



# REPORTE DE MONITOREO

Plan Nacional de Primera Infancia

3º trimestre 2019



# CONSEJO NACIONAL DE COORDINACIÓN DE POLÍTICAS SOCIALES

Presidenta Honoraria

Dra. Carolina Stanley

Secretaria Ejecutiva

Dra. Gabriela Agosto

Subsecretario de Gestión y Análisis de la Información

Lic. Pablo Alfredo Pucciarelli

Directora Nacional del Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales (SIEMPRO)

Lic. María Soledad Cubas

Directora del Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales

Lic. Irene Isabel Novacovsky

## DATOS DEL PLAN

### DEPENDENCIA Y AUTORIDADES

Ministra de Salud y Desarrollo Social

Dra. Carolina Stanley

Secretario Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia

Lic. Gabriel Enrique Castelli

Subsecretario de Primera Infancia

Lic. Javier Alejandro Quesada

Subsecretario de Derechos para la Niñez, Adolescencia y Familia

Lic. Roberto Fidel Candiano

Directora Nacional del Programa Primera Infancia - Acompañamos la Crianza

Dra. Gabriela Agosto

Coordinadora Ejecutiva del Programa Primera Infancia-Acompañamos la Crianza

Abog. Karina Yarochevski

### FUENTE DE LA INFORMACIÓN

Subsecretaria de Primera Infancia

Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia

Dirección Nacional de Gestión y Desarrollo Institucional

Ministerio de Salud y Desarrollo Social

**WEB:** <https://www.argentina.gob.ar/desarrollosocial/primerainfancia>

## DESCRIPCIÓN DEL PLAN NORMATIVA

Decreto N° 574/16

Resolución 530/2016 de SENAF

### OBJETIVO GENERAL

Garantizar el desarrollo integral de niños y niñas desde su nacimiento hasta los cuatro años inclusive en situación de vulnerabilidad social en pos de favorecer la promoción y protección de sus derechos.

### OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Fortalecer los espacios de cuidado de niños y niñas de 45 días hasta 4 años en situación de vulnerabilidad social con el fin de garantizar una adecuada y saludable nutrición, así como la estimulación temprana y promoción de la salud, propiciando condiciones de participación activa en el ámbito familiar y comunitario que faciliten el proceso de crianza y desarrollo de niños y niñas
- Fortalecer las capacidades de crianza de las Familias en situación de vulnerabilidad social con Niñas y Niños de 0 a 4 años, a través de tres estrategias simultáneas: visitas domiciliarias, integración de las Familias a espacios grupales de sostén y acompañamiento, y capacitación de integrantes de instituciones provinciales, locales y comunitarias, en vista a generar condiciones de oportunidad para el acceso de familias a bienes y servicios culturales servicios culturales, simbólicos y de protección social.

### POBLACIÓN OBJETIVO

Niñas y niños de 0 a 4 años en situación de vulnerabilidad social.

### COMPONENTES/ PRESTACIONES

**Espacios de Primera Infancia (EPI):** Son espacios de cuidado y abordaje integral de niñas/o en su primera infancia. Estos espacios reciben un subsidio único inicial destinado a abrir o fortalecer un espacio físico propicio para el crecimiento y desarrollo integral de los niños/as. Una vez abierto o fortalecido, se prevé un aporte mensual por cada niño/a asistente.

**Programa Primera infancia-Acompañamos la crianza:** a través de las visitas domiciliarias a las familias, los espacios grupales de sostén y acompañamiento y las actividades de capacitación a todos los actores del programa, se busca fortalecer las capacidades de crianza en las familias vulneradas con niños y niñas de 0 a 4 años. Los libros y los juguetes constituyen herramientas para el proceso, así como también la escucha y el respeto por las culturas locales.

### **Centros de prevención y recuperación**

**de la desnutrición infantil:** realizan el seguimiento nutricional de las/os niñas/os vinculadas/os a los proyectos nutricionales con el objeto de garantizar una alimentación sana, equilibrada y suficiente para contribuir a su desarrollo cognitivo y emocional.

**Programa de acompañamiento familiar - "HIPPY - Aprendiendo en casa":** trabajo con las familias para fortalecerlas en su rol de cuidado y mejorar las condiciones del desarrollo infantil.

