



PLAN DE FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL PLANTILLA PARA PLANES ESTRATEGICOS URBANOS

República Argentina

ABRIL 2017



Subsecretaría de Planificación
Territorial de la Inversión Pública
Ministerio del Interior,
Obras públicas y Vivienda

Esta publicación es resultado de los trabajos realizados para el Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios SSPTIP en el marco del Programa de Fortalecimiento Institucional de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública.

AUTORIDADES NACIONALES

Presidente de la República Argentina

Ing. Mauricio MACRI

Vicepresidente de la República Argentina

Lic. Gabriela MICHETTI

Jefe de Gabinete de Ministros

Lic. Marcos PEÑA

Ministro del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Lic. Rogelio FRIGERIO

Subsecretario de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Lic. Fernando ÁLVAREZ DE CELIS

Director Nacional de Planificación Estratégica Territorial

Lic. Julián ÁLVAREZ INSÚA

Director Nacional de Planificación de la Integración Territorial Internacional

Arq. Atilio ALIMENA

AUTORIDADES PROVINCIALES

Gobernador de la Pcia. de Córdoba

Juan SCHIARETTI

Vicegobernador de la Pcia. de Córdoba

Juan Llaryora

AUTORIDADES MUNICIPALES

Intendente

Carolina JARA

Subsecretaría de Planificación Territorial
de la Inversión Pública

MINISTERIO DEL INTERIOR, OBRAS PÚBLICAS Y VIVIENDA

EQUIPO TÉCNICO

Subsecretaría de Planificación Territorial
de la Inversión Pública

Coordinador del Área de Apoyo a la Planificación

Arq. Daniel JIMENEZ ALCORTA

Equipo Técnico

Lic. Mariana CAMPI

Lic. Ma. Laura MOSCIARO

Celina LOHEZIC

Rafael RODRIGUEZ CASTRO

Lucas LENZI

Consultores

Arq. Jorge BALDI

Indice

MARCO INSTITUCIONAL	11
INTRODUCCIÓN	13
OBJETIVOS	14
ALCANCES	14
CONTENIDOS	14
METODOLOGÍA	15
FASE DE DIAGNÓSTICO	15
FASE PROPOSITIVA	16
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	17
FASE DE MONITOREO	17
MARCO CONCEPTUAL	18
ORDENAMIENTO TERRITORIAL	18
El Plan	18
Para qué sirve	18
Características del Plan	18
Componentes de un Plan	18
Cómo se relaciona con otros planes	19
De qué depende el éxito del Plan	19
Quiénes participan de un Plan	19
LA AGENDA 2030 PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE	19
OBJETIVO 11	20
PLANES EXISTENTES	26
PLAN ESTRATÉGICO TERRITORIAL ARGENTINA 2016	26
CAPÍTULO I	26
ANTECEDENTES	26
PLAN ESTRATÉGICO PROVINCIAL	28
PLANES EXISTENTES DE LA LOCALIDAD	30
TERRITORIO	31
ESCALA NACIONAL	31
ESCALA PROVINCIAL	31
RESUMEN DE INDICADORES	37
ESCALA LOCAL	38
CUADRO COMPARATIVO MULTIESCALA	41
DIMENSIÓN FÍSICA	43

CAPÍTULO II	43
DIMENSIONES DE ANÁLISIS	43
Sistema Urbano Regional	44
Fuente: Elaboración propia	44
Sistema Urbano Provincial de Córdoba	44
Sistema Urbano Microregional de Ballesteros Sud	45
Redes de Telecomunicación	45
Telefonía y Comunicación Digital	45
OBJETIVOS PARTICULARES	52
DESCRIPCIÓN DE SITUACIÓN ACTUAL	53
Fuente: Google Earth	54
Fuente: Google Earth	54
Fuente: Google Earth	54
DIMENSIÓN SOCIAL	55
CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS	55
SANEAMIENTO BÁSICO	55
	59
EDUCACIÓN	63
SALUD Y SEGURIDAD	64
DIMENSIÓN ECONÓMICA	66
ACTIVIDADES ECONÓMICAS LOCALES	67
TASA DE DESOCUPACIÓN	67
INGRESOS FAMILIARES MENSUALES	67
DIMENSIÓN AMBIENTAL	68
RIESGO, AMENAZA, VULNERABILIDAD Y RESILIENCIA	68
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA	69
VULNERABILIDAD SOCIAL	70
DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	71
Ámbito Nacional	71
Ámbito Provincial	72
Ámbito Local	72
PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y GOBIERNO ABIERTO	72
MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL	73
RESUMEN DE INDICADORES	74
LOCALIDAD DE BALLESTEROS SUD	74
DIMENSIÓN FÍSICA	75
CAPÍTULO III	75
PROBLEMAS Y OBJETIVOS	75
DIMENSIÓN ECONÓMICA	77
DIMENSIÓN AMBIENTAL	78

DIMENSIÓN SOCIAL	80	<u>CAPÍTULO VII</u>	125
DIMENSIÓN INSTITUCIONAL	82		
<u>CAPÍTULO IV</u>	85	MONITOREO	125
LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	85	<u>BIBLIOGRAFÍA</u>	128
DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA	86		
PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y OPORTUNIDADES PARA TODOS	86		
DESARROLLO URBANO RESILIENTE Y SOSTENIBLE AMBIENTALMENTE	86		
FORTALECIMIENTO DE LA ESTRUCTURA DE GOBERNANZA URBANA	86		
PLANIFICACIÓN Y GESTIÓN DEL DESARROLLO ESPACIAL URBANO	86		
MODELO DESEADO	87		
<u>CAPÍTULO V</u>	87		
MODELO TERRITORIAL DESEADO	87		
VISIÓN ESTRATÉGICA	87		
DEFINICIÓN DE ESCENARIOS	88		
COMPARATIVO DE VARIABLES	88		
MODELO DESEADO. SISTEMA FÍSICO	101		
MODELO DESEADO. SISTEMA AMBIENTAL	102		
MODELO DESEADO. SISTEMA SOCIAL	103		
MODELO DESEADO. SISTEMA ECONÓMICO	104		
MODELO DESEADO. SINTESIS	105		
<u>CAPÍTULO VI</u>	106		
PROGRAMAS Y PROYECTOS	106		
PONDERACIÓN MULTICRITERIO DE PROYECTOS	107		
DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LA ERRADICACIÓN DE LA POBREZA	109		
PROSPERIDAD URBANA SOSTENIBLE E INCLUSIVA Y OPORTUNIDADES PARA TODOS	113		
PORTAFOLIO DE PROYECTOS SEGÚN LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS	122		
PORTAFOLIO DE PROYECTOS ANIDADOS	123		



Marco Institucional

La Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública articula acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos públicos que inciden en un mismo territorio. Para ello se dedica a la planificación en base a las metas nacionales, indicadores para la priorización de proyectos de cartera nacional, y desarrollo de planes territoriales específicos, a la revisión de la planificación provincial en coherencia con la planificación nacional, y a impulsar la planificación en los municipios. Sobre esto último, hace énfasis en asistir en el ordenamiento de los usos del suelo con criterios de sustentabilidad.

Trabaja en la vinculación entre los procesos de planificación, proyectos y obra, re-asociarlos orientados a la mejora en la toma de decisiones y en el logro de resultados. La conceptualización como un proceso de etapas y su materialización en sistemas, brinda información transparente para funcionarios y ciudadanos, mejora la toma de decisiones, la relación entre áreas del Gobierno, y facilita la administración interna.

Dentro de la Subsecretaría se enmarca el **Programa de Fortalecimiento Institucional** como una herramienta específica de asistencia al desarrollo de la planificación en todo el país. Para esto se promoverán y fortalecerán las buenas prácticas en esta materia y se implementará una política que alcance al conjunto de jurisdicciones provinciales y locales que no cuentan con recursos humanos y presupuestarios suficientes, creando

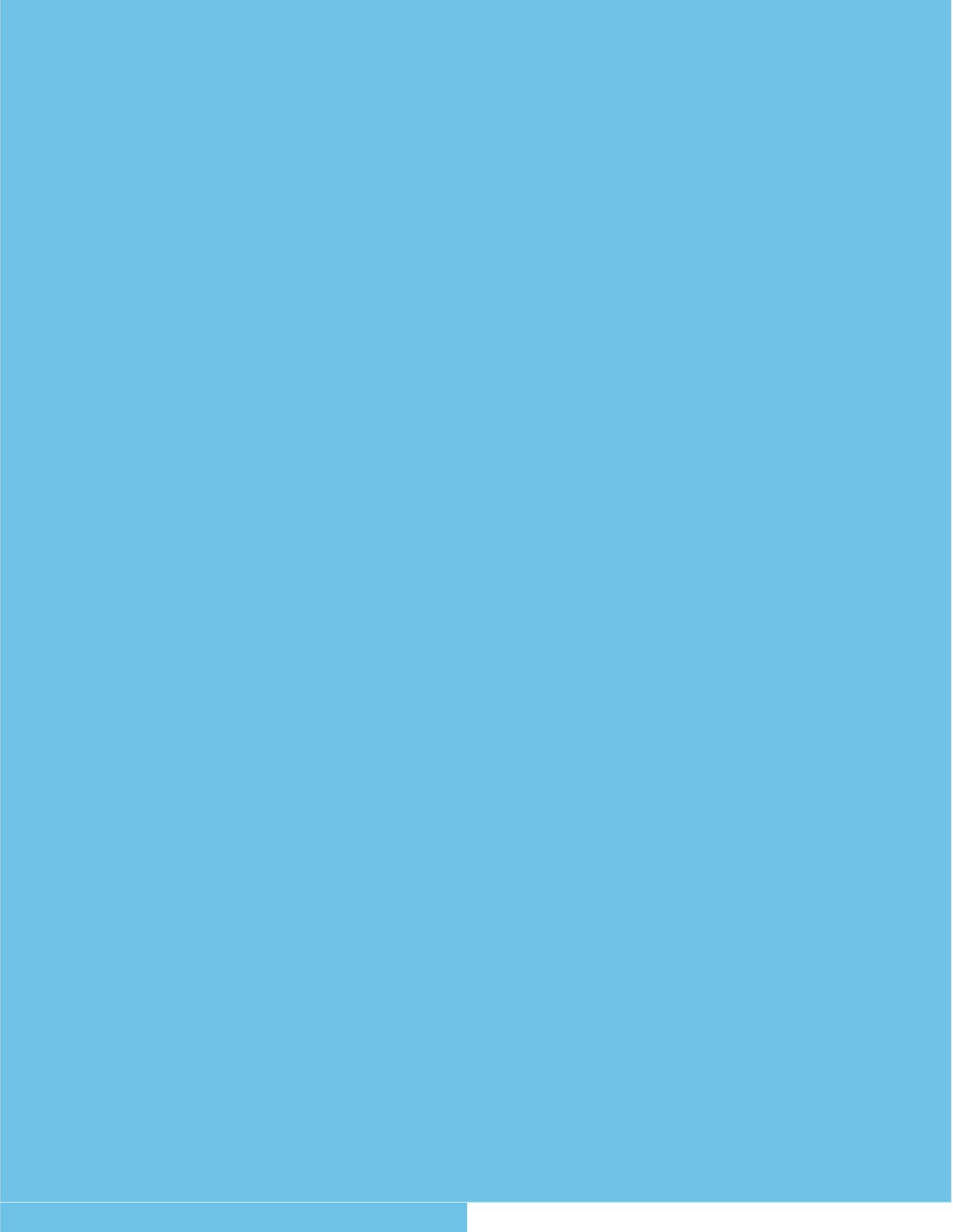
así una “cultura de la planificación” con orientación al equilibrio territorial.

Bajo la premisa general del Gobierno Nacional de lograr el desarrollo humano incrementando la competitividad territorial del país y mejorando la calidad de vida de sus habitantes, la asistencia técnica a los gobiernos locales tiene el objetivo de brindarles herramientas que faciliten su gestión y mejoren su desempeño.

El Programa de Fortalecimiento Institucional, a través de uno de sus componentes, tiene prevista la ejecución de planes de escala regional o urbana en todo el territorio del país.

Actualmente, los gobiernos locales han incrementado sus funciones y sus exigencias. Muchas veces, el paradigma de la planificación tradicional ha distanciado la gestión del territorio en plazos cortos e inmediatos de las grandes temáticas que hacen a la calidad de vida y competitividad de las ciudades medias y pequeñas. Pocos gobiernos locales cuentan con planes existentes, operativos y concretos, que sean utilizados para guiar la gestión pública. Parte de esto ha generado una pérdida en la capacitación de los equipos técnicos.

