

PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL

# UNQUILLO

Provincia de Córdoba

SEPTIEMBRE 2018



Ministerio del Interior,  
Obras Públicas y Vivienda  
Presidencia de la Nación

PLAN ESTRATÉGICO PARA EL  
DESARROLLO TERRITORIAL DE  
**UNQUILLO**

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios SPTCOP en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública.

## **AUTORIDADES NACIONALES**

### **Presidente**

Ing. Mauricio Macri

### **Vicepresidente**

Lic. Gabriela Michetti

### **Jefe de Gabinete de Ministros**

Lic. Marcos Peña

### **Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

Lic. Rogelio Frigerio

### **Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública**

Lic. Fernando Álvarez De Celis

### **Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial**

Lic. Julián Álvarez Insúa

### **Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional**

Arq. Atilio Alimena

## **AUTORIDADES PROVINCIALES**

### **Gobernador de la Provincia de Córdoba**

Cr. Juan Schiaretti

### **Vicegobernador de la Provincia de Córdoba**

Dr. Martín Llaryora

## **AUTORIDADES MUNICIPALES**

### **Intendente Municipal**

Jorge René Fabrissin

## **EQUIPO TÉCNICO**

### **Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública**

#### **Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación**

Arq. Daniel Jimenez Alcorta

#### **Equipo Técnico**

Lic. Mariana Campi

Lic. Maria Laura Mosciaro

Ing. Rafael Rodriguez Castro

Celina Lohezic

Lucas Lenzi

#### **Consultor**

Arq. Juan Manuel Gonzalez

# Índice

<b>MARCO INSTITUCIONAL</b> .....	<b>10</b>
. Introducción .....	11
. Objetivos .....	12
. Alcances .....	12
. Contenidos .....	12
<b>METODOLOGÍA</b> .....	<b>13</b>
. Fase Diagnóstico.....	13
. Fase Propositiva .....	14
. Fase Implementación.....	14
. Fase de Monitoreo.....	14
<b>MARCO CONCEPTUAL</b> .....	<b>15</b>
. Ordenamiento Territorial.....	15
. El Plan.....	15
. ¿Para qué sirve? .....	15
. Características del Plan .....	15
. Componentes de un Plan .....	16
. ¿Cómo se relaciona con otros planes?.....	16
. ¿De qué depende el éxito del plan?.....	16
. ¿Quiénes participan de un Plan?.....	16
<b>LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE</b> .....	<b>17</b>
. Objetivo 11 .....	17
. Objetivos de Desarrollo Sostenible.....	18
<b>FASE DIAGNÓSTICO - 01</b> .....	<b>19</b>
<b>CAPÍTULO I</b> .....	<b>20</b>
. Antecedentes .....	20
. Plan Estratégico Territorial Argentina 2016.....	20
. Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres.....	21
. Plan Estratégico Provincial.....	21
. Territorio.....	25
. Escala Nacional .....	25
. Escala Provincial - Provincia de Córdoba.....	26
. Escala Local- Unquillo.....	30
<b>CAPÍTULO II</b> .....	<b>40</b>
. Dimensiones de Análisis .....	40
. Dimensión Física .....	40
. Dimensión Social .....	52
. Dimensión Económica .....	61
. Dimensión Ambiental .....	63
. Dimensión Institucional .....	73
. Mapa de Situación Actual .....	74

<b>CAPÍTULO III</b> .....	<b>76</b>
. Problemas y Objetivos .....	<b>76</b>
. Dimensión Física .....	<b>76</b>
. Dimensión Económica .....	<b>76</b>
. Dimensión Ambiental .....	<b>76</b>
. Dimensión Social .....	<b>77</b>
. Dimensión Institucional .....	<b>77</b>
<b>FASE PROPOSITIVA - 02</b> .....	<b>83</b>
<b>CAPÍTULO IV</b> .....	<b>86</b>
. Modelo Territorial Deseado .....	<b>86</b>
. Modelo Deseado .....	<b>86</b>
. Visión Estratégica .....	<b>87</b>
. Definición de Escenarios .....	<b>88</b>
. Comparativo de Variables .....	<b>89</b>
. Mancha Urbana e incompatibilidad .....	<b>89</b>
. Redes de saneamiento y desagües cloacales .....	<b>90</b>
. Riesgo ambiental .....	<b>90</b>
. Mejoramiento del hábitat .....	<b>92</b>
. Área Central .....	<b>92</b>
<b>CAPÍTULO V</b> .....	<b>94</b>
. Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos .....	<b>94</b>
. Lineamiento Estratégico 01 .....	<b>97</b>
. Lineamiento Estratégico 02 .....	<b>100</b>
. Lineamiento Estratégico 03 .....	<b>103</b>
. Lineamiento Estratégico 04 .....	<b>107</b>
. Lineamiento Estratégico 05 .....	<b>110</b>
. Portafolio de Proyectos según Lineamientos Estratégicos .....	<b>113</b>
. Proyectos anidados a Programas Nacionales .....	<b>114</b>
. Proyectos anidados a Proyectos Nacionales .....	<b>115</b>
<b>CAPÍTULO VI</b> .....	<b>116</b>
. Monitoreo .....	<b>116</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	<b>117</b>



**Catedral y Cabildo de Córdoba**  
Ciudad de Córdoba - Provincia de CORDOBA





# Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial en coherencia con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, re-asociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Secretaría se enmarca el Programa de Fortalecimiento Institucional como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que cuentan con así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr

el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública. Parte de esto ha generado una pérdida en la capacitación de los equipos técnicos.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.

## Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende el Municipio de **“UNQUILLO”** de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo en la búsqueda de un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.



Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

## Objetivos

Los municipios son las unidades de administración y gobierno más próximo a la gente que los habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos y desarrolla sus potencialidades.

La planificación territorial se presenta, entonces, como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal. A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

## Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información presentada incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el desarrollo de estudios sectoriales específicos que se realizarán para la formulación de los proyectos de desarrollo.

Presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

## Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde donde se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.



# Metodología

La metodología propuesta se divide en cuatro grandes fases:

- **Fase Diagnóstico**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el prediagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase Propositiva**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de Implementación**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de Monitoreo**, el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

## Fase Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, dando cuenta de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones.

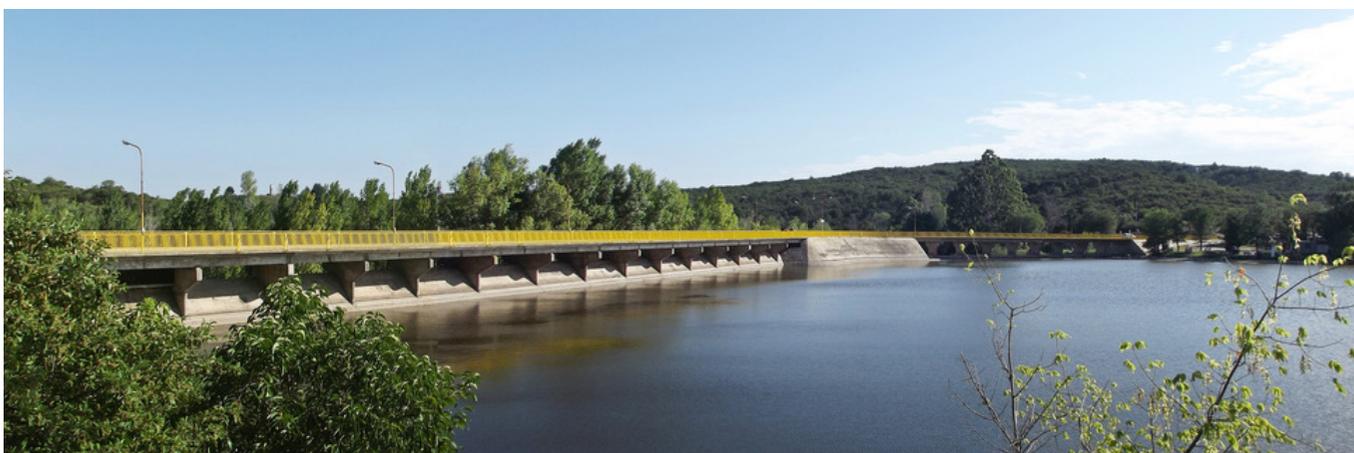
En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda). Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de los actores del territorio dado.

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

La relación entre estos procesos, que estructuran y dan forma al territorio, da lugar a la conceptualización de los ejes problemáticos y que se sintetizan

### MODELO ACTUAL

Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento al-



canzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar al mapa sintético se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante el objetivo es representar gráficamente el análisis de la información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

## Fase Propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratagica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

## MODELO DESEADO

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

## Fase de Implementación

### Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE DE DIAGNÓSTICO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

## Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase de diagnóstico una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores que puedan medir el impacto en el territorio en relación a las metas y objetivos de los diferentes niveles de gobierno.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase de diagnóstico de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

# Marco conceptual

## Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

## El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

## ¿Para qué sirve?

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

## Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.

- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.



- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.

- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

## Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en tres momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica; una propositiva; y un tercer momento que consiste en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

## Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

## De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- ▶ Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- ▶ Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.



- ▶ Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- ▶ Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

## Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- ▶ Los decisores políticos.
- ▶ El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- ▶ Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- ▶ La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

# La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina, en el marco de la Reunión de Hábitat III, asumió la responsabilidad de tener presente la Agenda 2030 para su planificación territorial.

La Agenda 2030 es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible. Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional. Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño
- Servicios básicos urbanos.

- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza

## Objetivo 11

### Conseguir que las ciudades y los asentamientos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

## Metas



## OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



Objetivo 1: **Poner fin a la pobreza** en todas sus formas en todo el mundo.



Objetivo 2: **Poner fin al hambre**, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.



Objetivo 3: **Garantizar una vida sana** y promover el bienestar para todos en todas las edades.



Objetivo 4: **Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad** y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.



Objetivo 5: **Lograr la igualdad entre los géneros** y empoderar a todas las mujeres y las niñas.



Objetivo 6: **Garantizar la disponibilidad** y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos.



Objetivo 7: **Garantizar el acceso a una energía** asequible, fiable, sostenible y moderna para todos.



Objetivo 8: **Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible**, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.



Objetivo 9: **Construir infraestructuras resilientes**, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.



Objetivo 10: **Reducir la desigualdad** en los países y entre ellos.



Objetivo 11: **Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos**, seguros, resilientes y sostenibles.



Objetivo 12: **Garantizar modalidades de consumo** y producción sostenibles.



Objetivo 13: **Adoptar medidas urgentes** para combatir el cambio climático y sus efectos.



Objetivo 14: **Conservar y utilizar sosteniblemente los océanos**, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.



Objetivo 15: **Proteger, restablecer y promover** el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y detener la pérdida de biodiversidad.



Objetivo 16: **Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible**, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir, en todos los niveles, instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas.



Objetivo 17: **Fortalecer los medios de ejecución** y revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo Sostenible.

Fuente: <http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>

PRIMERA PARTE

# FASE DIAGNÓSTICO

—  
01.

# Capítulo I

## Antecedentes

### Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

### Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde cada uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas.
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

#### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:



Poder Legislativo de la Prov. de Córdoba. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

#### > Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

#### > Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

#### > Categoría C

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socioproductivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A. **Áreas de Intervención:** a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B. **Corredores de conectividad** que articulan el territorio.
- C. **Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos**

#### A. Áreas de Intervención

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías –a cualificar, a desarrollar y a potenciar– las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

#### B. Corredores de Conectividad

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.

#### C. Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

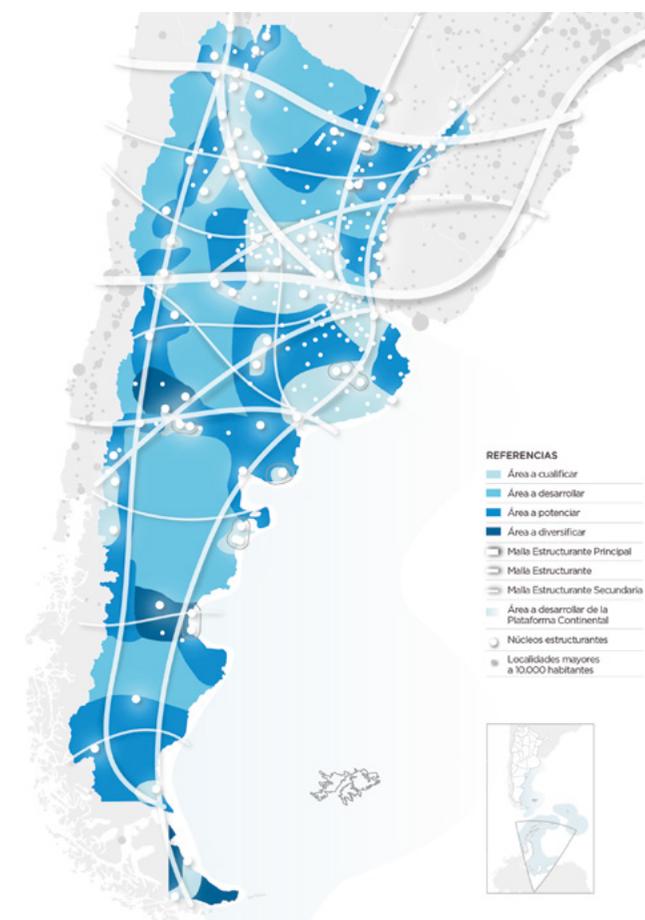
La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

## Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

### Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sec-

Mapa 1. Mapa actual / Modelo síntesis



Fuente: Plan Avance IV Estratégico Territorial 2018

tores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

## Plan Estratégico Provincial

El Consejo para la Planificación Estratégica de la Provincia de Córdoba (COPEC) es un organismo descentralizado de la administración pública provincial, creado por la Ley Provincial 9475/08 y su modificatoria, Ley 9665/09, y tiene como misión brindar insumos estratégicos para la planificación, formulación, implementación y evaluación de políticas públicas de mediano y largo plazo, que posibiliten pensar y vivir en una sociedad mejor en materia social, económica y política, contribuyendo al desarrollo individual y colectivo de la población.

En el marco de su misión, un equipo técnico del COPEC, elaboró un Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba (PEDICor), mediante una metodología participativa y una visión a mediano y largo plazo, en pos



de trabajar a los fines de cumplir con la misión que guía la institución.

Para llevar adelante el plan propuesto, el equipo tomó como punto de partida el proceso de regionalización que comenzó la provincia de Córdoba en el año 2004, a través de la Ley N° 9.206, mediante la cual se crean las Regiones dentro de los límites departamentales, y se reconocen las Comunidades Regionales conformadas voluntariamente por los intendentes y jefes comunales. A su vez, esta ley menciona un índice de desarrollo que se divide en ocho Componentes del Desarrollo, que estructuran el PEDICor.

El Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba se divide en cuatro etapas, a saber:

1. Identificación de problemas y prioridades:
  - a. Consulta con actores políticos
  - b. Validación con actores sociales
2. Formulación de alternativas
3. Búsqueda de consensos

4. Diseño del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba

La puesta en marcha del mismo comenzó en el mes de septiembre de 2014, con la conformación del equipo técnico y el comienzo de Etapa 1 del PEDICor. El mismo prioriza los siguientes ejes de acción:

#### I. CAPITAL FÍSICO

##### 1. Vivienda

- Construcción de viviendas sociales
- Acceso al crédito
- Refacción y ampliación de viviendas

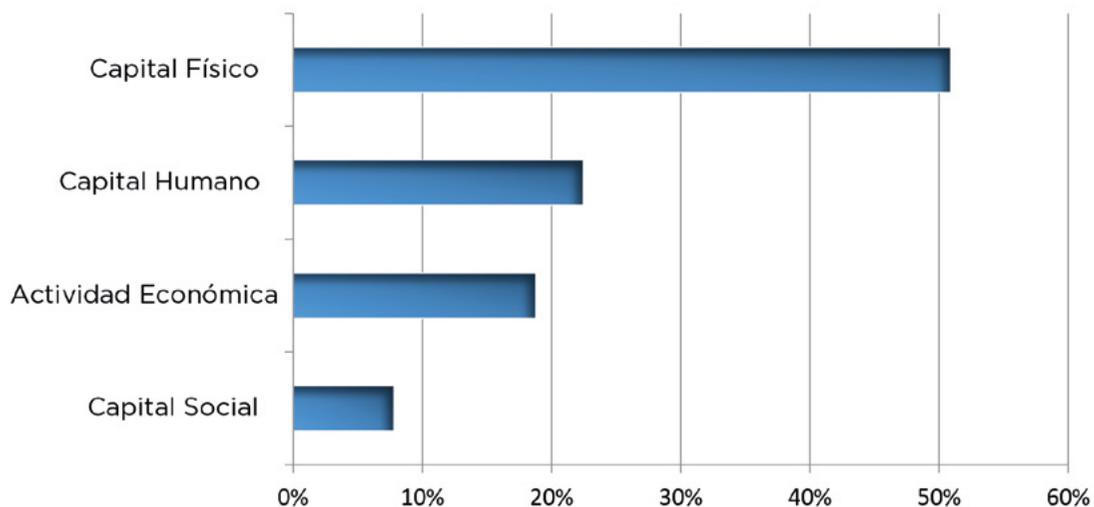
##### 2. Obras

- Mantenimiento de los caminos primarios, secundarios y terciarios
- Asfaltado
- Trazado de nuevos caminos

##### 3. Servicios

- Gas
- Agua
- Electricidad
- Cloacas

Prioridades de la Provincia de Córdoba. Año 2015



Fuente: Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba. Febrero 2015. Gobierno de Córdoba

## II. ACTIVIDAD ECONÓMICA

### 1. Empleo

Radicación de emprendimientos privados

Respuestas laborales para jóvenes

Estacionalidad de la actividad económica

### 2. Crecimiento de la economía regional

Instalación de nuevos emprendimientos productivos

Diversificación de la economía regional

Potenciación de la actividad económica

## III. CAPITAL HUMANO

Educación

Salud

Ambiente

## IV. CAPITAL SOCIAL

Seguridad y convivencia

Fortalecimiento de la sociedad civil

### Principales Conclusiones:

En el siguiente gráfico se observa que de las priorizaciones realizadas por los actores políticos, más del 50% refieren al Capital Físico, posicionándose como el componente clave para el desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras -conectividad vial- o Servicios -gas, agua, luz y cloacas- resultan preeminentes en la provincia.

Prioriza la necesidad de inversión en infraestructura básica tales como Red de Cloacas, mejoramiento del Hábitat, calles y alumbrado y solución a los problemas de excedentes hídricos que inundan la población.

Desde el enfoque social se pretende un mayor fortale-

cimiento de las instituciones reconociendo a la escuela como el principal nodo integrador de la comunidad.

El empleo, especialmente de las mujeres sostén de familia, es priorizado por los actores claves del Plan.

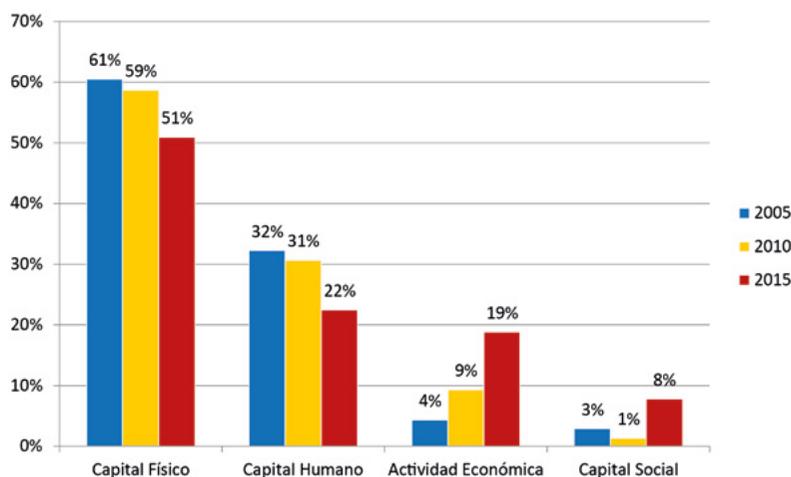
Las priorizaciones realizadas por los actores políticos, más del 50% refieren al Capital Físico, posicionándose como el componente clave para el desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras -conectividad vial- o Servicios -gas, agua, luz y cloacas- resulta preeminente en la provincia.

Las localidades que conforman la micro región de “Sierras Chicas” priorizan para el desarrollo regional una solución a los problemas hídricos, ambientales (residuos sólidos urbanos) y físicos (ejecución de obras de cloaca y gas) que afecta a todas por igual. Hoy en día, los municipios y comunas se encuentran trabajando en la modificación de los cambios de usos de suelo que han sido propuestos desde el Instituto de Planificación Metropolitana (IPLAM) presentado además los ejidos urbanos pretendidos.

### Planes existentes de la localidad

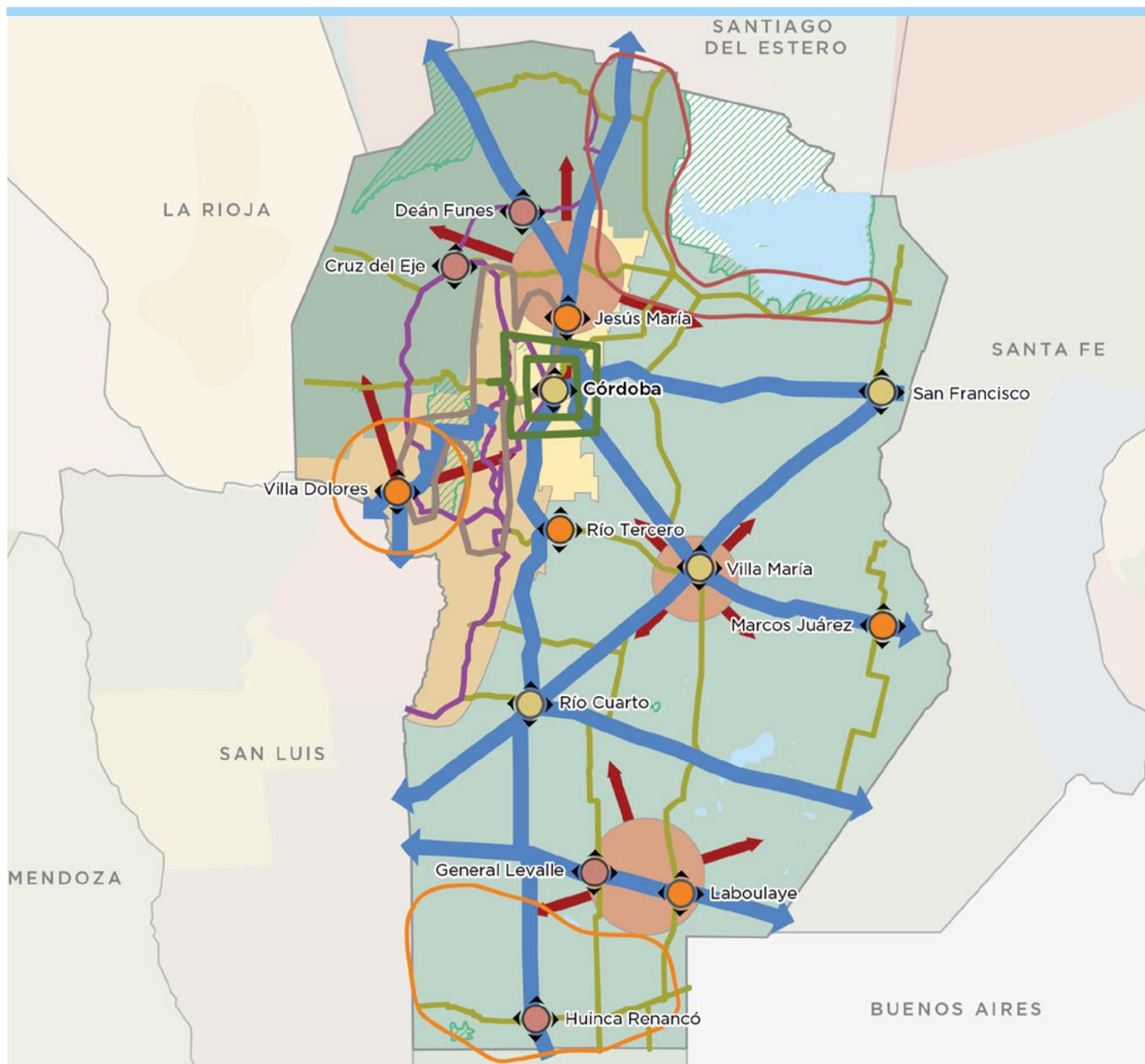
La localidad posee una Secretaría de Obras, Servicios, Mantenimiento, Ambiente y Redes con profesionales locales y un responsable del área de planeamiento urbano que afrontan las problemáticas de la misma. No se dispone de un Plan Urbano o un Plan de Ordenamiento Territorial. Tienen un SIG que lo provee la provincia que lo utilizan para orientar las decisiones en base a la planificación territorial, en el corto plazo quisieran disponer de uno propio.

Prioridades de la Provincia de Córdoba por dimensiones. Año 2005, 2010, 2015.



Fuente: Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba. Febrero 2015. Gobierno de Córdoba

# Modelo Territorial Deseado Córdoba



## REFERENCIAS

	Nodos a cualificar		Corredor productivo a desarrollar		Región Sur-Este
	Nodos a potenciar		A desarrollar		Región Central
	Nodos a desarrollar		A potenciar		Región Norte
	Anillos metropolitanos		Ord. prioritario		Cuerpos naturales
	Corredor de conectividad		Potencial estratégico		Reservas protegidas
	Corredor turístico a potenciar		Región Serrana		

# Territorio

## Escala Nacional Sistema Jurídico-Administrativo

### Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km2 sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km2.

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.

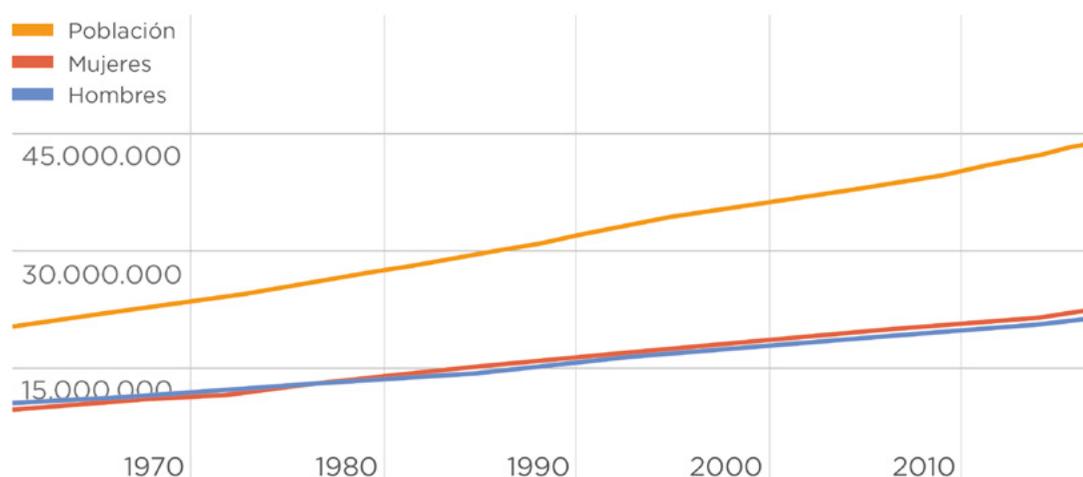
### Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por



Poder Ejecutivo de la Prov. De Córdoba. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

### Población



Fuente: [www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina](http://www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina)

la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

### Provincia de Córdoba

Según el "Informe Nacional sobre Desarrollo Humano 2013 Argentina en un mundo incierto: Asegurar el Desarrollo humanos en el siglo XXI", del Programa Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD, 2013, El Índice obtenido para la Provincia de Córdoba año 2011, es de 0.862 que se reduce un 3.7% al penalizar las desigualdades en las tres dimensiones.



Se hace uso de esta fuente debido a que la información disponible a nivel provincial no es directamente comparable con el IDH de la República Argentina.

## Escala provincial Provincia de Córdoba

Según el "Informe Nacional sobre Desarrollo Humano 2013 Argentina en un mundo incierto: Asegurar el Desarrollo humanos en el siglo XXI", del Programa Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD, 2013, El Índice obtenido para la Provincia de Córdoba año 2011, es de 0.862 que se reduce un 3.7% al penalizar las desigualdades en las tres dimensiones.

Se hace uso de esta fuente debido a que la información disponible a nivel provincial no es directamente comparable con el IDH de la República Argentina.



Bandera y Escudo de la Prov. de Córdoba. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

## Sistema Jurídico - Administrativo

La provincia de Córdoba es, al igual que las demás provincias argentinas, autónoma respecto del gobierno nacional en la mayoría de los temas, exceptuando aquellos de naturaleza federal.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente en la actualidad es la correspondiente al año 2001. En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

La ciudad de Córdoba es la ciudad capital de la provincia, y la ciudad de Río Cuarto fue designada como la capital alterna mediante la Ley N° 8780/2013.

## Superficie y Ubicación

Córdoba es una de las 23 provincias que componen la República Argentina. Situada en la Región Centro (Argentina), limita al norte con la provincia de Catamarca y Santiago del Estero, al este con Santa Fe, al sureste con Buenos Aires, al sur con La Pampa, y al oeste con San Luis y La Rioja. Su capital es la ciudad homónima.

Con 165.321 km<sup>2</sup> de extensión, es la quinta provincia más extensa del país, ocupando el 5,94% de su superficie total.



## Relieve y Ecosistemas

### Relieve y Ecosistemas

**Flora:** En las zonas de llanura, se conservan relictos del bosque chaqueño en las llanuras del norte y del oeste, caracterizados por la presencia de algarrobos, espinillos, chañares, talas y quebrachos.

En la región serrana, la vegetación se organiza sobre la base de la topografía, altitud, humedad, temperaturas y exposición a los vientos.

La llanura oriental cordobesa tiene una vegetación formada por pastos blandos, ríos y lagunas donde crecen siempre juncos y cortaderas.

El algarrobo blanco se encuentra en la pampa seca, así como también el elaldén, el cardón, el chañar, el espinillo, el mistol, el quimilo y el retamo.

En las inmediaciones de las salinas sólo crecen arbustos capaces de vivir en suelos salitrosos, como por ejemplo, brea, cachiyuyo, crespita, jarilla, jume palo azul, penca, quimilo y retama.

En la región de las sierras se escalonan pisos vegetales, directamente relacionados con la altura de las mismas. En las zonas ubicadas por debajo de los 1.700 metros la vegetación está formada por el algarrobo blanco, el

coco serrano, el mistol, el quebracho blanco, el molle y el tala. Un poco más arriba, cerca de los 2.200 metros existen bosques de tabaquillo, cubiertos de líquenes y musgo. También hay helechos, carquejas y matas de zarzamora.

En las zonas más altas, aproximadamente 2.800 metros, hay pequeños arbustos, y gramíneas y pastizales que cubren el suelo.

**Fauna:** Los animales que aún viven en la llanura son el carancho, la comadreja, el cuis, el chimango, la garza, el gato de los pajonales, el flamenco, el hornero, el jilguero dorado, la lagartija, la martineta, la laucha, el pájaro carpintero, la paloma dorada o torcaza, el pato, la rana, el sapo y el zorro gris.

La laguna de Mar Chiquita es un área protegida. En esta reserva zoológica se encuentran la lampalagua, el conejo de los palos, el gato montés, el ganso, la mara, la martineta, la nutria, la víbora de la cruz; y entre las especies acuáticas hay cisnes, garzas, gaviotas, flamencos, patos, ranas, sapos y teros reales y carpinchos que corren peligro de extinción.

En la pampa seca se encuentran la corzuela o cabra del monte (que está en vías de extinción), el cardenal de copete rojo, la catita, el crespín, el gato montés, la perdiz montaraz, el puma, la vizcacha, el zorro gris y el zorrino.

En las salinas habitan especies que casi están extinguidas en el resto del país. Por ejemplo, sobreviven todavía los guanacos, las liebres patagónicas o maras, el conejo de los palos.

La población animal de la región de las sierras varía según la altura. Existen caburés, catitas verdes, comadrejas, etc. En las zonas más altas hay águilas, cóndores, chingolos, halcones, jotes, lagartos, mirlos, picaflores, pumas y zorros colorados.

### Parques Naturales

Córdoba posee Parques naturales con uso turístico como son: Parque Nacional Quebrada del Condorito, Reserva Natural y Cultural Cerro Colorado, Parque Natural y Reserva Natural Chancaní, Reserva Hídrica Natural La Quebrada, Reserva Natural Bañados del Río Dulce y Laguna Mar Chiquita, Reserva Natural de Fauna La Felipa y la Reserva Provincial de Uso Múltiple Salinas Grandes.

### Parque Nacional Quebrada del Condorito

El territorio de este Parque Nacional se caracteriza por la elevada altitud del piso superior de las Sierras Grandes de Córdoba, respecto de la gran llanura chaco-pampeana que la rodea y le confiere condiciones de isla biogeográfica. Como resultado de ello, el área, presenta una gran diversidad de endemismos de especies y sub-especies, tanto de plantas como de animales.

### Reserva Natural Cerro Colorado

Es uno de los yacimientos arqueológicos más importantes de Argentina. Situada en la intersección de los departamentos Río Seco, Sobremonte y Tulumba tiene una superficie de 3.000 hectáreas, abarcando los cerros Colorado, Veladero e Intihuasi, en las últimas estribaciones de las sierras bajas del norte.

Su relieve está dado por una formación geológica de areniscas rojas que, erosionada a fuerza de viento y agua, fue poblándose de aleros y cuevas que tiempo más tarde utilizarían los aborígenes para plasmar los testimonios de su arte y forma de vida, en pinturas rupestres con forma de dibujos realizados en tres colores, llegan hasta nuestro días las huellas una historia de antiguos habitantes.

### Reserva Natural Bañados del Río Dulce y Laguna Mar Chiquita

Al noreste de la provincia de Córdoba, ocupando el sector este de los Departamentos Río Seco y Tulumba, el norte del departamento Río Primero y el centro norte del departamento San Justo.

La mayor área está ocupada por la Laguna Mar Chiquita (Mar de Ansenzuza), uno de los mayores lagos salinos del mundo, con grandes variaciones en volumen y salinidad en ciclos temporales de largo término.

Constituye el nivel de base de la mayor cuenca endorreica de la República Argentina, con aguas salinas de tipo clorurado-sódico extremo.

## Clima

El clima de Córdoba, es templado y subtropical. Por otra parte, dada la mediterraneidad, las variaciones o amplitudes térmicas son mayores que en la costa atlántica, siendo además menor la precipitación anual (alrededor de 800 mm/año).



Serranías de la Prov. de Córdoba. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)



Animales de Pampa seca. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)



Animales de Llanura. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

Su temperatura media anual ponderada en todo el siglo XX fue de 18 °C. En enero, mes más cálido del verano austral, la máxima media es de 31 °C y la mínima de 17 °C. En julio, mes más frío, las temperaturas medias son de 19 °C de máxima y 4 °C de mínima. Aún en invierno son frecuentes días algo cálidos, debido a la influencia del viento Zonda.

## Economía

La economía provincial es diversificada, con una gran variedad de producción de bienes y servicios. La Provincia es un importante productor de:

- (i) **Bienes primarios**, con un fuerte sector agrícola orientado a la producción de soja, maíz, trigo y maní.
- (ii) **Manufacturas de origen agrícola**, con un sector agroindustrial dedicado a la producción de derivados de la soja, productos lácteos y golosinas.
- (iii) **Manufacturas de origen industrial** con un sector que se caracteriza por su producción de automóviles, y autopartes, sistemas de transmisión, maquinaria agrícola especializada e insumos para la construcción, tales como el cemento.

En particular, la producción de automóviles incluye no sólo las grandes empresas automotrices sino también numerosas pequeñas y medianas empresas proveedoras de insumos y servicios.