## **MODALIDAD DE EJECUCIÓN**

El plan se organiza en dos líneas principales de intervención, los Espacios de Primera Infancia y el programa Primera Infancia Acompañamos la Crianza.

### **Primera Infancia - Acompañamos la crianza**

-Las visitas domiciliarias las llevan a cabo las/os facilitadoras/es, quienes en algunos casos son vecinas/os de la comunidad. Ellas/os relevan información sobre las familias, que luego se procesan en el nivel central.

-Los barrios a intervenir se seleccionan junto a las provincias y/o los municipios, y se toman criterios como el NBI. Con el fin de identificar a las familias con niños y niñas de 0-4 años, se cuenta con la colaboración de referentes barriales, instituciones locales (escuela, centro de salud, EPI) entre otros.

-Se realizan talleres de capacitación para las/os facilitadoras /es y otros actores institucionales y de las comunidades

### **Espacios de Primera Infancia**

Estos espacios reciben un subsidio único inicial destinado a fortalecer un espacio físico propicio para el crecimiento y desarrollo integral de los niños/as. Una vez fortalecido, se prevé un aporte mensual por cada niño/a asistente.

Contempla cinco modalidades posibles de gestión:

- Gestión Gobierno Provincial
- Gestión Gobierno Municipal
- Gestión Gobierno Provincial /Gobierno Municipal
- Gestión de Organizaciones de la Sociedad Civil en conjunto con Gobierno Provincial/Municipal
- Gestión de Organizaciones de la Sociedad Civil

El plan también incluye como subcomponentes los Proyectos nutricionales y el Programa "Aprendiendo en Casa - HIPPY".

### **Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil**

El plan contempla la firma de convenios con organizaciones de la sociedad civil para el seguimiento de niños/as con falencias nutricionales, garantizando una alimentación

adecuada de acuerdo a las necesidades de cada edad y los hábitos alimenticios regionales.

### **Programa de acompañamiento familiar - "HIPPY - Aprendiendo en casa"**

El programa funciona con un equipo de tutores/as, quienes acercan a las familias cuadernillos de actividades, para que los padres/madres realicen con sus hijos/as. Cada semana, los/as tutores/as visitan a las familias, despejan dudas y observan las actividades realizadas en la semana anterior.

## UBICACIÓN EN EL PRESUPUESTO

Programa 47 Actividades 5, 6, 41 y 44 (Promoción y Asistencia a Espacios de Primera Infancia).

Programa 44, Actividad 45 (Acompañamiento a Familias en la Crianza de Niños - Programa Primeros Años).

Incidencia en el presupuesto del Ministerio de Salud Desarrollo Social: 0,1% (\$484,4 millones / \$599.426,8 millones).

## ASPECTOS DESTACADOS

- Durante el tercer trimestre de 2019, las intervenciones del Plan involucraron a **159.739 niñas y niños**, considerando los componentes Espacios de Primera Infancia y Primera infancia-Acompañamos la crianza. Respecto al primer trimestre se registró un ascenso de 4,9%.
- En el marco del programa Primera infancia- acompañamos la crianza fueron **visitadas y acompañadas 28.430 familias** (10% más respecto al trimestre anterior), impactando en 42.645 niñas/os.
- Al tercer trimestre se encuentran en funcionamiento **79 Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil**.
- Durante el segundo trimestre se ejecutaron \$271 millones en concepto de Espacios de Primera Infancia, Primera Infancia-acompañamos la crianza y Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil.
- El componente EPI registró una ejecución de \$202,8 millones, registrando un descenso de 1,3% respecto al segundo trimestre de 2019.
- El componente Primera Infancia-acompañamos la crianza refleja una ejecución de \$44,4 millones, que respecto al trimestre anterior se incrementó 21,2%. El mayor porcentaje de la ejecución corresponde al componente de visitas a las familias (82%).
- Se ejecutaron \$23,9 millones en convenios para Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil con organizaciones de la sociedad civil, 21,8% menos respecto al segundo trimestre.

