

Reporte de Monitoreo de Comedores Escolares y Comunitarios

1º trimestre 2021



Argentina
Presidencia

Consejo Nacional
de Coordinación
de Políticas Sociales

SIEMPRO
Sistema de Información, Evaluación y Monitoreo
de Programas Sociales

AUTORIDADES NACIONALES

Presidente de la Nación

Dr. Alberto Fernández

Vicepresidenta de la Nación

Dra. Cristina Fernández de Kirchner

Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Santiago Cafiero

Presidenta del Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales

Sra. Marisol Merquel

Subsecretaría de Coordinación Técnica y Análisis de la Información

Dr. Eduardo Hipólito Brau

Directora Nacional del Sistema de Información, Evaluación y Monitoreo de Programas Sociales (SIEMPRO)

Dra. Paula Nazarena Amaya

Directora de Evaluación, Monitoreo e Información Social

Lic. Verónica Elena Sforzin

ÍNDICE

Plan Argentina contra el Hambre. Dependencias y autoridades	5
Aspectos destacados	6
Descripción del Plan Argentina Contra El Hambre	8
Objetivo General	8
Objetivos Específicos	8
Población Destinataria	9
Componentes	9
Modalidad de Ejecución	10
Requisitos de Accesibilidad	11
Cobertura	12
Asistencia a Comedores Escolares	12
Abordaje Comunitario - PNUD	13
Distribución geográfica de cobertura de Asistencia a Comedores Escolares	14
Distribución geográfica de cobertura de Abordaje Comunitario - PNUD	15

Ejecución Presupuestaria	17
<hr/>	
Análisis trimestral	17
<hr/>	
Evolución interanual de la ejecución presupuestaria – Comedores Escolares y Comunitarios	17
<hr/>	
Montos Reales – Comedores Escolares y Comunitarios	18
<hr/>	
Análisis trimestral – Seguridad Alimentaria de “Argentina contra el hambre”	18
<hr/>	
Distribución geográfica de la ejecución presupuestaria	21
<hr/>	
Consideraciones metodológicas	23
<hr/>	

PLAN ARGENTINA CONTRA EL HAMBRE COMPONENTE SEGURIDAD ALIMENTARIA

DEPENDENCIA Y AUTORIDADES

Ministro de Desarrollo Social de la Nación

Sr. Juan Zabaleta

Secretaria de Inclusión Social - Ministerio De Desarrollo Social de la Nación

Lic. Laura Alonso

Subsecretaria De Inclusión E Integración Social

Sra. Lorena Felisa Micaela Ferraro Medina

Directora Nacional de Políticas Alimentarias

Dra. Karina Yarochevski

FUENTE DE LA INFORMACIÓN

Dirección Nacional de Políticas Alimentarias

WEB

<https://www.argentina.gob.ar/argentina-contr-el-hambre>

NORMATIVA

Ley 25.724; Decreto 2040/2003 MDS; Decreto 1018/2003; Resolución 1550/2012.
Resolución 2020-8-APN-MDS.

ASPECTOS DESTACADOS

- Al 1º trimestre de 2021, había 19.432 escuelas bajo convenio para recibir subsidios para asistencia a comedores escolares. Los datos del 1º trimestre de 2021 corresponden a los de los convenios 2020, dado que al cierre del primer trimestre los proyectos 2021 se encontraban en etapa de formulación y/o evaluación.
- Abordaje Comunitario – PNUD: se financiaron 1.640 comedores comunitarios en el 1º trimestre de 2021, un 39,9% más que en el mismo período del año anterior. Con respecto al trimestre anterior, hubo 651 organizaciones menos financiadas y que significan una disminución de 28,4%. Para el 1º trimestre a nivel total país se registraron 291.390 personas, sin variación significativas respecto al trimestre anterior y una variación interanual positiva de 28,5%¹.
- En el 1º trimestre de 2021, la provincia de Buenos Aires agrupa el 41,7% de las organizaciones financiadas para brindar asistencia alimentaria en el período con 684 comedores. Le siguen la Ciudad de Buenos Aires, con el 19,6% del total de organizaciones financiadas en el trimestre, Santa Fe (6%), Misiones (4,6%) Formosa (4,5%), Jujuy (3,5%) y Entre Ríos (3,2%).
- Los montos pagados por el Abordaje Comunitario – PNUD en el 1º trimestre de 2021 fueron de \$ 1.224,9 millones y de \$ 238,3 millones para la Asistencia a Comedores Escolares. En el 1º trimestre de 2021 los pagos en concepto de Asistencia a Comedores Escolares correspondieron a remanentes de los convenios 2020.
- Los montos pagados por el Abordaje Comunitario – PNUD y Asistencia a Comedores Escolares en el 1º trimestre de 2021 aumentaron 81,3% a nivel nominal respecto a los montos del mismo período del año 2020. Si se analiza cada componente de manera desagregada, se observa que en el caso de Abordaje Comunitario – PNUD el incremento fue de 89,6% mientras que en Asistencia a Comedores Escolares el aumento fue de 47,8%.
- Si se mide en términos reales, la ejecución presupuestaria al 1º trimestre de 2021 de Asistencia A Comedores Escolares, a valores constantes del primer trimestre de 2016, registró un incremento interanual del 5,1%, mientras que en el caso de Abordaje Comunitario-PNUD el aumento real interanual fue de 34,8% con respecto al primer trimestre 2020.
- El SIEMPRO monitorea las acciones que integran el componente de Seguridad Alimentaria del Plan Argentina contra el Hambre: Tarjeta Alimentar, Asistencia a Comedores Escolares y Abordaje Comunitario-PNUD. Durante el primer

¹ A partir del 2º trimestre de 2018 se modificó la metodología de cálculo de la población que asiste a comedores comunitarios.

trimestre de 2021, los montos ejecutados² en concepto de los programas alimentarios monitoreados fueron \$29.730,9 millones, lo que significó un incremento nominal de 100,2% con respecto al primer trimestre del año 2020. En términos reales, a valores constantes del primer trimestre de 2016, el incremento interanual fue de 42%.

