

PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL  
**MALAGUEÑO**  
Provincia de Córdoba

ABRIL 2018



Ministerio del Interior,  
Obras Públicas y Vivienda  
Presidencia de la Nación



Plan Estratégico para el  
DESARROLLO TERRITORIAL de  
**MALAGUEÑO**





## AUTORIDADES NACIONALES

Presidente de la República Argentina

Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina

Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rogelio FRIGERIO

Secretario de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública

Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

## AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador de la Provincia de Córdoba

Cr. Juan SCHIARETTI

Vicegobernador de la Provincia de Córdoba

Dr. Martin LLARYORA

## AUTORIDADES MUNICIPALIDADES

Intendente Municipal

Pedro P. CIAREZ

## EQUIPO TÉCNICO

Secretaría de Planificación Territorial  
y Coordinación de Obra Pública

### Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación

Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

### Equipo Técnico

Lic. Mariana CAMPI

Lic. Ma. Laura MOSCIARO

Ing. Rafael RODRÍGUEZ CASTRO

Lucas LENZI

Celina LOHEZIC

Agustina POMARES

### Consultor

Arq. Federico A. PEYRANO

# Índice

<b>MARCO INSTITUCIONAL</b>	<b>11</b>	<b>DIMENSIONES DE ANÁLISIS</b>	<b>45</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>13</b>	Sistema urbano provincial	46
OBJETIVOS	13	Redes de Telecomunicación	46
ALCANCES	13	Telefonía y Comunicación Digital	46
CONTENIDOS	14	<b>OBJETIVOS PARTICULARES</b>	<b>53</b>
METODOLOGÍA	14	<b>DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>55</b>
FASE DE DIAGNÓSTICO		<b>DIMENSIÓN SOCIAL</b>	
		CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS	56
FASE PROPOSITIVA		SANEAMIENTO BÁSICO	56
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	16	EDUCACIÓN	66
	<b>16</b>	SALUD Y SEGURIDAD	66
<b>MARCO CONCEPTUAL</b>		<b>DIMENSIÓN ECONÓMICA</b>	<b>70</b>
DEFINIDO.		ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES	70
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	17	TASA DE DESOCUPACIÓN	70
El Plan	17	INGRESOS FAMILIARES MENSUALES	70
Para qué sirve	17	<b>DIMENSIÓN AMBIENTAL</b>	<b>73</b>
Características del Plan	17	AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL	
Componentes de un Plan	17	POTENCIALIDADES AMBIENTALES	79
Cómo se relaciona con otros planes	18	<b>DIMENSIÓN INSTITUCIONAL</b>	<b>81</b>
De qué depende el éxito del Plan	18	Ámbito Nacional	81
Quiénes participan de un Plan	18	Ámbito Provincial	81
LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE	19	Ámbito Local	81
OBJETIVO 11	19	PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO	82
		<b>MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL</b>	<b>82</b>
<b>PRIMERA PARTE</b>	<b>22</b>	<b>RESUMEN DE INDICADORES</b>	<b>84</b>
		LOCALIDAD DE NOMBRE LOCALIDAD	84
<b>FASE DE DIAGNÓSTICO</b>	<b>22</b>	<b>CAPÍTULO III</b>	<b>87</b>
PLANES EXISTENTES	24	<b>PROBLEMAS Y OBJETIVOS</b>	
PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016	24	DEFINIDO.	
		> DIMENSIÓN FÍSICA	88
<b>CAPÍTULO I</b>	<b>24</b>	> DIMENSIÓN ECONÓMICA	89
		> DIMENSIÓN SOCIAL	91
<b>ANTECEDENTES</b>	<b>24</b>	> DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	93
PLAN ESTRATÉGICO PROVINCIAL	26	<b>SEGUNDA PARTE</b>	<b>94</b>
PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD		<b>FASE PROPOSITIVA</b>	<b>94</b>
<b>TERRITORIO</b>		<b>FASE PROPOSITIVA</b>	<b>96</b>
ESCALA NACIONAL	29	MODELO DESEADO	99
<b>PROVINCIA DE CÓRDOBA Parques</b>	29	<b>CAPÍTULO V</b>	<b>99</b>
<b>Naturales</b>	29		
ESCALA LOCAL	32	<b>MODELO TERRITORIAL DESEADO</b>	<b>99</b>
<b>DIMENSIÓN FÍSICA</b>	35	VISIÓN ESTRATÉGICA	99
	45	DEFINICIÓN DE ESCENARIOS	99
<b>CAPÍTULO II</b>	<b>45</b>	COMPARATIVO DE VARIABLES	101

MODELO DESEADO. SISTEMAS  
MAPA SINTESIS  
MODELO TERRITORIAL DESEADO

**CAPÍTULO V** **123**

**LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y  
PROYECTOS** **123**

PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS 124

DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN  
SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA

PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y

OPORTUNIDADES PARA TODOS

DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y SOSTENIBLE

AMBIENTALMENTE

**PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS**

**ESTRATÉGICOS** **135**

**PROYECTOS ANIDADOS A PROGRAMAS NACIONALES  
PROGRESIÓN PROSPECTIVA DE INDICADORES A 2030**

**137**

**CAPÍTULO VI** **139**

**MONITOREO** **139**

**BIBLIOGRAFÍA** **141**



**Catedral y Cabildo de Córdoba**  
Ciudad de Córdoba - Provincia de CORDOBA



## Marco Institucional

La Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de la Obra Pública articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial en coherencia con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, re-asociándolos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Subsecretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública. Parte de esto ha generado una pérdida en la capacitación de los equipos técnicos.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.



## INTRODUCCIÓN

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende la Municipalidad de **MALAGUEÑO** de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas de la misma en la búsqueda de un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

### Objetivos

Los municipios son las unidades de administración y gobierno más próximo a la gente que los habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos y desarrolla sus potencialidades.

La planificación territorial se presenta, entonces, como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal. A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

### Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública dependiente

del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información presentada incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el desarrollo de estudios sectoriales específicos que se realizarán para la formulación de los proyectos de desarrollo.

Presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas.

Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

## Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde donde se desprenderán los lineamientos estratégicos.

Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y

los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

## Metodología

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

## FASE DE DIAGNÓSTICO

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

La relación entre estos procesos da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos*, que estructuran y dan forma al territorio, y que son sintetizados en el modelo actual del territorio.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones (la realidad y los procesos que la explican).

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la

toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda).

Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de actores del territorio dado.

### 10 razones para planificar

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente.
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso.
04. La forma urbana marca la diferencia.
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana.
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas.
07. Una perspectiva territorial mas amplia ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala.
08. La continuidad genera credibilidad.
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas.
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes.

Fuente: Guía de Planificación Territorial SSPTIP

**Modelo actual.** Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar a este se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante el objetivo es representar gráficamente el análisis de esa información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

## FASE PROPOSITIVA

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

**Modelo deseado.** Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

## FASE DE IMPLEMENTACIÓN

### Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de empleo y de desempleo); indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

## FASE DE MONITOREO

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

*“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”.*

(Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

## MARCO CONCEPTUAL

### Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública, destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

### El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo. Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

### Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño.

### Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

### Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en dos momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica y una propositiva. Existe un tercer momento consistente en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

### Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

### De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

### Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

## La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina asumirá en el marco de la Reunión de Hábitat III, según la Agenda 2030.

Es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible.

Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.

- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

## Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social y económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

## Metas



Fuente: <http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>

# Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

01. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.
02. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.
03. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.
04. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.
05. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.
06. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.
07. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.
08. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.
09. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.
10. Reducir la desigualdad en y entre los países.
11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.
12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.
13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.
14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.
15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica.
16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles.
17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible.





Primera Parte

# FASE DE DIAGNÓSTICO





# CAPÍTULO I

## ANTECEDENTES

### Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

### Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

#### Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde cada uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

### Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

#### Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

#### Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

**Categoría C**

Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socioproductivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A-** Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B-** Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C-** Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

**A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN**

Se clasifica el territorio nacional según tres categorías —a cualificar, a desarrollar y a potenciar— las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

**B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD**

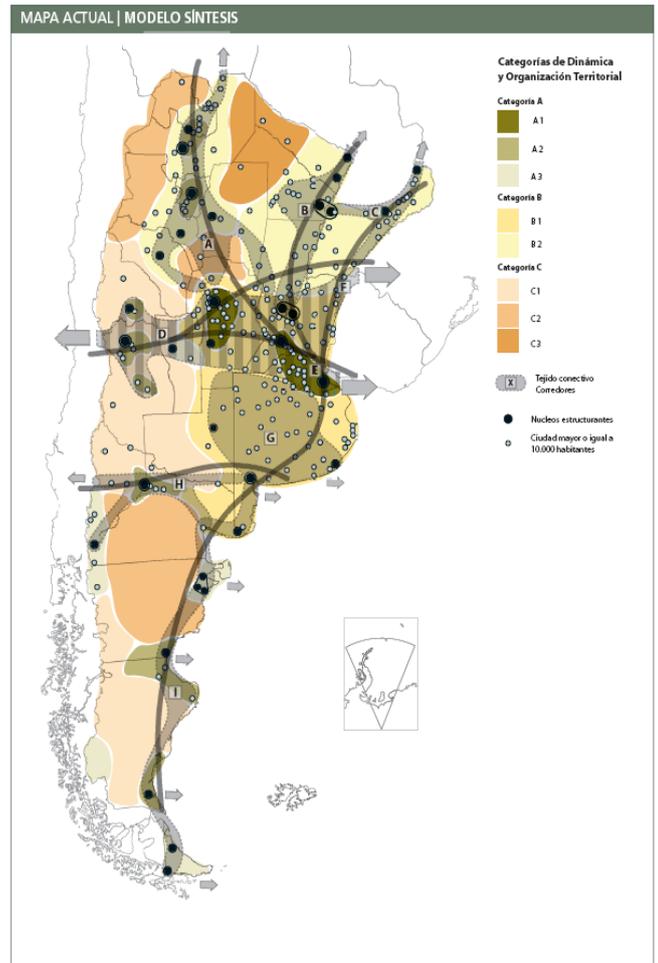
El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.

**C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS**

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.



## Plan Nacional para la Reducción de Riesgos de Desastres

### Objetivo del Plan

Definir los lineamientos de políticas y los principios básicos que deben desarrollar las instituciones de los sectores público, privado y organizaciones sociales, para la ejecución de programas y acciones tendientes a reducir los riesgos existentes, garantizar mejores condiciones de seguridad de la población y proteger el patrimonio económico, social, ambiental y cultural.

## Plan Estratégico Provincial

El **Consejo para la Planificación Estratégica de la Provincia de Córdoba (COPEC)** es un organismo descentralizado de la administración pública provincial, creado por la Ley Provincial 9475/08 y su modificatoria, Ley 9665/09, y tiene como misión brindar insumos estratégicos para la planificación, formulación, implementación y evaluación de políticas públicas de mediano y largo plazo, que posibiliten pensar y vivir en una sociedad mejor en materia social, económica y política, contribuyendo al desarrollo individual y colectivo de la población.

En el marco de su misión, un equipo técnico del **COPEC**, elaboró un **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba (PEDICor)**, mediante una metodología participativa y una visión a mediano y largo plazo, en pos de trabajar a los fines de cumplir con la misión que guía la institución.

Para llevar adelante el plan propuesto, el equipo tomó como punto de partida el proceso de regionalización que comenzó la provincia de Córdoba en el año 2004, a través de la Ley N° 9.206, mediante la cual se crean las Regiones dentro de los límites departamentales, y se reconocen las Comunidades Regionales conformadas voluntariamente por los intendentes y jefes comunales. A su vez, esta ley menciona un índice de desarrollo que se divide en ocho Componentes del Desarrollo, que estructuran el PEDICor.



El **Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba** se divide en cuatro etapas, a saber:

1. Identificación de problemas y prioridades:
  - a. Consulta con actores políticos
  - b. Validación con actores sociales
2. Formulación de alternativas
3. Búsqueda de consensos
4. Diseño del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba

La puesta en marcha del mismo comenzó en el mes de septiembre de 2014, con la conformación del equipo técnico y el comienzo de Etapa 1 del PEDICor. El mismo prioriza los siguientes ejes de acción:

### I. CAPITAL FÍSICO

#### 1. Vivienda

Construcción de viviendas sociales  
Acceso al crédito  
Refacción y ampliación de viviendas

#### 2. Obras

Mantenimiento de los caminos primarios, secundarios y terciarios  
Asfaltado  
Trazado de nuevos caminos

#### 3. Servicios

Gas  
Agua  
Electricidad  
Cloacas

## II. ACTIVIDAD ECONÓMICA

### 1. Empleo

Radicación de emprendimientos privados  
 Respuestas laborales para jóvenes  
 Estacionalidad de la actividad económica

### 2. Crecimiento de la economía regional

Instalación de nuevos emprendimientos productivos  
 Diversificación de la economía regional  
 Potenciación de la actividad económica

## III. CAPITAL HUMANO

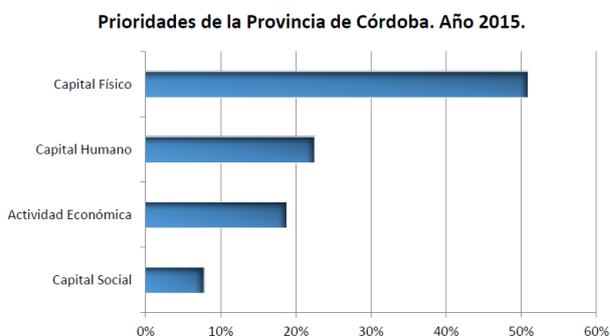
Educación  
 Salud  
 Ambiente

## IV. CAPITAL SOCIAL

Seguridad y convivencia  
 Fortalecimiento de la sociedad civil

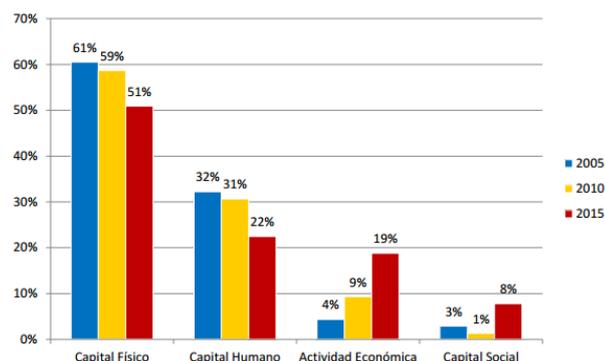
### Principales Conclusiones:

En el siguiente gráfico se observa que de las prioritizaciones realizadas por los actores políticos, más del 50% refieren al Capital Físico, posicionándose como el componente clave para el desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras -conectividad vial- o Servicios –gas, agua, luz y cloacas- resultan preeminentes en la provincia.



**Fuente:** Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba. Febrero 2015. Gobierno de Córdoba

**Prioridades de la Provincia de Córdoba por dimensiones. Año 2005, 2010, 2015.**



**Fuente:** Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba. Febrero 2015. Gobierno de Córdoba

Prioriza la necesidad de inversión en infraestructura básica tales como Red de Cloacas, mejoramiento del Hábitat, calles y alumbrado y solución a los problemas de excedentes hídricos que inundan la población.

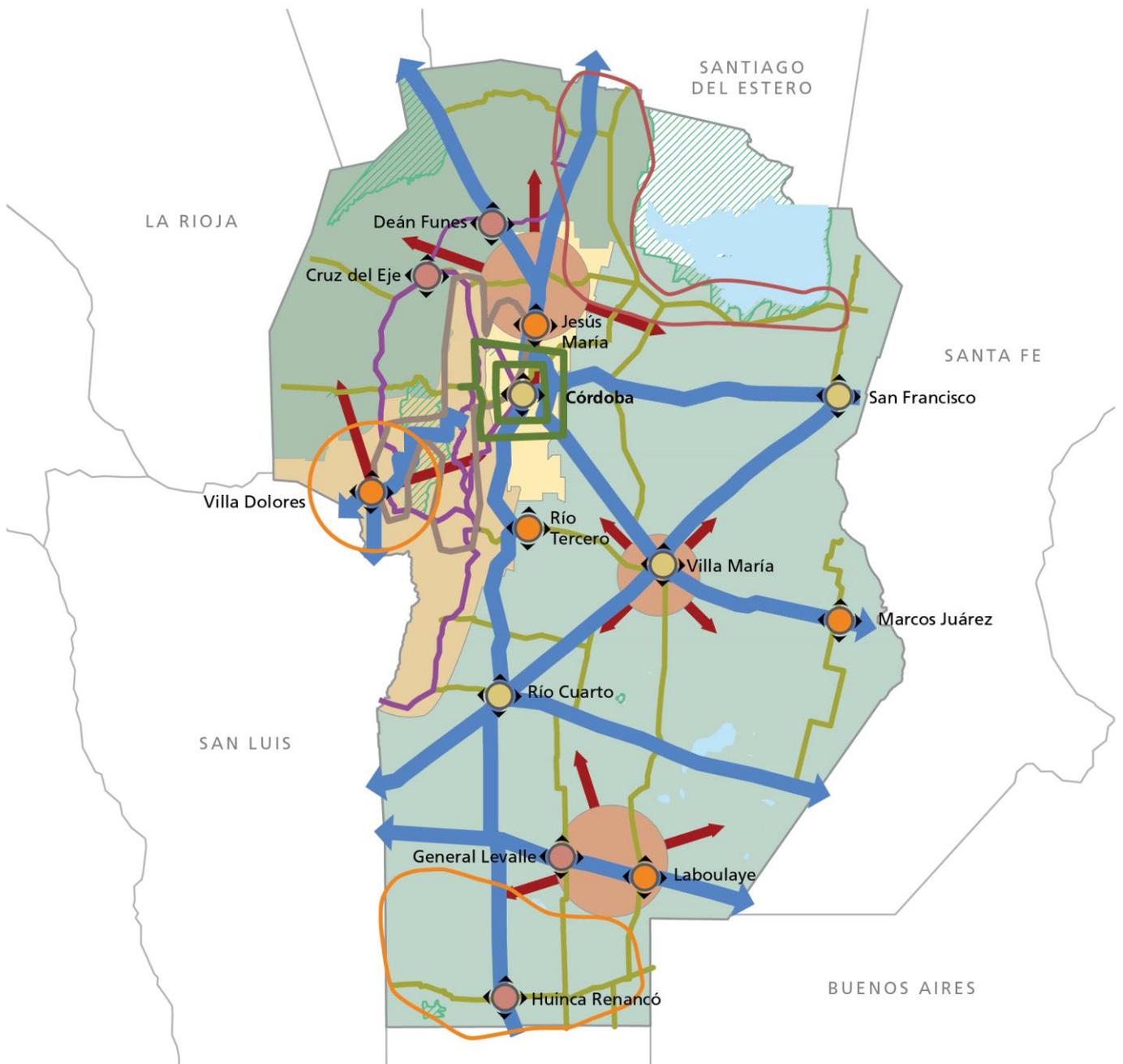
Desde el enfoque social se pretende un mayor fortalecimiento de las instituciones reconociendo a la escuela como el principal nodo integrador de la comunidad.

El empleo, especialmente de las mujeres sostén de familia, es priorizado por los actores claves del Plan.

Las prioritizaciones realizadas por los actores políticos, más del 50% refieren al Capital Físico, posicionándose como el componente clave para el desarrollo. Así, la resolución de problemáticas relativas a la Vivienda, Obras -conectividad vial- o Servicios – gas, agua, luz y cloacas- resulta preeminente en la provincia.

Las localidades que conforman el departamento Santa María, al cual pertenece MALAGUEÑO identificaron y priorizaron para el desarrollo regional en capital Físico, construcción de viviendas sociales; Obras con mantenimiento de caminos primarios, secundarios y terciarios, asfalto en rutas principales para mejor seguridad vial y obras de infraestructura básica de gas por redes y mejoramiento de las redes de agua.

## Modelo Territorial Deseado



### REFERENCIAS

	Nodos a cualificar		Ord. prioritario
	Nodos a potenciar		Potencial estratégico
	Nodos a desarrollar		Región Serrana
	Anillos metropolitanos		Región Sur-Este
	Corredor de conectividad		Región Central
	Corredor turístico a potenciar		Región Norte
	Corredor productivo a desarrollar		Cuerpos naturales
	A desarrollar		Reservas protegidas
	A potenciar		

## TERRITORIO

### Escala Nacional

### Sistema Jurídico-Administrativo

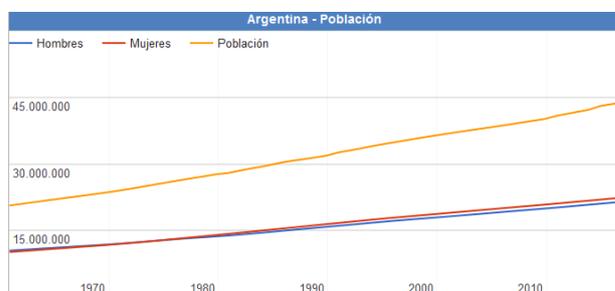
#### Población

Según datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población de la República Argentina asciende a 40.117.096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km<sup>2</sup> sin considerar la superficie de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur. Argentina, que es uno de los países más grandes del mundo, tiene una densidad de población muy baja, está en el puesto 23 en el ranking de densidad mundial, con 16 habitantes por Km<sup>2</sup>.

El anterior Censo del año 2001 arrojó un total de 36.260.130 habitantes, por lo que el incremento de población al 2010 fue de 3.856.966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6%, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2%.

Argentina cerró 2016 con una población de 43.847.430 personas, lo que supone un incremento de 429.665 habitantes, 216.947 mujeres y 212.718 hombres, respecto a 2015, en el que la población fue de 43.417.765 personas.

Según los últimos datos publicados por la ONU, el 4,81% de la población son inmigrantes ocupando el puesto 82º en porcentaje de inmigración.



Fuente: [www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina](http://www.datosmacro.com/demografia/poblacion/argentina)

#### Desarrollo Humano

Argentina posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP.

#### Provincia de Córdoba

Según el *"Informe Nacional sobre Desarrollo Humano 2013 Argentina en un mundo incierto: Asegurar el Desarrollo humanos en el siglo XXI"*, del Programa Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD, 2013<sup>1</sup>, El Índice obtenido para la Provincia de Córdoba año 2011, es de 0.862 que se reduce un 3.7% al penalizar las desigualdades en las tres dimensiones.

Se hace uso de esta fuente debido a que la información disponible a nivel provincial no es directamente comparable con el IDH de la República Argentina.

<sup>1</sup> <http://www.ar.undp.org/content/dam/argentina/Publications/Desarrollo%20Humano/ARGentina-PNUD-INDH%202013.pdf>

## Provincia de CÓRDOBA

### Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Córdoba<sup>2</sup> es, al igual que las demás provincias argentinas, autónoma respecto del gobierno nacional en la mayoría de los temas, exceptuando aquellos de naturaleza federal.

Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina conservando todo el poder no delegado por esta Constitución al gobierno federal, y el que expresamente se haya reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

La constitución provincial vigente en la actualidad es la correspondiente al año 2001. En ella se establece la existencia de tres poderes: el poder ejecutivo, el poder legislativo y el poder judicial.

La ciudad de Córdoba es la ciudad capital de la provincia, y la ciudad de Río Cuarto fue designada como la capital alterna mediante la Ley N° 8780/2013.



Poder Legislativo de la Prov. de Córdoba. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)



Bandera y Escudo de la Prov. de Córdoba. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)



Poder Judicial de la Prov. de Córdoba. Fuente: [www.justiciacordoba.gob.ar](http://www.justiciacordoba.gob.ar)

Poder Ejecutivo de la Prov. De Córdoba. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

<sup>2</sup> Fuente: Información Oficial Gobierno de Córdoba.  
<http://www.cba.gov.ar/provincia/aspectos-generales/>

## Superficie y Ubicación



Fuente: SSPTIP

Córdoba es una de las 23 provincias que componen la República Argentina. Situada en la Región Centro (Argentina), limita al norte con la provincia de Catamarca y Santiago del Estero, al este con Santa Fe, al sureste con Buenos Aires, al sur con La Pampa, y al oeste con San Luis y La Rioja. Su capital es la ciudad homónima.

Con 165.321 km<sup>2</sup> de extensión, es la quinta provincia más extensa del país, ocupando el 5,94% de su superficie total.

## Relieve y Ecosistemas

**Flora:** En las zonas de llanura, se conservan relictos del bosque chaqueño en las llanuras del norte y del oeste, caracterizados por la presencia de algarrobos, espinillos, chañares, talas y quebrachos.



Serranías de la Prov. de Córdoba. Fuente: www.cba.gov.ar

En la **región serrana**, la vegetación se organiza sobre la base de la topografía, altitud, humedad, temperaturas y exposición a los vientos.

La **llanura oriental cordobesa** tiene una vegetación formada por pastos blandos, ríos y lagunas donde crecen siempre juncos y cortaderas.



Llanuras de la Prov. de Córdoba. Fuente: www.cba.gov.ar

El algarrobo blanco se encuentra en la pampa seca, así como también el el caldén, el cardón, el chañar el espinillo, el mistol, el quimilo y el retamo.



Llanuras de la Prov. de Córdoba Fuente: www.cba.gov.ar

En las inmediaciones de las salinas sólo crecen arbustos capaces de vivir en suelos salitrosos, como por ejemplo, brea, cachiyuyo, crespá, jarilla, jume palo azul, penca, quimilo y retama.

En la región de las sierras se escalonan pisos vegetales, directamente relacionados con la altura de las mismas.

En las zonas ubicadas por debajo de los 1.700 metros la vegetación está formada por el algarrobo blanco, el coco serrano, el mistol, el quebracho blanco, el molle y el tala. Un poco más arriba, cerca de los 2.200 metros existen bosques de tabaquillo, cubiertos de líquenes y musgo.

También hay helechos, carquejas y matas de zarzamora.

En las zonas más altas, aproximadamente 2.800 metros, hay pequeños arbustos, y gramíneas y pastizales que cubren el suelo.

**Fauna:** Los animales que aún viven en la llanura son el carancho, la comadreja, el cuis, el chimango, la garza, el gato de los pajonales, el flamenco, el hornero, el jilguero dorado, la lagartija, la martineta, la laucha, el pájaro carpintero, la paloma dorada o torcaza, el pato, la rana, el sapo y el zorro gris.

La laguna de **Mar Chiquita** es un área protegida. En esta reserva zoológica se encuentran la lampalagua, el conejo de los palos, el gato montés, el ganso, la mara, la martineta, la nutria, la víbora de la cruz; y entre las especies acuáticas hay cisnes, garzas, gaviotas, flamencos, patos, ranas, sapos y teros reales y carpinchos que corren peligro de extinción.



Animales de Llanura. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

En la pampa seca se encuentran la corzuela o cabra del monte (que está en vías de extinción), el cardenal de copete rojo, la catita, el crespín, el gato montés, la perdiz montaraz, el puma, la vizcacha, el zorro gris y el zorrino.

En las salinas habitan especies que casi están extinguidas en el resto del país. Por ejemplo, sobreviven todavía los guanacos, las liebres patagónicas o maras el conejo de los palos.



Garzas Laguna Mar Chiquita. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)



Animales de Pampa seca. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

La población animal de la región de las sierras varía según la altura. Existen caburés, catitas verdes, comadrejas, etc. En las zonas más altas hay águilas, cóndores, chingolos, halcones, jotes, lagartos, mirlos, picaflones, pumas y zorros colorados.

### Parques Naturales

Córdoba posee Parques naturales con uso turístico como son: Parque Nacional Quebrada del Condorito, Reserva Natural y Cultural Cerro Colorado, Parque Natural y Reserva Natural Chancaní, Reserva Hídrica Natural La Quebrada, Reserva Natural Bañados del Río Dulce y Laguna Mar Chiquita, Reserva Natural de Fauna La Felipa y la Reserva Provincial de Uso Múltiple Salinas Grandes.

### Parque Nacional Quebrada del Condorito

El territorio de este Parque Nacional se caracteriza por la elevada altitud del piso superior de las Sierras Grandes de Córdoba, respecto de la gran llanura chaco-pampeana que la rodea y le confiere condiciones de isla biogeográfica. Como resultado de ello, el área, presenta una gran diversidad de endemismos de especies y subespecies, tanto de plantas como de animales.



Zona Avistajes. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

### Reserva Natural Cerro Colorado

Es uno de los yacimientos arqueológicos más importantes de Argentina. Situada en la intersección de los departamentos Río Seco, Sobremonte y Tulumba tiene una superficie de 3.000 hectáreas, abarcando los cerros Colorado, Veladero e Intihuasi, en las últimas estribaciones de las sierras bajas del norte.



Pictografías Cerro Colorado. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

Su relieve está dado por una formación geológica de areniscas rojas que, erosionada a fuerza de viento y agua, fue poblándose de aleros y cuevas que tiempo más tarde utilizarían los aborígenes para plasmar los testimonios de su arte y forma de vida, en pinturas rupestres con forma de dibujos realizados en tres colores, llegan hasta nuestros días las huellas una historia de antiguos habitantes.

### Reserva Natural Bañados del Río Dulce y Laguna Mar Chiquita

Al noreste de la provincia de Córdoba, ocupando el sector este de los Departamentos Río Seco y Tulumba, el norte del departamento Río Primero y el centro norte del departamento San Justo.



Reserva Mar Chiquita. Fuente: [www.cba.gov.ar](http://www.cba.gov.ar)

La mayor área está ocupada por la Laguna Mar Chiquita (Mar de Ansenusa), uno de los mayores lagos salinos del mundo, con grandes variaciones en volumen y salinidad en ciclos temporales de largo término.

Constituye el nivel de base de la mayor cuenca endorreica de la República Argentina, con aguas salinas de tipo clorurado-sódico extremo.

### Clima

El **clima** de **Córdoba**, es templado y subtropical. Por otra parte, dada la mediterraneidad, las variaciones o amplitudes térmicas son mayores que en la costa atlántica, siendo además menor la precipitación anual (alrededor de 800 mm/año).

Su temperatura media anual ponderada en todo el siglo XX fue de 18 °C. En enero, mes más cálido del verano austral, la máxima media es de 31 °C y la mínima de 17 °C. En julio, mes más frío, las temperaturas medias son de 19 °C de máxima y 4 °C de mínima. Aún en invierno son frecuentes días algo cálidos, debido a la influencia del viento Zonda.

### Economía

La economía provincial es diversificada, con una gran variedad de producción de bienes y servicios. La Provincia es un importante productor de:

- (i) **Bienes primarios**, con un fuerte sector agrícola orientado a la producción de soja, maíz, trigo y maní.

- (ii) **Manufacturas de origen agrícola**, con un sector agroindustrial dedicado a la producción de derivados de la soja, productos lácteos y golosinas.

(iii) **Manufacturas de origen industrial** con un sector que se caracteriza por su producción de automóviles, y auto-partes, sistemas de transmisión, maquinaria agrícola especializada e insumos para la construcción, tales como el cemento.

En particular, la producción de automóviles incluye no sólo las grandes empresas automotrices sino también numerosas pequeñas y medianas empresas proveedoras de insumos y servicios.

La Provincia se ha consolidado como polo mundial productor y proveedor de unidades de transmisión a países de América Latina, Europa y Asia, inclusive China.

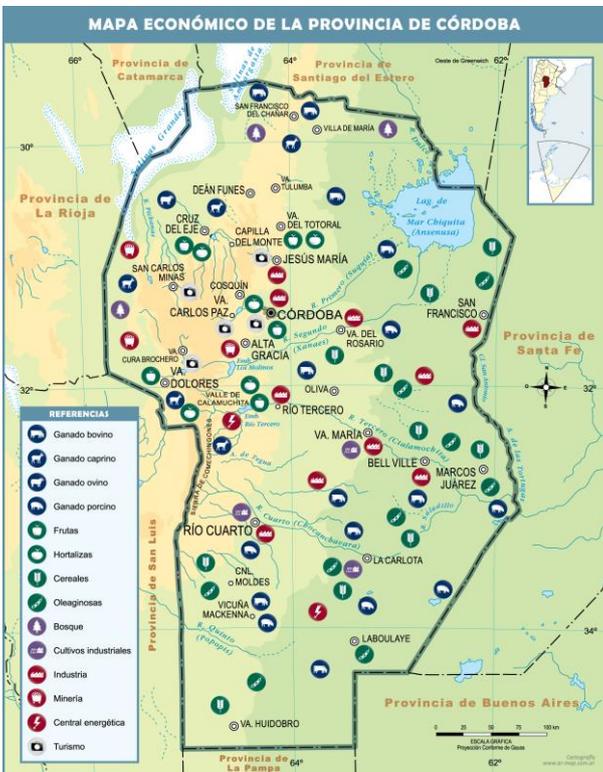
El turismo local e internacional tiene un rol preponderante en cumpliendo de esta manera una función importante en la actividad económica de la Provincia.

## Población

Según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda del año 2010 la población provincial ascendía a 3.308.876 habitantes.

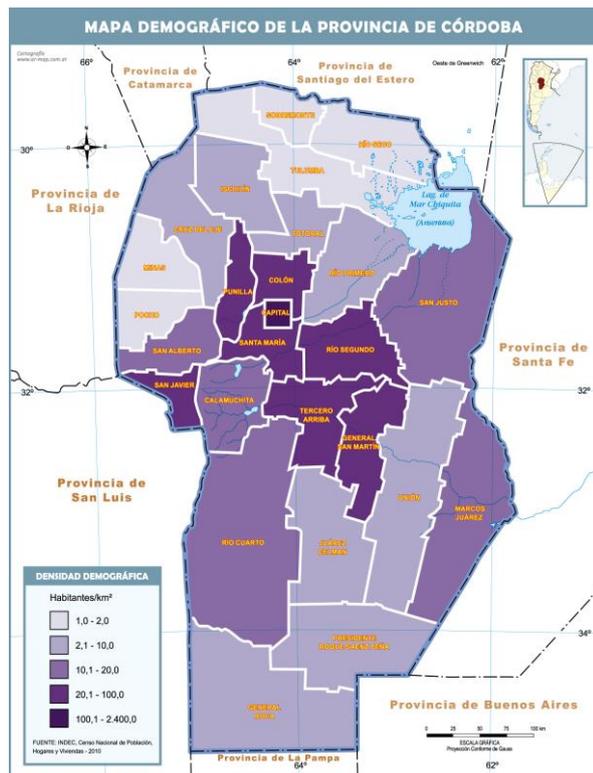
Casi el 40,18% de la misma estaba concentrada en la capital provincial, contándose un total de 1.329.604 habitantes, convirtiéndola en la segunda ciudad mas poblada del país, después del Gran Buenos Aires.

En tanto, Río Cuarto es la capital alterna de la provincia de Córdoba con 144140 Habitantes.



Mapa económico de la Prov. de Córdoba.  
Fuente: mapoteca.edu.ar

En cuanto a los servicios, éstos incluyen diversas empresas e instituciones. Numerosas universidades públicas y privadas, prestadores de servicios de salud y un emergente cluster tecnológico dedicado a la investigación y desarrollo dentro del sector de tecnología informática.