La Provincia se ha consolidado como polo mundial productor y proveedor de unidades de transmisión a países de América Latina, Europa y Asia, inclusive China.

En cuanto a los servicios, éstos incluyen diversas empresas e instituciones. Numerosas universidades públicas y privadas, prestadores de servicios de salud y un emergente cluster tecnológico dedicado a la investigación y desarrollo dentro del sector de tecnología informática.

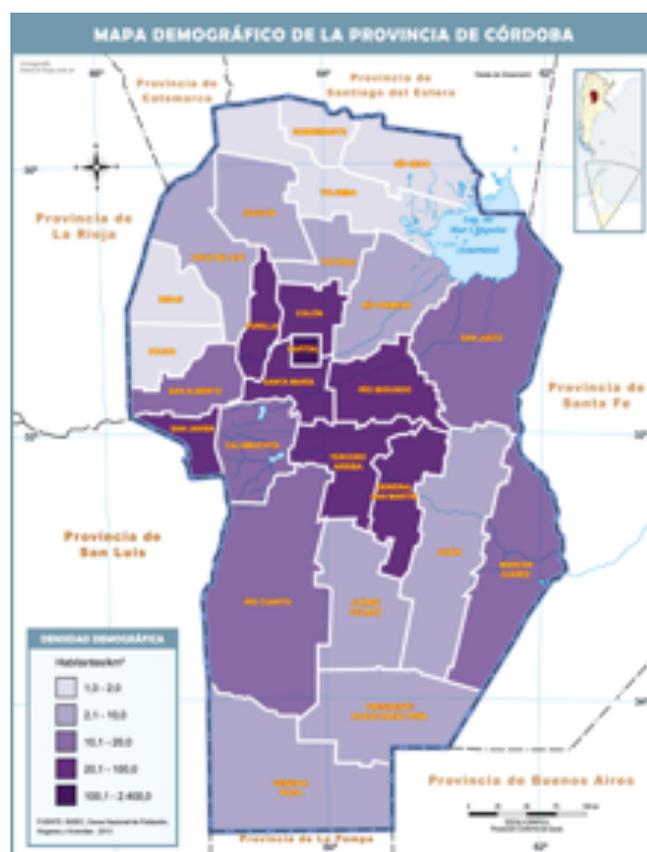
El turismo local e internacional tiene un rol preponderante en cumpliendo de esta manera una función importante en la actividad económica de la Provincia.

## Población

Según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población provincial ascendía a 3.308.876 habitantes.

Casi el 40,18% de la misma estaba concentrada en la capital provincial, contándose un total de 1.329.604 habitantes, convirtiéndola en la segunda ciudad más poblada del país, después del Gran Buenos Aires.

En tanto, Río Cuarto es la capital alterna de la provincia de Córdoba con 144140 Habitantes.



## Escala Local

### Sistema Jurídico - Administrativo

Los Municipios y Comunas de Córdoba son reconocidos por la Constitución Provincial, Artículos N° 180, N° 181, N° 185 y N° 194.

Mediante Ley N° 8102 se establece el régimen de los Municipios y Comunas, su organización administrativa, sistema de Gobierno, las delegaciones de facultades para el ejercicio del Poder de Policía dentro del radio municipal y las prestaciones de servicios. La Ley también les confiere la capacidad para la sanción del Plan de Ordenamiento Territorial, y los respectivos Códigos Urbanísticos y de Edificación.

Unquillo es una ciudad en la región noroeste de la provincia de Córdoba y se localiza dentro del departamento Colón. Forma parte de la micro región "Sierra Chica", la cual pertenece a la Región Metropolitana de la ciudad capital o aglomerado urbano Gran Córdoba, funcionando actualmente como una ciudad dormitorio de la capital provincial.

Originariamente Unquillo fue un lugar destinado a casas

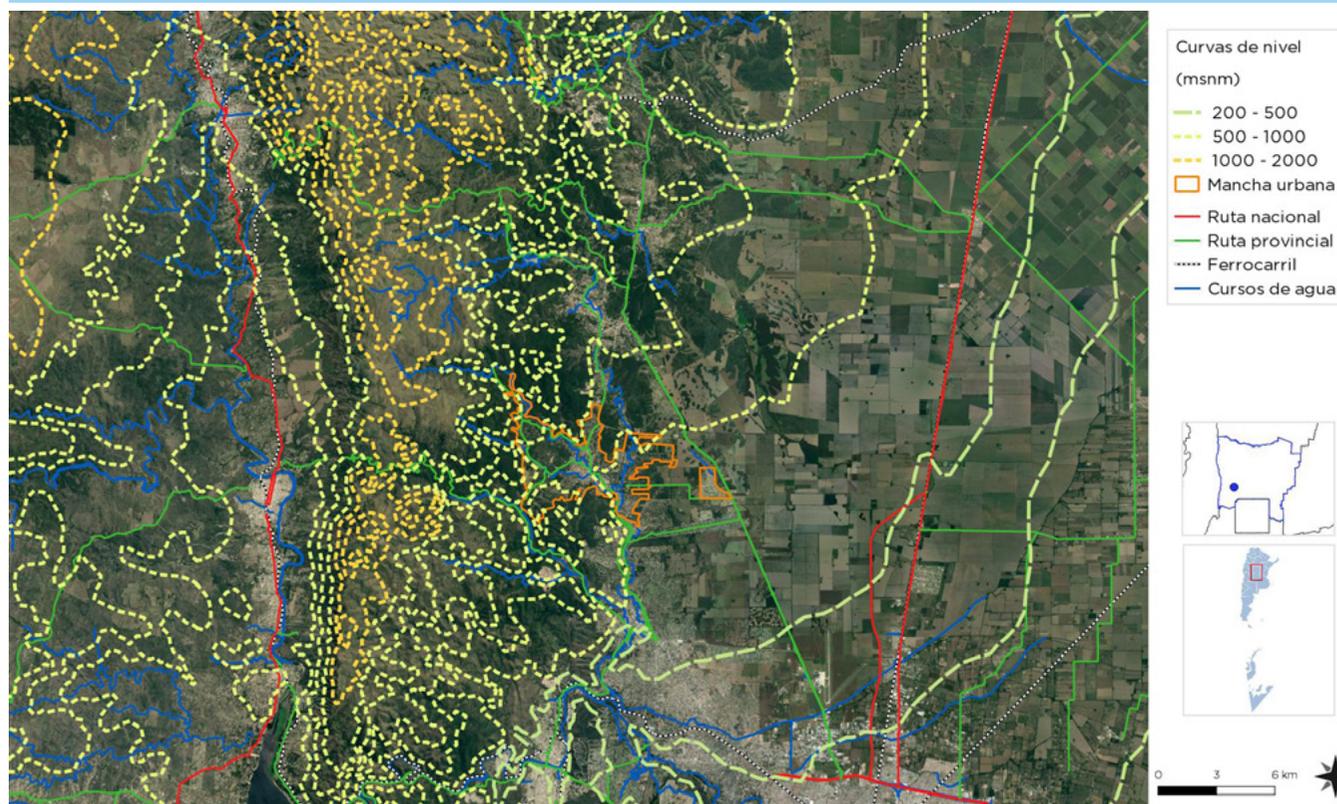
de veraneo de familias de la ciudad de Córdoba. Por este motivo, la expansión fue de a fragmentos, sin que tengan una planificación de conjunto o como sistema urbano. Dado que la localidad se encuentra en un continuo y fuerte proceso de expansión, hoy en día el municipio se encuentra ante el desafío de determinar cómo crece la mancha urbana. Como instrumentos de regulación, poseen normativas y ordenanzas de usos de suelo.

Dista a unos 30 km de la capital provincial y linda con las ciudades de Mendiolaza (al sudeste) y Río Ceballos (al noroeste). Su latitud es 31°14'00" y su longitud es S 64°19'00"O.

La ciudad cabecera del departamento es Jesús María cuyas coordenadas son 30°59'00"S 64°06'00"O y dista de la localidad de Unquillo a 50 km.

La ciudad de Unquillo se divide internamente en 37 barrios, los límites de los mismos se concretan mediante la separación por avenidas, calles, la mancha urbana o los canales de agua que recorren la localidad. Estos barrios

Mapa -. Curvas de Nivel



Fuente: SPTyCOP

llevan el nombre de: Alto Alegre, Centro, Cigarrales A, Cigarrales B, Cigarrales C, Cigarrales de Santa Rosa, Corral de Barrancas, Forchieri, Gobernador Pizarro, IPV 20 viviendas, IPV 34 viviendas, La Loma, Las Corzuelas, La Providencia, Las Ensenadas, Las Higueras, Las Mercedes, Loma del Zupay, Los Talitas, Mutual, Norte, Parque Serrano, Progreso, Quebrada Honda, Residencial, San Cayetano de la Divina Providencia, San José, Spilimbergo, Villa Aurora, Villa Cabana, Villa Díaz, Villa Herbera, Villa San Miguel, Dibo, El Posito y Villa Tortosa

## Sistema Natural, Superficie, Clima y Relieve de la localidad

La localidad posee una superficie de 88.86 km<sup>2</sup> de los cuales el 50% corresponde a la Reserva Hídrica, Recreativa y Natural Municipal “Los Quebrachitos” creada por la ordenanza N.º 026/1999, la cual se determina, junto al 14% conformada por la zona con riesgo de inundación y a la zona agropecuaria, como área No Urbanizable. Por lo que, el 36% del ejido municipal responde a las áreas

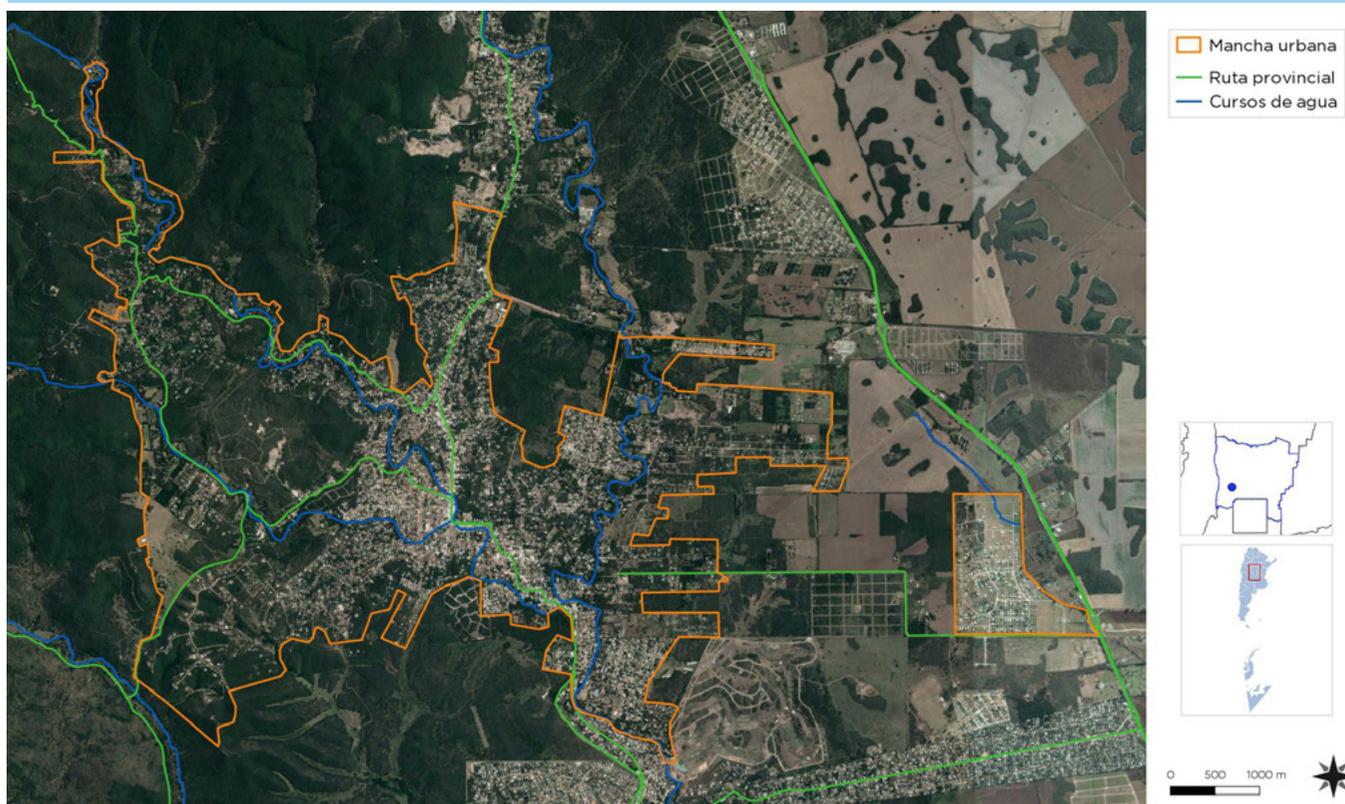
urbanizables, de las cuales el 22% se plantea como diferida (a construir en el largo plazo), y sólo el 14% del ejido es el área a ocupar y consolidar.

El municipio posee la confección de un diagnóstico el cual describe el soporte natural de la localidad:

“El territorio natural sobre el que se asienta la localidad, caracterizado por grandes pendientes y cursos de agua que se distribuyen como ramificaciones a lo largo del trazado urbano, generan dos situaciones antagónicas, por un lado le otorga a la ciudad un imponente valor paisajístico ambiental y por otro se constituye como una factor de riesgo que expone a la población a situaciones de vulnerabilidad socio-ambiental, riesgo de inundación por desborde de cursos de agua y escorrentías, erosión de márgenes de arroyos, pérdida de flora y fauna natural entre otros.

Esta situación genera en muchos casos la localización de asentamientos espontáneos en las márgenes de los

Mapa -. Mancha Urbana



Fuente: SPTyCOP

arroyos y sus áreas aledañas, producto de la irregularidad de sus tierras, generando pequeños asentamientos que con el tiempo se convierten en comunidades más extensas.

La ciudad se asienta sobre un soporte cuya topografía se caracteriza por grandes desniveles, las pendientes oscilan entre el 10% y 30%, existiendo en áreas de montaña pendientes superiores a los valores mencionados.

Otro de los elementos constituyentes del soporte natural es la vegetación, en la zona de piedemonte hay especímenes característicos del Espinal y el Bosque Serrano. En la llanura aparecen ejemplares centenarios de algarrobo, tala, espinillo, tusca y quebracho blanco. A medida que se ingresa en las sierras, toma protagonismo el Bosque Serrano con molles y cocos que dominan los faldeos, acompañados de espinillos, garabatos blancos y manzanos del campo entre otros. A la vera de los cursos de agua hay sauces criollos. Mientras se sube en altitud, el bosque pierde densidad hasta convertirse en pastizal de gramíneas donde los géneros *Stipa* y *festuca* son dominantes. La vegetación contribuye a la calidad paisajística del entorno urbano, el tejido se “mezcla” con la masa de verde, generando un microclima en la ciudad y una imagen única que no solo aporta belleza sino con-

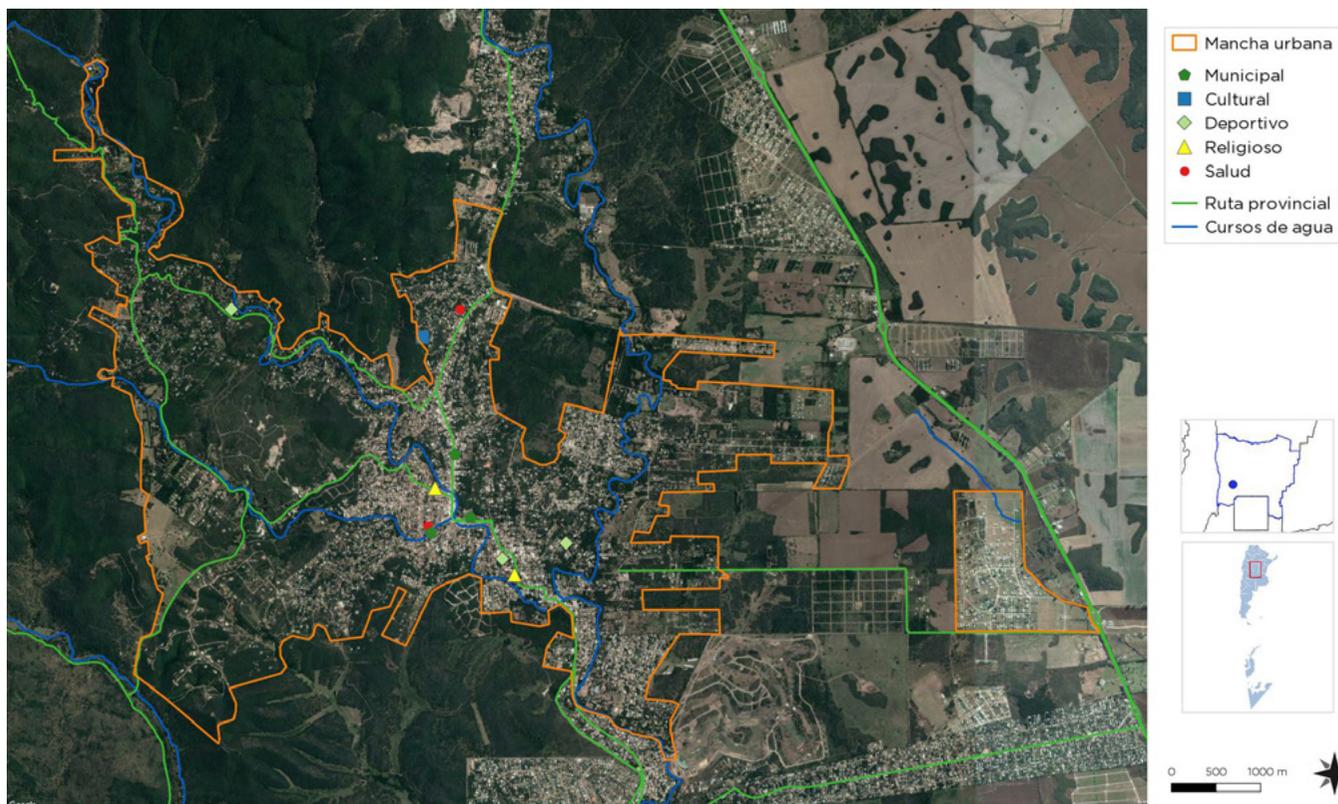
diciones favorables para la vida.

Debido al avance de la urbanización, la deforestación ha afectado el paisaje natural, reduciendo las masas arbóreas y promoviendo al “lavado” de los suelos, produciendo mayores condiciones de vulnerabilidad ambiental. Por ello es vital para el funcionamiento ambiental conservar la vegetación que actúa como una esponja que absorbe el agua y la libera lentamente. Esto es sumamente necesario en lugares con una marcada estación seca, como en esta región. Si no fuera por esta propiedad una vez que se terminara la estación de lluvias, los ríos y acuíferos subterráneos se secarían inmediatamente. Sin embargo, no toda la vegetación es igual para regular el agua. En general las especies de los pastizales y bosques nativos (dominado por molles, cocos y garabatos, entre otros) son muy conservadores en el uso del agua.”

La variada fisonomía de la región dio lugar al desarrollo de una interesante diversidad de especies. Esta se ve continuamente amenazada por el crecimiento urbano y otros cambios en el uso de suelo.

Entre los herbívoros mayores de la zona hay corzuelas y vizcachas, junto a grandes herbívoros domésticos in-

Mapa -. Equipamient



Fuente: SPTyCOP

roducidos por el hombre que tienen influencia directa sobre la oferta forrajera y la modificación del hábitat. El grupo de los herbívoros se completa con pequeños roedores que sirven de sustento a predadores como pumas, gato montés y zorro gris entre los de mayor tamaño. También se encuentran poblaciones de ofidios y batracios como iguanas, falsa yarará, yarará, corales y sapitos panza roja. La zona presenta más de 60 especies de aves, entre las que se destacan jotes, águilas mora, caranchos, chimangos, halcones, además de benteveos, zorzales, colibríes, carpinteros, pepiteros de collar, brasisas de fuego y lechucitas.

Su clima se desarrolla en base a la micro región de “Sierra Chica”. Climáticamente las sierras de Córdoba están divididas según Capitanelli (1979) en dos dominios. Por un lado, las “Sierras Grandes” y las “Sierras Chicas” presentan un clima semi-húmedo, con tendencia al semi-seco de montaña. Aproximadamente el 85 % de las precipitaciones ocurren entre octubre y marzo, con un promedio anual de 725 mm para Ascochinga (740 m s.n.m.), localidad utilizada para describir este dominio (Capitanelli, 1979). Para esta misma localidad, la temperatura media anual es de 14,8 °C (Hijmans et al., 2005). Las Sierras del Norte y de Pocho y Guasapampa, en cambio, pertenecen al dominio semi-desértico de las planicies del Noroeste, sin un invierno térmico marcado.

La sismicidad de la región de Córdoba es frecuente y de intensidad baja, y un silencio sísmico de terremotos medios a graves cada 30 años en áreas aleatorias. Sus últimas expresiones se produjeron:

Artículo principal: Terremoto de Cruz del Eje 1908

- ▶ **22 de septiembre de 1908** (109 años), a las 17.00 UTC-3, con 6,5 Richter, escala de Mercalli VII; ubicación 30°30'0"S 64°30'0"O; profundidad: 100 km; produjo daños en Deán Funes, Cruz del Eje y Villa de Soto, provincia de Córdoba, y en el sur de las provincias de Santiago del Estero, La Rioja y Catamarca
- ▶ **16 de enero de 1947** (71 años), a las 2.37 UTC-3, con una magnitud aproximadamente de 5,5 en la escala de Richter (terremoto de Córdoba de 1947)
- ▶ **28 de marzo de 1955** (62 años), a las 6.20 UTC-3 con 6,9 Richter: además de la gravedad física del fenómeno se unió el desconocimiento absoluto de la población a estos eventos recurrentes (terremoto de Villa Giardino de 1955)
- ▶ **7 de septiembre de 2004** (13 años), a las 8.53 UTC-3 con 4,1 Richter

- ▶ **25 de diciembre de 2009** (8 años), a las 21.42 UTC-3 con 4,0 Richter

Los canales de agua que atraviesan la localidad son el Arroyo las Ensenadas, Los Quebrachitos y el Arroyo Cabaña. Este último, al pasar por debajo de la Av. San Martín, bifurca y nacen el Arroyo Río Ceballos y Arroyo Saldán. Según una nota del portal Cadena 3: “Hoy en día existe una gran preocupación por parte de la población ya que el arroyo se encuentra en un estado de sequía. Ante la posibilidad de un uso indebido del agua, el municipio recorrió el cauce junto a Policía Ambiental de la Provincia a fines de fiscalizar y revisar las tomas de agua, detectando una sola, con habilitación vigente. Las extracciones de agua corresponden a conexiones domiciliarias que utilizan ese recurso para uso diario”.

## Sistema Económico

Dado que es una ciudad dormitorio, el mayor porcentaje de la población, se desplaza hacia Córdoba Capital para realizar sus actividades laborales, aproximadamente el 80%. El principal empleador es el municipio, con unas 315 personas. Asimismo, otra gran parte de los mismos corresponden a comercios minoristas que abastecen a la población de distintos servicios.

Hubo tiempo atrás existían fábricas de calzado familiares y un frigorífico que empleaba unas 600 personas pero han cerrado sus puertas.

## Población

La localidad, según Censo 2010 tiene una población de 18.483 habitantes y un total de 5.395 hogares.

Según datos aportados por el propio Municipio, se estima que actualmente la localidad cuenta con aproximadamente 25.000 habitantes que residen en forma permanente y 12.000 hogares, ha experimentado un gran crecimiento poblacional a raíz de su proximidad con la ciudad de Córdoba.

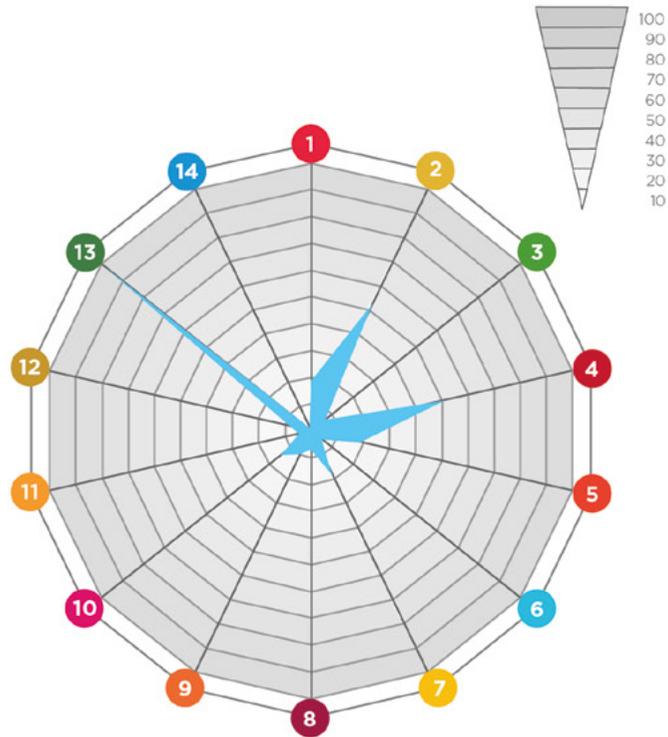
La mayoría de las familias que se radican en la localidad, lo hacen en busca de una residencia con una mayor cantidad de metros cuadrados y la posibilidad de ampliarla a medida que la familia crece. Por otro lado resulta atractiva la cantidad de escuelas que posee la localidad en relación a otras.

## RESUMEN DE INDICADORES

# ARGENTINA

POBLACIÓN	CANTIDAD DE HOGARES	CAPITAL
40.117.096	12.171.675	CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

DATOS	%
1 HOGARES SIN RED DE AGUA	16,07
2 HOGARES SIN RED DE CLOACAS	45,40
3 HOGARES SIN RED DE ELECTRICIDAD	5,93
4 HOGARES SIN RED DE GAS	43,85
5 HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	16,19
6 VIVIENDAS IRRECUPERABLES	4,34
7 VIVIENDAS CON MATERIALES INCOVENIENTES	15,59
8 DESOCUPACIÓN GENERAL	5,92
9 TRABAJO INFANTIL	8,19
10 DESEMPLEO JUVENIL	12,39
11 DESOCUPACIÓN FEMENINA	3,95
12 TASA DE ANALFABETISMO	6,79
13 POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR (DE 25 AÑOS O MAS EDAD)	84,36
14 MORTALIDAD INFANTIL (POR MIL)	1,19



### AGUA

84% Hogares con Agua  
16% Hogares sin Agua



### CLOACAS

55% Hogares con Cloacas  
45% Hogares sin Cloacas



### ELECTRICIDAD

94% Hogares con Electricidad  
6% Hogares sin Electricidad



### GAS

56% Hogares con Gas  
44% Hogares sin Gas



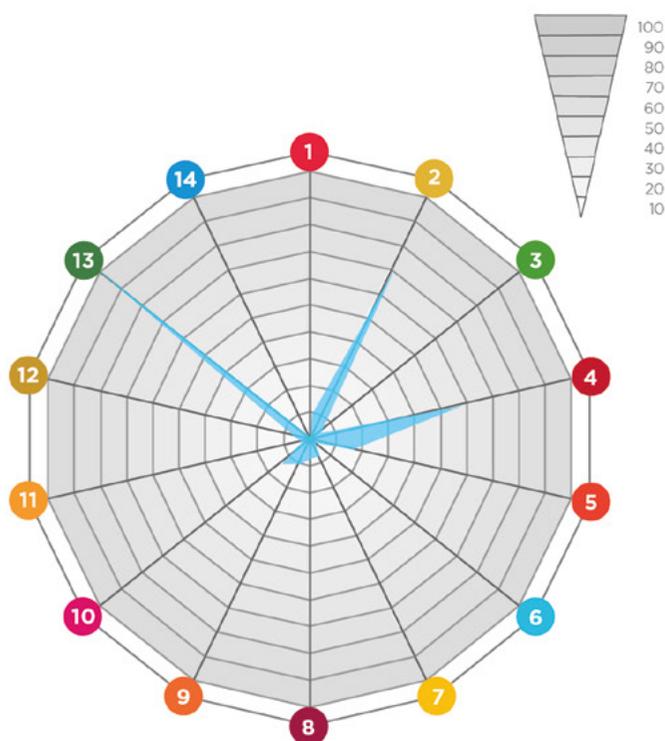
SPTyCOP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016

## RESUMEN DE INDICADORES

# CÓRDOBA

POBLACIÓN	CANTIDAD DE DEPARTAMENTOS	CAPITAL
3308876	26	CÓRDOBA

DATOS	%
1 HOGARES SIN RED DE AGUA	8,15
2 HOGARES SIN RED DE CLOACAS	61,00
3 HOGARES SIN RED DE ELECTRICIDAD	3,72
4 HOGARES SIN RED DE GAS	49,31
5 HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	13,50
6 VIVIENDAS IRRECUPERABLES	1,43
7 VIVIENDAS CON MATERIALES INCOVENIENTES	5,61
8 DESOCUPACIÓN GENERAL	5,86
9 TRABAJO INFANTIL	8,45
10 DESEMPLEO JUVENIL	12,35
11 DESOCUPACIÓN FEMENINA	3,36
12 TASA ANALFABETISMO	6,00
13 POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR (DE 25 AÑOS O MAS EDAD)	91,55
14 MORTALIDAD INFANTIL (POR MIL)	1,10



### AGUA

92% Hogares con Agua  
8% Hogares sin Agua



### CLOACAS

39% Hogares con Cloacas  
61% Hogares sin Cloacas



### ELECTRICIDAD

96% Hogares con Electricidad  
4% Hogares sin Electricidad



### GAS

51% Hogares con Gas  
49% Hogares sin Gas

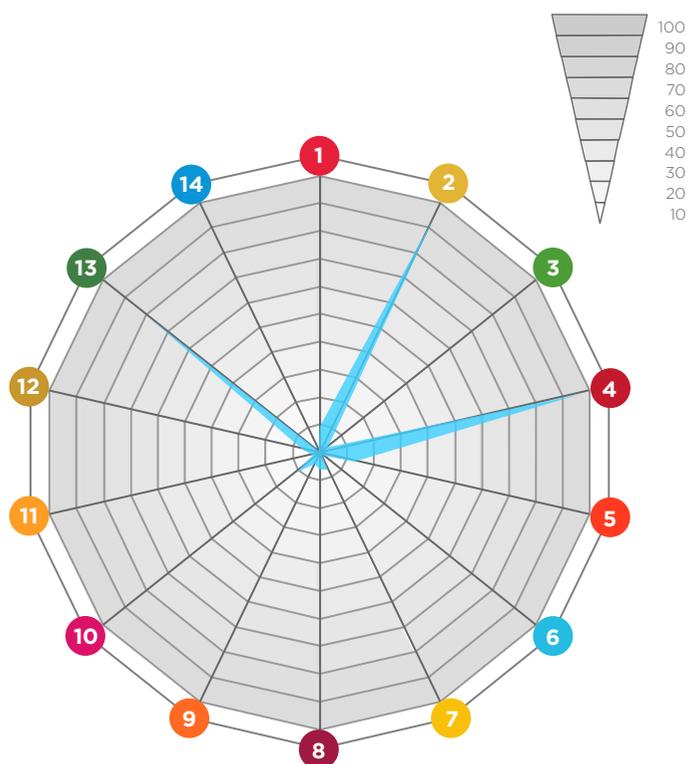


# RESUMEN DE INDICADORES

# UNQUILLO

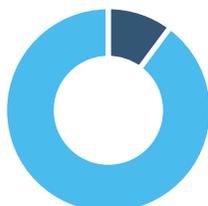
POBLACIÓN	DEPARTAMENTO	PROVINCIA
18483	COLÓN	CÓRDOBA

DATOS	%
1 HOGARES SIN RED DE AGUA	10,16
2 HOGARES SIN RED DE CLOACAS	98,67
3 HOGARES SIN RED DE ELECTRICIDAD	3,89
4 HOGARES SIN RED DE GAS	99,74
5 HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	13,38
6 VIVIENDAS IRRECUPERABLES	1,08
7 VIVIENDAS CON MATERIALES INCOVENIENTES	6,57
8 DESOCUPACIÓN GENERAL	6,05
9 TRABAJO INFANTIL	4,32
10 DESEMPLEO JUVENIL	11,36
11 DESOCUPACIÓN FEMENINA	2,68
12 TASA ANALFABETISMO	6,52
13 POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR (DE 25 AÑOS O MAS EDAD)	83,10
14 MORTALIDAD INFANTIL (POR MIL)	1,10



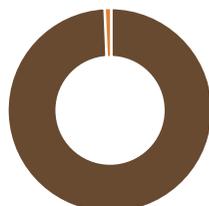
## AGUA

90% Hogares con Agua  
10% Hogares sin Agua



## CLOACAS

1% Hogares con Cloacas  
99% Hogares sin Cloacas



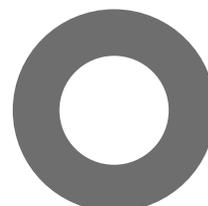
## ELECTRICIDAD

96% Hogares con Electricidad  
4% Hogares sin Electricidad



## GAS

0% Hogares con Gas  
100% Hogares sin Gas



COMPARATIVO MULTIESCALA	UNQUILLO			
	Municipio	Departamento	Provincia	País
	Unquillo	Colón	Córdoba	Argentina
<b>POBLACIÓN CENSO 2010</b>	<b>18.483</b>	<b>225.151</b>	<b>3.308.876</b>	<b>40.117.096</b>
1. REDUCCIÓN DE POBREZA ESTRUCTURAL	90,4	90,1	90,2	86,9
2. SEGURIDAD ALIMENTARIA	99	98,6	98,9	98,8
3. SALUD Y BIENESTAR	93	92,0	92,1	91,8
4. EDUCACIÓN INCLUSIVA	55	57,0	51,2	50,7
5. IGUALDAD DE GÉNERO	96	90,9	91,5	91,8
6. AGUA Y SANEAMIENTO	46	47,4	65,4	69,3
7. ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS	48	38,4	73,5	75,1
8. CRECIMIENTO ECONÓMICO Y EMPLEO	94	93,9	94,1	94,1
9. INFRAESTRUCTURA E INDUSTRIA	17	15,4	8,5	8,2
10. DESIGUALDAD SOCIOECONÓMICA				
11. CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES	100	-	100	100
12. PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLE				
13. MITIGAR EL CAMBIO CLIMÁTICO				
14. PROTECCIÓN DE RECURSOS MARINOS				
15. CUIDADO DE ECOSISTEMAS TERRESTRES				
16. INSTITUCIONES SÓLIDAS				
17. FORTALEZA DE LA SOCIEDAD CIVIL				

## ONU-HÁBITAT AGENDA 2030

### Cuadro Comparativo Multiescala

Es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Secretaria de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública (SPTYCOP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible. Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad. Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la innovación, el consumo sostenible y la paz y la justicia, entre otras prioridades. Los Objetivos están interrelacionados y, con frecuencia, la clave del éxito de

uno involucrará las cuestiones más frecuentemente vinculadas con otro.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, éste ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de éste trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: localidad, departamento, provincia y país, lo cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo

construidos a partir de la opinión de especialistas locales. Cabe destacar que si bien esta información permite obtener indicadores proxy a los ideales, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

Las principales fuentes de información utilizadas son:

- ▶ Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- ▶ Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que realiza el diagnóstico urbano, como parte del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0 -100 siendo 100 la situación más favorable y cerca del cero representa el déficit total del dato representado. A continuación se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

**1. Reducir la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- ▶ Porcentaje con Tenencia Irregular
- ▶ Porcentaje de Hogares con NBI.