- El 95,1% de los fondos transferidos anuales del componente Seguridad Alimentaria correspondieron a la Tarjeta Alimentar; 4,1% a Abordaje Comunitario PNUD y 0,8% a Asistencia a Comedores Escolares.

² Los montos informados por los componentes y programas alimentarios corresponden a los pagos que se efectuaron efectivamente durante los períodos de referencia. Es por ello que se pueden dar situaciones donde no se registran transferencias monetarias, pero sí se informan destinatarias/os bajo programa o convenio vigente. Las partidas informadas pueden o no corresponder al período de referencia o ejercicio fiscal.

DESCRIPCIÓN DEL PLAN ARGENTINA CONTRA EL HAMBRE

OBJETIVO GENERAL

Garantizar la seguridad y soberanía alimentaria de toda la población y familias argentinas con especial atención en los sectores de mayor vulnerabilidad económica y social.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Implementar un sistema que complemente los ingresos del hogar para la compra de alimentos, priorizando en los mismos a padres y/o madres con niños y niñas de hasta 6 años, mujeres embarazadas a partir de los 3 meses y personas con discapacidad que se encuentren en situación de vulnerabilidad social.
- Fortalecer las prestaciones alimentarias dirigidas a provincias, municipios, comedores comunitarios, comedores escolares y organizaciones sociales.
- Favorecer la participación de las familias y las comunidades en la producción de alimentos a fin de diversificar y mejorar sus consumos en pos de una alimentación saludable.
- Promover sistemas de producción de alimentos a través del fortalecimiento de la economía solidaria, social y popular, el cooperativismo y la agricultura familiar.
- Propiciar la participación de redes comunitarias para el acompañamiento y seguimiento de las familias en la incorporación de hábitos saludables de alimentación, higiene y nutrición.
- Diseñar e implementar un sistema de monitoreo y evaluación de resultados e impactos de las acciones que componen el Plan.

POBLACIÓN DESTINATARIA

Asistencia a Comedores Escolares: Alumnos/as que asisten a escuelas hogares, con albergues anexos y rurales, de los primeros ciclos del EGB (primaria) y escuelas de educación especial ubicadas en zonas críticas, de gestión pública estatal.

Comedores Comunitarios: Población en situación de pobreza y vulnerabilidad social.

COMPONENTES

El Plan Argentina Contra el Hambre consta de los siguientes componentes:

A. SEGURIDAD ALIMENTARIA

El objetivo de este componente consiste en garantizar a las familias más vulnerables el acceso a los alimentos. Este componente incluye:

1. Tarjeta Alimentar.
2. Prestaciones para comedores escolares.
3. Prestaciones para merenderos y comedores comunitarios.

B. ASISTENCIA ALIMENTARIA EN SITUACIONES CRITICAS Y/O DE EMERGENCIA

El objetivo de este componente consiste en brindar asistencia alimentaria frente a situaciones críticas, de emergencia social, económica, y/o climática que afecten el bienestar de las familias y de las comunidades.

Este componente incluye la distribución de prestaciones alimentarias a las personas y/o grupo familiar en forma directa y/o a través de organismos gubernamentales y no gubernamentales.

C. APOYO A LA PRODUCCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN DE ALIMENTOS

El objetivo de este componente es favorecer la producción y comercialización de alimentos de la economía solidaria, social y popular, el cooperativismo y la agricultura familiar. Este componente incluye:

1. Creación y fortalecimiento de mercados populares.

2. Financiamiento a productores de la economía solidaria, social y popular.

3. Apoyo a la producción de la agricultura familia

D. FORTALECIMIENTO DE REDES COMUNITARIAS

El objetivo de este componente es fortalecer las redes de actores comunitarios para que operen de manera integrada en el fortalecimiento de las familias en el cuidado de la primera infancia, la seguridad alimentaria, la salud y la educación.

MODALIDAD DE EJECUCIÓN

Comedores Comunitarios

Se centra en el trabajo directo con las organizaciones comunitarias que prestan servicios alimentarios regulares destinados a la población en situación de pobreza y vulnerabilidad social.

Financia organizaciones comunitarias que brindan servicios alimentarios. Asimismo, se busca fortalecerlas mediante acciones que posibiliten aumentar su capacidad de gestión y mejoren la calidad y las condiciones en que se desarrollan los servicios que ofrecen a sus comunidades. También, esta línea fortalece y acompaña de manera integral, el funcionamiento de aquellas iniciativas sociales y comunitarias que brindan servicios gratuitos de asistencia alimentaria en diferentes espacios físicos, a personas en situación de vulnerabilidad social, financiados mediante donaciones, aportes propios y/o del Estado en cualquiera de sus órdenes y/o Instituciones Privadas, susceptibles de participar en la implementación de las políticas sociales que lleva adelante el Ministerio de Desarrollo Social o ser beneficiarias de las mismas.