Mapa demográfico de la Prov. de Córdoba.  
Fuente: mapoteca.edu.ar

## ESCALA LOCAL MALAGUEÑO

### Sistema Jurídico-Administrativo

**MALAGUEÑO** es reconocida como **MUNICIPALIDAD** según lo establece y la **Ley N° 8.102**.

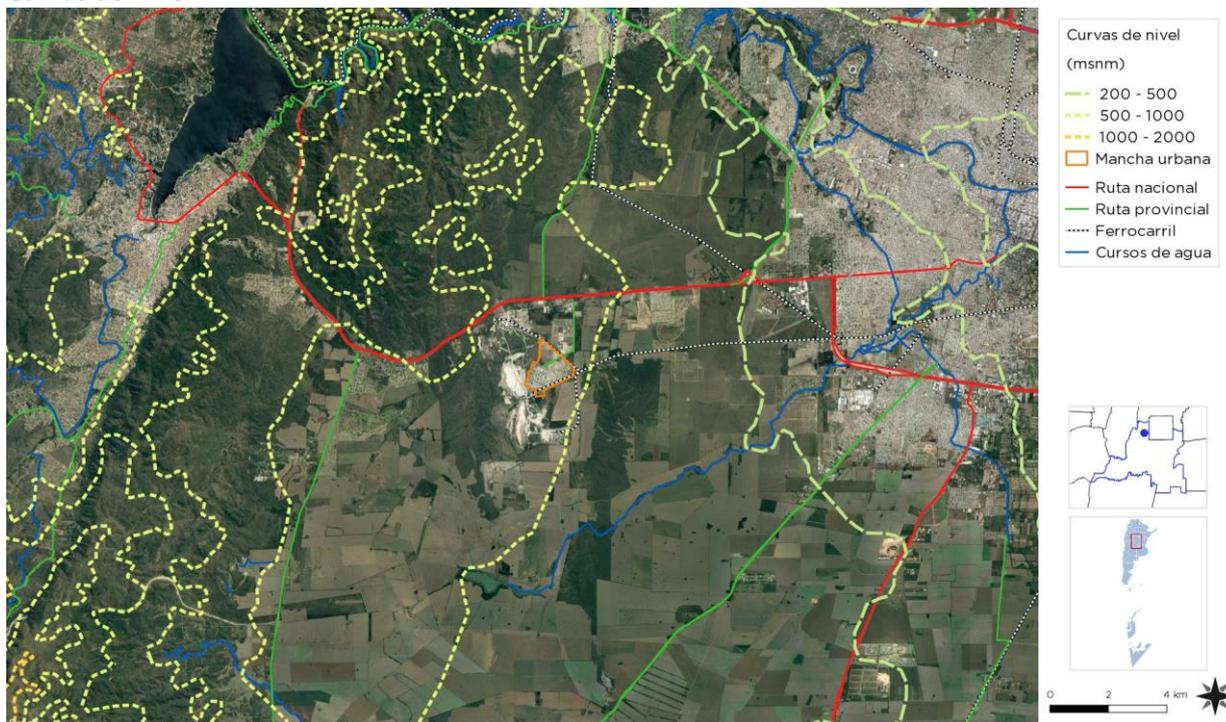
Las provincias dictan su propia Constitución conforme a lo dispuesto por el Artículo N° 123 y Conforme a lo dispuesto por el Artículo N° 5 asegura la Autonomía Municipal y establece su alcance todos los órdenes.

Los Municipios y Comunas de Córdoba son reconocidos por la Constitución Provincial, Artículos N° 180, N° 181, N° 185 y N° 194.

Mediante Ley N° 8102 se establece el régimen de los Municipios y comunas, su organización administrativa, sistema de Gobierno, las delegaciones de facultades para el ejercicio del Poder de Policía dentro del radio municipal y las prestaciones de servicios.

La Ley también les confiere la capacidad para la sanción del Plan de Ordenamiento Territorial, y los respectivos Códigos Urbanísticos y de Edificación, situación que carece la Municipalidad actualmente.

### Curvas de Nivel



Mapa de curvas de nivel de Malagueño.  
FUENTE: SSPTIP

### Sistema Natural

El departamento Santa María presenta hacia el oeste principalmente un ambiente serrano, en el cual se encuentran el cordón montañoso de las Sierras Chicas y más hacia el oeste el cordón montañoso de las Altas Cumbres, cuyo punto máximo es el cerro de la Ventana con 2410 m de altura. Así mismo en esta zona se encuentra un importante sistema de drenaje que incluye -en el extremo sur de este departamento.

Los ríos más importantes son: el río Yatán, el río del Medio, el río de los Espinillos, el río San Pedro, cuyos cauces desembocan en el Embalse Los Molinos, el cual también se encuentra en el mismo territorio departamental, cuyas aguas dan origen al río de los Molinos, río el cual da inicio junto al río Anisacate al denominado río Segundo o Xanaes, el cual surca la geografía oriental del departamento la cual presenta un relieve llano perteneciente a la llanura pampeana.

### Superficie de la localidad

La localidad tiene una superficie de 2,29 km<sup>2</sup>. Al municipio se anexaron otras localidades cercanas a las cuales brinda servicios y cobra tributos, aumentando su superficie total a 20km<sup>2</sup>

## Relieve

El área donde se ubica Malagueño es de llanura y suaves pendientes con pocas ondulaciones, ubicada a 728msnm, lo que facilita el escurrimiento natural.

## Clima<sup>3</sup>

El clima de Malagueño, es generalmente cálido y templado. Malagueño tiene una cantidad significativa de lluvia durante el año, incluso para el mes más seco. De acuerdo con Köppen y Geiger clima se clasifica como Cfa. La temperatura media anual es 17 °C. En un año, la precipitación media es 663 mm.

## Sistema Económico

Es una localidad netamente agrícola y ganadera, existen en la localidad numerosos establecimientos agrícolas como plantas de silos, etc. Entre los principales cultivos se encuentra la soja, el maíz, el trigo y la avena

También existen en la localidad dos importantes plantas productoras de cemento de la empresa Holcim argentina S.A., una fábrica de lanchas, una empresa láctea y otras industrias relacionadas con el campo. También cuenta con el Polígono Industrial Malagueño en donde se ubican grandes empresas de producción y servicios. Malagueño, por la gran cantidad de empresas productivas e industriales se destaca por tener las sedes principales de muchas empresas de transporte de cargas.

La municipalidad de Malagueño se encuentra dentro del área de influencia de la ciudad de Córdoba

## Población

La Localidad, según el Censo 2010 es de 13.102 habitantes. Según la municipalidad en la actualidad el número de habitantes aumentó más del 25%, estimando un número de 18.000 habitantes.

---

<sup>3</sup> <https://es.climate-data.org/>

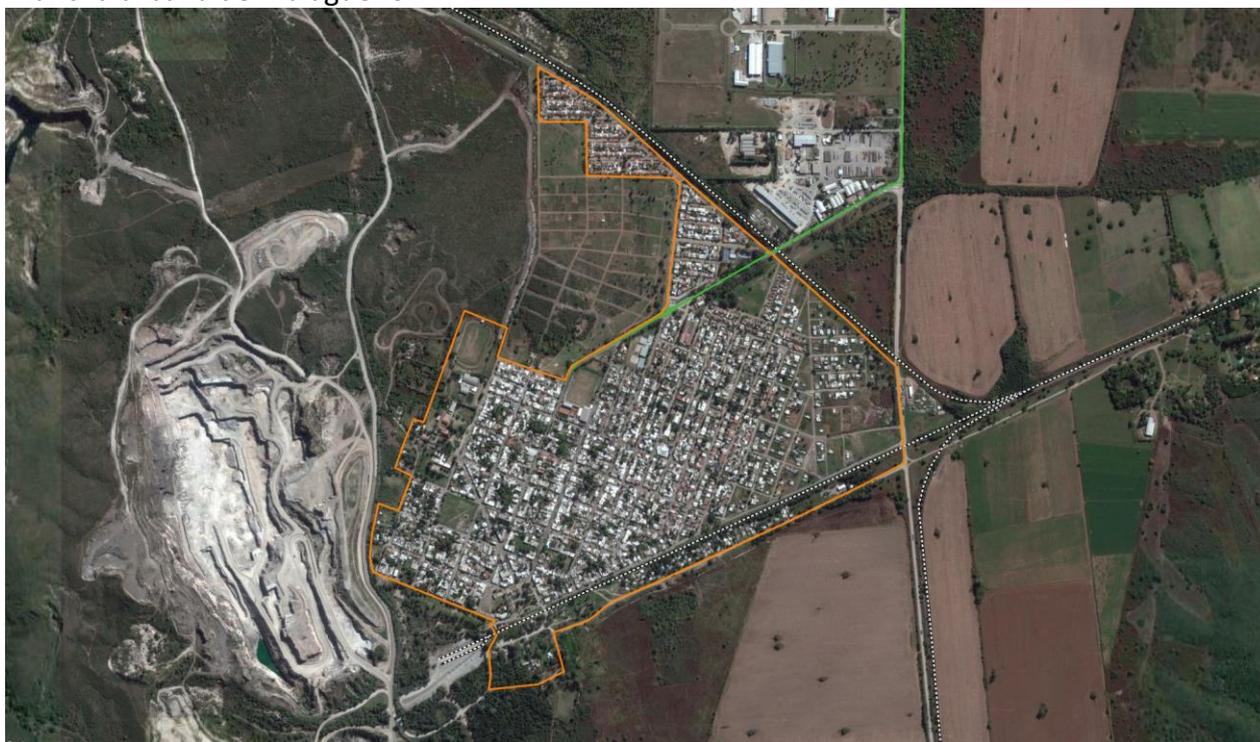


Club Martin Fernandez municipalidad de Malagueño).  
FUENTE: Municipalidad de Malagueño

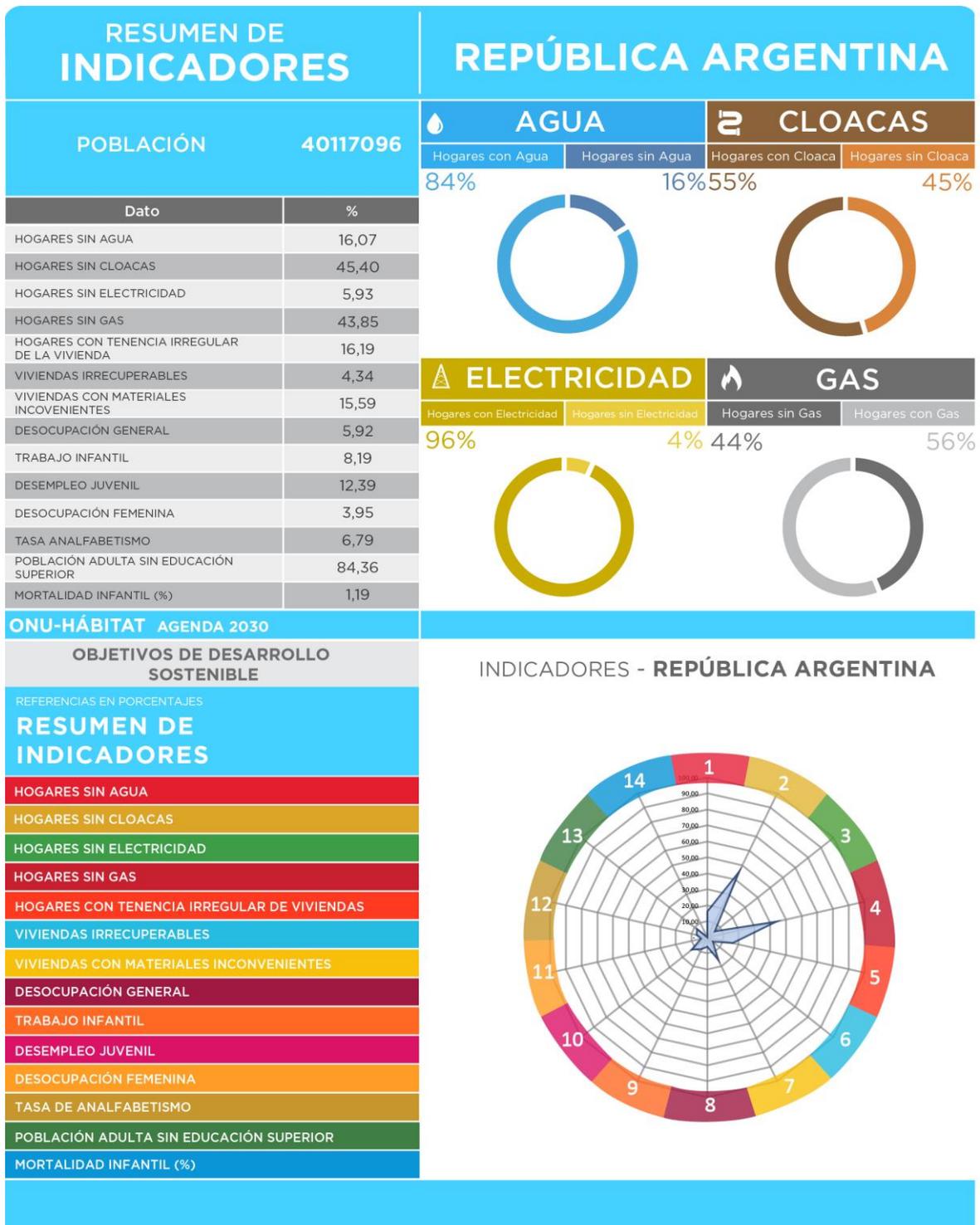


Estación de FFCC, municipalidad de Malagueño  
FUENTE: Municipalidad de Malagueño

### Mancha urbana de Malagueño



Mapa de mancha urbana de la municipalidad de Malagueño FUENTE: SSPTIP



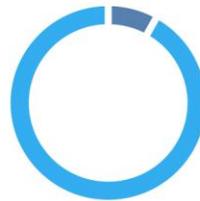
SSPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.

Provincia de Córdoba- Resumen de Indicadores

Provincia	Córdoba
Codigo Provincia	14
Población	3308876
DATO	
	%
Hogares sin Agua	8,15
Hogares sin cloacas	61,00
Hogares sin electricidad	3,72
Hogares sin gas	49,31
Hogares con tenencia irregular de la vivienda	13,50
Viviendas irrecuperable	1,43
Viviendas con materiales inconvenientes	5,61
Desocupación general	5,86
Trabajo Infantil	8,45
Desempleo Juvenil	12,35
Desocupación Femenina	3,36
Tasa Analfabetismo	6,00
Población adulta sin educación superior	91,55
Mortalidad Infantil (%)	1,10

**AGUA**

Hogares con Agua: 92%  
Hogares sin Agua: 8%



**CLOACAS**

Hogares con Cloaca: 39%  
Hogares sin Cloacas: 61%



**ELECTRICIDAD**

Hogares con Electricidad: 96%  
Hogares sin Electricidad: 4%



**GAS**

Hogares con Gas: 51%  
Hogares sin Gas: 49%

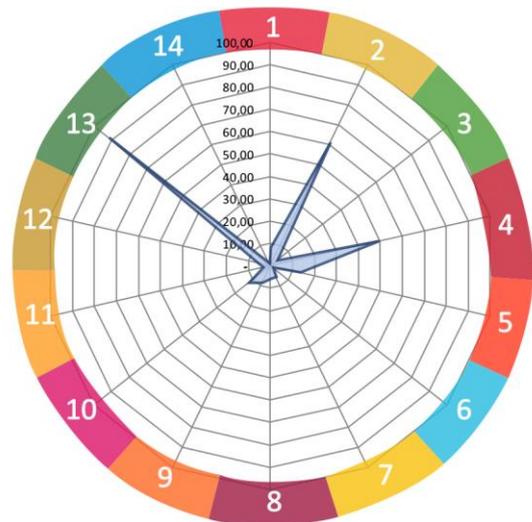


RESUMEN DE INDICADORES PROVINCIALES

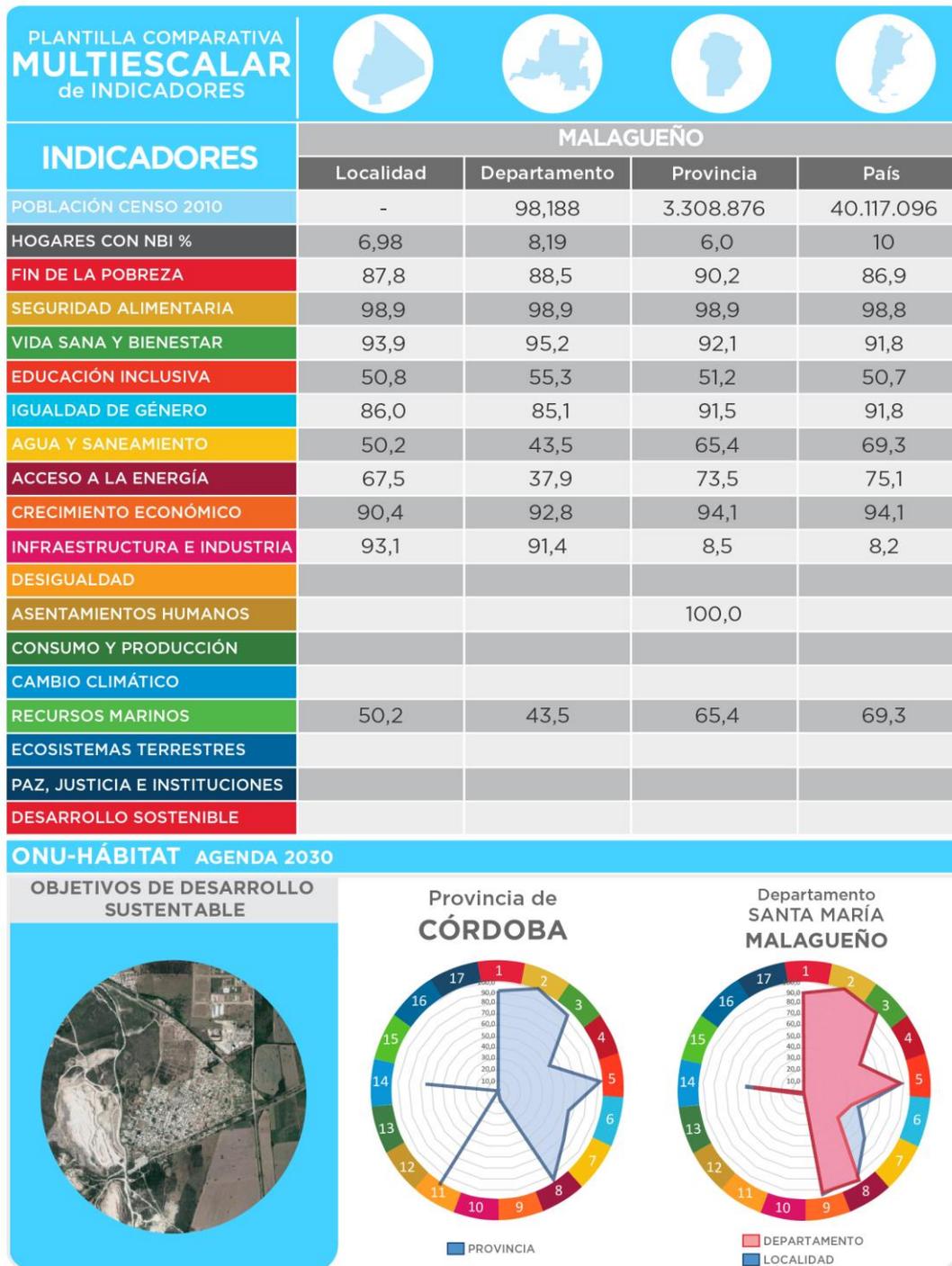
REFERENCIAS

01- Hogares sin agua
02- Hogares sin cloacas
03- Hogares sin electricidad
04- Hogares sin gas
05- Hogares con tenencia irregular de viviendas
06- Viviendas irrecuperables
07- Viviendas con materiales inconvenientes
08- Desocupación general
09- Trabajo infantil
10- Desempleo juvenil
11- Desocupación femenina
12- Tasa de analfabetismo
13- Población adulta sin educación superior
14- Mortalidad infantil (%)

INDICADORES - CÓRDOBA



Fuente: SSPTIP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010.



## Cuadro Comparativo Multiescala

Es una primera aproximación para alinear los procesos de la planificación territorial de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública (SSPTIP) con los Objetivos del Desarrollo Sostenible.

Los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) fueron definidos en 2016 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y son un llamado universal a la adopción de medidas para poner fin a la pobreza, proteger el planeta y

garantizar que todas las personas gocen de paz y prosperidad. Se trata de 17 objetivos basados en la experiencia, lecciones y logros de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), pero incluyen nuevas esferas como el cambio climático, la desigualdad económica, la innovación, el consumo sostenible y la paz y la justicia, entre otras prioridades. Los Objetivos están interrelacionados y, con frecuencia, la clave del éxito de uno involucrará las cuestiones más frecuentemente vinculadas con otro.

Durante el proceso de construcción de los ODS, uno de los mayores inconvenientes ha sido la falta de información estadística para la construcción de indicadores, principalmente a nivel local. El proceso de planificación no escapa a esta dificultad.

Ante esta situación, éste ejercicio busca en primer lugar encontrar y construir indicadores a partir de la información disponible mientras se avanza en el armado de las métricas a nivel nacional. Otro de los avances de éste trabajo es contar con información territorial, demográfica y estadística en distintas escalas territoriales: localidad, departamento, provincia y país, lo cual permite contextualizar la unidad territorial de análisis. Por último, también se han agregado datos de tipo cualitativo construidos a partir de la opinión de especialistas locales. Cabe destacar que si bien esta información permite obtener indicadores proxy a los ideales, sin duda son una fuente descriptiva interesante para comenzar con el trabajo de planificación.

Las principales fuentes de información utilizadas son:

- Datos censales a nivel localidad, departamento, provincia y país. Se trata de una elaboración propia en base a datos del INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, procesado con Redatam +Sp. La mayoría de los datos son expresados en porcentaje de déficit por lo que se realiza la debida transformación aritmética para expresarlo inversamente.
- Información de carácter cualitativo proporcionada por el consultor que se encuentra realizando el trabajo de diagnóstico utilizado como

primer paso del proceso de Planificación Territorial.

A fin de estandarizar la información, los indicadores han sido llevados a una escala 0-100 siendo 100 la situación más favorable y/o cerca del cero de déficit total del dato representado. A continuación se resumen cada uno de los indicadores y subindicadores utilizados:

> **1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambos indicadores.

- *Porcentaje con Tenencia Irregular*
- *Porcentaje de Hogares con NBI.*

> **2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de mortalidad infantil.

- *Porcentaje de Mortalidad Infantil (%)*

> **3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje Desocupación Juvenil*
- *Porcentaje de Trabajo Infantil*

> **4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían una mejor situación del municipio en ambas variables:

- *Porcentaje de Analfabetos*
- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

> **5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo Femenino

- *Porcentaje de Desempleo Femenino*

> **6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían acceso total a las infraestructuras de agua y cloaca, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje SIN AGUA,*
- *Porcentaje SIN CLOACA*

> **7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit en variables relativas a la energía, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje sin electricidad*
- *Porcentaje SIN GAS de red*

> **8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de desempleo.

- *Porcentaje de desocupados*

> **9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.** Se toma un sólo dato censal, por lo que no es necesario realizar ponderación de los datos. Se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían mayor proporción de la población del municipio accedió al nivel superior de educación:

- *Porcentaje de personas de 25 o más sin nivel superior completo*

> **10. Reducir la desigualdad en y entre los países.** No se cuenta con datos a nivel localidad, municipal y departamental sobre el cual armar un indicador relativo al objetivo 10.

> **11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 24 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿Su municipio cuenta con un Plan de Desarrollo Estratégico?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

> **12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 30 del Cuestionario Municipal, la cual consulta: *¿El Municipio tiene algún Programa de Desarrollo Regional?* Respuesta SI/NO. Se trata de un indicador binario (SI=100; NO=0).

> **13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.** El indicador se construyó en base a la Pregunta 33 del Cuestionario Municipal: *Cuantifique el grado de expansión de la mancha urbana De baja expansión (1) a Alta Expansión (10).* Se le asigna el valor 100 a los más cercanos a la Alta expansión y en forma lineal para el resto de los valores asignados.

> **14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.** Se toman en cuenta los siguientes datos censales y se ponderan equiproporcionalmente, se construye un indicador entre 0 y 100 donde los valores más cercanos a 100 indicarían la ausencia total de déficit, es decir una mejor situación del municipio:

- *Porcentaje SIN AGUA,*
- *Porcentaje SIN CLOACA*

- > **15.** Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 10 el más favorable).
  
- > **16.** Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 10 el más favorable).
  
- > **17.** Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. Se trata de un indicador de carácter cualitativo. El consultor deberá calificar del 1 al 10 el desempeño del municipio con respecto a éste objetivo (siendo 10 el más favorable).

Los datos resultantes de la planilla de indicadores demuestran un bajo porcentaje de hogares con NBI con respecto al porcentaje del departamento, la provincia y el país, y una notable paridad de la localidad con respecto a al departamento Rio Primero, a la provincia y al país en los indicadores de pobreza, seguridad alimentaria, educación inclusiva y crecimiento económico.

En relación al indicador de infraestructura e industria, la localidad presenta un porcentaje mayor con respecto al departamento.

En cuanto al acceso a la energía y agua y saneamiento el departamento y la localidad denotan un menor porcentaje en relación a la provincia y al país.

Los indicadores de vida sana y de igualdad de género de la localidad superan ampliamente a los del departamento, provincia y país.

No se registran mediciones de los indicadores de Desarrollo sostenible, Consumo y Producción, Desigualdad, Cambio climático, Ecosistemas terrestres, y Desarrollo sostenible.



# CAPÍTULO II

## Dimensiones de Análisis

### Dimensión Física

#### Sistema Urbano

#### Sistema Urbano Regional

*“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos”.*<sup>4</sup>

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura

y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

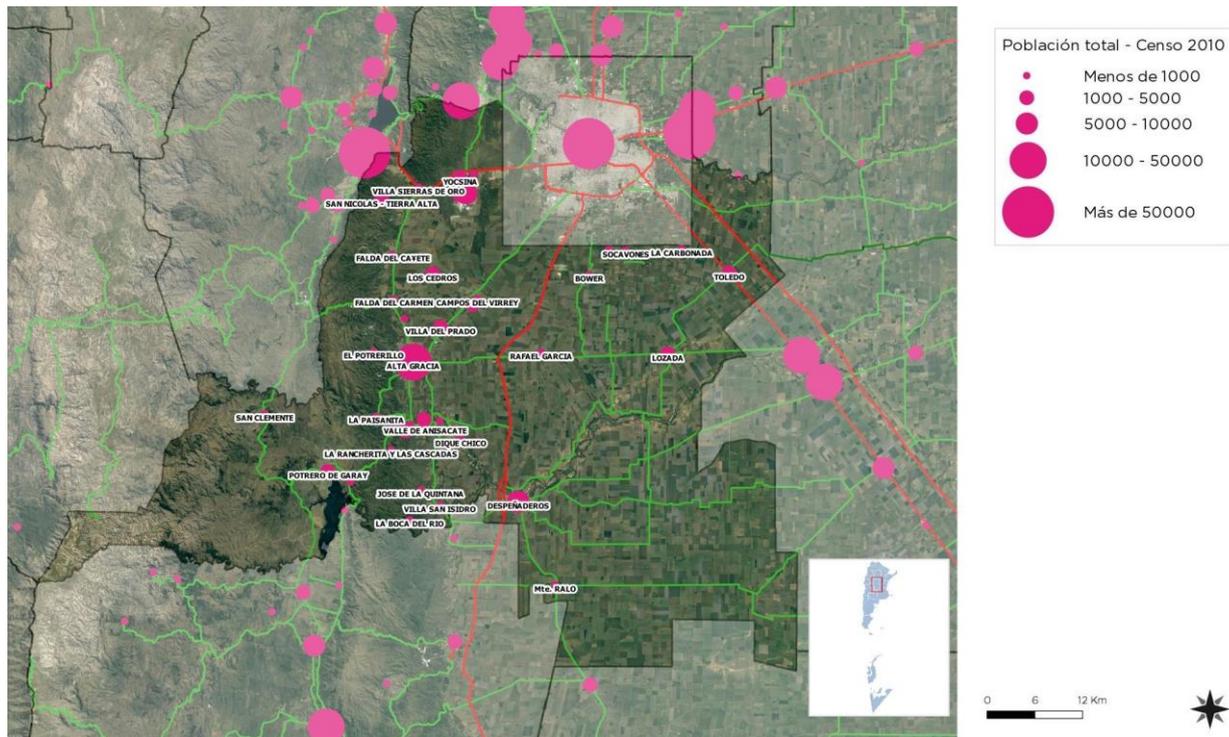
Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

---

<sup>4</sup> Bailly, A. citado por Roccatagliata, J. y Beguiristain, S.

## Sistema Urbano Provincial



## SISTEMA URBANO PROVINCIAL

El sistema urbano provincial responde a una trama radial concéntrica de nudos y corredores conformado por las grandes ciudades y los vectores que offician de conectores, rutas nacionales, provinciales y del Ferrocarril.

Las autoridades provinciales vienen poniendo en marcha el Plan Vial Director de la Provincia<sup>5</sup> con la finalidad de dar una respuesta más eficiente a las travesías urbanas, especialmente en las zonas turísticas.

El plan prevé sumar al actual anillo de circunvalación (hoy incluida en la mancha urbana de la capital) el Anillo Metropolitano y el Anillo Regional vinculando, en forma radial, las localidades del Gran Córdoba.

El mejoramiento de la Ruta Provincial N° 5, convirtiéndolo en Autovía el tramo Córdoba – Alta

Gracia y la suma de carriles de “sobrepaso” en la zona de las sierras, tienen como objetivo agilizar la movilidad y reducir los riesgos viales en épocas estivales.

De todos modos, continúa siendo una vía congestionada al ser la principal alternativa para el tránsito local y el de paso por este corredor.

Por otro lado, la nueva Autovía Ruta Nacional N° 36 Córdoba – Río Cuarto contribuye a conectar las localidades del este del departamento Calamuchita con el Valle de Calamuchita, aunque la red secundaria S 372 y S 364 no se encuentran en óptimas condiciones, situación que se agrava en temporadas de lluvia.

## REDES DE TELECOMUNICACIÓN Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red

<sup>5</sup> “Plan Vial Director para la Región Metropolitana de Córdoba” puesto en vigencia por Ley N° 9687

de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

Población - Uso de computadoras		
Indicador	Cantidad	%
Población de 3 años y más en hogares por utilización de computadoras	6080	46%

FUENTE: Censo Nacional de población, Hogares y Vivienda 2010

### Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

### Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

### Municipalidad de MALAGUEÑO

La localidad cuenta con acceso a internet a través del sistema punto a punto y el servicio es suministrado por una empresa privada.

En cuanto al servicio de telefonía la localidad cuenta con una central de telefonía fija y una antena de telefonía celular, en general la prestación del servicio es buena.

### REDES DE INFRAESTRUCTURA DE TRANSPORTE

#### INFRAESTRUCTURA FERROVIARIA

La localidad cuenta con una estación ferroviaria fuera de servicio.

El ramal se encuentra activo y es utilizado para el transporte de cargas por el FFCC NCA.

#### INFRAESTRUCTURA AÉREA

La provincial de Córdoba cuenta con dos aeropuertos. El aeropuerto internacional Ingeniero A. Taravella localizado en la capital provincial a 28km de distancia de la localidad de Malagueño, y el aeropuerto Las Higueras, Ubicado en la ciudad de Río Cuarto, departamento Río Cuarto, a 228 km de distancia.

#### INFRAESTRUCTURA VIAL

El departamento Santa María cuenta con una amplia red de rutas provinciales y nacionales. Entre las rutas provinciales se destacan la ruta provincial N° 5, a 33 km de distancia de la localidad y vincula a la ciudad de Alta Gracia con la ciudad de Córdoba y el valle de calamuchita, la ruta

provincial E81 a en donde se ubica la localidad y la vincula con la ruta nacional nº20, y la ruta provincial C45 ubicada a 37 km al sur de la localidad que vincula a la ciudad de Alta Gracia con la ciudad de Rio Segundo.

Dentro de las rutas nacionales se destacan la ruta nacional nº 20 a 3,6 km de distancia de la localidad, que atraviesa el departamento en sentido este-oeste vinculando a la ciudad de Córdoba con la Ciudad de Villa Carlos Paz, la ruta nacional nº38 a 17 km de distancia de la localidad y que permite el ingreso al valle de punilla y a la provincia de La Rioja.

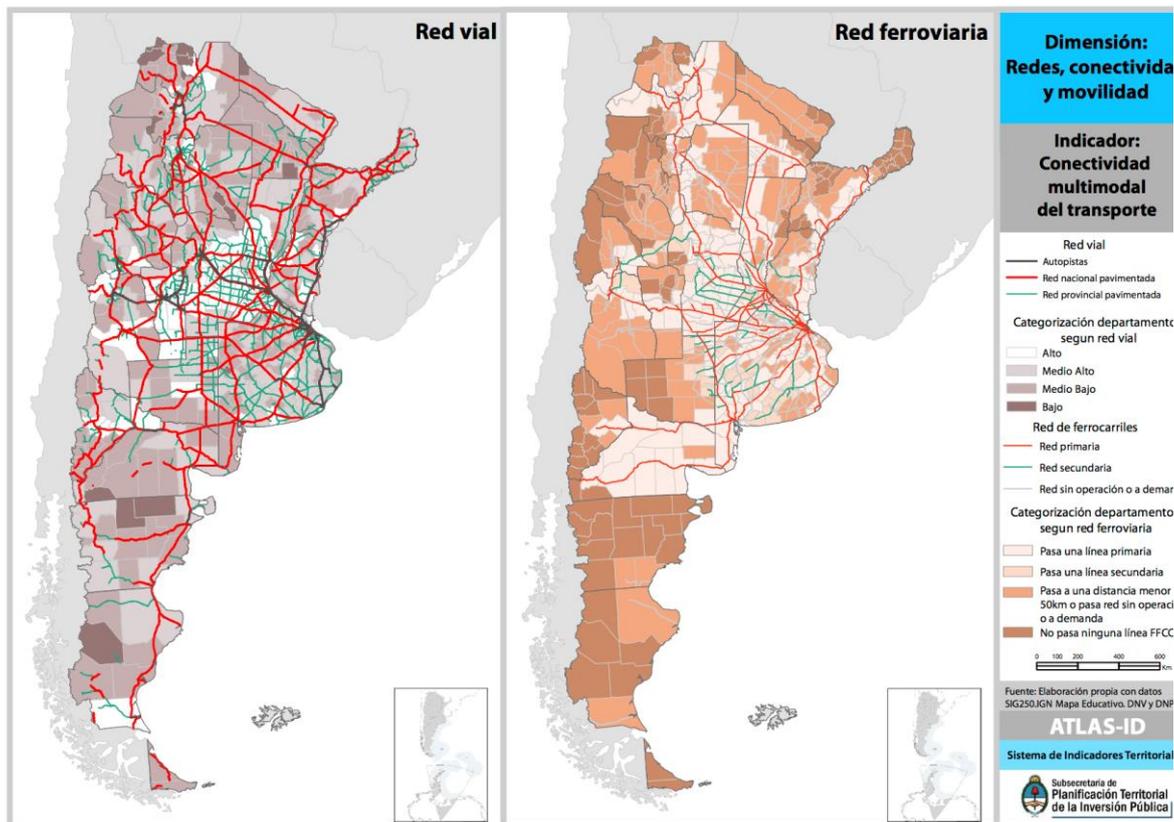
### INFRAESTRUCTURA FLUVIAL/MARÍTIMA

Al ser la provincia de Córdoba una provincia mediterránea no posee infraestructura fluvial ni marítima. Los puertos más cercanos a la localidad de Malagueño son el puerto de Rosario, distante a 426 km y el puerto de Buenos Aires, distante a 720 km.

