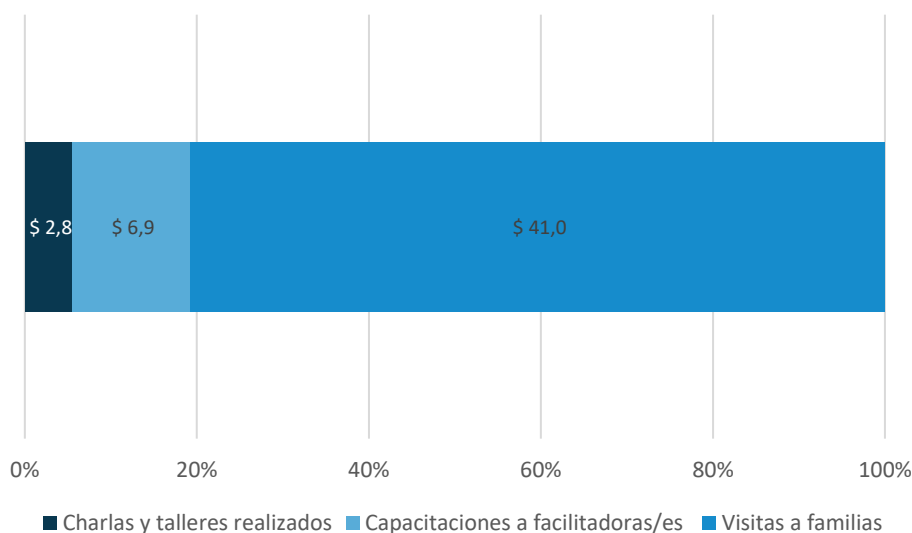
Programa Primera Infancia – Acompañamos la crianza

La información presupuestaria disponible refleja una ejecución de \$50,8 millones, que respecto al trimestre anterior se incrementó 14,4%. El mayor porcentaje de la ejecución corresponde al componente de visitas a las familias (80,8%).

⁵ La información presupuestaria fue elaborada por la Secretaría de niñez, adolescencia y familia en base a la información proporcionada de las transferencias realizadas a organismos públicos provinciales y municipales y organizaciones no gubernamentales (Inciso 5), suministrada por la Dirección Técnica Administrativa de la SENNAF.

Gráfico 4

Montos ejecutados por el componente Programa Nacional de Primera Infancia – Acompañamos la crianza. En millones de pesos. Cuarto trimestre de 2019



Fuente: SIEMPRO en base a información provista por la Secretaría de niñez, adolescencia y familia.

Centros de Prevención y Recuperación de la Desnutrición Infantil

Se ejecutaron \$16,7 millones en convenios para Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil con organizaciones de la sociedad civil, 30,2% menos respecto al tercer trimestre.

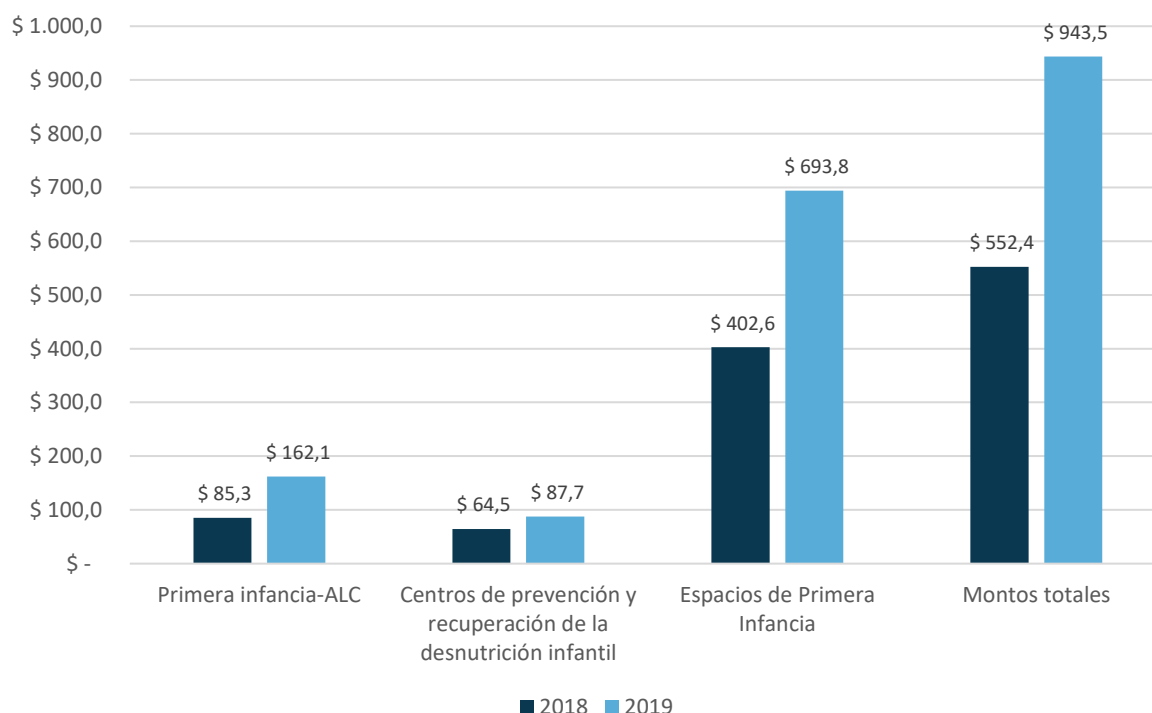
Análisis de la ejecución total del Plan Nacional de Primera Infancia