Se trabaja conjuntamente con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el cual brinda asistencia técnica y financiera y realiza el control del funcionamiento de los comedores y merenderos para asegurar que se brinde adecuada nutrición y alimentos de calidad a la población en situación de pobreza y/o indigencia.

Asistencia a Comedores Escolares

El programa otorga un refuerzo para complementar los fondos provinciales a Comedores Escolares con el objetivo de brindar servicios alimentarios escolares. De este modo, se financia la entrega de raciones diarias destinadas a almuerzos, desayunos, meriendas y/o cenas.

REQUISITOS DE ACCESIBILIDAD

Asistencia a Comedores Escolares

Establecidos por cada provincia.

Comedores Comunitarios

Entre los años 2002 y 2004 se efectuaron convocatorias abiertas a organizaciones de la sociedad civil para la presentación de proyectos alimentarios. Posteriormente se trabajó con las organizaciones cuyos proyectos resultaron aprobados en financiar otras actividades comunitarias. A partir de 2020 se amplió la cobertura de comedores comunitarios.

COBERTURA³

El SIEMPRO monitorea acciones que integran el componente de Seguridad Alimentaria del Plan Argentina contra el Hambre: Tarjeta Alimentar, Asistencia a Comedores Escolares y Abordaje Comunitario-PNUD.

ASISTENCIA A COMEDORES ESCOLARES

Al 1º trimestre de 2021, había 19.432 escuelas bajo convenio para recibir subsidios para refuerzo alimentario. La información de cobertura corresponde a datos que fueron elaborados en base a las cantidades de escuelas bajo convenio 2020 para cada jurisdicción, dado que al cierre del primer trimestre los proyectos 2021 se encontraban en etapa de formulación y/o evaluación.

En cada ejercicio, la cantidad de escuelas que cuentan con cobertura nacional para el refuerzo de los servicios alimentarios escolares depende de los alcances del proyecto formulado por cada jurisdicción y del destino definido para los fondos de origen nacional en términos de la cantidad y características de las prestaciones a financiar mediante fondos nacionales. Es por ello que aún con aumentos en las transferencias a todas las jurisdicciones, la cantidad de escuelas cubiertas pueda resultar en algunos casos inferior a la del ejercicio previo.

De todas maneras, es importante tener en cuenta que los datos de cobertura son aquellos que figuran en los convenios, no las escuelas y alumnos efectivamente atendidos. En el marco de la situación de emergencia sanitaria y la suspensión de las modalidades presenciales, las jurisdicciones provinciales podrán alternar los modos de ejecución y el tipo de prestaciones brindadas. Es por ese motivo que los datos de cobertura brindados se deben considerar solo como referencia.

El financiamiento per cápita por parte del Estado nacional difiere en cada provincia, así como los tipos de prestación, las modalidades de financiamiento y la cantidad mensual promedio de días en que se brinda el servicio de acuerdo a las características de cada proyecto provincial. La información brindada corresponde a prestaciones financiadas total o parcialmente con fondos nacionales, pudiendo

³ El Sistema Integrado de Monitoreo (SIM) de la DN SIEMPRO no contiene información a nivel nominal o padrones, sino a nivel agregado. Por este motivo, las variaciones de cobertura son en términos de números absolutos.

existir prestaciones adicionales financiadas exclusivamente con fondos provinciales en el marco de los proyectos mencionados.

ABORDAJE COMUNITARIO - PNUD

Se financiaron 1.640 comedores comunitarios en el 1º trimestre de 2021, con 651 organizaciones menos financiadas con respecto al trimestre anterior y que significan una disminución de 28,4%. Sin embargo, si se compara con el mismo período del año 2020 se observa un incremento de 39,9% en la cantidad de organizaciones asistidas (468 comedores más). A partir del año 2020 se habían incrementado la cantidad de comedores comunitarios asistidos. Desde la única convocatoria pública en los años 2002/2004 no se habían registrado incorporaciones de nuevas organizaciones. Para el 1º trimestre a nivel total país se registraron 291.390 personas, sin variación significativas respecto al trimestre anterior y una variación interanual positiva de 28,5%⁴. Sin embargo, es importante recalcar que, de los nuevos comedores incorporados en el año 2020, aún no se habían registrado en el sistema de información la cantidad de personas asistidas y por lo tanto está subestimada la cantidad asistentes a comedores.

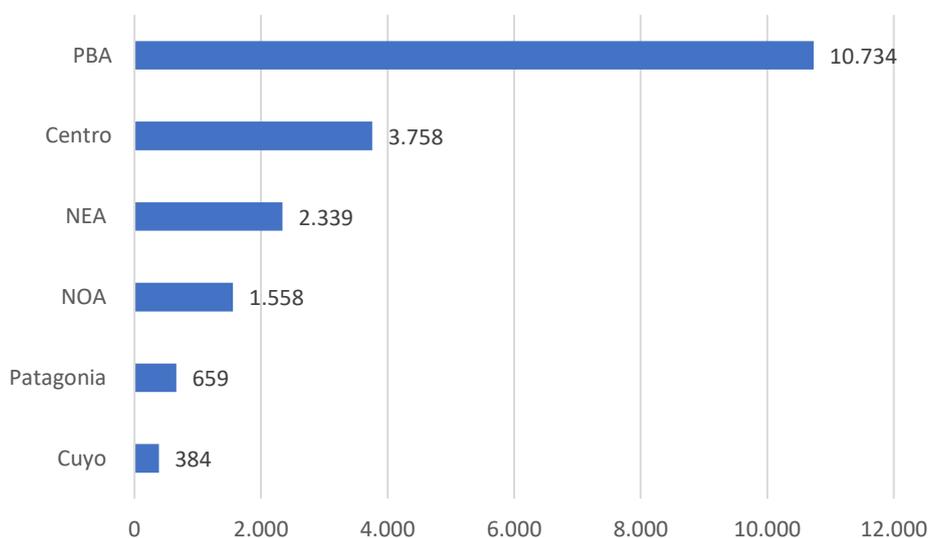
⁴ A partir del 2º trimestre de 2018 se modificó la metodología de cálculo de la población que asiste a comedores comunitarios.

DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE COBERTURA DE ASISTENCIA A COMEDORES ESCOLARES

La provincia de Buenos Aires agrupa el 55,2% de las escuelas que reciben subsidios para comedores escolares. Le siguen las regiones Centro (19,3%) y NEA (12%). Estas regiones concentran el 86,6% de las escuelas bajo programa. Durante el año 2020 se mantuvo constante el número de escuelas bajo convenio. Como se mencionó previamente, los datos informados durante el 1º trimestre de 2021 corresponden a los convenios del año 2020. Las modificaciones en la cantidad de escuelas que reciben subsidios dependen de los proyectos que presentan cada año ejercicio las provincias para definir el destino de los fondos nacionales y sus respectivas rendiciones, que no implican necesariamente una modificación a nivel de la cobertura provincial de alumnos.

Gráfico 1

**Distribución de escuelas que reciben subsidios para refuerzo alimentario escolar por región.
En absolutos. 1º trim. 2021**



Fuente: SIEMPRO, en base a información brindada por la Dirección Nacional de Políticas Alimentarias. Datos provisorios

DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE COBERTURA DE ABORDAJE COMUNITARIO – PNUD

En el 1º trimestre de 2021, la provincia de Buenos Aires agrupa el 41,7% de las organizaciones financiadas para brindar asistencia alimentaria en el período con 684 comedores. Le siguen la Ciudad de Buenos Aires, con el 19,6% del total de organizaciones financiadas en el trimestre, Santa Fe (6%), Misiones (4,6%) Formosa (4,5%), Jujuy (3,5%) y Entre Ríos (3,2%).

Se produjo un cambio de tendencia con respecto al 3º y 4º trimestre de 2020, cuando CABA ocupó el primer lugar en el ranking. En el 1º trimestre de 2021 se volvió a la tendencia previa que había hasta el 2º trimestre de 2020, con PBA ocupando el primer puesto en las jurisdicciones con mayor cantidad de organizaciones asistidas.

Si se compara la cantidad de organizaciones asistidas respecto al 4º trimestre de 2020, la Ciudad de Buenos Aires redujo en un 64,7% la cantidad de comedores financiados (589 organizaciones menos). De hecho, la reducción en CABA explica el 90% de la disminución de organizaciones asistidas en el total del país. La Pampa, si bien redujo un 50% su cobertura, en términos absolutos solo significó una organización menos. Córdoba pasó de 20 comedores financiados a 13 durante el 1º trimestre de 2021, con un descenso de 35%. En Salta la disminución respecto al trimestre anterior fue del 31,4%, con 11 comedores menos en la cobertura. En Corrientes, si bien la reducción fue del 21,7%, en términos absolutos se registraron 10 organizaciones menos. Santa fe también disminuyó en 10 la cantidad de comedores asistidos, aunque en términos relativos eso significó una merma de 9,2% apenas respecto al trimestre anterior.

Al analizar la variación interanual en la cantidad de comedores financiados en el 1º trimestre de 2021, se observa que la Ciudad de Buenos Aires incrementó en 246 la cantidad de comedores financiados, que representa un alza de 342%. Así la Ciudad de Buenos Aires pasó de 76 a 322 en un año, y registró un máximo de 911 en 4º trimestre de 2020.

En provincia de Buenos Aires el incremento interanual fue de 58,7%, con 253 comedores que se incorporaron al financiamiento.

Catamarca registró un incremento interanual fue de 25%, con 4 comedores más. En Mendoza se incorporaron 6 organizaciones con un incremento de 18,2%, mientras que en Río Negro se sumaron 3 nuevos comedores con una suba de 9,4%.

Córdoba registró una reducción interanual del 35%, que en términos absolutos significó que se financiaron 7 organizaciones menos. También se registraron

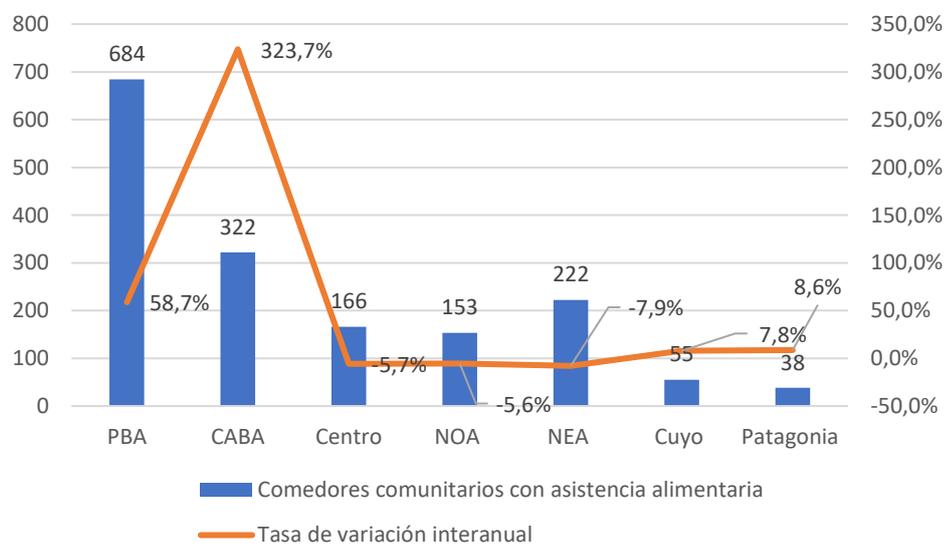
reducciones interanuales en Corrientes (25%), Chaco (22,9%), Santiago del Estero (17,6%) y Jujuy (14,9%), entre otras.