Es por ello que el proyecto actual se orienta a contribuir al fortalecimiento de la planificación en Municipios y Comunas de todo el país, generando un instrumento concreto que permitirá orientar los proyectos estratégicos y prioritarios de escala local contribuyendo, así, a una mejor calidad de vida de todos los habitantes por igual.



Introducción

En el desarrollo del presente escrito, se buscarán definir todas aquellas acciones que puedan desarrollarse dentro del territorio que comprende el Municipio de “BALLESTEROS SUD” de forma positiva y buscando potenciar las características intrínsecas del mismo en la búsqueda de un mayor equilibrio territorial y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes.

La necesidad de contar con una herramienta de utilidad para la comprensión del territorio local que fortalezca las instituciones locales vuelve prioritarias las acciones que apuntan a la previsibilidad y formación de consenso, actualización de información identificando, a su vez, aquellos actores que presenten competencia entre esta y otras jurisdicciones, generando una agenda común a ser desarrollada con el objetivo de lograr el mayor impacto territorial posible.

Los municipios son las unidades de administración y gobierno que están más próximas a la gente que habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de los gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Este documento se organiza, a nivel general, en cuatro grandes secciones.

La primera aborda el marco conceptual y el marco metodológico, con sus alcances y objetivos.

La segunda sección comprende el registro del levantamiento de información territorial, tanto censal como la relevada en campo, y su clasificación y organización, y la identificación de problemáticas existentes para lograr un diagnóstico de la coyuntura existente y la elaboración de un Modelo de Situación Actual Territorial.

La tercera parte de este trabajo se enfoca en la proposición y el desarrollo de un Modelo Territorial Deseado basado en escenarios prospectivos, mientras que la última sección versa sobre los lineamientos estratégicos propuestos y los proyectos que se desprenden de ellos.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, ya que señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos, y desarrolla sus potencialidades.

Objetivos

Los municipios son las unidades de administración y gobierno más próximo a la gente que los habita y conforma los territorios. La responsabilidad primordial de estos gobiernos es promover y sostener un desarrollo local sustentable, entendido como aquel que armoniza el crecimiento económico, el cuidado ambiental y la equidad social.

Contar con un marco de planificación territorial es esencial para lograr este objetivo, señala el rumbo y las características del modelo de desarrollo buscado, articula y coordina las diferentes acciones sobre el territorio, da respuesta a problemas y conflictos y desarrolla sus potencialidades.

La planificación territorial se presenta, entonces, como una herramienta que busca dar racionalidad a los procesos de decisión de acciones vinculadas al gobierno del territorio en sus tres niveles: nacional, provincial y municipal. A su vez, es una herramienta de articulación horizontal, que busca superar la segmentación sectorial propia de las estructuras de gobierno permitiendo priorizar carteras de proyectos y entender sus impactos cruzados. Para esto, la planificación ofrece una diversidad de instrumentos de gestión como planes de ordenamiento, normativas territoriales y urbanas, opciones de financiamiento, estrategias de comunicación y participación y procedimientos de monitoreo y evaluación de políticas.

Alcances

El presente documento sintetiza los resultados de los estudios realizados en las etapas de diagnóstico y propositiva desarrollados dentro de las actividades de planificación estipuladas dentro del Plan de Fortalecimiento Institucional para Municipios de la Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública dependiente del Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

La información presentada incluye una recopilación de los trabajos sectoriales elaborados

por las diferentes instituciones intervinientes en dicho Plan conformando, así, una fuente de información local más actualizada. En este carácter, el documento servirá de punto de partida para la toma de decisiones en el desarrollo de estudios sectoriales específicos que se realizarán para la formulación de los proyectos de desarrollo. Presenta una visión sintética de la realidad local, así como una apreciación del estado del conocimiento y las fuentes de información en cada uno de los sectores involucrados.

El trabajo se orienta a las problemáticas existentes de lo urbano, identificando situaciones de conflicto y repensando la ciudad para brindar soluciones superadoras según la dimensión y la escala de análisis abordadas. Dentro de la concepción de este estudio, es importante destacar que la República Argentina adhirió a diferentes convenios internacionales en el pasado reciente, con lo cual, los alcances se orientarán a dichos compromisos.

Contenidos

El presente documento contiene: en primer término, algunos conceptos básicos relacionados con los planes y procesos de planificación territorial, la metodología utilizada para el desarrollo del Plan, la recolección y organización de información territorial y censal y la conformación de un modelo territorial actualizado completando, así, la fase de diagnóstico.

En segundo término, este trabajo desarrolla la visión a futuro local que devendrá en la elaboración de un modelo territorial deseado desde donde se desprenderán los lineamientos estratégicos. Dichos lineamientos, a su vez, darán paso a los programas y proyectos que se pretende tengan impacto directo en la mejora final de indicadores, especialmente aquellos alineados a los compromisos asumidos por la República Argentina y los que se prioricen luego de su análisis en la fase de diagnóstico.

10 RAZONES para PLANIFICAR

01. Las ciudades prósperas tienen un marco de referencia para el crecimiento.
02. La anticipación beneficia el presente
03. El planeamiento ayuda a los dirigentes a lograr un impacto, paso a paso
04. La forma urbana marca la diferencia
05. Tener una dirección tiene un impacto positivo en la economía urbana
06. Un plan colectivo construye sinergias duraderas
07. Una perspectiva territorial más amplia, ayuda a las ciudades a alcanzar economías de escala
08. La continuidad genera credibilidad
09. Prever es más rentable que reaccionar a los problemas
10. Una buena estructura permite mensajes coherentes

Fuente: Guía de Planificación Territorial SSPTIP

Metodología

La metodología propuesta se divide en tres grandes fases:

- **Fase de DIAGNÓSTICO**, incluye antecedentes, las actividades preparatorias, el pre diagnóstico, el diagnóstico y el modelo actual.
- **Fase PROPOSITIVA**, incluye la definición de escenarios, el modelo deseado con sus lineamientos estratégicos, programas y proyectos.
- **Fase de IMPLEMENTACIÓN**, incluye la fase técnica de ejecución de los programas y los proyectos.
- **Fase de MONITOREO**: el monitoreo y la evaluación del proceso de planificación, lleva a su retroalimentación y actualización.

Fase de Diagnóstico

La primera etapa del plan se desarrolla desde el análisis más simple de datos observables de la realidad, inventarios, proyectos existentes y entrevistas hasta el entendimiento de procesos más complejos que ocurren en el territorio, que son las primeras construcciones conceptuales del análisis y plantean el territorio en términos dinámicos.

La relación entre estos procesos da lugar a la conceptualización de los *ejes problemáticos*, que estructuran y dan forma al territorio, y que son sintetizados en el modelo actual del territorio.

Para la elaboración del diagnóstico es necesario recopilar la información con que cuenta el municipio: antecedentes, planes anteriores y estadísticas. Si existen planes que se estuviesen implementando en ese momento es necesario

revisarlos y analizar cómo esto interactúa con el plan que se pretende formular; verificando si contienen información de base de utilidad y su compatibilidad.

El objetivo del diagnóstico es el conocimiento integral del territorio desde un punto de vista descriptivo y también desde el punto de vista explicativo, de por qué suceden las cosas, expresadas en diversas dimensiones (la realidad y los procesos que la explican).

Esto incluye la sistematización y el análisis de la información recopilada con el fin de orientar la toma de decisiones para el desarrollo del municipio, tanto en base a sus potencialidades y limitaciones como a la identificación de los procesos críticos que influyen en su actual funcionamiento.

En esta etapa se busca caracterizar una situación local determinada, considerando aspectos vinculados a la competitividad territorial (empleo, exportaciones, diversificación económica, producto bruto geográfico, innovación) y a la calidad de vida local (condiciones del hábitat y la vivienda).

Se analizan, además, la cobertura y calidad de los servicios públicos, las condiciones ambientales, la capacidad de respuesta y adaptabilidad a los riesgos, las vulnerabilidades ambientales, la gobernabilidad y la estructura de actores del territorio dado.

Modelo actual. Sintetiza los principales componentes que estructuran el territorio a partir de la integración del conocimiento alcanzado a través del análisis de sus dimensiones. Es una representación espacial de los conflictos y las oportunidades asociadas al proceso de producción territorial.

La representación gráfica del modelo actual tiene la forma de un mapa síntesis donde se grafica la organización espacial y el funcionamiento del territorio.

Para llegar a este se puede partir de cinco mapas temáticos (sistema ambiental, social, económico, físico y jurídico-administrativo), no obstante el objetivo es representar gráficamente el análisis de esa información de manera articulada y no meramente superponiendo capas.

Fase propositiva

La segunda etapa de trabajo tiene como objeto configurar las respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico.

Es deseable pensar la prospectiva enfocada en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso. A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **La visión estratégica** estará dada por la vocación de futuro y desarrollo con la que se desee dotar al centro urbano.
- **Los lineamientos estratégicos** deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucra un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** para resolver las deficiencias detectadas en los datos duros en las primeras fases de la etapa de diagnóstico. Implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Así, se busca ordenar y correlacionar de manera coherente las diferentes escalas de análisis con sus correspondientes instancias temporales (corto, mediano y largo plazo).

Modelo deseado. Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan. En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas y considerando los diferentes escenarios posibles a futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados.

Fase de implementación

Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la FASE CERO una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos.

Los resultados del plan y el impacto logrado pueden medirse con indicadores de la actividad económica (tasas de emple y de desempleo);

indicadores sociales (nivel de educación; tasas de alfabetización); e indicadores físicos y ambientales (acceso a servicios; calidad de la vivienda; calidad del aire y del agua).

Fase de Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento. Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos. Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

“Los planes que carecen de visión y que no ofrecen respuesta a los problemas reales son fácilmente dejados de lado y olvidados cuando cambian las agendas políticas. Elegir cuáles son los temas a abordar y los bienes a desarrollar de forma que se apoye el avance de la ciudad, en medio de limitaciones y retos, no es tarea fácil y requiere entendimiento y capacidad de formular las preguntas adecuadas”. (Planeamiento Urbano para Dirigentes Municipales, UNHABITAT, 2013).

Marco Conceptual

Ordenamiento Territorial

El ordenamiento territorial es la expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de toda la sociedad, que se llevan a cabo mediante decisiones que orientan el accionar de los agentes privados y públicos sobre el uso del suelo.

Es una política pública, destinada a orientar el proceso de producción social del espacio mediante la aplicación de medidas que tienen, por finalidad, la mejora de la calidad de vida de la población, a través de su integración social en el territorio y el aprovechamiento ambientalmente sustentable de los recursos naturales y culturales.

El Plan

El plan constituye un conjunto de objetivos y propuestas que se expresa a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

Contiene decisiones de carácter general que expresan los lineamientos políticos fundamentales, las prioridades que se derivan de esas formulaciones, la asignación de recursos acorde a esas prioridades, las estrategias de acción y el conjunto de medios e instrumentos para alcanzar las metas y objetivos propuestos.

Para qué sirve

Es una guía que orienta objetivos, actividades y recursos de forma coherente y articulada. Supone crear una herramienta para obtener resultados y clarificar dudas acerca del trabajo a realizar: define objetivos y actividades, establece prioridades, identifica recursos y cuantifica niveles de desempeño

Características del Plan

El plan debe tener cuatro características principales: ser sistémico o integral, ser participativo, ser flexible y ser prospectivo.

- **Sistémico e integral:** debe abordar todas las dimensiones territoriales (social, económica, ambiental, física, jurídico-administrativa) de forma integrada, ya que es preciso entender sus vinculaciones y su funcionamiento en conjunto.
- **Participativo:** el diseño y la implementación de un plan genera efectos directos e indirectos sobre diversos actores públicos y privados del territorio sobre el que se interviene. Cuanto mayor sea el consenso que éstos tengan sobre las acciones de la planificación, mayores serán las posibilidades de consensuar su validez, ajustar sus procedimientos y potenciar sus resultados.
- **Flexible:** el plan debe ser lo suficientemente dúctil para adaptarse a los cambios que se producen en el territorio, de modo que se pueda reorientar según nuevos contextos y necesidades, es decir, que pueda ser parte de un proceso de planificación continuo que tiende a mejorarse en el tiempo.
- **Prospectivo:** el plan debe pensarse con una visión a mediano y largo plazo, teniendo en cuenta diferentes escenarios posibles y planteando un escenario deseado a futuro, a fin de encauzar las acciones del presente, tomando medidas proactivas.

