



REPORTE DE MONITOREO

Programas de Empleo



Aspectos destacados

- Se atendieron en el **2º trimestre de 2018 a 149.769** titulares de políticas de empleo a nivel nacional.
- Se observa una reducción del **27,7%** en la cobertura respecto al trimestre anterior, y un decrecimiento del **50%** a nivel nacional durante el primer semestre del vigente año.
- La ejecución presupuestaria total en concepto de pago de prestaciones fue de **\$891,8 millones**
- La Provincia de Buenos Aires concentra el mayor número tanto de titulares de acciones de empleo (**21,5%**) como de montos ejecutados a nivel nacional (**22,9%**).
- El Programa **Jóvenes con Más y Mejor Trabajo** cuenta con el mayor número de destinatarios representando el **42%** del total de las personas bajo programa.
- El mayor número de destinatarios se concentró en los programas de **Formación**, con el **32%** de la cobertura. Sin embargo, la mayor inversión financiera se realizó en las líneas de **Inserción Laboral**.

Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales

Presidenta Honoraria

Dra. Carolina Stanley

Secretaría Ejecutiva

Dra. Gabriela Agosto

Subsecretaría de Gestión y Análisis de la Información

Lic. Pablo Alfredo Pucciarelli

Dirección Nacional del Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales

Lic. María Soledad Cubas

Dirección del Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales

Lic. Irene Isabel Novacovsky

DATOS DEL PROGRAMA

Dependencia y autoridades

Ministerio de Producción y Trabajo

C.P.N. Dante Enrique Sica

Secretaría de Gobierno de Trabajo y Empleo

Lic. Alberto Jorge Triaca

Secretaría de Empleo

Prof. Miguel Ángel Ponte

Ubicación en el presupuesto

Programa 16

Incidencia en el presupuesto

38% (\$9.116 mill / \$ 3.466 mill)

Dirección página web

<https://www.trabajo.gov.ar/>

DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

Objetivo General

Afrontar situaciones de emergencia socio-laboral, promoviendo la inclusión de los beneficiarios en actividades que incrementen su empleabilidad y sus oportunidades laborales.

Población objetivo

En líneas generales, la población objetivo de todos estos programas son trabajadores/as desocupados/as y trabajadores/as del sector privado mayores de 18 años. Asimismo, unidades productivas en funcionamiento, en proceso de puesta en marcha y/o por reactivar, autogestionadas por trabajadores en forma asociativa.

Componentes/ Prestaciones

Se describen los Componente/ Prestaciones de los Programas Nacionales de Empleo con mayor cobertura:

- **El Programa Seguro de Capacitación y Empleo** prevé un conjunto de acciones ejecutadas desde las Oficinas de Empleo Municipales y de la Red de Servicios de Empleo mediante: a) servicios de orientación y asistencia en la búsqueda de empleo; b) servicios de intermediación laboral para la incorporación al empleo; c) Acciones de entrenamiento para el trabajo; d) Asistencia técnica y económica para la formulación de emprendimientos productivos individuales o asociativos; e) Cursos de formación profesional; f) Certificación de competencias Laborales; g) Incentivos para su contratación por empleadores del sector público o privado; h) Certificación de estudios formales.
- **El Programa Entrenamiento para el Trabajo** contempla diferentes líneas de entrenamiento para el trabajo en el Sector Privado, en el Sector Público, en Instituciones sin fines de lucro.
- Las prestaciones del **Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo** son diseñadas y ejecutadas a fin de servir de apoyo a la construcción e implementación del proyecto formativo y ocupacional que cada joven decida, con el objetivo de proporcionarles oportunidades de desarrollar trayectorias laborales pertinentes y de calidad, adecuadas a sus perfiles, a sus expectativas y a sus entornos. Las prestaciones se instrumentan a través del Esquema Local de Prestaciones de Apoyo a la Inserción Laboral ofrecido a través de las Oficinas de Empleo de la Red de Servicios de Empleo. En el apartado “PROGRAMAS DE EMPLEO DESAGREGADOS” se detalla la información de una manera más específica para cada una de las acciones de los distintos programas.

Modalidad de ejecución

Los Programas Nacionales de Empleo, en general, se implementan en el territorio a través de las Oficinas de Empleo Municipales de la Red de Servicios de Empleo, que tienen una cobertura prácticamente total en el país, las cuales actúan en forma coor-

dinada con las Gerencias de Empleo y Capacitación Laboral y con los Organismos Públicos de Empleo Provinciales.

