

REPORTE DE MONITOREO

Programas Nacionales de Empleo



Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales

Presidenta Honoraria

Dra. Carolina Stanley

Secretaria Ejecutiva

Dra. Gabriela Agosto

Subsecretario de Gestión y Análisis de la Información

Lic. Pablo Alfredo Pucciarelli

Directora Nacional del Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales (SIEMPRO)

Lic. María Soledad Cubas

Direcra del Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales

Lic. Irene Isabel Novacovsky

DATOS DEL PROGRAMA

DEPENDENCIA Y AUTORIDADES

Ministro de Producción y Trabajo

C.P.N. Dante Enrique Sica

Secretario de Trabajo

Álvaro Lucas Fernández Aparicio

Secretario de Empleo

Fernando Raúl Prémoli

FUENTE DE INFORMACIÓN

Área monitoreo

Secretaría de Empleo

Ministerio de Producción y Trabajo

DIRECCIÓN PÁGINA WEB

<https://www.argentina.gob.ar/produccion>

ASPECTOS DESTACADOS

- Se atendieron en el 1º trimestre de 2019 a 111.067 titulares de políticas de empleo del Ministerio de Producción y Trabajo a nivel nacional.
- Se produjo una reducción interanual y trimestral de la cobertura de titulares: 46,4% y 41,6% respectivamente.
- La ejecución presupuestaria total en concepto de pago de prestaciones fue de \$900,6 millones.
- La Provincia de Buenos Aires concentra el mayor número tanto de titulares de acciones de empleo como de montos ejecutados del Ministerio de Producción y Trabajo a nivel nacional (19%).
- El Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo cuenta con el mayor número de destinatarios (61.800) representando el 56% del total de las personas bajo programa. La cobertura disminuyó 28% respecto del trimestre anterior.
- El monto promedio per cápita percibido en marzo por titulares del Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo fue de \$2.400, en tanto que el del Seguro de Capacitación y Empleo fue de \$308.

El mayor número de destinatarios y de inversión financiera se concentró en los Programas de Formación, con el 37% de la cobertura y 46% de la ejecución presupuestaria.

DESCRIPCIÓN DE LOS PROGRAMAS

OBJETIVO GENERAL

Afrontar situaciones de emergencia socio-laboral, promoviendo la inclusión de los beneficiarios en actividades que incrementen su empleabilidad y sus oportunidades laborales.

POBLACIÓN OBJETIVO

En líneas generales, la población objetivo de todos estos programas son trabajadores/as desocupados/as y trabajadores/as del sector privado mayores de 18 años. Asimismo, unidades productivas en funcionamiento, en proceso de puesta en marcha y/o por reactivar, autogestionadas por trabajadores en forma asociativa.

COMPONENTES/ PRESTACIONES

Se describen los Componente/ Prestaciones de los Programas Nacionales de Empleo con mayor cobertura¹:

- **El Programa Seguro de Capacitación y Empleo** (creado a través del Decreto 336/2006), prevé un conjunto de acciones ejecutadas desde las Oficinas de Empleo Municipales y de la Red de Servicios de Empleo mediante: a) servicios de orientación y asistencia en la búsqueda de empleo; b) servicios de intermediación laboral para la incorporación al empleo; c) Acciones de entrenamiento para el trabajo; d) Asistencia técnica y económica para la formulación de emprendimientos productivos individuales o asociativos; e) Cursos de formación profesional; f) Certificación de competencias laborales; g) Incentivos para su contratación por empleadores del sector público o privado; h) Certificación de estudios formales.
- **El Programa Entrenamiento para el Trabajo** (creado a través de la Resolución 708/2010), contempla diferentes líneas de entrenamiento para el trabajo en el Sector Privado, en el Sector Público y en Instituciones sin fines de lucro.
- Las prestaciones del **Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo** (creado por la Resolución MTEySS 497/ 2008), son diseñadas y ejecutadas a fin de servir de apoyo a la construcción e implementación del proyecto formativo y ocupacional que cada joven decida, con el objetivo de proporcionarles oportunidades de desarrollar trayectorias laborales pertinentes y de calidad, adecuadas a sus perfiles, a sus expectativas y a sus entornos. Las prestaciones se instrumentan a través del Esquema Local de Prestaciones de Apoyo a la Inserción Laboral ofrecido a través de las Oficinas de Empleo de la Red de Servicios de Empleo.