### INFRAESTRUCTURA PASOS DE FRONTERA

La provincia de Córdoba se ubica en el centro del país, es por ello que debido a su ubicación geográfica no posee fronteras con países limítrofes. Las fronteras internacionales más cercanas a la localidad de Malagueño son la frontera con la república de Chile mediante el paso de cristo redentor en la provincia de Mendoza, ubicada a 600 km de distancia, la frontera con la República oriental del Uruguay, mediante el puente internacional Fray Bentos distante a 718km y la frontera con la República de Paraguay mediante el puente internacional Posadas-Encarnación en la Provincia de Misiones, distante a 1164 km.

### RED VIAL Y FERROVIARIA



Red vial y red Ferroviaria de la república Argentina FUENTE: ATLAS-ID

### Índice de Conectividad<sup>6</sup>

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos.

### Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

### Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a. La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b. La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c. Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d. Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

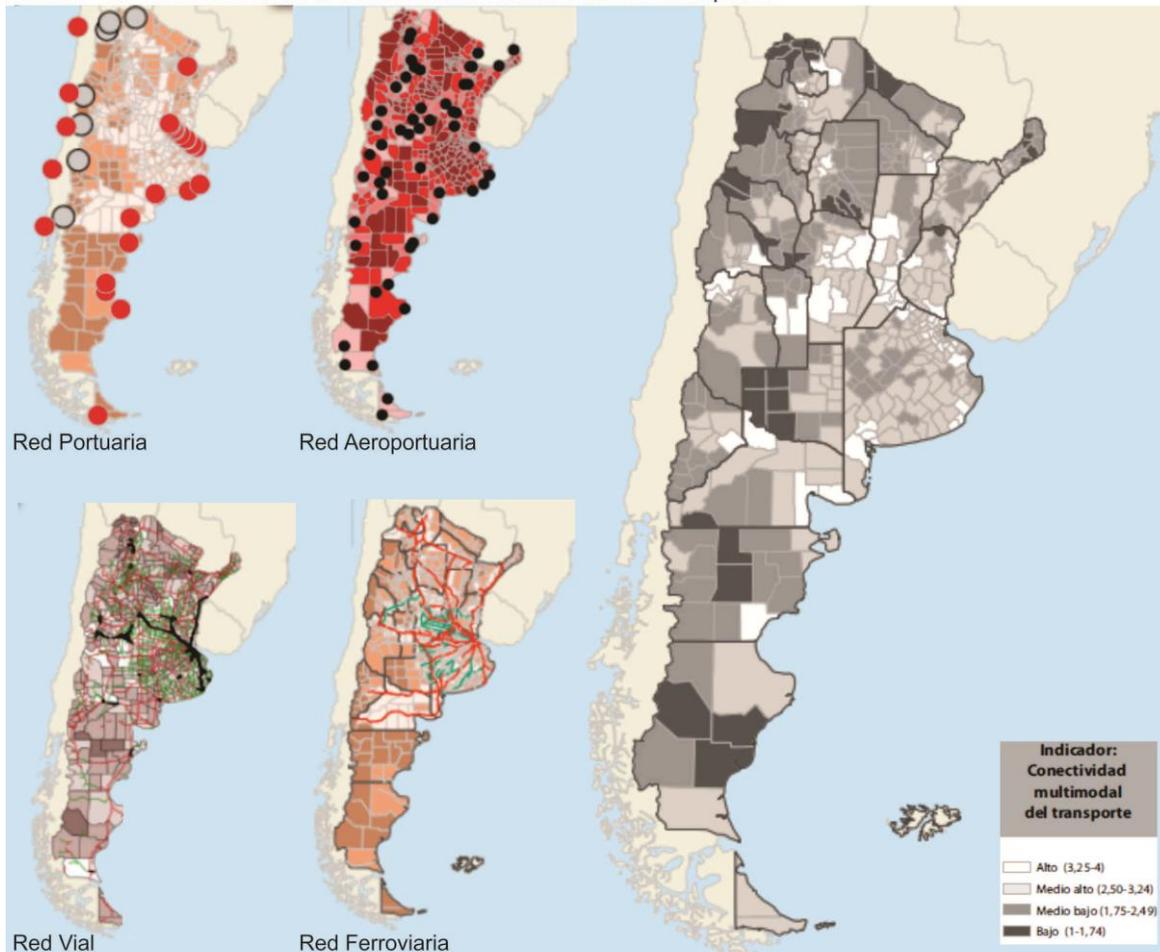
### Índice de Conectividad de MALAGUEÑO

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

- a. **Red Vial:** La localidad se encuentra cercana a las rutas nacionales N°20 a 3,6 km de la localidad, N°38 a 17 km de la localidad y las rutas provinciales N°5, a 66 km de la localidad, E81 en donde se ubica la localidad, y C45 a 37 km de la localidad.
- b. **Red ferroviaria:** La localidad cuenta con una estación ferroviaria fuera de servicio. Ramal activo FFCC NCA.
- c. **Puertos:** Los puertos más cercanos a la localidad son el puerto de Rosario, distante a 426 km de distancia y el puerto de Buenos Aires, distante a 720 km.
- d. **Aeropuertos:** Los aeropuertos más cercanos son el aeropuerto internacional Ambrosio Taravella en la capital Provincial, distante a 28km y el aeropuerto de Las Higueras, en el departamento Río Cuarto distante a 228 km de la localidad.

<sup>6</sup> ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015.

Indice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
<b>Red vial (índice)</b>	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con lo que cuenta cada departamento.			
<b>Red ferroviaria</b>	No pasa ninguna línea de FC	Línea de FC a <50km o pasa sin red FC	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
<b>Puertos</b>	Más de 400km	Entre 200-400km	Entre 100-200km	<100km
<b>Aeropuertos</b>	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto

Provincia Departamento	CORDOBA SANTA MARIA
<b>Aeropuerto</b>	3
<b>Ferrocarril</b>	4
<b>Puerto</b>	2
<b>Indice Vial</b>	4
<b>Indice de Conectividad de Transporte</b>	<b>3,25</b>

FUENTE: Atlas ID - SSPTIP

## GRANDES EQUIPAMIENTOS

### Centrales Energéticas

#### Centros de Logística

La provincia de Córdoba cuenta con 10 centrales Hidroeléctricas, 8 centrales termoeléctricas pertenecientes a la empresa provincial de energía eléctrica EPEC.

A su vez existe en la provincia una central nuclear de producción de energía eléctrica, ubicada en la ciudad de Embalse, en el departamento Calamuchita

Las centrales energéticas más cercanas a la localidad son las centrales Hidroeléctricas dique piedras moras a 108 km de distancia, Fitz Simón, Cassafousth y Central Reolín en la ciudad de Embalse a 127 km de distancia.

Las centrales Termoeléctricas central Bicentenario en la ciudad de Pilar a 74 km de distancia, central Las Playas en la ciudad de Villa María a 172 km de distancia y la central nuclear de Embalse ubicada a 127 km de distancia.

## REDES ENERGETICAS

### COBERTURA DE RED DE GAS

El 78,40% de la población no dispone del servicio de red de gas natural, según el censo de población, hogares y vivienda año 2010.

Actualmente según datos de la municipalidad el 100% de la mancha urbana consolidada tiene acceso a la red de gas.

Existen barrios fuera de la mancha que carecen del servicio, estos barrios son Villa San Nicolás, y un sector del barrio Sierras de Oro. La población que no tiene acceso a la red de gas natural utiliza gas en tubo, garrafa, electricidad, leña, carbón, etc. como resultado de la carencia del servicio.

### COBERTURA DE RED DE ENERGÍA ELÉCTRICA

El servicio es brindado por la Empresa Provincial de Energía Eléctrica EPEC.

Según el censo de población, hogares y vivienda, año 2010 un 4,10 % de la población de la localidad de Malagueño carecía del servicio de Red de Energía Eléctrica, Actualmente según datos de la

Municipalidad la mancha urbana consolidada tiene el 100% de cobertura del servicio eléctrico.

## ESTRUCTURA URBANA

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de transporte urbano masivo en la región se han convertido en oportunidades para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

### Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público.<sup>7</sup>

La movilidad y el transporte público se relaciona con la ruta nacional nº 20, que estructura los servicios públicos de transporte de pasajeros de media y larga distancia y la avenida colectora junto con la ruta provincial E81 que estructuran el transporte urbano que vincula a los barrios ubicados fuera de la mancha urbana a su vez los habitantes utilizan sus propios medios de transporte para movilizarse dentro de la mancha urbana.

### Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexos con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

El acceso a la localidad se realiza a través de la Av. Italia, en donde se encuentra el polígono industrial de la localidad. Para acceder a esta avenida es necesario tomar la Av. colectora paralela a la ruta nacional nº20, que vincula a los barrios que se encuentran fuera de la mancha urbana. La avenida colectora presenta un grave riesgo para los peatones y ciclistas que circulan por allí o esperan en la parada de omnibus debido a la alta velocidad a la que circulan los automóviles, esta situación genera problemas en el ingreso a los barrios y se agrava durante la temporada estival debido al colapso de la ruta nacional nº20.

No existen elementos escultóricos que indiquen el ingreso a la localidad. Este se encuentra en buenas condiciones de mantenimiento y genera bajo impacto visual, ya que no posee un tratamiento paisajístico de calidad.

El tránsito vehicular en la localidad es medio y la calzada es compartida por automóviles, ciclomotores, bicicletas ya que no existen ciclovías que permitan el tránsito seguro en este medio de transporte.

Existe transporte público interurbano que vincula con localidades vecinas y que realiza recorrido urbano vinculando a los barrios periféricos con el área central.

En lo referido a la traza de la ciudad esta se organiza con una trama en damero a la vera de la de la vieja estación de ffcc.

Se destacan como vías principales la calle Gral. San Martín que permite el acceso al área central y la calle Gral. Bustos que permite el egreso del área central y en donde se ubican los locales comerciales ambas perpendiculares a la estación de FFCC y como vía secundaria la calle Dr. Martín Ferreyra que vincula a la plaza fundacional con la iglesia y la escuela primaria.

En referencia a las principales instituciones de la localidad, estas se ubican sin un orden aparente en la mancha urbana generando movimiento de personas en diferentes sentidos dentro de la trama.

Se destacan la municipalidad, la iglesia, el destacamento de policía, el cuartel de bomberos, el hospital municipal, las escuelas, y los clubes.

### ÁREA CENTRAL

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

<sup>7</sup> ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

### Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atraktividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

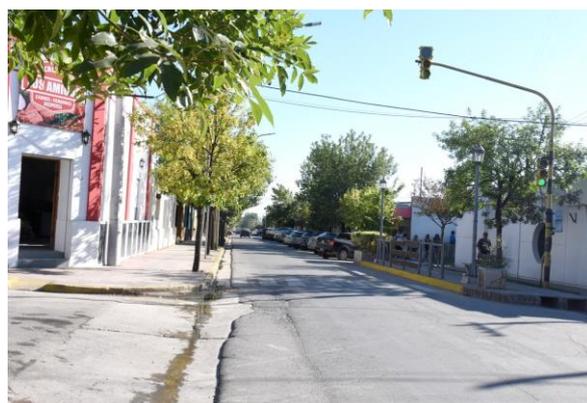
En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

**En la localidad de Malagueño** se observa un área central conformada por un sector administrativo comercial y residencial dentro de un polígono formado por las calles principales Gral Bustos al este y Gral San Martín al oeste, la plaza principal al sur y la rotonda de ingreso al norte.

El comercio minorista se ubica sobre la calle Gral Bustos y Gral Belgrano, y las instituciones administrativas se disponen dentro del polígono.

Este sector fue consolidándose desde la plaza hacia el norte a medida que los equipamientos se instalaron en el tiempo.



Calle Gral Bustos, Area Central, Municipalidad de Malagueño  
FUENTE: Municipalidad de Malagueño

### Equipamiento



Mapa de equipamiento municipalidad de Malagueño FUENTE: SSPTIP

### Area Central



Mapa de Area central municipalidad de Malagueño FUENTE: SSPTIP

TIPO DE CALLES						
Tierra	Ripio	Adoquín granítico	Adoquín Premoldeado	Pavimento asfáltico	Pavimento Hormigón	Otro
SI	SI	NO	SI	SI	SI	NO
Ancho de vía existente (m):		VARIABLES CALLES 12MTS Y AVENIDAS 20MTS				
TIPO DE VEREDAS						
Calcárea	Granítica	Adoquín	Hormigón	Asfalto	No existe	Otro
SI	NO	NO	NO	NO	SI	NO
Ancho de vereda (m):		VARIABLES				
ILUMINACION						
Descripción del espacio a iluminar	Tipo de vía					
	Rondas de circulación y vías urbanas con tráfico rápido/Autopistas	Vías principales de la ciudad con zonas comerciales y vías de distribución da barrios	Vías de unión de zonas residenciales con las vías urbanas	Caminos peatonales	Plazas / Parques	Calles en zonas históricas
SI	SI	SI	SI	SI	NO	NO
Tipo y disposición de soporte de luminarias						
Vapor de Sodio Alta Presión	SI	Unidades (n°)	Columna	Suspendido	Brazo mural	Otro (especificar)
Vapor de Mercurio	SI		Altura (m)	# VALOR		
Tugsteno - Halógena	SI	Interdistancia (m)	8			
Tecnologías LED	NO	Disposición	VARIABLE			
Otro (especificar)	S/D		Unilateral	SI	Tresbolillo	Oposición

## Descripción de situación actual

**Zonificación:** Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

El uso de suelo del área central es predominantemente residencial, si bien existe un sector muy puntual mixturado con comercios minoristas que no presentan incompatibilidad de uso.

El área central se conforma por un sector administrativo comercial y residencial dentro de un polígono formado por las calles principales Gral Bustos al este y Gral San Martín al oeste, la plaza principal al sur y la rotonda de ingreso al norte.

La red vial es pavimento se observa la existencia de cordón cuneta, algunas veredas en mal estado y sin un tratamiento uniforme, artefactos de alumbrado obsoletos y muy distantes entre si y la inexistencia en algunas cuerdas de rampas de acceso peatonal.

En cuanto al arbolado urbano de este sector no se observa déficit en el mismo y se encuentra en buenas condiciones si bien se observa predominancia de especímenes exóticos.

La falta de un tratamiento uniforme y paisajístico no le brinda jerarquía así como no prevee el disfrute, la correcta utilización y apropiación del espacio público del área central.

## Movilidad. Integración, articulación vial y de transporte

### Red de transporte público

El tránsito vehicular es alto debido a que muchos ciudadanos habitan en los barrios periféricos que se encuentran distantes del núcleo urbano.

La calzada es compartida por automóviles, ciclomotores y bicicletas ya que la localidad no posee red de ciclovía, cuenta con veredas peatonales, algunas en mal estado y las rampas peatonales capaces de facilitar el tránsito y la accesibilidad de las personas con dificultades para desplazarse hacia el interior de la trama urbana son insuficientes.

## RELEVAMIENTO Y PONDERACIÓN DE LA ILUMINACIÓN URBANA

Se verifica la existencia de red de alumbrado público, la misma es completa cumpliendo los estándares mínimos de eficiencia pero el sistema de alumbrado es obsoleto e ineficiente energéticamente.

Actualmente el servicio de alumbrado cubre el 100% de la mancha urbana consolidada.

## RELEVAMIENTO Y PONDERACIÓN DEL ARBOLADO URBANO EXISTENTE

El área central cuenta con arbolado urbano, conviven especímenes nativos con especímenes exóticos entre los ejemplares existentes, los mismos encuentran en buen estado de conservación en toda la localidad.

El mantenimiento y poda está a cargo del personal de la municipalidad.

## Conformación urbana y usos de suelo

El uso de suelo de la localidad es residencial con un sector muy puntual mixturado con comercios minoristas que no presentan incompatibilidad de uso.

Existen áreas industriales ubicadas fuera de la mancha urbana.

## DIMENSIÓN SOCIAL

### Población

#### Características socio-demográficas

La Localidad, según el Censo 2010 es de 13.102 habitantes, según la municipalidad el número habitantes aumentó más del 25% con respecto al número de habitantes del censo 2010, siendo actualmente 18.000 habitantes.

Este crecimiento se debe a la proliferación de barrios cerrados en las afueras de la mancha urbana.

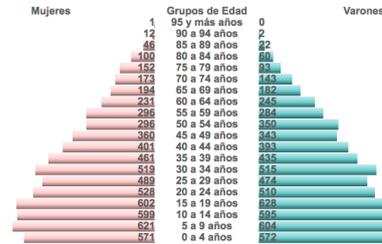
La variación intercensal entre los Censos 2001-2010, demuestran un crecimiento demográfico en el área urbana del 34%, en términos porcentuales. El 49% de la población corresponde al

sexo masculino y el 51% corresponde al sexo femenino.

### POBLACIÓN

Población 2010: 13.102 habitantes, 6.450 varones y 6.652 mujeres (U <sub>masc</sub> 96.96%)
Población 2001: 9.777 habitantes

### POBLACIÓN POR GRUPOS DE EDAD



Piramide Poblacional – Fuente Ministerio del Interior – Censo 2010

## SANEAMIENTO BÁSICO

### COBERTURA DE RED DE SANEAMIENTO Y CLOACA

La localidad carece del 90 % de cobertura del servicio de red de saneamiento y desagüe cloacal, solo dos barrios cuentan con el servicio, aquellos que carecen de este utilizan el subsuelo para la disposición de los líquidos cloacales.

La capacidad de la planta de tratamiento de líquidos cloacales es insuficiente para la cantidad actual de habitantes.

El barrio Villa San Nicolás distante a 13 km del área central dispone los líquidos cloacales en sangrias, que debido al subsuelo rocoso en donde se asienta se produce el escurrimiento de los líquidos contaminando las perforaciones de donde se sustrae el agua que se consume en el barrio.

La localidad cuenta con desagües pluviales que impiden el anegamiento de la mancha urbana.

# Acceso al Agua Potable

## Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

01. Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.

En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015.
02. Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat.

Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.
03. Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.

Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día.
04. Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.

## COBERTURA DE RED DE AGUA

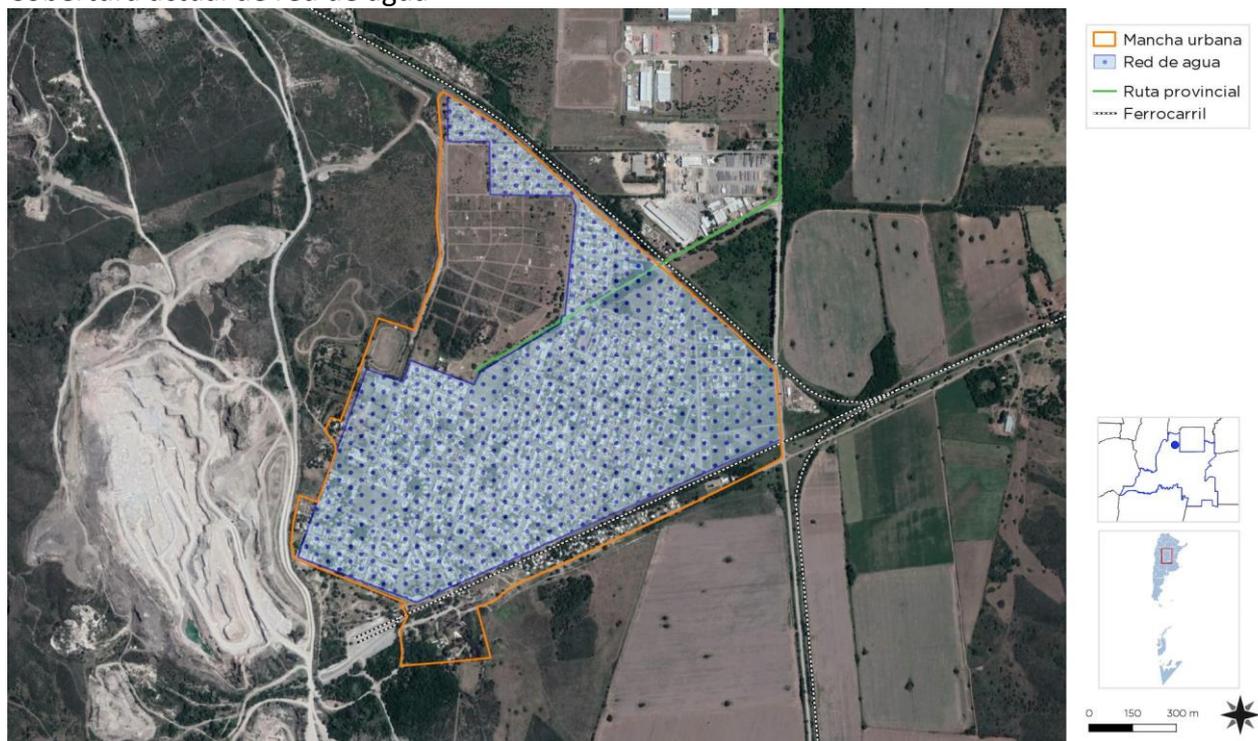
Según el censo de población, hogares y vivienda del año 2010 existe un 9,8% de hogares sin acceso a este servicio.

Actualmente según la municipalidad el 100% de los habitantes tienen acceso al agua de red.

Es la propia municipalidad quien provee el servicio de agua a los ciudadanos que habitan la localidad ya que cuenta con numerosas perforaciones para la extracción de la misma.

Es necesario potenciar la capacidad de almacenamiento ya que durante la temporada estival se producen faltantes de agua, este problema se agudiza debido a que la red de agua es obsoleta y existen problemas de impulsión.

### Cobertura actual de red de agua



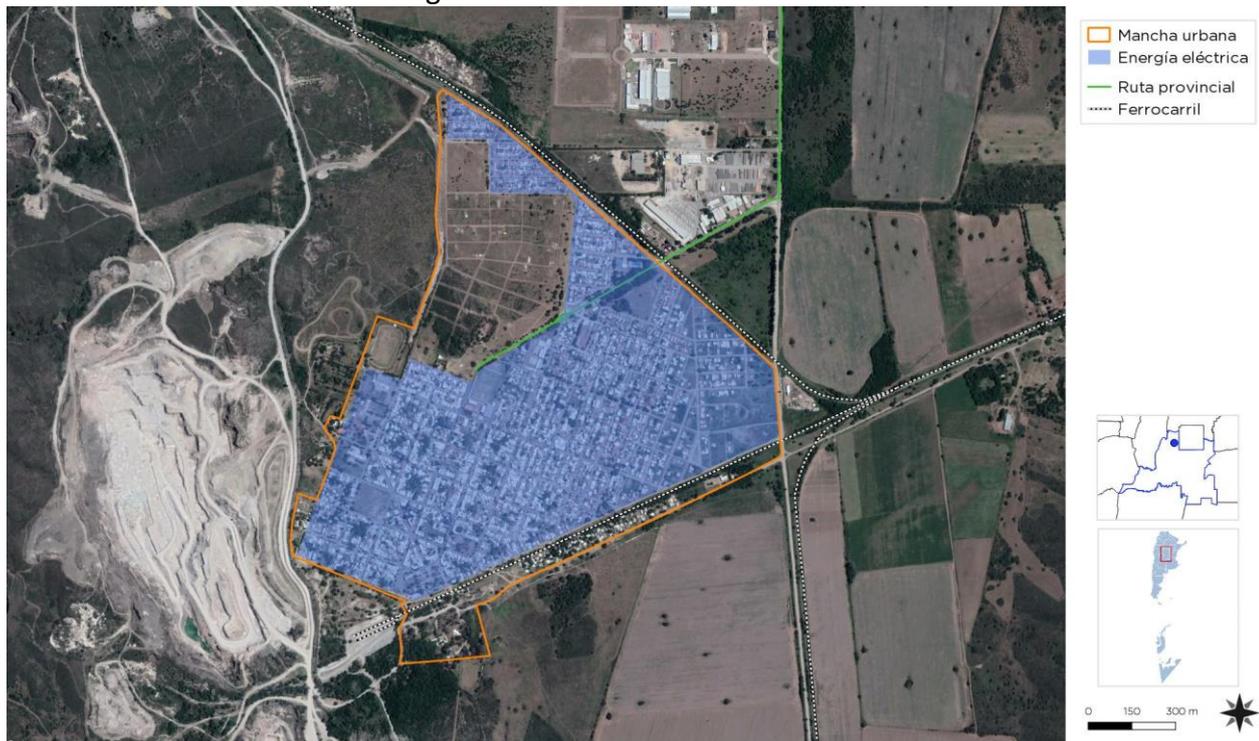
Mapa de cobertura actual de red de agua de la municipalidad de Malagueño FUENTE: SSPTIP

### Cobertura actual de red de saneamiento y desague cloacal



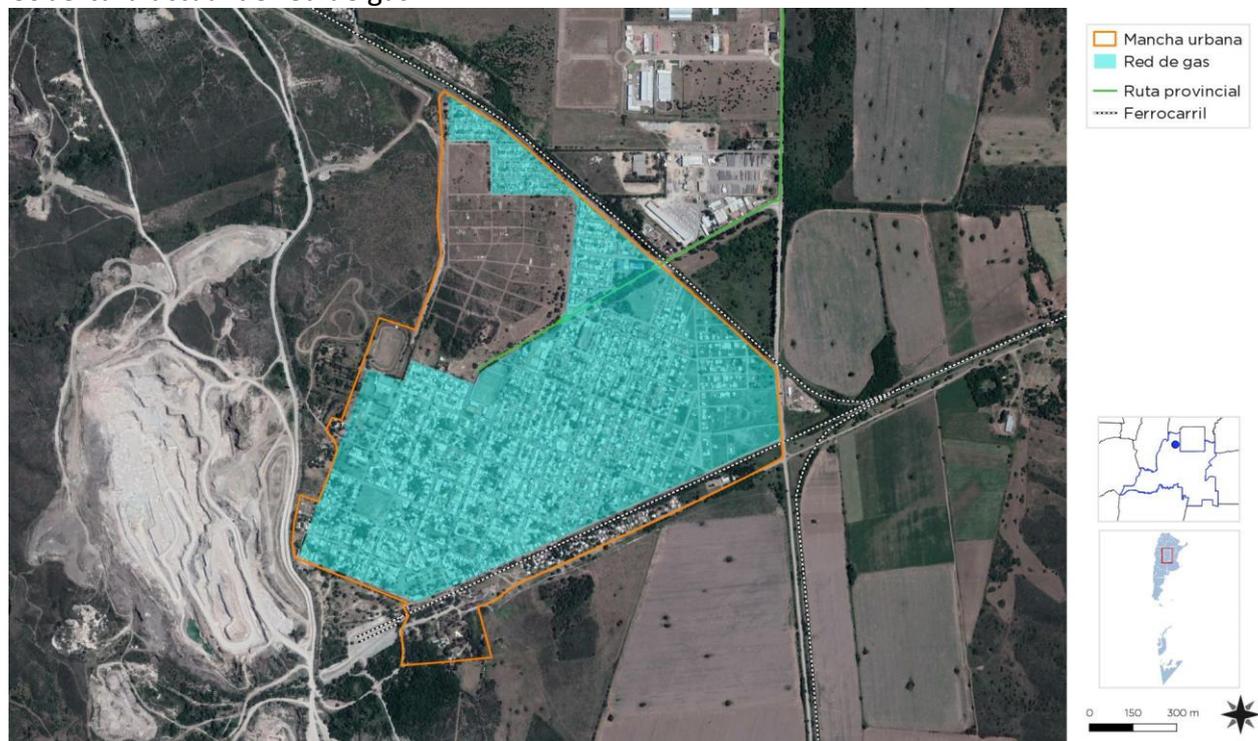
Mapa de cobertura actual de red de saneamiento y desague cloacal municipalidad de Malagueño FUENTE: SSPTIP

### Cobertura actual de red de energía eléctrica



Mapa de cobertura actual de red de energía eléctrica municipalidad de Malagueño FUENTE: SSPTIP

### Cobertura actual de red de gas



Mapa de cobertura actual de red de gas FUENTE: SSPTIP

# Vivienda

## Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

### Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como

el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

## Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable "Tipo de Vivienda Particular", de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

En el departamento Santa María se observa un alto porcentaje de viviendas aceptables (tipos de casa A), correspondiéndole a este el 92,91% y un bajo porcentaje de viviendas recuperables (tipos de casa B) correspondiéndole un 7,09%.

Asimismo, dentro de los tipos de vivienda particular se destaca un alto porcentaje de casas correspondiéndole al mismo el 86,20%, departamentos 12,77% y un bajo porcentaje de ranchos y casillas siendo los valores de los mismos 0,48% y 0,20% respectivamente.

## Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.

Actualmente la Municipalidad posee tierras en el sector oeste de la localidad destinadas a la producción de suelo urbano

## Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no

### Tabla de tipos de vivienda particular departamento Santa María

Viviendas			
Tipo de vivienda particular			
AREA # 14098	Río Cuarto		
Tipo de vivienda particular	Casos	%	Acumulado %
Casa	86.414	86,20	86,20
Rancho	483	0,48	86,68
Casilla	203	0,20	86,88
Departamento	12.798	12,77	99,65
Pieza en inquilinato	156	0,16	99,81
Pieza en hotel familiar o pensión	22	0,02	99,83
Local no construido para habitación	87	0,09	99,91
Vivienda móvil	83	0,08	100,00
Persona/s viviendo en la calle	3	0,00	100,00
<b>Total</b>	<b>100.249</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>
NSA :	219		

FUENTE: Censo 2010 INDEC, base de datos REDATAM

### Tabla de tipos de casa departamento Santa María

Viviendas			
Tipo de Casa			
AREA # 14098	Río Cuarto		
Tipo de Casa	Casos	%	Acumulado %
Casa A	65.036	92,91	92,91
Casa B	4.960	7,09	100,00
<b>Total</b>	<b>69.996</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>
NSA :	30.472		

FUENTE: Censo 2010 INDEC, base de datos REDATAM

cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

Según Censo 2010, existen 51 unidades de vivienda en situación irrecuperable. Según datos de la municipalidad el número de viviendas en esta situación aumentó a 25.

Según el Censo 2010 existe un 8,90 % de viviendas con calidad constructiva insuficiente, según datos de la municipalidad este porcentaje aumentó menos del 25% con respecto al indicado en el censo 2010.

### Régimen de propiedad y tenencia Propietarios vivienda y Terreno

Según el censo 2010 existe un 19,20% de tenencia irregular de la vivienda.

Actualmente según datos brindados por la municipalidad este número aumentó más del 25% con respecto al indicado en el censo 2010 siendo 2000 viviendas en esta situación.

### HOGARES Y VIVIENDA

TOTAL: 3.617 hogares, 4.029 viviendas

Hacinamiento del Hogar  
Porcentaje de hogares

Cantidad de Personas por cuarto	Municipio	Provincia	País
Hasta 0,50	17,61%	27,14%	22,07%
0,51 a 0,99	18,61%	19,82%	17,84%
1 a 1,49	31,08%	29,02%	30,71%
1,50 a 1,99	11,47%	8,35%	9,98%
2,00 a 3,00	16,56%	12,49%	15,26%
Más de 3,00	4,67%	3,19%	4,14%

Calidad de los materiales de la vivienda (CALMAT)  
Porcentaje de hogares

CALMAT	Municipio	Provincia	País
CALMAT I	40,56%	49,83%	56,20%
CALMAT II	44,21%	40,05%	21,34%
CALMAT III	6,88%	3,86%	11,54%
CALMAT IV	1,35%	1,04%	3,81%

### Hogares - Hacinamiento agrupado (personas por cuarto)

Indicador (personas por cuarto)	Cantidad Hogares	%
Hasta 0,50	637	5%
0,51 a 0,99	673	5%
1 a 1,49	1124	9%
1,50 a 1,99	415	9%
2,00 a 3,00	599	5%
Mas de 3,00	169	28%
Total de hogares	3617	100%

FUENTE: Censo 2010 INDEC base de datos RFDATAM

### Asentamientos informales



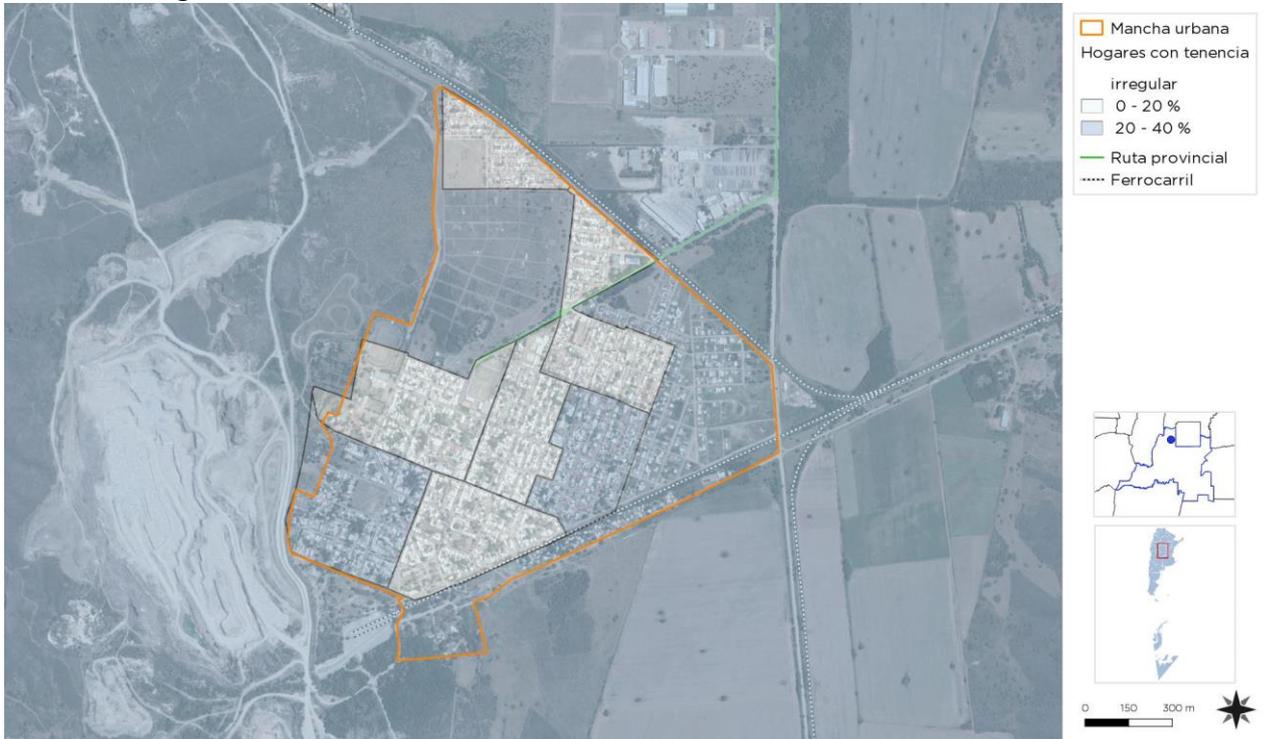
Mapa de asentamientos informales municipalidad de Malagueño FUENTE: SSPTIP

### Hogares con hacinamiento



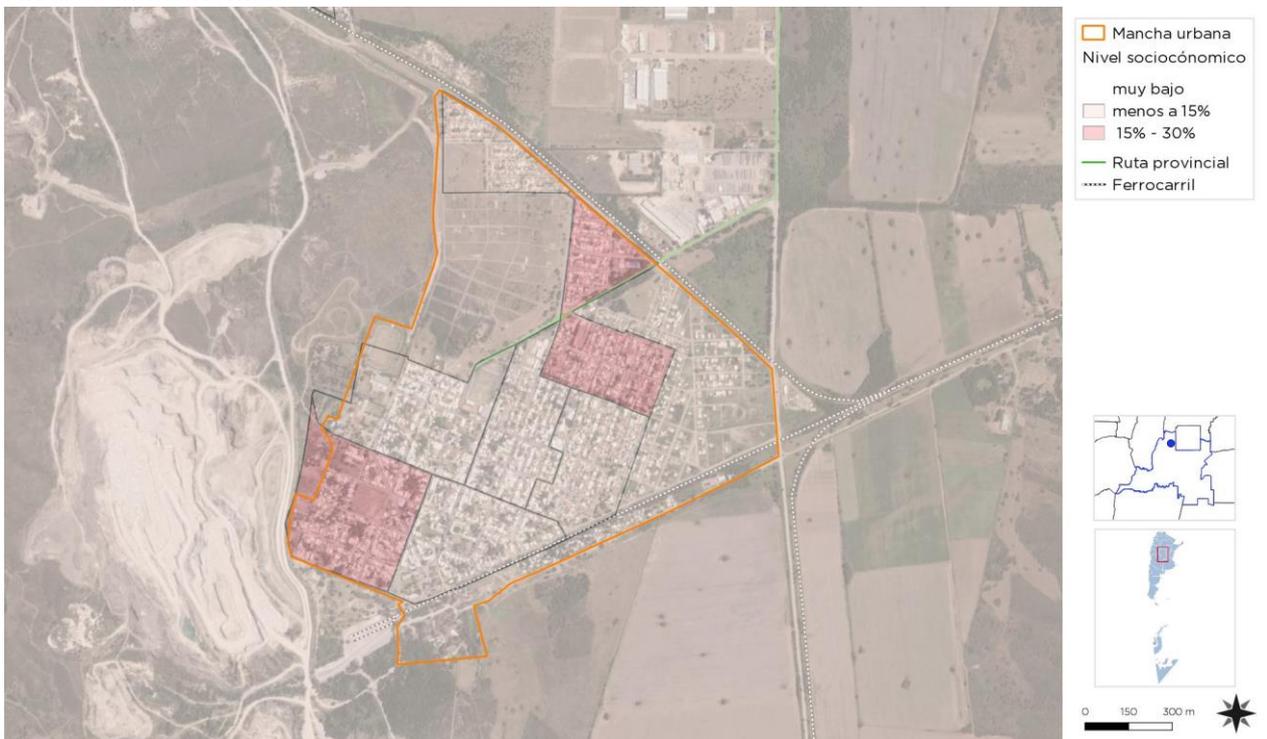
Mapa de hogares con hacinamiento municipalidad de Malagueño FUENTE: SSPTIP

Tenencia irregular



Mapa de hogares con tenencia irregular municipalidad de Malagueño FUENTE: SSPTIP

Nivel socioeconómico



Mapa de nivel socioeconómico municipalidad de Malagueño FUENTE: SSPTIP

## EDUCACIÓN

### Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

Según censo 2010, el porcentaje de analfabetos en la localidad era del 6,60 % y los Adultos sin educación superior era del 91,70%.