El presente informe consta del desarrollo de tres bloques:

- **PROGRAMAS NACIONALES DE EMPLEO.** Agrupa la totalidad de las personas incluidas en acciones de empleo de transferencia directa de la Secretaría de Empleo. Estos Programas de Empleo se pueden analizar a partir de dos líneas que se describen a continuación.
- **PROGRAMAS O ACCIONES POBLACIONALES.** Son aquellos que determinan grupos poblacionales a atender y que por su participación en ellos sus destinatarios pueden acceder a programas prestacionales. Las poblaciones de estos programas se definen según características sociodemográficas. La clasificación se inscribe por el grado de vulnerabilidad de esa población.
- **PROGRAMAS PRESTACIONALES.** Son aquellos que ofrecen prestaciones de mejora de la empleabilidad, de inserción laboral asistida o de apoyo al empleo independiente para participantes de programas o acciones poblacionales u otros colectivos de trabajadores con problemáticas de empleo no incluidos en programas o acciones poblacionales. Estos programas se fundamentan en acciones de formación o de inserción laboral. Son actividades concretas que devienen en la posibilidad de emplearse.

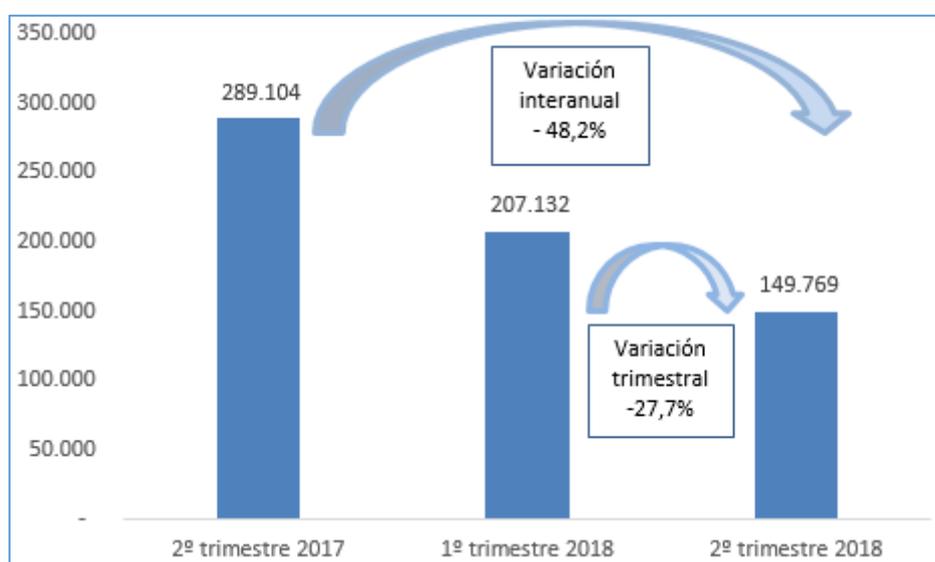
PROGRAMAS NACIONALES DE EMPLEO

COBERTURA DEL TRIMESTRE

Se atendieron en el 2º trimestre de 2018 a 149.769 titulares de políticas de empleo, lo que implica una reducción del 27,7% en la cobertura respecto al trimestre anterior (57.363 destinatarios menos).

En cuanto al mismo período del año anterior, 2º trimestre del 2017, la cobertura de beneficiarios disminuye en mayor medida: 48,2%. Es decir, actualmente hay 139.335 destinatarios menos de políticas de empleo que un año atrás.