MODALIDAD DE EJECUCIÓN

Los Programas Nacionales de Empleo del Ministerio de Producción y Trabajo, en general, se implementan en el territorio a través de las Oficinas de Empleo Municipales de la Red de Servicios de Empleo, que tienen una cobertura prácticamente total en el

¹ En el apartado “Programas de Empleo Desagregados” se detalla la información de una manera más específica para cada una de las acciones de los distintos programas.

país, las cuales actúan en forma coordinada con las Gerencias de Empleo y Capacitación Laboral y con los Organismos Públicos de Empleo Provinciales.

El presente informe consta del desarrollo de tres bloques:

- **PROGRAMAS NACIONALES DE EMPLEO.** Agrupa la totalidad de las personas incluidas en acciones de empleo de transferencia directa de la Secretaría de Empleo. Estos Programas de Empleo se pueden analizar a partir de dos líneas que se describen a continuación:
 - o **PROGRAMAS O ACCIONES POBLACIONALES.** Son aquellos que determinan grupos poblacionales a atender y que por su participación en ellos sus destinatarios pueden acceder a programas prestacionales. Las poblaciones de estos programas se definen según características sociodemográficas. La clasificación se inscribe por el grado de vulnerabilidad de esa población.
 - o **PROGRAMAS PRESTACIONALES.** Son aquellos que ofrecen prestaciones de mejora de la empleabilidad, de inserción laboral asistida o de apoyo al empleo independiente para participantes de programas o acciones poblacionales u otros colectivos de trabajadores con problemáticas de empleo no incluidos en programas o acciones poblacionales. Estos programas se fundamentan en acciones de formación o de inserción laboral. Son actividades concretas que devienen en la posibilidad de emplearse.

PROGRAMAS NACIONALES DE EMPLEO

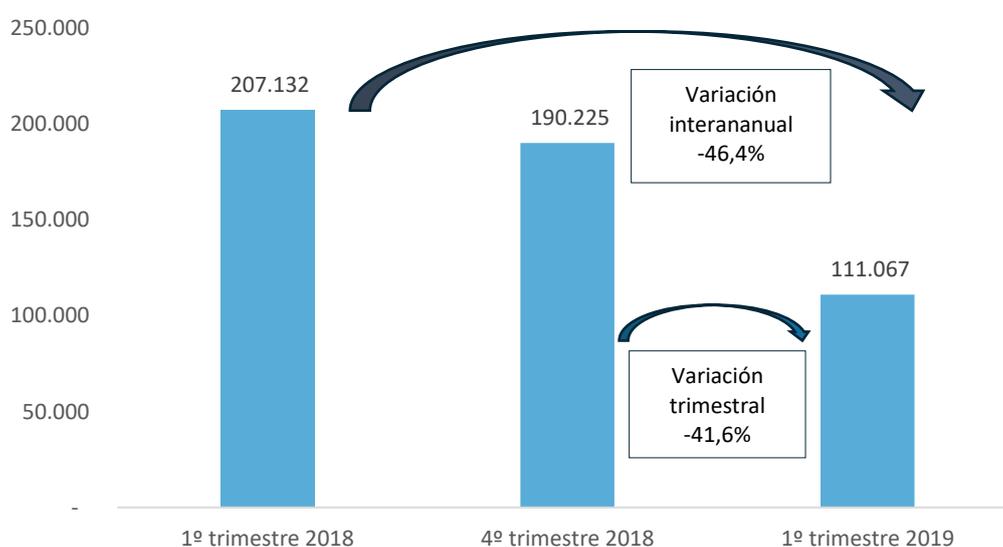
COBERTURA²

Se atendieron en el 1º trimestre de 2019 a 111.067 titulares de políticas de empleo del Ministerio de Producción y Trabajo, lo que implica un descenso del 41,6% en la cobertura respecto al trimestre anterior (79.158 destinatarios menos).

