



# REPORTE DE MONITOREO

Programas Nacionales de Empleo

## Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales

Presidenta Honoraria

Dra. Carolina Stanley

Secretaria Ejecutiva

Dra. Gabriela Agosto

Subsecretario de Gestión y Análisis de la Información

Lic. Pablo Alfredo Pucciarelli

Directora Nacional del Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales (SIEMPRO)

Lic. María Soledad Cubas

Direcra del Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales

Lic. Irene Isabel Novacovsky

## DATOS DEL PROGRAMA

### DEPENDENCIA Y AUTORIDADES

Ministro de Producción y Trabajo

C.P.N. Dante Enrique Sica

Secretario de Trabajo

Álvaro Lucas Fernández Aparicio

Secretario de Empleo

Fernando Raúl Prémoli

### FUENTE DE INFORMACIÓN

Área monitoreo

Secretaría de Empleo

Ministerio de Producción y Trabajo

### DIRECCIÓN PÁGINA WEB

<https://www.argentina.gob.ar/produccion>

## ASPECTOS DESTACADOS

- Se atendieron en el 2º trimestre de 2019 a 117.993 titulares de políticas de empleo del Ministerio de Producción y Trabajo a nivel nacional.
- Se produjo una reducción de la cobertura de titulares interanual del 21,2% y un aumento de la cobertura trimestral del 6,2%.
- La ejecución presupuestaria total en concepto de pago de prestaciones fue de \$1.033,36 millones.
- La Provincia de Buenos Aires concentra el mayor número tanto de titulares de acciones de empleo como de montos ejecutados del Ministerio de Producción y Trabajo a nivel nacional (18%).
- El Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo cuenta con el mayor número de destinatarios (78.940) representando el 67% del total de las personas bajo programa. La cobertura aumentó 27,7% respecto del trimestre anterior.
- El monto promedio per cápita percibido en marzo por titulares del Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo fue de \$2.484, en tanto que el del Seguro de Capacitación y Empleo fue de \$360.
- El mayor número de destinatarios corresponde a los Programas Directos de Formación (56.296), representando el 48%. Mientras que la mayor inversión financiera se concentró en los Programas de Inserción al Trabajo, con el 42% de la ejecución presupuestaria (\$438 millones).

## DESCRIPCIÓN DE LOS PROGRAMAS

### OBJETIVO GENERAL

Afrontar situaciones de emergencia socio-laboral, promoviendo la inclusión de los beneficiarios en actividades que incrementen su empleabilidad y sus oportunidades laborales.

### POBLACIÓN OBJETIVO

En líneas generales, la población objetivo de todos estos programas son trabajadores/as desocupados/as y trabajadores/as del sector privado mayores de 18 años. Asimismo, unidades productivas en funcionamiento, en proceso de puesta en marcha y/o por reactivar, autogestionadas por trabajadores en forma asociativa.

### COMPONENTES/ PRESTACIONES

Se describen los Componente/ Prestaciones de los Programas Nacionales de Empleo con mayor cobertura<sup>1</sup>:

- **El Programa Seguro de Capacitación y Empleo** (creado a través del Decreto 336/2006), prevé un conjunto de acciones ejecutadas desde las Oficinas de Empleo Municipales y de la Red de Servicios de Empleo mediante: a) servicios de orientación y asistencia en la búsqueda de empleo; b) servicios de intermediación laboral para la incorporación al empleo; c) Acciones de entrenamiento para el trabajo; d) Asistencia técnica y económica para la formulación de emprendimientos productivos individuales o asociativos; e) Cursos de formación profesional; f) Certificación de competencias laborales; g) Incentivos para su contratación por empleadores del sector público o privado; h) Certificación de estudios formales.
- **El Programa Entrenamiento para el Trabajo** (creado a través de la Resolución 708/2010), contempla diferentes líneas de entrenamiento para el trabajo en el Sector Privado, en el Sector Público y en Instituciones sin fines de lucro.
- Las prestaciones del **Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo** (creado por la Resolución MTEySS 497/ 2008), son diseñadas y ejecutadas a fin de servir de apoyo a la construcción e implementación del proyecto formativo y ocupacional que cada joven decida, con el objetivo de proporcionarles oportunidades de desarrollar trayectorias laborales pertinentes y de calidad, adecuadas a sus perfiles, a sus expectativas y a sus entornos. Las prestaciones se instrumentan a través del Esquema Local de Prestaciones de Apoyo a la Inserción Laboral ofrecido a través de las Oficinas de Empleo de la Red de Servicios de Empleo.