Componentes de un Plan

El proceso de formulación del plan se divide en dos momentos interrelacionados: una instancia diagnóstica y una propositiva. Existe un tercer momento consistente en el seguimiento del plan, a partir del cual se actualizan y ajustan las dos primeras etapas, retroalimentando el proceso de planificación.

Cómo se relaciona con otros planes

El plan de ordenamiento territorial debe tener en cuenta otros planes municipales, provinciales o nacionales, planes o programas estratégicos sectoriales existentes y la articulación entre ellos.

También debe contemplar la integración y complementariedad con otros instrumentos legales que afecten usos y organización del territorio.

De qué depende el éxito del Plan

Existen condiciones básicas para que un plan territorial logre constituirse en un instrumento de gobierno:

- Respaldo político de las autoridades involucradas, responsables directos de la implementación de las propuestas.
- Legitimación y apropiación por parte de la sociedad, destinatarios directos de las propuestas de desarrollo territorial.
- Solidez del equipo técnico, intérpretes y redactores de las propuestas que se adecuan a la realidad objeto del planeamiento.
- Recursos necesarios para hacer efectivas las acciones propuestas.

La articulación entre estos factores resulta clave para el éxito de un plan, habida cuenta de la multiplicidad de actores involucrados y de la complejidad de las problemáticas que caracterizan toda dinámica territorial.

Quiénes participan de un Plan

En los procesos de planificación participan:

- Los decisores políticos.
- El equipo técnico, que puede ser interno o externo o una combinación de ambos.
- Los diferentes organismos gubernamentales que tienen injerencia en el territorio, incluyendo a los de otros niveles de gobierno.
- La sociedad, incluyendo a la academia, las cámaras empresarias, las asociaciones profesionales, las asociaciones de la sociedad civil y la comunidad en general.

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La Argentina asumió en el marco de la Reunión de Hábitat III, según la Agenda 2030.

Es un plan de acción en favor de las personas, el planeta y la prosperidad. Este plan será implementado por todos los países y partes interesadas mediante una alianza de colaboración. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible y las 169 metas, que están integradas y son indivisibles, demuestran la magnitud y ambición de este nuevo programa universal. Los objetivos y metas equilibran las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económica, social y ambiental.

Los nuevos objetivos y metas entraron en vigencia el 1 de enero 2016 y guiarán las decisiones que tomaremos los siguientes quince años. Todos los países trabajarán para implementar la Agenda a niveles regionales y globales, teniendo en cuenta las diferentes realidades, capacidades y niveles de desarrollo nacionales, incluidas las políticas y prioridades de cada país.

Los gobiernos también reconocen la importancia de las dimensiones regionales y subregionales, la integración económica regional y la interconectividad en el desarrollo sostenible.

Los marcos regionales y subregionales pueden facilitar la traducción efectiva de las políticas de desarrollo sostenible en medidas concretas a nivel nacional.

Es por esto que debemos tener la mirada puesta en esto y tratar de encauzar esfuerzos con vistas a concretar los objetivos de la AGENDA.

ONU-Hábitat ha desarrollado una posición única de apoyo al desarrollo sostenible y a la planificación y construcción de un mejor futuro urbano para las nuevas generaciones. El proceso clave apoya el desarrollo económico y social, además de la reducción de la pobreza y la desigualdad.

Las prioridades de la Nueva Agenda Urbana de ONU-Hábitat, se concentran en siete áreas:

- Planificación Urbana y Diseño.
- Servicios básicos urbanos.
- Economía Urbana.
- Vivienda y mejoramiento de asentamientos.
- Investigación Urbana y Desarrollo.
- Reducción de riesgos y rehabilitación de áreas urbanas con bajos indicadores.
- Legislación Urbana, Suelo y Gobernanza.

Objetivo 11

Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos



Las ciudades son hervideros de ideas, comercio, cultura, ciencia, productividad, desarrollo social y mucho más. En el mejor de los casos, las ciudades han permitido a las personas progresar social económicamente.

Ahora bien, son muchos los problemas que existen para mantener ciudades de manera que se sigan creando empleos y prosperidad sin ejercer presión sobre la tierra y los recursos. Los problemas que enfrentan las ciudades se pueden vencer de manera que les permita seguir prosperando y creciendo, y al mismo tiempo aprovechar mejor los recursos y reducir la contaminación y la pobreza.

Metas



Fuente:
<http://www.latinamerica.undp.org/content/rblac/es/home/post-2015/sdg-overview/goal-11.html>

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible

- | | | | |
|-----|--|---|-----|
| 01. | Poner fin a la pobreza en todas sus formas en todo el mundo. | Reducir la desigualdad en y entre los países. | 10. |
| 02. | Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible. | Conseguir que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. | 11. |
| 03. | Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todos en todas las edades. | Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles. | 12. |
| 04. | Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. | Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos. | 13. |
| 05. | Lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a todas las mujeres y niñas. | Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible. | 14. |
| 06. | Garantizar la disponibilidad de agua y su gestión sostenible y el saneamiento para todos. | Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, efectuar una ordenación sostenible de los bosques, luchar contra la desertificación, detener y revertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de diversidad biológica. | 15. |
| 07. | Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna para todos. | Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y crear instituciones eficaces, responsables e inclusivas a todos los niveles. | 16. |
| 08. | Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos. | Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar la alianza mundial para el desarrollo sostenible. | 17. |
| 09. | Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación. | | |



Primera Parte

Fase de Diagnóstico



CAPÍTULO I

Antecedentes

Planes existentes

Hay que considerar todos los estudios y planes previos que sirven como antecedentes al presente plan. Partir de la base de los trabajos acumulados es una política de Estado. Es de suma importancia tomar conocimiento de lo planteado en casos anteriores para la toma de decisiones futuras.

Plan Estratégico Territorial Argentina 2016

Objetivo del plan

Cumplir los lineamientos planteados en la política de estado donde cada uno logre:

- Desarrollar su identidad territorial y cultural, y su sentido de pertenencia al territorio nacional; alcanzar el progreso económico y la concreción de los proyectos.
- Alcanzar la sustentabilidad ambiental de su territorio para garantizar la disponibilidad actual y futura de los recursos del mismo.
- Participar plenamente en la gestión democrática del territorio en todas sus escalas
- Acceder a los bienes y servicios esenciales, posibilitando el desarrollo personal y colectivo y una elevada calidad de vida.

Síntesis del Modelo Actual del Territorio

El Modelo Actual del Territorio Nacional, caracteriza la interrelación existente entre el medio biofísico y el medio socio-económico (población y actividades productivas) que tienen lugar en las distintas regiones del país, representando al mismo tiempo la dinámica de flujos de bienes y servicios que las vincula.

Así, el territorio nacional quedó dividido en 25 subregiones que se agrupan en tres grandes categorías:

Categoría A

Núcleos dinamizadores del territorio, corresponden a regiones relativamente pequeñas en términos de superficie, altamente pobladas, y urbanizadas, con alto desarrollo socio-productivo y del medio construido, donde confluyen los principales flujos de cargas y pasajeros (contienen a la mayoría de las regiones metropolitanas del país y el porcentaje mayor de la población urbana).

Categoría B

Territorios de media o alta urbanización, con sistemas urbanos integrados y de media a alta consolidación socio-productiva y del medio construido.

Categoría C

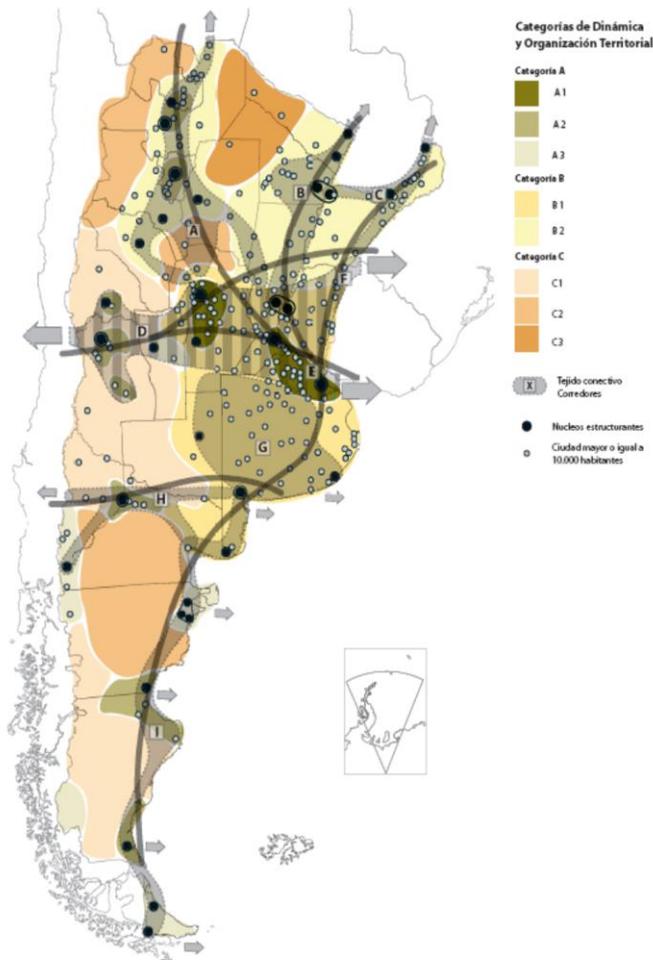
Territorios con bajo nivel de urbanización y sistemas urbanos con baja integración, y baja consolidación socio-productiva y del medio construido.

Este mapa síntesis no hace más que confirmar las limitaciones del soporte físico nacional, con áreas más desarrolladas e integradas e inmensos territorios con baja ocupación e integración, en el que predominan las relaciones interregionales unidireccionadas hacia el principal centro de consumo nacional y que retroalimentan el desigual desarrollo socioproductivo del país.

El Modelo Deseado comprende las siguientes líneas de acción integradoras:

- A- Áreas de Intervención: a cualificar, a desarrollar y a potenciar.
- B- Corredores de conectividad que articulan el territorio.
- C- Sistema Policéntrico de Núcleos Urbanos.

A. ÁREAS DE INTERVENCIÓN



Se clasifica el territorio nacional según tres categorías —a cualificar, a desarrollar y a potenciar— las cuales se distinguen por el tipo de acciones que se necesita promover en cada una.

B. CORREDORES DE CONECTIVIDAD

El patrón espacial de la red de los corredores de conectividad en la Argentina presenta como característica más relevante la existencia de unas pocas áreas en las que se concentran los flujos de cargas y pasajeros y el aislamiento de una gran parte del territorio nacional.

Se propone como estrategia de intervención reforzar las dotaciones existentes, descongestionando los tramos más solicitados y articular áreas del territorio nacional hoy desconectadas del sistema principal. El esquema propuesto plantea ejes de conectividad necesarios para articular territorios aislados y paralelamente intervenciones específicas sobre los corredores con mayor intensidad de ocupación que apunten a mejorar su eficiencia.

C. SISTEMA POLICÉNTRICO DE NÚCLEOS URBANOS

Supone comprender al territorio ya no en términos de áreas y corredores sino como la combinación de ambas dimensiones de análisis: como sistema de asentamientos humanos.

La premisa es que todos los habitantes del país deben tener adecuada accesibilidad a los recursos que históricamente se han concentrado en las grandes ciudades y capitales provinciales fortaleciendo a las ciudades intermedias que articulan el sistema nacional y que en las últimas décadas muestran una alentadora tendencia de crecimiento.

Plan Estratégico Provincial

El **Consejo para la Planificación Estratégica de la Provincia de Córdoba (COPEC)** es un organismo descentralizado de la Administración Pública Provincial, creado por la Ley Provincial 9475/08 y su modificatoria, Ley 9665/09, y tiene como misión brindar insumos estratégicos para la planificación, formulación, implementación y evaluación de políticas públicas de mediano y largo plazo, que posibiliten pensar y vivir en una sociedad mejor en materia social, económica y política, contribuyendo al desarrollo individual y colectivo de la población.

Un equipo técnico del COPEC, ha iniciado la elaboración de un Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba (PEDICor), mediante una metodología participativa y una visión a mediano y largo plazo, en pos de trabajar a los fines de cumplir con la misión que guía la institución.

El Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba: se dividió en cuatro etapas, a saber:

- Identificación de problemas y prioridades
 - Consulta con actores políticos
 - Validación con actores sociales
- Formulación de alternativas
- Búsqueda de consensos
- Diseño del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba

1. CAPITAL FISICO

Vivienda: La subdimensión Vivienda refiere a la cantidad y condición de las viviendas particulares

habitadas, y a la necesidad de intervenir para garantizar aspectos de salubridad y generar un crecimiento urbano planificado.

El actual déficit habitacional tiene su origen en: por un lado, el creciente costo de los terrenos y materiales de construcción; y por el otro, la ausencia de políticas masivas y estructurales de vivienda en los últimos 10 años.

Existen tres aspectos prioritarios al abordar el tema de Vivienda:

- Construcción de viviendas sociales
- Acceso al crédito
- Refacción y ampliación de viviendas

Obras: Se priorizó obras de desarrollo: Infraestructura y los servicios de conectividad: telecomunicaciones y entramado vial.

En el marco de la consulta a los actores políticos, se detectan tres situaciones como las principales prioridades:

- Mantenimiento de los caminos primarios, secundarios y terciarios
- Asfaltado
- Trazado de nuevos caminos

Servicios: En la priorización de estos problemas se incluyen tanto las obras necesarias para llevar el servicio, como las conexiones domiciliarias. Los mismos son Gas, Agua, Electricidad, Cloacas; el departamento de **Unión** tiene como prioridad los servicios de cloacas y gas.

2. ACTIVIDAD ECONÓMICA

Empleo: Fue elegida como una de las tres prioridades para el desarrollo por nueve departamentos (36%): Cruz del Eje, Ischilín, Juárez Celman, Minas, Pocho, Punilla, Santa María, Sobremonte y **Unión**.

La descripción de las problemáticas relacionadas con el empleo se hace difícil, principalmente por

dos motivos: el primero de ellos, es que los datos desagregados por departamento más actualizados provienen del Censo Nacional 2010, es que desde la última medición censal se han realizado numerosos esfuerzos por parte de los distintos niveles estatales para abordar la problemática del empleo, específicamente en la población de jóvenes. De esta manera, no se puede apreciar el impacto que tienen programas como el Plan Primer Paso, el Confiamos en Vos, el Jóvenes por Más y Mejor Trabajo, etcétera. Es por ello que los datos aquí presentados deben ser considerados una aproximación a la problemática.

Se priorizo por los actores:

- Radicación de emprendimientos privados
- Estacionalidad de la actividad económica
- Crecimiento de la Economía Regional
 - Instalación de nuevos emprendimientos productivos
 - Diversificación de la economía regional
 - Potenciación de la actividad económica

Crecimiento de la economía regional: se refiere a la priorización de situaciones o condiciones que favorecerían al conjunto de los indicadores macroeconómicos de la región.

3. CAPITAL HUMANO

Educación: La subdimensión Educación refiere al estado del desarrollo de los departamentos en este ámbito, tanto en términos de infraestructura como en relación a la cobertura de los distintos niveles de educación y los recursos humanos afectados a ello.

Las prioridades de Educación se articulan en cuatro grandes grupos:

- Educación superior
- Mejoras edilicias
- Equipos interdisciplinarios
- Vinculación escuela - sector productivo

Salud: La subdimensión Salud refiere a las prioridades del desarrollo en el ámbito hospitalario y de atención primaria de la salud para la población. Incluye las cuestiones infraestructurales, como así también los recursos humanos y materiales necesarios para una apropiada atención.

Dentro de las prioridades realizadas por los departamentos, existen tres temas recurrentes:

- Recursos Humanos
- Recursos Materiales
- Respuesta ante la disminución de la oferta privada de salud

Ambiente: La subdimensión Ambiente refiere a las problemáticas del entorno natural, tanto en lo que respecta a los recursos propiamente dichos como así también al uso y control del uso que se ejerce sobre los mismos.

Los actores entrevistados identificaron seis tipos de prioridades referidas a diversos aspectos de la problemática ambiental:

- Tratamiento de los residuos sólidos urbanos.
- Control sobre el uso de agroquímicos y fumigaciones.
- Prevención de las inundaciones.
- Prevención de los incendios.
- Control y saneamiento de los recursos naturales.
- Reforestación.

4. CAPITAL SOCIAL

Seguridad y Convivencia: Esta subdimensión posee dos grandes conceptos: por Seguridad se entiende lo estrictamente policial, lo cual remite a la cantidad de móviles, de agentes, el estado de las comisarías, etc. Por su parte, la noción de Convivencia es más amplia e incluye la atención al problema de las adicciones, droga, alcoholismo, violencia urbana, familiar y de género.

- Disponibilidad de recursos operativos.

- Relación policía-comunidad.
- Contención de las adicciones.
- Contención de la violencia de género y familiar.

Fortalecimiento de la Sociedad Civil: En la subdimensión Fortalecimiento de la Sociedad Civil se consideran aquellas prioridades relacionadas con el asociativismo entre los privados; es decir las instancias de encuentro entre los ciudadanos en pos de un objetivo común. Se pueden encontrar tres tipos de situaciones relativas al

Fortalecimiento de la Sociedad Civil:

- Acceso a la institucionalización para clubes y cooperativas.
- Apoyo a clubes deportivos
- Promoción del asociativismo con fines productivos.

Conclusiones

A lo largo de este primer informe de avance del Plan Estratégico para el Desarrollo Integral de Córdoba se permite ver cuáles son las prioridades para el desarrollo integral de cada departamento en los próximos cinco y diez años. A los fines de sintetizar el análisis, dichas prioridades han sido agregadas en los componentes del desarrollo. Es preciso resaltar que el ejercicio realizado por los actores políticos fue el de priorización. Esto implica la ponderación de los problemas en relación a un objetivo, el desarrollo. En este sentido, la identificación de un problema como prioritario no desconoce, ni minimiza a los demás problemas, sino que se señala la especial importancia de una dimensión para alcanzar el objetivo planteado.

Las localidades que conforman el Departamento **Unión**, al cual pertenece BALLESTEROS, identificó y priorizó para el desarrollo regional: Construcción de viviendas sociales, Acceso al crédito y Refacción y ampliación de viviendas (Vivienda); Mantenimiento de los caminos primarios, secundarios y terciarios (Obras); Gas y cloacas (Servicios); Radicación de

emprendimientos privados (Empleo); Instalación de nuevos emprendimientos productivos (Crecimiento de la Economía Regional); Equipos interdisciplinarios (Educación); Recursos humanos (Salud); Tratamiento de los residuos sólidos urbanos y Control sobre el uso de agroquímicos y fumigaciones (Ambiente); Disponibilidad de recursos operativos y Relación policía-comunidad (Seguridad y Convivencia).

Planes existentes de la localidad

Proyecto HABITAT

La localidad presentó a la Secretaría de Vivienda y Hábitat el proyecto para disminuir el déficit habitacional de un sector de la población y así promover el acceso a la vivienda. Actualmente, se encuentra en el nivel 3 de su gestión.

Territorio

Escala Nacional Sistema Jurídico-Administrativo

Población

La población de la República Argentina (de acuerdo a las estimaciones del INDEC) al 1 de julio de 2015 asciende a 43.131.966 habitantes.

Conforme a datos definitivos, la población de la República Argentina de acuerdo con el censo del 27 de octubre de 2010 que realizó el INDEC asciende a 40 117 096 habitantes, con una densidad media de 14,4 hab/km² (sin considerar la superficie reclamada de la Antártida Argentina e Islas del Atlántico Sur).

Como el relevamiento de 2001 había arrojado un total de 36 260 130 habitantes, el incremento de población fue de 3 856 966 habitantes con una tasa de variación intercensal 2001-2010 del 10,6 %, menor a la registrada entre los censos de 1991 y 2001 del 11,2 %.

Desarrollo Humano

Posee un Índice de Desarrollo Humano de 0,827 (año 2016); posicionándose en el puesto 45, formando parte del grupo de países de desarrollo humano muy alto. Su Índice de Desarrollo Humano ajustado por la desigualdad es de 0,698; con un coeficiente de Gini de 42,7, le hace retroceder ocho posiciones en el IDH.

Su Índice de Desigualdad de Género la ubica en el 75º lugar. En educación, tiene una inversión del 5.1% del PBI. Según el Banco Mundial, su PIB nominal es el 21º del mundo (año 2015).

Su capacidad tecnológica y científica le ha permitido producir y diseñar satélites y construir

reactores nucleares. En las últimas décadas, ha brindado una creciente cooperación nuclear a países de América Latina, el Magreb, el Golfo Pérsico, el sudeste asiático y Oceanía, a partir de las capacidades desarrolladas por la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) y por la empresa estatal INVAP. En su historia cuenta con tres premios Nobel en Ciencia.

Escala Provincial Provincia de CÓRDOBA

La provincia de Córdoba se encuentra localizada en el centro de la Argentina y posee fronteras con siete provincias con una extensión territorial total 165.321 km². Limita al norte con la Provincia de Santiago del Estero, al oeste con las Provincias de Catamarca y la Rioja y la Provincia de San Luis. La Pampa al sur y Santa Fe al oeste. Su Capital, Córdoba se encuentra en la Latitud S 31° 20"y longitud W 64° 10".

Con 165.321 km² de extensión, es la quinta provincia más extensa del país, ocupando el 5,94 % de su superficie total.



Fuente: SSPIPT

Sistema Jurídico-Administrativo

La provincia de Córdoba es, al igual que las demás provincias argentinas, autónoma respecto del gobierno nacional en la mayoría de los temas, exceptuando aquellos de naturaleza federal. Esto está reconocido por el artículo 121 de la Constitución de la Nación Argentina:

Las provincias conservan todo el poder no delegado por esta Constitución al Gobierno federal, y el que expresamente se hagan reservado por actos especiales al tiempo de su incorporación.

Región Centro

Las provincias de Córdoba y de Santa Fe firmaron el 15 de agosto de 1998 el Tratado de Integración Regional con el fin de promover el desarrollo económico y social.

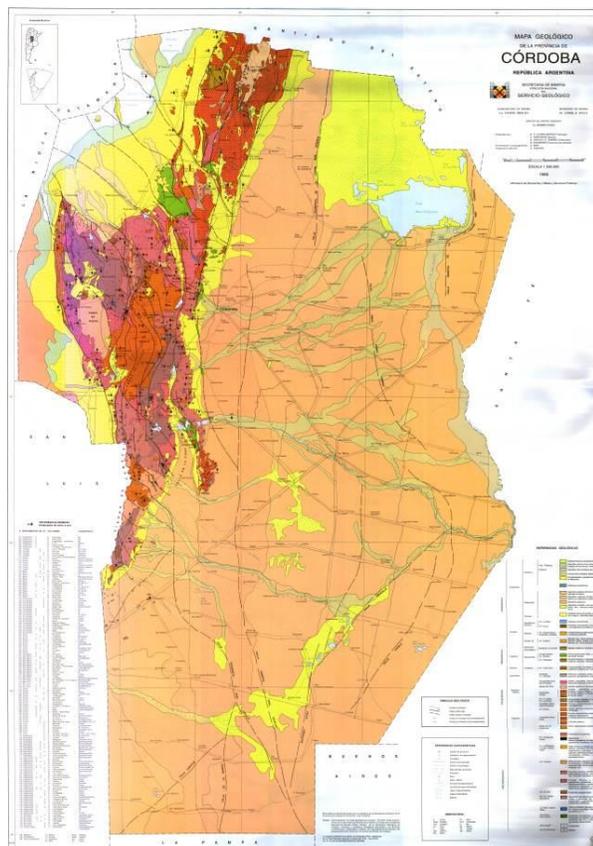
El 6 de abril del año 1999 se firmó el Acta de Integración de la provincia de Entre Ríos al Tratado de Integración Regional con lo que quedó configurada la región centro, y sus órganos regionales de junta de gobernadores, el Comité Ejecutivo, la Secretaría Administrativa y la Comisión Parlamentaria Conjunta, encargados de llevar adelante el proceso.

Relieve y Ecosistemas

La provincia de Córdoba presenta 2 áreas bien diferenciadas en su composición topográfica. Por un lado tenemos la Llanura Pampeana la cual ocupa la parte oriental con 2 subregiones: al norte, se asocia a la cuenca de la gran laguna de Mar Chiquita, y al sur, a la cuenca del Río Quinto.