La variación interanual de beneficiarios a nivel nacional decreció 46,4%. En ese período (1er. trimestre 2018 - 1er. trimestre 2019), la cobertura registró una baja de 96.065 adherentes.

Gráfico 1

Tasa de variación trimestral e interanual de cobertura de Programas Nacionales de Empleo. 1er. trimestre de 2018, 2do. trimestre de 2018 y 1er. trimestre de 2019,



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

Los Programas Nacionales de Empleo del Ministerio de Producción y Trabajo tienen presencia en todas las provincias del país, incluyendo la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

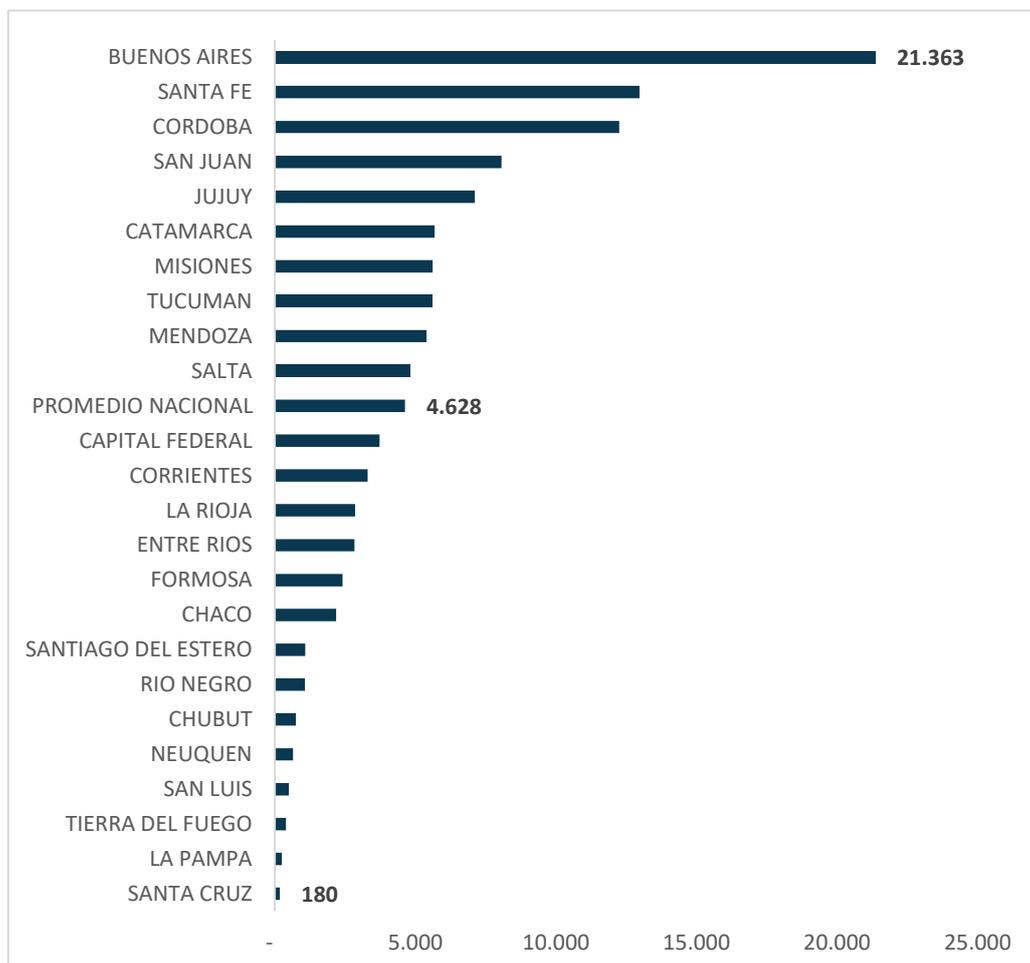
De acuerdo a los destinatarios vigentes al mes de marzo de 2019, la provincia de Buenos Aires mantiene casi constante la cantidad de titulares de acciones de empleo, con una representación del 19% del total nacional.