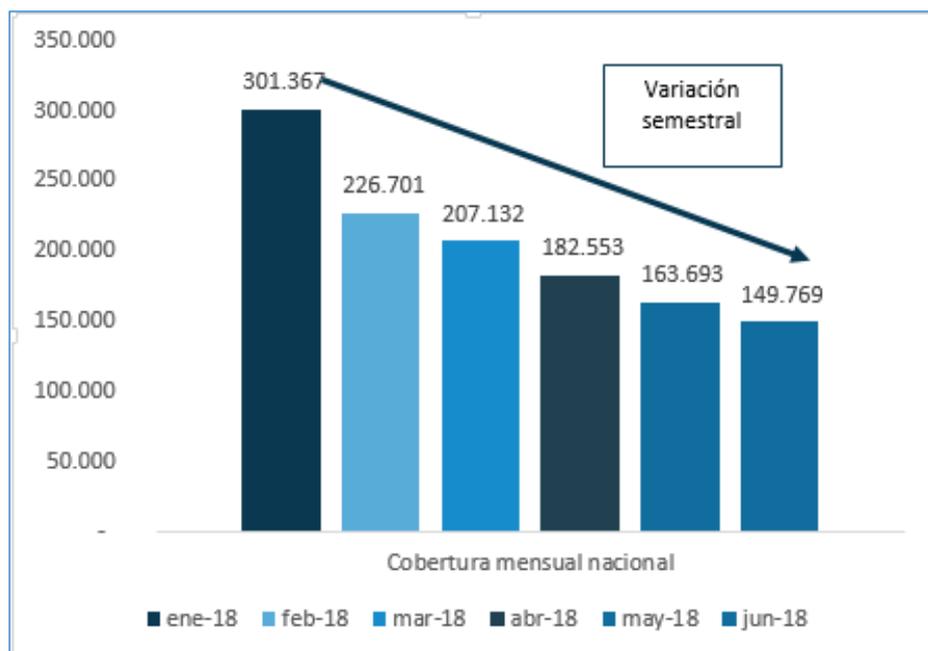
Gráfico 1. Tasa de variación trimestral e interanual de cobertura de Programas Nacionales de Empleo



Fuente: Elaboración propia en base a información suministrada por la Secretaría de Empleo al SIEMPRO

Asimismo, se observa una cobertura decreciente a nivel nacional durante el primer semestre del vigente año. El mes de junio cuenta con 50% menos de destinatarios que al comenzar el mismo.

Gráfico 2. Cobertura mensual de Programas Nacionales de Empleo Enero – Junio 2018

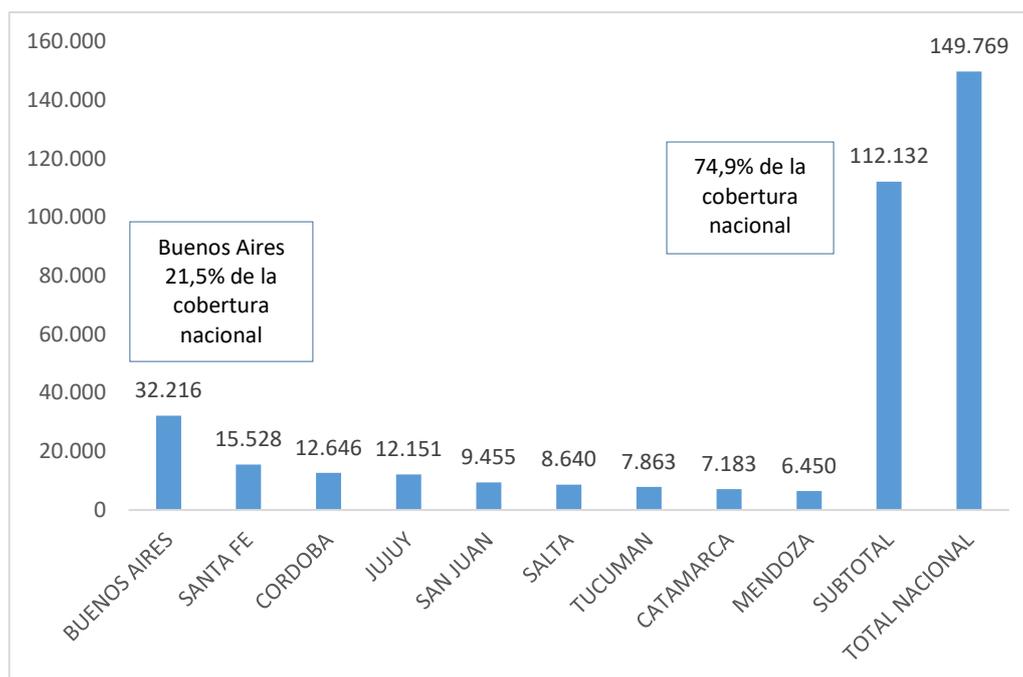


Fuente: Elaboración propia en base a información suministrada por la Secretaría de Empleo al SIEMPRO

Los Programas Nacionales de Empleo tienen presencia en todas las provincias del país, incluyendo la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

De acuerdo a los destinatarios vigentes al mes de junio de 2018, la Provincia de Buenos Aires continúa siendo la que concentra el mayor número de titulares de acciones de empleo: **32.216**, representando el **21,5%** del total nacional. Las provincias que registran, junto a Buenos Aires, una cobertura superior al promedio (**5.991 destinatarios**) son: Santa Fe, Córdoba, Jujuy, San Juan, Salta, Tucumán, Catamarca y Mendoza. Este subconjunto concentra el **74,9%** de los destinatarios a nivel nacional.