<sup>1</sup> En el apartado "Programas de Empleo Desagregados" se detalla la información de una manera más específica para cada una de las acciones de los distintos programas.

## MODALIDAD DE EJECUCIÓN

Los Programas Nacionales de Empleo del Ministerio de Producción y Trabajo, en general, se implementan en el territorio a través de las Oficinas de Empleo Municipales de la Red de Servicios de Empleo, que tienen una cobertura prácticamente total en el país, las cuales actúan en forma coordinada con las Gerencias de Empleo y Capacitación Laboral y con los Organismos Públicos de Empleo Provinciales.

El presente informe consta del desarrollo de tres bloques:

- **PROGRAMAS NACIONALES DE EMPLEO.** Agrupa la totalidad de las personas incluidas en acciones de empleo de transferencia directa de la Secretaría de Empleo. Estos Programas de Empleo se pueden analizar a partir de dos líneas que se describen a continuación:
  - o **PROGRAMAS O ACCIONES POBLACIONALES.** Son aquellos que determinan grupos poblacionales a atender y que por su participación en ellos sus destinatarios pueden acceder a programas prestacionales. Las poblaciones de estos programas se definen según características sociodemográficas. La clasificación se inscribe por el grado de vulnerabilidad de esa población.
  - o **PROGRAMAS PRESTACIONALES.** Son aquellos que ofrecen prestaciones de mejora de la empleabilidad, de inserción laboral asistida o de apoyo al empleo independiente para participantes de programas o acciones poblacionales u otros colectivos de trabajadores con problemáticas de empleo no incluidos en programas o acciones poblacionales. Estos programas se fundamentan en acciones de formación o de inserción laboral. Son actividades concretas que devienen en la posibilidad de emplearse.

## PROGRAMAS NACIONALES DE EMPLEO

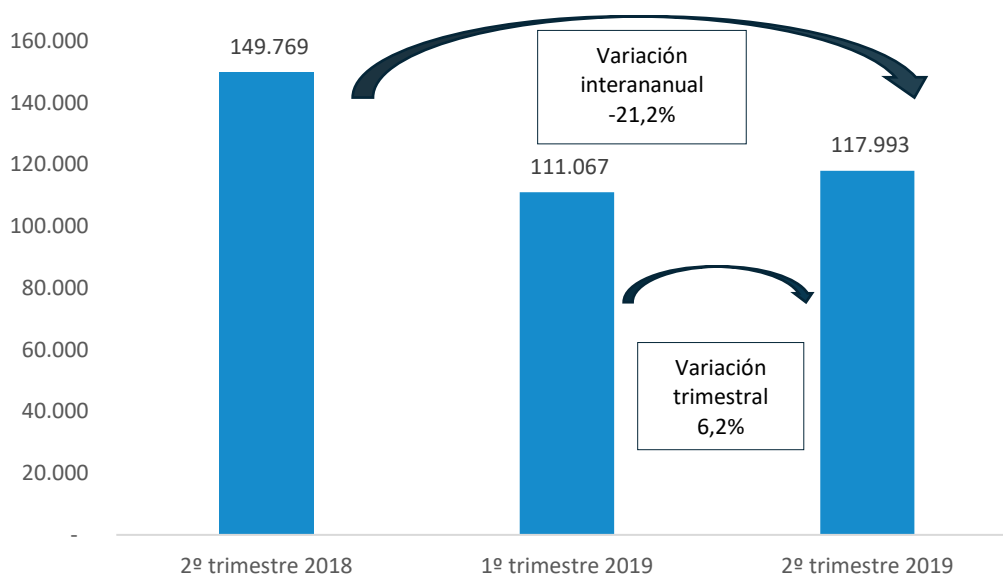
### COBERTURA<sup>2</sup>

Se atendieron en el 2º trimestre de 2019 a 117.993 titulares de políticas de empleo del Ministerio de Producción y Trabajo, lo que implica un aumento del 6,2% en la cobertura respecto al trimestre anterior (6.926 destinatarios más).