Las provincias que registran, junto a Buenos Aires, una cobertura superior al promedio (4.628 destinatarios) son Santa Fe, Córdoba, San Juan, Jujuy, Catamarca, Misiones, Tucumán, Mendoza y Salta. Este subconjunto concentra el 80% de los destinatarios a nivel nacional.

² El Sistema Integrado de Monitoreo (SIM) de la DN SIEMPRO no contiene información a nivel nominal o padrones, sino a nivel agregado. Por este motivo, las variaciones de cobertura son en términos de números absolutos.

Gráfico 2

Distribución de la cobertura de Programas Nacionales de Empleo por provincia.
1er. trimestre de 2019



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

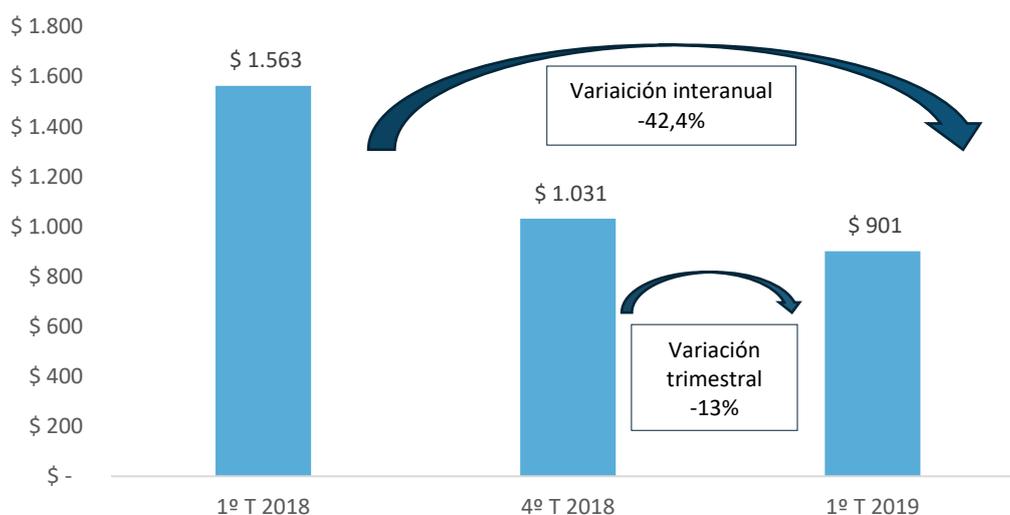
EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

Total de la ejecución

La ejecución presupuestaria del 1º trimestre del 2019 en concepto de pago de prestaciones fue de \$900,6 millones. La inversión monetaria registró un descenso del 13% respecto a lo ejecutado durante el 4º trimestre del año anterior y se presentó una variación interanual negativa de 42,4% en términos nominales.

Gráfico 3

Variación Presupuestaria Interanual y Trimestral de Programas Nacionales de Empleo
En millones de pesos. 1er y 4to trimestre 2018 y 1er 2019