Por el otro lado, tenemos las Sierras Pampeanas ocupando un quinto del territorio provincial, extendiéndose por su parte noroccidental. Se encuentra recorrida por las llamadas Sierras

australes o de Córdoba y San Luis. Son antiguas y de poca altura. Entre las sierras se forman valles longitudinales de origen tectónico y se destaca por su extensión el Valle de Punilla. La altura máxima de la provincia es el cerro Champaquí de 2790 metros y a partir de ahí, continúa un cordón llamado la Sierra de Comechingones.



http://www.criba.edu.ar/geolarg/cuenca_chaco_paranense_y_mesopot.htm

Clima

Las condiciones climáticas son diferentes según la región, aunque predomina el clima templado. La Provincia de Córdoba, presenta generalmente veranos cálidos e inviernos frescos a templados según la región. La temperatura media anual está comprendida entre 16° y 17°C. La porción oriental de la provincia tiene un clima templado

pampeano al sur y subtropical con estación seca al norte. En el extremo oeste y noroeste el clima es semiárido. La zona central y los valles serranos presentan un clima templado de transición. Debido a la combinación de diferentes elementos naturales es posible encontrar en la Provincia de Córdoba climas regionales característicos y microclimas particulares locales.

Las lluvias son estacionales de verano con unos 800 mm anuales. No obstante, las temperaturas al igual que las precipitaciones disminuyen de norte a sur y de este a oeste, salvo en las faldas orientales de las sierras, que por influencia de los vientos del este, debido a la significativa humedad que transportan, las precipitaciones son abundantes siendo el régimen de hasta 1500 mm por año. La temperatura máxima promedio es de 30°C y la mínima de 10°C, existiendo una buena diferenciación de las cuatro estaciones.

Exposición	Muy Alto	Alto	Medio	Bajo	Muy Bajo	Inexistente	
Escenario							REGIÓN CENTRO
Terremoto							<p>La región Centro puede considerarse como la más dinámica desde el punto de vista productivo. Más del 65% de su superficie corresponde al pastizal pampeano, el ecosistema de praderas más importante de la Argentina, que es sustento de la mayor parte de la producción nacional de granos. La región concentra, además, la actividad industrial y ganadera y los aglomerados urbanos de mayor envergadura en el país.</p> <p>El Centro es, junto a Patagonia, la región del país donde se observan las mejores situaciones relativas de vulnerabilidad social frente a desastres, según la aplicación del IVSD, que permite apreciar la fuerte dominancia de los rangos bajo y muy bajo en la región, a excepción del N de Santa Fe, Córdoba y Entre Ríos (áreas limítrofes con NOA y NEA) y el O de La Pampa.</p>
Erupción Volcánica							
Remoción en Masa							
Inundaciones Regionales							
Inundaciones de Núcleos Urbanos							
Inundaciones de Llanura							
Tormentas Severas							
Grandes Nevadas							
Incidentes c/ HAZMAT (f)							
Incidentes c/ HAZMAT (t)							
Incidentes con presas (op)							
Incidentes con presas (f)							
Incidentes forestales							

<https://desarrollo-planes.mininterior.gob.ar/resources/docs/generales/consulta/Manual%20para%20elaboracion%20de%20mapas%20de%20Riesgo.pdf>

En las zonas más altas de la Provincia, como las Sierras Grandes, ocurren nevadas todos los años.

Economía

La economía provincial es diversificada, con una gran variedad de producción de bienes tanto primarios como industriales y servicios. Esta diversificación económica reduce el impacto sobre la Provincia de la volatilidad de los precios internacionales de los commodities y le permite contar con un entramado industrial generador de empleo y promotor de avances tecnológicos menos dependiente de las fluctuaciones de los precios de los bienes primarios. La provincial es un importante productor de:

- (i) Bienes primarios, con un fuerte sector agrícola orientado a la producción de soja, maíz, trigo y maní.
- (ii) Manufacturas de origen agrícola, con un sector agroindustrial dedicado a la producción de derivados de la soja, productos lácteos y golosinas.
- (iii) Manufacturas de origen industrial con un sector que se caracteriza por su producción de automóviles, y autopartes, sistemas de transmisión, maquinaria agrícola especializada e insumos para la construcción especializada e insumos para la construcción, tales como el cemento. En particular, la producción de automóviles incluye no solo las grandes empresas automotrices tales como Renault Argentina S.A., Volkswagen Argentina S.A., Fiat Auto Argentina S.A. e Iveco Argentina S.A., sino también numerosas pequeñas y medianas empresas proveedoras de insumos y servicios. La interacción de estas empresas con las grandes automotrices

- (iv) ha impulsado la transferencia de tecnología y el aumento de la capacidad de producción. La provincia se ha consolidado como un polo mundial de productor y proveedor de unidades de transmisión a países de América Latina, Europa y Asia.

En cuanto a los servicios, éstos incluyen diversas empresas e instituciones que operan en la provincia, incluyendo importantes comerciantes minoristas, numerosas universidades públicas y privadas, prestadoras de servicios de salud y un emergente cluster tecnológico dedicado a la investigación y desarrollo dentro del sector de tecnología informática.

El turismo local e internacional tiene un rol preponderante y de esta manera es una función importante en la actividad económica de la provincia.

Principales Sectores Económicos

Los principales sectores productivos de la provincia son los siguientes: industria manufacturera, comercio mayorista y minorista, construcción, agricultura, ganadería y pesca, actividades inmobiliarias y empresariales.

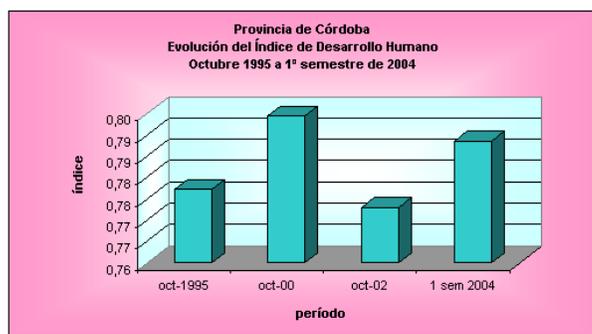
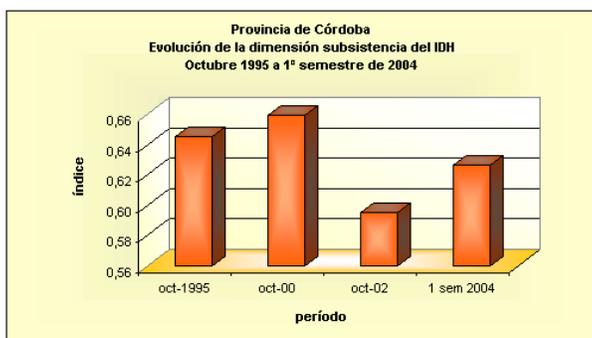
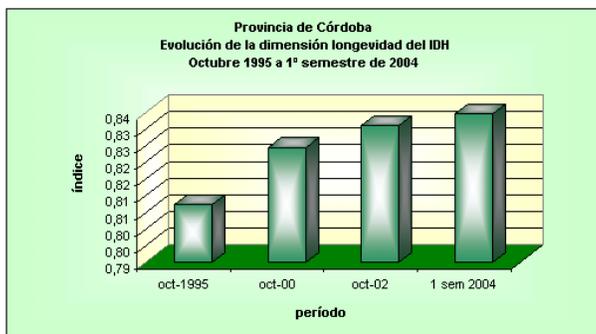


Fuente: <http://mapoteca.educ.ar/.files/wp-content/mapas/cordoba/economico>

Población

Segun el censo nacional 2010 la población provincial es de 3.308.876 de habitantes.

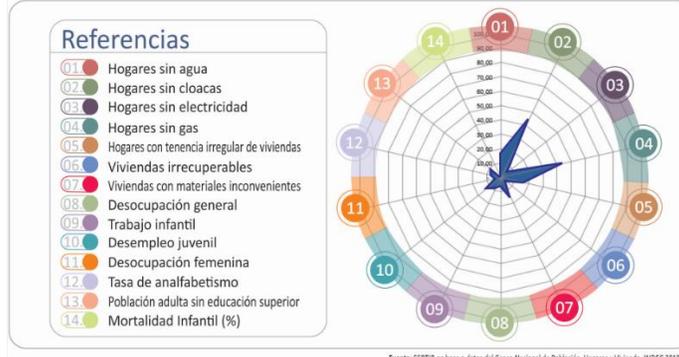
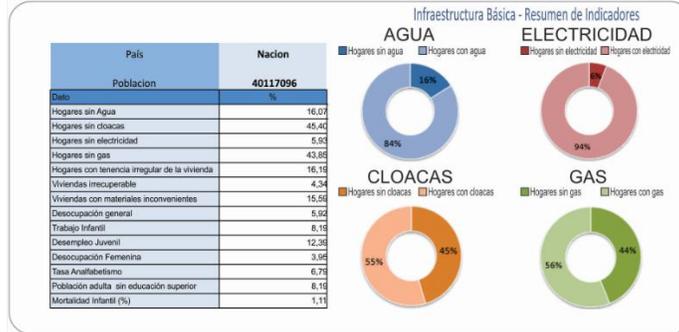
Casi el 40,8% de la población está concentrada en la capital provincial, con 1.329.604 de habitantes, convirtiéndola en la segunda ciudad del país después del Gran Buenos Aires.



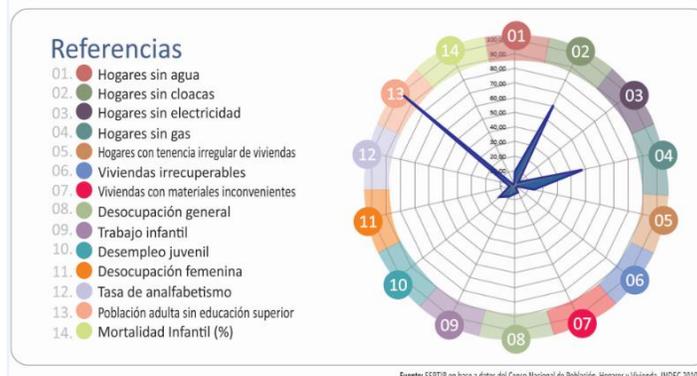
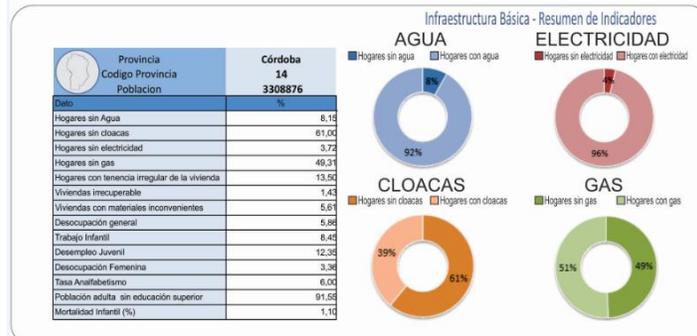
Fuente: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo - República Argentina.

Resumen de Indicadores

REPÚBLICA ARGENTINA - Resumen de Indicadores



Provincia de CÓRDOBA - Resumen de Indicadores



Escala Local

BALLESTEROS SUD

Sistema Jurídico-Administrativo

Los Municipios y Comunas de Córdoba son reconocidos por la Constitución Provincial, Artículos N° 180, N° 181, N° 185 y N° 194.

BALLESTEROS SUD es reconocida como Municipio según lo establece el art. N° 2 del capítulo II de la Ley Provincial N° 8.

Las provincias dictan su propia Constitución conforme a lo dispuesto por el Artículo N° 123 y conforme a lo dispuesto por el Artículo N° 5 asegura la Autonomía Municipal y establece su alcance en todos los órdenes.

Mediante Ley N° 8102 se establece el régimen de los Municipios y Comunas, su organización administrativa, sistema de Gobierno, las delegaciones de facultades para el ejercicio del Poder de Policía dentro del radio municipal y las prestaciones de servicios.

Sistema Natural

La localidad de Ballesteros Sud es perteneciente al Departamento Unión, el cual, se halla enclavado en el ambiente de la Pampa Interior, la cual es una sub-región de la llanura pampeana. Este paisaje se caracteriza por ser muy llano, sin embargo en las cercanías de los grandes ríos se vuelve ligeramente ondulado, produciendo una red de drenaje poco definida, existiendo grandes cuencas arreicas caracterizadas por la presencia de lagunas permanentes o temporarias.