**2. Lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- ▶ Tasa de Mortalidad Infantil

**3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- ▶ Porcentaje Desocupación Juvenil
- ▶ Porcentaje de Trabajo Infantil

**4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- ▶ Porcentaje de Analfabetos
- ▶ Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo

**5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- ▶ Porcentaje de Desempleo Femenino

**6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- ▶ Porcentaje de hogares sin acceso a red de agua
- ▶ Porcentaje de hogares sin acceso a red de cloaca

**7. Garantizar el acceso a una energía, segura, sostenible y moderna para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan proporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- ▶ Porcentaje sin electricidad
- ▶ Porcentaje sin gas de red

**8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- ▶ Porcentaje de desocupados

**9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.** Se toma un sólo dato censal, por lo que

no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- ▶ Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo

**10. Reducir la desigualdad en y entre los países.** No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

**11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: ¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico? Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: ¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional? Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

**13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana De baja expansión (10) a Alta Expansión (100). Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

**14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.** No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 14.

**15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica.** Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

**16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible,** facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable).

**17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.** Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 10 al 100 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 100 el más favorable). Los datos resultantes de la planilla de indicadores demuestran un bajo porcentaje de hogares con NBI con respecto al porcentaje del departamento, la provincia y el país.

Los datos resultantes de la planilla de indicadores demuestran una notable paridad de la localidad con respecto a al departamento Rio Primero, a la provincia y al país en los indicadores de Fin a la pobreza, seguridad alimentaria, educación inclusiva y crecimiento económico.

En relación al indicador de infraestructura e industria, la localidad presenta un porcentaje mayor con respecto al departamento.

En cuanto al acceso a la energía y agua y saneamiento el departamento y la localidad denotan un menor porcentaje en relación a la provincia y al país.

Los indicadores de vida sana y de igualdad de género de la localidad superan ampliamente a los del departamento, provincia y país.

No se registran mediciones de los indicadores de Desarrollo sostenible, Consumo y Producción, Desigualdad, Cambio climático, Ecosistemas terrestres, y Desarrollo sostenible.

# Capítulo II

## Dimensiones de análisis

### Dimensión Física

#### Sistema Urbano

##### Sistema Urbano Regional

*“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos”.*<sup>3</sup>

Las problemáticas que se presentan giran en torno a dilemas en común que poseen estas localidades. Regionalmente existe el “Ente Sierra Chica”, es un organismo conformado por los intendentes municipales y presidentes comunales con el fin de llevar a cabo acciones en conjunto para la mejora de la micro región. A pesar del esfuerzo grupal que se realiza, estas operaciones deberían llevarse a cabo mediante una planificación escala de la micro región, de la cual hoy carece.

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socioeconómicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teóricoconceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

La localidad pertenece a la micro región denominada como “Sierras Chicas” al noroeste de la ciudad de Córdoba Capital y al este del Valle de Punilla, formando parte del área metropolitana de la capital provincial perteneciente al departamento Colón. El acceso a dicha región se vincula mediante la Ruta Provincia E53, actualmente transformada en autovía, la Ruta Provincial 54 y la Ruta Provincial E57, popularmente conocida como el “Camino del Cuadrado”. Esta área se conforma por las localidades de Saldán, Villa Allende, Mendiolaza, Unquillo, Río Ceballos, Salsipuedes, Villa Cerro Azul, El Manzano, Agua de Oro y La Granja.

Se diferencia de las “Sierras Grandes” o “Altas Cumbres” por su menor elevación: el cerro más alto de las “Sierras Chicas” es el Uritorco, de 1.979 msnm, al este de Capilla del Monte; otra montaña notable es el Cerro Pan de Azúcar (1.260 m), al este de Cosquín.

Morfológicamente este cordón montañoso se caracteriza por la suave sinuosidad de sus faldeos, suavidad que solo se ve interrumpida en la zona septentrional en donde se ubica el Cerro Uritorco. Como ocurre con casi todas las

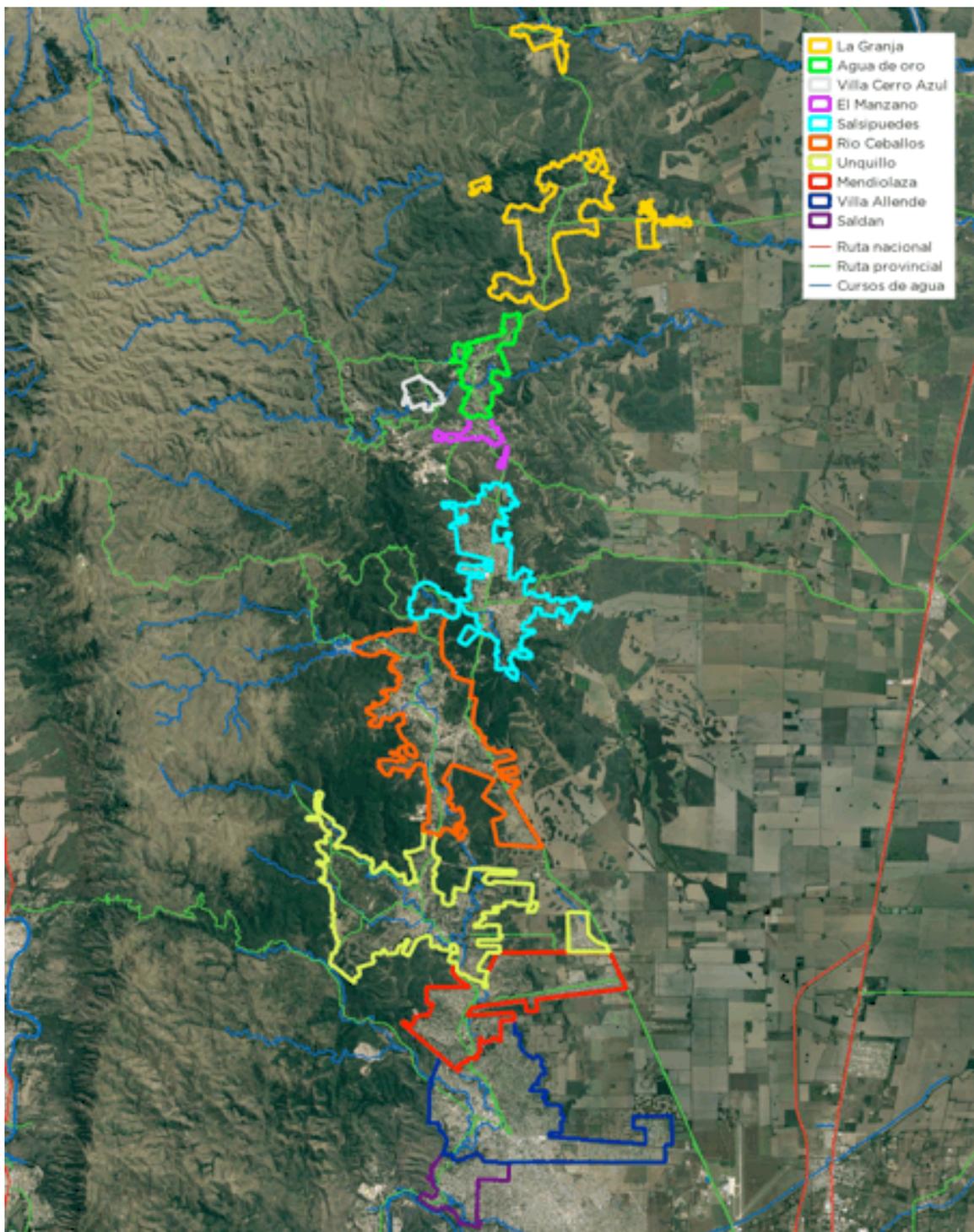
<sup>3</sup> Bailly, A. citado por Roccatagliata, J. y Beguiristain, S.

demás serranías de las sierras pampeanas, sus laderas orientales son de pendientes menos abruptas que las occidentales. En la ladera oriental con relieve más tendido, los suelos son más profundos e intensamente meteorizados en profundidad, proceso que se favorece además por la presencia de planos de esquistosidad subverticales que favorecen la alteración y edafización de la roca madre (contacto paralítico). En el área Norte dominan las rocas sedimentarias del Cretácico, areniscas y conglomerados

con suelos calcáreos profundos (Sierras de Pajarillo, Copacabana y Masa). Finalmente, una porción del Sur de la Sierra Chica está constituida por afloramientos volcánicos de formas tabulares con suelos someros.

*La vegetación consiste en bosque serrano en las laderas más bajas y quebradas; romerillal a modo de cinturón entre 1000 y 1300 m.s.n.m y por último, en las cumbres, pastizales de altura” (Rodríguez, 2013).*

Mapa. Micro región de “Sierras Chicas”



Los ríos que atraviesan las “Sierras Chicas” provenientes de la falda oriental de las “Sierras Grandes” lo hacen a través de profundas gargantas, razón por la cual han sido aprovechados por medio de diques para reservas de agua para las ciudades, como es el caso de los diques El Cajón, Mal Pasoy La Quebrada, como también para la generación de energía hidroeléctrica en los diques San Roque, Los Molinos, Cerro Pelado (Río Grande), Arroyo Corto, Ministro Pistarini (Río Tercero) y Piedras Moras.

Actualmente, a raíz del crecimiento demográfico de la ciudad de Córdoba y formar parte del área metropolitana de la misma, el perfil de turístico ha ido disminuyendo con el paso de los años convirtiéndose de esta manera en ciudades dormitorio de la capital provincial. El precio de mercado en cuanto a los alquileres de viviendas, la diferencia de costos para la adquisición de terrenos para edificación, los grandes espacios verdes y la transformación de la Ruta Provincial E53 en autovía fueron los cambios que alentaron el asentamiento de nuevos habitantes, generando así un gran crecimiento poblacional con respecto al último Censo de Viviendas 2010, dentro de las localidades de “Sierra Chica”.

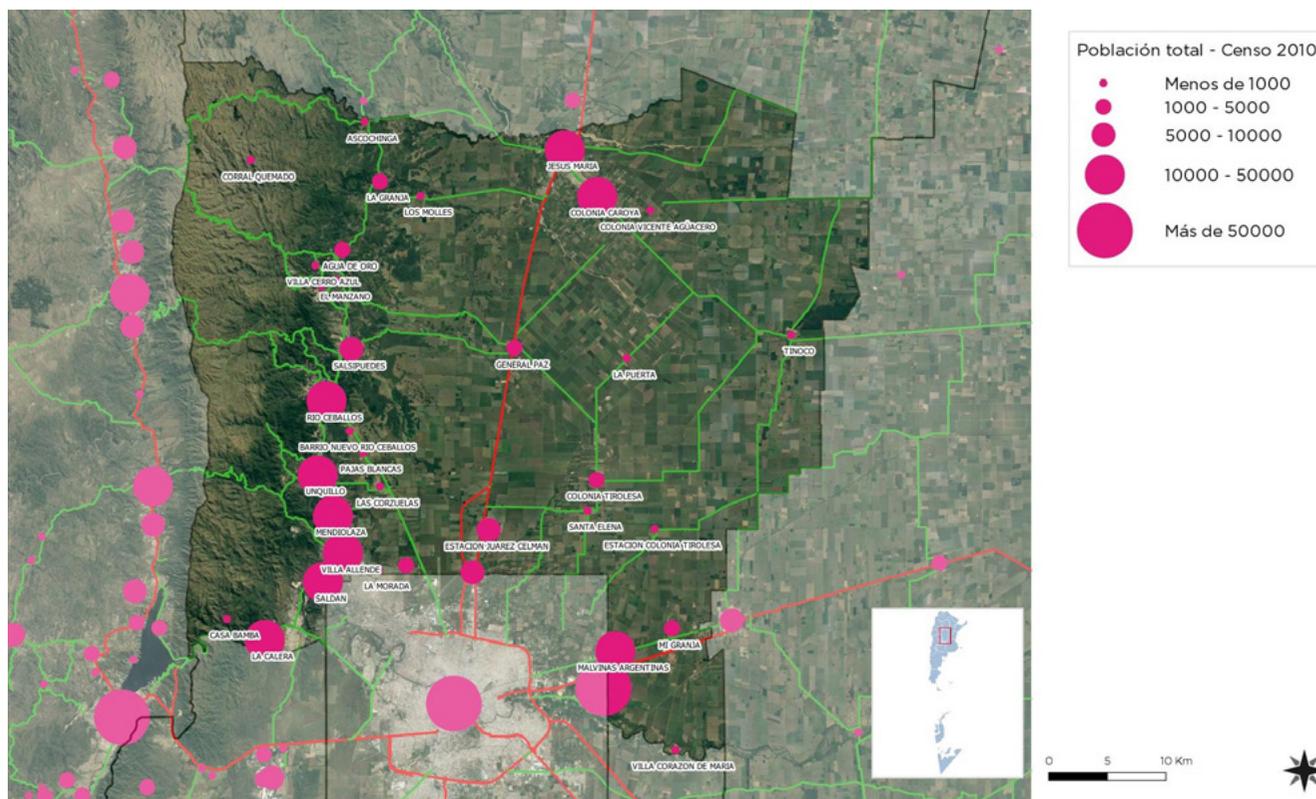
Las problemáticas que se presentan giran en torno a dilemas en común que poseen estas localidades. Regional-

mente existe el “Ente Sierra Chica”, es un organismo conformado por los intendentes municipales y presidentes comunales con el fin de llevar a cabo acciones en conjunto para la mejora de la micro región. A pesar del esfuerzo grupal que se realiza, estas operaciones deberían llevarse a cabo mediante una planificación a escala de la micro región, de la cual hoy carece.

Dentro de los asuntos que se presentan en común entre las localidades, surge la necesidad de resolver el problema hídrico que aqueja a toda la micro región de “Sierras Chicas” generado por dos procesos, en primer lugar un paulatino y sostenido crecimiento poblacional de las localidades de las sierras que viene acompañado de una fuerte inversión inmobiliaria y, en segundo lugar, un proceso cíclico, aumento de la frecuencia en el tiempo, de crisis y emergencias hídricas, de sequías e inundaciones, cuyas manifestaciones sociales se aprecian de diversas maneras.

Otros temas, no menores, que deben afrontarse en conjunto son: los límites y ejidos de cada localidad, los usos de suelo, los residuos sólidos urbanos y las troncales de cloacas y gas. Hoy en día, en materia de ordenamiento territorial, las localidades trabajan con el Instituto de Planificación Metropolitana (IPLAM) sobre los cambios de usos de suelos propuestos por dicha entidad.

Mapa. Sistema urbano provincial departamento de Colón



Fuente: SPTyCOP

## Sistema urbano provincial

El sistema urbano provincial responde a una trama radial concéntrica de nudos y corredores conformado por las grandes ciudades y los vectores que offician de conectores, rutas nacionales, provinciales y del Ferrocarril.

Las autoridades provinciales vienen poniendo en marcha el Plan Vial Director de la Provincia con la finalidad de dar una respuesta más eficiente a las travesías urbanas, especialmente en las zonas turísticas.

El plan prevé sumar al actual anillo de circunvalación (hoy incluida en la mancha urbana de la capital) el Anillo Metropolitano y el Anillo Regional vinculando, en forma radial, las localidades del Gran Córdoba.

El mejoramiento de la Ruta Provincial N.º 5, convirtiendo en Autovía el tramo Córdoba - Alta

Gracia y la suma de carriles de “sobrepaso” en la zona de las sierras, tienen como objetivo agilizar la movilidad y reducir los riesgos viales en épocas estivales.

De todos modos, continúa siendo una vía congestionada al ser la principal alternativa para el tránsito local y el de paso por este corredor.

Por otro lado, la nueva Autovía Ruta Nacional N.º 36 Córdoba - Río Cuarto contribuye a conectar las localidades del este del departamento Calamuchita con el Valle de Calamuchita, aunque la red secundaria S 372 y S 364 no se encuentran en óptimas condiciones, situación que se agrava en temporadas de lluvia.

## Redes de Telecomunicación Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

### Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar



las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

### Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

### Municipio de UNQUILLO

La calidad del servicio de internet, cable y telefonía celular son de muy mala calidad, especialmente por la falta de antenas e infraestructura por parte de las empresas privadas que prestan servicio.

<sup>5</sup> ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015.

## Redes de Infraestructura de Transporte

### Infraestructura Ferroviaria

El ferrocarril llegó a Unquillo de la mano del Central Córdoba. Tras habilitarse la primera sección entre Guiñazú y Mendiolaza, de 14,912 kilómetros de longitud el 31 de julio de 1911 hubo que esperar dos años para que los rieles llegaran hasta lo que hoy es Unquillo, y por entonces era tan solo un caserío; habilitándose la segunda sección de 3,136 kilómetros el 14 de febrero de 1913. Estaba prevista una tercera sección para alcanzar a lo que hoy es la ciudad de Río Ceballos, pero nunca llegó a construirse; incluso en los itinerarios la línea aparece con el nombre de “Ramal a Río Ceballos”

Actualmente las vías que atravesaban la localidad han sido levantadas en su totalidad. El municipio posee un comodato de uso de 99 años para uso de los terrenos fiscales, sobre la vieja estación hoy funciona el “Museo de la Ciudad”, el “Museo de Arte Contemporáneo de Unquillo” (MACU), un playón deportivo y sectores recreativos para los habitantes de la localidad.

### Infraestructura Aérea

La localidad no posee conectividades aéreas. Dista a 17 km del Aeropuerto Internacional “Ing. Ambrosio Taravella”, también conocido como Pajas Blancas, el cual dispone de una terminal de 19.000 m<sup>2</sup>, con una capacidad para la atención de 2.400.000 pasajeros al año. Este aeropuerto se posiciona como el tercer aeropuerto más importante en vuelos internacionales y segundo a nivel nacional de la República Argentina, registra una alta frecuencia de vuelos.

### Infraestructura Vial

Unquillo se encuentra atravesada de norte a sur por la Ruta Provincial E57, vía que estructura varias localidades de la micro región de “Sierras Chicas”, generando un desarrollo lineal que además es el eje del área central. A su vez, esta vía está fuertemente condicionada físicamente por los desniveles topográficos y el cauce de los arroyos lo que genera su recorrido sinuoso. A partir de esta vía se ramifican otras vías principales y secundarias que se conectan con los diversos barrios de la ciudad.

Por otra parte, hacia el sector Este, la Ruta Provincial E53 de carácter regional se constituye como un borde tanto de movilidad como de desarrollo urbano por la presencia de nuevas urbanizaciones que se extienden a lo largo del corredor.

A su vez ésta vía permite un fácil acceso a la localidad a través de la Av. Sabattini la cual será sistematizada dentro del Plan Vial Metropolitano aprobado por la Ley provincial N.º 9687 y prevé la presencia del segundo anillo de circunvalación impactando directamente en la localidad.

### Infraestructura Fluvial/Marítima

Los puertos más próximos son los pertenecientes al área metropolitana del Gran Rosario, Villa Constitución y San Nicolás de los Arroyos. El más cercano es el puerto de Rosario, dista a unos 440 km aproximadamente.

### Índice de Conectividad<sup>5</sup>

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos.

### Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos. El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

<sup>5</sup> ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015.

## Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

## Índice de Conectividad de Unquillo

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

- Red Vial:** Ruta Provincial E53 y Ruta Provincial E57
- Red ferroviaria:** actualmente desafectado con comodato de uso
- Puertos:** Puerto Rosario, a 440 km.
- Aeropuertos:** Aeropuerto Internacional Ing. Ambrosio Taravella a 17 km.

## Grandes Equipamientos

### Redes energéticas

#### Cobertura de red de Gas

El 99.70 % de la población carece del servicio de Red de Gas Natural, según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010. En los últimos años esta situación no se ha revertido, la población utiliza gas en tubo, garrafa, electricidad, leña, carbón, etc. como resultado de la carencia de dicha prestación. Esto supone un alto costo y riesgos para la población por la manipulación que implica el sistema. Hoy en día, la localidad tiene un proyecto en ejecución de 4.500 mts de red, el mismo, prevé un gasoducto que llega desde Colonia Tirolesa, ingresando a la localidad por el área del frigorífico Estancias del Sur aproximadamente. La obra de gas está ligada al mejoramiento de la infraestructura vial, ya que se considerará su pavimentación a posterior del zanjeado. se prevé la construcción de la red para conexiones domiciliarias.

#### Cobertura de red de Energía Eléctrica

La localidad no posee grandes equipamientos de producción de energía, la misma proviene de la ciudad de Córdoba.

La red eléctrica cubre el 100% de la localidad, el servicio es prestado mediante la Empresa Provincial de Energía de Córdoba (EPEC), el servicio que se presta posee buena estabilidad, aunque en temporadas de alto consumo se dan algunos cortes de luz. La causa de este problema es la falta de mantenimiento y renovación de la infraestructura.

### Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la calidad de vida de sus ciudadanos y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de transporte urbano masivo en la región se han convertido en oportunidades para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

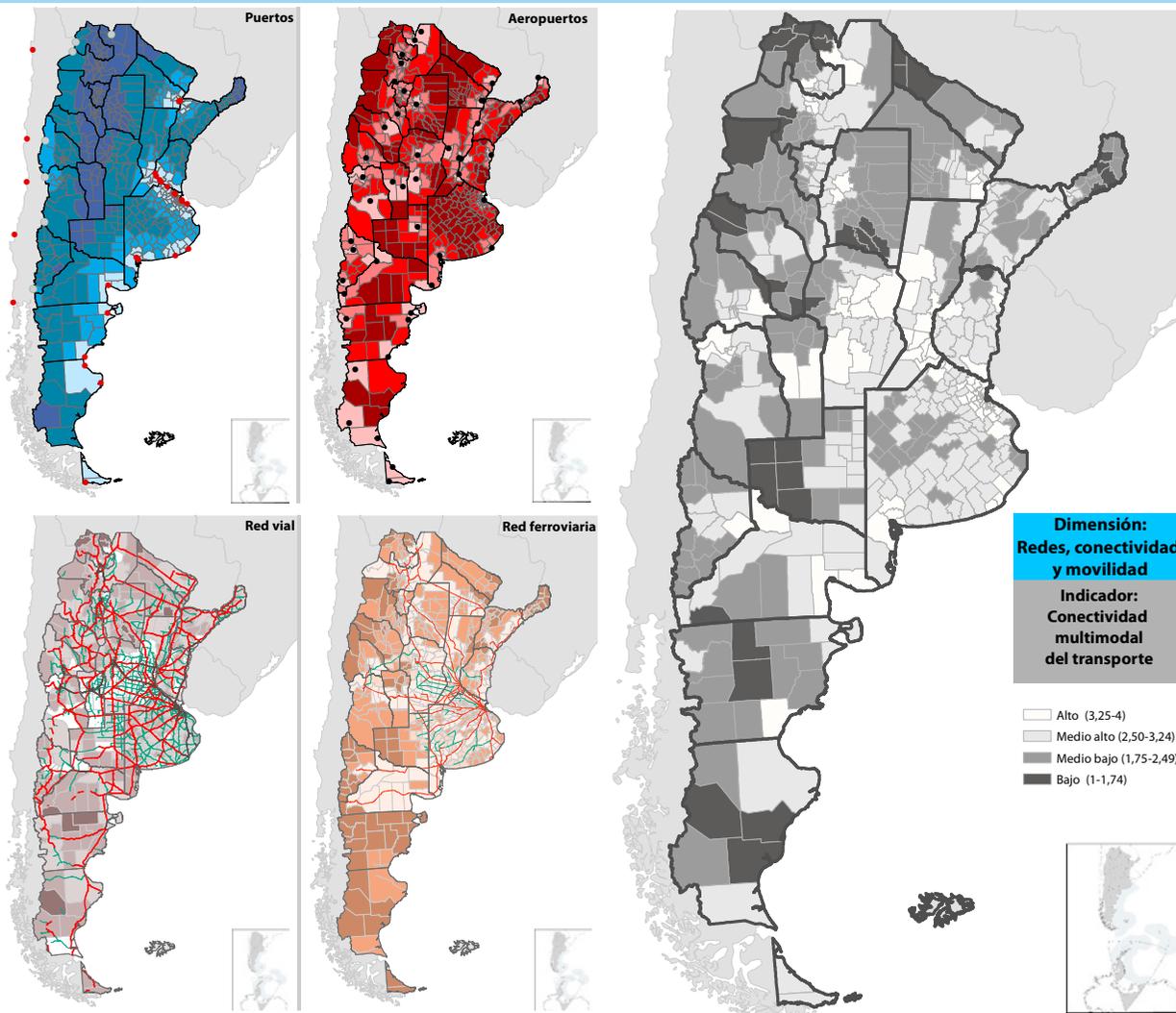
La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- ▶ Establecer una sinergia entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- ▶ Promover el intercambio de información y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- ▶ Establecer redes de cooperación regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

### Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente



Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
<b>Red vial (índice)</b>	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
<b>Red ferroviaria</b>	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
<b>Puertos</b>	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
<b>Aeropuertos</b>	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto

Departamento	COLON
<b>Aeropuerto</b>	4
<b>Ferrocarril</b>	4
<b>Puerto</b>	2
<b>Indice Vial</b>	4
<b>Indice de Conectividad de Transporte</b>	<b>3,5</b>

Fuente: ATLAS-ID

en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público.

La ciudad posee una terminal de ómnibus en buen estado y distintas garitas que cubren el servicio urbano e interurbano. Actualmente disponen de cuatro líneas urbanas y dos interurbanas (Intercórdoba y Sarmiento) con frecuencia cada 15 minutos. Solo llega la empresa Urquiza presta servicio de larga distancia.

### Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivote entre lo urbano y lo rural, o nexo con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

El acceso principal a la localidad se materializa mediante la Ruta Provincial E53, hoy en día transformada en Autovía, vinculada a la Av. Amadeo Sabattini. En general los accesos se encuentran en buen estado, sin embargo, hacen

falta obras para mejorar la seguridad de los mismos y adecuarlos a las futuras necesidades.

Es importante resaltar que solo el 15% de la localidad cuenta con pavimento, otro 15% con cordón cuneta. El resto de las calles se constituyen con tierra compactada o algún tipo de mejorado.

### Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

### Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competi-



Área Central de Unquillo - **Fuente:** toma propia

vidad y la productividad de su economía.

- ▶ Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- ▶ Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- ▶ Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- ▶ Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atractividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado

dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

UNQUILLO reconoce un área central conformada por un sector comercial y los principales edificios públicos e institucionales la cual se desarrolla sobre la Av. San Martín (Ruta Provincial E57). Dentro de esta área, se encuentran la mayor cantidad de locales comerciales (con gran variedad de rubros) de la localidad y concentración de gran flujo vehicular. La misma, presenta signos de deterioro por la falta de ordenamiento urbano, inversión pública y las secuelas de las inundaciones del 2015.

Mapa Área central



Fuente: SPTyCOP

## Conformación Urbana y Usos de Suelo

### Descripción de situación actual

**Zonificación:** Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

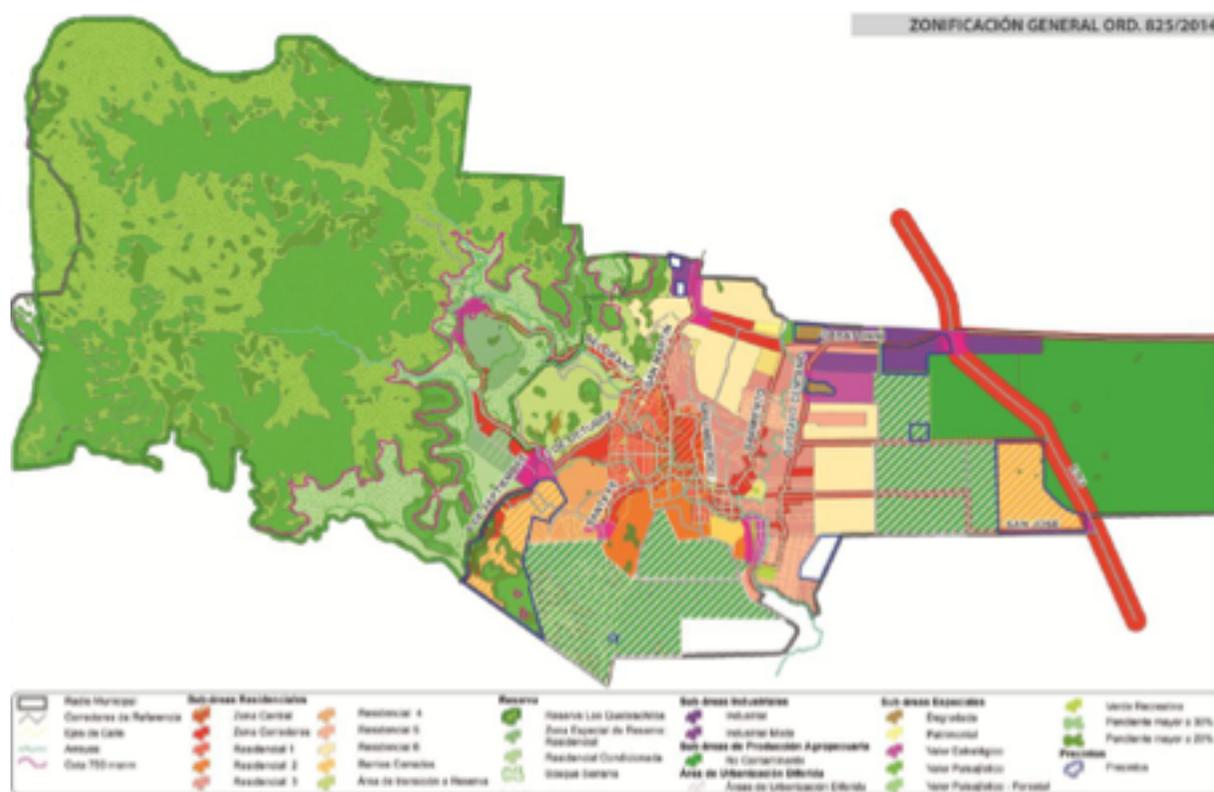
Según un diagnóstico elaborado por el propio municipio: "ciudad de Unquillo ha crecido de manera acelerada e indiscriminada en los últimos años, este crecimiento se evidencia en la ocupación del territorio y la extensión de la mancha urbana. La misma se ha dado de formas diferenciadas, por un lado con ocupación hacia el área de montaña (zona de reserva natural Los Quebrachitos), y por otro con ocupación hacia la zona productiva del Este de la ciudad, la cual experimenta una fuerte problemática de incompatibilidad de usos (residencial e industrial) y una importante carencia en infraestructura y servicios básicos.

El uso del suelo residencial es predominante en la localidad, complementándose sobre los corredores más importantes con el uso comercial, de diversas escalas, según la magnitud del corredor. La zonificación de usos del suelo esta normada en la ordenanza 825/2014, la misma prevé ordenar y orientar el crecimiento teniendo en cuenta aspectos claves de localidades serranas, con objetivos de proteger el soporte natural y paisajístico, y regulando el crecimiento, promoviendo un mayor desarrollo hacia las áreas más consolidadas de la localidad.

Hacia la zona de la Ruta provincial E-53 se localizan los usos agropecuarios e industriales, por mencionar algunos de ellos, se encuentran el ex frigorífico Estancias del Sur, algunas actividades pecuarias, cría de aves y animales, y otras relacionadas a la siembra de maíz y soja. Estos usos industriales se localizan hacia este sector con el objetivo de alejarlos de las actividades residenciales.

En cuanto a la normativa existente en la localidad, dos ordenanzas regulan la ocupación de los asentamientos. Por un lado la mencionada ordenanza de Usos del Suelo 825/2014, la cual estudió y analizo diversas variables en pos de proteger el soporte natural que caracteriza la localidad, protegiendo por un lado los sectores de montaña,

Mapa Zonificación



Fuente: Municipalidad de Unquillo

buscando vincular las actividades residenciales, comerciales y mixtas en las áreas más consolidadas, y estructurando áreas para los usos industriales y agropecuarios, alejándolo de las zonas residenciales a los fines de ordenar el crecimiento. Por otra parte el código de edificación, 34/86, ordena y orienta el crecimiento en los ámbitos, fraccionamiento, ocupación y edificación. Actualmente el municipio tiene en estudio las ordenanzas de fraccionamiento y edificación a los fines de poder elaborar un código urbano ambiental integrado, que cualifique de forma diferenciada los distintos tipos de asentamiento que prevalecen en la localidad. El código actual regula con los mismos indicadores urbanísticos, lo que trae aparejado algunos inconvenientes en los modos de ocupar el territorio.

#### **Verificación patrimonial:**

La localidad de Unquillo cuenta con una serie de edificios patrimoniales y lugares de interés cultural, disponen de un circuito turístico conformado por casas antiguas pertenecientes a propietarios privados, además, poseen un catálogo y una ordenanza de preservación con beneficio y restricciones para los propietarios con el fin incentivar la preservación de estos. Por lo general, los edificios gozan de un buen estado de preservación y conservación, ya que, son de gran importancia para la actividad turística que se aloja en la localidad.

- ▶ Terminal de Ómnibus «Intendente Julio Ray»: inaugurada en 1977. Emplazada en una ubicación privilegia-

da, desde donde se aprecia el cerro Pan de Azúcar y una bellísima postal del atardecer. Av. San Martín 1800; Oficina de Turismo, Tel.: 03543 15532545

- ▶ Doble Avenida: este tramo de la Av. San Martín se transformó en bulevar en 1946. Es sede de los cursos desde 1938. Pueden apreciarse esculturas en ambas veredas, en el parque del edificio municipal y al llegar al arroyo continuando hacia el Paseo «Gerardo López».
- ▶ Edificio Municipal (ex- Hotel Sierras) el conjunto edificio guarda el esplendor de su época dorada. En sus jardines se construyó un parque con juegos, glorieta, escenario y playón deportivo, donde se realizan numerosos eventos, incluido el simposio de escultura desde 2005.
- ▶ Casa Museo Lino Enea Spilimbergo: casa del renombrado artista plástico desde 1952 hasta 1964. Actualmente es un espacio de exposición de muestras mensuales de destacados artistas locales y del país. Lino Spilimbergo.
- ▶ Casa Museo y Capilla Buffo: residencia de la familia Buffo Allende, conserva obras y objetos de la familia. La capilla y cripta familiar es síntesis de los conocimientos del autor, sus frescos inconclusos expresan un elogio a Dios, la familia y el intelecto.
- ▶ Casa Museo y Centro Cultural Rivolta: hogar y atelier de la familia Rivolta, donado en 2010 para convertirse en centro cultural. El espacio es utilizado para



Museo de la Ciudad de Unquillo - **Fuente:** toma propia

difundir y promover a los artistas unquillenses de diferentes disciplinas, y se dictan talleres y cursos, continuando la tradición de la familia.

- ▶ Museo de la Ciudad: espacio de memoria e identidad de la ciudad emplazado en el edificio de la antigua estación de trenes. Lugar de recuerdos y homenajes, puerta abierta para los nuevos habitantes y un buen punto de partida para quienes nos visitan. Exestación de trenes.
- ▶ Casa de la Cultura: casona construida en 1908, sede de la Dirección de Cultura y Educación del municipio. En este espacio se dictan cursos y talleres, y se coordinan las actividades de los demás centros culturales
- ▶ Cine Teatro Municipal Rivadavia: fundado en 1928 y reinaugurado en 2009 como «Espacio INCAA km 725, Unquillo». Proyección de películas, sede de festivales y muestras de cine, teatro, música y danza
- ▶ Casa de Encuentro de los Pueblos Originarios: ubicada en un antiguo casco de estancia, a metros del centro. Cuenta con biblioteca temática, imágenes y piezas arqueológicas de diferentes pueblos originarios.
- ▶ Reserva Natural Los Quebrachitos: cuenta con alrededor de 5.000 h. protegidas, que incluyen las nacientes de los arroyos Cabana y Las Ensenadas, tributarios ambos del Arroyo Unquillo y afluentes del río Saldán. Se realizan caminatas guiadas visitando la Casa Museo y Capilla Buffo, el Sendero Poético, el cruce a Los Hornillos y la cascada Los Chorrillos.
- ▶ Polideportivo Gral. San Martín: predio de más de 5 ha con espacios de recreación, canchas deportivas, pista de skate, pileta olímpica, camping, asadores y proveeduría. Sede del Grupo Scout «Tinku Huairaspa».
- ▶ Minera Unquillo: Fundada en 1953, ocupó el primer lugar en producción con 70 toneladas diarias de balasto y cal. Junto con la laguna de la Cantera del Agua y la Minera Villa Allende, constituyen un testimonio de la época de esplendor de la actividad minera en la zona.
- ▶ Parroquia Ntra. Sra. de Lourdes: diseñada por el reconocido ingeniero y artista Augusto Ferrari, se inauguró en 1930, con su cúpula inconclusa. Posee detalles góticos que representan la particular estética

que el constructor imprimía en sus obras.