Según datos de La municipalidad el analfabetismo disminuyó más del 25% y los adultos sin educación superior se mantuvieron estables con respecto a al porcentaje indicado en el censo 2010

La localidad dispone de dos instituciones de nivel inicial, dos escuelas primarias y dos escuelas secundarias. A su vez cuenta con instituciones educativas en los barrios distantes de la mancha urbana central.

Establecimientos:

- Jardín de infantes y escuela primaria Colegio Inmaculado corazón de maría, , Dirección: Santa Fe s/n, MALAGUEÑO

- Escuela especial María Montessori primaria y secundaria, Dirección: Juan Manuel de Rosas 700 centro comunitario malagueño , MALAGUEÑO
- Escuela Primaria Manuel Belgrano, Dirección: Av. Juan Domingo Peron 871, MALAGUEÑO
- I.P.E.M. nº67 Anexo Malagueño, Dirección: Crucero Gral. Belgrano s/n esquina 1º de mayo, MALAGUEÑO.
- Instituto secundario San Carlos, Dirección: Intendente Bogacki 499, MALAGUEÑO.

## SALUD Y SEGURIDAD

La municipalidad brinda los servicios de salud en el hospital municipal.

El nosocomio atiende las especialidades de clínica médica, odontología, ginecología, pediatría generales y cuenta con enfermería profesional e internación.

La atención de emergencias es derivada a la ciudad de Córdoba. A su vez cuenta con 5 centros de salud ubicados en los barrios distantes de la mancha urbana consolidada.

### Establecimiento:

- Hospital Municipal Ntra Señora de Nieva. Dirección: Brig. Juan Manuel de Rosas esquina Mendoza, MALAGUEÑO

En materia de seguridad el municipio cuenta con destacamento de policía ubicado en el área central y destacamento de bomberos.

Población según nivel educativo que cursa o cursó y sexo

Sexo	Inicial (jardín, preescolar)	Primario	EGB	Secundario	Polimodal	Superior no universitario	Universitario	Post universitario	Educación especial
Varon	337	2436	84	2440	86	179	359	16	33
Mujer	305	2434	82	2326	77	368	498	23	31
% de población	5%	37%	1%	36%	1%	4%	7%	0%	0%

FUENTE: Censo 2010 INDEC, base de datos REDATAM



Municipalidad de Malagueño  
FUENTE: Municipalidad de Malagueño



Iglesia  
FUENTE: Municipalidad de Malagueño



Hospital municipal  
FUENTE: Municipalidad de Malagueño



Viviendas precarias  
FUENTE: Municipalidad de Malagueño



Bomberos voluntarios  
FUENTE: Municipalidad de Malagueño



Club Martin Ferreyra  
FUENTE: Municipalidad de Malagueño

### Establecimientos educativos



Mapa de establecimientos educativos de la municipalidad de Malagueño. FUENTE: SSPTIP

# Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del influjo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada.

## DIMENSION ECONÓMICA

### Actividades económicas locales

Malagueño es una localidad netamente agrícola y ganadera, existen en la localidad numerosos establecimientos agrícolas como plantas de silos, etc. Entre los principales cultivos se encuentra la soja, el maíz, el trigo y la avena.

También la industria tiene mucha importancia, ya que existen en la localidad dos importantes plantas productoras de cemento de la empresa Holcim argentina S.A., una fábrica de lanchas, una empresa láctea y otras industrias relacionadas con el campo.

También cuenta con el Polígono Industrial Malagueño en donde se ubican grandes empresas de producción y servicios.

Malagueño, por la gran cantidad de empresas productivas e industriales se destaca por tener las sedes principales de muchas empresas de transporte de cargas.

### Ocupación según rama de actividad

Agrupa a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

Según las ramas de actividad provistas por el INDEC (CAES 1.0) y el indicador de empleo según

actividades de la población, en la localidad de Malagueño y zona los indicadores predominantes por localización se caracterizan como Sector Primario. (Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca, explotación de minas y canteras), Sector Secundario (Industria manufacturera), Comercio, hoteles y restaurantes, y por las actividades de transporte y almacenamiento como Sector de servicios empresariales (Transporte y almacenamiento, Información y comunicación, Actividades financieras y de seguros, Actividades inmobiliarias; Actividades profesionales, científicas y técnicas; Actividades administrativas y servicios de apoyo).

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013.

### Tasa de desocupación

Según los datos recabados por el INDEC en el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, la municipalidad de Malagueño posee una población ocupada del 41%. Se observa un gran porcentaje de población inactiva, que se enmarca dentro del 29% y la desocupación corresponde a un 4% de la población.

### Ingresos familiares mensuales

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.

### Población ocupada según condición de actividad

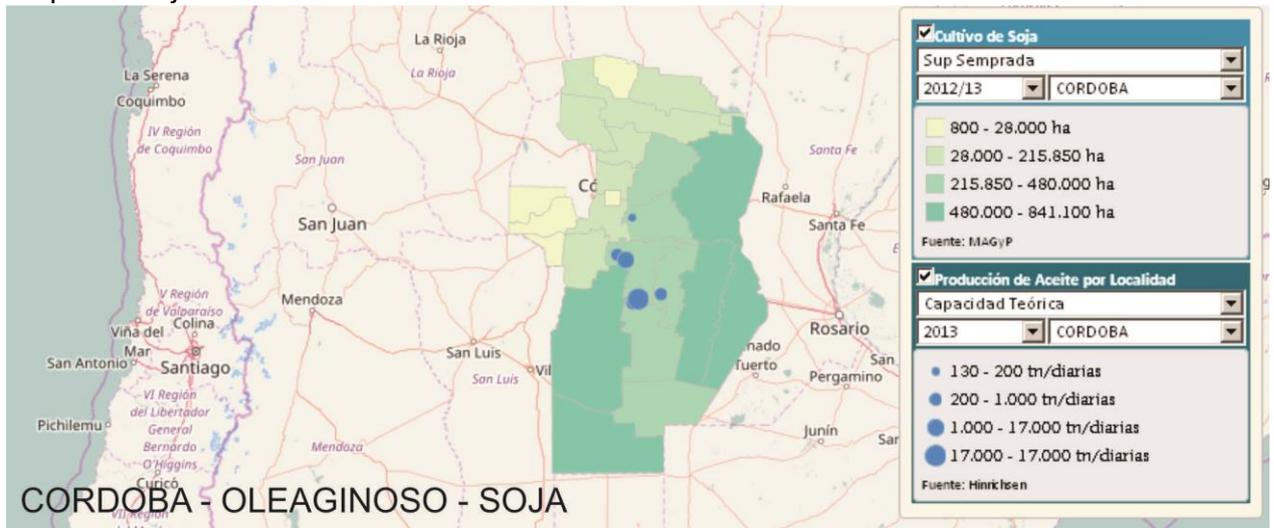
Indicador	Cantidad	%
Población Ocupada	5431	41%
Población Desocupada	493	4%
Población Inactiva	3843	29%

FUENTE: Censo 2010 INDEC, base de datos REDATAM

La Provincia tiene un ingreso familiar promedio del orden de los \$ 8689 pesos, ubicándose detrás de Tierra del Fuego, Santa Cruz, CABA, Chubut, Río Negro y Neuquén.

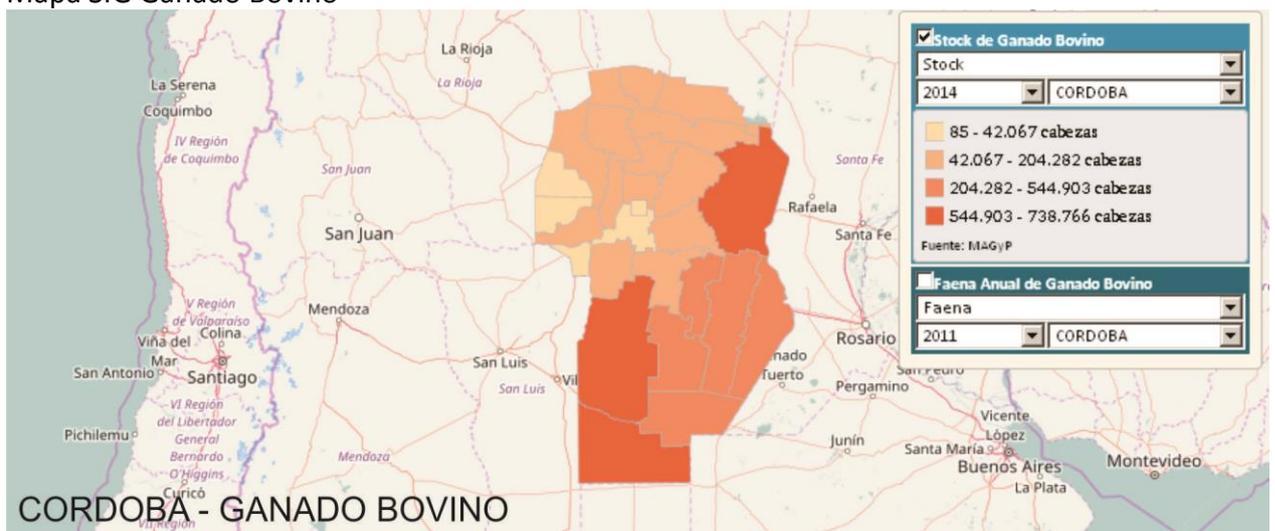
La micro región a la que corresponde la localidad el ingreso familiar mensual (promedio) se ubica entre los \$8398, inferior al promedio provincial y la ciudad capital.

Mapa SIG Soja



FUENTE: Agricultura, Ganadería y Pesca – Ministerio de Agroindustria.

Mapa SIG Ganado Bovino



FUENTE: Agricultura, Ganadería y Pesca – Ministerio de Agroindustria.



Senda peatonal Ingreso ruta E81  
FUENTE: Municipalidad de Malagueño



Escuela Manuel Belgrano  
FUENTE: municipalidad de Malagueño



Plaza Manuel Belgrano  
FUENTE: Municipalidad de Malagueño

## DIMENSIÓN AMBIENTAL

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Esta Ley se enmarca en los compromisos asumidos por la República Argentina de lograr para 2030 “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.” En concordancia con los objetivos propuestos en el Marco de Sendai.

El ordenamiento territorial permite planificar tanto el crecimiento de los asentamientos humanos, las actividades y usos del suelo, así como la localización de las inversiones (públicas y privadas) de manera responsable y apuntando a un desarrollo sustentable de la sociedad basado en la prevención y mitigación de los riesgos de desastres, contribuyendo de manera sustancial a proteger la vida humana, los ecosistemas y los sistemas productivos y a construir comunidades más resilientes.

En este sentido se entiende al planeamiento y ordenamiento del territorio como soportes o guías de futuros proyectos y obras donde se debe contemplar la dinámica de los sistemas naturales y sociales de manera tal se prevenga, evite, disminuya o mitigue los efectos de los desastres naturales o los causados por el hombre, al mismo tiempo que mejoren la calidad de vida de las personas.

La planificación territorial deviene un recurso fundamental a la hora de prevenir situaciones futuras de riesgo adecuando la gestión del territorio a las condiciones restrictivas para su ocupación y constituye la base para las inversiones.

En el marco de una planificación federal articulada y sustentable, la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública promueve que los municipios tengan su plan de ordenamiento o su plan urbano contemplando las amenazas de origen natural y antrópico así como las condiciones de vulnerabilidad de manera que tanto la obra pública como la privada al momento de su localización y diseño incorporen los riesgos preexistentes para minimizarlos o incluyan acciones para prevenir riesgos futuros con el fin de obtener la aprobación requerida para su ejecución.

La integración de la reducción del riesgo de desastre a la planificación del territorio requiere el desarrollo y la aplicación de una serie de instrumentos que permiten detectar, en la etapa diagnóstica, áreas con alta exposición a diversos tipos de amenazas.

Uno de los instrumentos más utilizados son los mapas de riesgo que permiten detectar áreas que requieren, en la etapa de análisis y luego en la etapa propositiva del plan de ordenamiento o

plan urbano, consideraciones especiales para su uso y ocupación: dependiendo de su grado de criticidad.

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad. La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales. La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Dicha variable se encuentra relacionada con la **resiliencia** entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz, lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

La EIRD (Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres) establece que la gestión del riesgo debe ser transversal a todo el proceso de planificación, por lo tanto, pensar en un ordena-

miento sustentable requiere conocer las amenazas a la que la comunidad está expuesta, sus vulnerabilidades y sus capacidades para recuperarse y adaptarse ante la ocurrencia de un evento adverso.

Retomando conceptos arriba expuestos, surge la siguiente fórmula, que resume la interacción entre RIESGO, AMENAZA Y VULNERABILIDAD junto con la EXPOSICIÓN y la RESILIENCIA

Los modelos sociales y ambientales de desarrollo pueden aumentar la exposición y la vulnerabilidad, por lo tanto, pueden agravar el riesgo.

## IDENTIFICACIÓN DE AMENAZAS

Se trata de analizar el territorio para reconocer los peligros a la que pudiera estar expuesta una comunidad, estos peligros pueden ser de origen natural (sismos, terremotos, aludes, deslizamientos, inundaciones) o de origen antrópico (contaminación por derrames, dispersión o emisión de sustancias químicas tóxicas en tierra y agua, como el petróleo, pesticidas, gases tóxicos producto de combustión, clorofluorocarbonos y la contaminación nuclear, así como los procesos para la eliminación o almacenamiento de residuos líquidos y sólidos).

### AMENAZAS DE ORIGEN NATURAL

#### Amenazas vinculadas a la atmósfera

La localidad se encuentra en una zona propensa al viento pampero proveniente del sur a una velocidad promedio de 6 a 6.5 m/s, situación que junto con otros fenómenos favorece el desarrollo de incendios forestales.

El promedio anual de eventos de granizo es máximo en las provincias de Córdoba y La Pampa.

$$\text{RIESGO} = \frac{\text{amenaza} \times \text{vulnerabilidad} \times \text{exposición}}{\text{RESILIENCIA}}$$

La mayor frecuencia se observa durante la primavera, siendo mínima durante el otoño y el invierno<sup>8</sup>.

Los eventos de granizo que suceden en la provincia de Córdoba se asocian a las zonas de mayor altura y cercana a las sierras y disminuyen a medida que se aleja de la región serrana.

#### AMENAZAS DE ORIGEN GEOLÓGICO

El departamento Santa María se encuentra en zona sísmica 1 de peligrosidad reducida<sup>9</sup>.

La provincia cuenta con dos fallas sísmicas, una de ellas es la denominada de Las Lagunas, ubicada próxima a la localidad de Sampacho, de 60km de largo, y la falla de Santa Rosa que comienza en el valle de Calamuchita y continúa hasta las localidades de Berrotarán y Helena, en el departamento Río Cuarto.<sup>10</sup>

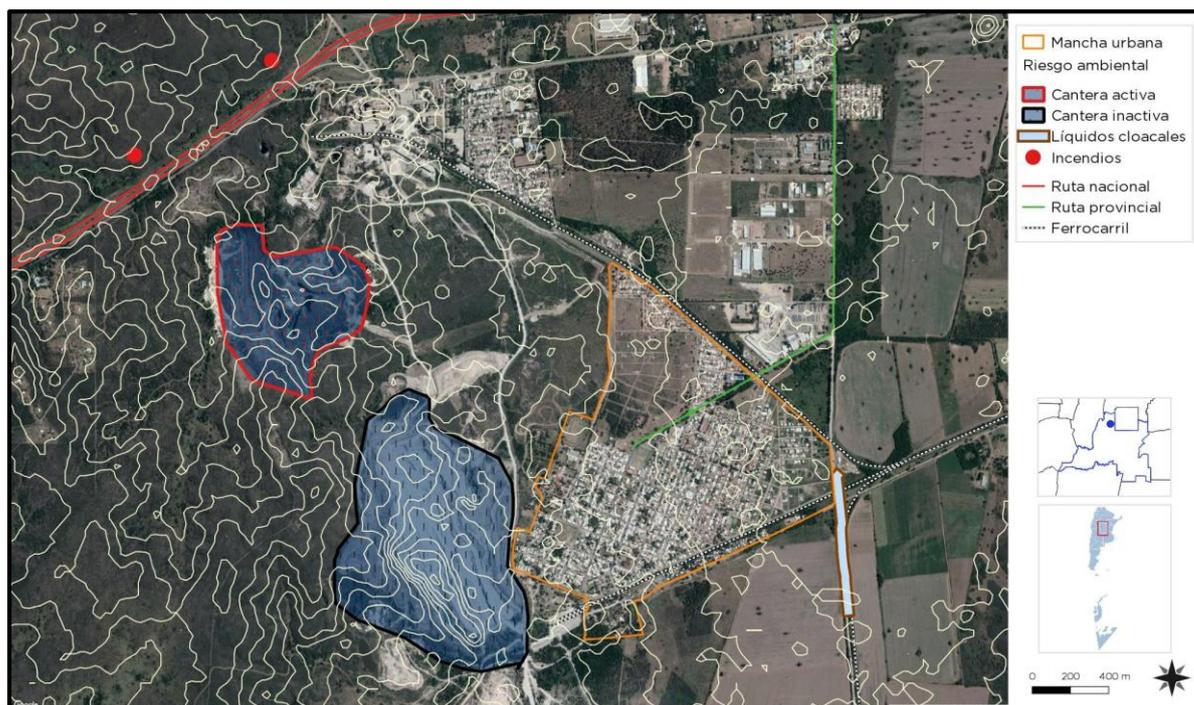
#### AMENAZAS HIDROMETEOROLÓGICAS

En la localidad de Achiras se registran eventos debido a la acción de factores atmosféricos.

Prestando especial atención a la zona urbanizada se producen inundaciones **Pluviales o anegamientos por lluvias intensas**: también conocidas como “de drenaje urbano” (Tucci, 2005), se trata de aquellas inundaciones originadas por lluvias intensas o abundantes que superan la capacidad de conducción del sistema pluvial urbano. Las mayores precipitaciones se producen durante los meses de diciembre y enero con un promedio 129mm.

#### AMENAZAS DE INCENDIO

La localidad se encuentra en una zona propensa a los incendios forestales<sup>11</sup> debido a las características de su vegetación de pastizales, a los largos períodos sin lluvia, y a las altas temperaturas durante la temporada estival.



Mapa de amenazas de Malagueño

<sup>8</sup> Climatología de eventos de granizo en la región pampeana, Mezher, Barros, Mercuri, INTA

<sup>9</sup> Instituto Nacional de Prevención sísmica

<sup>10</sup> “Sismos y Sociedad: en Río Cuarto hay negación sísmica”; Dr. Cs Geológicas Guillermo Sagripanti, Universidad Nacional de Río Cuarto

<sup>11</sup> Plan provincial de manejo del fuego

## AMENAZAS ANTRÓPICAS

Existe un sector de producción agrícola, que no cumple con la Ley Provincial de Agroquímicos y resoluciones municipales para llevar adelante los procesos de fumigación y se encuentran muy próximos a la fuente de agua de la localidad.

Se producen algunos incendios forestales debido al descuido o irresponsabilidad ya sea por el desecho inadecuado de residuos o quemas agrícolas que se descontrolan.

## IDENTIFICACIÓN DE VULNERABILIDADES

La identificación de vulnerabilidades que pueden ser explotadas por una o más amenazas en la localidad de estudio es de vital importancia para evitar consecuencias mayores. Es por esto que se deben visibilizar las debilidades que pueden generar un impacto social negativo.

Las vulnerabilidades son de orden antrópico, pudiendo individualizarse las descriptas a continuación:

### VULNERABILIDAD SOCIOCULTURAL

La localidad presenta una gran organización para enfrentar y mitigar los incendios forestales, se registran numerosas muestras de solidaridad por

parte de la comunidad, sin embargo se hace de manera desorganizada y desarticulada.

### VULNERABILIDAD ECONÓMICA

En la localidad existen sectores de bajo poder adquisitivo que se ubican en áreas de bajo valor inmobiliario, con calles de tierra sin compactar y que carecen de infraestructura básica.

### VULNERABILIDAD POLÍTICO-INSTITUCIONAL

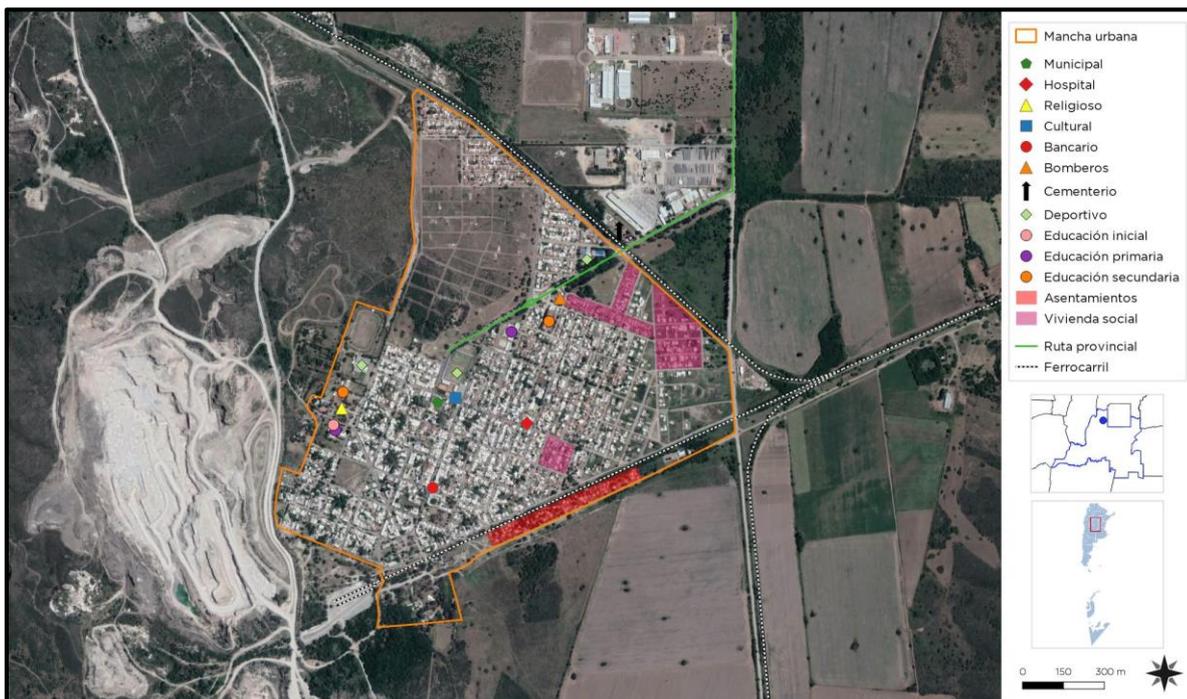
La localidad cuenta con una población estable de 18000 habitantes.

Según el censo 2010 el 29% de la población es inactiva y un 4% desocupada.

Se observa un sector de bajo poder adquisitivo, en donde la calidad de los materiales de los hogares pertenecen en un 6,88% al índice CALMAT 3 y un 1,35% al índice CALMAT 4, a su vez tiene un bajo porcentaje de hacinamiento.

La mayor concentración de habitantes de bajo poder adquisitivo se ubica en la periferia de la mancha urbana.

De acuerdo al censo de hogar y vivienda 2010, el 98,7% no tiene acceso a la red de cloacas y el 78,40% no dispone de gas natural.



Mapa de vulnerabilidad de Malagueño

Las necesidades del ciudadano son receptadas mediante el trato informal por el municipio y a través de redes sociales y no utiliza mecanismos de participación ciudadana en la planificación.

El municipio se encuentra bien preparado para hacer frente a las amenazas ya que existe una excelente articulación con el cuartel de bomberos voluntarios.

Las carencias y debilidades para hacer frente a las amenazas son en cuanto a equipamiento y tecnología, ya que ante una situación de estas características bomberos y municipio actúan en conjunto.

### IDENTIFICACION DE CAPACIDADES

Una vez determinadas las amenazas y las vulnerabilidades es pertinente evaluar cuáles son las capacidades, fortalezas y recursos con la que cuenta la comunidad para hacer frente los eventos adversos que pudieran producirse. Una creciente participación ciudadana, mediante juntas vecinales y ONGs, es altamente positivo.

La existencia de organismos especializados en riesgo, protocolos de emergencia y la articulación entre las distintas dependencias son fortalezas que bien organizadas pueden ser muy útiles al momento de definir un Plan de Gestión de Riesgo.

Malagueño dispone de un plan de emergencias que acciona la actuación coordinada del municipio y bomberos y a su vez cuenta con la asistencia de dotaciones de bomberos de localidades vecinas para hacer frente a los incendios forestales que allí se producen, sin embargo debido la magnitud de los últimos incendios ocurridos en la localidad y en la región, es necesario aumentar la dotación de equipamiento y tecnología para el control y mitigación del fuego.

Es de suma importancia continuar con las campañas de toma de conciencia y prevención ya que las mismas han tenido muy buena aceptación y resultados.

### El mapa de riesgo

De acuerdo al grado de peligrosidad y el grado de vulnerabilidad, se determina el nivel de riesgo de cada área.

El mapa de riesgo como producto final es una herramienta de planificación muy valiosa, que puede incorporarse al mapa de la situación actual de la localidad y debe ser tenido en cuenta en la configuración del escenario deseado.

Esta información es de vital importancia al momento de decidir el ordenamiento sustentable de una ciudad o municipio desde una perspectiva innovadora y proactiva mediante la gestión, la prevención y la mitigación de los posibles riesgos.

“Hemos llegado a un momento en la historia en que debemos orientar nuestros actos en todo el mundo atendiendo con mayor cuidado a las consecuencias que puedan tener para el medio. Por ignorancia o indiferencia podemos causar daños inmensos e irreparables al medio terráqueo del que dependen nuestra vida y nuestro bienestar. Por el contrario, con un conocimiento mas profundo y una acción mas prudente, podemos conseguir para nosotros y para nuestra posteridad unas condiciones de vida mejores en un medio mas en consonancia con las necesidades y aspiraciones del hombre”.

“La defensa y el mejoramiento del medio humano para las generaciones presentes y futuras se ha convertido en meta imperiosa de la humanidad”.

Extraído de la Declaración de la Conferencia de las Naciones unidas sobre el Medio Humano Disponible en inglés (Estocolmo 1972), párrafo 6

Siguiendo con el caso de inundaciones, en este punto se pueden determinar:

En la localidad de Malagueño de acuerdo a la combinación del mapa de amenazas y el mapa de vulnerabilidades se determinarán las zonas de riesgo alto, medio y bajo.

La disposición final de los RSU se realiza sin separación ni tratamiento en el basural a cielo abierto de la localidad de Villa Carlos Paz, distante a 14km de Malagueño en una zona de alto riesgo de incendio de pastizales, agravados por la quema de basura en el basural, y los fuertes vientos.

A su vez la localidad cuenta con un pasivo ambiental, se trata de una cantera inactiva muy cerca de la mancha urbana.

En la misma se produce estancamiento de agua con riesgo de ahogo de personas, desarrollo de basurales espontáneos con riesgo de impactos paisajísticos y sanitarios por la proliferación de vectores de enfermedades y contaminación de napas, deterioro paisajístico y pérdida del valor de suelo urbano.



A su vez existe un sector de la localidad que sufre el vertido de líquidos cloacales debido a la capacidad insuficiente de la planta de tratamiento de efluentes.

Se plantea la separación en origen de los residuos sólidos urbanos para morigerar el impacto que estos producen en el basural hasta tanto se culmine el nuevo predio de disposición final y tratamiento de RSU que la municipalidad de Villa Carlos Paz tiene proyectado.

Actualmente la localidad cuenta con un sistema de emergencia que permite la actuación coordinada de bomberos y municipio, pero carece de cuerpo de defensa civil razón por la cual la orga-

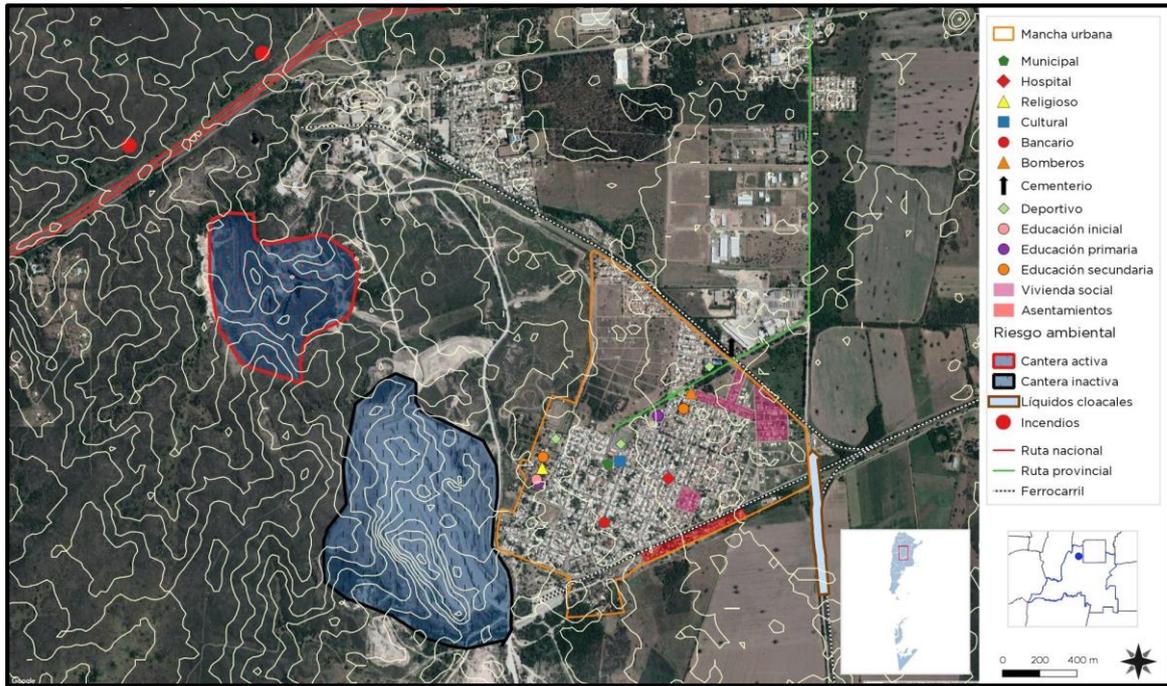


nización y distribución de tareas resulta ineficiente al momento de actuar frente a incidentes de cualquier índole.

Si bien el equipo con el que cuenta el cuartel de bomberos es bueno, se recomienda la ampliación de la flota de vehículos mediante la realización de un convenio con el ministerio de seguridad de la nación para la adición gradual de vehículos de doble tracción que permitan el rápido acceso a las escarpadas zonas en donde se ubican los focos de incendio ya que actualmente cuentan con móviles de tracción simple, ya que el cuartel de bomberos y la municipalidad no cuentan con presupuesto para financiar la compra de los mismos. A su vez se plantea la intervención de la cantera inactiva para eliminar el pasivo ambiental, para esto se propone la realización de un ecoparque y su remediación mediante la instalación de equipamiento y tratamiento paisajístico entre otras medidas para permitir un mejor uso y apropiación por parte de los habitantes y favorecer al desarrollo de la convivencia y la integración de los mismos.

En cuanto al tratamiento de efluentes cloacales se plantea aumentar la capacidad de la planta de tratamiento y la extensión de la red para brindar el servicio a todos los habitantes.