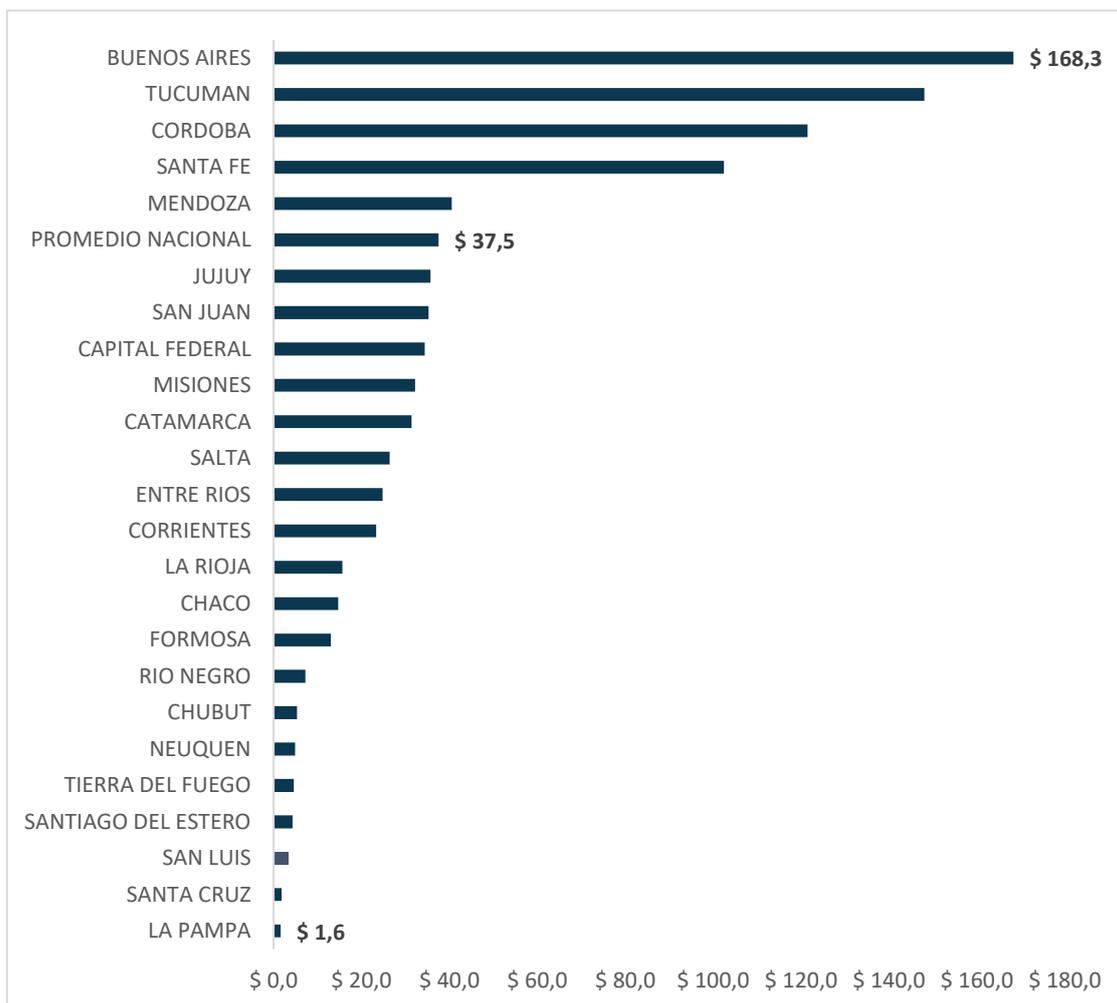
Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

El comportamiento de la ejecución presupuestaria a nivel provincial es consistente con la tendencia de la cobertura. Buenos Aires ejecutó el 19% del total del presupuesto invertido en el período. Es decir, \$168 millones.

Por otra parte, Tucumán, Córdoba, Santa Fe y Mendoza registran inversiones en políticas de empleo superiores al promedio nacional (\$37,5 millones). Buenos Aires, conjuntamente con las provincias mencionadas, concentra el 64,5 % del total la ejecución presupuestaria del trimestre.