En cuanto a la hidrografía, la localidad se encuentra en las inmediaciones del Río Ctlamochita o Río Tercero. Este nace en las proximidades del cerro Champaquí (a más de 2000 msnm), a poco de salir del valle discurre por la penillanura, en donde se

han construido numerosos lagos artificiales (Cerro Pelado, Embalse Río Tercero); luego, el afluente ingresa a la Pampa Húmeda, donde el régimen de precipitaciones alcanza una media de 730 mm/año, aumentando el caudal y aumentando considerablemente las probabilidades de posibles inundaciones.

La comuna, al encontrarse en las cercanías del Río Ctlamochita, presenta grandes probabilidades de sufrir inundaciones constantes, es por ello que consideramos al municipio como una gran área de riesgo ambiental.

Un estudio realizado por investigadores de la Universidad Nacional de Villa María indicó que la cuenca media y baja del río Ctlamochita están “ambientalmente comprometidas, mientras que la cuenca alta en la zona serrana presenta menos complicaciones.

Las conclusiones del Proyecto de Evaluación Preliminar de la cuenca del río fueron que el cauce se encuentra deteriorado y en erosión, que los canales de desagües son insuficientes -tanto rurales como urbanos- y que se observa volcamiento de desechos agroquímicos y cloacales. A eso, se suma la extracción de áridos.

El Proyecto está financiado por la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable de la Nación y comenzó luego de las inundaciones de 2014, que afectó a Bell Ville, Villa María y Villa Nueva, entre otras localidades.

El objetivo es conocer la situación de la cuenca para luego desarrollar políticas integrales de manejo, pudiendo articular acciones entre municipios, Provincia y Nación, y que las acciones de cada uno de estas gestiones no resulten aislados.

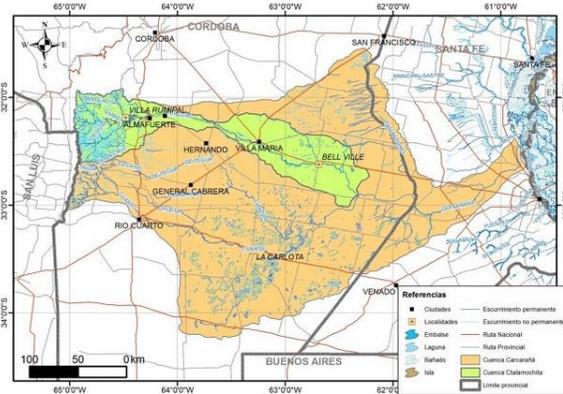


Figura 1. Área de estudio.

Fuente: <http://villamariavivo.com/alertan-sobre-mal-estado-ambiental-de-la-cuenca-del-rio/>

Superficie de la localidad

En el contexto provincial el Departamento Unión forma parte del grupo de departamentos que abarcan la región este de la provincia. Sus límites son: al norte el departamento San Justo, al este con el departamento Marcos Juárez, al oeste con los departamentos Juárez Celman y General San Martín, al sur con el departamento Presidente Roque Saénz Peña y al noroeste con el departamento Río Segundo. La superficie departamental es de 11.182,00 km² y representa el 7% de la superficie provincial. La localidad de Ballesteros Sud cuenta con una superficie de 0,89 km².

Relieve

La localidad se encuentra a una altitud promedio de 165 m.s.n.m. y la pendiente principal es un descenso constante de oeste a este hacia el Río Paraná.

Clima

El clima en la región es templado moderado con las cuatro estaciones bien definidas. En términos generales el clima pampeano es de inviernos no

muy fríos y poco lluviosos. Los veranos son húmedos, con días calurosos y noches frescas. Los vientos del este y oeste son raros, de corta duración y poca intensidad.

En los últimos años las precipitaciones medias han crecido debido al cambio climático, lo que afectó notablemente la región.

Economía

El departamento Unión se encuentra localizado en la región pampeana, dotada de atributos naturales propicios para el desarrollo de actividades agropecuarias, se dedican principalmente al cultivo de cereales (centrado en la soja, maíz y trigo y, con menor participación, girasol) y a la producción bovina para carne y para leche y, en menor grado, porcina y ovina. Complementaria a la actividad agropecuaria, se desarrolla la agroindustria centrada en la producción de lácteos, alimentos, harinas, fiambres, maquinaria e implementos agrícolas, industria frigorífica, aceitera y de selección y procesamiento de maní.

Población

La Localidad cuenta con 532 habitantes, teniendo en cuenta el Censo 2010. Lo que representa un incremento del 6% frente a los 502 habitantes del censo anterior.





Cuadro Comparativo Multiescala

Planilla Comparativa Multiescalar de INDICADORES		Localidad	Departamento	Provincia	País
A	Población Censo 2010 (habs)	-	105.727	3.308.876	40.117.096
B	Hogares con NBI%	15,57	4,71	6,0	10
01	Fin a la Pobreza	83,2	92,9	90,2	86,9
02	Seguridad alimentaria	99,2	99,2	98,9	98,8
03	Vida sana y bienestar	98,6	96,8	92,1	91,8
04	Educación inclusiva	49,3	53,2	51,2	50,7
05	Igualdad de género	96,9	91,2	91,5	91,8
06	Agua y saneamiento	49,4	38,2	65,4	69,3
07	Acceso a la energía	46,7	26,1	73,5	75,1
08	Crecimiento económico	97,3	96,4	94,1	94,1
09	Infraestructura e industria	100,0	94,6	8,5	8,2
10	Desigualdad				
11	Asentamientos humanos			100,0	
12	Consumo y producción				
13	Cambio climático				
14	Recursos marinos	49,4	38,2	65,4	69,3
15	Ecosistemas terrestres				
16	Paz, justicia e instituciones				
17	Desarrollo sostenible				

ONU-Hábitat Agenda 2030

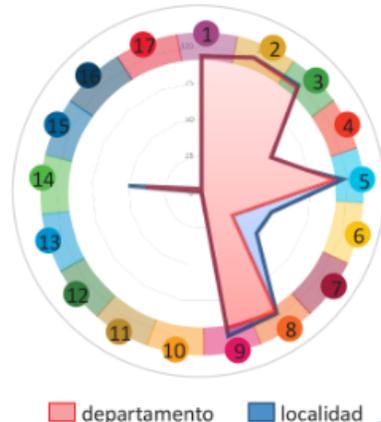
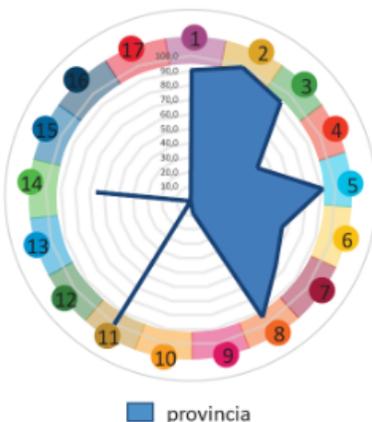
Objetivos de Desarrollo Sustentable



Ballesteros Sud

Provincia de Córdoba

Depto Unión - Ballesteros Sud



provincia

departamento

localidad

Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

La planilla comparativa multiescalar de indicadores nos describe la siguiente situación.

Se visualiza una lectura homogénea y de alto porcentaje en los indicadores 1, 2, 3, 5 y 8. A diferencia de estos el indicador 4 también presenta una lectura homogénea en todas las escalas pero con bajo porcentaje de eficiencia.

Los indicadores 6 y 7 nos indican una carencia marcada a nivel local y departamental con respecto a la media provincial y nacional. Y por último, lo más relevante que se observa es el indicador B (NBI) que presenta un marcado déficit a nivel local con respecto al resto de las escalas.

CAPÍTULO II

Dimensiones de Análisis

Dimensión Física

Sistema Urbano

Sistema Urbano Regional

“El sistema urbano es concebido como un conjunto de centros de distintos niveles, vinculados entre sí por medio de flujos”.¹

El análisis y la comprensión de cómo funciona y se estructura el sistema urbano regional radica en que es en las urbes donde se concentra la población y las principales actividades económicas, principalmente terciarias y secundarias, que movilizan la economía y desarrollo de una región y un país.

Es relevante conocer cómo se estructura el sistema urbano en la región y que rol ocupa la localidad en el sistema. A la vez, conocer cuáles son sus principales centros que atraen población y actividades económico-productivas y cuáles repelen población, generando la migración de sus habitantes, ya sea por falta de trabajo o equipamiento básico o servicios, a la capital regional u a otro centro mayor.

Conocer también la funcionalidad de cada centro urbano, las variables demográficas y socio-económicas, las características de infraestructura y equipamiento urbano, de transporte, movilidad y comunicaciones, entre otros, que estructuran el sistema urbano de la región de alguna manera en particular.

Conocer las dinámicas que los condicionan, entre otros factores importantes de la reflexión y análisis que les permitan al gobierno regional identificar las principales ventajas, desventajas, déficit, y desequilibrios territoriales los cuales podrán ser objeto de políticas públicas regionales, focalizadas en la disminución de los desequilibrios y /o déficit detectados y entregar nuevas propuestas respecto de la planificación urbana y territorial, incorporando un plus de coherencia con las políticas públicas sectoriales que a la larga aporten a mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

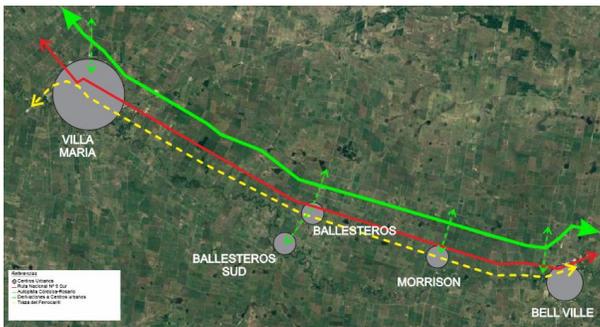
¹ Bailly, A. citado por Roccatagliata, J. y Beguiristain, S.

Es importante tener una mirada de las principales líneas de pensamiento teórico-conceptual del análisis urbano y propuestas metodológicas para efectuar el estudio de los fenómenos que rigen la dinámica del desarrollo urbano, que corresponden a recomendaciones de cómo incorporar en la planificación el componente del territorio.

Sistema Urbano Regional

El Sistema urbano regional responde a una traza lineal de corredores viales y del Ferrocarril. Uno de estos corredores es la Ruta Nacional Nº 9 Sur, carretera que une las tres ciudades con mayor cantidad de habitantes del país: Buenos Aires, Córdoba y Rosario. Actualmente, existe una nueva traza que es la Autopista Rosario-Córdoba. Se optó por esta obra debido a que el camino original quedó deficitario frente al creciente caudal vehicular y porque su traza pasa por el centro o inmediaciones de las localidades colindantes. De esta manera la RN Nº 9 Sur pasó a ser utilizada como una conectividad secundaria.

Otro de los corredores pertenecientes a la trama radial de Córdoba, es el Ferrocarril General Bartolome Mitre que une la localidad de Buenos Aires con el norte argentino. La particularidad de este medio de transporte, ya sea de pasajeros o carga, es que fue configurando un sistema de localidades colindantes a la traza de su vía ubicados cada 20 km aproximadamente, debido a que el mismo debía abastecerse de agua.



Fuente: Elaboración propia

Sistema Urbano Provincial de Córdoba

El Sistema Urbano Provincial responde a una trama radial concéntrica de nudos y corredores conformado por las grandes ciudades y los vectores conectores, rutas nacionales y provinciales, y del Ferrocarril. Los corredores que afectan a la localidad de Ballesteros Sud son el corredor vial Ruta Nacional RN Nº 9 Sur, la Autopista Córdoba-Rosario y la traza del Ferrocarril Mitre.

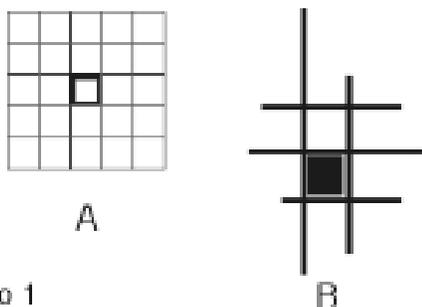
Sistema Urbano Microregional de Ballesteros Sud

Ballesteros Sud es una localidad situada en el departamento Unión, provincia de Córdoba, Argentina. Se encuentra situada 6 km al sur de la RN 9, a 182 km de la Ciudad de Córdoba y a 5 km de la ciudad de Ballesteros.