Vulnerabilidad SOCIO-AMBIENTAL



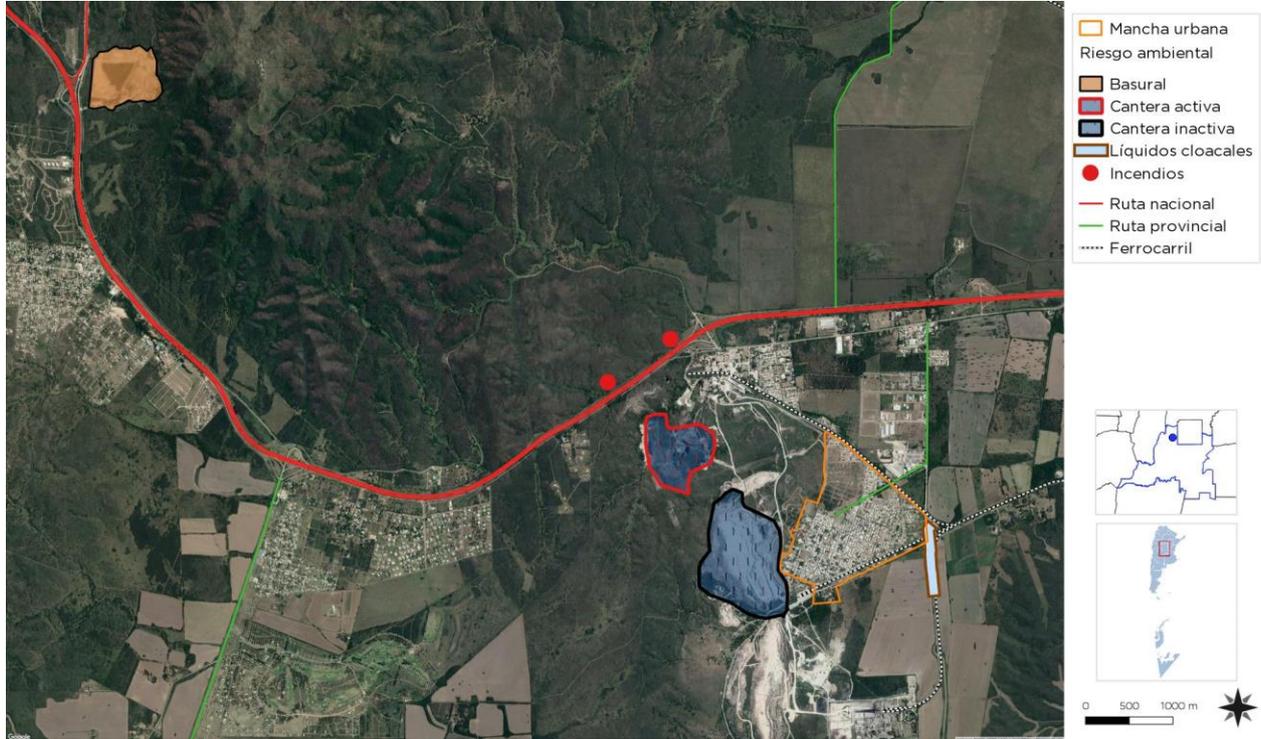
Mapa de riesgo de Malagueño

Espacios verdes



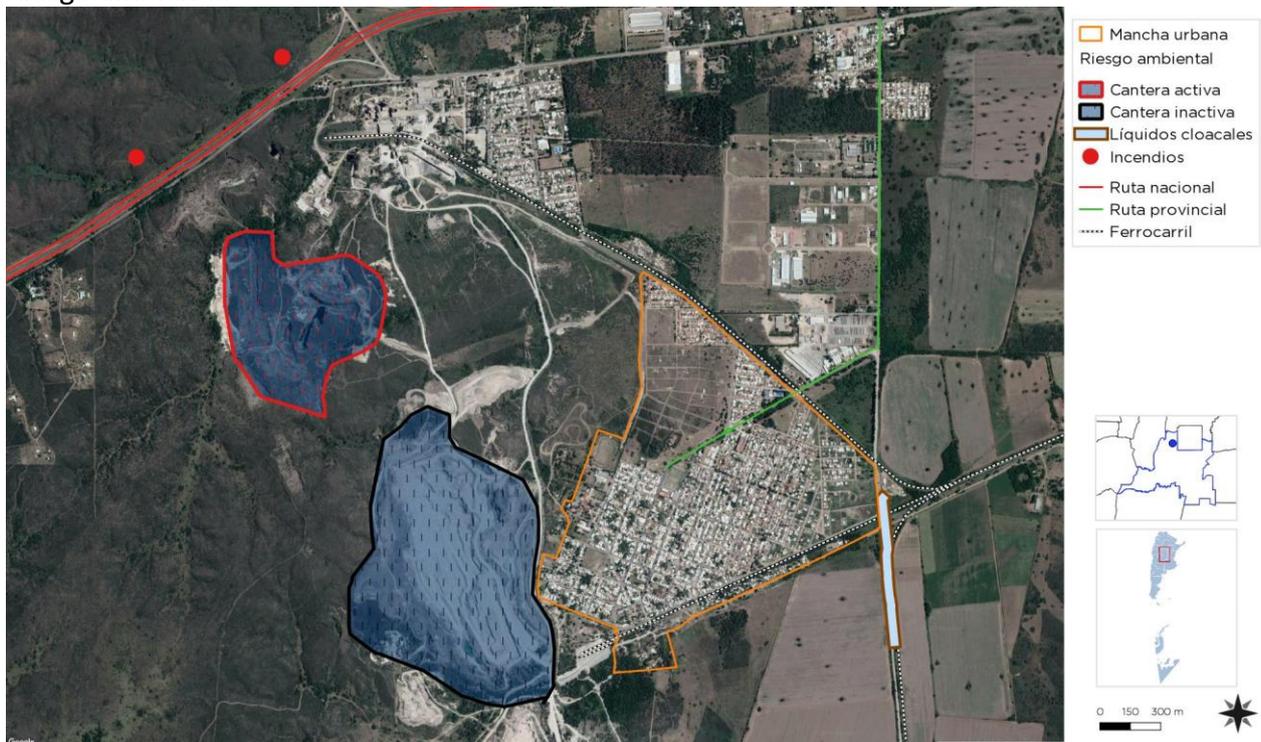
Mapa de espacios verdes municipalidad de Malagueño. FUENTE: SSPTIP

### Riesgo ambiental



Mapa de riesgo ambiental municipalidad de Malagueño FUENTE: SSPTIP

### Riesgo ambiental



Mapa de riesgo ambiental municipalidad de Malagueño FUENTE: SSPTIP

## Dimensión Institucional

### Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las

posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

### Ámbito Nacional

**Presidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

**Vicepresidencia de la Nación:** Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda:** Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

**Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública:** Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

### Ámbito Provincial

**Gobernación de la Provincia de Córdoba:** **Juan Schiaretti** Poder Ejecutivo a cargo de la Provincia de Córdoba.

**Vice-Gobernación de la Provincia de Córdoba:** **Martín Llaryora.**

### Ámbito Local

**Intendente Municipal de la Municipalidad de Malagueño** Máxima autoridad de la Municipalidad de Malagueño, cabeza del poder ejecutivo.

### Otros Organismos Municipales/Comunales Competentes

Consejo deliberante de Malagueño

## Instituciones Públicas

IPEM67

## Organizaciones de base

Camara del comercio y la industria de Malagueño

## Instituciones privadas:

Holcim Argentina SA

## Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

En la localidad de Malagueño la sociedad civil es dependiente de las gestiones que lleva adelante la gestión municipal.

La participación ciudadana se verifica en las actividades deportivas y organizaciones para recaudación de fondos para eventos.

La municipalidad posee una capacidad técnica y de gestión media que se ve afectada por la escasez de recursos derivados de la baja recaudación propia y la desactualización de los índices de participación.

## Mapa de situación actual

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia algo mejor, hacia algo ideal.

El Mapa Síntesis de la situación actual de Malagueño evidencia el protagonismo de la ruta nacional nº20 que la vincula con las ciudades de Córdoba y Villa Carlos Paz.

La mancha urbana actual se encuentra en proceso de consolidación, dentro de la misma se encuentran vacíos urbanos que pertenecen a privados en diferentes zonas de la mancha urbana. Existen sectores degradados de la localidad en donde la población no tiene acceso a una vivienda digna e infraestructura básica.

La construcción de nuevas unidades se ve afectada ya que denota insuficiencia y carencia de algunos servicios básicos tales como gas natural y cloacas.

La fuente de agua actual con la que cuenta la localidad es insuficiente para abastecer a la mancha urbana actual.

Denota la necesidad de renovar el 50% de su red de distribución de agua ya que la actual presenta tramos obsoletos, optimizar, potenciar y ampliar

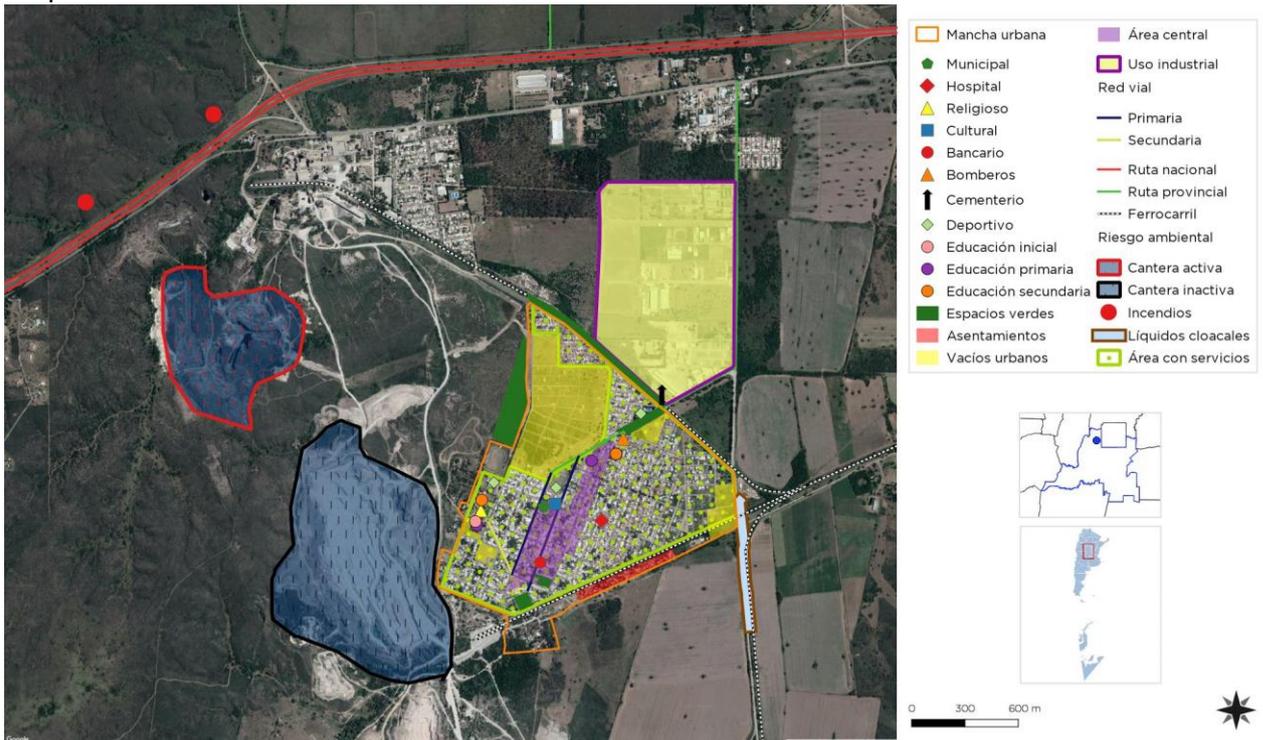
su sistema de reserva previendo la consolidación de la mancha urbana.

La localidad debe prever la separación de RSU para optimizar la separación realizada en el predio regional de tratamiento de residuos ubicado en la localidad

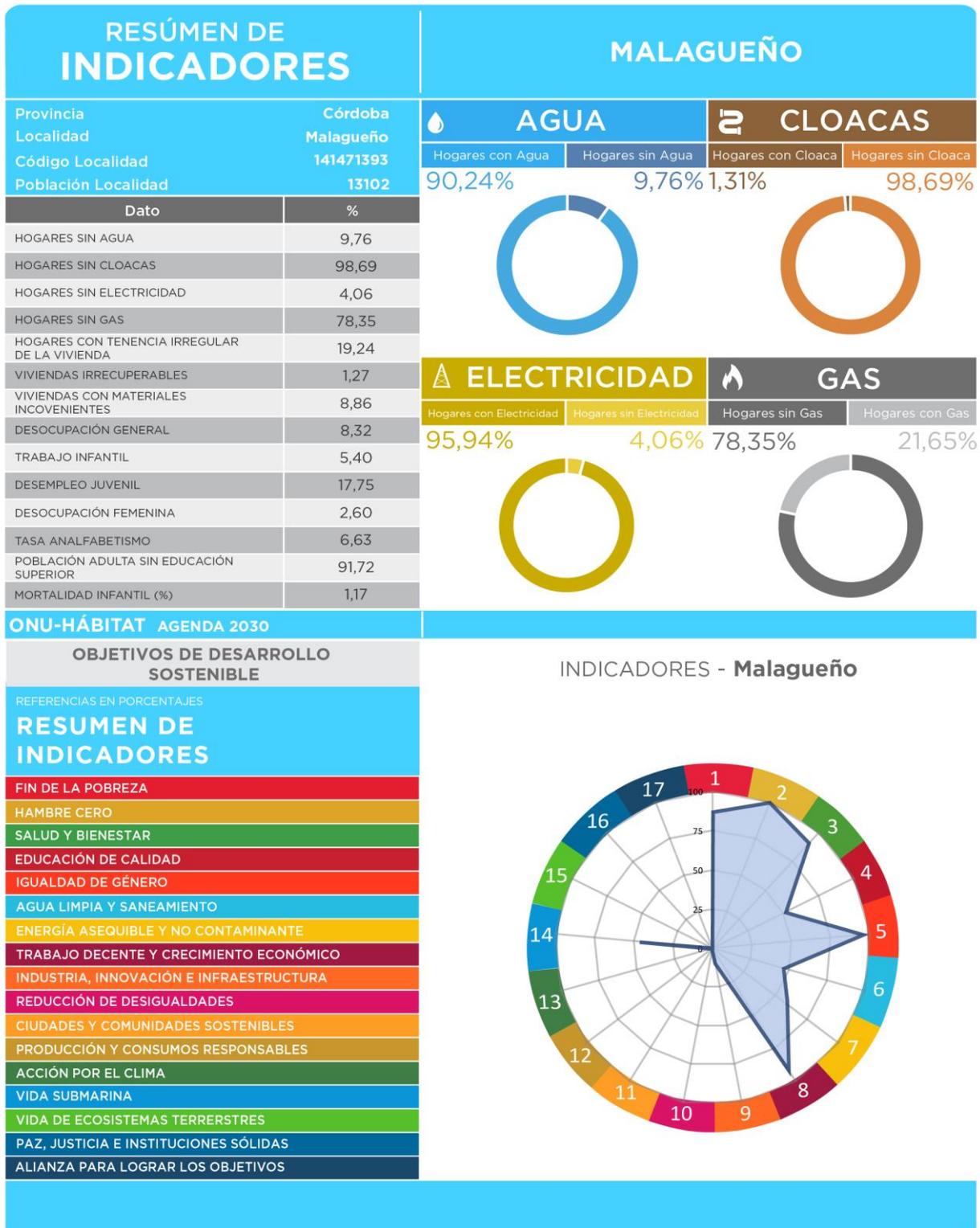
La conectividad interna debe jerarquizar algunas vías y estabilizarlas para una mejor conectividad entre los nodos atractores de la localidad.

El espacio y los edificios públicos deben ponerse en valor y completar el equipamiento para facilitar los lugares de encuentro de la comunidad.

Mapa síntesis situación actual



## Resumen de Indicadores



SPTIP en base a datos Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.

## Localidad de Malagueño





## CAPÍTULO III PROBLEMAS Y OBJETIVOS

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

Se procura describir las particularidades, problemáticas y situaciones en el territorio abordando el Sistema Físico Urbano de manera tal de explicitar las causas que generan las situaciones de conflicto en la localidad y/o entre esta y su entorno.

El objetivo es poder visibilizar situaciones críticas que generan malestar, mal funcionamiento, pérdida de eficiencia abriendo la posibilidad de abordaje de las mismas a través de la definición de objetivos que puedan guiar a soluciones.

## > Dimensión física

A partir del diagnóstico se observan varios puntos que deben ser tenidos en cuenta en la dimensión física para mejorar, potenciar y solucionar los diferentes aspectos y falencias mencionados anteriormente.

Es importante mejorar la red vial para lograr una mejor vinculación con las localidades vecinas mediante una vía intercomunal para evitar la saturación de la ruta nacional n°20 durante la temporada estival y la seguridad de peatones, ciclistas y automoviles mediante la instalación de reductores de velocidad en Av. Colectora, y mejorar la red vial interna para lograr una circulación fluida, al igual que la instalación de señalética, veredas y rampas para lograr el tránsito interno seguro y accesible.

Mediante la generación de suelo urbano en aquellos vacíos urbanos existentes en la trama y reforzando y dotando de infraestructura básica de gas, electricidad, alumbrado, desagües pluviales y agua potable, se podrá brindar respuesta al problema habitacional de la localidad.

Tal como se ha descrito, algunos espacios públicos carecen de equipamiento o este es insuficiente por lo que es necesario jerarquizarlos dotándolos de equipamiento e infraestructura para el disfrute, y mejorar el arbolado urbano mediante un plan que incentive la forestación con especies autóctonas así como también jerarquizar el área central unificando el tratamiento de veredas, arbolado y equipamiento reforzando su carácter e identidad.

La construcción de un circuito de ciclovías y bicisendas que vincule el ingreso, el área central, y el parque lineal de Av. Colectora, permitirán convertir a los espacios verdes y de recreación en espacios de encuentro y vinculación de los habitantes.

## ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN FÍSICA

### CAUSAS

- Falta de mantenimiento en infraestructuras y aceras
- 25% calles de tierra
- 70% de hogares sin acceso a red de cloacas
- Baja capacidad de reserva de agua , red de distribución obsoleta
- Red de alumbrado público obsoleta
- inexistencia plan vial urbano
- inexistencia plan de forestacion urbana con especies nativas
- Area central sin identidad

### PROBLEMAS

- Deficit de infraestructura: red de distribucion de agua potable obsoleta, reserva insuficiente
- Deficit de infraestructura: red de cloacas insuficiente
- Deficit de alumbrado público
- Deficit de infraestructura: baja eficiencia energética
- Area central y accesos desvalorizados
- Deficit de especies nativas en arbolado urbano
- Falta de vinculación entre vecinos
- Deficit red vial- calles desjerarquizadas, red vial sin estabilizar

### OBJETIVOS

- Recuperación y puesta en valor del área central
- Ordenamiento del espacio público
- Desarrollar obras de infraestructura básicas
- Mejorar la conectividad
- integración de los vecinos

### PROYECTOS

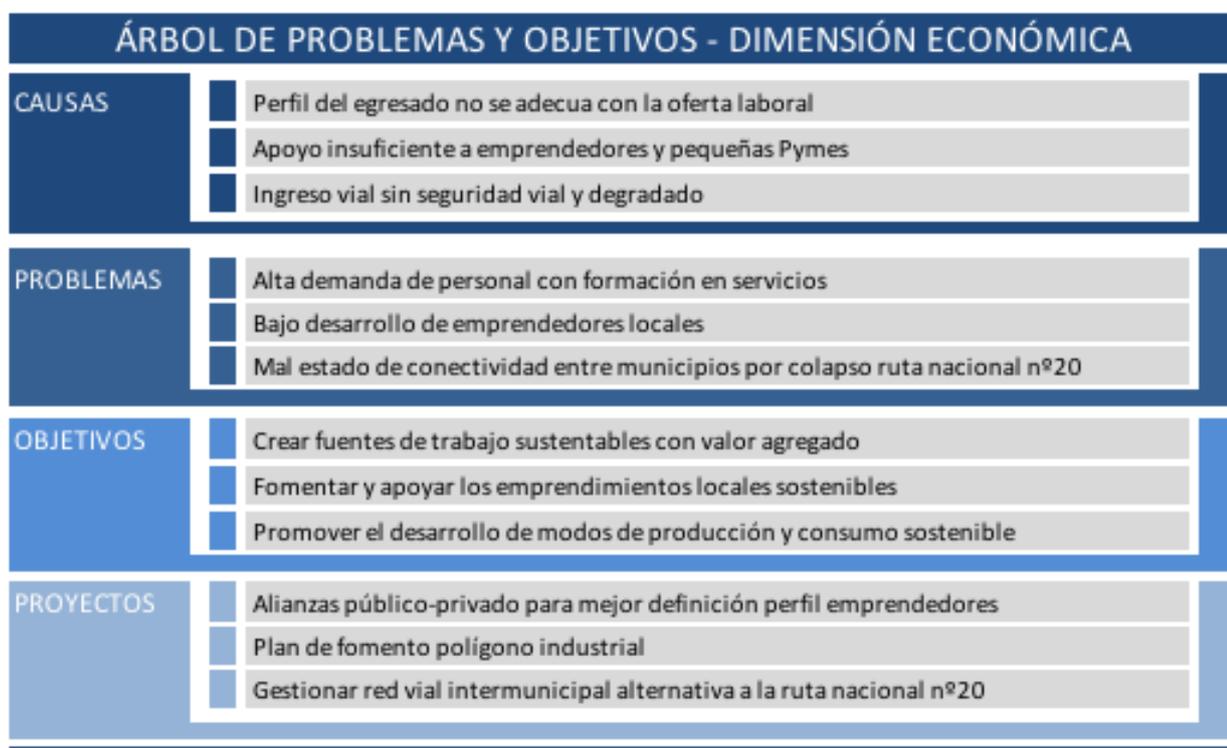
- Plan de recuperacion y ordenamiento del area central
- Red de alumbrado público eficiente
- Red de cloacas
- Red vial y veredas
- Plan de arbolado urbano con especies nativas
- Red de agua: renovación red de distribución, mayor reserva

## > Dimensión económica

Los habitantes están integrados la actividad minera, viven de él ya sea como empleados de las empresas mineras o sus subsidiarias, de las fábricas de bloques, pinturas y de la actividad agropecuaria.

Desde el punto de vista de la competitividad territorial y para una mejor calidad de vida, se hace necesario mejorar las redes de infraestructura básica (agua, gas y cloacas) y/o desarrollar energías alternativas usando energía solar.

Desde la Municipalidad se fomenta el Desarrollo Local, mediante la capacitación de los recursos humanos instrumentando Alianzas Público Privadas – APP, que contribuyan a obtener un perfil del egresado según lo que necesita el mercado laboral para los que deciden trabajar en la región, y orienta a aquellos que siguen estudios universitarios para luego retornar a la localidad.



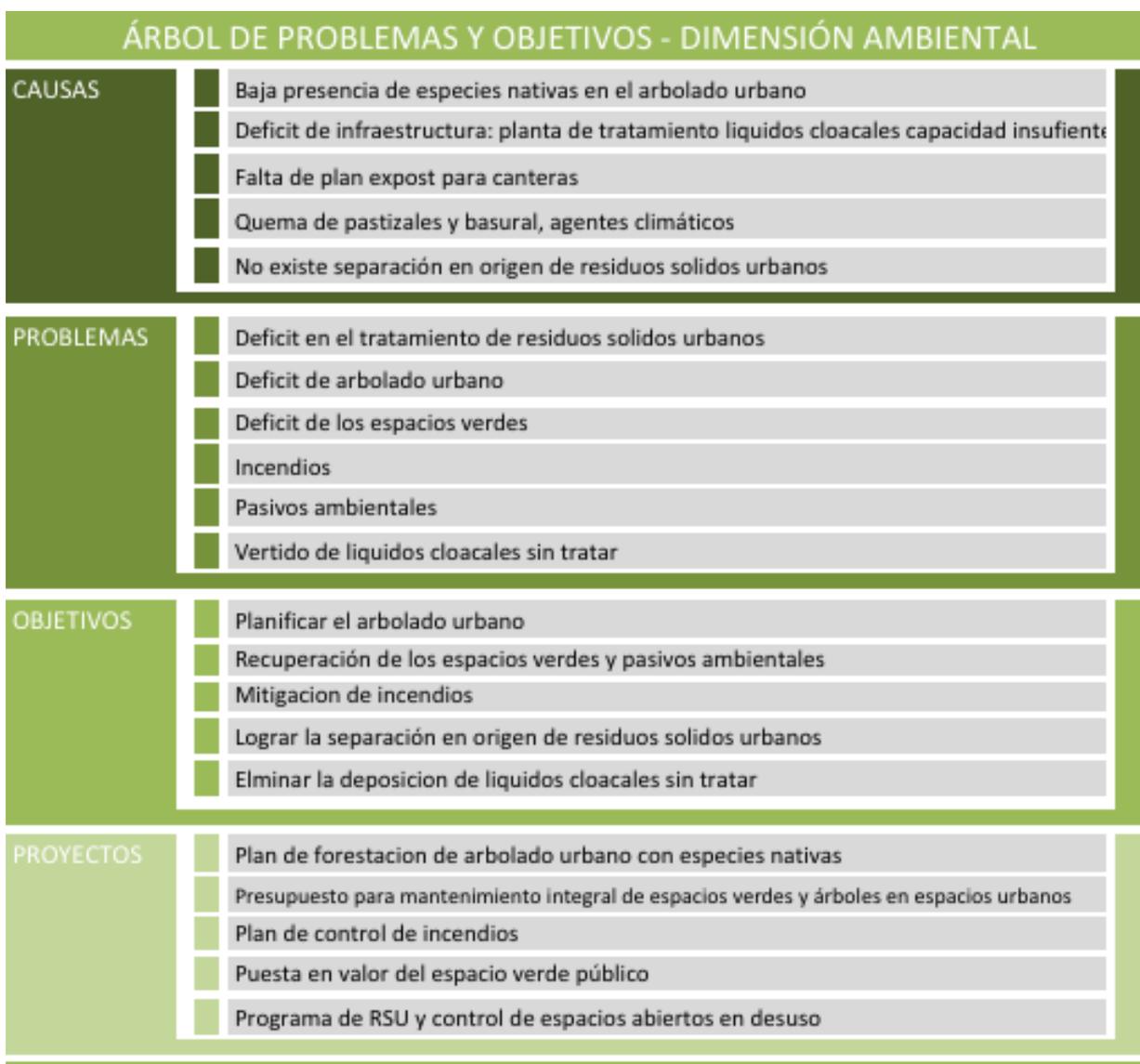
## > Dimensión ambiental

Mejorar el tratamiento de los residuos sólidos urbanos, a través de la separación en origen, para optimizar la separación que se realiza en la planta regional de tratamiento ubicada en la localidad.

Es necesario contar con un plan integral que ponga en valor y mantenga los espacios verdes de carácter público, el recambio del alumbrado urbano por tecnologías más eficientes, dotación de equipamiento y un plan de arbolado urbano que plantee la eliminación controlada de especies exóticas y la reforestación con especies autóctonas.

En el mismo sentido es necesario la restauración ambiental de las áreas afectadas por la actividad minera, mediante un plan expost de remediación, mitigación y rehabilitación de pasivos ambientales que pueda ser utilizado para la realización de actividades recreativas de la comunidad.

En el mismo sentido es importante realizar el estudio y Proyecto de sistema de tratamiento de líquidos cloacales, abandonando la disposición de los líquidos al subsuelo,



## > Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, no por ello destruyendo la convivencia de las diferentes actividades que son características en la localidad y, por sobre todo, prestando vital atención a la situación actual en villas y asentamientos del territorio.

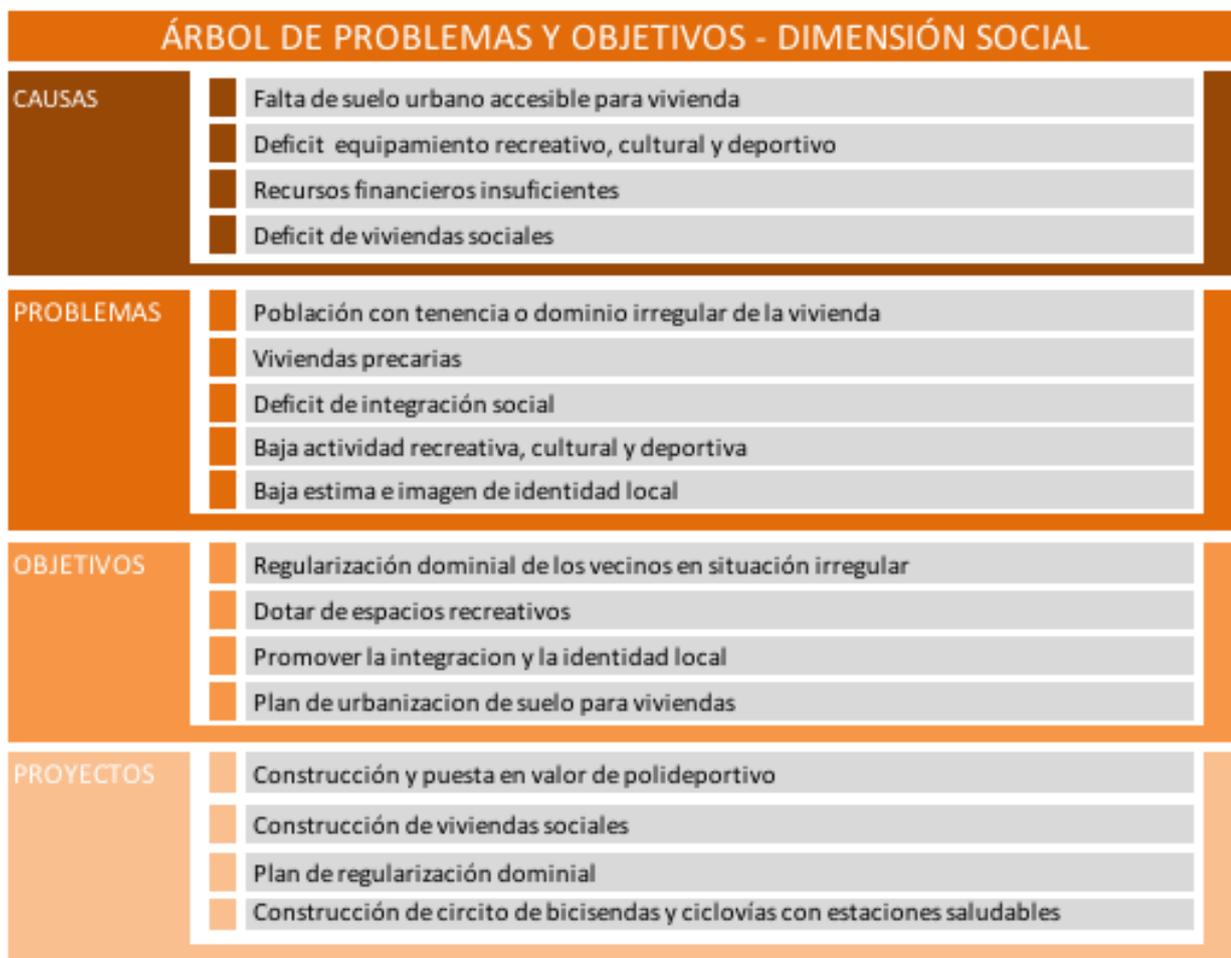
Para esto, es necesario el desarrollo de una serie de políticas públicas de corto, mediano y largo plazo para dar respuesta a los sectores más vulnerables de la población; al poner al alcance de estos una mejora sustancial en la calidad de vida, ya sea a través de la mejora de la habitabilidad, la convivencia con la industria o con políticas habitacionales serias que ataquen las problemáticas existentes de raíz.

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, de los espacios y calles públicas, favoreciendo el encuentro ciudadano y la convivencia humana entre los habitantes.

La mejora de la infraestructura básica, la vivienda y el mejoramiento de aquellas viviendas que permanezcan deterioradas o degradadas.

La construcción de viviendas sociales es una necesidad importante de la municipalidad, como así también la regularización dominial de muchas de las propiedades que están imposibilitados por razones ajenas a sus ocupantes.

Favorecer y fortalecer los espacios para el desarrollo de actividades al aire libre, la integración y la inclusión así como los encuentros recreativos y deportivos.



## > Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

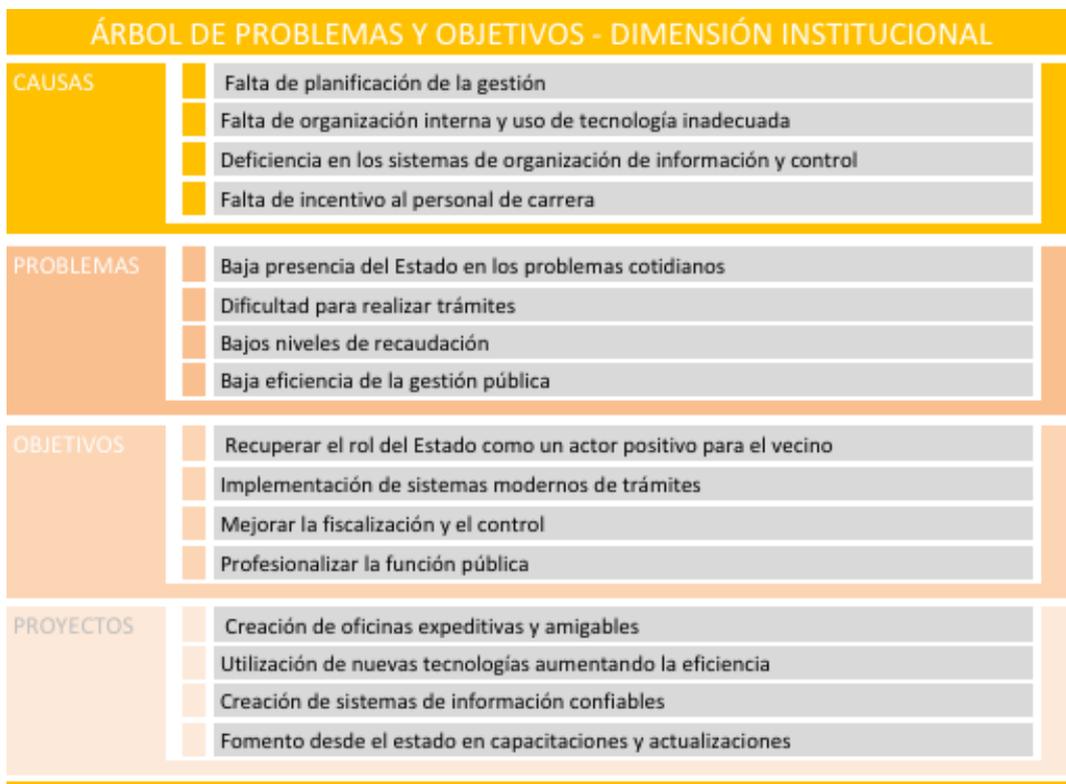
La situación actual del sistema institucional de la localidad está basada principalmente sobre la determinación de las autoridades municipales. Es el Presidente y su equipo de Secretarios los responsables de gestionar y llevar adelante todas las acciones e representación de la ciudadanía.

En general no existen sistemas de indicadores objetivos y métodos de monitoreo y evaluación objetiva de la gestión de los municipios y comunas.