Gráfico 4

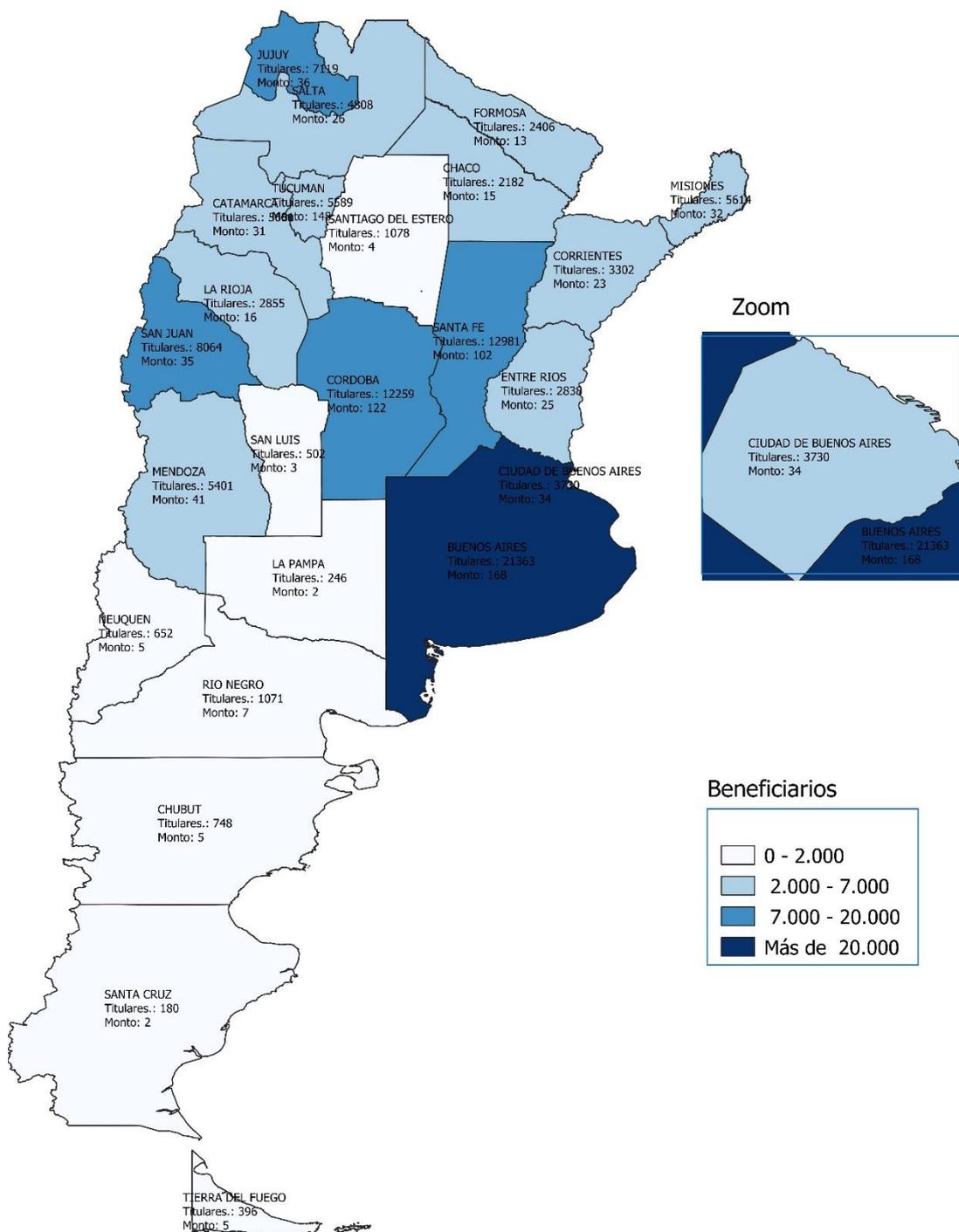
Distribución de la ejecución presupuestaria por provincia. En millones de pesos.
1er trimestre de 2019



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

MAPA

Beneficiarios y Montos ejecutados acumulados (en millones de pesos) Programa EMPLEO 1er Trimestre - 2019