Gráfico 3. Provincias con cobertura de Programas Nacionales de Empleo mayor al promedio nacional



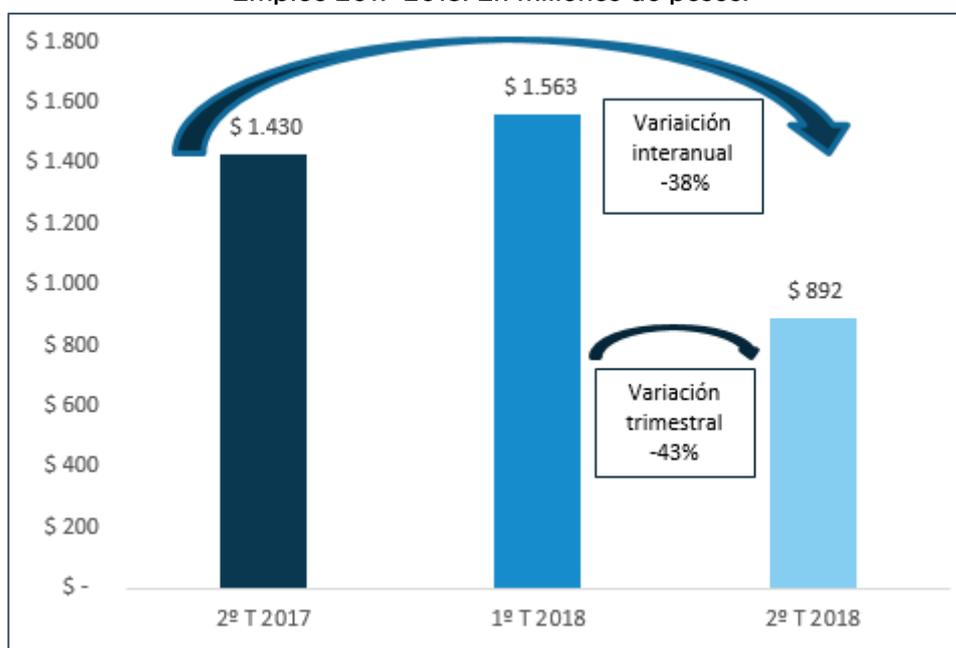
Fuente: Elaboración propia en base a información suministrada por la Secretaría de Empleo al SIEMPRO

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

Total de la ejecución

La ejecución presupuestaria del 2º trimestre en concepto de pago de prestaciones fue de **\$891,8 millones**, un **43%** menos que lo ejecutado durante el 1º trimestre y un **38%** menor respecto de la interanual.

Gráfico 4. Variación Presupuestaria Interanual y Trimestral de Programas Nacionales de Empleo 2017-2018. En millones de pesos.