- ▶ Gruta Ntra. Sra. de Lourdes: construida en 1953 sobre el cerro San Miguel en honor a la patrona de la ciudad. Brinda una magnífica vista panorámica. Se puede acceder a pie o en automóvil por un camino de sierra que comienza en Av. San Martín.
- ▶ Capilla de la Casa del Niño: construida en 1986 con un diseño pensado para niños. Está llena de detalles que transmiten la visión y el sentir de la obra solidaria que el Padre Héctor Aguilera iniciara en 1970.
- ▶ Villa Don Bosco: albergue y casa de ejercicios espirituales ubicado junto al arroyo Cabana, a los pies del cerro El Mogote. Propiedad de los padres Salesianos desde 1945.
- ▶ Castillo Monserrat: Se trata de una réplica de los palacios moros. Fue construido en esta ciudad cordobesa -en 1920- por un bancario catalán, que residía en Rosario.

Como en la mayoría de las localidades del país, Unquillo posee sus propias festividades:

- ▶ El Carnaval (febrero): Convoca unas 15.000 personas. Llevan cerca de 80 años realizándola, se desarrollan en 5 barrios (1.000 personas en cada una) y una gran fiesta central sobre la Avenida San Martín, todas con artistas locales.
- ▶ Patronal (febrero): Virgen de Lourdes.
- ▶ Fiesta Estudiantil
- ▶ Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana
- ▶ La iluminación de las calles es con sistema alógeno o de sodio, lo que resulta de costoso mantenimiento y un alto consumo. Desde el municipio quieren iniciar el recambio de las mismas por sistemas LED.

#### **Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente**

La localidad posee una vegetación muy frondosa, muchas de las especies son autóctonas pero otras no, con el paso de tiempo se han incorporado nuevas especies que generan problemas porque resultan invasivas. La poda la realizan los propietarios o el municipio según el caso y existen normativas para el retiro de las mismas. Las especies de árboles que más abundan son los Algarrobos, roble, quebracho, espinillo y tilo.

## Dimensión Social

### Población

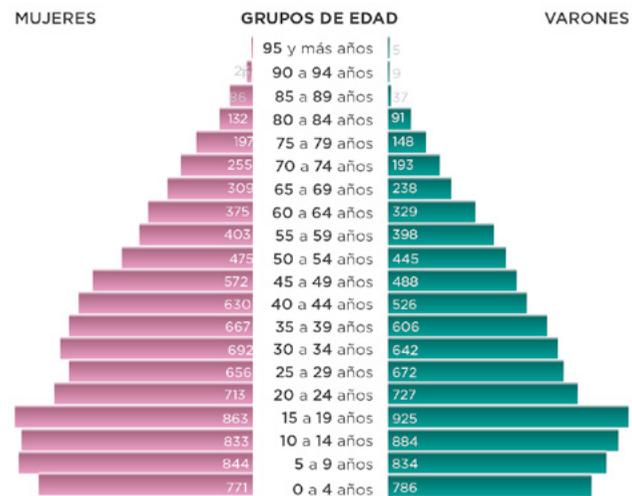
#### Características socio-demográficas

La localidad, según el Censo 2010, contaba con 18.483 habitantes. La variación intercensal entre los últimos censos demuestra un crecimiento demográfico bajo en comparación con otras localidades pertenecientes a las "Sierras Chicas", reflejado en un porcentaje del 44%. La base de la pirámide poblacional demuestra ser ancha en relación con la cantidad de habitantes, no solo por su porcentaje de natalidad, sino también por la migración de nuevos habitantes a la localidad debido a su cercanía con la ciudad de Córdoba. Se reconoce un nivel de fecundidad medio con una población medianamente joven. Por datos propios aportados por el Municipio se estima que actualmente la localidad cuenta con 25.000 habitantes que residen en forma permanente.

La pirámide de población de la localidad de Unquillo se estructura con un 36,47% de población joven, menor de 19 años, un 54,19% de adultos, y un 9,34% de ancianos mayores a 65 años. Tiene forma de Pirámide Progresiva (forma de pagoda), interrumpida en la mitad demostrando un alto porcentaje de gente adulta, debido a que los tramos intermedios de edades tienen los mismos efectivos que la base, existiendo una reducción importante hacia la cumbre, se puede considerar como el paso intermedio desde una pirámide progresiva a otra regresiva (población muy envejecida). El índice de Masculinidad es de 94,56%, lo que indica un número de 95 varones cada 100 mujeres, número muy cercano al índice natural de 97 significa un mayor equilibrio entre la población.

El índice de vejez relaciona los grupos más dinámicos de la población y que más influyen en la estructura y evolución de una población. Este índice nos relaciona la población envejecida, de 65 años o más, con la población de menores de la edad de 15 años, para ver si la población mayor es más, igual o menor que la población menor. De esta manera se busca observar la cantidad de población vieja por cada 100 menores, es decir, intenta medir el peso que un sector recae sobre otro sector. En el caso de la localidad de Unquillo, este índice es 25,62%

El índice de Dependencia Potencial, indica la proporción de población potencialmente no económicamente activa con respecto al total de la población potencialmente activa. Expresa el número de personas inactivas que sostiene cada individuo en edad activa. En la localidad de Unquillo,



POBLACIÓN 2010: 18.483 habitantes, 8.983 varones, 9.500 mujeres

POBLACIÓN 2001: 12.814 habitantes

este número refleja que por cada 100 personas en edad de trabajar hay 84 personas en edades inactivas. Se trata de una relación de dependencia potencial pues no todas las personas menores de 15 años o mayores de 65 años están fuera del mercado laboral, ni todas las de 15-64 son activas.

### Saneamiento Básico

#### Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

La localidad no dispone de una red cloacal, los habitantes utilizan el sistema de pozos negros o sangría para el saneamiento de las viviendas como carencia de dicha prestación.

Actualmente, se aprobó y licitó la obra para la construcción de la red troncal. Esta obra constará de dos etapas, en una primera se instalará una red de cloaca máxima de 8,2 kilómetros desde Villa Allende y Saldán hasta la planta integral de tratamiento de efluentes cloacales que ya funciona en La Calera pero que será ampliada para recibir los residuos de la región, también incluye la construcción de cinco plantas de bombeo y obras complementarias y se debería ejecutar en un plazo de 18 meses. Posteriormente, la obra continuará con una segunda etapa que involucre la instalación de otro tramo de cloaca máxima, de 12 kilómetros, desde Río Ceballos hasta Villa Allende, pasando por Unquillo y Mendiolaza para terminar en la misma planta de La Calera. Esos trabajos demandarían otros 18 meses, y sumarán tres estaciones de bombeo in-

# Acceso al Agua Potable

## Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

01. Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.

En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015.

.05
02. Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat.

Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.

.06
03. Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.

Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día.

.07
04. Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.

termedias y otras obras complementarias. Se estima que el presupuesto de la obra alcanzaría los \$636.000.000.

### Cobertura de red de Agua

La red de agua logra satisfacer la demanda poblacional cubriendo el 100% de la misma de este servicio. El agua es provista mediante la cooperativa local, el suministro proviene de la planta potabilizadora desde los embalses San Roque en un 30% y La Quebrada en un 70%, el agua presenta una buena calidad de potabilidad y siendo apta para el consumo humano. Para el mantenimiento de la misma, se realizan estudios permanentemente para garantizar la calidad de la misma.

### Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable "Tipo de Vivienda Particular", de la siguiente manera:

- ▶ Vivienda Aceptable: hogares en departamentos y casas Tipo A
- ▶ Vivienda Recuperable: hogares en Casas Tipo B
- ▶ Viviendas Irrecuperables: hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

### Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

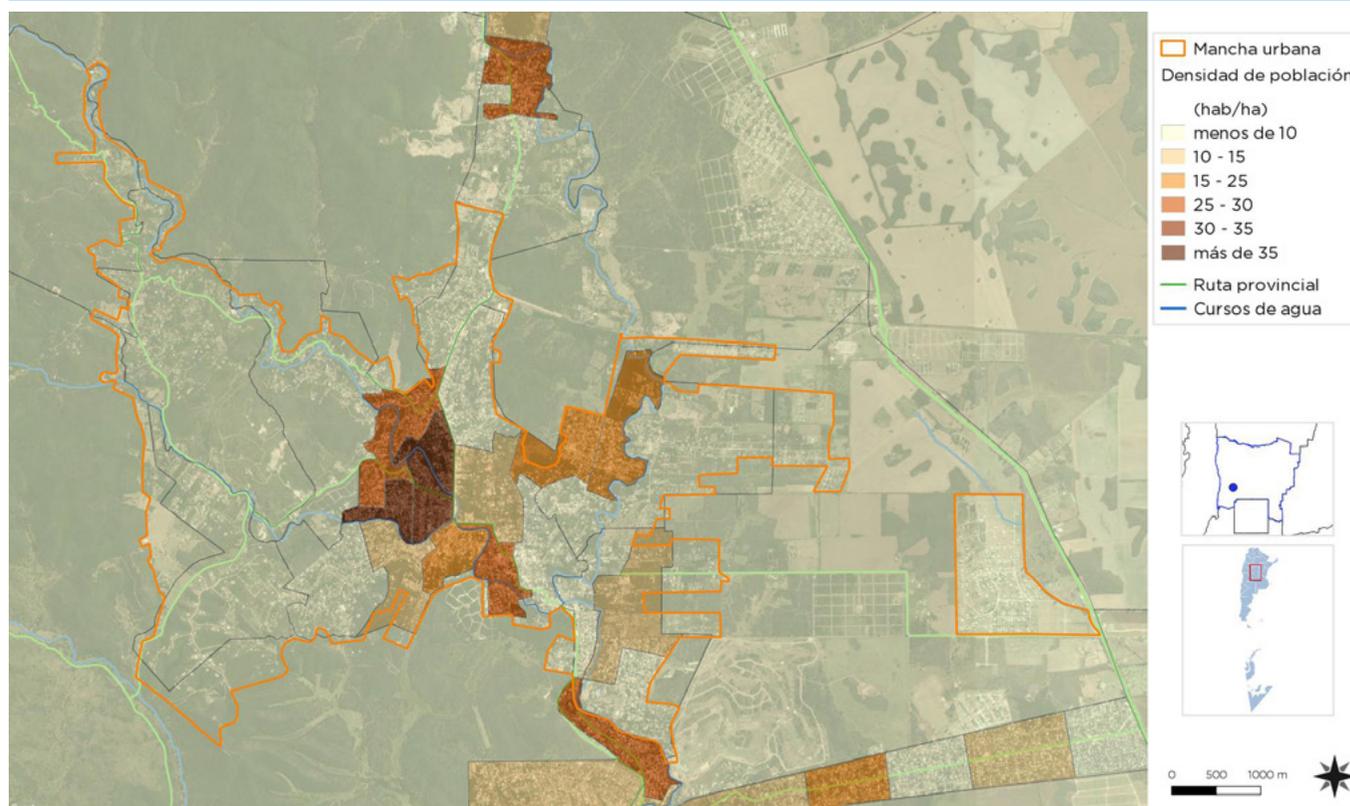
Según datos oficiales, se registra un déficit cuantitativo de vivienda de unas 250 unidades aproximadamente, de las cuales 50 de ellas se necesitan desde la inundación del 2015 y nunca se construyeron.

### Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- ▶ Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- ▶ Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- ▶ Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Mapa. Densidad poblacional



Fuente: SPTyCOP

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

El déficit cualitativo asciende a unas 2.000 viviendas, muchas de ellas necesitan reparaciones porque luego de las inundaciones no se llevaron adelante tareas de refacción y otras necesitan ampliación porque las familias se han vuelto numerosas.

Se estima que parte de este déficit pertenece a familias que pueden realizar un repago de las mismas aunque para determinarlo necesitan realizar diversos estudios con asistentes sociales.

### Régimen de propiedad y tenencia Propietarios solo vivienda

En general quienes habitan las viviendas son propietarios se estima desde el municipio que corresponde a un 70% de las mismas, el resto son inquilinos. Hasta la fecha no se registraron casos de ocupación ilegal.

### Villas y Asentamientos

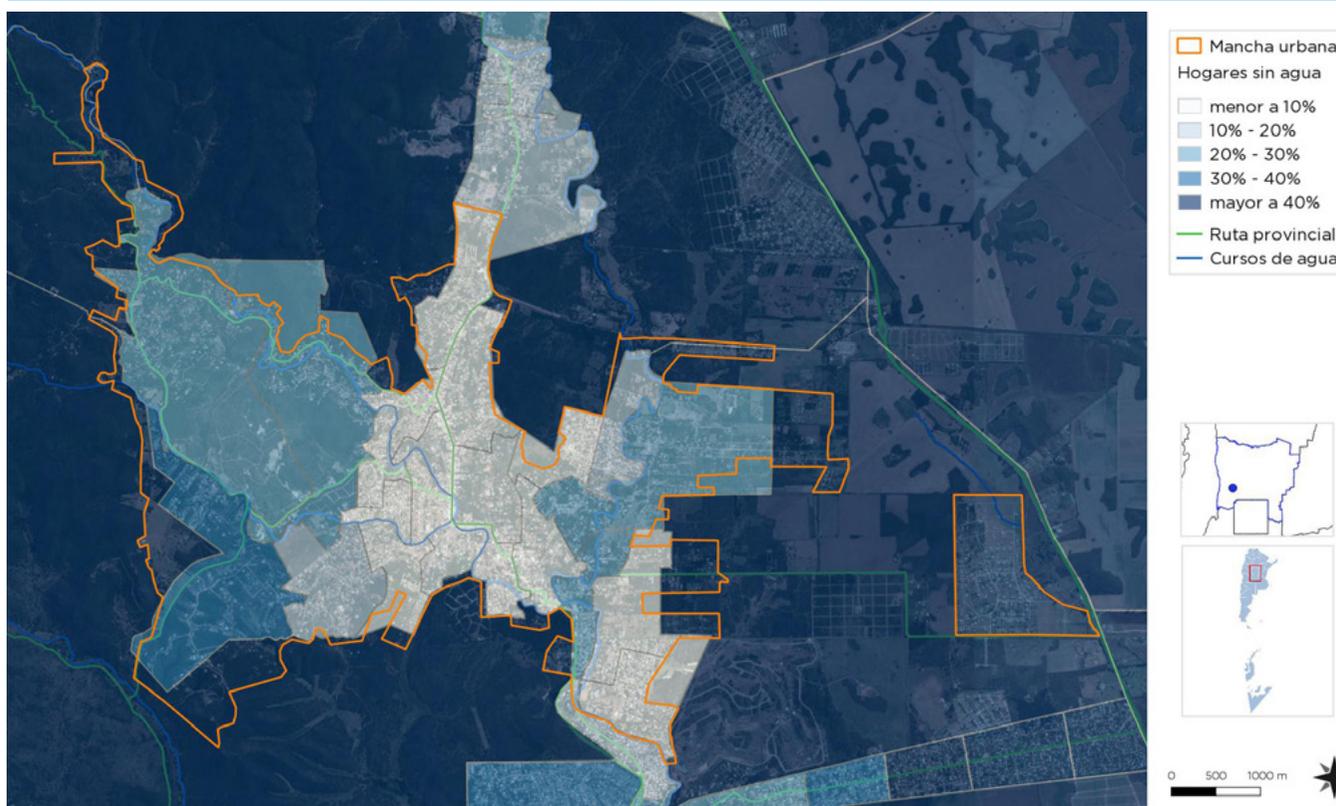
No existen villas o asentamientos ilegales en la localidad, si se registran barrios en situación de vulnerabilidad, sin embargo, en ninguno de ellos se percibe pobreza extrema. Estos barrios son “Dibo” y “El Posito”.

En una menor medida, existe un barrio denominado como “El Pizarro”, luego de las inundaciones del 2015, este sector presenta grandes signos de deterioro, hoy en día, el municipio presentó un proyecto ante el estado provincial para mejora de este mediante el Programa de Mejoramientos de Barrios (PROMEBA).

### Hacinamiento Crítico

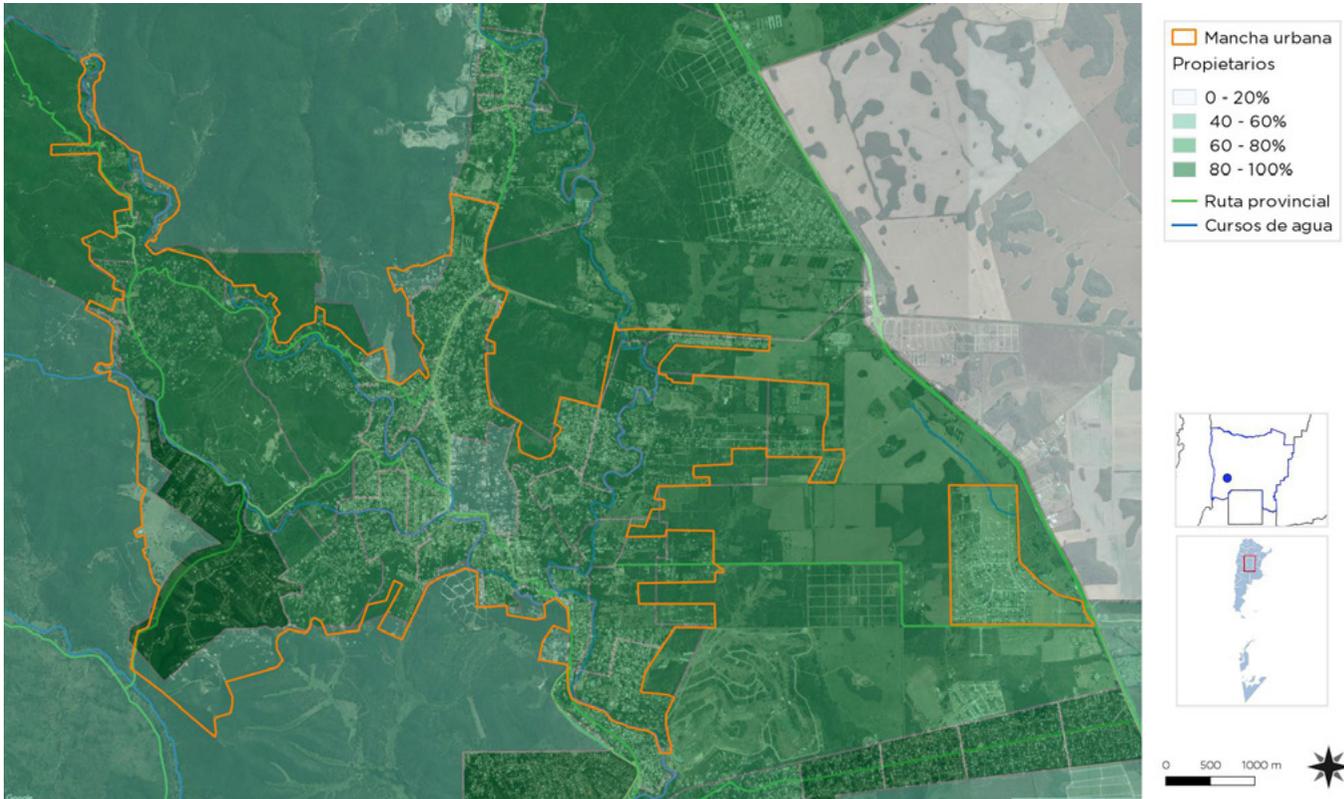
Según el Censo Nacional 2010, la localidad de Unquillo presenta un bajo porcentaje de habitantes en situación de hacinamiento crítico, los resultados dejan por sentado que el municipio posee 3,97% en donde más de tres personas conviven en un cuarto. Actualmente, el ente gubernamental no dispone de información cuantificada que refleje la mejora de dicha problemática.

Mapa. Cobertura de red de agua



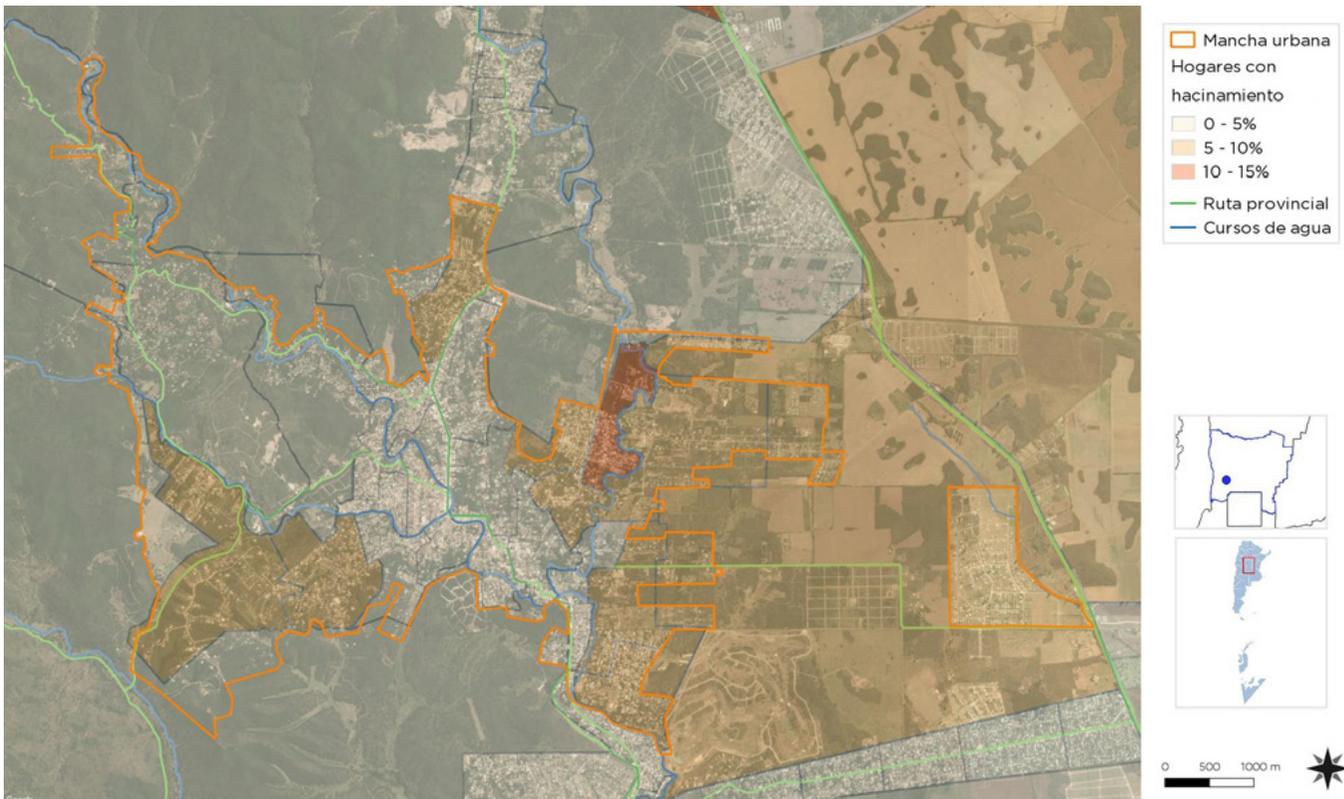
Fuente: SPTyCOP

Mapa. Propietarios



Fuente: SPTyCOP

Mapa. Hogares con hacinamiento



Fuente: SPTyCOP

# Vivienda

## Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

### Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

## Educación

### Máximo nivel educativo alcanzado

Unquillo dispone de una oferta importante en relación a otras localidades de la microrregión, motivo por el cual la gente se radica o mandan a los chicos de otras localidades, esto ha llevado que las instituciones existentes requieran ampliación de sus instalaciones. La ciudad dispone de dos centros de desarrollo infantil, cuatro jardines de infantes, seis colegios primarios, seis colegios secundarios y un terciario magisterio.

A pesar de la amplia gama de ofertas educativas, en la localidad no existen universidades ni sedes. Actualmente, se está gestionando la construcción de una escuela nacional técnica para lo que necesitan realizar la compra de un terreno.

#### Inicial Primario:

- ▶ Jardín de Infantes “Nuestra Señora de la Mercedes” (Privado)
- ▶ Jardín de Infantes “Jorge Newbery”
- ▶ Jardín de Infantes “Florentino Ameghino”
- ▶ Jardín de Infantes “Dr. Dalmacio Vélez Sarsfield

#### Primario y Secundario:

- ▶ C.E.N.M.A. N.º 26 - Anexo Unquillo (Colegio de alfabetización para adultos)
- ▶ C.E.N.P.A. N.º 14 Centro Educativo Nivel Primario Adultos (Primario Adultos)
- ▶ Escuela Dr. Dalmacio Vélez Sarsfield (Colegio Primario)

- ▶ Escuela Especial Profesor Luis Morzone
- ▶ Escuela Florentino Ameghino (Colegio Primario)
- ▶ Escuela Jorge Newbery (Colegio Primario)
- ▶ Escuela Juan Bautista Alberdi (Colegio Primario)
- ▶ Instituto “Nuestra Señora de Lourdes” (Primario y Secundario - Privado)
- ▶ Instituto “Nuestra Señora de la Mercedes” (Primario y Secundario - Privado)
- ▶ Instituto Superior “Nuestra Señora de Lourdes” (Superior - Privado)
- ▶ Instituto Superior “Nuestra Señora de la Mercedes” (Superior - Privado)
- ▶ Instituto Provincial de Enseñanza Media I.P.E.M N.º 23 Lino Enea Spilimbergo (Secundario)
- ▶ Instituto Provincial de Enseñanza Media I.P.E.M N.º 78 Juan Bautista Ambrosetti (Secundario)
- ▶ Instituto Nuevo Milenio (Primario y Secundario - Privado)

## Salud y Seguridad

A escala regional en materia salud, Unquillo cuenta con el Hospital Provincial Profesor José Miguel Urrutia, el mismo se localiza en el centro de la ciudad y recibe población tanto local como regional. El sistema de salud se complementa con cinco dispensarios barriales (Vº Forchieri, Gobernador Pizarro, Cabana, Quebrada Honda y San Miguel) que atienden necesidades primarias de la población (con gran variedad de especialidades). Los mismos se localizan en barrios claves, ubicados estratégicamente para atender al resto de los sectores de la ciudad. Hoy en día, estos dispensarios precisan mejoras tanto en el equipa-



I.P.E.M N.º 78 Juan Bautista Ambrosetti de Unquillo - **Fuente:** toma propia

miento como en el mantenimiento. También existen consultorios privados con diversas especialidades.

En materia de seguridad la localidad cuenta con una central del distrito provincial. Hay mucho personal (36 oficiales) y equipamiento, la misma se encuentra en el predio municipal. Asimismo, cuentan con cámaras de seguridad (ocho para instalar y cuatro ya en funcionamiento).

En general los problemas que se presentan son robos de delincuentes provenientes de Córdoba Capital y narco-menudeo, especialmente en los barrios vulnerables.

En materia de bomberos, se presenta un déficit ante la falta de equipamiento para atender siniestros, de hecho actúan colaborativamente con otros cuarteles de la microrregión.



Estación de ómnibus de Unquillo - **Fuente:** Google Imágenes



Hospital Provincial de Unquillo - **Fuente:** Google Imágenes

# Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.

## Dimensión Económica

Como se mencionó anteriormente, al estar catalogada como ciudad dormitorio el mayor porcentaje de la población posee empleo fuera de la misma. El principal generador de empleos el municipio mientras que la economía local gira en torno a locales comercios minoristas y empresas de diversos rubros.

La localidad de Unquillo cuenta con la información sobre los negocios que se encuentran activos en la localidad. Esta cantidad de negocios son 175 establecimientos, de los cuales el 57% son del sector comercial, en su mayoría despensas, supermercados, carnicerías y verdulerías, tiendas de ropa, librerías, regalerías y kioscos. En segundo lugar, se observa que el 7% son bares, confiterías y comedores. Y en tercer lugar, si bien mantienen los mismos porcentajes los sectores industrial, artísticos, culturales y deportivos y de transporte, la mayoría son taxis y fábricas de elaboración de alimentos (en general, pastelerías y panaderías).

El 89% de los negocios son establecimientos que venden productos al por menor. La mayoría (146 negocios) son locales de venta de alimentos y bebidas como ser despensas, carnicerías y verdulerías, fiambrerías, etc. También son estos rubros los que han presentado mayor cierre de locales, por lo que el sector comercial en estas actividades presenta una mayor rotación. Luego, hay 35 locales de venta de indumentaria, que también son rubros donde existe una menor probabilidad de sostenerse en el tiempo. Y lo mismo sucede en el rubro de kioscos, mini y supermercados, los cuales suman en total 52 establecimientos habilitados a Agosto de 2013. Por último, el 8% de los negocios clasificados en este sector se dedican a la reparación y mantenimiento de automóviles, en donde prevalecen los talleres mecánicos.

Finalmente, el subsector comercial mayorista representa una minoría en el total de este sector (3%).

En relación al sector industrial, la localidad de Unquillo registra que un tercio del total de los establecimientos pertenecen a la elaboración de productos alimenticios, principalmente fábricas de pastas, sándwiches y productos de panadería. Cabe destacar que la mitad de estos negocios datan de no más de 3 años de antigüedad.

En segundo lugar, se encuentran las Fábricas de calzado. En la actualidad existen 9 (nueve) fábricas registradas activas. Las fechas de alta en la Secretaría datan del año 2004, sin embargo casi la mitad fue registrada a partir del año 2010.

En tercer lugar, se destaca la industria relacionada al hierro, metal y acero. Si se tienen en cuenta las fábricas de productos elaborados de metal, este sector supera al de calzado. En total se registraron 13 negocios, de los cuales 9 son talleres de herrería.

Por último, con igual porcentaje se ubican el subsector de fabricación, reparación y mantenimiento de máquinas y equipos, y el subsector de procesamiento de carne, envasado de verduras y elaboración de dulces.

Los sectores de alojamiento y gastronómicos se encuentran integrados en su mayoría (45%) por bares, confiterías y restaurantes, los cuales disponen del espacio para ofrecer espectáculos en vivo (musicales, teatrales, etc.). En segundo lugar, un 26% son negocios que brindan comida para llevar. Luego, el 15% son establecimientos que brindan el servicio de alojamiento ya sea en hoteles, hostels, pensiones o camping.

Un comentario se merece el sector de "Explotación de minas y canteras", dado su aporte a la historia económica y productiva de la localidad de Unquillo, zona de una fuerte actividad minera. Actualmente, según el padrón, solo existe una cantera activa ubicada en Barrio San José. Sin embargo, la nueva Ordenanza de Usos de Suelo establece en el artículo 31 de la Sección 2.5. "Del Uso industrial" que "El uso extractivo queda expresamente prohibido en la Ciudad de Unquillo siendo considerado como aquel que comprende actividades de extracción de suelo y subsuelo consolidado naturalmente, destapes, desmontes, excavaciones y las tareas de movimiento de tierra o suelo en general, tales como relleno, compactación y terraplenamiento"

Además, en el artículo 12 Sección IV se declaran las siguientes prohibiciones sobre la instalación de determinadas industrias sobre el territorio de Unquillo: "Se declara como Usos de Suelo No Permitidos en todo el territorio del Municipio de Unquillo a los siguientes:

- ▶ Centrales nucleares.
- ▶ Plantas de tratamiento y/o disposición de residuos nucleares y enterramiento de residuos
- ▶ Uso Industriales o asimilables nocivos, peligrosos y/o explosivos.
- ▶ Establecimientos destinados al engorde a corral (feedlot) u hospedaje de animales vacunos, ovinos, porcinos u otros.
- ▶ Planta de agroquímicos.
- ▶ Crematorios."

### Ocupación según rama de actividad

Agrupar a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

### Tasa de desocupación

Según el Censo Nacional 2010, la localidad de Unquillo presenta un bajo porcentaje de habitantes en situación de desempleo, los resultados dejan por sentado que el municipio posee 6.00% de desocupación. Actualmente, no se cuenta con un registro que cuantifique dicho porcentaje, según datos aportados por el propio municipio,

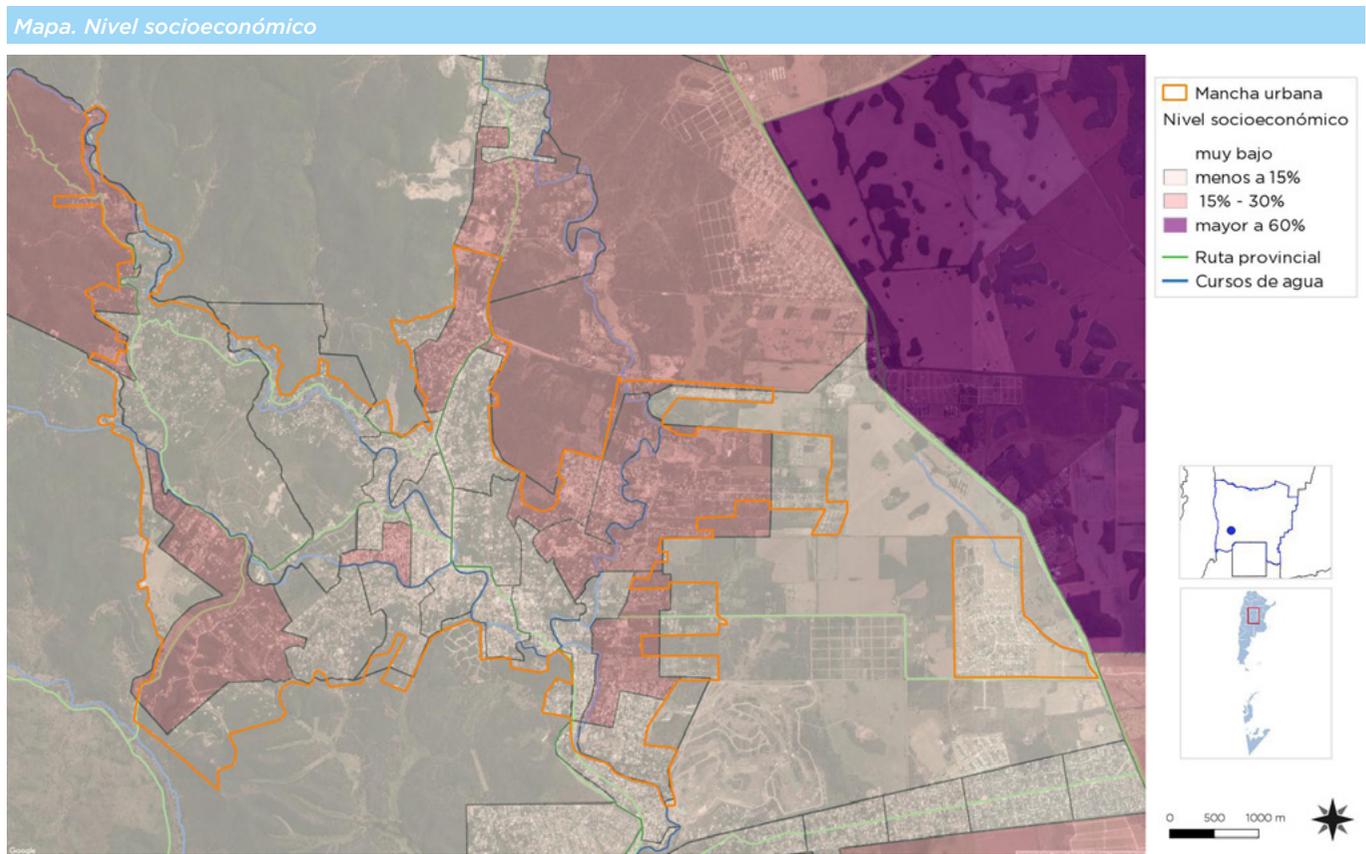
se estima ese porcentaje de población que carece de un empleo formal creció de manera desmedida alcanzando hoy en día el 30% de la población, aproximadamente unas 7.500 personas.