La variación interanual de beneficiarios a nivel nacional decreció 21,2%. En ese período (2do. trimestre 2018 - 2do. trimestre 2019), la cobertura registró una baja de 31.776 adherentes.

**Gráfico 1**

Tasa de variación trimestral e interanual de cobertura de Programas Nacionales de Empleo. 2do. trimestre de 2018, 1er. trimestre de 2019 y 2do. trimestre de 2019



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

Los Programas Nacionales de Empleo del Ministerio de Producción y Trabajo tienen presencia en todas las provincias del país, incluyendo la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

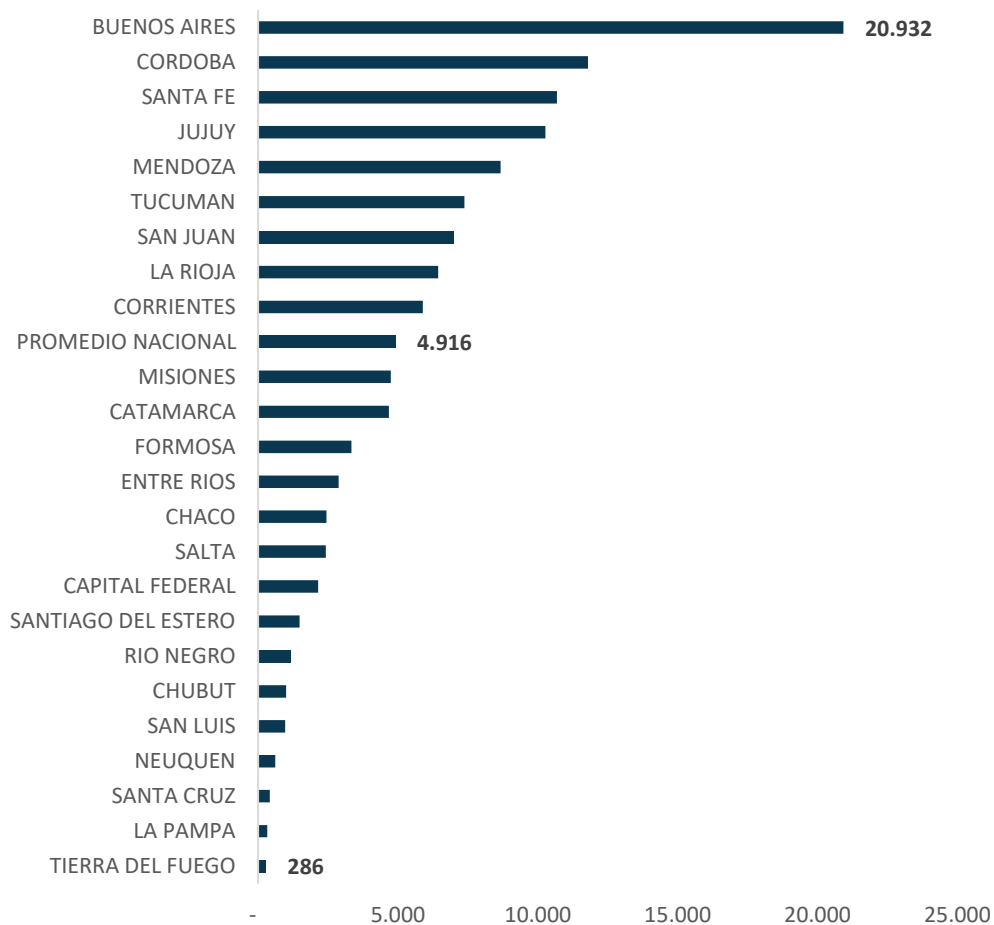
De acuerdo a los destinatarios vigentes al mes de junio de 2019, la provincia de Buenos Aires mantiene casi constante la cantidad de titulares de acciones de empleo, con una representación del 17,7% del total nacional.

Las provincias que registran, junto a Buenos Aires, una cobertura superior al promedio (4.916 destinatarios) son Córdoba, Santa Fe, Jujuy, Mendoza, Tucumán, San Juan, La Rioja y Corrientes. Este subconjunto concentra el 75,5% de los destinatarios a nivel nacional.