Actualmente la participación ciudadana y los sistemas de gobernanza (Autoridad – Ciudadanía – Privado) resultan indispensables para el logro de ciudades más sostenibles.

El Banco Interamericano de Desarrollo implementa para su Iniciativa de Ciudades Sostenibles el cuadro de indicadores relativos a la participación ciudadana<sup>12</sup> y para los que tiene en cuenta los indicadores de:

- Planificación Participativa;
- Participación de la sociedad civil en la programación presupuestaria municipal y porcentaje del presupuesto definido;
- Cantidad de Sesiones anuales en las que el municipio rinde cuentas sobre su gestión públicamente;
- Sistemas electrónicos en Funcionamiento, para medir el cumplimiento de los objetivos y las metas de la municipalidad;
- Sistema electrónico para adquisiciones y contrataciones y finalmente



<sup>12</sup> ICES – Iniciativa de Ciudades Emergentes Sostenibles, Programa del Banco Interamericano de Desarrollo – BID.



Segunda Parte  
**FASE PROPOSITIVA**





## Fase Propositiva

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-

regional que abarcan al municipio. Dichos lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucren un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.



## CAPÍTULO V

### Modelo Territorial Deseado

#### Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

La localidad se encuentra inserta en un ecosistema de llanura plana a suavemente ondulada, ocupada por campos destinados a la actividad agropecuari y densidad de población media.

Del mapa de situación actual surgen diferentes aspectos que deben resolverse en el corto, mediano y largo plazo.

Debe resolverse la conectividad con las comunas y municipios vecinos mediante el mejoramiento de las rutas, la consolidación de calles y la construcción de veredas mejorarán la circulación interior.

En el mismo sentido se debe optimizar, potenciar y ampliar su sistema de reserva y distribución de agua potable, y eficientizar la red de alumbrado público mediante tecnología led, contribuyendo al menor consumo de energía, y realizar la ampliación de la red de cloacas y de la planta de tratamiento.

Resulta indispensable el ordenamiento territorial y uso del suelo para establecer las condiciones y reglas del crecimiento urbano, y la construcción de viviendas sociales para asegurar el acceso de las personas que viven actualmente en condición de hacinamiento a viviendas y servicios básicos adecuados, seguros y asequibles, para mejorar su calidad de vida.

El tratamiento de los espacios verdes y pasivos ambientales, la dotación de equipamiento y el mejoramiento de los espacios públicos que posee el municipio permitirán la realización de talleres culturales y de capacitación, el intercambio y la creación de lazos para lograr la integración de los habitantes de la localidad.

Desde la planificación urbano-territorial se debe establecer un escenario prospectivo que permita imaginar, delinear y definir las características de la localidad dentro de un plazo razonable de tiempo.

#### Visión Estratégica

La propuesta de planificación parte de resolver los problemas detectados en la fase de diagnóstico, desarrollar las potencialidades latentes que no estaban aprovechadas y además dar respuesta a la idea que tiene de la ciudad para el futuro. En síntesis desarrollar esa *visión o vocación que la ciudad quiere ser*.

Los lineamientos responden a los objetivos y también a la visión expresada por las autoridades locales (tomadores de decisiones). Son quienes detentan el poder político que expresa la voluntad de la mayoría.

Malagueño tiene un perfil agroindustrial ya que se encuentra rodeada de campos de explotación agrícola-ganadero y un creciente parque industrial.

En el mediano y largo plazo, la solución del déficit de infraestructura y el mejoramiento de la ruta nacional nº20 y la construcción de una ruta intermunicipal incrementará la participación de la localidad en la oferta productiva de la región.

La visión de las autoridades en el largo plazo es que Malagueño se transforme en una localidad industrial que promueva la producción sustentable como valor agregado fortaleciendo el sistema productivo y los servicios básicos acompañados con la urbanización de suelo para la construcción de viviendas de los nuevos habitantes que se radiquen como consecuencia del impacto de las medidas.

## Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo. Es decir, es una herramienta orientada a construir pensamiento estratégico para fortalecer el desarrollo local y en que manera esto puede contribuir al proceso de construcción de políticas públicas sostenibles para la consecución de objetivos.

Uno de los objetivos principales en el proceso de planificación urbana y ordenamiento territorial, será lograr orientar las transformaciones de orden espacial y funcional en las ciudades de manera tal que se puedan articular las diferentes dinámicas en un contexto de equidad y sostenibilidad para mejorar las condiciones de habitabilidad, productividad y gobernabilidad.

Para esto, dicho proceso debe tener en cuenta el desarrollo histórico, político y social, así como el contexto natural y físico de modo que sea posible hacer una lectura amplia de la situación actual de la localidad de estudio pudiendo entender mejor las necesidades a futuro.

En un mundo cada vez más preocupado por los problemas del deterioro ambiental, crisis energética, contaminación, desaparición de vegetación, de animales y de paisajes, abordar el diseño de nuestras ciudades desde un punto de vista sostenible es absolutamente indispensable, puesto que define el escenario en el que se van a llevar a cabo todas las actividades humanas.

Los nuevos desarrollos urbanos deben partir de una planificación urbana sostenible que permita por un lado minimizar el impacto de las actividades humanas sobre los ecosistemas y por otro permitir a los ciudadanos mejorar las posibilidades de llevar una vida sana. Un modelo de desarrollo urbano sostenible debe:

- Aplicar principios bioclimáticos a todas las actividades que en ellos se desarrollen empezando por los espacios públicos, escenarios principales de la vida urbana.
- Tomar en consideración los vientos dominantes en el trazado y la orientación de las calles, situando los edificios de manera que protejan los espacios públicos permitiendo a la vez dispersar los contaminantes atmosféricos.
- Fomentar la accesibilidad a los servicios para todos los ciudadanos, con independencia de sus capacidades físicas o económicas, una menor dependencia del automóvil frente al uso del transporte público, la bicicleta y la peatonalidad.
- Crear zonas verdes a distintas escalas, desde zonas de juegos y pequeños parques a nivel de barrio que moderen el microclima local hasta grandes zonas verdes periféricas adecuadas para el desarrollo de la flora y fauna que reduzcan la contaminación y permitan el contacto con el campo.
- Planificar una correcta gestión de los residuos que evite la contaminación de las aguas e incluso la disminución de su calidad, así como la máxima reutilización de los mismos.
- Reducir al máximo la producción de residuos sólidos y el uso del agua, evitando elementos paisajísticos que utilicen agua procedente de los suministros de agua potable.

- Promover la eficiencia energética de los edificios públicos y residenciales, utilizando el bioclimatismo pasivo, aprovechando las energías renovables y usando de forma más eficiente las fuentes de energía convencionales.

La planificación urbana sostenible no es sino un planeamiento más respetuoso con el medio ambiente que impone una nueva racionalidad y contribuye a mejorar la calidad de vida de todos los ciudadanos.<sup>13</sup>

El enfoque de planificación de desarrollo territorial estratégico y sostenible visualiza un modelo territorial futuro o deseado en un horizonte temporal dado y plantea escenarios o situaciones que pueden presentarse, se trata de imaginar escenarios futuros posibles, denominados *futuribles* y, en ocasiones, de determinar su probabilidad, con el fin último de planificar las acciones necesarias para evitar o acelerar su ocurrencia.

Desde tal perspectiva, la prospectiva es entendida desde el futuro hacia el presente; primero anticipando la configuración de un futuro deseable, luego, reflexionando sobre el presente desde ese futuro imaginado, para finalmente, concebir estrategias de acción tendientes a alcanzar el futuro objetivado como deseable.

**Enfoque de planificación estratégica:** Diseño de escenarios, visión, misión, análisis estratégico FODA, objetivos estratégicos, estrategias y proyectos estratégicos.

**Enfoque de acondicionamiento territorial sostenible:** Competitividad territorial, equidad social, identidad cultural, funcionalidad territorial, sustentabilidad ambiental, gestión de riesgo de desastres y gobernabilidad territorial.

Es por esto mismo que, si planteamos en la localidad de Malagueño la producción de suelo urbano con servicios básicos adecuados, seguros y asequibles para la construcción de viviendas sociales destinadas a las familias que habitan ac-

tualmente en condiciones precarias o de hacinamiento y la ampliación de la reserva y de la red de distribución de agua y planta potabilizadora, así como el acceso a la red de cloacas permitirán mejorar la calidad de vida de los habitantes.

La puesta en valor de la ruta de acceso a la localidad y la construcción de una ruta intermunicipal facilitarán la conectividad con otras municipalidades y comunas, el traslado de la producción e impulsará el establecimiento de industrias en la localidad generando puestos de trabajo.

La dotación de equipamiento y el tratamiento de los espacios públicos permitirán la mejora de la convivencia e identidad mediante la contención e inclusión.

Estos escenarios ponen de manifiesto acciones planificadas sobre el territorio que tendrán un gran impacto si se ejecutan de manera responsable en pos del bienestar de la población.

## Comparativo de variables

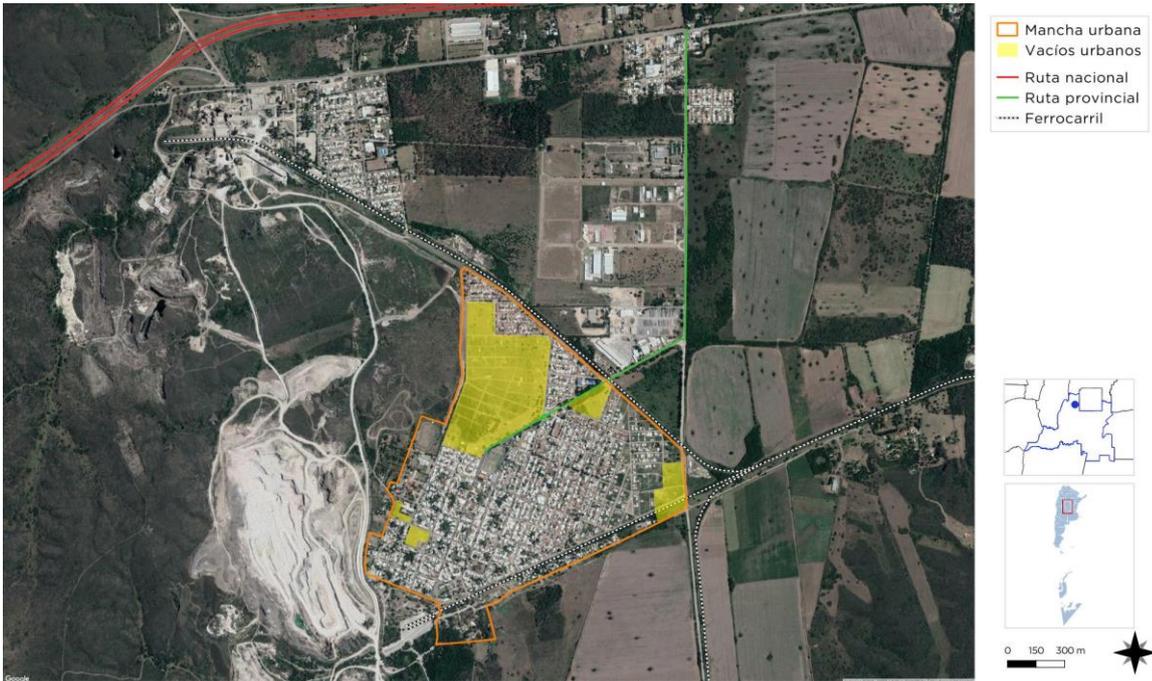
El desarrollo de la fase de diagnóstico y la elaboración de los mapas, permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades.

A continuación se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

<sup>13</sup> <http://www.greenbarcelona.com>

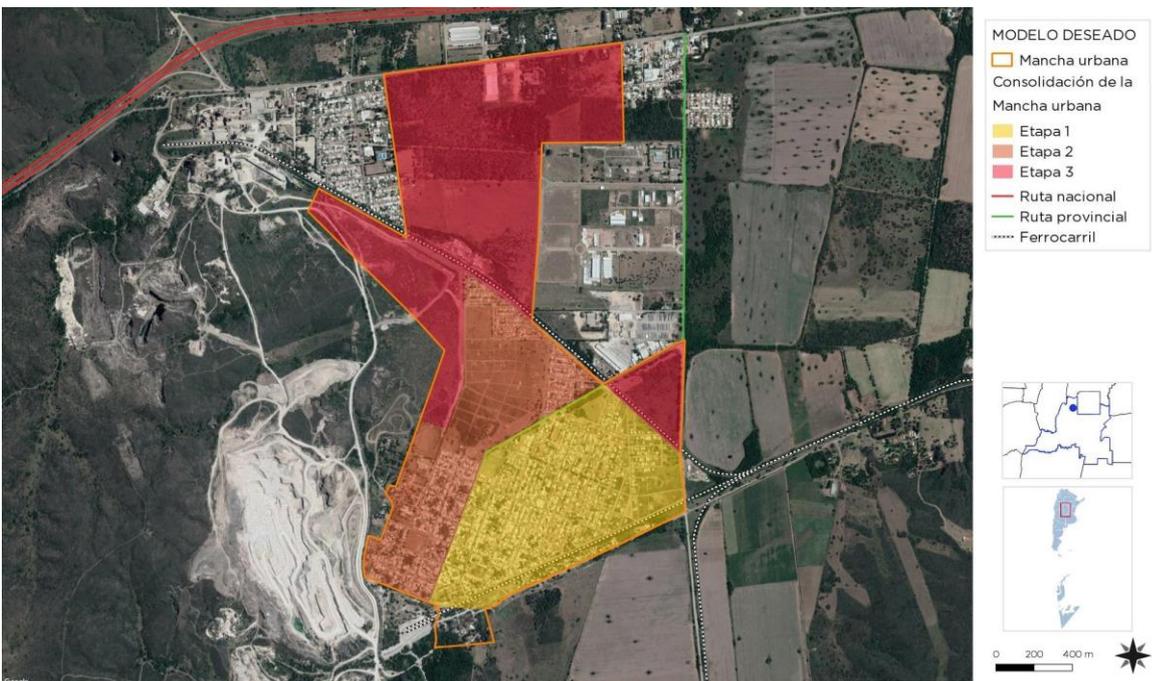
## MANCHA URBANA

### Modelo actual



### Modelo deseado

Fuente: SSPTIP



Fuente: SSPTIP

Se busca identificar la mancha urbana actual de la localidad de estudio. La definición de la situación actual del centro urbano desde lo físico.

Por otro lado, la delimitación del límite deseado en coincidencia con los lineamientos de la extensión de las redes de agua y saneamiento y desagüe cloacal (infraestructura que conforma el denominado anillo hídrico), así como también de espacios verdes y equipamientos comunitarios.

La limitación a la extensión de la ciudad evita que el costo de proveer los servicios básicos de infraestructura sea cada vez mayor aumentando.

Así su eficiencia, como también los efectos positivos que esto tiene en la movilidad local.

En el modelo actual la mancha urbana actual es del tipo compacta y consolidada trazada al momento de la construcción de la estación del Ferrocarril. A medida que nos alejamos de las zonas centrales aparecen sectores con vacíos urbanos y zonas degradadas.

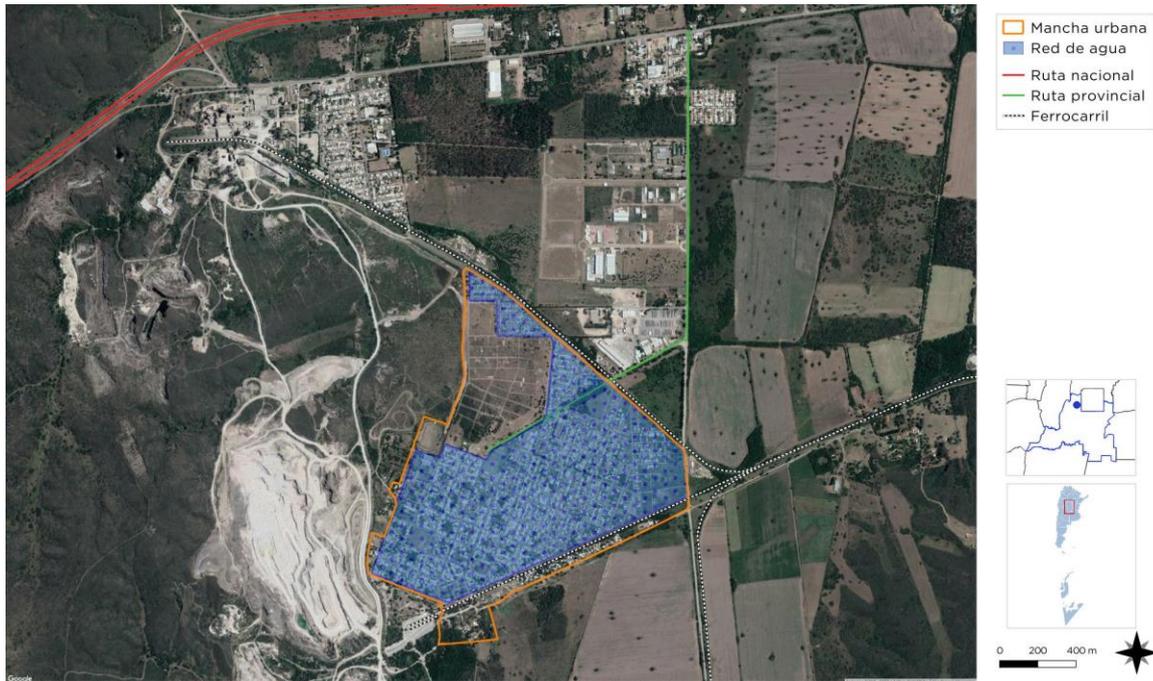
Estos vacíos impiden la unión del tejido urbano y dificultan el desarrollo de la infraestructura de la ciudad.

En el modelo deseado se propone la generación de suelo urbano para completar el tejido, mediante la transformación de esos espacios vacantes en loteos que permitan la construcción de viviendas ya sea con destino social o privadas.

Se plantea la consolidación de la mancha urbana actual mediante la aplicación del código de uso de suelo ordenada en 3 etapas, apuntando las dos primeras a consolidar el tejido residencial existente y completar el tejido y una tercera etapa que plantea una futura ampliación del tejido residencial para la construcción de viviendas de los nuevos habitantes que se radiquen como consecuencia del impacto del plan estratégico.

## COBERTURA DE RED DE AGUA

### Modelo actual



Fuente: SSPTIP

### Modelo deseado



Fuente: SSPTIP

La comparación entre la zona actual donde se muestran las zonas cubiertas por el servicio de agua potable de red y la extensión y completamiento deseado permiten definir el orden de prioridades para la extensión de la red.

Identificar las zonas cubiertas por el servicio de agua potable de red es fundamental en esta planificación.

La comparación entre la zona actual y la posible extensión de la mancha permite definir las zonas deficitarias actuales y potenciales, es decir, las zonas donde es imperioso desarrollar proyectos de extensión de la red de infraestructura.

Esta extensión, junto con la de saneamiento y desagüe cloacal, son las que definen el anillo hídrico de la localidad, es decir, el modelo deseado.

Cabe destacar también la importancia de la consideración de las condiciones de vulnerabilidad social y las estrategias de crecimiento que permiten establecer un orden de prioridades en la extensión de la cobertura de la red.

En el modelo actual se observa que la red de agua cubre el 100% de la mancha urbana consolidada. El 50% de la red de distribución es obsoleta, el sistema de impulsión y la capacidad de reserva es insuficiente.

Esta situación se agrava durante la época estival produciéndose faltante de agua

En el mapa deseado se plantea la renovación y la ampliación de la red en 3 etapas de acuerdo al nivel de consolidación de la mancha urbana, previendo en las dos primeras el recambio de aquellos tramos de red de distribución en mal estado y la tercera plantea la ampliación de la red de distribución en función de una futura expansión conforme se consoliden los loteos generados por el municipio. A su vez se propone la construcción de cisternas para mejorar la capacidad de reserva.

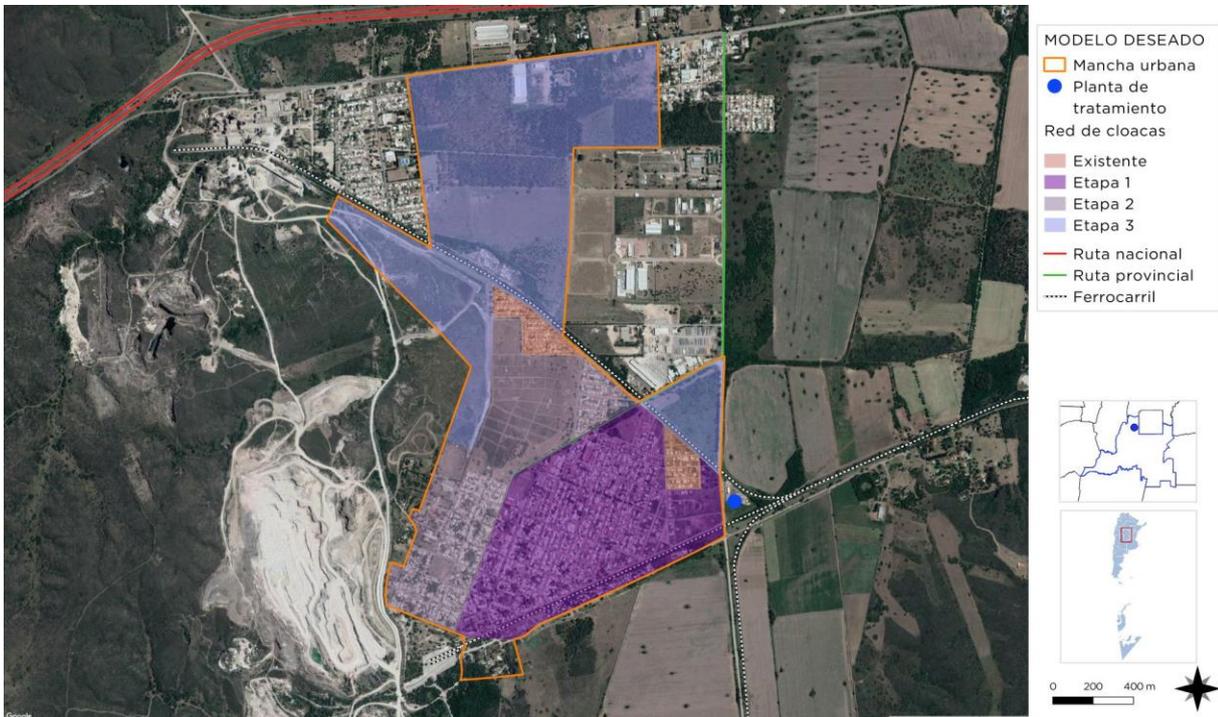
## COBERTURA DE RED DE CLOACA

### Modelo actual



Fuente: SSPTIP

### Modelo deseado



Fuente: SSPTIP

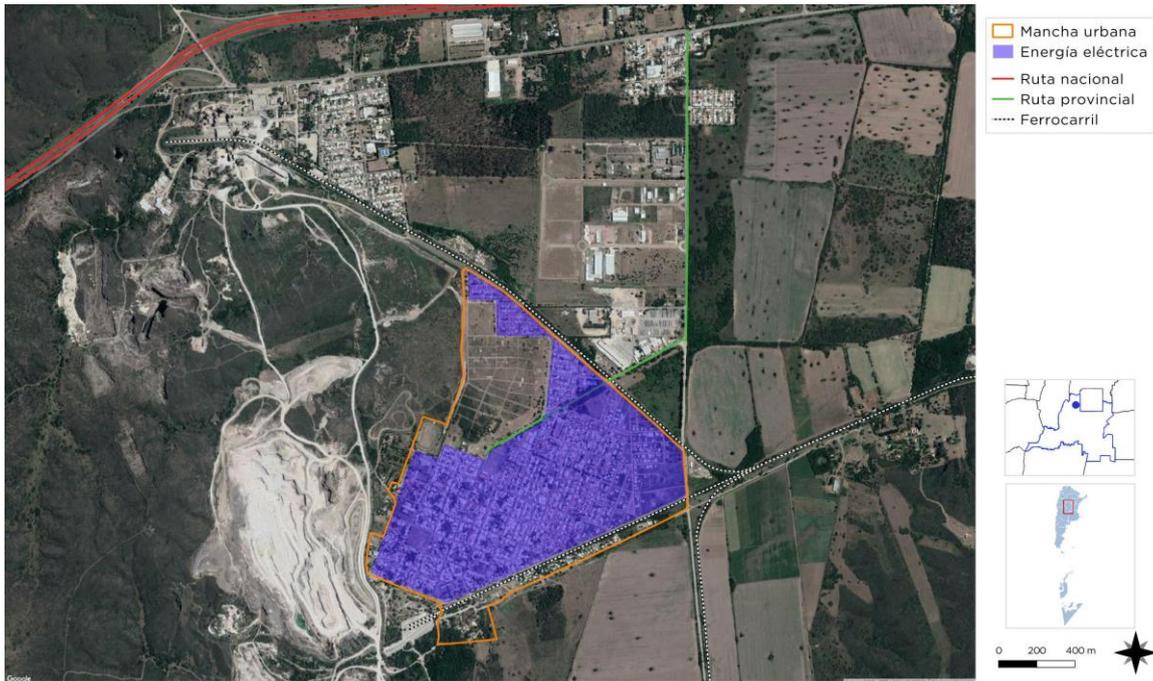
Al igual que la red de agua, la infraestructura de cobertura del saneamiento urbano resulta estratégica.

En el modelo actual solo dos barrios de la localidad poseen red de cloacas, en consecuencia aquellos habitantes sin acceso al sistema de desagüe por red, disponen los líquidos cloacales al subsuelo afectando la calidad de las napas de agua, a su vez la planta de tratamiento existente no tiene capacidad para tratar el volumen actual de líquidos que recibe.

En el modelo deseado se plantea la necesidad de la ampliación de la capacidad de la planta de tratamiento así como la ampliación de la red de cloacas, la misma debe abastecer la mancha urbana y la ampliación deseable para completar el anillo hídrico en conjunto con la red de agua. Se plantea la ampliación de la red en 3 etapas siguiendo los condicionantes de consolidación de la mancha urbana.

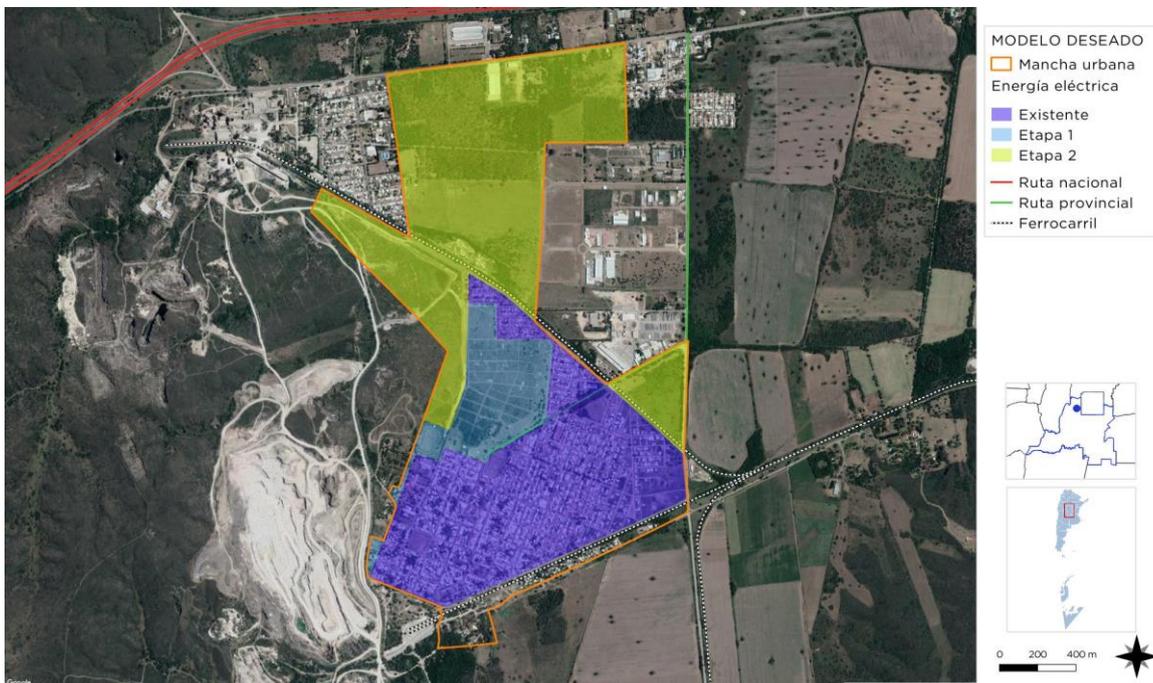
## COBERTURA DE ENERGÍA ELÉCTRICA

### Modelo actual



Fuente: SSPTIP

### Modelo deseado



Fuente: SSPTIP

Se puede observar en el modelo actual que el 100 % de la mancha urbana consolidada dispone del servicio de red eléctrica el cual es brindado por la empresa provincial de energía eléctrica de la provincia de Córdoba.

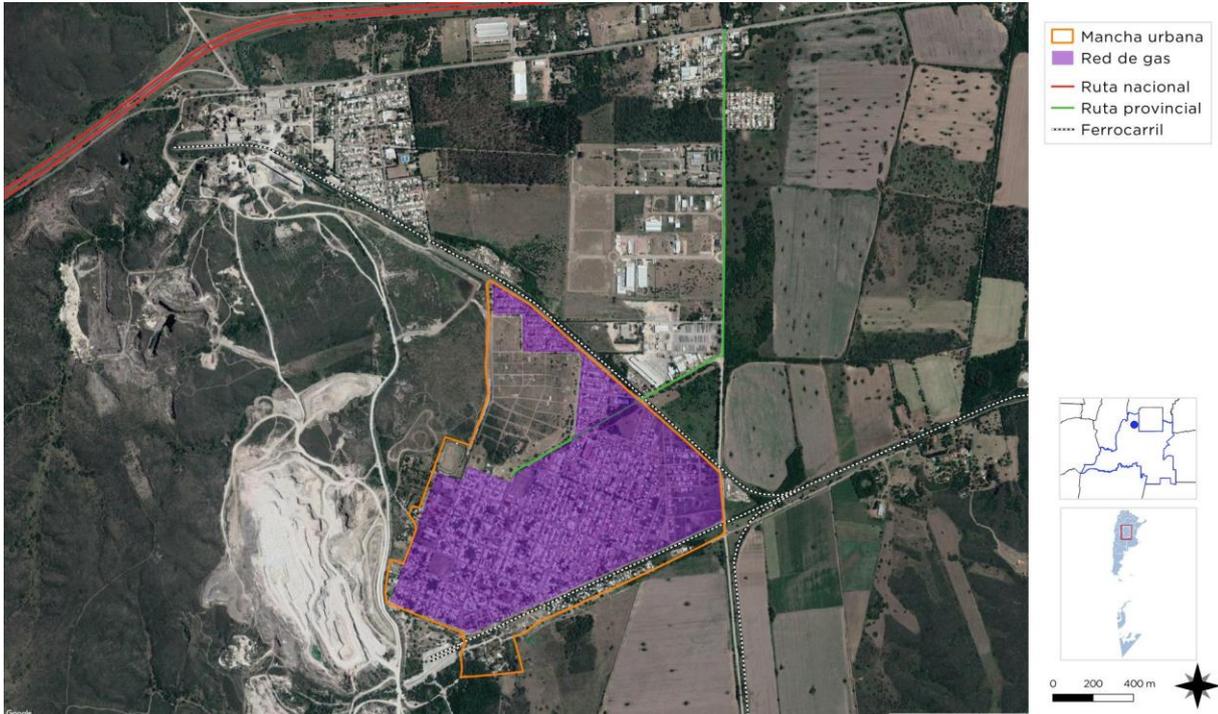
En algunos sectores se observan componentes obsoletos de la red eléctrica.

El alumbrado público es obsoleto y de baja eficiencia energética y existen sectores sin cobertura del servicio.

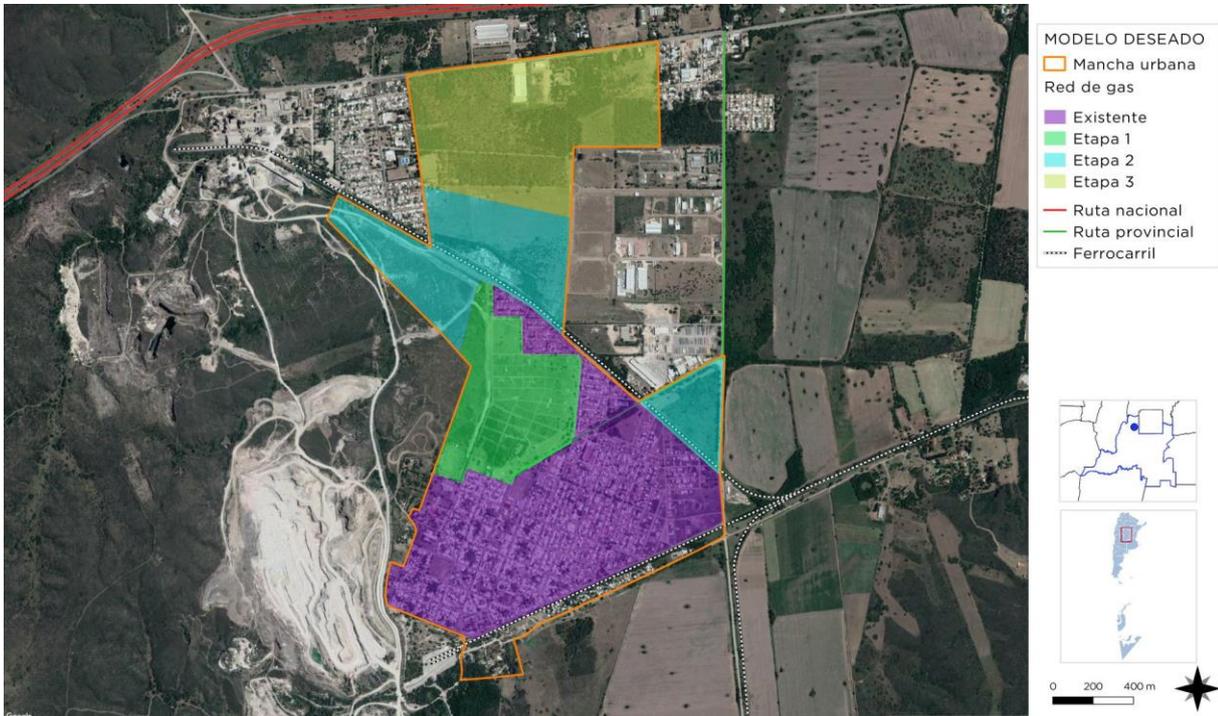
En el modelo deseado se propone la actualización y ampliación de la red eléctrica existente y el agregado y reemplazo de las luminarias obsoletas y elementos obsoletos de la red existente, siguiendo las pautas de la consolidación planificada.

## COBERTURA DE RED DE GAS

### Modelo actual



### Modelo deseado



Fuente: SSPTIP

En el modelo actual se observa la existencia de la red domiciliaria de gas en el 100% de la mancha urbana consolidada.