### Ingresos familiares mensuales

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.

El estrato social promedio de la localidad es medio bajo. No existe una cifra cuantificada por parte del municipio que refleje los ingresos mensuales de una familia promedio. En su mayoría, los grupos familiares están compuestos por cuatro personas.



Fuente: SPTyCOP

## Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El Riesgo es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

# RIESGO = $\frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad. La amenaza es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales. La vulnerabilidad es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la resiliencia entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordenamiento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AME-

NAZAY VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA.

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la vulnerabilidad, por lo tanto, pueden agravar el riesgo.

## Identificación de amenazas

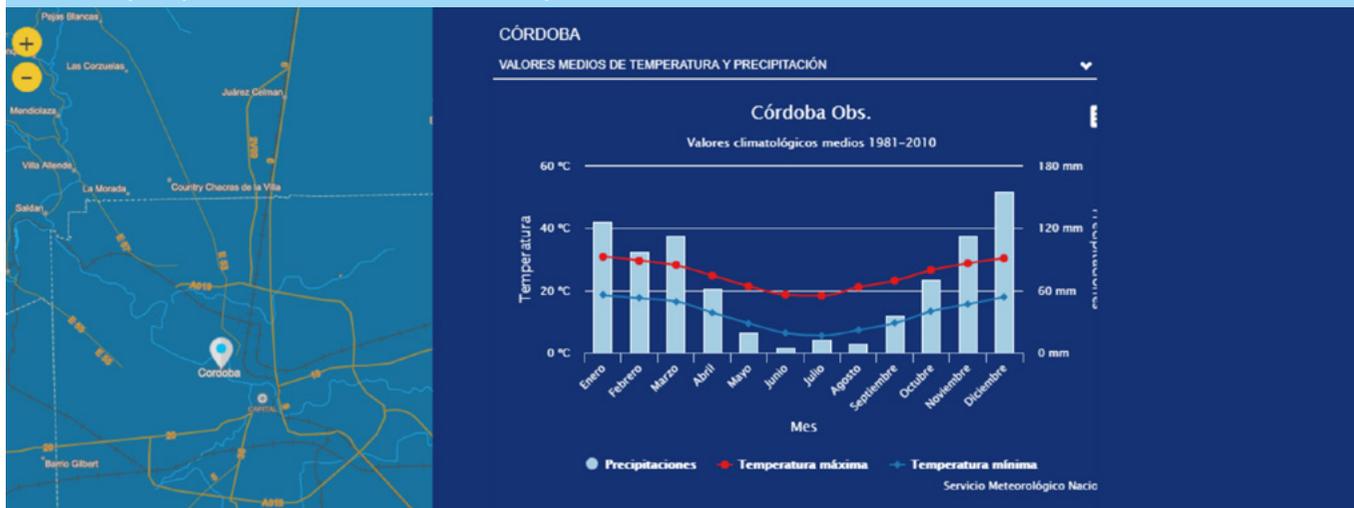
Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

## Amenazas de origen natural

### Amenazas vinculadas a la atmósfera

Para la elaboración del mapa de este tipo de amenazas es necesario contar con información del Servicio Meteorológico Nacional, del Instituto de Clima y Agua del INTA y estaciones meteorológicas, existen también otros organismos de monitoreo climático que proveen imágenes satelitales y modelos muy sofisticados de predicción pueden anticipar con mucha precisión los fenómenos atmosféricos que pueden desencadenarse en determinadas zonas. Es necesario tener acceso a computadoras

Gráfico de precipitaciones anuales en Córdoba Capital



Fuente: Servicio Meteorológico Nacional

con servicio de internet para poder realizar el seguimiento minuto a minuto del avance del fenómeno. Es de mucha utilidad sumar a los registros históricos las experiencias de los lugareños y de sus antepasados a partir de sus historias de vida.

Contar con información de manera anticipada posibilitará ubicar en un mapa el área que se verá afectada. Si bien nuestro país no se halla en zonas de huracanes ni tornados, en los últimos tiempos se han registrados tormentas severas, con caída de granizo que provocaron grandes daños.

## Amenazas hidrometeorológicas: Inundaciones

En las amenazas hidrometeorológicas se distinguen tres tipos de inundaciones, a saber:

- ▶ **Pluviales o anegamientos por lluvias intensas:** también conocidas como “de drenaje urbano” (Tucci, 2005), se trata de aquellas inundaciones originadas por lluvias intensas o abundantes que superan la capacidad de conducción del sistema pluvial urbano.
- ▶ **Inundaciones costeras o ribereñas:** como sudeltas o desbordes de cursos de agua, esto afecta a ciudades asentadas en el valle de inundación.
- ▶ **Mixtas:** se tratan de inundaciones urbanas a causa de la falta de capacidad de desagüe pluvial que se combinan con el desborde de los cursos de agua

Una amenaza puede verse agravada por otras amenazas (multiamenazas) o por procesos de degradación. Otros factores que influyen en la amenaza son:

- ▶ **Falta de cobertura vegetal natural:** debido a la deforestación y a los cambios de uso del suelo ya sea por la urbanización (impermeabilización de los suelos), o cultivos provoca el aumento de la escorrentía del agua sobre el terreno y disminuye la infiltración de los suelos, provocando a su vez la erosión del terreno.
- ▶ **Condiciones actuales de cambio del sistema climático:** derivadas del calentamiento terrestre, por efecto de las mayores concentraciones en la atmósfera de los denominados gases de efecto invernadero, han exacerbado al ciclo hidrológico, no sólo en cuanto hace a la intensidad de las precipitaciones, sino que ha aumentado su frecuencia.
- ▶ **Presencia de basurales clandestinos a cielo abierto:** próximos al río incrementa la amenaza por ser focos infecciosos que pueden contaminar el agua de la inundación, y la basura acumulada en las esquinas

de la zona urbana y barrios periféricos pueden tapan los desagües y las bocas de tormenta.

- ▶ **Construcción indiscriminada:** de urbanizaciones cerradas y la instalación de asentamientos precarios en zonas inundables o de manera no planificada.

Ante las últimas inundaciones sufridas en el año 2015, la municipalidad de Unquillo elaboró diagnóstico a escala urbana con el objetivo de solicitar un subsidio del Programa de Mejoramiento de Barrios (PROMEBA), para iniciar las tareas de reparación en los barrios más dañados.

“Los aspectos hidráulicos principales de la localidad de Unquillo se basan en la interrelación entre “las sierras” y la ciudad propiamente dicha, en función de la distancia, pendientes y tamaño de cuencas hídricas que vinculan las distintas zonas pobladas. La parte céntrica de la ciudad se desarrolla a la vera de arroyos que se nutren de numerosas vertientes serranas.

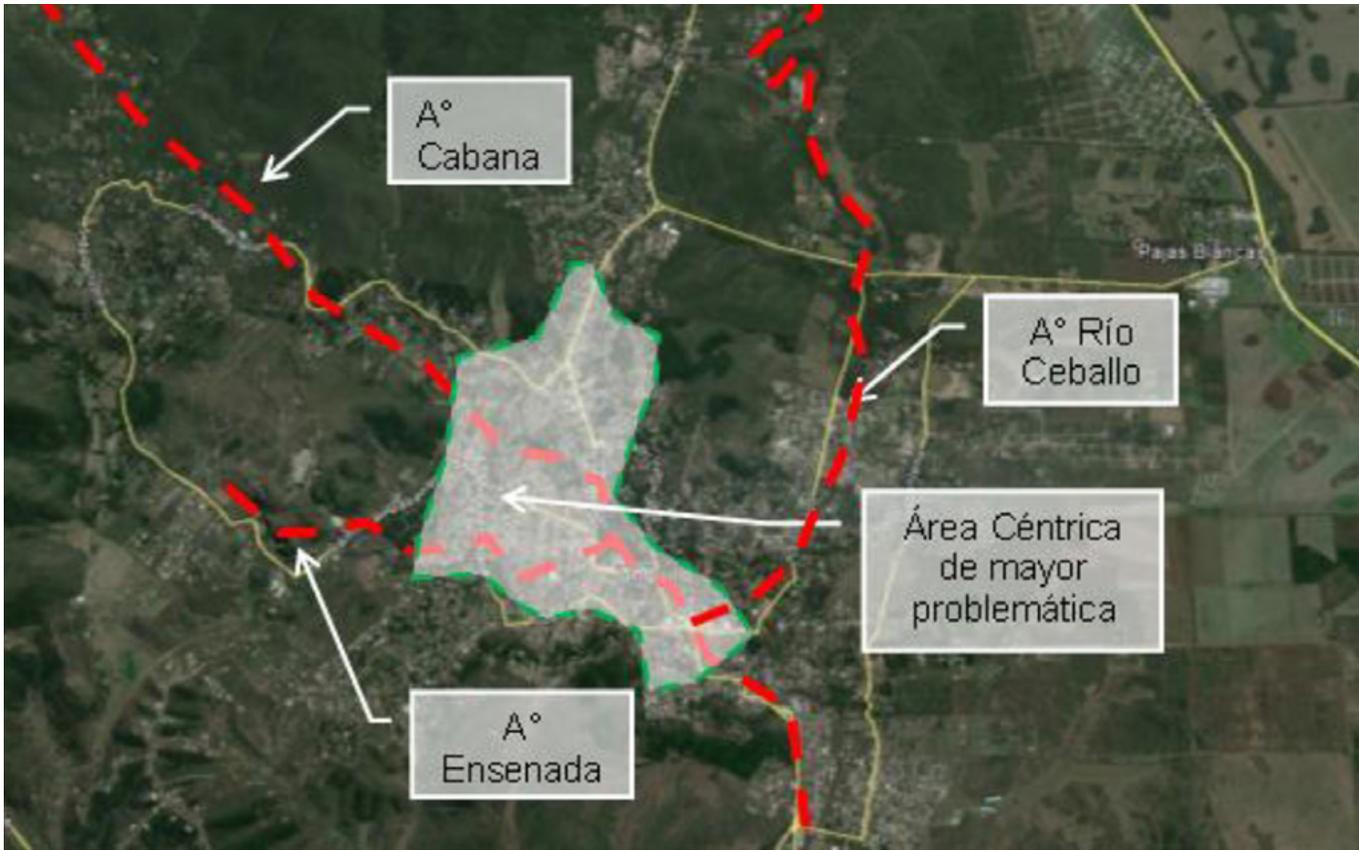
Una característica particular de esta ciudad, la cual interactúa en forma directa con la problemática de manejo pluvial, es que el centro comercial y barrios residenciales principales están ubicados en la confluencia de los cursos de agua de la localidad. A esta zona es donde se dirigen, también, las aguas de escorrentía superficial desde calles de tierra (con gran pendiente y alto arrastre de sedimentos) y luego por calles pavimentadas. Se observan rápidas y caudalosas escorrentías superficiales ante lluvias frecuentes.

Sobre la propia estructura y obras para saneamiento de aguas, el informe aclara que “En la ciudad no se cuentan con obras para manejo de aguas lluvias como alcantarillas, canaletas o lagunas de retención en la cuenca alta. Solo existe cordón cuneta en el 48% de las calles y esto, por sí solo, no genera un control adecuado, sino que, para esta combinación de relieve y distribución poblacional como se mencionó anteriormente, provoca mayores y rápidas inundaciones. Se requieren obras de mitigación, ordenamiento y control de aguas lluvias.

A su vez, al no existir red de recolección de líquidos cloacales, se aporta esto al surgimiento de aguas contaminadas en zona baja céntrica/comercial y en los arroyos aguas abajo.

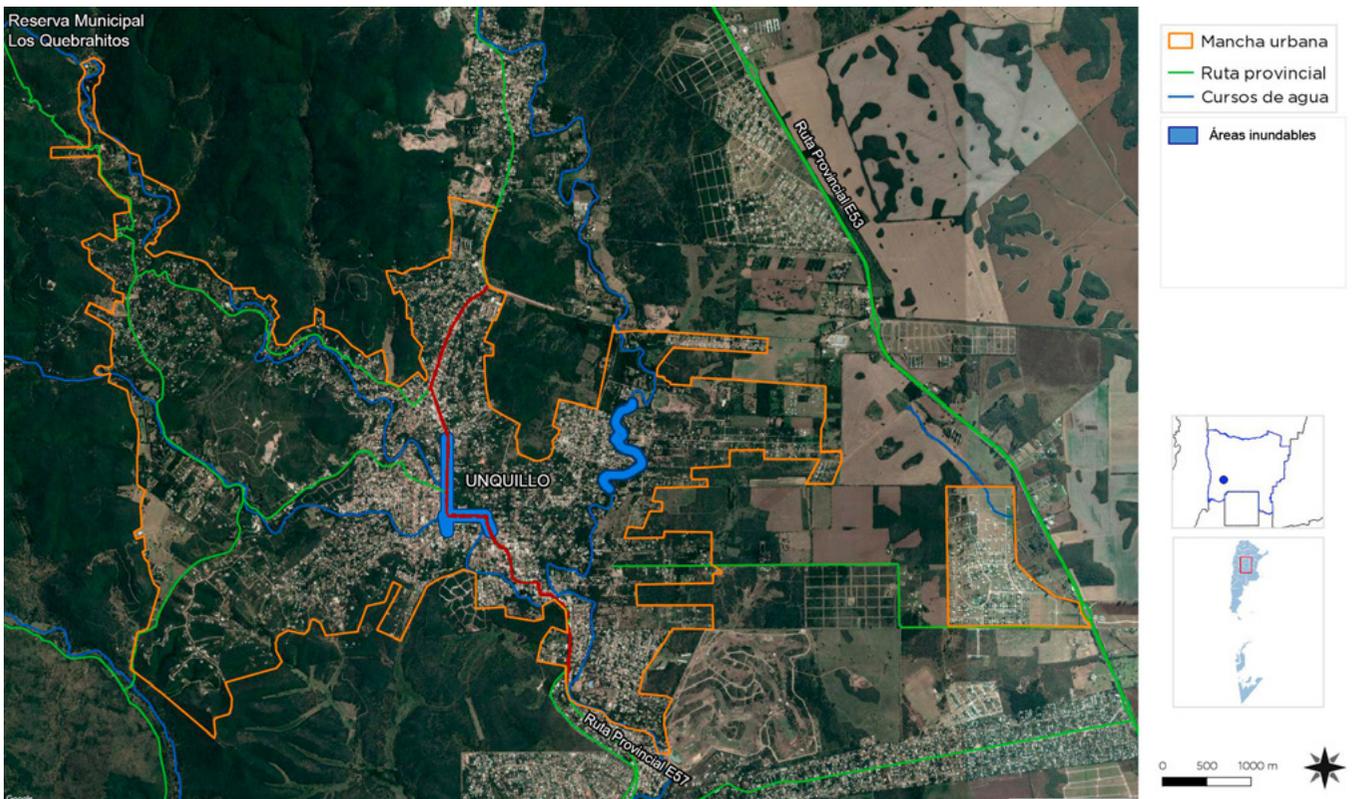
La topografía y carencia de obras de conducción de las aguas en la trama urbana se suma a las dificultades propias del sector rural, que sufre el anegamiento de hectáreas productivas sin contar con una red estratégica de canales.

Ubicación relativa de la zona céntrica en relación con los cursos de agua de Unquillo



Fuente: Diagnóstico de la Municipalidad de Unquillo

Áreas inundables de Unquillo



Fuente: Elaboración propia

La localidad no cuenta aún con un proyecto global de manejo de los excedentes hídricos, que integre a la totalidad de la trama urbana y lo compatibilice con el uso de suelo actual y el planificado a futuro”.

El 15 de febrero del año 2015 se registró el mayor caudal de lluvia de los últimos años en la provincia. Tras la caída de 150 milímetros, el Río Ascochinga sufrió un desborde de agua en la zona alta, sumado a esto, surgieron inconvenientes, los cuales agravaron el asunto, en Jesús María donde se encontraban cerrados los puentes de la zona urbana y la Ruta Provincial E66, la cual une a esta localidad con Ascochinga.

Estas inundaciones dejaron graves secuelas en donde la zona de “Sierras Chicas” ha sido la más perjudicada. En localidades como Villa Allende, Mendiolaza, Unquillo, Villa Cerro Azul, Agua de Oro, La Granja y Salsipuedes han quedado casas bajo el agua, calles anegadas, la pérdida de viviendas, entre otras. Si bien la topografía del lugar posee un cierto grado de incidencia, el crecimiento de la mancha urbana de la ciudad de Córdoba capital y los nuevos desarrollos inmobiliarios en zonas altas de las sierras o pie de bosque, han incrementado las posibilidades de que estos sucesos naturales se agraven.

Particularmente en la ciudad de Unquillo, las últimas inundaciones han causado serios daños en el territorio dejando como consecuencia alrededor de 500 viviendas en serias condiciones de vulnerabilidad, más de 80 comercios afectados, y un 70% de calles, vados, puentes y pasarelas peatonales anegadas.

Estos temas que impactan de manera directa en el territorio y alteran la calidad de vida de los ciudadanos, producen situaciones de desastre inminente, como las últimas inundaciones de Unquillo, donde se hacen evidentes la falta de planes de desarrollo urbano y código urbano ambiental, que puedan hacer de soporte a éstas situaciones.

La provincia de Córdoba atraviesa una situación muy crítica con respecto a la escasez de agua. Un análisis del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas resalta la problemática de esta falta de recurso hídrico y su relación con el previamente mencionados mercado inmobiliario:

“Estas expresiones concretas y directas de los conflictos en torno al agua y al espacio están inmersas en una problemática más amplia que está siendo objeto de debate

público, y por la cual diferentes agrupaciones de las localidades afectadas se están movilizándolo políticamente. Se trata del problema del desarrollismo incontrolado, que conlleva impactos medioambientales tales de diversa índole que inciden en forma directa sobre la disponibilidad y la calidad de las aguas. Por ejemplo, a través de la contaminación con aguas grises y negras que sobrevendría a la construcción de viviendas y complejos turísticos, la impermeabilización de las cuencas producto de la construcción y el consecuente desmonte, etcétera. En este tipo de dinámicas, las fuentes mismas de la provisión de agua están siendo puestas en riesgo, afirman varias agrupaciones. La dinámica de la inversión inmobiliaria implica una forma de apropiación del espacio, concretamente de la tierra, que genera la monopolización de las ventajas naturales que la tierra “ofrece”: el agua, el paisaje, el aire puro, etcétera. Esta situación nos lleva, entonces, al problema de la renta de la tierra. El suelo en general, junto con las estructuras construidas y las mejoras que se realizan sobre él, “han sido históricamente el depósito más importante de valores almacenados” (Harvey 2007, 165). Una parte considerable de esta riqueza consiste en los valores de uso de los recursos naturales que la tierra “ofrece”. Otra parte importante –aunque no tanto de la riqueza propiamente dicha sino del valor de la tierra– es la relativa a su localización: hay tierras mejores o peor ubicadas, en virtud de la actividad económica de que se trate.” (Koberwein, A - 2015 - 152/153)

Es fundamental que tanto la población como las autoridades identifiquen las amenazas de la localidad, que entiendan el grado de peligrosidad que éstas poseen, la magnitud, la intensidad y la duración para estimar el daño que pueden provocar a las personas y/o bienes para poder coordinar acciones de prevención y mitigación.

Se recomienda convocar a todos los miembros de la comunidad (integrantes de la gestión municipal, sector privado, técnicos, universidades, instituciones educativas, asociaciones civiles, sociedades de fomento, ONGs, etc) en talleres participativos o mesas de trabajo para la configuración del mapa de riesgo. Es aconsejable que la participación en estas actividades sea de carácter vinculante, es decir, que la opinión de las personas sea tenida en cuenta a lo largo de todo el proceso, fomentar el compromiso y la participación ciudadana favorece la legitimación y el consenso en la toma de decisiones. En comunidades donde la cuestión del riesgo es una materia pendiente, se deberán brindar capacitaciones y charlas informativas a la población, para concientizar y sensibilizar acerca de la temática.

Se pueden elaborar mapas por grupo de trabajo, ya sea en escuelas con niños y adolescentes, otro con las asociaciones civiles y miembros de bomberos y defensa civil, otro con los comerciantes y el sector privado, y luego combinarlos y obtener un mapa síntesis, o bien, hacer un mapa participado donde todos expresen sus inquietudes y aporten información desde diferentes perspectivas.

### Amenazas de Origen Antrópico

Son aquellas relacionadas con el peligro latente generado por la actividad humana en el deterioro de los ecosistemas, la producción, distribución, transporte y consumo de bienes y servicios, así como la construcción y el uso de edificaciones. (Programa DELNET-ONU, 2008) Comprende una gama amplia de peligros como lo son las distintas formas de contaminación de aguas, aire y suelos, los incendios, las explosiones, los derrames de sustancias tóxicas, los accidentes en los sistemas de transporte, la ruptura de presas de retención de agua etc.

### Amenaza ambiental: basurales a cielo abierto

Hoy en día, la localidad de Unquillo posee una planta de transferencia en donde los camiones recolectores realizan la descarga de residuos hacia camiones de mayor capacidad. En este lugar se realiza el pesaje de los camiones recolectores y de los de mayor porte con la finalidad de llevar a cabo un eficiente control de los residuos descargados y transportados. Para la disposición final de Residuos Sólidos Urbanos (RSU), los mismos son depositados en el vertedero “Piedras Blancas” como la ciudad de Córdoba capital y muchas localidades pertenecientes al aglomerado urbano de “Gran Córdoba”. La recolección

se realiza de manera diferenciada con separación de residuos entre orgánicos e inorgánicos, con una frecuencia de siete veces por semana para los residuos comunes y de una vez por semana para los diferenciados. Desde fuentes oficiales se estima que se generan 1.5 tn por día. El municipio trabaja constantemente en la concientización sobre la importancia de la separación de residuos y reciclaje.

Si bien hoy en día no es una amenaza para la localidad, ya que no se presentan basurales a cielo abierto (han sido clausurados), la problemática actual radica en que el enterramiento sanitario “Piedras blancas” está alcanzado el límite de su capacidad. Por lo cual, se registra una amenaza latente para los próximos años si esta temática no es tratada de una manera correcta y a escala regional.

Algunos de los municipios pertenecientes a las “Sierras Chicas” utilizan este vertedero como una respuesta a la disposición final de los RSU, los restantes, poseen basurales a cielo abierto dentro de la localidad, cercanos, en algunos casos al tejido urbano residencial.

Actualmente, el “Entre Sierras Chicas”, se encuentra trabajando a escala regional en una Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) para alcanzar una solución tanto futura como actual (erradicación de basurales existentes) para la disposición final de RSU. La propuesta es la creación de un vertedero regional ubicado a las afueras de la localidad de Río Ceballos el cual funcione para las localidades de la mencionada micro región.



Separación de residuos en Unquillo. **Fuente:** Toma propia

## Tipo de vulnerabilidades:

**Sociocultural:** Se refieren al bajo grado de organización de una comunidad para prevenir, mitigar o responder ante situaciones de desastre. "...El nivel de traumatismo social resultante de un desastre es inversamente proporcional al nivel de desorganización de una comunidad afectada..." Asociados a éstos se encuentran los factores culturales determinados por la forma en cómo los individuos se ven a sí mismos y en la sociedad.

Cada vez que se produce una inundación se registran numerosas muestras de solidaridad por parte de la comunidad, sin embargo se hace de manera desorganizada y desarticulada con el consiguiente perjuicio de los damnificados.

**Económica:** Está dada por las limitaciones en la capacidad adquisitiva de sectores de la comunidad, que lleva a construir sus viviendas en áreas peligrosas, de bajo o nulo valor inmobiliario.

**Político Institucional:** Se refiere a las carencias y debilidades en los arreglos institucionales para hacer frente a la amenaza. La desarticulación entre organismos, la superposición de funciones y roles y la ausencia de canales efectivos de comunicación entre ellos.

En este segundo punto se busca identificar las poblaciones con bajos recursos, los asentamientos precarios, la falta de empleo y el nivel de alfabetización, el acceso a los servicios, la densidad de población, la calidad de las viviendas, el acceso a los servicios básicos, etc.

Como se expuso más arriba, existen varias categorías de vulnerabilidad (se han listado más de doce categorías), en principio, se pueden considerar las vulnerabilidades sociales, la física y la económica que son los más representativos a la hora de determinar el grado de exposición, de todos modos, cada localidad atenderá las particularidades propias de su comunidad.

Para poder determinar las vulnerabilidades se deben considerar algunos indicadores tales como:

- ▶ Localización de las viviendas
- ▶ Calidad de materiales de la vivienda (CALMAT)
- ▶ Acceso al agua potable
- ▶ Hogares sin desagüe cloacas
- ▶ Densidad de población
- ▶ Alfabetización
- ▶ Desempleo

Estos datos están disponibles en la página oficial del INDEC.

Para el caso de inundaciones, se debe considerar la población de bajos recursos que se instala en la ribera de los ríos y arroyos que desbordan en época de lluvias intensas y que no puede evacuarse por sus propios medios, al mismo tiempo que se registra la cantidad de familias y su composición (sobre todo aquellas integradas por niños, mujeres jefas de hogar y ancianos).

Se recomienda graficar su distribución de acuerdo con la densidad (baja, mediana, alta). Otro indicador de vulnerabilidad importante que debe mapearse es el de calidad de las viviendas, poder ubicarlas en el mapa permitirá decidir prioridades a la hora de evacuar, también es importante determinar los lugares para estadía transitoria para la población evacuada, los medios disponibles para socorrer a los afectados, la accesibilidad de calles y avenidas, de acuerdo al estado en que se encuentran (asfaltadas, mejorado, de tierra).

La red vial y de transporte público, con sus recorridos originales y alternativos, los lugares de uso puntual como clubes, escuelas, salas de atención primaria, centro industrial y comercial. En ciudades ribereñas ubicar la zona portuaria y en localidades rurales identificar las parcelas, el tipo de explotación intensiva o extensiva, (agrícola, ganadera), chacras, granjas. Aquí se analizará la dependencia económica de la población respecto de las actividades productivas y sus posibilidades de desarrollo.

En el caso de la localidad de Unquillo, se identificó que de los 37 barrios que poseen, 3 de estos presentan situaciones de vulnerabilidad, se ubicó en el mapa la población expuesta a vulnerabilidades sociales, más específicamente el área de con los sectores de inundación que afectan la calidad de vida en la localidad. También se destaca que toda la localidad se encuentra en riesgo hídrico dado que no poseen red de desagüe cloacal, lo cual genera un deterioro en la salud de la población en el momento de inundaciones.

**Las capacidades:** Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo. La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre

las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

**Los actores sociales:** La gestión integral del riesgo requiere integrar el manejo del riesgo en las distintas instancias de la gestión pública, y además involucrar y comprometer a los distintos actores de la sociedad. Desde la órbita nacional hasta la local cada uno de los involucrados debe reconocerse en rol y tomar las responsabilidades que le corresponde en cada una de las etapas de la gestión.

**El mapa de riesgo:** Es el resultado de la superposición de ambos mapas, donde se pueda observar las áreas vulnerables expuestas a una o varias amenazas.

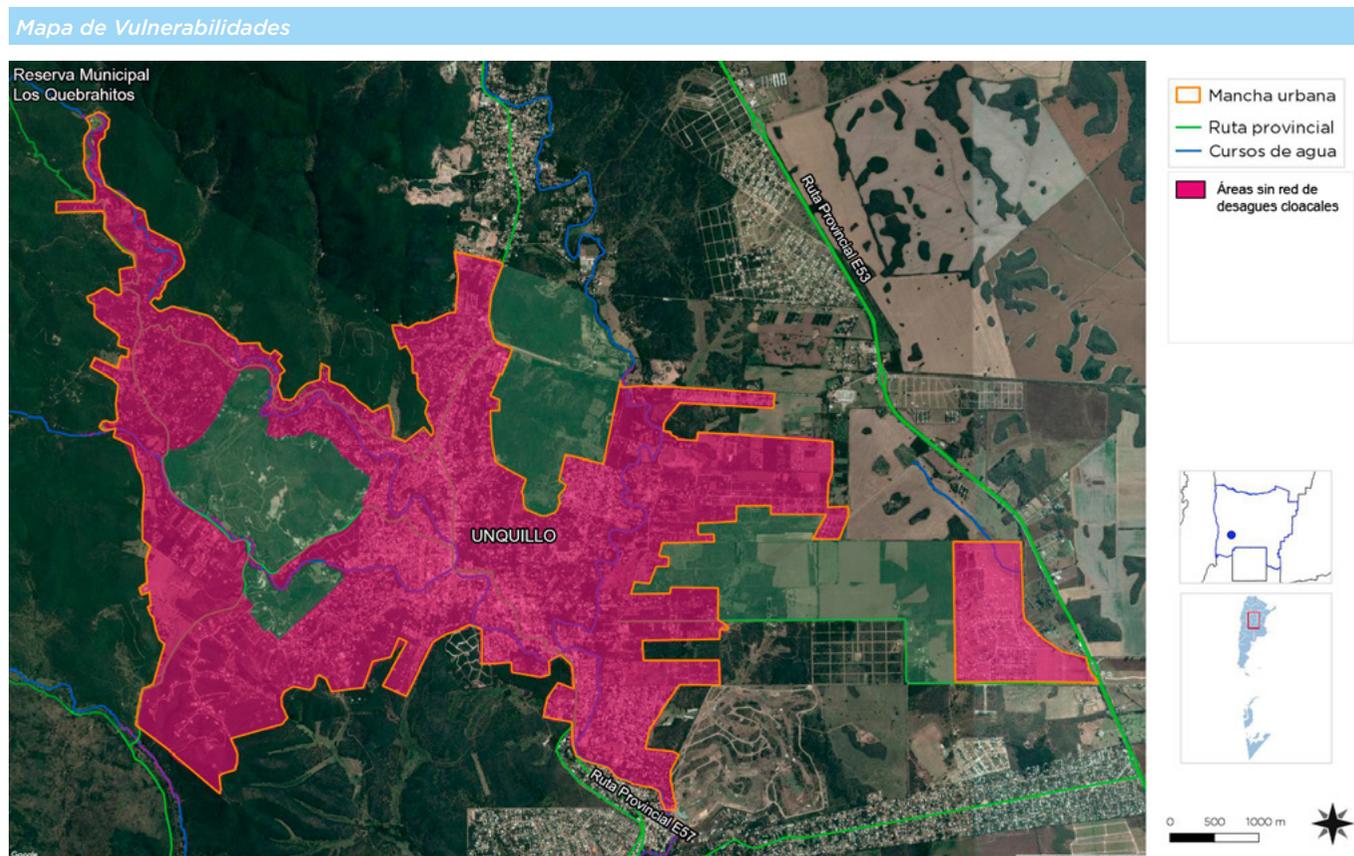
De acuerdo al grado de peligrosidad y el grado de vulnerabilidad, se determina el nivel de riesgo de cada área. El mapa de riesgo como producto final es una herramienta de planificación muy valiosa, que puede incorporarse al mapa de la situación actual de la localidad y debe ser tenido en cuenta en la configuración del escenario deseado.

Esta información es de vital importancia al momento

de decidir el ordenamiento sustentable de una ciudad o municipio desde una perspectiva innovadora y proactiva mediante la gestión, la prevención y la mitigación de los posibles riesgos. Siguiendo con el caso de inundaciones, en este punto se pueden determinar:

- ▶ Zonas de riesgo: se pueden establecer a partir de las zonas de alerta y evacuación, la base para ello está dado por el mapa de amenazas donde se visualicen el cauce de los ríos y arroyos, las márgenes del valle de inundación y en ambas márgenes las cotas máximas de inundación.
- ▶ Grado de criticidad por zonas: para definirlos se tomará en cuenta el nivel de alerta, y se deberá evaluar la imposibilidad de permitir asentamientos poblacionales nuevos así como también redefinir los usos de suelo que sean incompatibles.

Una vez obtenido el mapa de riesgo como resultado final, se debe hacer un análisis y redactar un informe con recomendaciones. Para las propuestas de acción hay que tener en cuenta el costo de implementación, la efectividad de las opciones seleccionadas (beneficios directos e indirectos, daños mitigados, vidas salvadas), el período para su implementación, la capacidad institucional, la



Fuente: SPTyCOP

existencia de habilidades técnicas y la disponibilidad de recursos.

En función de los riesgos que se puedan estimar a partir de la metodología propuesta las autoridades locales deberán planificar teniendo en cuenta aquellas acciones preventivas y proactivas, para ello es necesaria una adecuada evaluación de ventajas y desventajas.

#### Potencialidades ambientales

Existen en la localidad de Unquillo diversos espacios públicos, las plazas, las costaneras de los arroyos y los parques, son espacios potenciales para el desarrollo de actividades recreativas y de esparcimiento. El carácter paisajístico de la localidad, dado por su condición natural de sierras, le otorga además una particularidad muy interesante al paisaje urbano.

El sistema de espacios verdes está compuesto por:

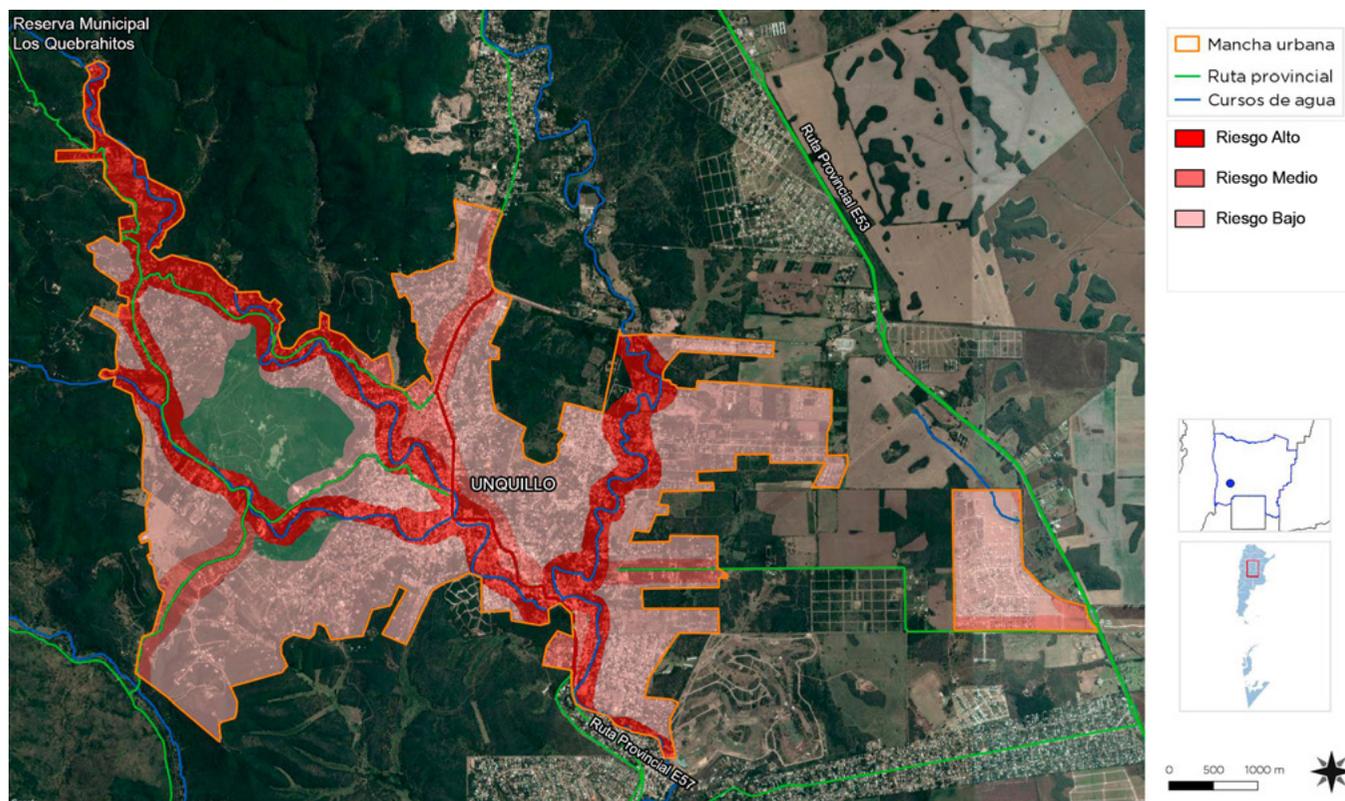
- ▶ Espacios verdes públicos. Plazas y parques
- ▶ Zonas verdes de protección paisajística. Áreas con pendientes superiores a 30 %, cota 750 msnm

- ▶ Zona de Reserva Hídrica, Recreativa y Natural “Los Quebrachitos”
- ▶ Zona de Bordes de Arroyo.