## COBERTURA<sup>1</sup>

Las intervenciones del Plan involucraron a **159.739 niñas y niños**, considerando los componentes Espacios de Primera Infancia y Primera infancia-Acompañamos la crianza. Respecto al segundo trimestre se registró un ascenso de 4,9%.

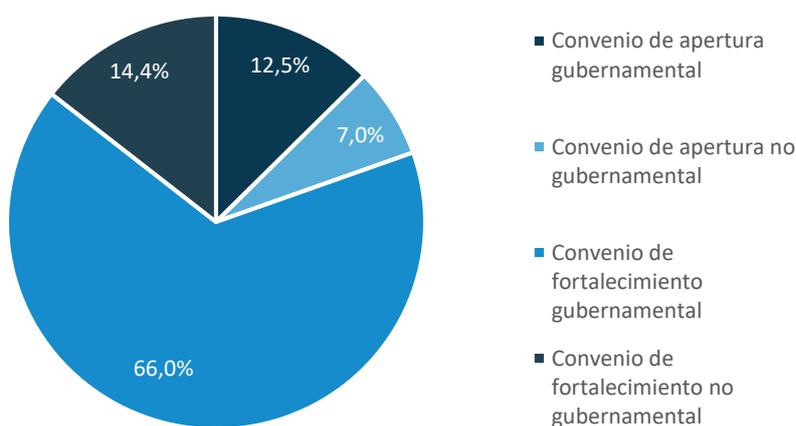
## ESPACIOS DE PRIMERA INFANCIA

El Plan contempla la suscripción de **convenios** de apertura y de **fortalecimiento**<sup>2</sup> con diversas modalidades de gestión.

- Al tercer trimestre se encuentran en funcionamiento 1.706 EPI. Respecto del trimestre anterior se suscribieron 50 convenios más. El 65,1% corresponden a convenios de fortalecimiento, mientras que el 15,8% restante a aperturas.
- De la totalidad de convenios suscritos, el 82,5 % de ellos refiere a convenios de gestión gubernamental.
- La mayoría de los convenios (66%) corresponde a **convenios de fortalecimiento de gestión gubernamental**.
- Estas acciones involucran a 117.094 niñas/os desde el inicio del Plan, 3,1% más respecto al trimestre anterior.

**Gráfico 1.**

Convenios suscritos desde el inicio del Plan según tipo y modalidad (en porcentaje)  
Tercer trimestre, año 2019



Fuente: SIEMPRO en base a información provista por la Subsecretaría de Primera Infancia.

<sup>1</sup> El Sistema Integrado de Monitoreo de la DN SIEMPRO no contiene información a nivel nominal o padrones, sino a nivel agregado. Por este motivo, las variaciones de cobertura son en términos de números absolutos.

<sup>2</sup> Es una suma de pago de única vez destinado a fortalecer un espacio físico propicio para el crecimiento y desarrollo integral de los niños/as. El monto de este subsidio se determinará de acuerdo a la cantidad máxima de vacantes que posibilite el inmueble.

## El cuidado, una política sensible al género

Este componente del plan, además, de incidir en las/os niñas/os involucradas/os, también tiene efecto directo en las familias, ya que se constituye en una política de cuidado que facilita la inserción y continuidad laboral, en especial de las mujeres, que son quienes en mayor medida deben renunciar a trabajar para garantizar el cuidado de sus hijas/os. Es de destacar, que en general son las mujeres sobre las que recaen las tareas domésticas y de cuidado, por lo que, son también quienes en mayor medida encuentran condicionado su ingreso al mercado laboral.

## PROGRAMA PRIMERA INFANCIA - ACOMPAÑAMOS LA CRIANZA

Durante el tercer trimestre de 2019:

- Fueron **visitadas** y **acompañadas** 28.430 familias (10% más respecto al trimestre anterior), impactando en 42.645 niñas/os.
- De estas familias 14.357 fueron **visitadas** y 14.073 **acompañadas**. El número de acompañamientos aumentó 20% respecto al segundo trimestre.

Desde enero a la fecha:

- El programa, contempla la realización de **talleres y charlas**. Se han realizado 2.901 talleres y charlas dirigidas a la comunidad
- A su vez, se brindan **capacitaciones continuas para las/os facilitadoras/es** del programa. Se realizaron 3.018 capacitaciones continuas en las que participaron 5.006 facilitadoras/es desde enero a la fecha.