A nivel regional, se destaca la Ciudad de Buenos Aires con un incremento interanual de 324% en el número de organizaciones financiadas con respecto al primer trimestre de 2020. Como se mencionó previamente, PBA tuvo un incremento interanual de 59%. En la Patagonia aumentó 8,6% la cobertura interanual, con apenas 3 organizaciones más financiadas.

En la región Cuyo se financiaron 4 organizaciones más que en el primer trimestre del 2020, que significó un incremento de 7,8%. Por otro lado, la región con mayor reducción interanual fue NEA, con una baja de 7,9% que implicó 19 comedores menos financiados. En las regiones Centro y NOA las reducciones fueron del orden del 5,7% y 5,6%, respectivamente.

Gráfico 2

Abordaje Comunitario -PNUD. Distribución de comedores comunitarios que reciben financiamiento para asistencia alimentaria y tasa de variación interanual, por región. 1º trim. 2021



Fuente: SIEMPRO, en base a información brindada por Abordaje Comunitario-PNUD. Datos provisorios.

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

ANÁLISIS TRIMESTRAL

Durante el 1º trimestre de 2021, los montos ejecutados⁵ en concepto de Asistencia a Comedores Escolares y Abordaje Comunitario- PNUD fueron \$1.463,1 millones, lo que significó una reducción nominal de 10,8% con respecto al 4º trimestre del año 2020. Es importante tener en cuenta para el análisis que la naturaleza de las transferencias a las provincias para el cofinanciamiento de prestaciones alimentarias es irregular en la Asistencia a Comedores Escolares.

Si desagregamos por programa o línea, los montos pagados por el Abordaje Comunitario – PNUD en el 1º trimestre de 2021 fueron de \$ 1.224,9 millones y de \$ 238,3 millones para la Asistencia a Comedores Escolares.

En el 1º trimestre de 2021 los pagos en concepto de Asistencia a Comedores Escolares correspondieron a remanentes de los convenios 2020. En este caso, los pagos por provincia consignados para cada trimestre comprenden tanto los pagos efectuados en el período de referencia en concepto de cuotas del ejercicio corriente como los pagos eventuales por cuotas remanentes del ejercicio previo. Los convenios 2020 estipulaban la transferencia de los fondos en dos cuotas del 80 y 20% respectivamente.

EVOLUCIÓN INTERANUAL DE LA EJECIÓN PRESUPUESTARIA– COMEDORES ESCOLARES Y COMUNITARIOS

Los montos pagados por el Abordaje Comunitario – PNUD y Asistencia a Comedores Escolares en el 1º trimestre de 2021 crecieron 81,3% a nivel nominal respecto a los montos del mismo período del año 2020. Sin embargo, si se analiza cada componente de manera desagregada, se observa que en el caso de Abordaje

⁵ Los montos informados por los componentes y programas alimentarios corresponden a los pagos que se efectuaron efectivamente durante los períodos de referencia. Es por ello que se pueden dar situaciones donde no se registran transferencias monetarias, pero sí se informan destinatarias/os bajo programa o convenio vigente. Las partidas informadas pueden o no corresponder al período de referencia o ejercicio fiscal.

Comunitario – PNUD el incremento fue de 89,6% mientras que en Asistencia a Comedores Escolares el aumento fue de 47,8%.

Cuadro 1

Evolución trimestral de la ejecución presupuestaria de la Asistencia a Comedores Escolares y Abordaje Comunitario - PNUD. En millones de pesos corrientes

1º trimestre 2020 - 1º trimestre de 2021.

	1º trim 2020	2º trim 2020	3º trim 2020	4º trim 2020	1º trim 2021
Asistencia a Comedores Escolares	\$ 161,2	\$ 5.797,9	\$ 1.043,2	\$ 348,0	\$ 238,3
Asistencia financiera a comedores comunitarios - PNUD	\$ 644,2	\$ 418,0	\$ 875,5	\$ 1.292,5	\$ 1.224,2
Financiamiento de proyectos de fortalecimiento - PNUD	\$ 1,7	\$ 0,0	\$ 0,0	\$ 0,0	\$ 0,7
Comedores Escolares + PNUD	\$ 807,1	\$ 6.215,9	\$ 1.918,7	\$ 1.640,5	\$ 1.463,1

Fuente: SIEMPRO, en base a información brindada por el Dirección Nacional de Políticas Alimentarias. Datos provisorios.

El programa Abordaje Comunitario – PNUD tiene una lógica oscilante en cuanto a la ejecución presupuestaria trimestral. Esto se debe a varios factores relacionados con el nivel de rendición de cuentas por parte de las organizaciones y el nivel de ejecución del programa. En un determinado período se pueden combinar la demora en la rendición de gastos, subejecución y falta de crédito y/o cuota en el Ministerio, que implique que se compensen pagos en el período posterior.