Las plazas y parques en relación a la idiosincrasia de la población y a los tipos de usos poseen múltiples funciones, entre ellas, entreteniéndose de niños, encuentros del tipo musicales, actividades de arte y cultura y ferias. Son numerosas las plazas existentes en la localidad: Alem, Herbera, Belgrano, Mutual, La Cohetera, Residencial, Parque Serrano, Cabana, Ensenadas, y La Gruta, por mencionar algunas, pero no existe un sistema de vinculación entre ellas que posibilite o fomente el desarrollo de actividades vinculadas entre estos espacios.

Uno de los espacios públicos más representativos de la localidad es el Parque Integrador, ubicado sobre el ingreso Sur de la localidad llegando desde la ciudad de Córdoba por Ruta E-57. Este parque posee juegos para niños adaptados a niños con capacidades diferentes, postas para actividades deportivas, áreas de deporte y recreación. El mismo se constituye como un nodo muy significativo para los usuarios de la localidad.

Mapa de Vulnerabilidades



Fuente: SPTyCOP

Además de los espacios mencionados, las costaneras de arroyos juegan un rol fundamental en la localidad. Son cinco los arroyos que atraviesan la ciudad, Cabana, Ensenadas, Río Ceballos, Saldán y Unquillo. Los mismos recorren prácticamente todo el territorio y son potenciales espacios significativos para promover actividades educativas, recreativas y culturales. Son espacios lineales en donde prevalece el paisaje natural.

las colonias de vacaciones de gremios y el polideportivo municipal (con pileta olímpica). Este último está muy bien equipado pero necesita mejoras.

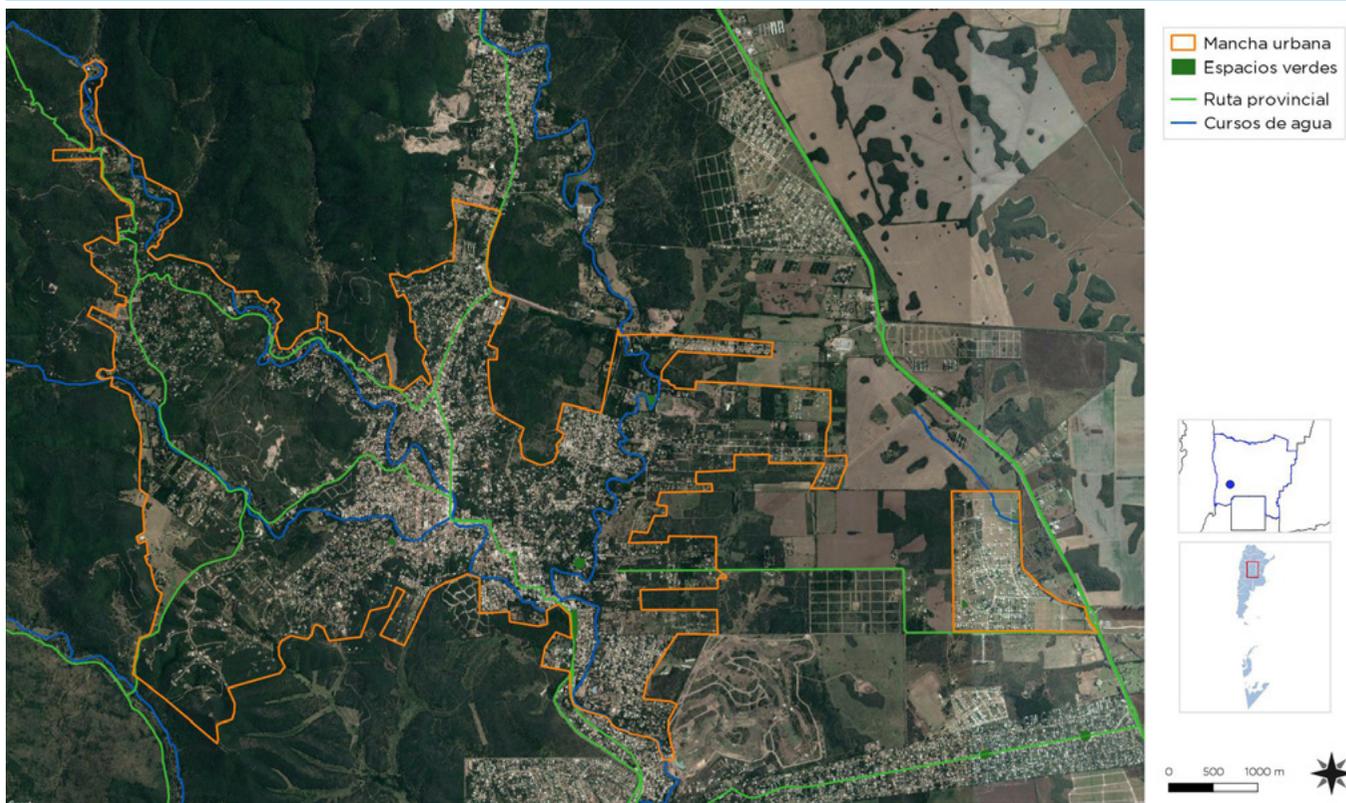
Actualmente apuestan a que los espacios existentes sean apropiados y utilizados por parte de la población. Desde el municipio se estima que hay más de 15 m<sup>2</sup> de sectores recreativos por habitante.

Otros equipamientos que relacionados son: El club Unión,



Parque integrador de Unquillo - Fuente: toma propia

### Espacios verdes



Fuente: SPTyCOP

## Dimensión Institucional

### Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con los que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

### Ámbito Nacional

Presidencia de la Nación: Administración general de la

República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

Vicepresidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda: Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública: Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

### Ámbito Provincial

Gobernación de la Provincia de Córdoba: Cabeza del Poder Ejecutivo a cargo de la provincia: Juan Schiaretti

### Ámbito Local

Intendencia de la Municipalidad de Unquillo: Máxima autoridad, cabeza del poder ejecutivo: Jorge René Fabrisin.

Actualmente posee 15 edificios, casi todos son propios, y 315 empleados. Atienden diariamente unas 400 a 500 personas, especialmente para trámites diarios.

El personal del municipio ha manifestado en numerosas oportunidades el deseo de capacitarse para mejorar el servicio que se brinda a los ciudadanos. También necesitan actualizar el pack tecnológico.

### Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

El Municipio de Unquillo utiliza los métodos de contacto diario con los vecinos, redes sociales y reclamos vía web para conocer las necesidades del ciudadano, además de los reclamos que llegan al propio edificio municipal. Además de realizar estos mecanismos, los mismos son tenidos en cuenta al momento de la planificación de la localidad.

La participación ciudadana se da a partir de reclamos presentados en la mesa de entrada del municipio y las redes sociales. Las autoridades locales manifiestan que les resulta difícil lograr que la ciudadanía se involucre en las problemáticas locales.

También ha realizado la planificación participativa del diseño de los espacios públicos con el programa local “Abra Cadabra”.

## Mapa de situación actual

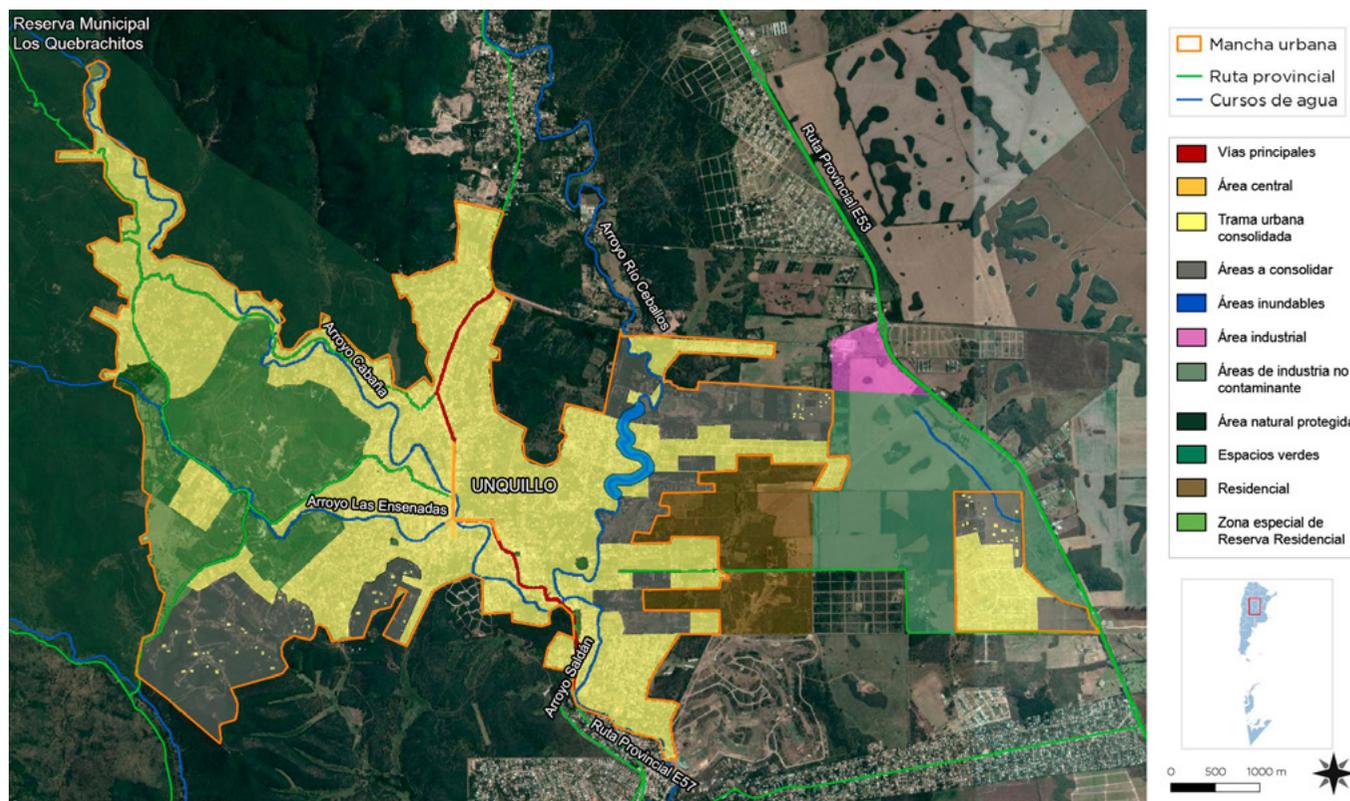
El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

Mapa de situación actual de Unquillo



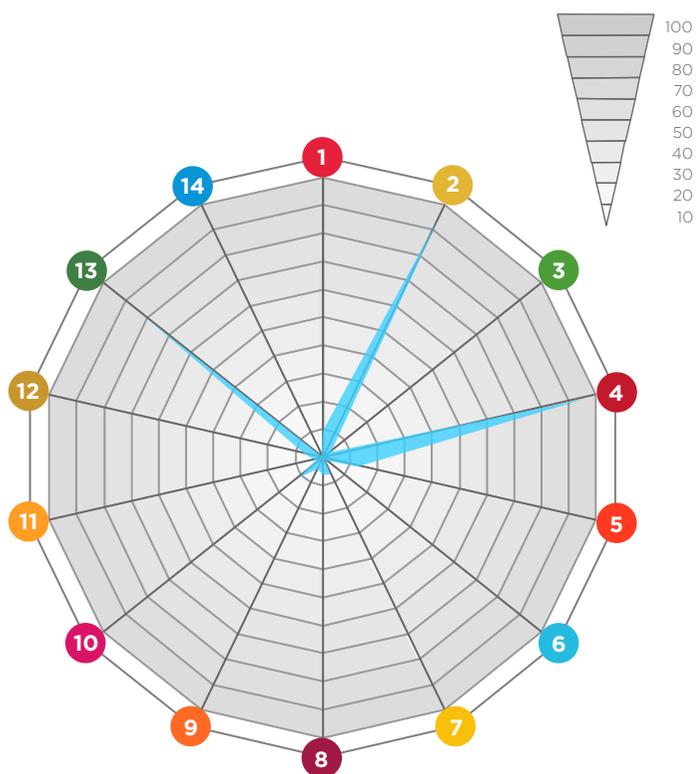
Fuente: SPTyCOP

# RESUMEN DE INDICADORES

# UNQUILLO

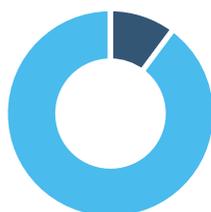
POBLACIÓN	DEPARTAMENTO	PROVINCIA
18483	COLÓN	CÓRDOBA

DATOS	%
1 HOGARES SIN RED DE AGUA	10,16
2 HOGARES SIN RED DE CLOACAS	98,67
3 HOGARES SIN RED DE ELECTRICIDAD	3,89
4 HOGARES SIN RED DE GAS	99,74
5 HOGARES CON TENENCIA IRREGULAR DE LA VIVIENDA	13,38
6 VIVIENDAS IRRECUPERABLES	1,08
7 VIVIENDAS CON MATERIALES INCOVENIENTES	6,57
8 DESOCUPACIÓN GENERAL	6,05
9 TRABAJO INFANTIL	4,32
10 DESEMPLEO JUVENIL	11,36
11 DESOCUPACIÓN FEMENINA	2,68
12 TASA ANALFABETISMO	6,52
13 POBLACIÓN ADULTA SIN EDUCACIÓN SUPERIOR (DE 25 AÑOS O MAS EDAD)	83,10
14 MORTALIDAD INFANTIL (POR MIL)	1,10



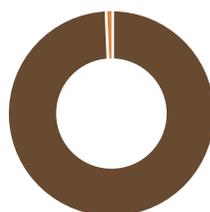
## AGUA

90% Hogares con Agua  
10% Hogares sin Agua



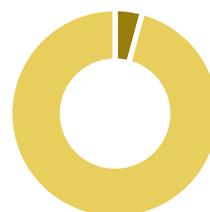
## CLOACAS

1% Hogares con Cloacas  
99% Hogares sin Cloacas



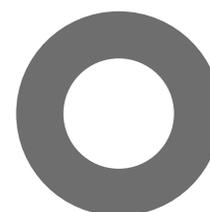
## ELECTRICIDAD

96% Hogares con Electricidad  
4% Hogares sin Electricidad



## GAS

0% Hogares con Gas  
100% Hogares sin Gas



# Capítulo III

## Problemas y objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

### Dimensión Física

Los problemas urbanos que se presentan tienen parte de su origen y potencial solución en la carencia de un organismo local que se dedique a la planificación y coordinación de esta disciplina en particular, es decir, la falta de un “Área o Secretaría de Planeamiento Urbano” con personal dedicado a dicha función. Esto le permitiría al gobierno local solucionar los problemas derivados del crecimiento urbano, déficit de vivienda, gestión y coordinación de obras con jurisdicciones provinciales y nacionales.

La localidad actualmente cuenta con un déficit cuantitativo de vivienda (250 casos registrados) y uno cualitativo (2.000 unidades a reparar), posee un 75% de las calles sin pavimentar y una mala cobertura de telefonía celular.

Unquillo reconoce una serie de edificios de carácter patrimonial y cultural los cuales se hayan dentro de un circuito turístico conformado. Los mismos deberían ser puestos en valor con un programa de desarrollo cultural y de preservación de edificios patrimoniales.

El área central de la localidad presenta comercios minoristas distribuidos a lo largo de la Av. San Martín, no se reconoce un mobiliario urbano el cual destaque dicho sector en lo particular, es decir, no posee ninguna cualidad distintiva. Además, se ve afectada a raíz de las últimas inundaciones.

En materia de infraestructura, a pesar de contar con un proyecto para la llegada de la troncal, restaría la distribución domiciliaria para el completamiento de la red cloa-

cal. Hoy en día, la localidad no posee servicio de gas natural, sumado a esto, si bien la red eléctrica presenta un correcto estado, se registran cortes de luz en épocas de mayor consumo.

### Dimensión económica

Desde el punto de vista económico, como se mencionó anteriormente, la localidad no posee un sistema económico local que provea a sus habitantes de empleo formal. Hoy en día existen empresas en funcionamiento y el propio municipio como grandes empleadores. El comercio minorista se desarrolla dentro del área central de la localidad disponiendo de una gran variedad de rubros.

La tasa de desempleo de la localidad es alta, registrando un 30% de habitantes sin empleos formales, aproximadamente unas 7.500 personas. Este porcentaje se ve más reflejado en la población joven.

Unquillo debería apostar a la articulación público privada para volver a recuperar el perfil turístico, gracias a su situación geográfica, la localidad puede convertirse en un atractivo no solo para la temporada de verano. Para que este crecimiento se desarrolle de manera lineal, no solo es preciso mejorar la oferta y renovación de alojamientos, sino también la capacitación de la población.

La Ruta Nacional E57 no solo vincula a la localidad de Unquillo y Río Ceballos en materia de conectividad, sino en relación con las áreas centrales de dichas ciudades. Las mismas deben ser puestas en valor funcionando como una pieza clave para recuperar el rol turístico local.

### Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutuadependencia de sistemas diferenciados.

En la localidad de Unquillo se detectan dos problemáticas desde el punto de vista ambiental. La primera refiere a la necesidad de mitigar los sectores inundables que se presentan en la localidad, en conjunto, se debería tratar

la temática de la problemática de la falta de agua que se registra en la zona de “Sierras Chicas”.

La segunda, si bien es una amenaza latente, consiste en solucionar a escala regional la disposición de RSU de “Sierras Chicas”. Si bien actualmente Unquillo deposita sus RSU en el relleno sanitario “Piedras Blancas”, el mismo está alcanzando el límite de su capacidad.

En materia de espacios verdes, si bien hoy en día Unquillo logra satisfacer el déficit de demanda poblacional por más del promedio, 15 m<sup>2</sup> aproximadamente, estos no poseen un sistema de vinculación o promoción de actividades vinculadas con dichos sectores, como tampoco, un mobiliario urbano diseñado que resalte ciertas características.

## Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio. Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Unquillo posee un nivel socioeconómico medio bajo, su porcentaje de desempleo es alto en comparación con otras localidades satélite que conforman el aglomerado urbano del Gran Córdoba, reflejado en un 30% de habitantes que no poseen trabajo, aproximadamente 7.500 personas.

A pesar de la variedad de oferta educativa que se presenta en la localidad, hoy en día Unquillo carece de una sede universitaria ya sea de carácter estatal o instituciones privadas. En materia de salud, los dispensarios de la localidad precisan ser renovados tanto en el equipamiento, mobiliario y mantenimiento. Por último, el destacamento de bomberos presenta un déficit en relación al material que se dispone para afrontar posibles incendios en la localidad.

## Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

Los problemas urbanos que se presentan tienen parte de su origen y potencial solución en la mejora del sector que se dedica a la planificación y coordinación de esta disciplina en particular. Con personal especializado en dicha materia, le permitiría al gobierno local solucionar los problemas derivados del crecimiento urbano desregulado, déficit de vivienda, gestión y coordinación de obras con otras jurisdicciones provinciales y nacionales.

Esto provoca grandes dificultades para articular esfuerzos conjuntos con los estados provinciales y naciones como también en generar espacios de participación ciudadana o desarrollar proyectos de participación público - privado. Para dar una solución se debe implementar programas de capacitación que permita formar personal encargado de articular los distintos actores de la comunidad.

En búsqueda de mejoras en el marco institucional, el municipio debe renovarse y actualizarse. Si bien el edificio municipal se encuentra en un correcto estado, pensado en relación al crecimiento poblacional, el mismo precisará nuevos sectores a reparar y modernizar, se registra la necesidad de la incorporación de nuevos sistemas tecnológicos para la mejora de la gestión.



*Playón Polideportivo del Parque integrador de Unquillo*

**Fuente:** toma propia

## ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN FÍSICA

<b>CAUSAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de planificación</li> <li>Falta de fondos municipales</li> <li>Falta de comunicación entre entidades gubernamentales</li> <li>Falta de infraestructura</li> <li>Falta de pavimentación</li> <li>Crecimiento desmedido de la mancha urbana</li> </ul>
<b>PROBLEMAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Deterioro del área central</li> <li>Deterioro de las arterias por paso vehicular</li> <li>Porcentaje de población sin servicios básicos</li> </ul>
<b>OBJETIVOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Recuperación y puesta en valor del área central</li> <li>Mejora de la calidad de vida</li> <li>Inventario de edificios patrimoniales</li> <li>Mejora del ingreso a la localidad</li> </ul>
<b>PROYECTOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Plan de recuperación y puesta en valor de centralidades</li> <li>Programa de pavimentación y mejora de accesos</li> <li>Plan de completamiento de pavimento</li> <li>Programa de luminarias LED</li> <li>Programa de preservación de edificios patrimoniales</li> <li>Proyecto integral de infraestructura</li> </ul>

## ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN ECONÓMICA

<b>CAUSAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de articulación público - privado</li> <li>Falta de fondos para mejoras</li> <li>Falta de capacitación</li> </ul>
<b>PROBLEMAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Articulación público - privada deficiente</li> <li>Bajo nivel de formación y capacitación</li> <li>Alojamientos en mal estado</li> </ul>
<b>OBJETIVOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Creación de fuentes de trabajo</li> <li>Recuperación del perfil turístico</li> <li>Mejora del centro comercial</li> <li>Mejora de ofertar de alojamientos</li> </ul>
<b>PROYECTOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Programa de capacitación en materia de turismo</li> <li>Proyecto de recualificación del área central</li> <li>Proyecto de renovación de centros comerciales</li> <li>Proyecto de mejora de alojamiento</li> </ul>

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN AMBIENTAL	
CAUSAS	Falta de planificación y control
	Inundaciones sobre los canales de agua
	Exceso de uso del vertedero "Piedras Blancas"
	Falta de fondos municipales
PROBLEMAS	Sectores de la trama con inundaciones
	Límite de capacidad de vertedero "Piedras Blancas"
	Deterioro de los espacios de esparcimientos actuales
	Espacios verdes desarticulados
OBJETIVOS	Saneamiento hídrico de los arroyos y de áreas inundables
	Creación de relleno sanitario regional
	Mejorar los espacios verdes y la calidad de vida
	Mantener y mejorar la forestación
PROYECTOS	Proyecto de sistemas de canales perimetrales para escurrimiento de aguas
	Programa de RSU regional "Sierras Chicas"
	Programa de renovación de mobiliario urbano
	Programa de bicisendas
	Programa de mantenimiento integral de espacios verdes y árboles en espacios urbanos

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN SOCIAL	
CAUSAS	Falta de oportunidades laborales
	Proximidad con la ciudad de Córdoba y ciudad dormitorio de la misma
	Dispersión geográfica
	Falta de fondos para mejora del sistema de salud
	Falta de fondos para mejora del equipamiento
	Falta de planificación educativa
PROBLEMAS	Falta de trabajo de la población activa
	Déficit en materia de salud
	Déficit educativo a nivel terciario
	Déficit de equipamiento
	Escasa relación institución-ciudadano
OBJETIVOS	Generación de puestos de trabajos
	Apertura de talleres de oficio
	Mejorar el sistema de salud
	Mejora del sistema educativo
	Mejora de la comunicación institucional-ciudadana
PROYECTOS	Programa de capacitación e inserción laboral
	Programa de talleres de oficio
	Proyecto de Sede Universitaria
	Proyecto de Escuela Nacional Técnica
	Programa de mejora de dispensarios
	Programa de equipamiento
	Programa de Habitat

## ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

<b>CAUSAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de mejoras del edificio municipal</li> <li>Falta de inversión en nuevas tecnologías</li> <li>Falta de capacitación del personal municipal</li> <li>Falta de desarrollo de políticas de articulación institucional</li> <li>Falta de articulación entre los distintos actores públicos y privados</li> <li>Problemas de desarrollo económico de la población</li> </ul>
<b>PROBLEMAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Poca participación ciudadana</li> <li>Tecnologías obsoletas para las tareas de gobierno</li> <li>Mala articulación entre municipio, provincia y nación</li> <li>Escasez de recursos</li> <li>Escaso desarrollo de instituciones intermedias</li> </ul>
<b>OBJETIVOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Renovación del edificio municipal</li> <li>Articular esfuerzos entre municipio, provincia y nación</li> <li>Articular esfuerzos y apoyar instituciones intermedias.</li> <li>Desarrollar políticas de participación público – privadas.</li> <li>Desarrollar políticas de participación ciudadanas</li> <li>Mejorar el estado de los inmuebles, equipamiento y capacitación del municipio</li> </ul>
<b>PROYECTOS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Programa hacia la igualdad de género</li> <li>Programa de articulación institucional</li> <li>Programa de gobierno abierto</li> <li>Programa de modernización y reestructuración institucional</li> <li>Programa de modernización y reestructuración institucional</li> <li>Programa de desarrollo de proyectos PPP (participación público privado)</li> <li>Programa de creación de un Plan urbano - ambiental local</li> </ul>





SEGUNDA PARTE

# FASE PROPOSITIVA

—  
02.

## Fase Propositiva

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o

micro-regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- ▶ **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- ▶ **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- ▶ **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- ▶ **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.



# Capítulo IV

## Modelo Territorial Deseado

### Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las acciones que se destacan como estructurales que nos permiten corregir y direccionar las problemáticas descritas en la fase de diagnóstico se orientan por un lado desde la implementación de normativas u otras acciones institucionales, y por otro desde la materialización de obras que terminan por modificar el ambiente físico.

El primer conjunto de acciones difícilmente puede expresarse o representarse en un mapa, a pesar de que su desarrollo puede tener un alto impacto en la calidad urbana. Muchos de estos objetivos tienen que ver con la dimensión institucional, entre ellos podemos mencionar la necesidad de articular esfuerzos conjuntos entre las distintas jurisdicciones (nación, provincia y comunas o municipios), generar canales de participación ciudadana y modernizar el gobierno municipal (equipamiento edificio, inmuebles y capacitación del personal). Asimismo, desde la dimensión económica se ve la necesidad de reforzar el sistema económico local, ya que hoy en día se registra un alto porcentaje de habitantes desempleados, y además carecen de uno propio. El municipio posee la intención de recuperar el perfil turístico local que se ha perdido en los últimos años para mejorar el desarrollo económico local.

Entre los proyectos que por su naturaleza tienden a alterar el espacio urbano podemos encontrar algunos que son estructurantes, en general pertenecen a la dimensión física, es el caso de la mejora de accesos sobre la Ruta Provincial E57 que luego toma el nombre de Av. San Martín. Una de las principales necesidades radica en el completamiento de pavimento sobre el tejido urbano residencial, ya que el porcentaje registrado es del 15%.

Otro proyecto que mejora la calidad de vida de los habitantes consiste en el desarrollo y la consolidación del área central, la cual se desarrolla sobre la Av. San Martín, repleto de locales comerciales minoristas y principales equipamientos.

Un aspecto relevante que hace al desarrollo de infraestructuras impactado en diversas dimensiones. Por un lado, consiste en la llegada de la red cloacal a la localidad, factor que es determinante desde la calidad de vida y el ambiente. Si bien la red troncal se encuentra proyectada en dos etapas, luego restaría el tendido interno. En la misma línea se recomienda el completamiento de la red de gas del municipio.

En materia de espacios verdes, la mayoría se encuentra en un buen estado de preservación, la falencia que existe radica en la poca integración en el proceso de diseño de los espacios verdes y la vinculación de dichos sectores.

Desde la mirada social, se hace indispensable la creación de un proyecto de Habitat que de respuesta a la situación vulnerable de la localidad y, además, un proyecto de mejoras edilicias para las viviendas en presentan un déficit en dicha materia, en su gran mayoría provocadas a raíz de las últimas inundaciones que datan del año 2015. Estos proyectos de soluciones habitacionales deben contemplar tanto a la población que puede realizar un repago como aquellas que necesitan mayor asistencia.

Finalmente, en materia de medio ambiente, como se mencionó en la fase diagnóstica, surge la necesidad de plantear esta temática como una problemática de la micro región de “Sierras Chicas”. Hoy en día se detectan tres cuestiones dentro de esta área, en primer lugar existe la intención de crear un vertedero municipal para la disposición final de RSU, el mismo se alojaría en la localidad de Río Ceballos sobre la Ruta Provincial E53. Las últimas dos problemáticas, presentan dos polos opuestos sobre la temática hídrica, por un lado existe una gran sequía en toda la micro región a raíz del desmedido crecimiento de la ciudad capital y los nuevos emprendimientos inmobiliarios, en el otro, todas las localidades poseen zonas inundables, ya sea por su propia topografía o los desbordes de los arroyos que recorren, en gran parte, las ciudades. Se hace presente la necesidad de creación de sectores de esponjamiento, reforestación y canalización de las aguas.

### Visión Estratégica

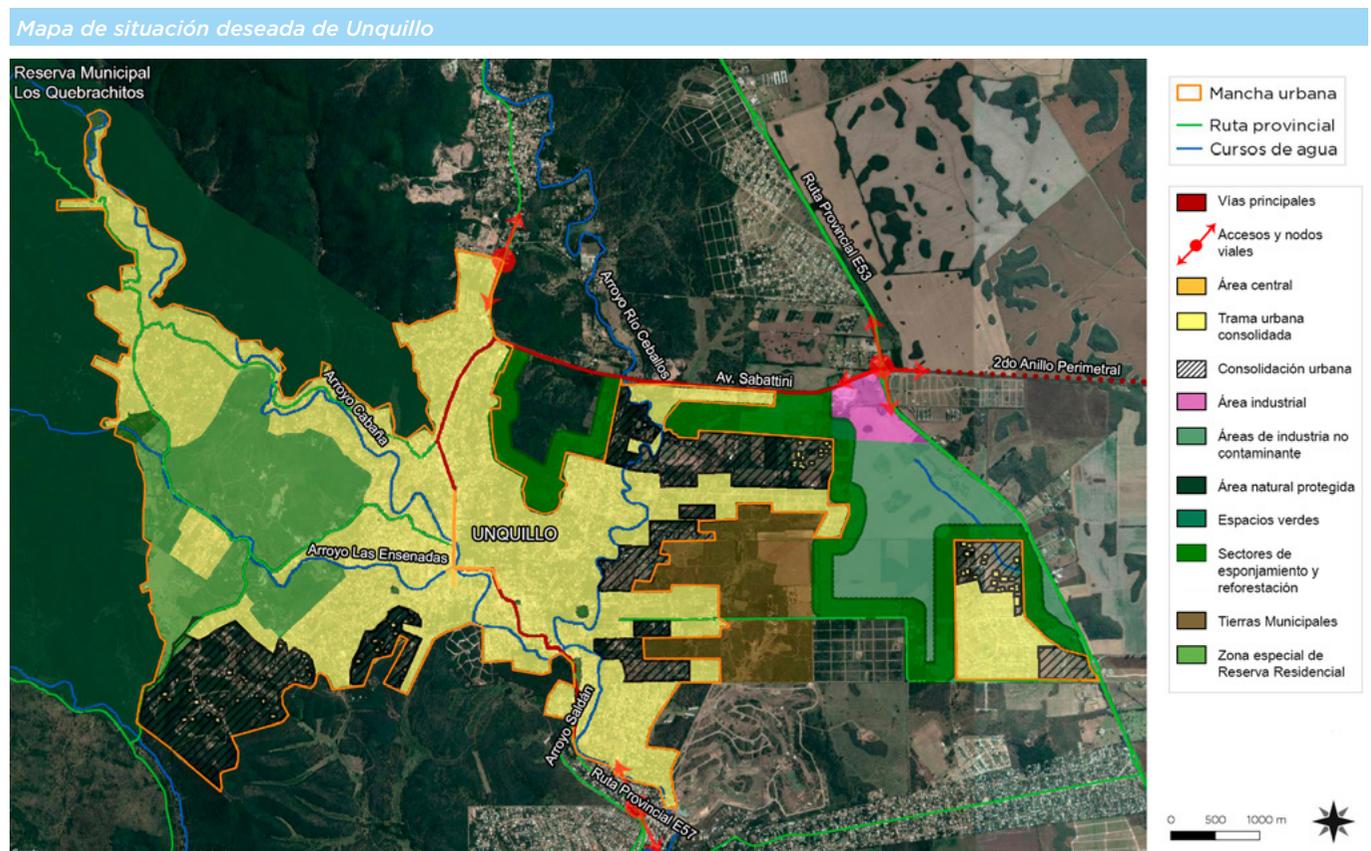
La visión estratégica aporta la visión sobre el futuro de la localidad permitiendo direccionar la movilización de voluntades, la convergencia de intereses, y la obtención de recursos para su desarrollo y aplicación. Se trata de una visión a mediano plazo que debe ser construida con un amplio consenso y con la elaboración de escenarios

que incluyan la evolución de las conductas comunitarias y sociales acorde con el cambio propuesto. Esta direccionalidad apunta a lograr un verdadero equilibrio territorial, de manera de mejorar las condiciones del hábitat, infraestructura, servicios, vivienda, educación y salud.

Para esto se desarrollarán diferentes propuestas buscando el equilibrio urbano territorial, comenzando por mejorar la calidad de vida de los habitantes y potenciando los recursos turísticos locales con la intención de generar sinergias entre actores públicos y privados para la llegada de emprendimientos que fortalezcan la dimensión económica. Asimismo, no se pueden desatender cuestiones básicas que hacen a la calidad urbana de la misma, como ser la articulación de espacios verdes y el completamiento de la infraestructura.

Esto sumado a la importancia de conformarse como alternativa residencial de la ciudad de Córdoba Capital aprovechando su cercanía, brindando a la futura población una escala urbana “domestica” y alta calidad de vida apoyado en el completamiento de bienes y servicios públicos.

Estos factores tienen que encontrar su punto de convergencia y ser complementarios a través de mecanismos



FUENTE: Elaboración propia

de participación ciudadana e institucionales por parte de los distintos actores involucrados. El planeamiento estratégico es entonces esa puesta en valor y elemento indispensable para guiar dicha voluntad y hacer tangible el conjunto de gestiones, obras e inversiones en pos de la ciudad deseada.

### Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en que manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez más preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- ▶ Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.

- ▶ Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.
- ▶ Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automóvil frente al uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalidad.
- ▶ Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas para el desarrollo de la flora y fauna que reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.
- ▶ Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de los mismos.
- ▶ Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.
- ▶ Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio ambiente que impone una nueva racionalidad y contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados futuribles y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para

---

<sup>9</sup> <http://www.greenbarcelona.com>

-finalmente- concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

Enfoque de planificación estratégica: Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible: Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad territorial, sustentabilidad ambiental, gestión de riesgo de desastres y gobernabilidad territorial.