## CENTROS DE PREVENCIÓN Y RECUPERACIÓN DE LA DESNUTRICIÓN INFANTIL

El plan contempla el seguimiento del estado nutricional de las/os niños/as, para lo cual se han suscripto convenios para el funcionamiento de **Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil** con organizaciones de la sociedad civil. Al segundo trimestre se encuentran en funcionamiento 79 centros, manteniéndose constante el número respecto al trimestre anterior. Esto impacta en 6.073 niñas/os.

## Regiones<sup>3</sup>

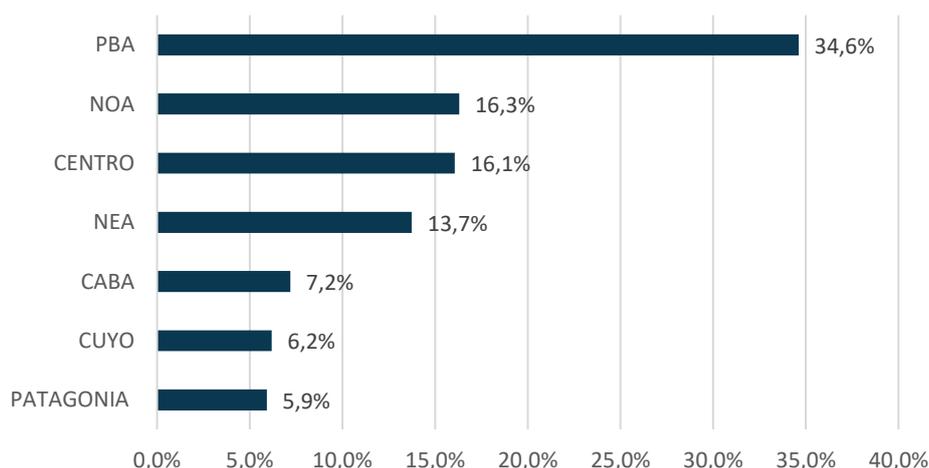


### Primera infancia-Acompañamos la crianza y Espacios de Primera Infancia

Al analizar la cobertura por regiones se observa el mayor peso relativo de la provincia de Buenos Aires con 34,6% del total del país, seguida por las regiones NOA y Centro con 16,3% y 16,1%, respectivamente. La participación de Buenos Aires responde a la distribución de la población de 0 a 4 años de esta provincia sobre el total nacional (38,2%)<sup>4</sup>.

**Gráfico 2**

Distribución según región de niñas y niños de los componentes Espacios de Primera Infancia y Primera infancia-acompañamos la crianza. En porcentaje. Tercer trimestre. Año 2019



Fuente: SIEMPRO en base a información provista por la Subsecretaría de Primera Infancia.

## Plan Belgrano

<sup>2</sup> La regionalización se conforma de los siguientes agrupamientos: CABA (Ciudad Autónoma de Buenos Aires), Centro (Santa Fe, La Pampa, Entre Ríos y Córdoba), Cuyo (San Juan, San Luis y Mendoza), NEA (Misiones, Formosa, Chaco y Corrientes), NOA (Jujuy, Salta, Santiago del Estero, La Rioja, Tucumán y Catamarca), Patagonia (Chubut, Rio Negro, Tierra del Fuego, Neuquén y Santa Cruz) y la Provincia de Buenos Aires. Se desagrega la región centro de PBA y CABA en virtud de la densidad poblacional y de las características socioeconómicas de cada uno de estos conjuntos.