<sup>2</sup> El Sistema Integrado de Monitoreo (SIM) de la DN SIEMPRO no contiene información a nivel nominal o padrones, sino a nivel agregado. Por este motivo, las variaciones de cobertura son en términos de números absolutos.

**Gráfico 2**

Distribución de la cobertura de Programas Nacionales de Empleo por provincia.  
2do. trimestre de 2019



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo



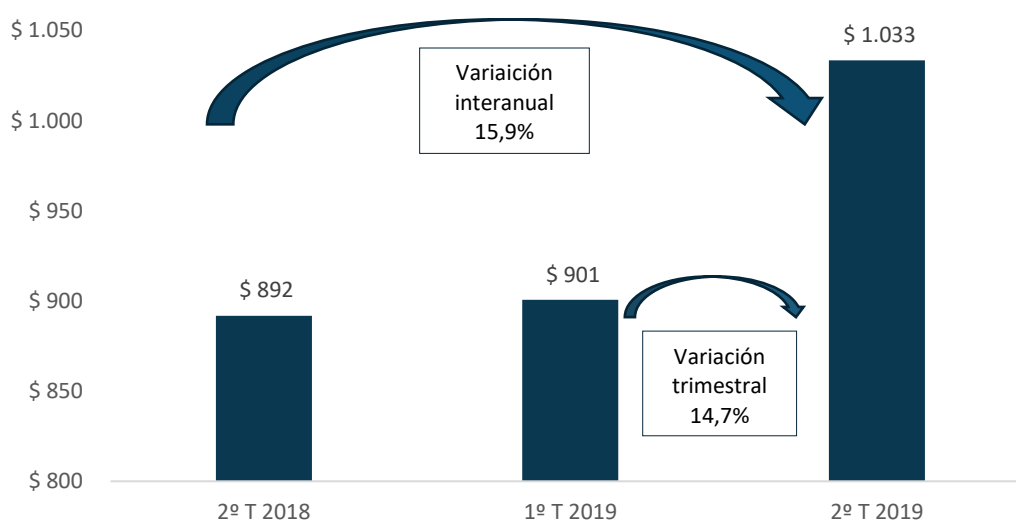
## EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

### Total de la ejecución

La ejecución presupuestaria del 2º trimestre del 2019 en concepto de pago de prestaciones fue de \$ 1.033,36 millones. La inversión monetaria registró un ascenso del 14,7% respecto a lo ejecutado durante el trimestre anterior y presentó una variación interanual positiva de 15,9% en términos nominales.

**Gráfico 3**

Variación Presupuestaria Interanual y Trimestral de Programas Nacionales de Empleo  
En millones de pesos. 2do. trimestre 2018 y 1er. y 2do trimestre 2019