La ciudad de Unquillo ha sido desde su fundación una localidad periférica de la ciudad de Córdoba Capital en donde el asentamiento de nuevos habitantes se produjo a raíz del bajo costo del metro cuadrado y la cercanía con dicha ciudad. En los últimos años el crecimiento ha sido tan desmesurado que hoy en día residen 25.000 habitantes dentro de la misma. La mayoría de los problemas que se registran en la localidad, tienden a ser resueltos mejorando la calidad de vida de sus habitantes y mejorando el sistema económico local. Para alcanzar tal visión se propone en el corto - mediano plazo la remodelación del sector comercial de la localidad, la modernización de los servicios de hotelería y la creación de un centro comercial a cielo abierto. El objetivo, es generar sinergias o complementariedad entre los actores públicos y privados para alcanzar el impulso necesario.

Paralelamente, en el corto plazo se deben implementar gestiones de cooperativismo o asociatividad entre actores públicos - privados como también de las localidades entre sí. Tratando de encontrar problemáticas comunes como también complementariedad para apaliar necesidades puntuales. Lógicamente, estas gestiones involucran a los estados Provinciales y Nacionales, estos pueden ser de gran ayuda a la hora de coordinar esfuerzos, misiones comerciales o ser entidades que avalen las iniciativas municipales o de privados en la localidad y nodos regionales.

Dentro de los proyectos inmediatos que son necesarios implementar para lograr los objetivos mencionados son obras de mejoras en los accesos a la localidad y pavimentación del tejido urbano residencial.

En materia de ordenamiento territorial, es necesario que la localidad de Unquillo comience un proceso de completamiento de los vacíos urbanos existentes y densificación de la localidad el cual regule la situación de ex-

pansión urbana que crece en fragmentos desarrollados por privados, en su mayoría, inconexos entre sí. Esto debe ir acompañado de un código urbano y de edificación que regule el crecimiento futuro.

A su vez, para dar una respuesta a la tasa de desempleo y en post de formación de emprendedores, es necesario implementar en materia educativa una diversidad de cursos y talleres de capacitación laboral, especialmente haciendo énfasis en la igualdad de oportunidades orientadas a las mujeres jóvenes. Se hace presente la creación de nuevas instituciones educativas y una sede de la universidad estatal que brinden nuevos espacios a la localidad a raíz de su futuro crecimiento. Por último, es necesario mejorar la situación tanto edilicia como de equipamiento de los dispensarios actuales.

Desde el punto de vista de la calidad de vida en el corto y mediano plazo los objetivos están orientados a solucionar problemas como la mejora del área central de la ciudad. En el mismo sentido es necesario poner en valor las plazas existentes, ya que actualmente si bien no presentan un gran estado de deterioro, si carecen de nuevo mobiliario urbano o conexión entre estas.

En el mediano plazo a su vez deben iniciarse obras de saneamiento, como ser el tendido interno de la red las cloacas y el proyecto para el tendido de la red de gas.

A nivel regional, es preciso resolver la problemática de los RSU mediante la creación de un vertedero regional, mientras que, se hace presenta solucionar la crisis hídrica haciendo énfasis en los usos de suelo urbano trabajando conjuntamente con el IPLAM.

### Comparativo de variables

El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas, permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

A continuación se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

### Mancha urbana e Incompatibilidad Usos de Suelo

Se busca identificar la mancha urbana actual de la localidad de estudio. La definición de la situación actual del centro urbano desde lo físico. Por otro lado, la de-

limitación del límite deseado en coincidencia con los lineamientos de la extensión de las redes de gas y saneamiento y desagüe cloacal (infraestructura que conforma el denominado anillo hídrico), así como también de espacios verdes y equipamientos comunitarios.

La limitación a la extensión de la ciudad evita que el costo de proveer los servicios básicos de infraestructura sea cada vez mayor aumentando Así su eficiencia, como también los efectos positivos que esto tiene en la movilidad local.

Actualmente la mancha urbana de la localidad se compone por un tejido urbano el cual presenta una forma irregular debido a la propia topografía natural y canales de agua que recorren la localidad. En escasos lugares puede evidenciarse una retícula regular.

Por estos motivos descritos las iniciativas son tendientes en primer lugar a lograr la mejora de la calidad de vida de los habitantes. En segundo lugar, realizar la costura urbana de ambas tramas urbanas residenciales a través de la apertura de trazados y la posible incorporación de caminos peatonales y bici senda. En tercer lugar, crear una nueva clasificación de suelo donde los usos propuestos sean no contaminantes para así poder oficiar de filtro entre el área natural y el área residencial.

### **Redes de saneamiento y desagües cloacales**

Al igual que la red de agua, la infraestructura de cobertura del saneamiento urbano resulta estratégica.

Como se mencionó previamente, hoy en día la localidad no dispone de una red cloacal. Si bien está aprobado el proyecto para el paso de la troncal, restaría el tendido interno. Se hace presente la necesidad de un proyecto para la futura red domiciliaria.

### **Riesgo ambiental**

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje,

y oportunidades para generar espacios públicos. Para mitigar los problemas que surgen de los nuevos emprendimientos inmobiliarios se debe implementar un plan de forestación de las zonas periurbanas, esto permitiría mejorar la absorción del agua de lluvia, reducir el impacto de los climas extremos y mejorar la calidad de vida en la localidad. Esto es prioritario para proteger a la población vulnerable que se encuentra en un nivel de riesgo alto.

Por otro lado, si bien hoy en día la localidad no posee un basural a cielo abierto, es preciso remarcar la necesidad de creación de un Centro de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) a nivel micro regional para no tener problemas a futuro ya que actualmente el vertedero "Piedras Blancas" esta alcanzado el límite de su capacidad.

La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo.

En esta instancia se debe presentar el Plan de Gestión de Riesgo propiamente dicho, donde se describan las medidas que se pretenden llevar a cabo. A continuación se listan acciones a modo de ejemplo para el caso de inundaciones, estas pueden variar de acuerdo a los distintos riesgos que se identifiquen y según las particularidades de cada localidad.

### **Fase de prevención y mitigación:**

#### **A corto plazo:**

- ▶ Estimar y analizar el nivel de riesgo: elaborar los escenarios de riesgos, analizar el costo-beneficio de la evaluación, establecer el grado de riesgo aceptable y tomar las medidas para la reducción.
- ▶ Fortalecer las funciones de los distintos organismos para coordinar acciones intermunicipales.
- ▶ Cuidar y reparar zonas de fragilidad ambiental.

Las zonas de ribera son terrenos que cumplen con un amplio rango de funciones, entre otras: ayudar a mantener el régimen hidrológico e hidráulico de los cauces, dando estabilidad en las márgenes, regulando las crecidas para evitar inundaciones y manteniendo un flujo base; ayudar a proteger ecosistemas acuáticos y ribereños de la contaminación, atrapando y filtrando sedimentos, nutrientes y químicos, así como proteger peces y vida silvestre proveyendo alimento, abrigo y protección térmica. Estudios recomiendan dejar una franja considerable de ambos lados del río tomados desde el borde

del mismo.

- ▶ Destinar estas áreas para conservación, reforestación y contemplación. Realizar el mantenimiento mediante tareas de limpieza de las riberas y del lecho del río.
- ▶ Disponer el cierre y saneamiento de basurales a cielo abierto e implementar medidas para una adecuada gestión de residuos desde la disposición inicial hasta la disposición final en un relleno sanitario.
- ▶ Diseñar parques lineales para evitar que los márgenes de los ríos y arroyos sean ocupados por viviendas.
- ▶ Detectar áreas de reserva o buffer para amortiguar el exceso hídrico y minimizar la escorrentía. Se recomiendan estanques de retención o de detención para evitar inundaciones. Disponer estaciones de bombeo para colaborar con la escorrentía en las zonas bajas.

En el caso de los deslizamientos se proponen las siguientes medidas de prevención y mitigación a corto plazo:

- ▶ Localizar las áreas propensas a deslizamientos.
- ▶ Evitar los asentamientos cerca de las áreas de riesgo.
- ▶ Activar campañas de reforestación planificada.
- ▶ Mejorar el drenaje de los suelos.
- ▶ Modificar pendientes de los suelos que ayuden a reducir su ángulo.
- ▶ Educar en temas de preparación comunal para enfrentar emergencias.
- ▶ Establecer sistemas de monitoreo, aviso y evacuación de la población ante inminentes deslizamientos.

#### **A mediano y largo plazo:**

- ▶ Actualizar la planificación del ordenamiento territorial a partir del conocimiento de las capacidades y restricciones identificadas y del P.E.T
- ▶ Incorporar a los actores sociales en el proceso de gestión participativa.
- ▶ Establecer una zonificación y asignación de usos de suelo considerando el valle de inundación y en las laderas montañosas. Reglamentarlos y vigilar que se respete.
- ▶ Elaborar un programa para la re-localización de los barrios vulnerables.
- ▶ Relocalizar viviendas, o centros de producción localizados en zonas de alta amenaza o peligro.
- ▶ Reforzar edificaciones vulnerables que no pueden ser relocalizadas
- ▶ Controlar periódicamente la limpieza de desagües.
- ▶ Actualizar Planes de emergencia y contingencia.
- ▶ Dar a conocer el código de ordenamiento urbano

(reglamento que agrupe todas las ordenanzas y rija a modo general para el ordenamiento en cada partido o localidad).

- ▶ Construir rutas alternativas de desagüe (nuevos canales para los arroyos, aliviaderos) recomendable contemplar áreas de reserva.
- ▶ Implementar obras de control en la “fuente y en el microdrenaje (áreas verdes, pavimentos permeables, pequeños reservorios domiciliarios en patios y jardines, etc.).
- ▶ Incorporar talleres de Educación Ambiental en las escuelas y sociedades intermedias.
- ▶ Capacitación profesional de los funcionarios para que haya acciones competentes y respuestas valideras por parte de los municipios.

#### **Fase de preparación:**

- ▶ Controlar el funcionamiento de la red de pluviómetros y las estaciones meteorológicas.
- ▶ Definir funciones específicas de los organismos operativos.
- ▶ Inventariar recursos físicos, humanos y financieros.
- ▶ Planificar y coordinar actividades (como planes de evacuación, funcionamiento de un sistema de alerta) de acuerdo con procedimientos preestablecidos, para que en caso de inundaciones se proceda de manera efectiva.
- ▶ Destinar lugares para albergar a los damnificados y asegurar la disponibilidad de equipos de rescate.
- ▶ Informar a la comunidad acerca del riesgo las inundaciones y de la forma de reaccionar cuando ocurran.
- ▶ Establecer y señalizar rutas de evacuación y centros de refugio.

#### **Fase de respuesta:**

- ▶ Activación del Sistema de alerta.
- ▶ Monitoreo de Pluviómetros (que proporcionan mediciones precisas y en tiempo real de cantidad de lluvia caída), Red Hidrométrica (que provee mediciones de altura del nivel de ríos o canales en tiempo real) y Meteorológico (que provee mediciones de los parámetros básicos atmosféricos).
- ▶ Seguimiento de Imágenes de satélite, sensores remotos y teledetección.
- ▶ Activación de sistemas de sirenas, altavoces y luces.
- ▶ Coordinación de medios de comunicación con mensajes pregrabados.
- ▶ Búsqueda y rescate de personas afectadas.
- ▶ Asistencia médica para la estabilización.
- ▶ Evacuación de las zonas de riesgo.

- ▶ Alojamiento temporal y suministro de alimentos y vestido en centros habilitados.
- ▶ Evaluación de daños y necesidades.
- ▶ Organización y manejo de abastecimiento a los afectados.

#### **Fase de rehabilitación y reconstrucción:**

- ▶ Evaluar daños potenciales sobre las líneas y servicios vitales
- ▶ Normalizar cuanto antes los servicios públicos afectados (luz- comunicación-agua- transporte- salud).
- ▶ Retorno de los evacuados a sus hogares. Limpieza de calles. Proveer de agua potable, resguardo, y alimento.
- ▶ Asignar recursos para la intervención de la vulnerabilidad y reparación de daños. Coordinación interinstitucional y multisectorial
- ▶ Canalizar recursos y donaciones.
- ▶ Facilitar créditos con intereses bajos como incentivo a la inversión.
- ▶ Reducir impuestos como incentivo a la inversión.
- ▶ Generar nuevas actividades productivas.
- ▶ Relocalizar infraestructura.
- ▶ Modificación de usos del suelo y tenencia de la tierra.
- ▶ Participación de la comunidad en todo el proceso de gestión.
- ▶ Proporcionar Infraestructura básica, para los sectores con menores recursos, de forma de descomprimir la presión ocupacional de territorios inundables. Relocalizar.
- ▶ Incorporar técnicas sustentables en la construcción de viviendas, no repetir los patrones anteriores.

Todas estas medidas deben estar establecidas en un plan de gestión de riesgo de desastres, donde también se determinan los actores responsables y los plazos.

#### **Mejoramiento del hábitat**

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias más graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Di-

cha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

En la localidad de Unquillo, existen familias en condiciones de vulnerabilidad las cuales presentan altos porcentajes de hacinamiento crítico, según Censo Nacional 2010. El caso más destacado, se da sobre uno de los sectores inundables de la localidad.

#### **Área central**

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

El municipio de Unquillo presenta un área central generada por locales minoristas y principales equipamientos sobre la Av. San Martín. Es necesario revitalizar y requalificar la misma ya que estos espacios públicos son de suma importancia al momento de interacción entre los habitantes de la localidad conformando sectores de reunión, esparcimiento, recreación, etc.



# Capítulo V

## Lineamientos Estratégicos, Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los proyectos de la provincia en [www.sippe.planificacion.gob.ar](http://www.sippe.planificacion.gob.ar)).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

- ▶ Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y con-

solidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

- ▶ Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.
- ▶ Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.
- ▶ Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.
- ▶ Programas que tienen que ver con propuestas de

ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

### La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

### Ponderación Multicriterio de Proyectos Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis a partir de un único criterio, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa

como para aceptar aquellas que parecen buenas y rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

> Asignación de pesos Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

> Asignación de puntajes El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

FUENTE: SPTyCOP

## LINEAMIENTO ESTRATÉGICO 01

### 1. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

#### PROGRAMA INTEGRAL DE HÁBITAT

##### Descripción de la Situación:

En la localidad existen áreas de vulnerabilidad, sin acceso al agua potable apta para consumo humano, ni servicios básicos, sin título de propiedad de sus hogares, en territorios totalmente fragmentados física y socialmente.

Se debe entender que toda la localidad se encuentra en riesgo ambiental ya que la red de desagües cloacales es inexistente y se produce la contaminación de los suelos.

##### Solución propuesta:

Este Programa comprende la urbanización integral de áreas residenciales, para que sean barrios con acceso a agua potable y cloacas, calles con sus nombres y veredas iluminadas, espacios públicos y NIDO de calidad, y donde cada familia sea dueña de su hogar, con un entorno de oportunidades, seguro, sustentable e inclusivo.

Se trabajará sobre los siguientes ejes:

- ▶ Mejoramiento de localidades vulnerables con obras que permiten el acceso al agua potable y saneamiento, al espacio público y el mejoramiento de las viviendas.
- ▶ Urbanizaciones integrales Lograremos que sean barrios con acceso al agua potable y cloacas, que tengan veredas, calles con sus nombres, asfaltadas e iluminadas, y mejores espacios públicos. Además, trabajaremos para que cada familia sea dueña de su hogar.

- ▶ Espacios públicos Nuevos lugares de encuentro, recreación y convivencia. Queremos generar espacios públicos de calidad a cada comunidad, como plazas, canchas y parques, que permitan el encuentro, la recreación y la convivencia.
- ▶ NIDO Construcción de Núcleos de Innovación y Desarrollo de Oportunidades. Se trata de equipamientos comunitarios que promueven la integración socio urbana en los barrios vulnerables impulsando las capacidades emprendedoras, educativas, artísticas y culturales de la comunidad a través de programas para el desarrollo humano. Involucramos también a organizaciones barriales y de la sociedad civil, empresas, universidades, y gobiernos municipales y provinciales.

#### PROGRAMA INTEGRAL DE VIVIENDA

##### Descripción de la Situación:

Se estima que en la localidad existe un déficit de viviendas conformado por familias que no pueden realizar un repago por la misma. El principal problema para dar solución a parte de este déficit radica en la escasez de suelo urbano por los elevados costos de los suelos rurales que poseen altos rendimientos, a esto se suma la escasa o nula oferta inmobiliaria, con un alto nivel de consolidación del tejido urbano y que el municipio no cuenta con terrenos propios para llevar adelante planes nacionales o provinciales de construcción de vivienda.

Es fundamental tener en cuenta que la localidad no busca expandir su mancha urbana, sino densificar el tejido existente, mejorar las viviendas en él y reutilizar los predios que puedan quedar desafectados de usos industriales.

##### Solución propuesta:

Este programa tiene como objetivo igualar el acceso integral al hábitat, garantizar el acceso a la vivienda y afianzar la presencia del Estado en las comunidades más olvidadas. Para disminuir el déficit habitacional desarrolla la urbanización de villas y asentamientos, la regularización de la propiedad del suelo y promueve el acceso a la vi-

## Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

vienda, generando oportunidades de encuentro y convivencia. Para lograr estos objetivos se buscará:

- ▶ Habilitar nuevo suelo urbano, utilizando a la planificación estratégica regional como herramienta de gestión y atendiendo principalmente a la función social del suelo y la propiedad.
- ▶ Abordar políticas de difusión de la oferta de suelo local, sistematizando acciones tendientes a la captación y urbanización de tierras.
- ▶ Buscar alternativas para la administración y gestión de lotes con servicios, coordinando esfuerzos con otras áreas del Estado y promoviendo el acceso a suelo urbano por parte de sectores poblacionales que hoy se encuentran excluidos de los circuitos formales de acceso al suelo y a la vivienda.
- ▶ Incentivar políticas que permitan la obtención de créditos para adquisición de suelo, la gestión de urbanizaciones, la ejecución de infraestructuras y el acceso a financiamiento individual para la construcción de la vivienda.
- ▶ Trabajar en el desarrollo de planes habitacionales de vivienda individual o colectiva, promoviendo la participación ciudadana y el asociativismo.
- ▶ Aportar al fortalecimiento de la planificación territorial local y metropolitana como instrumento de gestión de mediano y largo plazo, promoviendo la capacitación y coordinación de municipios y comunas con el objeto de atender las necesidades de suelo y vivienda.
- ▶ Trabajar en forma mancomunada con universidades, centros de investigaciones y demás instituciones del conocimiento, con el objeto de emprender acciones de investigación aplicada a la construcción del hábitat que favorezcan la preservación del medio ambiente, la utilización de energías renovables y la eficiencia energética.

### PROGRAMA DE ADECUACIÓN DE CONSTRUCCIONES EXISTENTES

#### Descripción de la Situación:

En la localidad se localizan viviendas que se encuentran en mal estado de conservación que necesitan algún tipo de reparación o donde las familias han crecido y deben ampliarse. Si bien la comuna tiene un programa que colabora con la reparación de las mismas, este debe ser refor-

zado para lograr los objetivos en un corto plazo.

#### Solución propuesta:

Se plantea el desarrollo de programas para la entrega de materiales de construcción y mano de obra para la mejora de las viviendas deficientes teniendo como prioritarias a las familias en situaciones de vulnerabilidad. Se trabajará con un equipo interdisciplinar donde será un trabajador social el encargado de definir las especificidades de cada caso. En algunos casos la asistencia será total y en otros solo de materiales o de mano de obra. También quedará a definir según el caso el repago de los beneficios recibidos.

### PROGRAMA DE REGULARIZACIÓN DOMINAL

#### Descripción de la Situación:

En la localidad existen viviendas cuya propiedad no se encuentran regularizada. El hecho de que la gente pueda regularizar la propiedad de la tierra en la que vive significa la seguridad de saber que lo que pone y mejora es suyo y de su familia, y también le permite acceder a beneficios y créditos.

#### Solución propuesta:

Este programa trabaja en la regularización dominial de los inmuebles cuyo destino principal sea la vivienda (casa de habitación única y permanente), en los casos que se acredite la posesión pacífica de los mismos durante un mínimo de años desde la fecha que la localidad acuerde. El trámite de regularización significa que puedan conseguir escrituras traslativas de dominio, mensuras y otras herramientas que les abren las puertas a poder dignificar su situación, a lograr la tenencia de la tierra en favor de la familia que la posee históricamente, a utilizar créditos, a que su tierra tenga un valor económico y se inserte dentro del sistema.

### PROGRAMA INTEGRAL DE ADECUACIÓN EDUCATIVA

#### Descripción de la Situación:

Debido al gran aumento de la población en un corto periodo de tiempo, la localidad, como muchas de la región, cuenta con un sistema educativo que es insuficiente para cubrir la demanda de las familias.

### **Solución propuesta:**

Se deberá, en primer lugar, adecuar las instituciones existentes ya que presentan estado de deterioro, y en lo posible ampliar los establecimientos. En segundo lugar, se deberá proceder a abrir nuevos colegios. Debe tenerse en cuenta que la gestión con los gobiernos provinciales y nacionales es clave para lograr resultados de manera rápida y eficiente.

Es necesario dar a la población la posibilidad de estudiar carreras terciarias sin la necesidad de viajar a localidades vecinas, para poder así formarse en áreas específicas de trabajo. La localidad debería vincular esfuerzos con la provincia y nación para poder contar con un establecimiento de nivel terciario en el municipio.

La localidad se encuentra en una ubicación estratégica en la región, a una distancia considerable de la ciudad de Córdoba capital y cuenta con una población, no solo local sino en su área de influencia, que potencialmente podría estudiar carreras de grado en una sede de la Universidad Nacional de Córdoba.

## LINEAMIENTO ESTRATÉGICO 02

### 3. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

#### PROGRAMA DE MISIONES COMERCIALES

##### Descripción de la Situación:

Producto de la falta de políticas internas, no se han desarrollado mercados internacionales que podrían haber sido claves para el crecimiento de la localidad, y de la región de la provincia de Córdoba.

##### Solución al problema:

Se planificará la asistencia a ferias y misiones comerciales como instrumento fundamental para posibilitar la exposición y permanencia de los productos de la provincia en los mercados internacionales. A su vez, se trata de una acción exploratoria comercial e institucional para la apertura de nuevos mercados. A través de las mismas se fomenta la formación de grupos exportadores de empresas fabricantes de iguales, similares o complementarios productos, que les abran posibilidades de aumentar su oferta productiva para abastecer la demanda internacional.

#### PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO Y FORMALIZACIÓN LABORAL

##### Descripción de la Situación:

La informalidad laboral constituye una situación problemática, tanto desde el punto de vista social como económico: ella expresa el desaprovechamiento de la capacidad productiva de un trabajador, la vulneración de los lazos que lo vinculan con su puesto de trabajo, las dificultades de las unidades productivas para acceder a

mercados o a créditos con los que incorporar tecnología e incrementar escalas de producción, por citar solo algunas de sus manifestaciones.

##### Solución al problema:

Planificación de reuniones entre la administración comunal, los empleadores y los empleados, para conocer inquietudes, intereses y problemáticas de los empleadores y los trabajadores a partir de las cuales elaborar y proponer intervenciones e iniciativas que faciliten su tratamiento. Deberán actuar también como instancias de concientización contra el trabajo informal y, además, de monitoreo, tanto de la evolución del empleo registrado como del cumplimiento de las condiciones de higiene y seguridad en los puestos de trabajo.

#### PROGRAMA FORMADOR Y CAPACITADOR DEL CAPITAL HUMANO E INSERCIÓN LABORAL

##### Descripción de la Situación:

Actualmente en la localidad se necesitan talleres de capacitación orientados al desarrollo de oficios, ya que las actividades industriales radicadas necesitan personal con algún tipo de formación. La población deberá acompañar el crecimiento propuesto para la localidad en la capacitación industrial.

##### Solución al problema:

En sentido con lo anterior mencionado es necesario elaborar un programa de capacitación hacia la población en general y una capacitación especializada a la población que trabaja particularmente en algunos rubros. Por ejemplo, estos talleres o cursos pueden incluir la capacitación en dirección de empresas y PYMES y actividades relacionadas con la construcción.

Como se dijo anteriormente, dentro del programa de adecuación educativa, la localidad debería vincular esfuerzos con la provincia y nación para poder contar con un establecimiento de nivel terciario en el municipio.

#### PROGRAMA DE REACTIVACIÓN INDUSTRIAL

## Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

### Descripción de la Situación:

La localidad no posee un sistema económico local que provea a sus habitantes de empleo formal. Hoy en día existen empresas en funcionamiento y el propio municipio como grandes empleadores.

Se encuentra delimitada un área para el desarrollo de usos industriales.

### Solución al problema:

Se desarrollaran planes para impulsar el establecimiento de industrias dentro de la localidad, para poder crear nuevos puestos de trabajo y así, equilibrar la dependencia con la Ciudad de Córdoba.

### PROGRAMA DE REACTIVACIÓN TURÍSTICA

#### Descripción de la Situación:

La localidad posee una gran potencialidad, gracias a su ubicación geográfica, de asentarse como una localidad turística de la región. Sus cualidades paisajísticas y su sentido por la preservación del ambiente natural fomentan la visión deseada de la localidad.

Los sectores de alojamiento y gastronómicos se encuentran integrados en su mayoría por bares, confiterías y restaurantes, los cuales disponen del espacio para ofrecer espectáculos en vivo.

Actualmente, la localidad presenta una baja plaza hotelera, que se compone establecimientos que brindan el servicio de alojamiento ya sea en hoteles, hostales, pensiones o camping. Los mismos deben mejorar sus condiciones.

### Solución al problema:

Sentar los incentivos comerciales para la mejora de hotelería que pueda alojar mayor capacidad, diferentes actividades, disponga de los servicios y equipamientos necesarios para impulsar la oferta turística. Es fundamental la interacción entre el ente gubernamental y actores privados para generar sinergias que acompañen esta visión.

Para que este crecimiento se desarrolle de manera lineal, no solo es preciso mejorar la oferta y renovación de alojamientos, sino también la capacitación de la población.

### PROGRAMA DE DESARROLLO DE ÁREAS PERIURBANAS

#### Descripción de la Situación:

El espacio periurbano se refiere a una situación de interface entre dos tipos geográficos aparentemente bien diferenciados: el campo y la ciudad. Es de difícil definición conceptual y delimitación, cuenta con la desventaja de que es un territorio “resbaladizo”, en situación transicional, en permanente transformación (o con expectativas de ser transformado), frágil, susceptible de nuevas intervenciones. Con el paso del tiempo, el periurbano “se extiende”, “se relocaliza”, “se corre de lugar”.

En la localidad es de vital importancia comenzar por reconocer estos espacios para poder proteger las lógicas del área residencial y el área de sierra.

### Solución al problema:

Programa de delimitación y protección de los suelos periurbanos, apertura de debates en la localidad para que sean los propios habitantes los que discutan como quieren que este espacio de fuelle debiera ser tratado, que actividades sean las más idóneas para desarrollarse en ellos y de qué manera pueden gestionarse. Es un Proyecto a largo plazo pero que debe comenzar a ser pensado lo antes posible para la protección de la vida urbana en localidades “de campo”.

### PLAN DE INTEGRACIÓN Y FORTALECIMIENTO COMUNIDADES REGIONALES

#### Descripción de la Situación:

Muchos de los municipios tienen las mismas problemáticas y potencialidades, para ello el gobierno de la provincia de Córdoba creó las llamadas “Comunidades Regionales”, sin embargo, en la práctica estas no han tenido un éxito sobresaliente. Reactivar estas instituciones es un desafío pendiente que atañe a todos los municipios.

### Solución al problema:

Volver a reactivar la Comunidad Regional Sierra Chica haciendo énfasis en generar una complementariedad de los servicios turísticos que se ofrecen en la región diversificando y potenciando la oferta existente. Otro aspecto es atender problemáticas de referidas a la provisión de servicios y desarrollo de infraestructura que puede alcanzar mayor eficiencia si coordinan esfuerzos y generan mayor volumen con la intención de llegar a rendimientos cre-

cientes por escala.

Se planea también la conformación de una agencia de desarrollo económico regional.

### **PLAN DE CONFORMACIÓN DE UNA INCUBADORA EMPRENDIMIENTOS PRODUCTIVOS**

#### **Descripción de la Situación:**

Los jóvenes adultos profesionales emigran a las grandes ciudades cercanas en busca de mejores oportunidades de desarrollo, ya que En la localidad se registran dificultades a la hora de desarrollar emprendimientos y micro emprendimientos, como así también la falta de capacita-

ción y asesoramiento técnico y profesional específico en el lugar de ejecución del proyecto productivo.

#### **Solución al problema:**

Una incubadora de empresas es una organización diseñada para acelerar el crecimiento y asegurar el éxito de proyectos emprendedores a través de una amplia gama de recursos y servicios empresariales. Las incubadoras de empresas normalmente son patrocinadas, apoyadas y operadas por compañías privadas, entidades gubernamentales o universidades. Su propósito primordial es ayudar a crear y crecer empresas jóvenes dotándolas del apoyo necesario en servicios técnicos y financieros.

## LINEAMIENTO ESTRATÉGICO 03

### Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

#### PLAN PAISAJÍSTICO DE CANALIZACIÓN HÍDRICA

##### Descripción de la Situación:

Las últimas inundaciones dejaron graves secuelas en donde la zona de “Sierras Chicas” ha sido la más perjudicada. En localidades como Villa Allende, Mendiolaza, Unquillo, Villa Cerro Azul, Agua de Oro, La Granja y Salsipuedes han quedado casas bajo el agua, calles anegadas, la pérdida de viviendas, entre otras. Si bien la topografía del lugar posee un cierto grado de incidencia, el crecimiento de la mancha urbana de la ciudad de Córdoba capital y los nuevos desarrollos inmobiliarios en zonas altas de las sierras o pie de bosque, han incrementado las posibilidades de que estos sucesos naturales se agraven.

A su vez, la provincia de Córdoba atraviesa una situación muy crítica con respecto a la escasez de agua. Un análisis del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas resalta la problemática de esta falta de recurso hídrico y su relación con el previamente mencionado desmedido mercado inmobiliario

##### Solución propuesta:

“no hay obra hidráulica que alcance si en las áreas donde nacen esos arroyos y sus afluentes se continúan reduciendo las superficies de terreno y vegetación absorbentes.” Ingenieros Ignacio Moya y Bernardo Rincón - Comisión de Área Metropolitana CAI

Entendiendo el problema desde una perspectiva regio-

nal y mundial, la premisa antes citada es muy clara a la hora de pensar en una solución conjunta para un problema de tanta complejidad. Los métodos “convencionales” consisten en su mayoría en importantes inversiones en estructuras para la captación y el desagüe de aguas de escorrentía. Por ejemplo, para controlar el pico de escorrentía sin que se desborden los sistemas de alcantarillado y evitar que el agua llegue contaminada a los ríos, se construyen inmensos depósitos que captan las aguas de escorrentía de las ciudades. Estos depósitos luego drenan hacia plantas de tratamiento con un caudal que no exceda su capacidad. Estos sistemas han demostrado ser muy efectivos, pero también costosos.

Por estos motivos se propone comenzar a investigar e implementar con sistemas de drenaje natural que buscan reproducir el ciclo hidrológico natural, adaptando las superficies de zonas urbanas para que éstas imiten los procesos que encontraríamos en una cuenca en su estado natural. Estas técnicas incluyen opciones para zonas urbanas, suburbanas o periféricas. Entre estas técnicas encontramos los siguientes ejemplos de las técnicas más comunes:

- ▶ Superficies permeables: El uso de materiales permeables para pavimentar superficies permite una evacuación eficaz de las aguas en aceras, estacionamientos y otras áreas sin crear escorrentía que contribuya a un pico de caudal o al arrastre de contaminantes. Materiales especiales de alta permeabilidad de uso común y disponible en el mercado incluyen asfalto, adoquines y mazazo de plástico reforzado en zonas de césped.
- ▶ Cubiertas vegetadas. También conocidas como “techos verdes”, estas superficies de edificios con cubierta vegetal ayudan a reproducir el ciclo hidrológico natural. Al igual que las superficies permeables, las cubiertas vegetadas reducen el caudal pico de la escorrentía de las lluvias y mejoran la calidad del agua al filtrar contaminantes que hayan adquirido las gotas de lluvia al atravesar la atmósfera urbana. Las cubiertas vegetadas mejoran la calidad de vida

## Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

en zonas urbanas creando pequeños oasis verdes y creando mejores condiciones ambientales para árboles, plantas y fauna urbana.

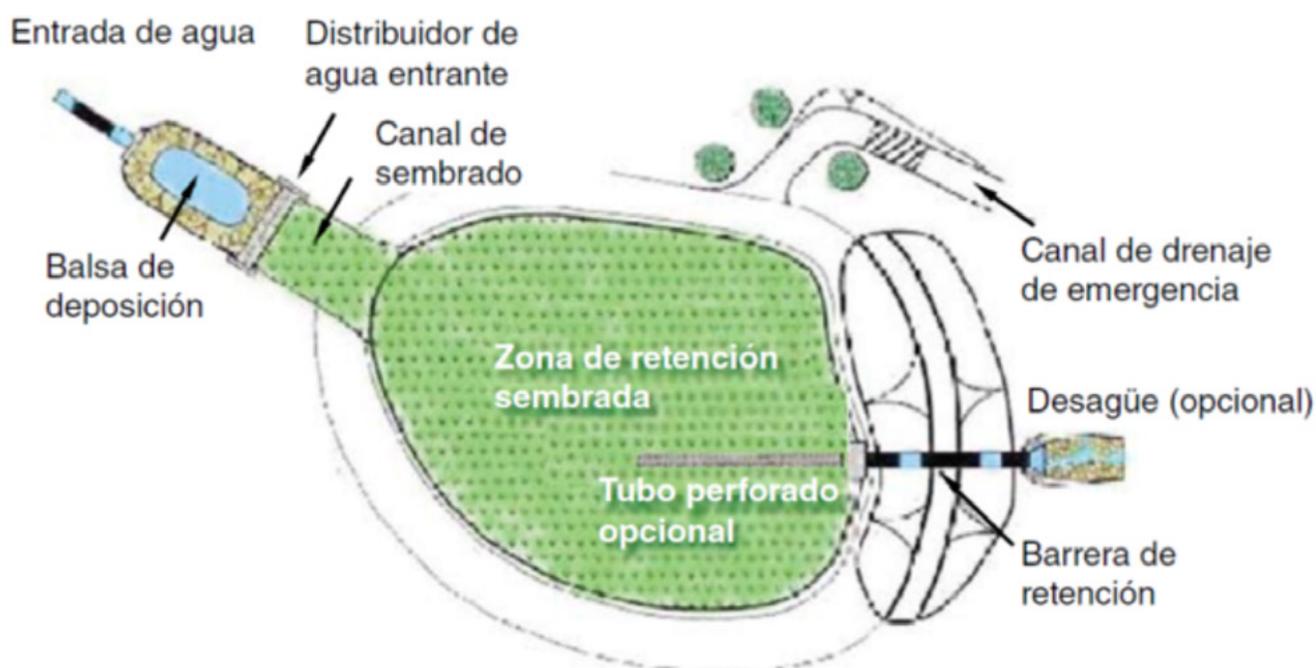
- ▶ Captación y valorización del agua de lluvia. El agua que escurre de los tejados y otras superficies es captada y almacenada para su uso posterior... Una de las grandes ventajas es el bajo costo de instalación y la posibilidad de instalarlos en edificios existentes sin mayores obras. Los depósitos han de estar conectados al sistema de drenaje del tejado u otras superficies, y su tamaño depende del porcentaje de agua que se quiera captar o de las necesidades de riego u otro uso. Para tormentas que excedan la capacidad de almacenamiento se instalan escapes que pueden drenar a zonas ajardinadas, superficies permeables o directamente a las alcantarillas.
- ▶ Embalses de retención e infiltración: Los embalses de infiltración son áreas reservadas para la captación e infiltración de aguas de escorrentía. Generalmente se sitúan en zonas con suelos permeables y la disposición final del agua suele ser una combinación de infiltración a la napa, evaporación y evapotranspiración. Los embalses son extensos en superficie para permitir la eliminación del agua embalsada en un pe-

riodo de 22 horas, ya que si se exceden las 22 horas, puede verse perjudicada la viabilidad de las plantas sembradas en su interior y que son parte integral del sistema de gestión y tratamiento de las aguas.