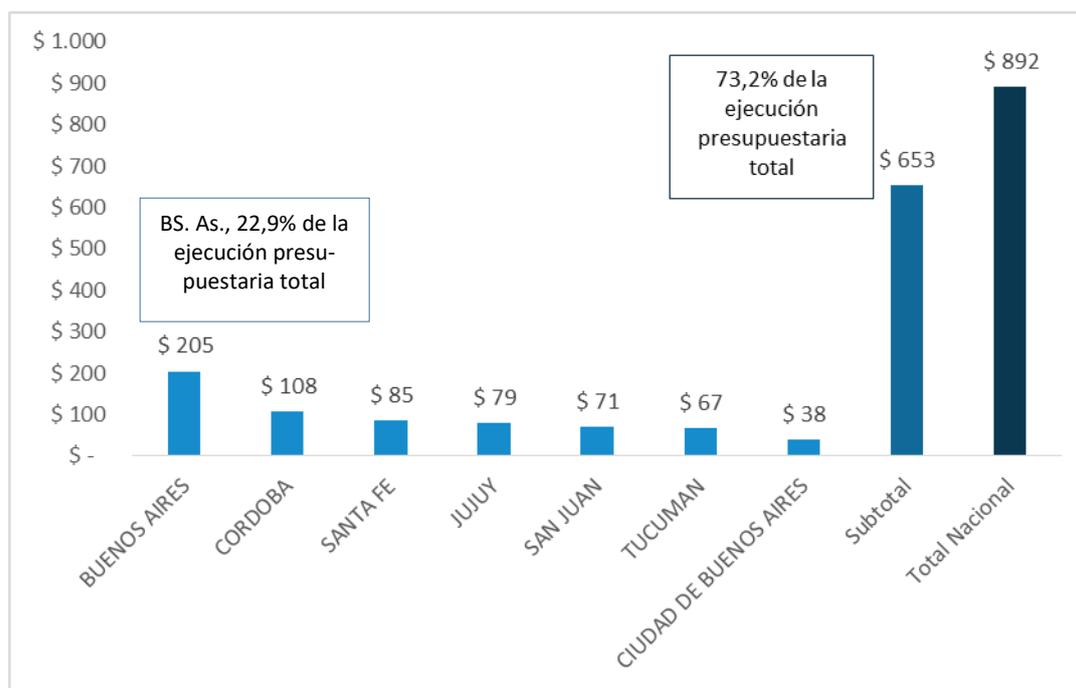
Fuente: Elaboración propia en base a información suministrada por la Secretaría de Empleo al SIEMPRO

El gasto acumulado al primer semestre es de **\$2.455 millones**. Estos montos corresponden al pago de prestaciones y representan el **70,8%** del presupuesto asignado según ley para acciones de empleo del año en curso (**\$3.466 millones**).

El comportamiento de la ejecución presupuestaria a nivel provincial es consistente con la tendencia de la cobertura. Buenos Aires ejecutó el **22,9%** del total del presupuesto invertido en el período. Es decir, **\$205 millones**.

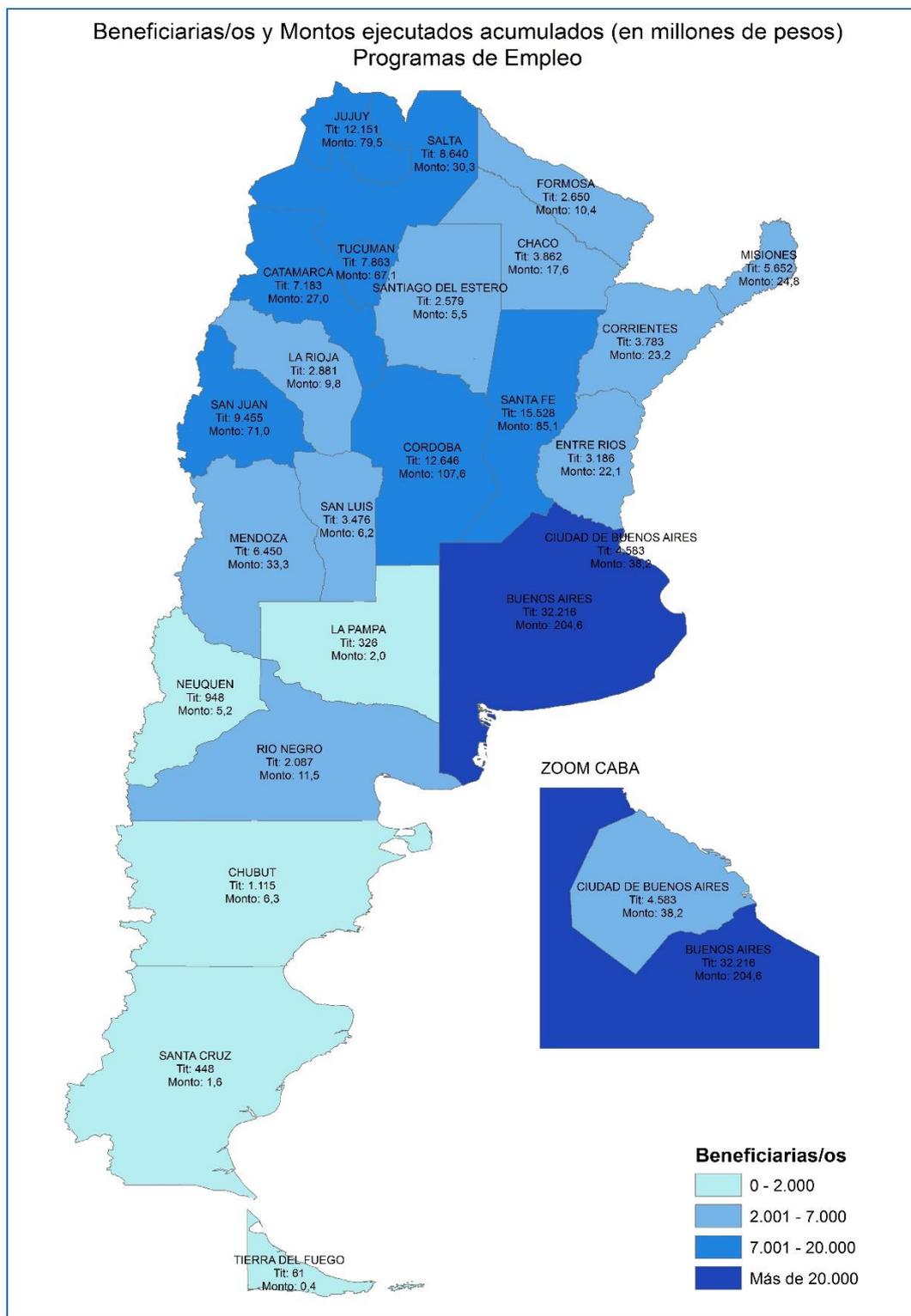
Por otra parte, Córdoba, Santa Fe, Jujuy, San Juan, Tucumán y Ciudad de Buenos Aires registran inversiones en políticas de empleo superiores al promedio nacional (**\$36 millones**). Buenos Aires, conjuntamente con las provincias mencionadas, concentra el **73,2 %** del total la ejecución presupuestaria del trimestre.