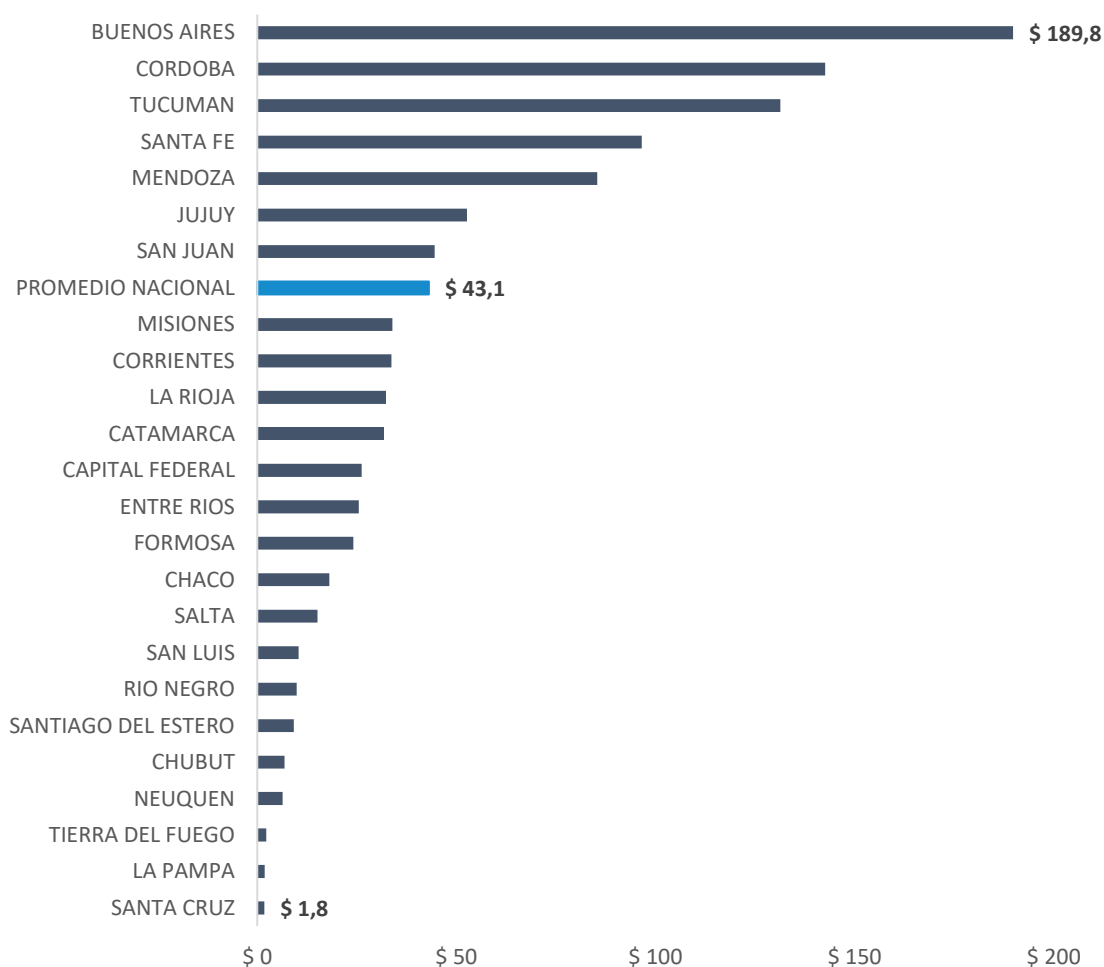
Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

El comportamiento de la ejecución presupuestaria a nivel provincial es consistente con la tendencia de la cobertura: Buenos Aires ejecutó el 18,4% del total del presupuesto invertido en el período. Es decir, \$189,8 millones.

Por otra parte, Córdoba, Tucumán, Santa Fe, Mendoza, San Juan y Jujuy registran inversiones en políticas de empleo superiores al promedio nacional (\$43 millones). Buenos Aires, conjuntamente con las provincias mencionadas, concentra el 71,9% del total la ejecución presupuestaria del trimestre.

**Gráfico 4**

Distribución de la ejecución presupuestaria por provincia. En millones de pesos.  
2do. trimestre de 2019



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

## PROGRAMAS POBLACIONALES Y PRESTACIONES

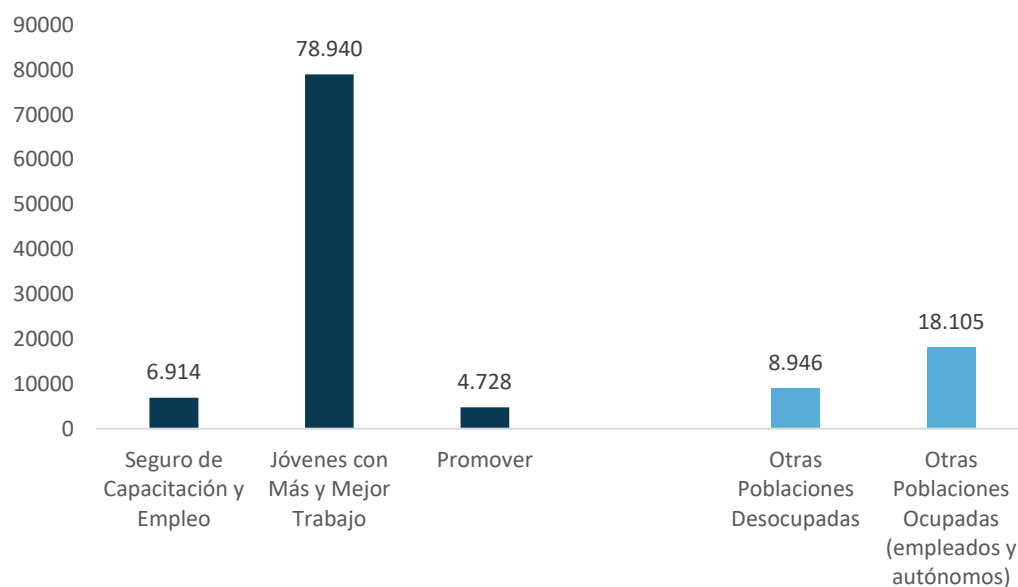
### COBERTURA PROGRAMAS POBLACIONALES<sup>3</sup>