En el modelo deseado se plantea la necesidad de la elaboración de un proyecto ejecutivo para la ampliación de la red domiciliaria de gas natural a mediano y largo plazo en 3 etapas siguiendo las pautas de la consolidación planificada.

### Establecimientos educativos

Actualmente la localidad dispone numerosas escuelas y centros educativos de los diferentes niveles.

En el modelo deseado el plan a mediano y largo plazo busca el fortalecimiento educativo de la población por lo que se debe poner especial énfasis en poner en práctica alianzas público -privadas que articule el Sistema Educativo Formal y no Formal con el sistema productivo empresarial local.

### Salud y seguridad

En el modelo actual se observa la existencia de un hospital municipal que atiende las especialidades médicas de ginecología, odontología, clínica médica y psicología.

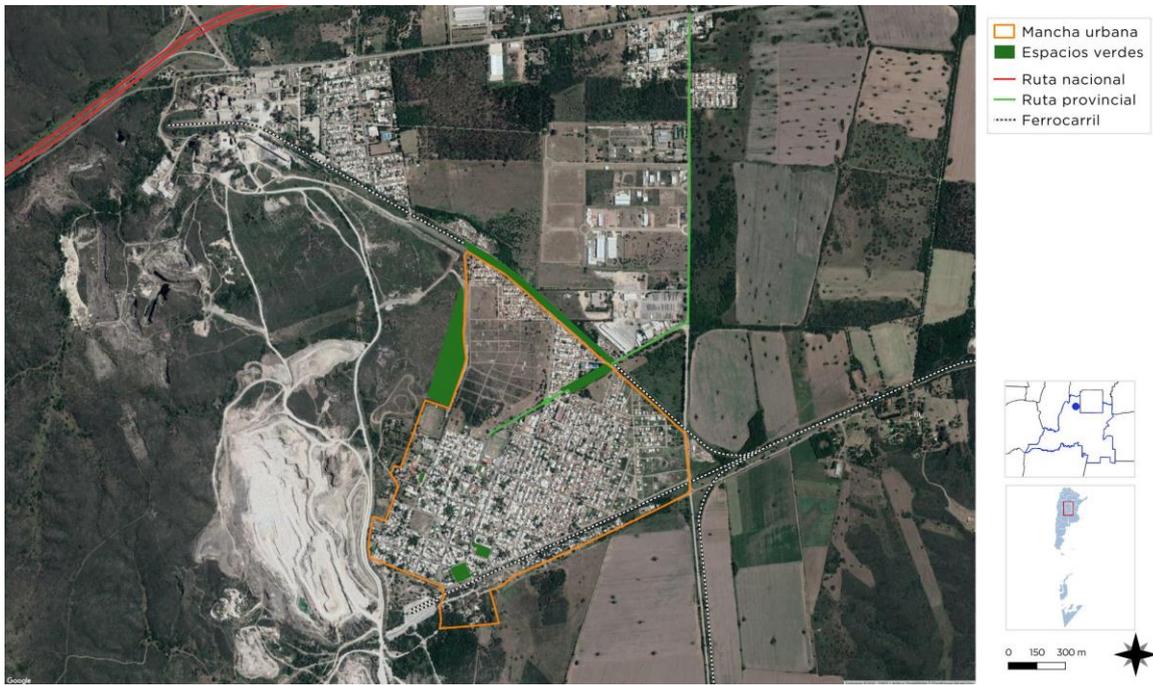
En lo referido a la seguridad la localidad cuenta con un destacamento de policía y un cuartel de bomberos voluntarios.

En el modelo deseado debe prever para el futuro la ampliación del servicio de Salud en función de la expansión de la mancha urbana y el aumento de la población permanente apuntando a brindar una mejor atención

En cuanto a la seguridad la policía de la provincia de Córdoba debe prever el futuro crecimiento de la población en función del crecimiento natural y del impacto que el Plan realice en la situación actual.

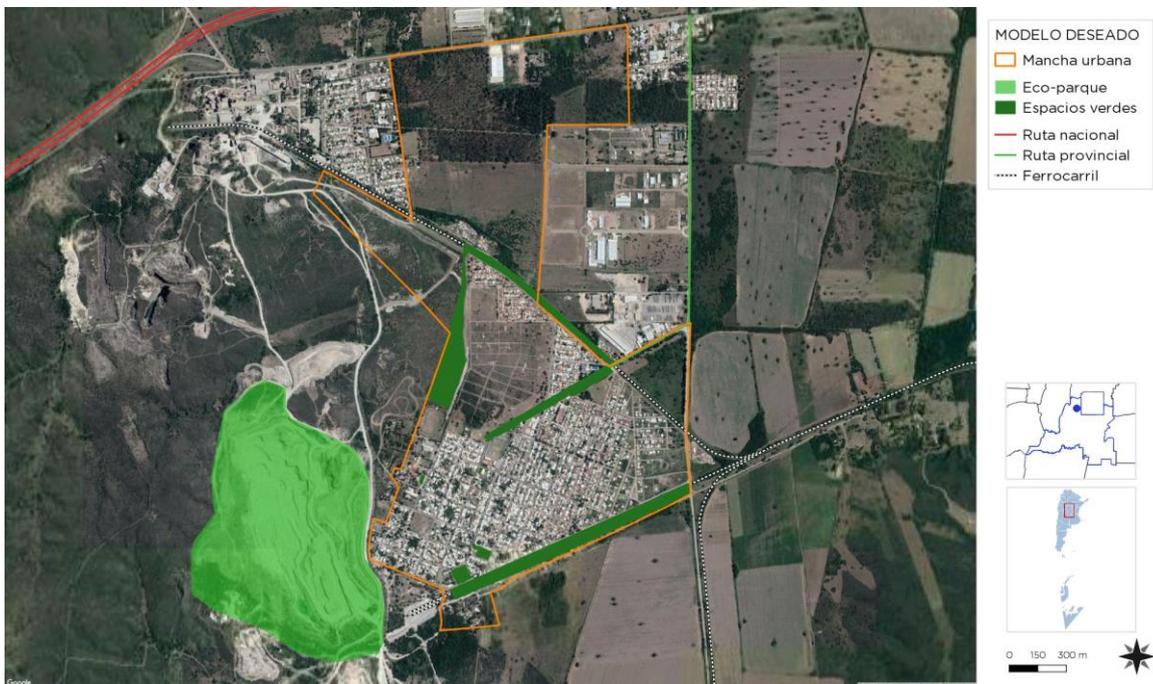
## ESPACIOS VERDES

### Modelo actual



Fuente: SSPTIP

### Modelo deseado



Fuente: SSPTIP

Dentro de la mancha urbana suelen existir espacios verdes públicos y muchas veces su distribución territorial no es equilibrada, por lo que barrios enteros pierden la posibilidad de aprovechar estas zonas de convivencia y recreación, además de no poder acceder a los servicios ambientales que este tipo de lugares puede brindar tanto de manera directa como en forma de externalidades positivas.

La localización de los existentes permite advertir rápidamente las zonas deficitarias, y en base al crecimiento futuro y a las condiciones de hábitat, se pueden priorizar las zonas que requieren proyectos de nuevos espacios verdes de manera tal que pueda trazarse un acercamiento a una situación socialmente deseada.

El modelo actual nos muestra que la localidad cuenta con una plaza principal, plazoletas y tres parques como únicos espacios verdes públicos, los mismos cuentan con equipamiento obsoleto y sin tratamiento paisajístico. Esta situación no permite el correcto uso y disfrute por parte de los habitantes.

En el modelo deseado se plantea el agregado de espacios verdes mediante la creación de un parque lineal en el predio del FFCC con estaciones saludables e infraestructura y la unión de los espacios verdes mediante una bicisenda o ciclovía.

### Riesgo ambiental

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

En el modelo actual los Residuos Sólidos Urbanos se recolectan 5 veces por semana y no se realiza separación en origen, la disposición final de estos se realiza a en el basural a cielo abierto de la localidad de Villa Carlos Paz ubicado a 16 km de la localidad.

Existe un pasivo ambiental que presenta grandes riesgos a la salud de los habitantes por la acumulación de agua, el desarrollo de basurales espontáneos y con estos la proliferación de vectores de enfermedades y alimañas así como también afecta el valor del uso del suelo y el deterioro paisajístico.

En el modelo deseado se plantea la separación en origen de los residuos sólidos urbanos para minimizar el impacto que estos producen en el basural hasta tanto se culmine el nuevo predio de disposición final y tratamiento de RSU que la municipalidad de Villa Carlos Paz tiene proyectado.

A su vez se plantea la intervención de la cantera inactiva para eliminar el pasivo ambiental, para esto se plantea la realización de un ecoparque y su remediación mediante la instalación de equipamiento y tratamiento paisajístico entre otras medidas para permitir un mejor uso y apropiación por parte de los habitantes y favorecer al desarrollo de la convivencia y la integración de los habitantes.

La gestión del riesgo plantea distintas acciones para las diferentes fases que deberán concretarse a corto, mediano y largo plazo.

En esta instancia se debe presentar el Plan de Gestión de Riesgo propiamente dicho, donde se describan las medidas que se pretenden llevar a cabo. A continuación se listan acciones a modo de ejemplo para el caso de inundaciones, estas pueden variar de acuerdo a los distintos riesgos que se identifiquen y según las particularidades de cada localidad.

### Fase de prevención y mitigación:

#### A corto plazo:

- Estimar y analizar el nivel de riesgo: elaborar los escenarios de riesgos, analizar el costo-beneficio de la evaluación, establecer el grado de riesgo aceptable y tomar las medidas para la reducción.

- Fortalecer las funciones de los distintos organismos para coordinar acciones intermunicipales.
- Cuidar y reparar zonas de fragilidad ambiental.

Las zonas de ribera son terrenos que cumplen con un amplio rango de funciones, entre otras: ayudar a mantener el régimen hidrológico e hidráulico de los cauces, dando estabilidad en las márgenes, regulando las crecidas para evitar inundaciones y manteniendo un flujo base; ayudar a proteger ecosistemas acuáticos y ribereños de la contaminación, atrapando y filtrando sedimentos, nutrientes y químicos, así como proteger peces y vida silvestre proveyendo alimento, abrigo y protección térmica. Estudios recomiendan dejar una franja considerable de ambos lados del río tomados desde el borde del mismo.

Destinar estas áreas para conservación, reforestación y contemplación. Realizar el mantenimiento mediante tareas de limpieza de las riberas y del lecho del río.



Sistema de drenaje lateral

- Disponer el cierre y saneamiento de basurales a cielo abierto e implementar medidas para una adecuada gestión de residuos desde la disposición inicial hasta la disposición final en un relleno sanitario.
- Diseñar parques lineales para evitar que los márgenes de los ríos y arroyos sean ocupados por viviendas.



Camping en la orilla del embalse de la ciudad de Villa María

- Detectar áreas de reserva o buffer para amortiguar el exceso hídrico y minimizar la escorrentía. Se recomiendan estanques de retención o de detención para evitar inundaciones. Disponer estaciones de bombeo para colaborar con la escorrentía en las zonas bajas.

En el caso de los deslizamientos se proponen las siguientes medidas de prevención y mitigación a corto plazo:

- Localizar las áreas propensas a deslizamientos.
- Evitar los asentamientos cerca de las áreas de riesgo.
- Activar campañas de reforestación planificada.
- Mejorar el drenaje de los suelos.
- Modificar pendientes de los suelos que ayuden a reducir su ángulo.
- Educar en temas de preparación municipalidad para enfrentar emergencias.
- Establecer sistemas de monitoreo, aviso y evacuación de la población ante inminentes deslizamientos.



Malla de contención de laderas inestables

### A mediano y largo plazo:

- Actualizar la planificación del ordenamiento territorial a partir del conocimiento de las capacidades y restricciones identificadas y del P.E.T
- Incorporar a los actores sociales en el proceso de gestión participativa.
- Establecer una zonificación y asignación de usos de suelo considerando el valle de inundación y en las laderas montañosas. Reglamentarlos y vigilar que se respete.
- Elaborar un programa para la re-localización de los barrios vulnerables.
- Relocalizar viviendas, o centros de producción localizados en zonas de alta amenaza o peligro.

- Reforzar edificaciones vulnerables que no pueden ser relocalizadas
- Controlar periódicamente la limpieza de desagües.
- Actualizar Planes de emergencia y contingencia.
- Dar a conocer el código de ordenamiento urbano (reglamento que agrupe todas las ordenanzas y rija a modo general para el ordenamiento en cada partido o localidad).
- Construir rutas alternativas de desagüe (nuevos canales para los arroyos, aliviaderos) recomendable contemplar áreas de reserva.
- Implementar obras de control en la “fuente y en el microdrenaje (áreas verdes, pavimentos permeables, pequeños reservorios domiciliarios en patios y jardines, etc.).
- Incorporar talleres de Educación Ambiental en las escuelas y sociedades intermedias.
- Capacitación profesional de los funcionarios para que haya acciones competentes y respuestas valederas por parte de los municipios.

#### Fase de preparación:

- Controlar el funcionamiento de la red de pluviómetros y las estaciones meteorológicas.
- Definir funciones específicas de los organismos operativos.
- Inventariar recursos físicos, humanos y financieros.
- Planificar y coordinar actividades (como planes de evacuación, funcionamiento de un sistema de alerta) de acuerdo con procedimientos preestablecidos, para que en caso de inundaciones se proceda de manera efectiva.
- Destinar lugares para albergar a los damnificados y asegurar la disponibilidad de equipos de rescate.
- Informar a la comunidad acerca del riesgo las inundaciones y de la forma de reaccionar cuando ocurran.
- Establecer y señalar rutas de evacuación y centros de refugio.

#### Fase de respuesta:

- Activación del Sistema de alerta.
- Monitoreo de Pluviómetros (que proporcionan mediciones precisas y en tiempo real de cantidad de lluvia caída), Red Hidrométrica (que provee mediciones de altura del nivel de ríos o canales en tiempo real) y Meteorológico (que

provee mediciones de los parámetros básicos atmosféricos).

- Seguimiento de Imágenes de satélite, sensores remotos y teledetección.
- Activación de sistemas de sirenas, altavoces y luces.
- Coordinación de medios de comunicación con mensajes pregrabados.
- Búsqueda y rescate de personas afectadas.
- Asistencia médica para la estabilización.
- Evacuación de las zonas de riesgo.
- Alojamiento temporal y suministro de alimentos y vestido en centros habilitados.
- Evaluación de daños y necesidades.
- Organización y manejo de abastecimiento a los afectados.

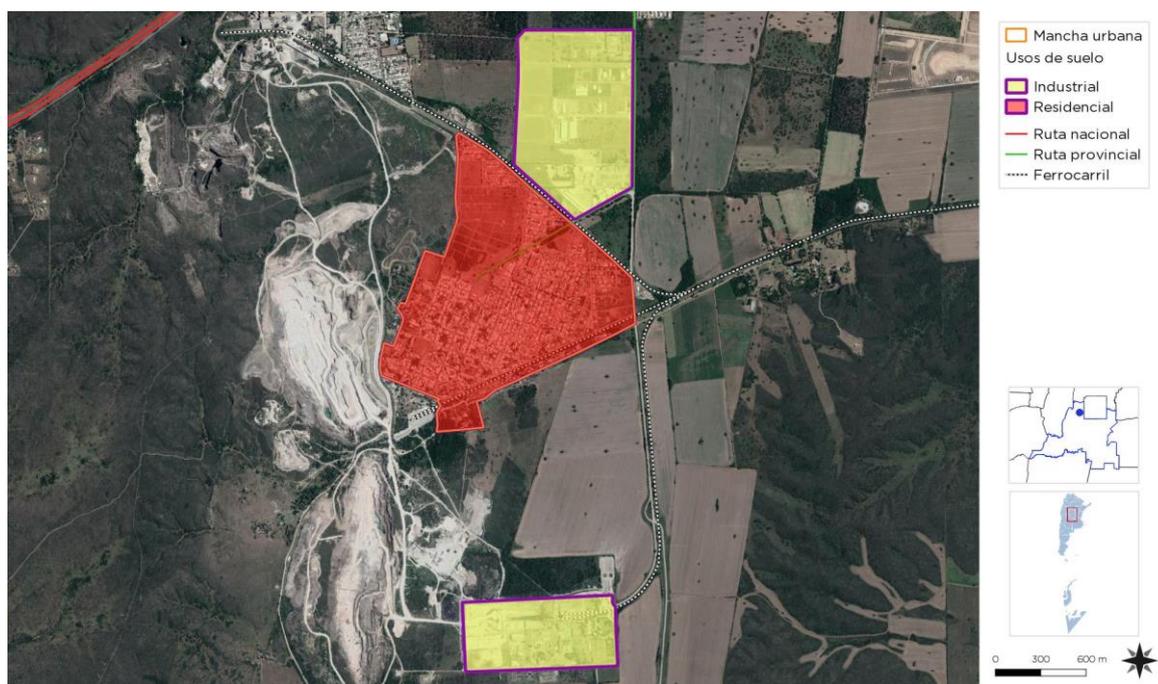
#### Fase de rehabilitación y reconstrucción:

- Evaluar daños potenciales sobre las líneas y servicios vitales
- Normalizar cuanto antes los servicios públicos afectados (luz- comunicación-agua- transporte-salud).
- Retorno de los evacuados a sus hogares. Limpieza de calles. Proveer de agua potable, resguardo, y alimento.
- Asignar recursos para la intervención de la vulnerabilidad y reparación de daños. Coordinación interinstitucional y multisectorial
- Canalizar recursos y donaciones.
- Facilitar créditos con intereses bajos como incentivo a la inversión.
- Reducir impuestos como incentivo a la inversión.
- Generar nuevas actividades productivas.
- Relocalizar infraestructura.
- Modificación de usos del suelo y tenencia de la tierra.
- Participación de la comunidad en todo el proceso de gestión.
- Proporcionar Infraestructura básica, para los sectores con menores recursos, de forma de descomprimir la presión ocupacional de territorios inundables. Relocalizar.
- Incorporar técnicas sustentables en la construcción de viviendas, no repetir los patrones anteriores.

Todas estas medidas deben estar establecidas en un plan de gestión de riesgo de desastres, donde también se determinan los actores responsables y los plazos.

## INCOMPATIBILIDAD DE USOS DEL SUELO

### Modelo actual



En el modelo actual no se observa incompatibilidad de usos de suelo ya que existe un polígono industrial fuera de la mancha urbana consolidada que evita la circulación de camiones por la zona residencial y la realización de actividades incompatibles con esta. En el modelo deseado se plantea la continuidad del uso de suelo tal como lo plantea el código actual.

### Mejoramiento del hábitat

El mejoramiento del hábitat implica la percepción de situaciones desfavorables que permitan el trazado de políticas que persigan la integración de estos sectores al resto de la ciudad ya sea por el mejoramiento per se de los mismos de forma directa en el territorio en el que se encuentran localizadas o mediante acciones indirectas pero con la misma vocación.

Las zonas que tienen deficiencias más graves en términos de hábitat requieren ser identificadas y priorizadas, se encuentren dentro o fuera de la mancha urbana. Dicha identificación permite advertir si se encuentran en zonas con servicios y equipamientos, y en áreas de riesgo.

En aquellas que se encuentran en localizaciones convenientes es deseable la toma de acciones tendientes a la urbanización e incorporación a la trama existente.

Para otro tipo de situaciones, es conveniente la evaluación pormenorizada de propuestas de relocalización en zonas habitables.

Las zonas con cierto nivel de deficiencia de hábitat se encuentran ubicadas en la periferia de la mancha urbana. Son sectores con cierta degradación de las viviendas por baja calidad de los materiales o de mantenimiento. También la conexión con el centro urbano es de baja calidad en cuanto a la calidad de los nexos de veredas y alumbrado público.

En el modelo deseado se propone la generación de suelo urbano para la construcción de viviendas sociales, en este sentido la municipalidad plantea la necesidad de la construcción de viviendas sociales para cubrir el déficit actual.

### Viviendas construidas por el Estado

En el modelo actual es posible identificar grupos de viviendas construidas mediante el aporte de la municipalidad y otras gracias a la ayuda del estado provincial a través del aporte de kits de vivienda. Las mismas se encuentran dentro de la mancha urbana y cuentan con los servicios de electricidad, agua corriente y alumbrado público de forma precaria.

En el modelo deseado se plantea la generación de suelo urbano en los terrenos que disponga la municipalidad para facilitar la construcción de viviendas sociales y la cobertura de infraestructura y servicios básicos según las etapas de consolidación. Debe mejorarse la vinculación con el centro urbano, por la falta de veredas y alumbrado suficiente a los efectos de brindar seguridad en la movilidad peatonal, principalmente.

## Estructura vial jerarquizada

### Modelo actual



### Modelo deseado



Fuente: SSPTIP

Fuente: SSPTIP

En el modelo actual la ruta provincial E81 es la principal conexión de la localidad con sus vecinas. La misma cuenta con tramos en malas condiciones que impiden la correcta circulación. A su vez la avenida colectora, que funciona como nexo entre la ruta provincial y la ruta nacional nº20, presenta graves problemas de seguridad vial con los peatones que la cruzan para dirigirse a la parada de ómnibus y en los cruces de rutas debido a la alta velocidad de los automóviles que por ella circulan.

Existe una bicisenda que discurre paralelo a la avenida colectora, la misma no cuenta con iluminación ni equipamiento y sus dimensiones son muy pequeñas.

A su vez el 25 % de las calles de la mancha consolidada son de tierra de difícil circulación, especialmente en épocas de lluvia ya que el barro impide la circulación y se producen roturas y muy pocas cuadras cuentan con cordón cuneta, veredas en buen estado y rampas.

En el modelo deseado se plantea la necesidad de realizar tareas de mantenimiento en la ruta provincial E81 y avenida colectora para lograr una vinculación fluida con las localidades vecinas y segura para los peatones, la consolidación de las calles mediante la construcción de cordón cuneta, nivelación para permitir el escurrimiento del agua en los días de lluvia y el adoquinamiento de las calles de acuerdo al proyecto de consolidación propuesto.

También se propone la construcción de una red de ciclovías y bicisendas que vinculen a la actual bicisenda con los espacios verdes de la localidad y con la futura zona residencial de acuerdo a lo planteado en el proyecto de consolidación.

## Área central

### Modelo actual



La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

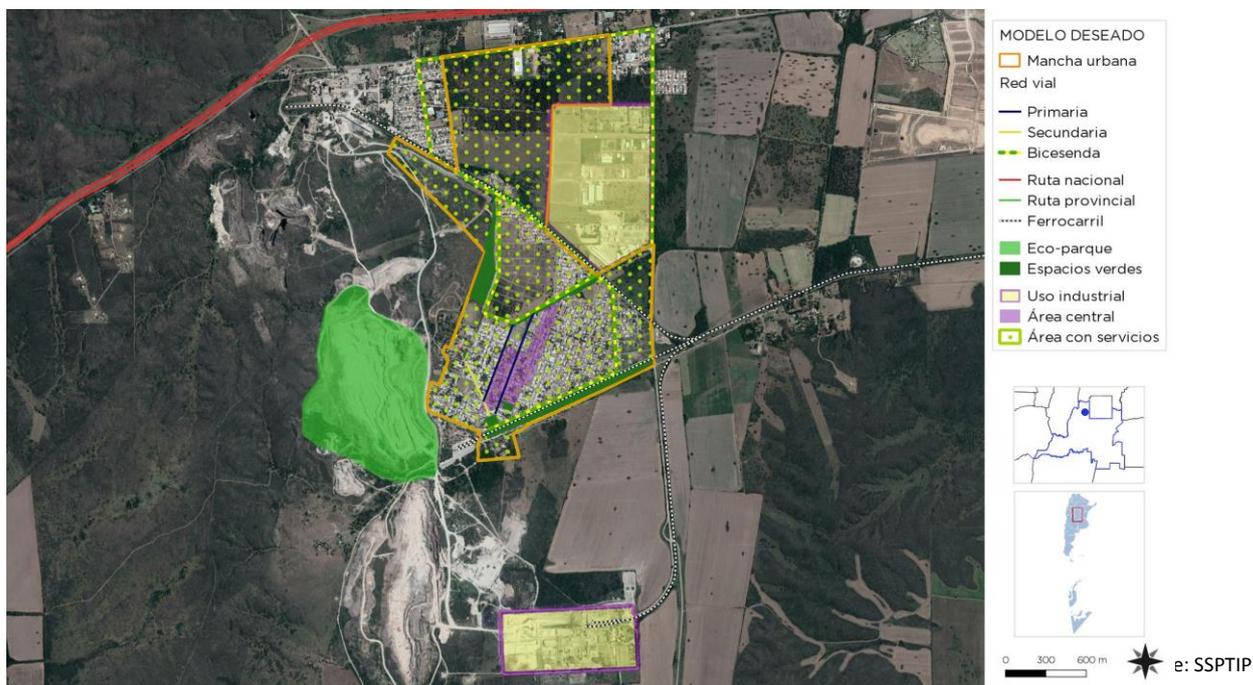
La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

En el modelo actual el uso de suelo del área central es predominantemente residencial, si bien existe un sector muy puntual mixturado con comercios minoristas que no presentan incompatibilidad de uso.

Dicho sector no cuenta con un tratamiento que lo unifique y jerarquice como tal asimismo la organización actual no prevé el disfrute del espacio público debido a que la falta de equipamiento no favorecen a su correcta utilización, apropiación y encuentro de los habitantes.

En el modelo deseado se propone un plan integral de recuperación y puesta en valor del área central mediante la unificación de solados, rampas accesibles, arbolado urbano, la instalación de equipamiento y el tratamiento paisajístico de la plaza y la estructura vial circundante a la misma para lograr la jerarquía del espacio y la apropiación de los habitantes.

## Modelo Deseado Modelo territorial deseado



El mapa síntesis de la situación deseada representa la resolución de las amenazas ambientales, mediante la separación en origen de los residuos y el tratamiento de pasivos ambientales; El ordenamiento territorial y la etapabilidad de la consolidación de la mancha urbana e intervenciones en el área central que fortalezcan el área institucional y cultural como punto de encuentro de los habitantes.

En lo social el acceso a la vivienda digna para aquellos habitantes que actualmente habitan en condiciones de hacinamiento y precariedad, la ampliación y renovación de la red de distribución de agua, nueva fuente y mayor reserva y red de cloacas así como la realización de cordón cuneta y mejorado de calles y veredas, la dotación de infraestructura básica en barrios actualmente degradados, la puesta en valor de los espacios comunitarios y las plazas para una mejor convivencia, son las metas en el corto y mediano plazo.

El impacto económico por el mejoramiento de la accesibilidad y el desarrollo del parque industrial mejorará la recaudación, la conectividad y la infraestructura.



# CAPÍTULO V

## LINEAMIENTO ESTRATÉGICOS, PROGRAMAS Y PROYECTOS

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación. La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los proyectos de la provincia en [www.sippe.planificacion.gob.ar](http://www.sippe.planificacion.gob.ar)).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

### La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

## Ponderación Multicriterio de Proyectos Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis a partir de un único criterio, cuya principal variable es la relación costo/beneficio. El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

> **Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

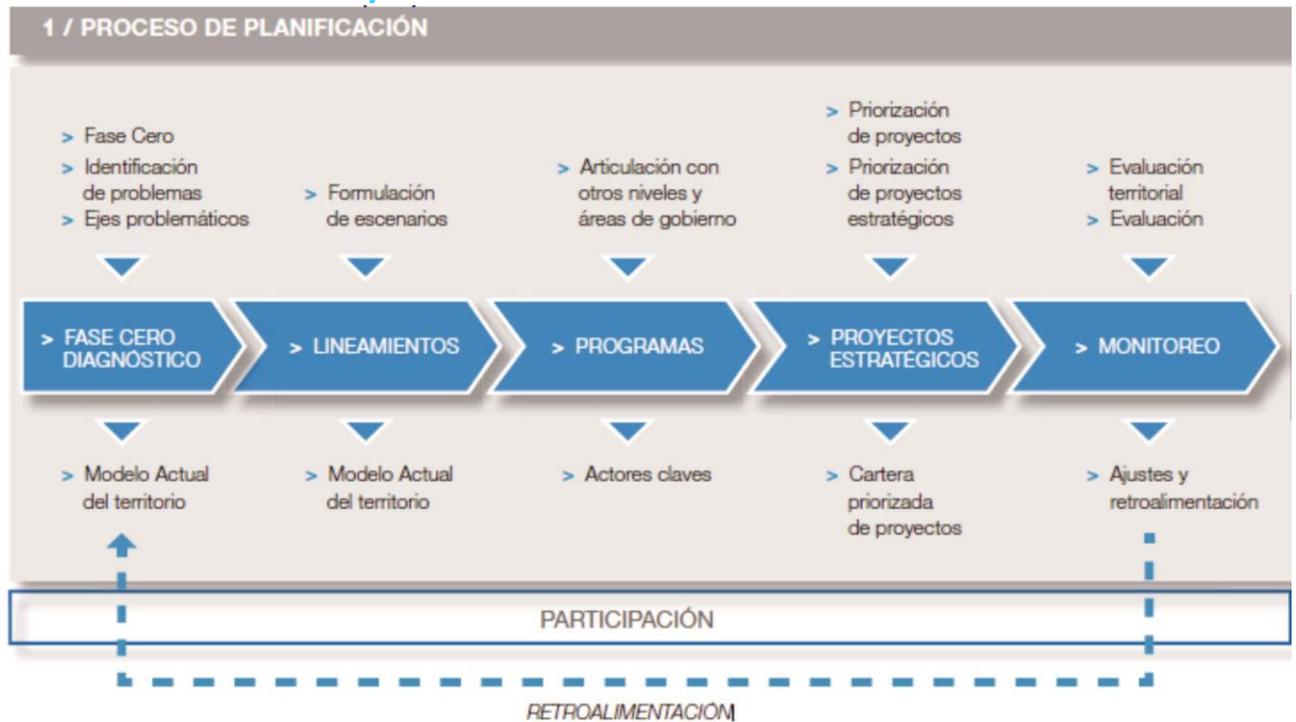
En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto

esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio,

adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.

## Ciclo de vida de los Proyectos



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

## 1. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

### Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

#### 1.1. AGUA: RESERVA Y RED

##### Descripción de la Situación:

El 50% de la red de distribución es obsoleta, el sistema de impulsión y la capacidad de reserva es insuficiente, esta situación genera un gran problema durante la temporada estival debido al mayor consumo.

##### Solución propuesta:

Se propone renovación y ampliación de la red de distribución de agua potable como así también la ampliación de la capacidad de reserva y la capacidad de impulsión. Para ello se proponen como mínimo 3 etapas que contemplen el reemplazo de la red obsoleta y la ampliación de acuerdo al crecimiento planificado.

Ordenar el territorio legislando las pautas urbanísticas en consonancia con el Objetivo 11 de la nueva Agenda Urbana contribuirá al desarrollo urbano sostenible.

#### 1.2. RENOVACIÓN RED DE ENERGÍA ELÉCTRICA

##### Descripción de la Situación:

La capacidad instalada es insuficiente para la demanda futura que plantea la consolidación prevista.

##### Solución propuesta:

Realizar un estudio de demanda de energía en función del plan de ordenamiento territorial atendiendo la zona más consolidada de la localidad coincidente con la propuesta de consolida-

ción y expansión de la mancha urbana y complemento de los servicios básicos de infraestructura.

Gestionar con la empresa provincial de energía eléctrica la ampliación de la potencia instalada teniendo en cuenta el crecimiento actual y futuro, para una mejor calidad de vida para los habitantes para una mejor competitividad del territorio en la región.

#### 1.3. MEJORAMIENTO ALUMBRADO

##### Descripción de la Situación:

Se verifica la existencia de red de alumbrado público. La misma es incompleta no cumpliendo los estándares mínimos de eficiencia, por la baja cantidad de luminarias y el tipo de luminarias que posee el sistema.

La tecnología del sistema de alumbrado es antigua y en algunos sectores, ineficiente, a su vez los terrenos destinados a la consolidación y ampliación de la mancha urbana no poseen cobertura de red de alumbrado público.

##### Solución propuesta:

Una vez ampliada la capacidad de la red de energía, se propone el reemplazo de las actuales luminarias por artefactos de tecnología LED y alimentación de las mismas con sistemas combinados de energía convencional y energía renovable, como por ejemplo placas solares.

Se plantea también la instalación de nuevas columnas de alumbrado debido a que las actuales se encuentran muy distantes entre sí.

Gestionar la incorporación al Programa de Alumbrado Eficiente del Ministerio de Minería y energía de la Nación.

#### 1.4. RED DE GAS

##### Descripción de la Situación:

Actualmente la mancha urbana consolidada cuenta con el servicio de gas natural, existen barrios alejados del núcleo urbano que no poseen el servicio de gas natural, utiliza gas envasado, leña o electricidad, para calefaccionarse con el costo y el impacto en el ambiente que ello significa. El barrio más afectado es Villa San Nicolás.

**Solución propuesta:**

Realizar el estudio y obra del proyecto para el desarrollo de la ampliación de la red domiciliaria de gas natural a mediano en Bº Villa San Nicolás y largo plazo en el sector destinado a la ampliación de la zona residencial según el crecimiento planificado,

**1.5. PLAN DE ARBOLADO URBANO / VIVERO MUNICIPALIDADL****Descripción de la Situación:**

El arbolado urbano de la localidad presenta una mixtura de especies exóticas y nativas. Estas últimas en menor porcentaje. No existe un plan de forestación que plantee el uso de especies autóctonas. No existe un vivero municipal para el abastecimiento de ejemplares

**Solución propuesta:**

Se propone un plan de forestación urbana que contemple la utilización de especies nativas y el reemplazo gradual de los ejemplares exóticos y la creación de un vivero municipal para lograr el autoabastecimiento de ejemplares.

**1.6. SEGURIDAD INTEGRAL****Descripción de la Situación:**

La densidad de población actual y la ausencia de hechos delictivos en la zona disimulan la falta de personal policial en la localidad.

La densificación de la mancha urbana prevista en la planificación de la municipalidad requerirá de mayor presencia de personal de Seguridad.

**Solución propuesta:**

La ampliación del edificio Policial en el Área Central, incrementar el equipamiento de seguridad y la instalación de cámaras de vigilancia en los lugares estratégicos colaborarían a mejorar la percepción de seguridad de los habitantes.

**1.7. PLAN DE VIVIENDAS SOCIALES****Descripción de la Situación:**

En la conformación actual la localidad presenta viviendas precarias en las cuales las condiciones y calidad de vida son malas, ya que la mayoría de las viviendas fueron construidas con materiales precarios.

El crecimiento demográfico demandará en el mediano plazo la cobertura del posible déficit habitacional por el crecimiento vegetativo de la población.

**Solución propuesta:**

El Programa Nacional de Vivienda atiende estos sectores en cooperación de los Gobiernos Locales financiando un cupo de viviendas de acuerdo al déficit local y la infraestructura de nexo.

El Programa Nacional de Vivienda y el Programa “Tu Barrio Mi Casa” atienden las demandas de nuevas viviendas y el mejoramiento de viviendas recuperables, en cooperación de los Gobiernos Locales financiando un cupo de viviendas de acuerdo al déficit local y la infraestructura de nexo.