Asimismo, durante el 4º trimestre de 2020 se había registrado un aumento del 20% del valor de las prestaciones brindadas. Durante el año 2020 se había concentrado la ejecución en la asistencia financiera a comedores comunitarios, que representó 99,9% de los montos pagados. En el 1º trimestre de 2021, se continuó esta tendencia y solo se registró 1 proyecto de fortalecimiento. Si bien la Asistencia financiera a comedores comunitarios siempre concentró la mayoría de la ejecución presupuestaria del programa, la participación del financiamiento de proyectos de fortalecimiento se redujo notablemente.

MONTOS REALES – COMEDORES ESCOLARES Y COMUNITARIOS

Si se mide en términos reales, los montos pagados de Abordaje Comunitario – PNUD y Asistencia a Comedores Escolares al 1º trimestre de 2021 a valores constantes del primer trimestre de 2016⁶ registraron un incremento interanual del 28,9%. Al analizar la evolución interanual de los montos pagados en términos reales según el programa, se observa que la Asistencia a Comedores Escolares registró un incremento interanual del 5,1% en el 1º trimestre de 2021, mientras que en el caso de Abordaje Comunitario-PNUD el aumento real interanual fue de 34,8% con respecto al mismo periodo del año 2020.

ANÁLISIS TRIMESTRAL – SEGURIDAD ALIMENTARIA DE “ARGENTINA CONTRA EL HAMBRE”

El SIEMPRO monitorea las acciones que integran el componente de Seguridad Alimentaria del Plan Argentina contra el Hambre: Tarjeta Alimentar, Asistencia a Comedores Escolares y Abordaje Comunitario-PNUD.

Durante el 1º trimestre de 2021, los montos ejecutados⁷ en concepto de los programas alimentarios monitoreados fueron \$29.730,9 millones, lo que significó un incremento nominal de 100,2% con respecto al primer trimestre del año 2020. En términos reales, a valores constantes del primer trimestre de 2016, el incremento interanual fue de 42%.

En el primer trimestre del año 2020 se habían contabilizado montos remanentes del período 2019 de los programas PNSA Federal tanto en su modalidad centralizada como descentralizada por solo \$ 313 millones. Es importante tener en cuenta para el análisis que la naturaleza de las transferencias a las provincias para el cofinanciamiento de prestaciones alimentarias es irregular en el componente Federal del PNSA (ya sin ejecución) y en Asistencia a Comedores Escolares fundamentalmente.

⁶ Para deflactar se utilizó la serie del IPC publicada por INDEC para el período 2016 IPC-GBA y 2017 en adelante IPC-Nacional. El IPC fue trimestralizado.

⁷ Los montos informados por los componentes y programas alimentarios corresponden a los pagos que se efectuaron efectivamente durante los períodos de referencia. Es por ello que se pueden dar situaciones donde no se registran transferencias monetarias, pero sí se informan destinatarias/os bajo programa o convenio vigente. Las partidas informadas pueden o no corresponder al período de referencia o ejercicio fiscal

Cuadro 2

Ejecución presupuestaria de Argentina contra el Hambre - Seguridad Alimentaria y tasa de variación interanual. 1º trimestre 2021 – 1º trimestre 2020. En millones de pesos corrientes y porcentaje

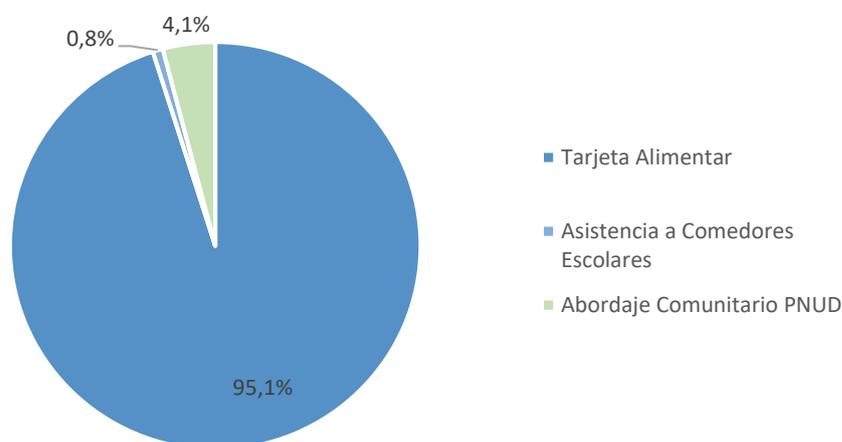
Programas	1º trim. 2020	1º trim. 2021	Tasa de variación interanual
PNSA Federal - Acreditación a Tarjeta y módulos (1)	\$ 273,3	\$ 0,0	-100,0%
PNSA centralizada - Acreditación a Tarjeta (2)	\$ 39,7	\$ 0,0	-100,0%
Tarjeta Alimentar (3)	\$ 13.727,7	\$ 28.267,8	105,9%
PNSA Asistencia a Comedores Escolares (4)	\$ 161,2	\$ 238,3	47,8%
Abordaje Comunitario PNUD - Asistencia a Comedores comunitarios y proyectos de fortalecimiento	\$ 645,9	\$ 1.224,9	89,6%
Total	\$ 14.847,8	\$ 29.730,9	100,2%