Gráfico 5. Provincias con ejecución presupuestaria superior promedio nacional. En millones de pesos. 2do trimestre de 2018



Fuente: Elaboración propia en base a información suministrada por la Secretaría de Empleo al SIEMPRO

MAPA



Fuente: Elaboración propia en base a información suministrada por la Secretaría de Empleo al SIEMPRO

PROGRAMAS POBLACIONALES Y PRESTACIONES

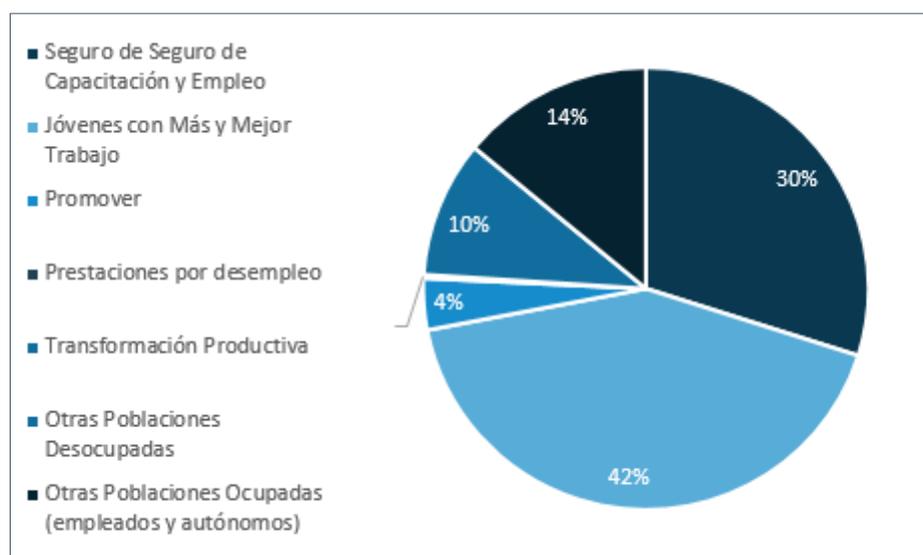
COBERTURA PROGRAMAS POBLACIONALES¹

Si se observa la distribución de los titulares según la política de empleo, el Programa **Jóvenes con Más y Mejor Trabajo (JMyMT)** cuenta con el mayor número de destinatarios (63.064), representando el 42% del total de las personas bajo programa. Continúa el **Seguro de Capacitación y Empleo (SCyE)** con el 30% de los beneficiarios.

Ambos aumentaron su peso relativo en la distribución en comparación con el 1º trimestre, donde contaban con un 25% del total de los destinatarios a nivel nacional (207.132), respecto de otras prestaciones destinadas a personas desocupadas o bien ocupadas.