La Secretaría de Empleo informa los Programas Poblacionales (Jóvenes con Más y Mejor Trabajo, Seguro de Capacitación y Empleo y Promover) e incluye una serie de agrupamientos (“Otras poblaciones desocupadas, Otras poblaciones ocupadas –empleados y autónomos”), que no responden necesariamente a las características específicas de los programas llamados poblacionales. Forman parte de los destinatarios a la que dirige sus acciones el Ministerio sin ser estrictamente programas poblacionales.

Al observar la distribución total de los titulares de las políticas de empleo se destacan, dada su mayor cobertura, el Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo (JMyMT) en primer lugar y el agrupamiento Otras Poblaciones Ocupadas en segundo lugar. De los 117.993 personas que se encuentran participando de una acción de la Secretaría de Empleo, 78.940 pertenecen al Programa JMyMT y 18.105 al segundo.

**Gráfico 5**

Cantidad de titulares Programas Poblacionales y Otros Agrupamientos. 2do. trimestre 2019.

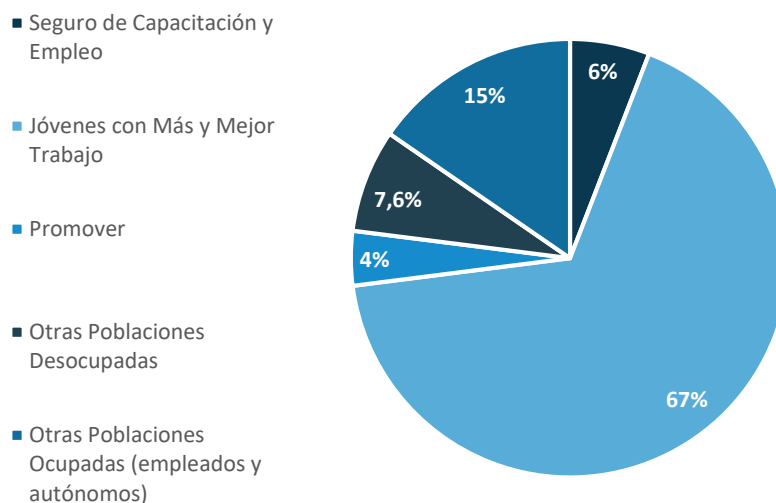


Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

<sup>3</sup>Los datos de destinatarios de los Programas Poblacionales desagregados, corresponden al número total de personas que por ser adherentes a estos Programas, se encuentran percibiendo una retribución económica en el último mes del trimestre. Criterio indicado por la Secretaría de Empleo.

**Gráfico 6**

Distribución de los destinatarios de acciones de empleo. 2do. trimestre de 2019



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

Entre Programas Poblacionales, se destaca el Programa JMyMT continúa siendo el de mayor cantidad de titulares, al igual que el año anterior. Durante el segundo trimestre del 2019, se produjo una variación trimestral positiva del 27,7%.

El segundo programa poblacional en importancia es el Seguro de Capacitación y Empleo (SCyE), con 6.914 titulares. Respecto del trimestre anterior, registra un descenso del 36%. La variación interanual resultó negativa: 84,6%. El Programa representaba en el 2º trimestre del año anterior el 30% de titulares del total de políticas de empleo de la Secretaría. Asimismo, el 93% de los adherentes al SCyE sólo cobraron la prestación básica dineraria<sup>4</sup>.

En cuanto a los agrupamientos restantes, el de Poblaciones Ocupadas (empleados y autónomos) concentra 18.105 personas y registra una caída del 13% respecto del trimestre anterior. Asimismo, Poblaciones Desocupadas registra un descenso del 31% respecto del trimestre anterior.