El embalse ha de tener una salida para evacuar escorrentías de tormentas que supere el ciclo de retorno para el cual ha sido diseñada. El pequeño embalse de deposición a la entrada permite captar residuos sólidos urbanos que arrastre la escorrentía, facilitando así su recogida. También reduce la velocidad del agua entrante

Las municipalidades tienen la capacidad de fomentar la adopción de sistemas de drenaje natural en zonas urbanas a través de ordenanzas, impuestos, etc. Una opción es adoptar políticas que favorecen la gestión de aguas de escorrentía en su origen, sin especificar cómo llegar a ello. Otra opción es la adopción o actualización de las normativas de gestión de aguas de escorrentía, cuya aplicación sea obligatoria para proyectos de construcción.

También se puede optar por incentivos financieros, como en por ejemplo regular que, según aumenta el caudal de agua de escorrentía de una propiedad, también aumenta



## Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

la tasa de gestión de aguas residuales para el propietario. Al implementar sistemas de drenaje natural que disminuyan el caudal de escorrentía, se reduce dicha tasa, creando así un incentivo económico para su adopción. Esta es una opción de bajo costo para el municipio, pero no es la única opción.

Las municipalidades juegan un papel clave en la actualización de normativas históricas y recientes en el ámbito de la construcción. Esta actualización debe tener en cuenta los nuevos principios de urbanismo. Existen normativas que pueden imposibilitar la instalación de sistemas de drenaje naturales. Algunos ejemplos de estas normativas son los requerimientos de capacidad mínima de carga de asfaltos, el ancho mínimo de calles para el paso de camiones contra incendios y la localización de infraestructura soterrada para gas, electricidad y telefonía. Este proceso requiere una participación multisectorial, incluyendo empresas de servicios públicos, autoridades gubernamentales, municipales y regionales.

### PROGRAMA DE PUESTA EN VALOR DE ESPACIOS VERDES Y CUALIFICACIÓN URBANA

#### Descripción de la Situación:

Existen en la localidad de Unquillo diversos espacios públicos, las plazas, las costaneras de los arroyos y los parques, son espacios potenciales para el desarrollo de actividades recreativas y de esparcimiento. El carácter paisajístico de la localidad, dado por su condición natural de sierras, le otorga además una particularidad muy interesante al paisaje urbano.

Las plazas y parques en relación a la idiosincrasia de la población y a los tipos de usos poseen múltiples funciones, entre ellas, entreteniéndolos de niños, encuentros del tipo musicales, actividades de arte y cultura y ferias. Son numerosas las plazas existentes en la localidad, pero no existe un sistema de vinculación entre ellas que posibilite o fomente el desarrollo de actividades vinculadas entre estos espacios.

Además de los espacios mencionados, las costaneras de arroyos juegan un rol fundamental en la localidad. Son cinco los arroyos que atraviesan la ciudad, Cabana, En-

senadas, Río Ceballos, Saldán y Unquillo. Los mismos recorren prácticamente todo el territorio y son potenciales espacios significativos para promover actividades educativas, recreativas y culturales. Son espacios lineales en donde prevalece el paisaje natural.

#### Solución propuesta:

Proyecto de puesta en valor de espacios verdes y recualificación del trazado urbano por parte de la administración municipal para la instalación de equipamiento y mobiliario urbano en las plazas y veredas para potenciar una cualidad única en la región. El mismo debe estar en concordancia con las exigencias del código urbano redactado. A su vez tiene que coordinar con el desarrollo de la infraestructura o provisión de servicios públicos, es decir, tomar un criterio de materialización de las calles y aceras, como también del tendido de luz, etcétera, todo aquello que se hace visible y compone la vida urbana. También sería ideal contar con un Plan de forestación y reforestación para mejorar la calidad de vida urbana.

Se necesita realizar un completo replanteo de la gestión de los espacios verdes en lo referente a la cantidad, calidad, y distribución de los mismos, con el objetivo de integrarlos a la dinámica local, como así también lograr la continuidad de los mismos. Durante dicho proceso se deberá hacer especial hincapié en la participación ciudadana para poder contar con su apoyo y asegurar el éxito de las actividades que allí se realizarán.

### PROGRAMA DE GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS RSU

#### Descripción de la Situación:

Para la disposición final de Residuos Sólidos Urbanos (RSU), los mismos son depositados en el vertedero "Piedras Blancas" como la ciudad de Córdoba capital y muchas localidades pertenecientes al aglomerado urbano de "Gran Córdoba".

Hoy en día, la localidad posee una planta de transferencia en donde los camiones recolectores realizan la descarga de residuos hacia camiones de mayor capacidad. En este lugar se realiza el pesaje de los camiones recolectores y de los de mayor porte con la finalidad de llevar a cabo un

## Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

eficiente control de los residuos descargados y transportados.

Si bien hoy en día no es una amenaza para el municipio, ya que no se presentan basurales a cielo abierto (han sido clausurados), la problemática actual radica en que el enterramiento sanitario “Piedras blancas” esta alcanzado el límite de su capacidad. Por lo cual, se registra una amenaza latente para los próximos años si esta temática no es tratada de una manera correcta y a escala regional.

Actualmente, el “Entre Sierras Chicas”, se encuentra trabajando a escala regional en una Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (GIRSU) para alcanzar una solución tanto futura como actual (erradicación de basurales existentes) para la disposición final de RSU. La propuesta es la creación de un vertedero regional ubicado a las afueras de la localidad de Río Ceballos el cual funcione para las localidades del mencionado micro región.

### **Solución propuesta:**

Es suma importancia concientizar sobre la correcta gestión de los residuos sólidos urbanos (RSU), asociada al alto impacto ambiental que esto significa, al cual debe darse solución definitiva por diversos motivos antes mencionados.

Se recomiendan tres proyectos de suma importancia y que son complementarios entre sí. Como primera medida se deberá concientizar a los ciudadanos de la localidad sobre la importancia de la separación en origen de los RSU a través de un programa de concientización. Como medida paralela la administración local deberá comprometerse a gestionar el residuo forestal e informar del protocolo a seguir por los ciudadanos.

A largo plazo se deberá concretar el proyecto de un centro de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos de manera inter jurisdiccional ya que son varias las localidades de la zona las que poseen dicha falta y de esta manera se reducen los costos de funcionamiento.

## LINEAMIENTO ESTRATÉGICO 04

### 4. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

#### PROGRAMA HACIA LA IGUALDAD DE GÉNERO

##### Descripción de la Situación:

Claro está que las problemáticas como la violencia (en sus diversas formas), el trabajo informal, el desempleo tienen su cara más aguda en la desigualdad de género. En muchas localidades del interior del país como en las grandes ciudades el atraso cultural en la concepción de la igualdad de oportunidades tiene un mayor impacto. Una clara evidencia de ello es el trabajo informal que se desarrollan en empresas o talleres, donde mayormente el mismo, es realizado por mujeres, o la escasa participación de la mujer en trabajos que tradicionalmente han sido ocupados por hombres.

##### Solución propuesta:

Para ello se proponen dos proyectos que intentan dar una solución integral a la problemática descrita, por un lado crear un “Observatorio de Violencia de Género” para identificar las situaciones de vulnerabilidad, poder medir los mismos y realizar un análisis. Y por otro lado un “Proyecto de inserción laboral de géneros” para partir del análisis previo, diseñar y llevar adelante políticas tendientes a mitigar en el corto plazo, como dar una solución definitiva en el largo plazo.

#### PROGRAMA INTEGRAL DE ASISTENCIA SOCIAL

##### Descripción de la Situación:

Como se mencionó en anteriormente, en la localidad existe algunas familias en condición de vulnerabilidad. Si bien en el total de la población este no es un porcentaje representativo es importante dar una solución temprana para evitar que se agudice esta situación.

##### Solución propuesta:

Gestionar antes las autoridades provinciales, nacionales o instituciones afines planes de asistencia social que ayuden de manera integral a solucionar el padecimiento de estas familias. Esto incluye soluciones habitacionales, laborales, capacitación, salud, etcétera. Todo aquello que hace de soporte sustentable en el tiempo para alcanzar el bienestar.

#### PROGRAMA DE ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL

##### Descripción de la Situación:

Una de las ineficiencias que poseen muchos municipios y comunas es el desconocimiento de los distintos programas que desarrollan desde las jurisdicciones provinciales y nacionales. Incluso, muchas veces se desconocen cuáles son los proyectos que se están planificando y ejecutando en orbitas que afectan directamente a las localidades. Esta deficiencia en la comunicación termina por volver ineficientes a los gobiernos.

##### Solución propuesta:

Se propone a partir de este análisis crear mesas de integración que permitan poner en luz todas aquellas iniciativas que se gestan en relación con los intereses locales (desde las distintas orbitas), de esta manera tratar de encontrar sinergias y evitar superponer esfuerzos. Por otro lado, conocer cuáles son los programas que poseen financiamiento desde las orbitas provinciales y nacionales les permite a los municipios adecuar un programa de trabajo más sustentable como también direccionar políticas comunes.

#### PROGRAMA DE GOBIERNO ABIERTO

##### Descripción de la Situación:

Actualmente el gobierno local realiza un esfuerzo muy importante en cumplir con las demandas de todos los ciudadanos en su conjunto, pero la diversidad de problemáticas que deben atender hace ineficiente o complejiza la resolución de todos ellos. En consecuencia, los ciudadanos no se sienten plenamente satisfechos pese a la labor de sus representantes. Esto se genera por la falta de

## Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

instrumentos de gestión que permiten solucionar este u otros problemas institucionales.

### Solución del problema:

Hoy en día institucionalmente se exige desde la ciudadanía a los gobiernos locales tener plena accesibilidad a la información de carácter público como también que existan canales de participación que les permita sentirse escuchados y representados. Para ello se debe iniciar un proceso de modernización institucional, tanto en capacitación de nuevas herramientas como de equipamiento edilicio.

Especialmente se debe hacer énfasis en los siguientes aspectos:

- ▶ Participación ciudadana en la toma de decisiones.
- ▶ Transparencia en la gestión.
- ▶ Acceso a una red institucional formal.

### PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN Y REESTRUCTURACIÓN INSTITUCIONAL

#### Descripción de la Situación:

Actualmente el edificio comunal presenta necesidades de reformas edilicias, ya sea por deterioro o por refuncionalización de las actividades que se desarrollan internamente, a esto se le suma la obsolescencia de equipamiento (mobiliario y tecnología) y en algunos casos falta de capacitación. Estos problemas afectan directamente en la eficiencia y la eficacia a la hora de atender las necesidades de la población.

#### Solución del problema:

Llevar adelante un programa de inversión por parte de la comuna a través de reformas edilicias, la instalación de equipamiento, mobiliario, nuevas tecnologías para poder brindar una mejor calidad de atención al residente, a esto se le debe sumar cursos de capacitación al personal permanente como al temporario que se encuentra en proceso de inducción. Todos estos esfuerzos tienen como objeto mejorar la atención al ciudadano y la aplicación eficiente de los programas, planes y proyectos que se llevan adelante.

### PROGRAMA DE DESARROLLO DE PROYECTOS PPP

### (PARTICIPACIÓN PÚBLICO-PRIVADO)

#### Descripción de la Situación:

Resulta sumamente necesario implementar nuevos esquemas de participación entre el sector público y el sector privado para el desarrollo de obras, ya que no es viable un proceso de desarrollo sostenible sin inversiones privadas en infraestructura pública.

#### Solución propuesta:

Mediante la implementación de un nuevo régimen legal de asociación y participación entre el sector público y privado se busca atraer inversiones que permitan el desarrollo de proyectos en la localidad.

### PROGRAMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

#### Descripción de la Situación:

No se pueden hacer políticas pensando en los ciudadanos si no se deja que ellos mismos participen en el proceso. En los últimos años los municipios, comunas y otras entidades de gobierno varias han intentado promover esto con el único objetivo de crear unas políticas más participativas y que, por tanto, el pueblo se sienta parte de un todo.

#### Solución propuesta:

La participación ciudadana es un conjunto de mecanismos para que la población acceda a las decisiones del gobierno de manera independiente sin necesidad de formar parte de la administración públicas o de un partido político. Se debe de tomar en cuenta que la participación ciudadana no solo se refleja a través del voto, sino que existen múltiples maneras de tomar parte en asuntos públicos.

En la actualidad, se busca fomentar cada vez a las nuevas generaciones a que participen, ya que la participación de los ciudadanos, ya sea social, política, comunitaria o ciudadana es de suma importancia debido a que de esta forma se establece el tipo de sociedad y de convivencia que existirá entre los ciudadanos. Además de esto, mediante la participación, se pueden lograr cambios significativos a favor de todos los ciudadanos.

Últimamente, organismos estatales forman consejos ciudadanos para la administración o evaluación de las políticas públicas, formados de ciudadanos interesados y expertos independientes.

En la teoría democrática contemporánea la participación ciudadana tiene la función de moderar o influir en el ejercicio del poder político desde la estructura del Estado mediante la expresión de preferencias y demandas de los diversos sectores de la sociedad.

### **PROGRAMA PARA CREACIÓN DE UN PLAN URBANO - AMBIENTAL LOCAL**

#### **Descripción de la Situación:**

Uno de los mayores problemas que afrontan las localidades de todos los tamaños en la región y el país es la ausencia de un plan que colabore en la coordinación de esfuerzos más allá de la coyuntura política. Esto produce naturalmente una ineficiencia en la asignación de los recursos locales, ya sea por desorientación por parte de las autoridades o por falta de previsibilidad. Más aún, cuando

se generan situaciones extraordinarias donde se deben tomar decisiones que afectan a largo plazo o de gran impacto.

#### **Solución propuesta:**

Más allá de la confección de este trabajo es importante llamar al debate con la participación de la comunidad cuestionando en el mismo qué ciudad pretende ser. A partir de esto convocar a especialistas para ordenar y plasmar la voluntad de la ciudadanía. Esto permitirá ordenar en el corto, mediano y largo plazo los proyectos, programas y planes que se pretenden realizar. Lógicamente esta no es una herramienta estática, sino que debe reevaluar y ajustar a medida que pasen los años.

Se deberá confeccionar un Plan Director, un Código Urbano y un Reglamento de Edificación. Se propone también el relevamiento digital de información territorial (GIS). También se desarrollará un proyecto de catastro digital abierto y un Plan Ambiental.

## LINEAMIENTO ESTRATÉGICO 05

### 5. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

#### PROGRAMA DE CONSOLIDACIÓN Y DENSIFICACIÓN DEL SUELO URBANO EXISTENTE

##### Descripción de la Situación:

Como se dijo anteriormente, la localidad puede expandir su mancha urbana, sino completar y densificar el tejido existente, mejorar las viviendas en él y reutilizar los predios que puedan quedar desafectados de usos industriales, o que actualmente están vacantes de uso.

##### Solución propuesta:

Se desarrollará un observatorio de mercado de suelos, y se buscará gestionar áreas vacantes de uso dentro de la trama, donde se densificará y se pondrá a disposición de las familias en búsqueda de viviendas nuevas de manera competitiva y superadora del mercado inmobiliario.

Dentro del estudio de las tierras vacantes, se deberá especificar en el Plan Urbano - Ambiental cuales son, su superficie y cuál será su destino de uso, no solo el actual sino para el futuro.

#### PROGRAMA DE EQUIPAMIENTO E INFRAESTRUCTURA URBANA E INTERURBANA DE TRANSPORTE

##### Descripción de la Situación:

La ciudad posee una terminal de ómnibus en buen estado y distintas garitas que cubren el servicio urbano e interurbano. Actualmente disponen de cuatro líneas urbanas y dos interurbanas (Intercórdoba y Sarmiento) con frecuencia cada 15 minutos. Solo llega la empresa Urquiza presta servicio de larga distancia.

##### Solución propuesta:

Es importante abordar esta problemática porque es una necesidad para mejorar la calidad de vida de los habitantes. Un Plan de creación y mejora de paradores urbanos es necesario al igual que la mejora de los colectivos para dar un mejor servicio a los pasajeros y garantizar la seguridad.

En la localidad, es necesaria la ampliación y mejora de las estaciones de ómnibus para colectivos de larga distancia. Para poder así potenciar el carácter turístico de la localidad y se competitivo a la hora de captar familias de vacaciones.

#### PROGRAMA DE REORDENAMIENTO DE TRANSPORTE

##### Descripción de la Situación:

Unquillo se encuentra atravesada de norte a sur por la Ruta Provincial E57, vía que estructura varias localidades del micro región de "Sierras Chicas", generando un desarrollo lineal que además es el eje del área central. A su vez, esta vía está fuertemente condicionada físicamente por los desniveles topográficos y el cauce de los arroyos lo que genera su recorrido sinuoso. Se debe tener en cuenta que genera una barrera urbana, y trae aparejada la existencia de riesgos de accidentes de tránsito.

A partir de esta vía se ramifican otras vías principales y secundarias que se conectan con los diversos barrios de la ciudad.

Por otra parte, hacia el sector Este, la Autovía E53, se constituye como un borde tanto de movilidad como de desarrollo urbano.

## Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Actualmente, la localidad posee problemas de tránsito dentro del tejido urbano residencial, debido al repentino crecimiento de la plaza automotor, generando así demoras para el desarrollo de actividades de la vida cotidiana. Por otro lado, se hace necesario mejorar el estado de las calles y aceras para aumentar la calidad de vida en la ciudad.

Tampoco existen corredores seguros para el uso de bicicletas, motivo por el cual este medio de transporte es poco frecuente, siendo que por las distancias debería ser de uso intensivo.

### Solución propuesta:

Como primera medida se propone la realización de un plan de mejoras de atravesamiento de las rutas estructurantes de la localidad a través de planes de diseño urbano puntuales. Donde se priorice la situación del peatón y del ciclista. A su vez se realizara la creación de corredores seguros, y se realizaran jornadas de concientización para alentar el uso de los mismos.

En segundo lugar se materializaran caminos alternativos para así descongestionar el tráfico de la avenida principal, y alentar a la población en el uso de movilidad sustentable.

### PROGRAMA DE MEJORAS DE ACCESOS, PAVIMENTACIÓN E INSTALACIONES DE LOGÍSTICA

#### Descripción de la Situación:

El acceso principal a la localidad se materializa mediante la Ruta Provincial E53, hoy en día transformada en Autovía, vinculada a la Av. Amadeo Sabattini. En general los accesos se encuentran en buen estado, sin embargo, hacen falta obras para mejorar la seguridad de los mismos y adecuarlos a las futuras necesidades, como así también mejorar su iluminación y señalización.

Es importante resaltar que solo el 15% de la localidad cuenta con pavimento, otro 15% con cordón cuneta. El resto de las calles se constituyen con tierra compactada o algún tipo de mejorado.

Dentro de la localidad, los usos industriales se encuentran en relación con la Autovía antes mencionada, generando el menor impacto posible con el asentamiento de residencias.

### Solución propuesta:

Obra de infraestructura para mejorar los nodos de ingreso, también se deberá hacer una gestión de recursos y ejecución en etapas de la pavimentación y la repavimentación de las calles de la trama urbana en el corto plazo.

Se buscará generar un predio que permita pensar la intermodalidad entre el camión, y los diferentes medios de transporte que puedan desarrollarse. Se evitará el ingreso de camiones al centro del pueblo. Para ello es necesario la creación de un fondo de reserva municipal y articular esfuerzos entre el estado Provincial y Nacional.

### PROGRAMA DE PROVISIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS EN RED

#### Descripción de la Situación:

La localidad busca la consolidación del área residencial y la mejora de la calidad de vida, motivo por el cual la falta de redes de servicio se hace necesarias. Se destaca:

- ▶ Ausencia de Red de desagües cloacales
- ▶ Ausencia de Red de gas natural
- ▶ Necesidad de mejorar la red de energía eléctrica
- ▶ Necesidad de mejorar el alumbrado público
- ▶ Necesidad de mejorar la infraestructura en telecomunicaciones

### Solución al problema:

Se desarrollarán, en base al análisis de la localidad la creación de las redes de servicios antes mencionadas, y la mejora y ampliaciones de las redes existentes. Es recomendable la asociación con localidades de la región ya que el problema es general y así se pueden lograr mejores financiamientos.

## Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

### PROGRAMA DE MITIGACIÓN DE BARRERAS URBANAS

#### Descripción de la Situación:

Las localidades se encuentran atravesadas por ríos y arroyos y una geografía muy particular, la cual genera barreras naturales. También el atravesamiento de las rutas genera problemas que deben ser mitigados para lograr una mejor calidad de vida y de aprovechamiento de los espacios públicos.

#### Solución al problema:

El programa de mitigación de barreras urbanas busca mejorar el atravesamiento de las estructuras que dividen a las localidades. En primer lugar se deberá trabajar en la mejora de los atravesamientos de los ríos y arroyos de manera paisajística, logrando así nuevos lugares de esparcimiento y sumando espacios verdes. En segundo lugar se trabajara en la mejora de los atravesamientos de las rutas y caminos vehiculares de alto tránsito.

Se desarrollarán tormentas de ideas con los habitantes de la localidad. Finalmente, llamar a concurso o contratar profesionales especializados en tales tareas para dar forma al programa municipal previendo aspectos propios del campo disciplinar del urbanismo.

### PROGRAMA DE JERARQUIZACIÓN Y PUESTA EN VALOR DEL ÁREA CENTRAL

#### Descripción de la Situación:

Actualmente los corredores comerciales a cielo abierto de la localidad tienen un potencial limitado por el escaso desarrollo de su calidad urbana. Es decir, no poseen ninguna cualidad distintiva que haga a la “marca ciudad”. Es necesario descubrir cuál es la esencia de la localidad y traducirla a una estética que la identifique y la haga particular.

#### Solución al problema:

Plantear el desarrollo de los centros y corredores comerciales de la localidad actuales y futuros, regularlos con un diseño que caracterice a la localidad por sobre otras y armonizarlo con las cualidades paisajísticas que esta posee. A su vez determinar cuáles son los sectores naturalmente propicios para desarrollar tales actividades en función del flujo vehicular y peatonal. Desarrollar normativas que limiten y posibilitan estos usos de suelo sin generar una sobreoferta o limitándola.

También se desarrolla un Proyecto de recuperación y preservación del patrimonio histórico.

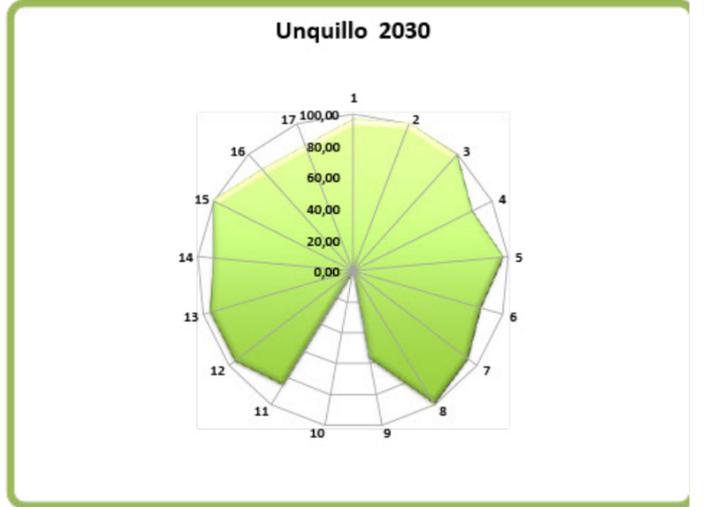
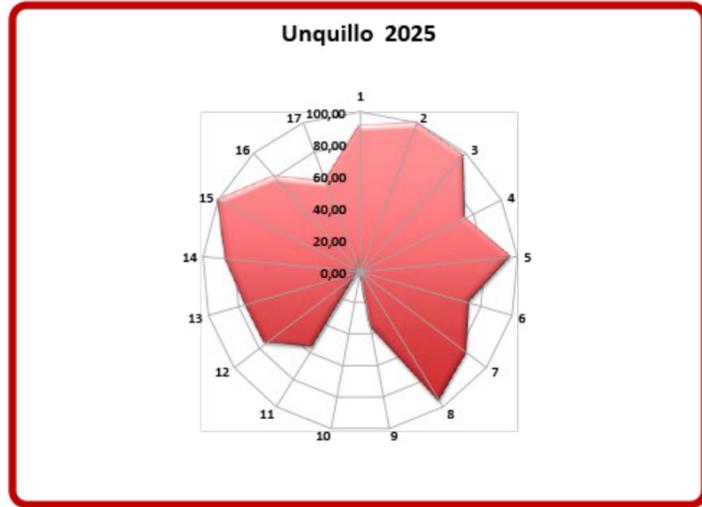
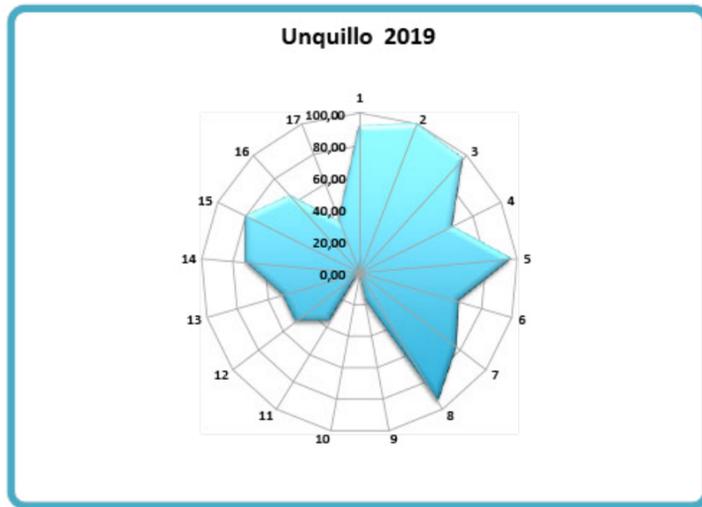
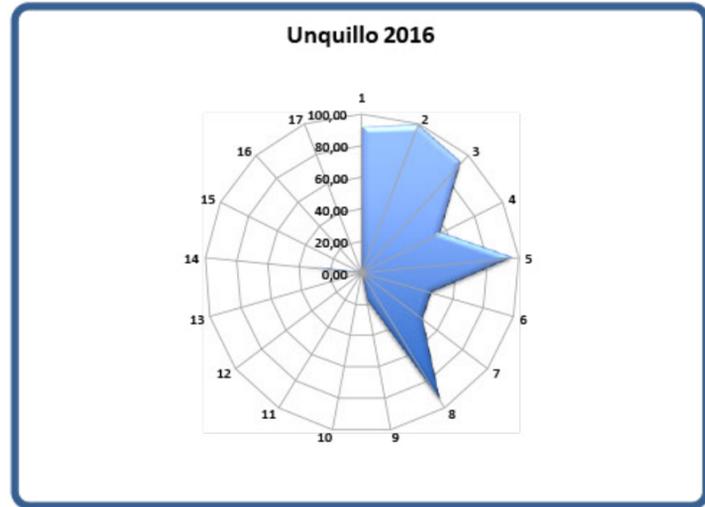
# Portafolio de proyectos según Lineamientos Estratégicos

DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	PROGRAMA DE CONSOLIDACIÓN Y DENSIFICACIÓN DEL SUELO URBANO EXISTENTE					
	PROGRAMA DE EQUIPAMIENTO E INFRAESTRUCTURA URBANA E INTERURBANA DE TRANSPORTE					
	PROGRAMA DE REORDENAMIENTO VIAL					
	PROGRAMA DE PROVISIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS EN RED					
	PROGRAMA DE MITIGACIÓN DE BARRERAS URBANAS					
	PROGRAMA DE REHABILITACIÓN Y PUESTA EN VALOR DEL ÁREA CENTRAL					
Económica	PROGRAMA DE MISIONES COMERCIALES					
	PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO Y FORMALIZACIÓN LABORAL					
	PROGRAMA FORMADOR Y CAPACITADOR DEL CAPITAL HUMANO E INSERCIÓN LABORAL					
	PROGRAMA DE DESARROLLO DE ÁREAS PERIURBANAS					
	PROGRAMA DE REACTIVACIÓN INDUSTRIAL					
	PROGRAMA DE REACTIVACIÓN TURÍSTICA					
	PLAN DE INTEGRACIÓN Y FORTALECIMIENTO COMUNIDADES REGIONALES					
	PLAN DE CONFORMACIÓN DE UNA INCUBADORA EMPRENDIMIENTOS PRODUCTIVOS					
Ambiental	PLAN PASAJÍSTICO DE CANALIZACIÓN HÍBRIDA					
	PROGRAMA DE PUESTA EN VALOR DE ESPACIOS VERDES Y CALIFICACIÓN URBANA					
	PROGRAMA DE GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS RSU					
Social	PROGRAMA INTEGRAL DE HABITAT					
	PROGRAMA INTEGRAL DE VIVIENDA					
	PROGRAMA DE ADECUACIÓN DE CONSTRUCCIONES EXISTENTES					
	PROGRAMA DE REGULARIZACIÓN DOMINIAL					
	PROGRAMA INTEGRAL DE ADECUACIÓN EDUCATIVA					
Institucional	PROGRAMA HACIA LA IGUALDAD DE GÉNERO					
	PROGRAMA INTEGRAL DE ASISTENCIA SOCIAL					
	PROGRAMA DE ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL					
	PROGRAMA DE GOBIERNO ABIERTO					
	PROGRAMA DE MODERNIZACIÓN Y REESTRUCTURACIÓN INSTITUCIONAL					
	PROGRAMA DE DESARROLLO DE PROYECTOS PPP (PARTICIPACIÓN PÚBLICO-PRIVADO)					
	PROGRAMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA					
	PROGRAMA PARA CREACIÓN DE UN PLAN URBANO - AMBIENTAL LOCAL					
		1	2	3	4	5



# Proyectos anidados a Programas Nacionales

				1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17								
	Provincia	Departamento / Partido	Municipio	COD_MUNICIPAL	1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y el trabajo decente para todos	9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	10. Reducir la desigualdad en y entre los países	11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables	17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible	% Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior
2016	Cordoba	COLON	UNQUILLO	140210168	90,36	98,59	92,98	55,19	95,68	45,59	48,18	93,95	16,90	0,00	0,00	0,00	1,00	45,59	0,00	0,00	0,00	100,0				17,2		
2019	Cordoba	COLON	#iREF!	#iREF!	92,00	99,60	96,62	65,00	96,35	65,00	76,45	94,00	16,80	0,00	35,00	50,00	50,00	72,00	80,00	65,00	35,00	100,0						
2025	Cordoba	COLON	#iREF!	#iREF!	91,00	99,60	98,00	75,00	96,50	72,00	85,00	96,00	35,00	0,00	56,00	75,00	75,00	85,00	100,00	80,00	60,00	100,0						
2030	Cordoba	COLON	#iREF!	#iREF!	96,00	99,75	99,00	85,00	97,00	85,00	92,00	99,00	56,00	0,00	85,00	95,00	95,00	90,00	100,00	87,00	85,00	100,0						





# Bibliografía

- ▶ Consejo para la Planificación Estratégica para la Provincia de Córdoba. Plan estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba. Córdoba, febrero de 2015.
- ▶ Informe Nacional de la República Argentina. Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III):“Evaluación del progreso y medidas orientadas a futuro”. Septiembre de 2016.
- ▶ ONU-HABITAT: Los objetivos de desarrollo sostenible & La iniciativa de ciudades prósperas. Nueva York. Septiembre de 2015.
- ▶ Proyecto de documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III). Naciones Unidas. <https://www2.habitat3.org/bitcache/907f3c56d3ad27a3daeeb677c660545a00c69d6b?vid=591158&disposition=inline&op=view>
- ▶ Marti, Rubén Americo. “Ley de Regionalización. Comunidades Regionales. Una posibilidad real de desarrollo”. Editorial: Universidad de Córdoba. Septiembre 2005.
- ▶ Polese, Mario. “Cómo las ciudades producen riquezas en la nueva economía de la información: Desafíos de la administración urbana en los países en desarrollo.” Editorial: EURE. Septiembre 2004 Vol. 27 Nro. 81.
- ▶ Ricardo, David. “Principios de economía y tributación”. Editorial: Fondo de Cultura de Economica. Mexico DF 1959.
- ▶ Trivelli, Pablo. “Grandes proyectos urbanos como instrumentos de intervención pública”. Editorial: N/N.
- ▶ Agosta, Roberto. “Transporte: Vías para un desarrollo equitativo y sustentable”. Editorial: N/N.
- ▶ Romero, María del Huerto. “Posicionamiento, competitividad e imagen de la ciudad de Rosario”. Editorial: UNR - Cs. Políticas y Relaciones Internacionales 1997.
- ▶ Brueckener, Jan K. “Equilibrium in a system of communities with local public good”. Editorial: University of Illinois 1979.
- ▶ Constitución De la Provincia de Córdoba su reforma sancionada con fecha 14.09.01. Córdoba, 26 de abril de 1987.
- ▶ LEY N° 8102 Régimen de Municipios y Comunas de la Provincia de Córdoba.
- ▶ <http://www.cba.gov.ar/parques-industriales-ley-7255-decreto-528385/>
- ▶ <http://www.produccion.gob.ar/wp-content/uploads/2016/04/Requisitos-programa-2016.pdf>
- ▶ <http://www.cba.gov.ar/parques-industriales-ley-7255-decreto-528385/>
- ▶ <http://agrimensorescordoba.org.ar/documentos/ley-no-10362-regula-urbanizaciones-del-programa-lo-tengo-o-las-promovidas-por-el-estado-provincial.pdf>
- ▶ <http://www.redalyc.org/html/814/81441143007/>
- ▶ [http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1851-23722015000300009](http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1851-23722015000300009)
- ▶ <https://elmilenio.info/2015/09/24/limpieza-sistematizacion-del-arroyo-saldan/>
- ▶ [https://es.wikipedia.org/wiki/Ramal\\_CC8\\_del\\_Ferrocarril\\_Belgrano](https://es.wikipedia.org/wiki/Ramal_CC8_del_Ferrocarril_Belgrano)
- ▶ <https://www.lanacion.com.ar/1768760-cordoba-un-fuerte-temporal-provoco-inundaciones-y-cortes-de-luz>
- ▶ <https://rdu.unc.edu.ar/handle/11086/792>

# Bibliografía

- ▶ Koberwein, A. (2015). ESCASEZ DE AGUA Y APROPIACIÓN DE LA TIERRA EN LAS SIERRAS CHICAS DE CÓRDOBA, ARGENTINA. Antípoda. Revista de Antropología y Arqueología, (23), 139-159.
- ▶ <http://www.redalyc.org/html/814/81441143007/>
- ▶ Rodriguez, M G, 2013, Propuesta de Plan Director de Agua Potable para las localidades de Unquillo y Mendiolaza - Universidad Nacional de Córdoba - Facultad de Ciencias Exactas, Físicas y Naturales
- ▶ <https://rdu.unc.edu.ar/bitstream/handle/11086/792/03-Aspectos%20Generales%20de%20las%20Ciudades%20de%20Unquillo%20y%20Mendiolaza.pdf?sequence=9>
- ▶ <https://elmilenio.info/2015/09/24/limpieza-sistematizacion-del-arroyo-saldan/>
- ▶ Documento Base de Análisis Territorial - Municipalidad de Unquillo - 2014
- ▶ Diagnóstico Socio - Urbano - Municipalidad de Unquillo - 2016





**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)