En términos de cantidad de titulares, el Programa **JMyMT** aumentó su cobertura respecto del trimestre anterior en un 21%, en tanto que el **SCyE** registra una baja sostenida, del 12,5% en este trimestre.

Gráfico 6. Distribución de los destinatarios de los Programas Poblacionales según programa. 2º trimestre de 2018



Fuente: Elaboración propia en base a información suministrada por la Secretaría de Empleo al SIEMPRO

¹Los datos de destinatarios de los Programas Poblacionales desagregados, corresponden al número total de personas que por ser adherentes a estos Programas, se encuentran percibiendo una retribución económica en el último mes del trimestre. Criterio indicado por la Secretaría de Empleo.

De las diferentes prestaciones a la que los y las adherentes del Programa **JMyMT** tienen acceso, la más concurrida es la de las líneas que comprende Orientación Laboral, con el **62%** de los destinatarios. Dentro de este subgrupo, se encuentra la línea **Orientación e Inducción al Mundo del Trabajo (CIT)**, prestación obligatoria para todos los destinatarios de esa política.

Se observa un mayor peso de las líneas de inserción laboral respecto de las de terminalidad educativa.

Cuadro 1. Distribución de las prestaciones realizadas por los destinatarios del Programa JMyMT. 2º trimestre 2018

Programas	Prestaciones	%
Programa de Inserción Laboral (PIL)	4.135	6%
Entrenamiento para el Trabajo (EPT)	15.379	24%
Orientación Laboral	39.870	62%
Formación Profesional	4.005	6%
Terminalidad Educativa	1	0%
PEI - Empleo Independiente	344	1%
Construir Empleo	102	0%
Total	63.836²	100%

Fuente: Elaboración propia en base a información suministrada por la Secretaría de Empleo al SIEMPRO

El 93% de los adherentes al SCyE sólo cobraron la prestación básica.

COBERTURA PROGRAMAS PRESTACIONALES³

Durante el 2º trimestre, el mayor número de destinatarios se concentró en los programas prestacionales **Directos de Formación**, con el **32%** de la cobertura.

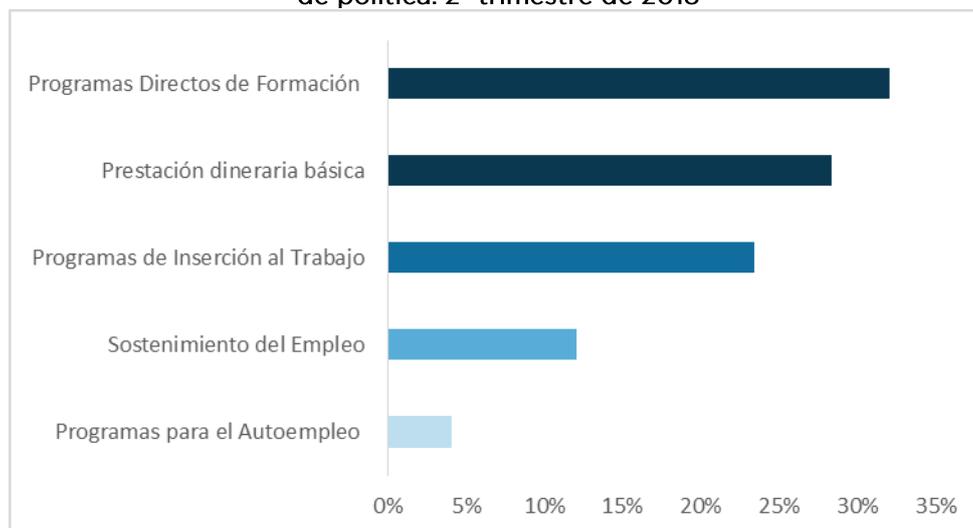
En segundo lugar, el **28%** de los beneficiarios de políticas de empleo, se encuentra percibiendo únicamente la prestación **dineraria básica**. El 99% de esta prestación, provienen del SCyE. Es decir, hay **41.567 adherentes** al Programa que no se encuentran realizando ninguna prestación.

La menor concentración de la cobertura se encuentra en aquellas líneas de financiamiento del Autoempleo, con el 4% de los destinatarios. Dentro de este conjunto, la línea que más redujo su cobertura fue Trabajo Autogestionado, contando con 14.091 destinatarios al 1º trimestre y 2.982 al mes de junio. Es decir, 79% menos.