<sup>4</sup> La serie de destinatarios previa al año 2018 no era informada por la Secretaría de Empleo, ya que reportaba liquidaciones. A partir del año 2018, la Secretaría comenzó a informar cantidad de destinatarios de estas políticas.

## COBERTURA PROGRAMAS PRESTACIONALES<sup>5</sup>

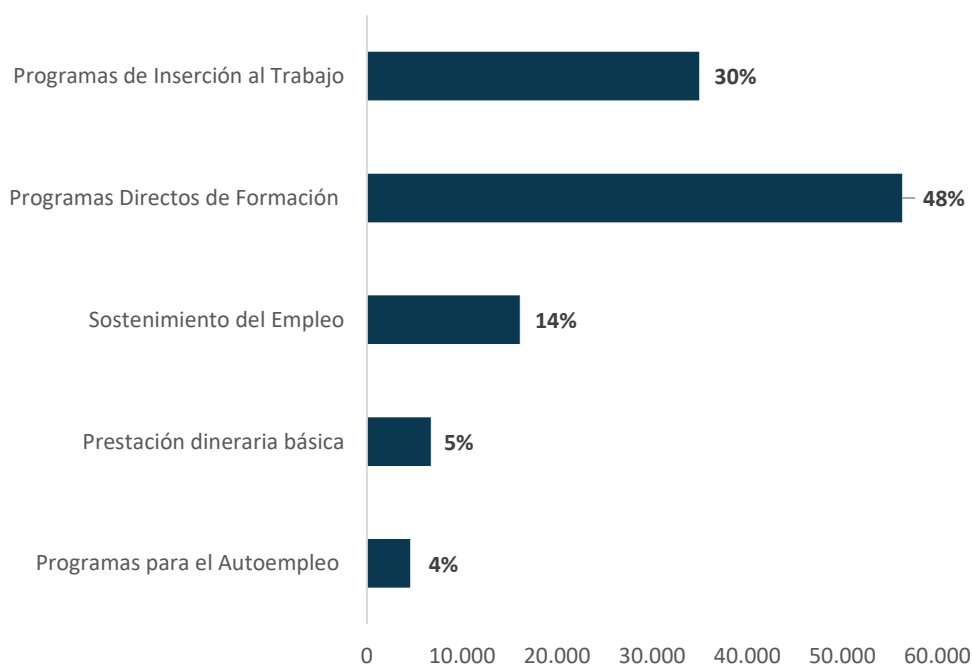
Durante el 2º trimestre del 2019, el mayor número de destinatarios se concentró en los programas prestacionales Directos de Formación (56.296 prestaciones)<sup>6</sup> con el 48%, a diferencia del año 2018 y del trimestre anterior en el que prevalecían los Programas de Inserción.

En segundo lugar, el 29,6% de los beneficiarios de políticas de empleo, se encuentra incluido en programas **Inserción al Trabajo**.

La menor concentración de la cobertura continúa en líneas de financiamiento del **Autoempleo**, con el 4% de los destinatarios.

**Gráfico 7**

Distribución de destinatarios en Programas Prestacionales según agrupamiento de política. 2do. trimestre de 2019



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

<sup>5</sup>El agrupamiento de los Programas Prestacionales en esas categorías (Sostenimiento del Empleo, Programas para el Autoempleo, Programas de Formación, Programas de Inserción al Trabajo y Prestación Básica dineraria) se informa desde el año 2018 y fue realizado por la Secretaría de Empleo.

<sup>6</sup> El número total de destinatarios de políticas de empleo (117.993) difiere mínimamente de la cantidad de prestaciones realizadas (118.597) debido a que una persona puede recibir dos liquidaciones en el mismo mes en concepto de la/s prestación/es que esté realizando.

## EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DE LOS PROGRAMAS POBLACIONALES Y PRESTACIONALES

### PROGRAMAS POBLACIONALES

Como se mencionó, la ejecución presupuestaria del 2º trimestre en concepto de pago de prestaciones fue de \$1.033,3 millones.