<sup>4</sup> Fuente: INDEC. Estimaciones y proyecciones elaboradas en base a resultados del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

## Primera infancia-Acompañamos la crianza y Espacios de Primera Infancia



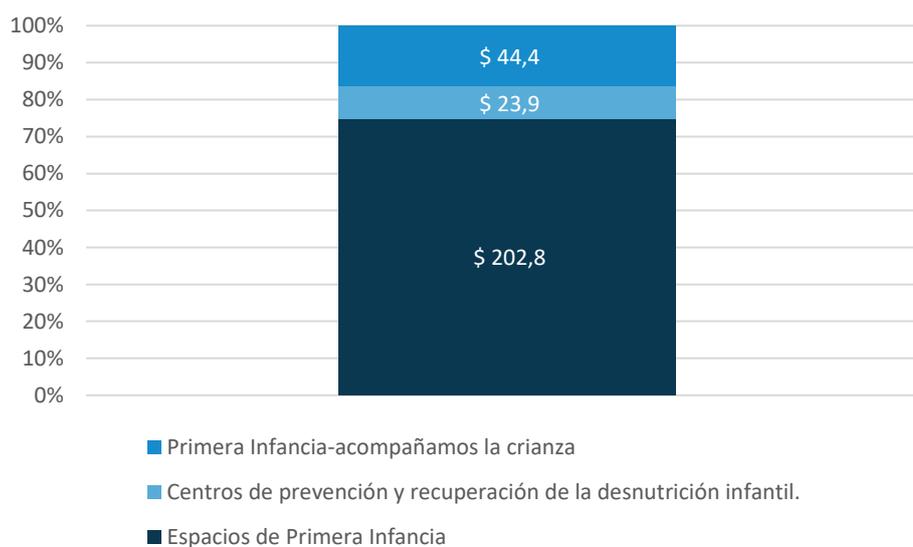
Al segundo trimestre se registran 47.984 niñas/os destinatarias/os, en las provincias que integran el Plan Belgrano, lo que representa el 30% de la totalidad de destinatarias/os. El mayor número de beneficiarias/os se encuentran en Corrientes, Jujuy y Misiones.

## EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

Durante el tercer trimestre se ejecutaron \$271 millones en concepto de Espacios de Primera Infancia, Primera Infancia-acompañamos la crianza y Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil.

**Gráfico 3**

Ejecución presupuestaria del Plan por componente (EPI, Primera Infancia-acompañamos la crianza y Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil). En millones de pesos. Tercer trimestre. Año 2019.



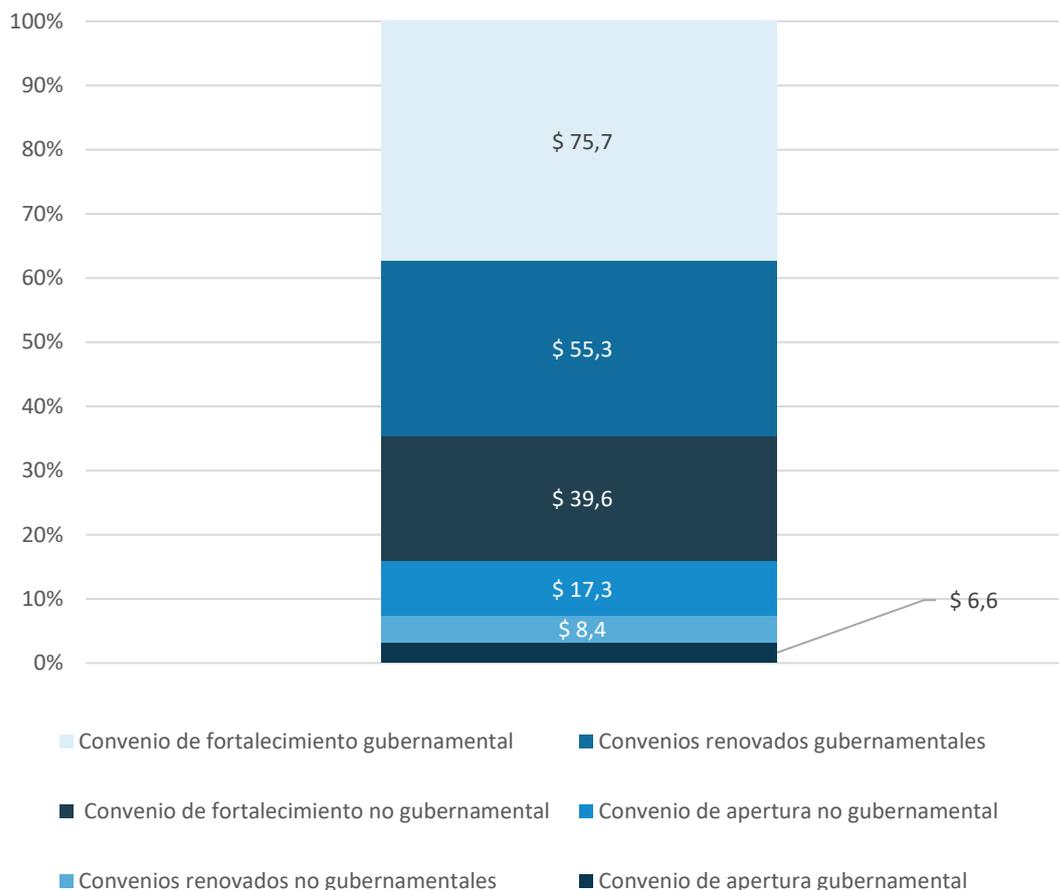
Fuente: SIEMPRO en base a información provista por la Secretaría de niñez, adolescencia y familia y Subsecretaría de Primera Infancia.