Se propone generar una base de datos a los efectos de cuantificar la demanda a modo de actualización del Censo 2010 y de aquellas viviendas que requieren regularización dominial de su vivienda, como lo propone el “Plan federal de Regularización Dominial de la Vivienda Familiar” a los efectos de recibir sus ocupantes el título de propiedad de su casa generando mayor igualdad social, entre otros beneficios.

Leyes 21.980,23.967.24.374 y 23.398.

**1.8. PARQUE LINEAL PREDIO FFCC****Descripción de la Situación:**

Actualmente el predio del FFCC se encuentra en mal estado, habitando por familias en un asentamiento.

**Solución propuesta:**

Se propone la realización de un parque lineal en el predio del FFCC para jerarquizar el área histórica y fundacional de la ciudad

Se plantea la colocación de estaciones saludables y bicisenda.

**1.9. RED DE CLOACA Y PLANTA DE TRATAMIENTO****Descripción de la Situación:**

Un 30% de la localidad dispone de red de cloacas y planta de tratamiento los usuarios que no están conectados a la misma disponen los líquidos cloacales al subsuelo mediante cámara séptica y pozos absorbente a primera napa freática, y en muchos casos las viviendas no tienen cámara

séptica. Asimismo la planta de tratamiento se encuentra trabajando por encima de su capacidad.

#### **Solución propuesta:**

Se propone desarrollar la red en etapas, en forma progresiva iniciando con el sector central consolidado, en consonancia con la obra básica prioritaria del el Gobierno Nacional al año 2030 y en el marco de los Lineamientos de una municipalidad resiliente, sostenible y planificada.

Se plantea gestionar la red y ampliación de la planta de tratamiento de líquidos cloacales ante los organismos provinciales y nacionales en el marco de las prioridades del Gobierno Nacional para el logro de las metas 2030 de las Ciudades más sostenibles.

#### **1.10. RED VIAL, PEATONAL Y CICLOVIA/BICISENDA**

##### **Descripción de la Situación:**

Hay numerosas calles de tierra lo que resulta una dificultad en días de lluvia o de viento ya que dificultan el tránsito, especialmente el peatonal teniendo en cuenta que hay sectores que no hay veredas.

El tránsito a alta velocidad por la avenida coleccionadora genera situaciones de peligro para los habitantes que la cruzan para acceder a las paradas de ómnibus ubicadas sobre la misma, esta situación se agrava durante la temporada estival con el colapso de la ruta nacional nº20.

Existe solo una bicisenda ubicada en un tramo de la avenida coleccionadora, la misma presenta pequeñas dimensiones, falta de equipamiento y alumbrado.

#### **Solución propuesta:**

Se propone un Estudio Integral de movilidad sostenible, en donde se analicen los sistemas de estacionamiento, la conexión con la red vial principal, el transporte público de pasajeros interurbano y la red de ciclovías y bicisendas, y la materialización de la red de veredas cordón cuneta y pavimento.

A la vez se plantea el estudio de impacto ambiental y proyecto para la construcción de una ruta intermunicipal alternativa a la ruta nacional nº20 para evitar el colapso de esta última y mejorar la conectividad durante la temporada estival.

#### **1.11. PLAN HABITAT**

##### **Descripción de la Situación:**

Existen sectores degradados y viviendas con bajo mantenimiento en la localidad que requieren intervención del hábitat y mejorar los nexos con el Área Central.

#### **Solución propuesta:**

Solicitar la intervención del Programa Hábitat para lograr el mejoramiento del entorno urbano, la vivienda y la regularización dominial, como así también actividades de empoderamiento de la mujer, recreativas de inclusión Social y de integración social.

#### **1.12. CENTROS EDUCATIVOS**

##### **Descripción de la Situación:**

La Capacidad cubre los servicios básicos para que la población actual. La gestión ha puesto énfasis en la formación educativa por lo que este sector cumple un rol muy importante en el desarrollo de la comunidad.

#### **Solución propuesta:**

La alianza público – privadas con el sector educativo y el empresarial productivo creará nuevas condiciones para el perfil del egresado y oportunidades de capacitación, especialmente de los jóvenes que ingresan al sistema laboral, adquiriendo nuevas habilidades y conocimientos como propone la Modalidad de la Escuela PROA.

Numerosos gobiernos locales han firmando convenios con la Universidad Nacional de Córdoba para implementar el modelo de trabajo de las Universidades Populares, que tiene como objetivo calificar y fortalecer los “saberes”, actualizar conocimientos y las habilidades para la inserción del joven o el adulto en el mercado local y zonal, por lo que se propone adherir al programa universitario o asociarse con municipios que ya lo integren.

En el nivel básico la formación se podría complementar con la adhesión al Programa del Ministerio de Educación de la Nación “La Escuela Sale del Aula” propone en el nivel inicial ampliar la jornada escolar de los niveles primario y secundario en escuelas públicas del país para desarrollar los alumnos la posibilidad de participar en disciplinas deportivas, artísticas, recreativas, científicas,

tecnológicas y sociales, con el objetivo de comprometer a los niños, las niñas y los jóvenes.

### **1.13. HOSPITAL MUNICIPAL**

#### **Descripción de la Situación:**

El centro de salud actual brinda servicios de atención Primaria a los habitantes de Malagueño, es atendida con recursos municipales, y deriva los casos de urgencia a la ciudad de Córdoba, distante 20 km.

#### **Solución propuesta:**

La ampliación del sistema de salud en función de la expansión de la mancha urbana, incrementando en forma progresiva la capacidad del servicio en función de los recursos disponibles del municipio considerando la incorporación de nuevos centros en la zona periférica.

### 2. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

### 2.1. Area Central

#### Descripción de la Situación:

El área central alumbrado público obsoleto y solo veredas peatonales cuentan con las rampas peatonales capaces de facilitar el tránsito y la accesibilidad de las personas con dificultades para desplazarse hacia el interior de la trama urbana son insuficientes.

No se observa un tratamiento que unifique y jerarquice este sector.

#### Solución propuesta:

Se propone un plan integral de recuperación y puesta en valor de esta área.

Es importante destacar la recuperación del espacio público, la municipalidad, y la integración de la plaza institucional, unificando la lectura de los materiales, equipamiento urbano y arbolado urbano.

La red estructurante debe facilitar el acceso a sectores de estacionamiento de los habitantes y turistas y desde allí aceras para el peatón y el desplazamiento con sillas de ruedas, etc. como carril seguro, debidamente identificado y con la señalética correspondiente.

Se propone desarrollar una propuesta de centralidad en el marco del Programa de Centralidades – Plan Nacional de Arquitectura con las siguientes bondades:

#### Centralidad

- Proyectos de rápida ejecución.
- Bajo nivel de inversión.
- Impacto inmediato para la población.
- Puesta en valor de zonas clave de cada ciudad.

#### Objetivo

- Que los habitantes vuelvan a disfrutar de espacios públicos seguros.
- Estética uniforme a nivel nacional (Crear marca).
- Identidad visual y emocional de rápida percepción.

#### Beneficios

- Percepción inmediata del trabajo de la gestión, a través de obras de alto impacto a nivel nacional.
- Distintos puntos neurálgicos provincia por provincia.



Fuente: Programa Centralidades – Dirección Nacional de Arquitectura

### Energía Eléctrica Renovable

#### Descripción de la Situación:

El entorno natural y su ubicación facilitan el desarrollo de energías alternativas, frente al déficit de suministro y el costo de la posible obra destinada a ampliar la capacidad instalada.

#### Solución propuesta:

Desarrollar alternativas de energías renovables, identificadas por el Ministerio de Minería y Energía, como, por ejemplo, la solar, teniendo en cuenta la ubicación geográfica y la insolación del lugar; Biomasa utilizando residuos y elementos orgánicos, con separación de los RSU en origen, disminuyendo el transporte al vertedero y generando energía logrando de este modo generación para el auto consumo y proveer los excedentes al sistema interconectado.

## 2.2. Mas conectividad vial

### Descripción de la Situación:

La Municipalidad se conecta por la Ruta nacional N° 20 con la Ciudad de Córdoba y con la ciudad de Villa Carlos Paz.

Durante la temporada estival la ruta nacional nº20 se colapsa esta situación repercute sobre la avenida colectora en donde se producen situaciones de inseguridad vial para peatones y en las rotondas de ingreso a los barrios debido a las altas velocidades a la que transitan los vehículos.

### Solución propuesta:

En el estado actual, estudiar el sistema de seguridad vial, mejorando el sistema de reductores de velocidad de la avenida colectora que prioricen la circulación peatonal y de los ciclistas de la localidad, como así también mejorar el sistema de alumbrado público.

A la vez se plantea el estudio de impacto ambiental y proyecto para la construcción de una ruta intermunicipal alternativa a la ruta nacional nº20 para evitar el colapso de esta última y mejorar la conectividad durante la temporada estival.

## 2.3. Más Conectividad Datos

### Descripción de la Situación:

El sistema de comunicación es deficiente y de baja calidad, ocasionando permanentes problemas de conectividad hacia el exterior. El servicio de internet es brindado por una compañía privada y la calidad del servicio es mala.

### Solución propuesta:

Gestionar la impostación de una nueva antena para la telefonía celular de última generación para la localidad.

A su vez se propone la realización de un convenio con Arsat en el marco del Plan Federal De Internet que facilite la conexión en banda ancha y pueda ser utilizada en la gestión educativa de los niños y jóvenes para el estudio y el desarrollo de actividades de capacitación y laboral de jóvenes y adultos.

## 2.4. Banco de Tierras

### Descripción de la Situación:

Existen en la localidad, numerosos vacíos urbanos de grandes dimensiones pertenecientes a

privados que no habitan en la localidad o que no cuentan con documentación que acredite titularidad que impiden el desarrollo de suelo urbano.

### Solución propuesta:

Se propone la creación de un banco de tierras municipal, que por medio de acuerdos con privados o expropiación adquiera los terrenos vacantes para poder generar suelo urbano y utilizarlo en caso de necesidad ya sea para viviendas, espacios verdes, etc.

## 2.5. Apoyo al Emprendedor

### Descripción de la Situación:

La proximidad con Córdoba resulta un mercado atractivo de oportunidades para exposición y venta de productos locales, y realizar trabajos por cuenta propia, como así también de servicios.

La municipalidad debe promover y apoyar numerosas gestiones en favor de la capacitación y asistencia a los emprendedores, mediante cursos y asistencia técnica para facilitar la inserción laboral de los jóvenes, principalmente.

### Solución propuesta:

Conformar APP – Alianza Público Privadas a los efectos de promover y optimizar la capacidad productiva y laboral y de los recursos humanos de ARROYO ALGODÓN mediante la apertura de una mesa de dialogo en donde participen todos los sectores.

Fortalecer una oficina de empleo Municipal y su articulación con el Centro de capacitación laboral municipalidad.

Adherir a la RED NACIONAL DE MUNICIPIOS PRODUCTIVOS del Programa Productivo Local del Ministerio de la Producción del Gobierno Nacional que impulsa la generación de empleo y acompaña a los Gobiernos Locales con herramientas para el fortalecimiento de la gestión de políticas productivas a partir de la Capacitación y la Asistencia Técnica en la Formulación de Proyectos.

### 3. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

#### 3.1. Cantera Eco Parque

##### Descripción de la Situación:

Existe un pasivo ambiental que presenta grandes riesgos a la salud de los habitantes por la acumulación de agua, el desarrollo de basurales espontáneos y con estos la proliferación de vectores de enfermedades y alimañas así como también afecta el valor del uso del suelo y el deterioro paisajístico.

##### Solución propuesta:

Se plantea la intervención de la cantera inactiva para eliminar el pasivo ambiental, para esto se propone la realización de un ecoparque y su remediación mediante la instalación de equipamiento y tratamiento paisajístico entre otras medidas para permitir un mejor uso y apropiación por parte de los habitantes y favorecer al desarrollo de la convivencia y la integración de los habitantes.

#### 3.2. Tratamiento Integral de Residuos Sólidos Urbanos

##### Descripción de la Situación:

No se realiza separación en origen y los residuos son trasladados basural a cielo abierto de la localidad de Villa Carlos Paz ubicado a 16 km de distancia de Malagueño.

##### Solución propuesta:

Se sugiere la separación en origen de los residuos, para agregar valor a la basura separando orgánicos e inorgánicos

Existen numerosas buenas prácticas en la utilización de los productos obtenidos de la separación, como insumo del proyecto de generación de energía por Biomasa, producir compost para luego utilizarlo como fertilizante en las huertas familiares, y espacio Públicos, los plásticos obtenidos de la separación se comercializan en diferentes puntos provinciales para su reciclado o se utilizan como insumo para la fabricación de ladrillos plásticos en la construcción de viviendas, etc. que pueden ser aplicados en el municipio.

Idéntico proceso se puede seguir con el cartón debido que hay numerosos puntos de comercialización en la provincia y que por una cuestión de escala será necesario el asociativismo con otros municipios.

El Programa Nacional de Ciudades Saludables, del Ministerio de Ambiente de la Nación tiene como objetivo resolver la problemática ambiental de las ciudades para que sean más sostenibles, desde un enfoque integral. El programa puede brindar asistencia técnica y acceso al financiamiento de este tipo de proyectos de disposición y tratamiento de los RSU.

### 4. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

## Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

### 4.1. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

#### Descripción de la Situación:

Actualmente la municipalidad no utiliza mecanismos formales de participación ciudadana para conocer las necesidades del ciudadano.

El medio que utiliza es el boca en boca y el trato informal con el ciudadano.

#### Solución propuesta:

La participación ciudadana en el gobierno de la ciudad es una parte importante de la democracia y la autodeterminación. También da lugar a una base de apoyo local fuerte para el gobierno, que puede monitorear de mejor forma las necesidades de los ciudadanos, mantener un control atento de las funciones y representar los deseos de toda la ciudadanía.

Se propone la utilización de mecanismos formales de participación ciudadana tales como talleres participativos en donde el gobierno municipal y los ciudadanos compartan sus ideas y desarrollen las soluciones juntos.

### 4.2. CAPACITACIÓN Y PROFESIONALIZACIÓN DEL PERSONAL

#### Descripción de la Situación:

Actualmente no existen procesos de selección de concursos públicos

#### Solución propuesta:

Diversos estudios demuestran que contar con un servicio civil profesionalizado lleva a un mayor crecimiento económico y del ingreso per cápita, junto con la mejora de la confianza en el gobierno. A nivel

directivo, también lleva a mejorar la entrega de servicios y a una mejor ejecución presupuestaria del gasto de inversión, por cuanto se propone la realización de cursos de actualización y la profesionalización del personal.

### 4.3. SERVICIOS ELECTRÓNICOS AL CIUDADANO

#### Descripción de la Situación:

El gobierno municipal no cuenta con mecanismos para recibir quejas y reclamos de sus servicios por vía electrónica.

#### Solución propuesta:

Cada vez más, los ciudadanos demandan soluciones más rápidas y eficientes. El uso de medios electrónicos, en especial redes sociales o aplicativos móviles, facilita enormemente la canalización de un reclamo al gobierno y representa una buena práctica de gestión de servicios al ciudadano.

### 5. LINEAMIENTO ESTRATÉGICO

#### Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

#### 5.1. PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO

##### Descripción de la Situación:

La legislación que regule la expansión urbana y el crecimiento de las áreas de uso del suelo requieren ser herramientas ágiles y flexibles para facilitar la intervención del estado en su puesta en marcha y seguimiento.

##### Solución propuesta:

Se propone actualizar el Plan de Ordenamiento mediante un Código Urbanístico y de edificación que gestione el Uso del Suelo y el desarrollo sostenible de la localidad teniendo en cuenta los objetivos del Desarrollo Sostenible de la Nueva Agenda Urbana de Naciones Unidas.

Portafolio de proyectos según Lineamientos Estratégicos

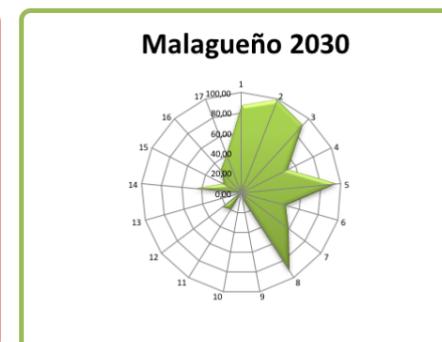
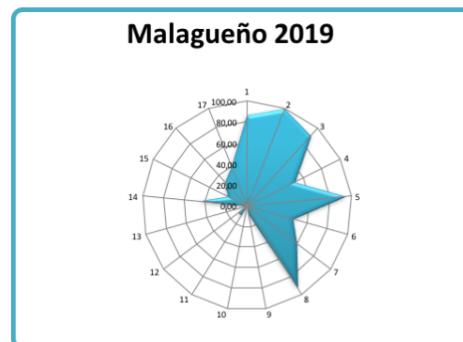
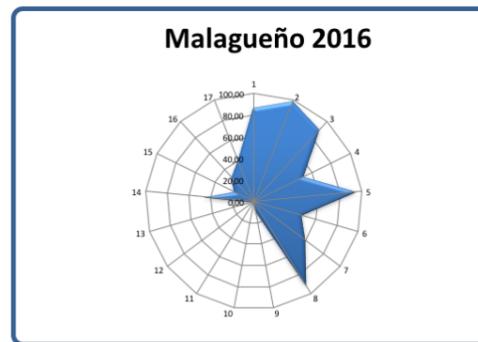
DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano
Física	Ampliación de red de agua, reemplazo de red obsoleta y reserva					
	Ampliación Red de gas domiciliaria					
	Rediseño y Puesta en Valor del Sistema de Alumbrado Público.					
	Red vial , veredas y ciclovías					
	Mejoramiento y ampliación red de energía eléctrica					
	Viviendas sociales					
	Puesta en valor predio FFCC					
	Hospital municipal					
	Centros Educativos					
	Red de Cloacas y planta de tratamiento de líquidos cloacales					
Económica	Más conectividad Datos					
	Area central					
	Energía eléctrica renovable					
	Más conectividad vial					
	Apoyo al Emprendedor					
	Puesta en valor de la red vial					
Ambiental	Plan de arbolado urbano con especies nativas/ Vivero Municipal					
	Plan de Gestión Integral de los RSU					
	Cantera Eco parque					
Social	Seguridad integral					
	Banco de tierras					
	Plan de viviendas sociales					
Institucional	Mejora de la atención al ciudadano					
	Participación ciudadana					
	Plan de profesionalización de los equipos técnicos del municipio.					
	Plan de ordenamiento urbano					
	Servicios electrónicos al ciudadano					
		1	2	3	4	5

## Proyectos anidados a Programas Nacionales

LINEAMIENTOS ESTRATEGICOS	EJES DE ACCIÓN	PROGRAMAS	PROYECTOS	CORTO PLAZO				MEDIANO PLAZO				LARGO PLAZO								
				2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030		
1.	Desarrollo urbano sostenible para la inclusión	1.1. Urbanización de villas y asentamientos	1.1.1. Habitat Y Desarrollo Humano-Subsecretaría de vivienda y habitat	1.1.1.1. Proyecto Habitat y Desarrollo Humano																
			1.1.2. Plan de Viviendas	1.1.2.1. Plan de viviendas sociales																
		1.2. Mejorar viviendas de materialidad deficientes	1.2.1. Tu Barrio Mi Casa- Subsecretaría Vivienda y Habitat	1.2.1.1. Plan mejoramiento de viviendas recuperables																
		1.6. Educación de calidad y desde edades tempranas	1.6.1. "La escuela sale del aula" - Ministerio de Educación	1.6.1.1. Extension de la jornada de las escuelas de nivel inicial y medio																
2.	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos	2.3. Desarrollo sustentable	2.3.1. Plan de Alumbrado Eficiente - Ministerio de energía	2.3.1.1. Recambio de Luminarias por tecnología LED																
			2.3.2. ENOHTSA - Subsecretaría de recursos Hídricos	2.3.2.1. Red de cloacas y planta de tratamiento																
		2.4. Impulso a las economías regionales	2.4.2. Centralidades	2.4.2.1. Renovación área central																
		2.5. Ciencia aplicada e independencia tecnológica, reconexión de la ciencia y la producción	2.5.1. RenoVar- Ministerio de Minería e Industria	2.5.1.1. Energía Solar																
			2.5.2. Biomasa																	
		2.6. Fomento del emprendedurismo e Innovación	2.6.1. Red Nacional de Municipios Productivos-Ministerio de Producción	2.6.1.1. Apoyo al emprendedor																
3.	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambiental	3.4. Aumento de la permeabilidad, disminución del riesgo hídrico y mejora de las condiciones climáticas urbanas.	3.4.1. Ciudades Sustentables- Ministerio de Ambiente	3.4.1.1. Plan de arbolado urbano / Vivero Comunal																
			3.5.1. Ciudades Sustentables	3.5.1.1. Cantera eco parque																
4.	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	4.2. Presencia del estado en los lugares en situación de pobreza extrema	4.2.1. Plan de Renovación Urbana	4.2.1.1. Banco de tierras																
			4.4.1. Plan Federal de Internet- Ministerio de Modernización	4.4.1.1. Mas Conectividad datos																
		4.5. Modernización de la gestión	4.5.1. Plan País Digital	4.5.1.1. Modernización del estado municipal																
		4.6. Gobernabilidad y planeamiento participativo	4.6.1. Innovación pública y Gobierno Abierto, Ministerio de Modernización	4.6.1.1. Formalización de la participación ciudadana																
		4.7. Fortalecer la planificación a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las	4.7.1. Plan de Fortalecimiento Institucional-Subsecretaría de planificación Territorial de la Inversión Pública	4.7.1.1. Plan de Ordenamiento Territorial																
5.	Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano	5.2. Movilidad sostenible	5.2.1. Movilidad Sustentable- Ministerio de Transporte	5.2.1.1. Red Vial, Peatonal y ciclovías																
			5.3.1. Energía Eficiente - Ministerio de Energía	5.3.1.1. Red eléctrica																
		5.3.2. Mejor Hogar Gas		5.3.2.1. Red de Gas																
		5.4. Planificar y asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad	5.4.1. Subsecretaría de planificación territorial de la inversión Pública-SSPTIP	5.4.1.1. Plan de Ordenamiento urbano																

Progresión prospectiva de indicadores a 2030

Provincia	Municipio	COD_MUNICIPAL	1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades	4. Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos	5. Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas	6. Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos	7. Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y productivo y el trabajo decente para todos	9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación	10. Reducir la desigualdad en y entre los países	11. Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles	12. Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos	14. Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible	15. Proteger, restaurar y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles	17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible	↓ Población Urbana	Población 2010	Población 2025	Población 2010-2025	Variación 2010-2025 (%)	Prioridad	Rank_prior	
2016	CORDOBA	MALAGUEÑO	141471393	86,23	98,90	89,83	50,82	94,60	45,77	58,79	91,68	8,28	0,00	0,00	0,00	1,00	45,77	20,00	30,00	40,00	100,0				17,2		
2019	CORDOBA	MALAGUEÑO	141471393	86,32	98,99	89,92	50,91	94,69	45,89	58,88	91,77	8,37	0,05	10,00	10,00	1,20	45,86	20,09	30,10	40,05	100,0						
2025	CORDOBA	MALAGUEÑO	141471393	86,41	99,08	90,01	51,00	94,78	45,95	58,97	91,86	4,46	0,10	15,00	20,00	1,43	45,95	20,18	30,23	40,10	100,0						
2030	CORDOBA	MALAGUEÑO	141471393	86,50	99,17	90,10	51,09	94,87	46,04	59,06	91,95	8,55	0,13	20,00	25,00	1,66	46,04	20,27	30,46	40,20	100,0						





# CAPÍTULO VI

## MONITOREO

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

### Seguimiento, evaluación y retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

Indicadores de Monitoreo

Lineamiento	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes		
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas a tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas y las viviendas expuestas.	Viviendas irregulares/habitadas 0,53% porcentaje de vivienda irregulares/habitadas sobre total país: 62% (2001). Viviendas irregulares: 490.946; porcentaje de vivienda irregulares sobre total país: 4,3% 2010	Atlas de Riesgos Agroclimáticos en el Área Agrícola Argentina 2012/2010, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca: <a href="http://www.ora.gov.ar">http://www.ora.gov.ar</a>		
		Índice máximo de magnitud de inundaciones	Escala numérica de 1 a 30.	Se asigna valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, señalando niveles crecientes de amenaza. Este valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales; índice OLAAR III, IV, V (Censo 2001) e INMAT 3 y 4 (Censo 2010), en el total de hogares en viviendas particulares habitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición <b>Sistema de las Viviendas</b>	Definición de sistemas de desarrollo sostenible (2015)		
		Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.				
		Conservación de la biodiversidad y uso sostenible de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país: 7,7 (2003); 8,34 (2010); 10,7 (2014)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sostenible (2015)		
		Agentes contaminantes	Cantidad de agentes contaminantes	Cantidad de basurales por superficie	Localización y extensión física del basural	Previdencia, Sistema de Inventario de Basurales, Red de Estudios Sociales en Prevención de Riesgos en América Latina, Corporación OSSO.	
		Distribución de la población	Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y de peso relativo de la población rural	Total País: 89,4% 2001; 90,9% 2010 INDEC		
		Jerarquización del sistema urbano	Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos		<a href="http://aisis.planificacion.gob.ar/index.php?id=89">http://aisis.planificacion.gob.ar/index.php?id=89</a>	
		Pautas de crecimiento	Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial	Lober formal: trama urbana regular; Grandes parcelas residenciales; Vivienda social, Villas y asentamientos, Vecinos urbanos <a href="http://aisis.planificacion.gob.ar/index.php?id=82&amp;indicador=57">http://aisis.planificacion.gob.ar/index.php?id=82&amp;indicador=57</a>		
			Densidades de población	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	Variación relativa del periodo 1991 a 2010	<a href="http://aisis.planificacion.gob.ar/index.php?id=87">http://aisis.planificacion.gob.ar/index.php?id=87</a>	
			Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m <sup>2</sup> /hab)	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 167 m <sup>2</sup> /hab; 2001: 194 m <sup>2</sup> /96; 2010: 241 m <sup>2</sup> /hab	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Consolidación urbana	Superficie servida por infraestructuras	Porcentaje de superficie con cobertura de infraestructuras básicas de redes.	promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas ponderado (21 casos) 2001: alta cobertura: 59%; Baja cobertura: 11%; 2010: alta cobertura: 40%; Baja cobertura: 3%	INDEC, Censos 2001 y 2010.	
			Hogares con dotación de infraestructuras básicas	Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.	porcentaje promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos), 2001: Alta cobertura: 59% Baja Cobertura: 3% y 2010: Alta cobertura 63% Baja cobertura 2%	INDEC, Censos 2001 y 2010.	
			Índice de accesibilidad al suelo	Ingresos familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.		ERI (INDEC)	
		Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4.	Red de fibra óptica; km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha; porcentaje de variación del incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta; porcentaje de cobertura de población; Internet: % de hogares con internet; Nódulos de acceso al internet; cantidad instalada	<a href="http://aisis.planificacion.gob.ar/index.php?id=53">http://aisis.planificacion.gob.ar/index.php?id=53</a>
				Conectividad multimodal del transporte	km lineal de red cada 100 km <sup>2</sup> de superficie	Se registraron 13.320,71 de accesos residenciales a Internet de Banda Ancha en el año 2014 en todo el país. El 82% de la población del país está incluido en el área de cobertura de las antenas de Televisión Digital Abierta.	Comisión Nacional de Regulación del Transporte (CNRTP)
Densidad vial	Red de fibra óptica; km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha; porcentaje de variación del incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta; porcentaje de cobertura de población; Internet: % de hogares con internet; Nódulos de acceso al internet; cantidad instalada			40,198 km de red vial (a nacional) (2013); 398,289 km de red provincial (2013); densidad vial: 8,6 Argentina; Chile: 10; ECU: 67; Francia: 192 (Banco Mundial)	<a href="http://www.indec.gov.ar/typos/cuadros/menusuperior/ent/cuencas_registro.pdf">http://www.indec.gov.ar/typos/cuadros/menusuperior/ent/cuencas_registro.pdf</a>		
Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales	Servicios semanales de Transporte Automotor Interurbano de Pasajeros de Jurisdicción Nacional sobre rutas nacionales pavimentadas.			El resultado se clasifica en 4 niveles de conectividad: - Bajo: <200 servicios/semana - Medio: de 201 a 400 servicios/semana - Alto: de 401 a 1.000 servicios/semana - Muy Alto: >1.000 servicios/semana	Comisión Nacional de Regulación del Transporte (CNRTP)		
Acceso a telefonía	% de hogares con teléfono fijo, % de hogares con teléfono celular			En 2010, el Argentina había 24,3 líneas telefónicas fijas cada 100 habitantes. A su vez, en 2012, la cantidad de líneas telefónicas fijas era 3.996.964. Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) (2014)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales			Promedio de subutilización de la red de transporte público en los casos de estudios: 2,9%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público			El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con, al menos, un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
Cobertura de transporte público urbano	Porcentaje de superficie cubierta			La fórmula del indicador es: área servida por transporte urbano / área total	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
Población	Índice de dependencia potencial			Porcentaje de población.	2001: 62% 2010: 59%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
	Saldo migratorio			Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010): 6% de la población total. INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
	Variación de población y de hogares			Cantidad de hogares y cantidad de población	Variación intercensal 1991 - 2001: 11,2 (población) 12,8 (hogares) 2001 - 2010: 10,6 (población) 20,6 (hogares)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
Salud	Camas hospitalarias cada mil habitantes			Camas cada mil habitantes	total país: 2001: 4,2; 2010: 4,6% de variación; 9,8 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
	Tasa de mortalidad infantil			Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos.	2001: 65,3/1000; 2010: 11,4/1000 Ministerio de Salud - Chile 8/1000; Brasil: 51/1000 Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial	
	Tasa de escolarización secundaria			Nº de personas de 13 a 17 años que asisten a algún establecimiento educativo formal	A total Personas 13 a 17 años: 8 Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización (EVI) 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
Educación	Mayor nivel alcanzado población mayor a 30			Población mayor de 30 años con estudios superiores completos	tasa de alfabetización Argentina 7,31% 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
	Analfabetismo	Total personas que no leen ni escriben / población total *100	Resumen de la fórmula: (a + b + c + d) / e Supra de la observación de cinco series de datos a) Hogares en departamentos y casas tipo A sin red de agua ni red de cloacas; b) Hogares en departamentos y casas tipo A con funcionamiento correcto; c) Hogares en casas tipo B; (funcionamiento de Hogares en departamentos y casas tipo A sin agua de red ni red de cloacas) y a la vez, con funcionamiento correcto; d) Número total de hogares del ámbito geográfico analizado; total país: 26% 2001; 22,7% Hogares 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.			
	Deficit habitacional cualitativo	Porcentaje de hogares.	Se calcula en los pasos: 1º- Deficit Habitacional Simple = Total de Hogares - Total de Viviendas Particulares Habitadas 2º- Deficit Habitacional Cuantitativo compuesto = Deficit Habitacional Simple + Viviendas Irregulares/habitadas	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.			
Condiciones habitacionales	Deficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.			
	Tasa de tenencia irregular	Cantidad de hogares con régimen de tenencia irregular (propietario solo de la vivienda, ocupante por préstamo, por trabajo y otra situación) cada 100 hogares	Porcentaje total país: 16,33%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.			
	Tasa de vivienda desocupada	Cantidad de viviendas desocupadas sobre total de las viviendas		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.			
El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Diferenciación regional	Diversificación productiva	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial primaria - Primaria/Industrial - Primaria		<a href="http://aisis.planificacion.gob.ar/index.php?id=55">http://aisis.planificacion.gob.ar/index.php?id=55</a>		
		Ingresos familiares mensuales (promedio)	Pesos mensuales promedio por familia.	Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92, 6% (Censo 2001). Promedio nacional de ingresos de hogares urbanos: \$8.645 pesos. (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
		Ocupados según rama de actividad	Porcentaje de ocupados según rama de actividad agrupada	Sector Primario: industria manufacturera, Construcción y Servicios; Comercio, Hoteles y Restaurantes; Servicios empresariales; Salud y educación; Servicios sociales y Administración pública.	<a href="http://aisis.planificacion.gob.ar/index.php?id=102">http://aisis.planificacion.gob.ar/index.php?id=102</a>		
Trabajo e Ingresos	Coeficiente de Gini	Escala del 0 al 1. El cero sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa.	Año 2012 Total País: 0,42; Uruguay: 0,42; Chile: 0,52; Brasil: 0,53; Colombia: 0,55 BID	ERI (INDEC)			
		Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial	Porcentaje del total de los recursos	En Argentina, en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,5% del PIB. En los países de América Latina ronda el 0,6%.	<a href="http://www.mec.gov.ar/index.php?id=57">http://www.mec.gov.ar/index.php?id=57</a>		
		Fortaleza fiscal	Razon entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	<a href="http://www.mec.gov.ar/index.php?id=57">http://www.mec.gov.ar/index.php?id=57</a>		
Situación económica financiera	Autonomía tributaria	Porcentaje del total de los recursos	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	<a href="http://www.mec.gov.ar/index.php?id=57">http://www.mec.gov.ar/index.php?id=57</a>			
		Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del arbitrio	Constituciones provinciales			
		Competencia tributaria en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e Ingresos Brutos).	Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales			
Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Legislación provincial	Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del arbitrio	Constituciones provinciales			
		Autonomía municipal	Competencia tributaria en los municipios	Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales			

## BIBLIOGRAFÍA

- Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública – SSPTIP. Guía de Planificación Territorial. Año 2017
- ONU Hábitat. Objetivo 11 Conseguir que las Ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos. <http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>. 2017
- Consejo para la Planificación Estratégica de Córdoba – COPEC. Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba (PEDICor). Año 2015
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Informe Nacional sobre Desarrollo Humano 2013. Argentina en un mundo incierto: Asegurar el Desarrollo Humano en el siglo XXI. <http://www.ar.undp.org/content/dam/argentina/Publications/Desarrollo%20Humano/ARGentina-PNUD-INDH%202013.pdf> Año 2013
- Sitio Oficial Gobierno de Córdoba. <http://www.cba.gov.ar/provincia/aspectos-generales/> Año 2017
- Sistema Urbano Argentino. Bailly, A. citado por Roccatagliata, J. y Beguiristain, S. Año 2012
- “Plan Vial Director para la Región Metropolitana de Córdoba” Ley Nº 9687. Año 2009
- ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015
- INDEC. Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. Año 2010
- ICES – Iniciativa de Ciudades Emergentes Sostenibles, Programa del Banco Interamericano de Desarrollo – BID. 2011
- Departamento de planificación, evaluación y control de gestión-cartografía, Dirección Provincial de Vialidad, Ministerio de vivienda, arquitectura y obras viales, Gobierno de la provincia de Córdoba.
- Empresa Provincial de Energía Eléctrica de la Provincia de Córdoba. [www.epec.com.ar/generacion.html](http://www.epec.com.ar/generacion.html)
- Guía Metodológica, ICES – Iniciativa de Ciudades Emergentes Sostenibles, anexo de indicadores, Programa del Banco Interamericano de Desarrollo – BID. 2011





**Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda**

25 de Mayo 101 • C1002ABC

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

[www.mininterior.gov.ar](http://www.mininterior.gov.ar)

**Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública**

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB

Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina

(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732

[www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php](http://www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php)