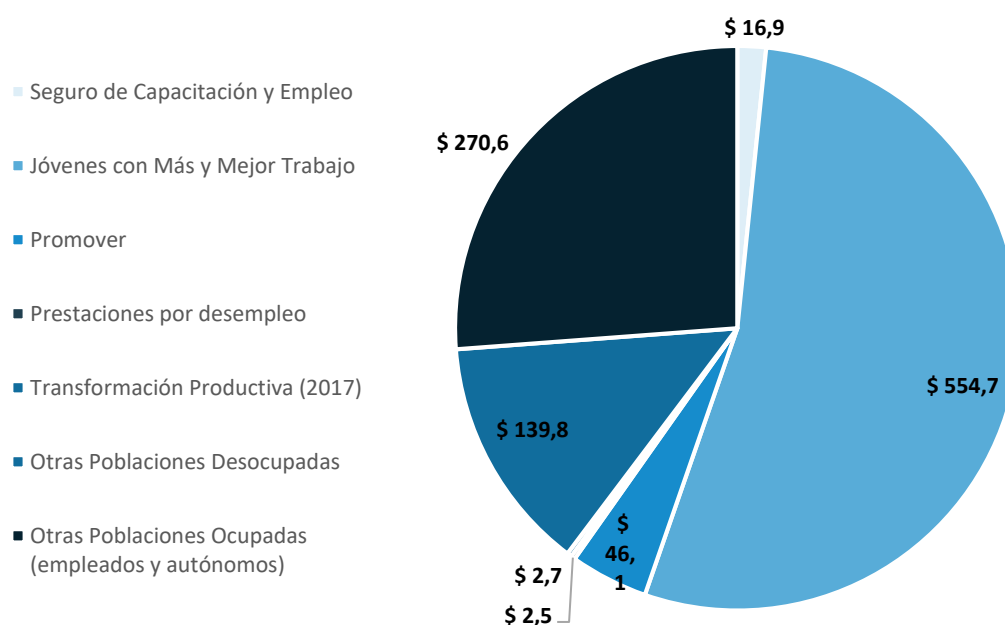
Jóvenes con Más y Mejor Trabajo es el programa poblacional con mayor incidencia en cuanto a la ejecución presupuestaria del trimestre (coincidente con el total de la cobertura nacional), alcanzando el 54% de los montos pagados. El monto promedio per cápita percibido en junio fue de \$2.484.

Los agrupamientos Otras Poblaciones Ocupadas (empleados y autónomos) y Otras Poblaciones Desocupadas concentran el 40% de la inversión monetaria de acciones de empleo.

Si bien el Seguro de Capacitación y Empleo es el segundo en cantidad de adherentes de los Programas Poblacionales (6%), tiene un bajo peso relativo en cuanto a su ejecución presupuestaria -de 1,6%- , debido a que el 93% de los titulares percibe una prestación básica promedio de \$360 al mes de junio, siendo la de menor monto respecto de los demás programas.

**Gráfico 8**

Distribución de la Ejecución Presupuestaria de los Programas Poblacionales y Otros Agrupamientos de Empleo. En millones de pesos. 2do. trimestre de 2019



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

## PROGRAMAS PRESTACIONALES

Si se toma como referencia los agrupamientos realizados por la Secretaría de Empleo respecto de las prestaciones ofrecidas, se observa que la inversión financiera fue mayor en las líneas de Inserción al Trabajo<sup>7</sup>, alcanzando los \$438 millones, aunque los Programas Directos de Formación cuentan con la mayor cantidad de destinatarios. Dentro del grupo de Inserción al Trabajo, la línea de Acciones de Entrenamiento concentra el 75% de los destinatarios y el 77% del presupuesto. En tanto que Inserción Laboral cuenta con el 25% de los titulares y el 23% del presupuesto.

**Cuadro 1**

Incidencia de la ejecución presupuestaria y destinatarios según  
Programas Prestacionales. 2do. trimestre 2019

Programas Prestacionales	Montos en millones	Incidencia	Destinatarios	Incidencia
<b>Programas de Inserción al Trabajo</b>	\$438	42%	34.951	30%
<b>Sostenimiento del Empleo</b>	\$263	25%	16.071	14%
<b>Programas Directos de Formación</b>	\$232	22%	56.296	48%
<b>Programas para el Autoempleo</b>	\$95	9%	4.536	4%
<b>Prestación dineraria básica</b>	\$6	1%	6.743	5%

Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

<sup>7</sup> Esta información se encontró disponible desde el año 2018.