La localidad de Ballesteros Sud tiene sus orígenes en un asentamiento fundado en el siglo XVIII por el militar español José de Ballesteros sobre las márgenes del Río Tercero o Ctalamochita en un territorio habitado por los pueblos pampas. En 1866 el paso del ferrocarril a unos seis kilómetros al norte dio lugar al surgimiento de la localidad de Ballesteros, también llamada Ballesteros Norte o Ballesteros Nuevo, lo que produjo un relativo aislamiento de Ballesteros Sud. A fines de la década de 1970 se pavimentó el camino de tierra que unía a las dos localidades promoviendo una comunicación más fluida y conectando Ballesteros Sud con la Ruta Nacional 9 y la actual Autopista Córdoba-Rosario-Buenos Aires.

A raíz de esto se configuró con un sistema urbano tipo “colonial” con trama cuadrangular perpendicular a la ruta provincial RP A179.

El modelo colonial, correspondiente al prototipo 1 de planta en trazado cuadrangular organizada en torno a una



Prototipo 1
modelo colonial

plaza-nodo más o menos centralizada originado en la colonización hispánica del territorio. Marca a la capital provincial y está presente en las regiones correspondientes a la organización colonial del territorio.

Redes de Telecomunicación Telefonía y Comunicación Digital

Muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

Relevancia

Permite medir la presencia de infraestructura de telecomunicaciones con la que cuenta Argentina y, al mismo tiempo, mostrar las áreas en donde es necesario reforzar las medidas adoptadas. El acceso a la información y a la comunicación representa un derecho universal. La construcción de infraestructura relacionada a las telecomunicaciones posibilita su acceso a gran parte de la población.

Metodología

La tenencia de computadora se mide por la cantidad de hogares que poseen al menos una, según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2001 y 2010. El acceso a Internet se mide con dos fuentes distintas, ambas encuestas realizadas por el INDEC.

La primera es la Encuesta de Proveedores del Servicio de Acceso a Internet, en la que se miden accesos a redes residenciales, comparando la evolución entre banda ancha y estrecha y el promedio de usuarios por cada cuenta, entre los años 2003 y 2014.

La segunda es la ENTIC (Encuesta Nacional sobre Acceso y Uso de Tecnologías de la Información y la Comunicación) realizada en el año 2011.

En cuanto a la cobertura de la red de fibra óptica, las antenas digitales y el Programa Punto Digital, se presenta lo existente en la actualidad, en base a datos del Plan Nacional País Digital. La distribución de éstos últimos se analiza en función de la jerarquía urbana de las localidades donde se ubican.

Municipio de BALLESTEROS SUD

El Municipio dispone con red de internet por fibra óptica, telefonía fija y móvil. Televisión por cable.

Redes de Infraestructura de Transporte

La localidad no cuenta con colectivos de línea que lleguen a la comuna. Deben realizar el viaje al norte hacia la localidad vecina de Ballesteros para realizar el correspondiente transbordo, o bien, llegarse hasta la ciudad de Villa María para poder utilizar el servicio de colectivos o el Tren (General Bartolome Mitre).

Infraestructura Ferroviaria

La localidad no cuenta con la infraestructura ferroviaria debido a que, en sus orígenes, cuando la misma pasó a 6km al norte la ciudadanía se traslado a las inmediaciones fundando la localidad de Ballesteros o Ballesteros Norte, lo que produjo un relativo aislamiento del municipio.

Infraestructura Vial

La localidad de Ballesteros Sud se desarrolla hacia el sur de Ballesteros, sobre Ruta Provincial A 179. Esta vía constituye la principal y única traza de conectividad con la región ya que la comunica con RN Nº 9 Sur y la Autopista Córdoba-Rosario.

En el desarrollo de la red vial interna se manifiesta una clara trama ortogonal, regular tipo “damero”, propio de las colonias españolas.

Índice de Conectividad²

² ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015.

Clasifica los departamentos del país en cuatro categorías a partir de la dotación de redes de transporte multimodal con los que cuentan. Está formado por cuatro variables referidas a los siguientes componentes: la red vial, la red ferroviaria, los puertos y los aeropuertos.

Relevancia

El acceso a las redes de circulación es crítico tanto para garantizar la circulación de la producción como para proveer condiciones de movilidad a la población.

Estas redes se encuentran desigualmente distribuidas en el territorio y su análisis es un insumo esencial para identificar necesidades y para definir estrategias de inversión pública dirigidas a mejorar la conectividad.

La consideración conjunta de las dimensiones vial, ferroviaria, portuaria y aeroportuaria brinda un panorama integral multimodal para analizar las redes.

El indicador da cuenta de la disponibilidad o cercanía de redes de transporte para cada departamento, por lo que explica las condiciones estructurales de transporte y de la potencialidad de oferta. Sin embargo, no considera la oferta efectiva de servicios de transporte en esas redes, lo que puede cambiar la situación de manera significativa, sobre todo en redes subutilizadas, como la ferroviaria, o con alta variación de la oferta, como en los puertos y aeropuertos.

El Plan Estratégico Territorial tiene entre sus objetivos promover nuevos corredores de conectividad y una articulación interna diversificada, por lo que el indicador provee información básica para realizar este seguimiento.

Metodología

El cálculo del indicador surge de combinar cuatro componentes:

- a. La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas
- b. La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias
- c. Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos, considerando tanto los puertos argentinos como chilenos.
- d. Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.

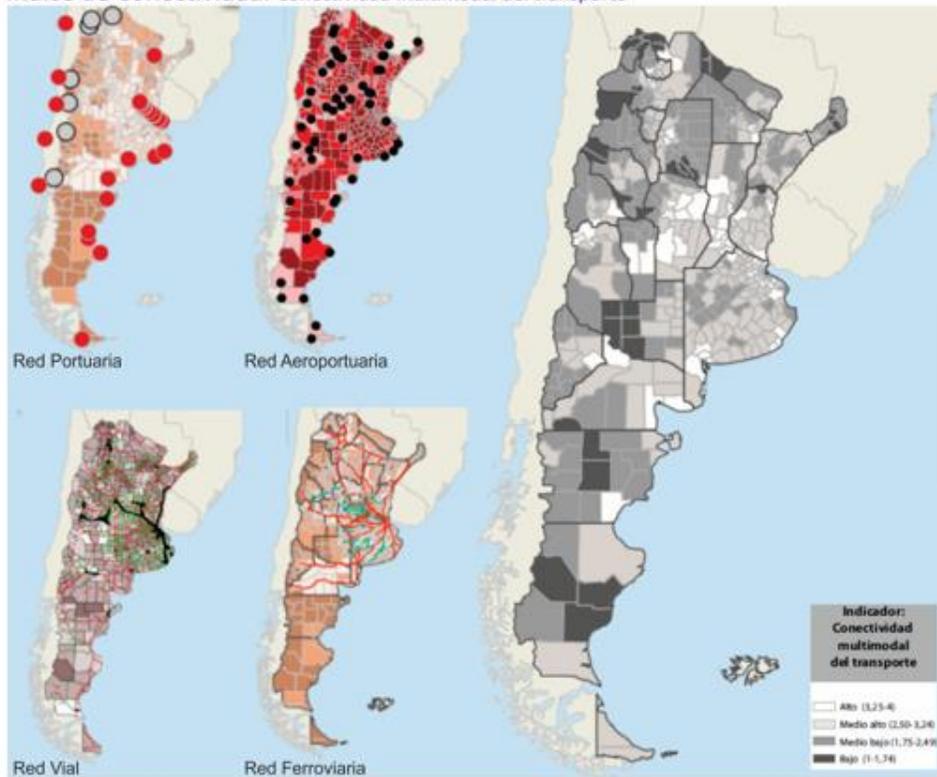
Índice de Conectividad de BALLESTEROS SUD

De acuerdo a la información recabada se puede inferir lo siguiente:

Provincia	CORDOBA
Departamento	UNION
Aeropuerto	1
Ferrocarril	4
Puerto	2
Indice Vial	4
Indice de Conectividad de Transporte	2,75

FUENTE: Atlas ID - SSPTIP

Indice de Conectividad. Conectividad multimodal del transporte



Fuente: ATLAS ID - SSPTIP en base a datos de D.N. de Coordinación y Planificación de Transporte, SIG 250/IGN-Mapa Educativo y Dirección Nacional de Vialidad.

Variables	BAJO (1)	MEDIO BAJO (2)	MEDIO ALTO (3)	ALTO (4)
Red vial (índice)	Categorización de 1 a 4 en función de la cantidad de rutas nacionales y provinciales pavimentadas, autopistas, pasos y grandes puentes, con los que cuenta cada departamento.			
Red ferroviaria	No pasa ninguna línea FC	Línea de FC a <50km o pasa red sin	1 línea secundaria de FC	1 línea primaria de FC
Puertos	Más de 400 km	Entre 200 -400 km	Entre 100-200 km	<100km
Aeropuertos	Más de 100km	Entre 50-100km	A <50km	Con aeropuerto

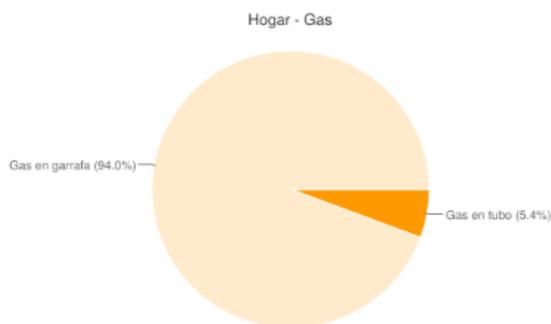
Redes energéticas

Cobertura de red de Gas

La localidad de BALLESTEROS SUD no cuenta con cobertura del servicio de Red de Gas Natural, según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010.

La demanda es cubierta con la implementación de garrafas y la empresa distribuidora es “Distribuidora de Gas del Centro S.A.”, empresa de gas licuado.

- Hogares que utilizan garrafa para calefaccionarse y cocinar (%): 94,01
- Hogares que utilizan gas de red para calefaccionarse y cocinar (%): 0,00



Datos del gráfico:

- Gas en garrafa 94,0%
- Gas de tubo 5,4 %

Cobertura de red de Energía Eléctrica

La población de la localidad de BALLESTEROS SUD presenta un 93% de cobertura respecto del servicio de Red de Energía Eléctrica según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010.

Estructura Urbana

El futuro de América Latina es urbano y el sistema de transporte público se convierte en un elemento definitorio de las dinámicas de desarrollo en las ciudades.

En la actualidad la agenda social latinoamericana es, en esencia, una agenda de desarrollo urbano. Casi el 80% de la población de la región vive en centros urbanos y se llegará a cerca del 90% en las próximas décadas.

La movilidad urbana es, entonces, un factor determinante tanto para la productividad económica de la ciudad como para la **calidad de vida de sus ciudadanos** y el acceso a servicios básicos de salud y educación.

El documento Observatorio de Movilidad Urbana para América Latina concluye que los sistemas de **transporte urbano masivo** en la región se han convertido en **oportunidades** para lograr avances importantes en la inclusión de los ciudadanos que habitan en las ciudades.

La gestión del desarrollo urbano es una tarea compleja que involucra múltiples niveles de gobierno, así como diversas instituciones públicas y privadas. Para lograr resultados óptimos en esta materia, se sugiere:

- Establecer una **sinergia** entre el transporte, la accesibilidad, la movilidad y la gestión urbana.
- Promover el **intercambio de información** y buenas prácticas entre sistemas de transporte y sus ciudades.
- Establecer **redes de cooperación** regionales, entre profesionales, autoridades, asociaciones y usuarios.

Accesibilidad al transporte público

Es un descriptor general de las condiciones de accesibilidad y conectividad de la población de cada aglomerado estudiado para alertar sobre la proporción de la población con baja accesibilidad a la red de transporte público y por lo tanto con nivel bajo de movilidad.

La información es fundamental para la definición de una política de planificación urbana que pueda mejorar las condiciones de accesibilidad del territorio, especialmente en la localización de nuevo tejido urbano. Al mismo tiempo, brinda elementos para orientar los procesos de expansión urbana, aprovechando la oferta de transporte público.³

La movilidad se relaciona con la Ruta Provincial N° A 179, cual deriva en la Ruta Nacional N° 9 Sur y la Au 9 Córdoba-Rosario, sobre la que se estructuran los servicios públicos de transporte de media y larga distancia.