²La cantidad de prestaciones es mayor al número de destinatarios informados por el Programa al 2º trimestre (63.064) dado que cada adherente al Programa podría realizar más de una prestación.

³El agrupamiento de los Programas Prestacionales en esas categorías (Sostenimiento del Empleo, Programas para el Autoempleo, Programas de Formación, Programas de Inserción al Trabajo y Prestación Básica dineraria) corresponde al año 2018 y fue realizado por la Secretaría de Empleo.

Gráfico 7. Distribución de destinatarios en Programas Prestacionales según agrupamiento de política. 2º trimestre de 2018



Fuente: Elaboración propia en base a información suministrada por la Secretaría de Empleo al SIEMPRO

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DE LOS PROGRAMAS POBLACIONALES Y PRESTACIONALES

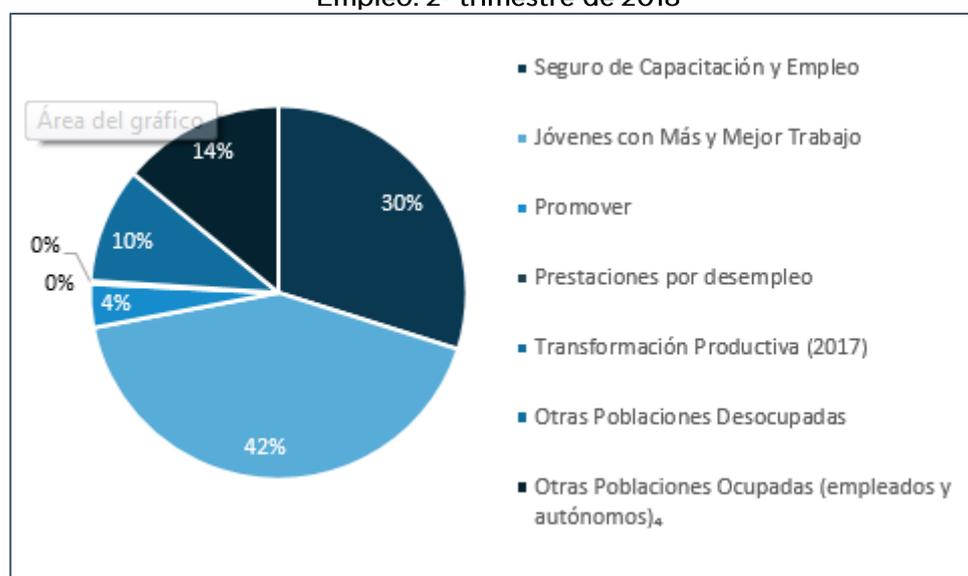
Programas poblacionales

Como se menciona anteriormente, la ejecución presupuestaria del 2º trimestre en concepto de pago de prestaciones fue de **\$891,8 millones**

Jóvenes con Más y Mejor Trabajo y **Seguro de Capacitación y Empleo** son los programas poblacionales con mayor incidencia en cuanto a la ejecución presupuestaria del trimestre, alcanzando el 42% y 30% de los montos pagados (\$382 millones en forma conjunta).

Los beneficiarios de esos dos programas realizaron, en promedio durante el trimestre de referencia, una prestación mensual por un monto de \$1.778 los titulares del JMyMT y \$380 los titulares del SCyE.

Gráfico 8. Distribución de la Ejecución Presupuestaria de los Programas Poblacionales de Empleo. 2º trimestre de 2018



Fuente: Elaboración propia en base a información suministrada por la Secretaría de Empleo al SIEMPRO

Programas prestacionales

Si se toman como referencia los agrupamientos realizados por la Secretaría de Empleo respecto de las prestaciones ofrecidas, si bien la mayor cobertura respecto de destinatarios se encuentra en los programas de Formación, se observa que la mayor inversión financiera se realizó en las líneas de Inserción Laboral.

Cuadro 3. Distribución de la ejecución presupuestaria según Programas Prestacionales 2º trimestre 2018

Programas	Incidencia
Inserción al Trabajo	51%
Formación	16%
Autoempleo	18%
Sostenimiento del Empleo	12%
Prestación dineraria básica	4%

Fuente: Elaboración propia en base a información suministrada por la Secretaría de Empleo al SIEMPRO