Durante el cuarto trimestre se ejecutaron \$176,4 millones en concepto de Espacios de Primera Infancia, Primera Infancia-acompañamos la crianza y Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil.

Si se analiza la ejecución acumulada al finalizar 2019 se registra \$943,5 millones ejecutados en los tres componentes del plan. Si se compara esta ejecución respecto a la de 2018 puede observarse un crecimiento de 70,8%. Si se analiza por componente puede observarse que el mayor crecimiento se verifica en los componentes Primera infancia-acompañamos la crianza y Espacios de Primera Infancia, con aumentos de 90% y 72%, respectivamente.

Gráfico 5

Ejecución presupuestaria acumulada del Plan total y por componente (EPI, Primera Infancia-acompañamos la crianza y Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil). En millones de pesos. Años 2018 y 2019



Fuente: SIEMPRO en base a información provista por la Secretaría de niñez, adolescencia y familia.

Al analizar la ejecución acumulada de los tres componentes expresada en valores constantes al primer trimestre de 2016⁶ puede analizarse la variación en términos reales. Entre 2018 y 2019 se registró un incremento de la ejecución de 14,3 % en términos reales.

Cuadro 1

Variaciones interanuales de montos ejecutados en valores corrientes y constantes. Años 2018 y 2019. (Base 100=1° trim 2016)

	2018	2019
Montos ejecutados en valores corrientes	\$ 552.391.676	\$ 943.496.073
Variación interanual		70,8%
Montos ejecutados en valores constantes	\$ 471.598.005	\$ 538.924.869
Variación interanual		14,3%

Fuente: SIEMPRO en base a información enviada por la Secretaría de niñez, adolescencia y familia.

⁶ Para la deflactación se utilizó la serie del IPC publicada por el INDEC para el período 2016 IPC-GBA y 2017 en adelante IPC-Nacional. El IPC fue trimestralizado.

Porcentaje de ejecución del presupuesto

Para el análisis comparativo de lo ejecutado sobre la meta presupuestaria se tomaron en cuenta solo las actividades que refieren a la ejecución del programa, excluyendo gastos administrativos y de salarios⁷. En el caso del programa 47 que incluye las actividades vinculadas a Espacios de Primera Infancia y Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil, al comparar con la ejecución registrada en estos dos componentes puede observarse una sobre ejecución (247,7%), mientras que en el caso del programa 44 que contiene los ítems del Programa Primera infancia-acompañamos la crianza se observa una ejecución cercana al 96%.

Cuadro 2

Montos presupuestados para los programas presupuestarios 44 y 47 y porcentaje de ejecución del presupuesto al cuarto trimestre de 2019.

Presupuesto programa 47 (actividades 5,6,41,42)	\$ 315.425.826
Montos ejecutados al 4° trim (acumulados)	\$ 781.423.537,8
% presupuesto ejecutado	247,7%
Presupuesto programa 44. Actividad 45	\$ 169.000.000
Montos ejecutados al 4° trim (acumulados)	\$ 162.072.536
% presupuesto ejecutado	95,9%

Fuente: SIEMPRO en base a información enviada por la Secretaría de niñez, adolescencia y familia y datos extraídos de Decisión administrativa N°6 de distribución de la jurisdicción 85.

⁷ Se contemplaron los programas 44 y 47 del presupuesto nacional de la jurisdicción 85. Del programa 44 se seleccionó la actividad 45, mientras que del 47 las actividades: 5,6,41 y 42.