Fuente: SIEMPRO, en base a información brindada por el Dirección Nacional de Políticas Alimentarias y Abordaje Comunitario-PNUD. Datos provisorios. Notas: Los datos presupuestarios consignados corresponden a los montos ejecutados para el pago de las prestaciones monitoreadas por SIEMPRO, no a la totalidad de las acciones del Plan. (1) PNSA Federal: los montos corresponden a pagos adeudados del ejercicio 2019, ya no se ejecutó ese programa en 2020. (2) PNSA Centralizada: los pagos corresponden al mes de enero de 2020, a partir de febrero dejó de ejecutarse. (3) Tarjeta Alimentar: los datos corresponden al período de acreditación en la cuenta de los titulares pudiendo en algún caso variar respecto de la fecha de transferencia a la entidad bancaria. Los montos no incluyen comisiones bancarias ni otros gastos. (4) PNSA Asistencia a Comedores Escolares: los montos corresponden a pagos adeudados del ejercicio anterior. Los pagos por provincia consignados para cada trimestre comprenden tanto los pagos efectuados en el período de referencia en concepto de cuotas del ejercicio corriente como los pagos eventuales por cuotas remanentes del ejercicio previo. Los convenios 2020 estipulaban la transferencia de los fondos en dos cuotas del 80 y 20% respectivamente.

Con respecto a la composición, el 95,1% de los fondos transferidos del componente Seguridad Alimentaria bajo monitoreo del primer trimestre 2021 correspondieron al pago de las prestaciones de la Tarjeta Alimentar; 4,1% a Abordaje Comunitario PNUD y 0,8% a Asistencia a Comedores Escolares.

Gráfico 3

Distribución de la ejecución presupuestaria de las prestaciones del Plan Argentina contra el Hambre – Seguridad Alimentaria: 1º trimestre 2021. En porcentaje



Fuente: SIEMPRO, en base a información brindada por el Dirección Nacional de Políticas Alimentarias y Abordaje Comunitario-PNUD.

Dado que hubo modificaciones en los planes vigentes, se puede establecer una comparación entre en los montos asignados de manera conjunta a las prestaciones de asistencia alimentaria directa (PNSA Federal, PNSA Centralizada y Tarjeta Alimentar): en el primer trimestre de 2021 se duplicaron en relación al mismo período de 2020. Como se mencionó anteriormente, la Asistencia a Comedores Escolares se incrementó 47,8% y la de Abordaje Comunitario-PNUD en un 89,6%.

DISTRIBUCIÓN GEOGRÁFICA DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

Durante el primer trimestre de 2021, solo considerando los programas alimentarios monitoreados, Buenos Aires concentró el 37% de la ejecución presupuestaria con \$10.998 millones. Esta provincia representa el 38,7% de la población total del país, de acuerdo a las proyecciones de población de INDEC para el año 2021.

El segundo lugar en el ranking de ejecución presupuestaria lo ocupa Córdoba, con el 7,2% de los fondos transferidos (\$2.145,3 millones) y el 8,3% del total de población del país. El tercer lugar le corresponde a Santa Fe, con el 6,9% de los fondos nacionales transferidos (\$2.063,7 millones) y el 7,8% del total de población del país, seguido por Mendoza y Tucumán con el 4,6% y 4,4% de los fondos y el 4,4% y 3,7% de la población del país, respectivamente.

Cuadro 3

Distribución de la ejecución presupuestaria del Plan Argentina contra el Hambre – Seguridad Alimentaria. 1º trimestre 2021 y población proyectada 2021. Por provincia. En millones de pesos corrientes y porcentaje

PROVINCIA	Tarjeta Alimentar (1)	Asistencia a Comedores Escolares (2)	Abordaje Comunitario – PNUD (3)	Total montos 1º trimestre 2021	Distribución de montos 1º trimestre 2021	Distribución población proyectada 2021 (%)
CIUDAD DE BUENOS AIRES	\$ 735,9		\$ 176,0	\$ 911,9	3,1%	6,7%
BUENOS AIRES	\$ 10.508,2		\$ 489,7	\$ 10.998,0	37,0%	38,7%
CATAMARCA	\$ 301,3		\$ 11,0	\$ 312,2	1,1%	0,9%
CHACO	\$ 1.256,6		\$ 35,0	\$ 1.291,6	4,3%	2,7%
CHUBUT	\$ 234,1			\$ 234,1	0,8%	1,4%
CORDOBA	\$ 2.136,9		\$ 8,4	\$ 2.145,3	7,2%	8,3%
CORRIENTES	\$ 962,2	\$ 25,0	\$ 31,7	\$ 1.018,9	3,4%	2,5%
ENTRE RIOS	\$ 834,2	\$ 28,7	\$ 67,0	\$ 929,9	3,1%	3,1%
FORMOSA	\$ 572,3	\$ 35,9	\$ 52,5	\$ 660,7	2,2%	1,3%
JUJUY	\$ 570,0	\$ 38,4	\$ 31,3	\$ 639,7	2,2%	1,7%
LA PAMPA	\$ 182,3	\$ 8,8	\$ 0,8	\$ 191,8	0,6%	0,8%
LA RIOJA	\$ 272,2		\$ 2,5	\$ 274,7	0,9%	0,9%
MENDOZA	\$ 1.309,6	\$ 41,6	\$ 25,1	\$ 1.376,3	4,6%	4,4%
MISIONES	\$ 1.145,1	\$ 25,6	\$ 98,5	\$ 1.269,3	4,3%	2,8%
NEUQUEN	\$ 314,9	\$ 14,0	\$ 3,8	\$ 332,7	1,1%	1,5%
RIO NEGRO	\$ 368,3		\$ 26,3	\$ 394,5	1,3%	1,7%
SALTA	\$ 1.225,8	\$ 20,4	\$ 11,3	\$ 1.257,5	4,2%	3,1%
SAN JUAN	\$ 625,9		\$ 5,3	\$ 631,2	2,1%	1,7%
SAN LUIS	\$ 312,6		\$ 3,0	\$ 315,6	1,1%	1,1%
SANTA CRUZ	\$ 140,6			\$ 140,6	0,5%	0,8%
SANTA FE	\$ 1.962,1		\$ 101,6	\$ 2.063,7	6,9%	7,8%
SANTIAGO DEL ESTERO	\$ 945,5		\$ 12,7	\$ 958,2	3,2%	2,2%
TIERRA DEL FUEGO	\$ 62,4			\$ 62,4	0,2%	0,4%
TUCUMAN	\$ 1.288,9		\$ 31,2	\$ 1.320,1	4,4%	3,7%
Total	\$ 28.267,8	\$ 238,3	\$ 1.224,9	\$ 29.730,9	100,0%	100,0%