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

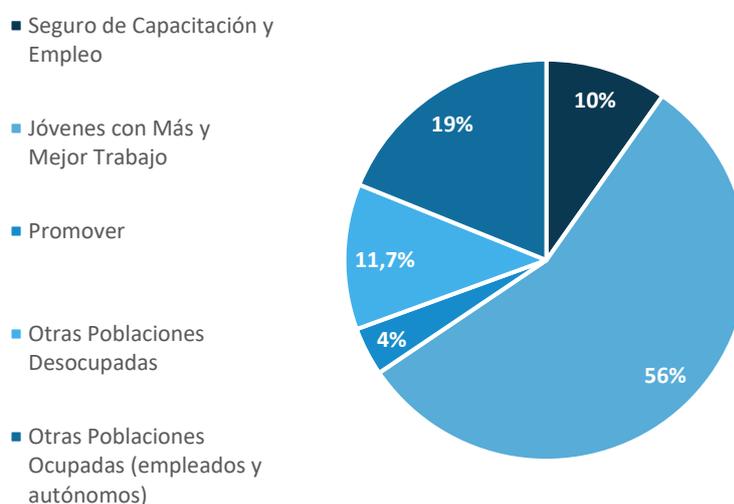
PROGRAMAS POBLACIONALES Y PRESTACIONES

COBERTURA PROGRAMAS POBLACIONALES³

Al analizar la distribución de los titulares según las políticas de empleo del Ministerio de Producción y Trabajo, se destaca el Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo (JMyMT) por su mayor cobertura, al igual que el año anterior. Durante el primer trimestre del 2019, cubrió 61.800 titulares, y representa el 56% del total de las personas bajo programas de empleo de ese Ministerio.

Gráfico 5

Distribución de los destinatarios de los Programas Poblacionales según programa.
1er trimestre de 2019



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

El Programa **JMyMT** tuvo una variación negativa de 27,8% respecto del trimestre anterior (23.801 titulares menos). El **SCyE**, registró una baja de 54,8%. La cobertura de este Programa cayó 78,9% respecto del mismo trimestre del año anterior: pasó de 51.220 titulares a 10.795. Asimismo, el 95% de los adherentes al SCyE sólo cobraron la prestación básica dineraria⁴.

³Los datos de destinatarios de los Programas Poblacionales desagregados, corresponden al número total de personas que por ser adherentes a estos Programas, se encuentran percibiendo una retribución económica en el último mes del trimestre. Criterio indicado por la Secretaría de Empleo.

⁴La serie de destinatarios previa al año 2018 no era informada por la Secretaría de Empleo, ya que reportaba liquidaciones. A partir del año 2018, la Secretaría comenzó a informar cantidad de destinatarios de estas políticas.

Cuadro 1

Titulares de los Programas Jóvenes con Más y Mejor Trabajo y Seguro de Capacitación Empleo. Tasa de variación trimestral 4º t año 2018 y 1º t año 2019. Tasa de variación interanual 1º t año 2018 y 1º t año 2019.

Programa	1º t 2018	4º t 2018	1º t 2019
Seguro de Capacitación y Empleo	51.220	23.897	10.795
Variación trimestral	-	-	-54,8%
Variación interanual	-	-	-78,9%
Jóvenes con Más y Mejor Trabajo	52.102	85.601	61.800
Variación trimestral	-	-	-28%
Variación interanual	-	-	19%

Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

COBERTURA PROGRAMAS PRESTACIONALES⁵

Durante el 1º trimestre del 2019, el mayor número de destinatarios se concentró en los programas prestacionales de **Inserción al Trabajo** (41.552 prestaciones)⁶.

En segundo lugar, el **33%** de los beneficiarios de políticas de empleo, se encuentra incluido en programas **Directos de Formación**. Los últimos tres trimestres anteriores, estos programas contaron con la mayor cobertura.

La menor concentración de la cobertura continúa en líneas de financiamiento del **Autoempleo**, con el **6%** de los destinatarios.

Gráfico 6

Distribución de destinatarios en Programas Prestacionales según agrupamiento de política. 1er trimestre de 2019



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

⁵El agrupamiento de los Programas Prestacionales en esas categorías (Sostenimiento del Empleo, Programas para el Autoempleo, Programas de Formación, Programas de Inserción al Trabajo y Prestación Básica dineraria) se informa desde el año 2018 y fue realizado por la Secretaría de Empleo.

⁶ El número total de destinatarios de políticas de empleo (111.103) difiere mínimamente de la cantidad de prestaciones realizadas (112.195) debido a que una persona puede recibir dos liquidaciones en el mismo mes en concepto de la/s prestación/es que esté realizando.