## ESPACIOS DE PRIMERA INFANCIA

Si se analiza la ejecución presupuestaria, los montos ejecutados corresponden a \$202,8 millones, registrando un descenso de 1,3% respecto al segundo trimestre.

**Gráfico 4**

Montos ejecutados por componente Espacios de Primera Infancia, según tipo de convenio. En millones de pesos. Tercer trimestre, año 2019.



Fuente: SIEMPRO en base a información provista por la Subsecretaría de Primera Infancia.

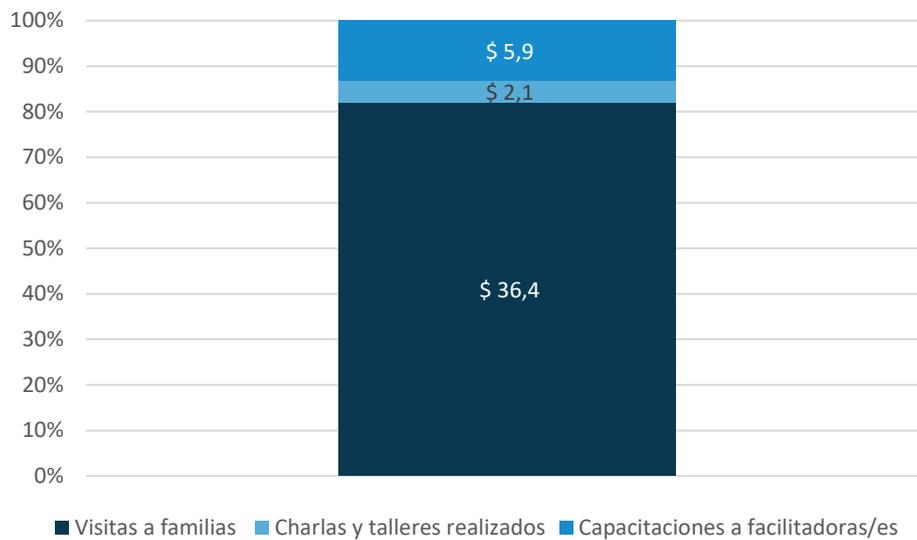
La mayor ejecución se registra en las provincias de: Buenos Aires (\$104,3 millones), Corrientes (\$19,2 millones) y Río Negro (\$7,2 millones).

## PROGRAMA PRIMERA INFANCIA - ACOMPAÑAMOS LA CRIANZA

La información presupuestaria disponible refleja una ejecución de \$44,4 millones, que respecto al trimestre anterior se incrementó 21,2%. El mayor porcentaje de la ejecución corresponde al componente de visitas a las familias (82%).

**Gráfico 5**

Montos ejecutados trimestralmente por el componente Programa Nacional de Primera Infancia - Acompañamos la crianza. En millones de pesos. Año 2018.



Fuente: SIEMPRO en base a información provista por la Secretaría de niñez, adolescencia y familia.

## CENTROS DE PREVENCIÓN Y RECUPERACIÓN DE LA DESNUTRICIÓN INFANTIL

Se ejecutaron \$23,9 millones en convenios para Centros de prevención y recuperación de la desnutrición infantil con organizaciones de la sociedad civil, 21,8% menos respecto al segundo trimestre.