Fuente: SIEMPRO, en base a información brindada por la Dirección Nacional de Políticas Alimentarias y Abordaje Comunitario-PNUD e INDEC. Datos provisorios.

Notas: Los datos presupuestarios consignados corresponden a los montos ejecutados para el pago de las prestaciones monitoreadas por SIEMPRO, no a la totalidad de las acciones del Plan (1) Este componente comenzó a ejecutarse en enero 2020 en todas las provincias excepto Formosa y Santiago del Estero. El período corresponde al período de acreditación en la cuenta de los titulares pudiendo en algún caso variar respecto de la fecha de transferencia a la entidad bancaria. Los montos no incluyen comisiones bancarias ni otros gastos. (2) Este componente no contempla convenios firmados para la Ciudad de Buenos Aires y San Luis Datos correspondientes a prestaciones financiadas total o parcialmente con fondos de origen nacional. Pago corresponde a los transferidos adeudados del período 2020. No se ejecutaron pagos correspondientes a los convenios 2021. (3) Este componente no se ejecuta en Chubut, Santa Cruz y Tierra del Fuego.

CONSIDERACIONES METODOLÓGICAS

De todos los componentes que tiene el Plan Argentina contra el Hambre, el SIEMPRO cuenta con información actualizada al 1º trimestre de 2021 de los componentes Tarjeta Alimentar, Abordaje Comunitario – (PNUD) Comedores Comunitarios y Comedores Escolares.

Ejecución presupuestaria: Los montos informados por los componentes y programas alimentarios corresponden a los pagos que se efectuaron efectivamente durante los períodos de referencia. Es por ello que se pueden dar situaciones donde no se registran transferencias monetarias, pero sí se informan destinatarias/os bajo programa o convenio vigente. Las partidas informadas pueden o no corresponder al período de referencia o ejercicio fiscal.

Tarjeta Alimentar: los datos de cobertura corresponden a los adultos mayores de edad titulares de las tarjetas. El período corresponde al período de acreditación en la cuenta de los titulares pudiendo en algún caso variar respecto de la fecha de transferencia a la entidad bancaria. Los montos no incluyen comisiones bancarias ni otros gastos.

Asistencia Comedores Escolares: las escuelas informadas corresponden a las que figuran en los convenios vigentes firmados con las provincias. Los datos del primer trimestre de 2021 fueron elaborados en base a las cantidades de escuelas bajo convenio 2020 para cada jurisdicción, ya que al cierre del primer trimestre los proyectos 2021 se encontraban en etapa de formulación y/o evaluación. Los datos que informa el programa corresponden a prestaciones financiadas total o parcialmente con fondos nacionales, pudiendo haber prestaciones adicionales financiadas exclusivamente con fondos de origen provinciales de acuerdo las

características de cada proyecto provincial. Los pagos por provincia consignados para cada trimestre comprenden tanto los pagos efectuados en el período de referencia en concepto de cuotas del ejercicio corriente como los pagos eventuales por cuotas remanentes del ejercicio previo. Los convenios 2020 estipulaban la transferencia de los fondos en dos cuotas del 80 y 20% respectivamente.

Abordaje Comunitario PNUD: el programa consta de dos tipos de prestaciones: asistencia financiera para comedores comunitarios y proyectos de fortalecimiento (complementarios). Aún no hay presupuesto asignado para los Proyectos Complementarios. El único caso registrado, se trató de una excepción. El programa Abordaje Comunitario – PNUD tiene una lógica oscilante en cuanto a la ejecución presupuestaria trimestral. Esto se debe a varios factores relacionados con el nivel de rendición de cuentas por parte de las organizaciones y el nivel de ejecución del programa. En un determinado período se pueden combinar la demora en la rendición de gastos, subejecución y falta de crédito y/o cuota en el Ministerio, que implique que se compensen pagos en el período posterior. En cuanto a la cantidad de personas que asisten a comedores comunitarios - PNUD, es importante recalcar que, de los nuevos comedores incorporados en el año 2020, aún no se habían registrado en el sistema de información la cantidad de personas asistidas y por lo tanto está subestimada la cantidad de personas que asisten a comedores. A partir del 2º trimestre de 2018 se había modificado la metodología de cálculo de la población que asiste a comedores comunitarios.