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DE LOS PROGRAMAS POBLACIONALES Y PRESTACIONALES

PROGRAMAS POBLACIONALES

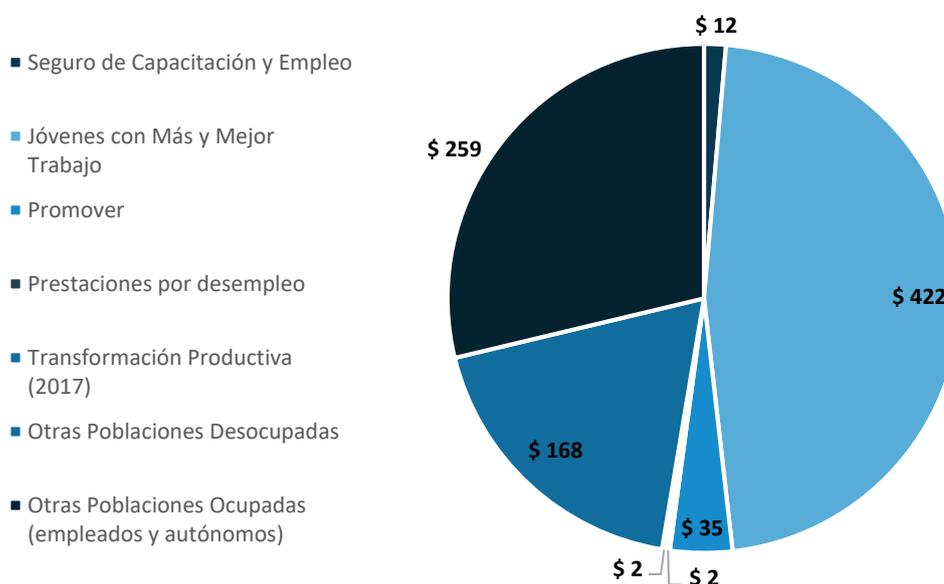
Como se mencionó, la ejecución presupuestaria del 1º trimestre en concepto de pago de prestaciones fue de **\$900,6 millones**.

Jóvenes con Más y Mejor Trabajo es el programa poblacional con mayor incidencia en cuanto a la ejecución presupuestaria del trimestre (coincidente con el total de la cobertura nacional), alcanzando el 46,8% de los montos pagados. El monto promedio per cápita percibido en marzo fue de \$2.400.

Si bien el Seguro de Capacitación y Empleo es el segundo en cantidad de adherentes de los Programas Poblacionales (10%), tiene un bajo peso relativo en cuanto a su ejecución presupuestaria -de 1,4%- , debido a que el 95% de los titulares percibe una prestación básica promedio de \$308 al mes de marzo, siendo la de menor monto respecto de los demás programas.

Gráfico 7

Distribución de la Ejecución Presupuestaria de los Programas Poblacionales de Empleo. En millones de pesos. 1er. trimestre de 2019



Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

PROGRAMAS PRESTACIONALES

Si se toma como referencia los agrupamientos realizados por la Secretaría de Empleo respecto de las prestaciones ofrecidas, se observa que tanto la cobertura como la inversión financiera fue mayor en las líneas de Inserción al Trabajo⁷. Esta última alcanzó \$411 millones. Dentro de este grupo, la línea de Acciones de Entrenamiento para el Trabajo concentra el 80% del presupuesto y de los destinatarios. En tanto que Inserción Laboral cuenta con el 20% restante.

El segundo en ejecución presupuestaria es Sostenimiento del Empleo, aunque en número de destinatarios se encuentra en tercer lugar.

Cuadro 2

Incidencia de la ejecución presupuestaria y destinatarios según
Programas Prestacionales. 1er. trimestre 2019

Programas Prestacionales	Montos en millones	Incidencia	Destinatarios	Incidencia
Programas de Inserción al Trabajo	\$411	46%	41.552	37%
Sostenimiento del Empleo	\$310	34%	17.526	16%
Programas Directos de Formación	\$147	16%	36.466	33%
Programas para el Autoempleo	\$31	3%	6.134	6%
Prestación dineraria básica	\$9	1%	10.517	9%

Fuente: SIEMPRO, base a información suministrada por la Secretaría de Empleo

⁷ Esta información se encontró disponible desde el año 2018.