El recorrido por la RP N° A 179 es utilizado a diario por los habitantes para uso laborales o servicios.

Accesos urbanos viales

El estudio y análisis de estos puntos de la red vial en particular se tornan de importancia ya que, muchas veces, son relegados en los procesos de diagnóstico y planificación olvidando su valor simbólico, económico, social, estético e histórico además del netamente funcional.

Son lugares pivot entre lo urbano y lo rural, o nexo con las franjas periurbanas. Áreas de encuentro de vías estructurantes de la trama urbana con sus correspondientes componentes paisajísticos que forman parte de la memoria colectiva de los habitantes de cada localidad.

Accesos a la localidad:

- **Por el sur** se puede acceder a Ballesteros Sud desde caminos rurales.

³ ATLAS ID. Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública. Año 2015.

- **Por el norte** se arriba a la localidad desde Ballesteros por la Ruta Provincial Nº A 179.
- **Por el oeste/este** se accede a la localidad por caminos rurales.

Área Central

Los centros tienen una importancia fundamental para la consolidación urbana, por su efecto de contención de las tendencias expansivas, su importancia para el desarrollo económico y las actividades sociales y culturales.

Es en las centralidades y sub-centralidades donde se desarrollan las economías de aglomeración, donde se conjuga la densidad habitacional y de uso, y de actividades, siendo territorio de las sinergias por excelencia. El espacio público allí cobra vital importancia, siendo el ámbito de socialización principal y con gran incidencia en el desarrollo económico. Aquí suelen concentrarse los equipamientos sociales y los valores patrimoniales definiendo muchas veces la identidad y simbología local.

Objetivos Particulares

- Consolidar y mejorar la ciudad existente, limitando su extensión orientando el esfuerzo público a mejorar la calidad de vida de los habitantes, la competitividad y la productividad de su economía.
- Planificar el crecimiento de las Ciudades promoviendo el uso racional del suelo a través de un patrón compacto para mejorar la accesibilidad, hacer más rentable la infraestructura y los servicios urbanos, reducir la erosión de los recursos naturales, reducir costos comerciales y fomentar la igualdad social.
- Entender al espacio público como un sistema interconectado y autosustentable en el cual transcurren las actividades cotidianas.
- Mantener y/o refuncionalizar edificios de valor patrimonial fortaleciendo y promoviendo la cultura, la identidad, la pertenencia, la permanencia y la preservación.
- Hacer las ciudades más atractivas para vivir, mejorando la calidad de servicios y de espacio público.

Las intervenciones en las Áreas Centrales forman parte de los objetivos y propuestas que surgen del estudio y análisis de la localidad. Es conveniente que dichas intervenciones sean acompañadas por una estrategia de crecimiento, zonificación, reactivación económica y atraktividad para lograr el impacto deseado.

Podríamos hablar de un conjunto de objetivos y propuestas que se expresan a través de un modelo determinado dentro un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo.

En esta fase se desarrolla la recopilación de información con la que cuenta el municipio: planes anteriores, estudios particularizados o sectoriales, entrevistas a actores claves, mapeo e información estadística.

Esto permitirá conocer los riesgos de Desastres Naturales para elaborar una estrategia integral y poder reducirlos (prevención / mitigación). Asimismo permitirá comprender y utilizar los sistemas constructivos, de drenaje, paisaje, materiales propios de cada sector. Para ello, es necesario conocer y ponderar las características biofísicas y sociales del sitio y del área de influencia del proyecto.

BALLESTEROS SUD no cuenta con planes y estudios previos que identifique el área central como tal. Reconoce en forma espontánea un área administrativa pública y de servicios en torno al edificio comunal de la Localidad.

El espacio público carece de dotación y tratamiento que permita la interacción y la convivencia ciudadana.

No existe una normativa municipal en relación al desarrollo urbano, los factores de ocupación y la promoción y el uso de energías alternativas.

Los antecedentes de los años 2014 y 2015 refieren que es una localidad de constantes inundaciones debido por las pendientes naturales del terreno y su proximidad con el Río Ctalamuchita, observándose de cualquier modo sectores con fuertes arrastres debido a lo pronunciado adquiriendo mucha velocidad los escurrimientos, en calles que no están estabilizadas y controladas por suelos compactados y sin pavimentar.

Descripción de situación actual

Zonificación: Es el área destinada a localizar el equipamiento administrativo, comercial, financiero e institucional a escala nacional, regional y local, en el más alto nivel de diversidad y de densidad, dotada de las mejores condiciones de accesibilidad para todo tipo de transporte de pasajero.

Es importante conocer también la existencia de casos de protección patrimonial o normativas por código de equipamiento, materialidad, dimensiones, etc.

El área central está delimitada principalmente por el uso público del municipio y los servicios asociados, la posta policial y la iglesia.

La escala municipal y la organización actual no prevee el disfrute del espacio público que favorezca el encuentro y la apropiación de los vecinos que residen en forma permanente.

El espacio central se complementa con una baja presencia de algunos comercios que ofrecen sus servicios a los vecinos, siendo los mismos extensiones de las mismas viviendas.

Relevamiento visual y fotográfico



Fuente: Google Earth



Fuente: Google Earth



Fuente: Google Earth

Movilidad, integración, articulación vial y de transporte

Red de transporte público:

La localidad no cuenta con un sistema de transporte Público ni mucho menos un servicio privado, lo que trae como resultado que la única manera de acceder a un servicio de esta índole es trasladándose hacia la localidad vecina de Ballesteros o bien hacia la ciudad de Villa María.

Relevamiento y ponderación de la iluminación urbana

Se verifica la existencia de red de alumbrado público. La misma no cubre la totalidad de la trama existente y también no cumple los estándares mínimos de eficiencia por la baja cantidad de luminarias que posee el sistema.

En general, las luminarias se montan sobre brazos o en columnas, y corresponden a lámparas de sodio y de mercurio en un 100%.

Relevamiento y ponderación del arbolado urbano existente

La mayoría del arbolado Urbano existente corresponden a especies foráneas de mediano porte que se daptan al clima de la región, tanto en el Área Central como calles y espacio Público.

El mantenimiento y poda está a cargo del personal municipal.

Conformación urbana y usos de suelo

La ocupación del tejido urbano marca un bajo grado de consolidación en el área céntrica. En la totalidad de la localidad, se desarrolla un uso mixto, viviendas, comercios y servicios conviven entre ellas.

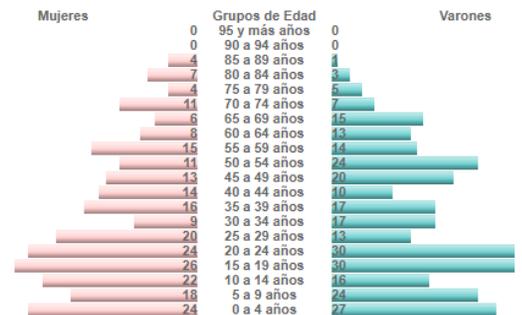
Dimensión Social

Población

Características socio-demográficas

La Localidad cuenta con 538 habitantes, según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010.. Lo que representa un incremento del 6% frente a los 502 habitantes del censo anterior.

La pirámide poblacional muestra que la población económicamente activa (PEA) en la localidad de Ballesteros Sud busca migrar ya que desciece notablemente, esto se debe a la falta de oportunidades laborales.



Saneamiento Básico

Cobertura de red de Saneamiento y Cloaca

La localidad de BALLESTEROS SUD no con una cobertura en el servicio de Red de SANEAMIENTO Y

DESAGUE CLOACAL en su totalidad, según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010.

Cobertura de red de Agua

La localidad de BALLESTEROS cuenta con una cobertura en el servicio de Red de AGUA POTABLE en un 98% de la población según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010.

La Cantidad de hogares con acceso a red pública de agua son el 98,80 %, dentro de este porcentaje se reparte de la siguiente manera:

- Red pública 98,8%ç
- Perf. Con bomba manual 1,2 %

Acceso al Agua Potable

Objetivos e Iniciativas de Programas de Agua y Saneamiento de ONU-Hábitat

01. Elevar la conciencia sobre los problemas de agua y saneamiento, así como fomentar la aplicación de los documentos guía, normas, estándares y herramientas por parte del sector de agua y saneamiento, y socios de ONU-Hábitat.
02. Formar alianzas estratégicas entre los principales actores en agua y saneamiento, como las Naciones Unidas, bancos de desarrollo, contribuyentes, centros urbanos, servicios públicos, organizaciones no gubernamentales y las comunidades para promover el aumento de los niveles de inversión en programas de ONU-Hábitat.
03. Entrenar a los principales actores del sector de agua y saneamiento para que puedan desarrollar, proveer y gestionar servicios mejorados de agua y saneamiento.
04. Estimular a las instituciones de agua y saneamiento en los países participantes para replicar iniciativas locales como consecuencia del aumento de los flujos de inversión y con la participación de las comunidades locales.

En el año 2000, los estados miembros de la Asamblea General de la ONU se comprometieron con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Este compromiso incluye el objetivo de reducir el número de personas sin acceso al agua potable en un 50% en 2015.

Durante la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (CMDS) en Johannesburgo en 2002, los gobiernos participantes renovaron sus compromisos con este objetivo, incluso ampliando la meta para también incluir el saneamiento básico.

Cada persona necesita un mínimo de 20 litros de agua al día para satisfacer las necesidades básicas mínimas, aunque esta cantidad puede todavía dar lugar a problemas de salud. Por lo tanto, gobiernos y autoridades deben tener como objetivo garantizar al menos de 50 a 100 litros de agua por persona al día.

.05

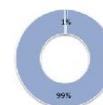
.06

.07



AGUA

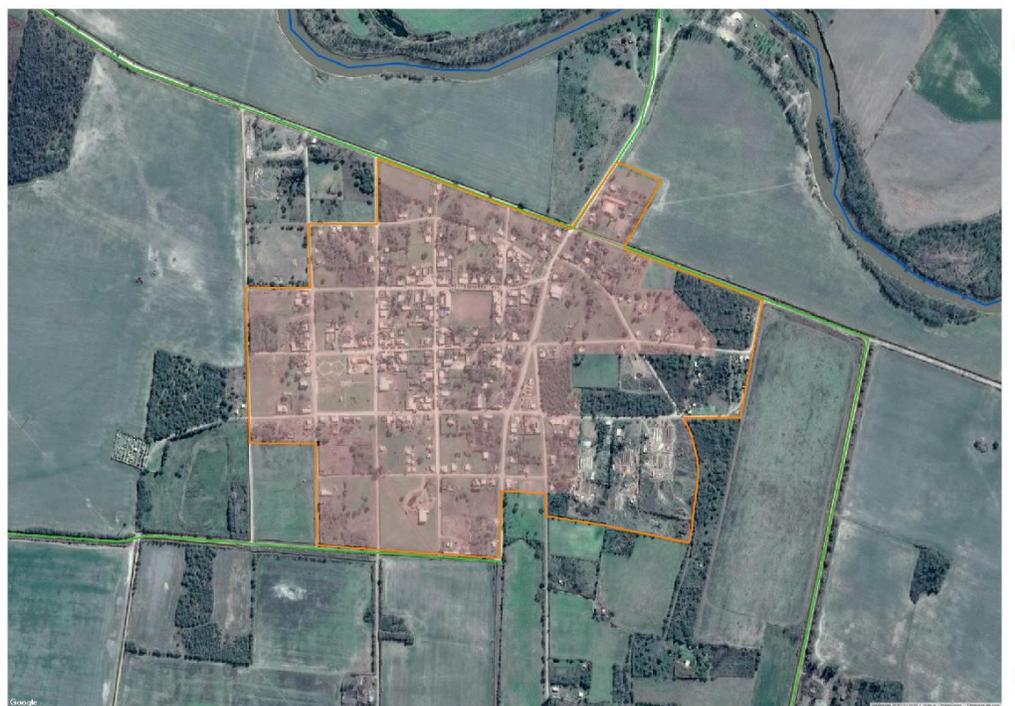
■ Hogares sin Agua ■ Hogares con Agua



Hogares sin agua

- Mancha urbana
- Ruta provincial
- Cursos de agua
- menor a 10%
- mayor a 40%





Vivienda

Viviendas y mejoramiento de asentamientos precarios

La rápida urbanización actual ejerce presión sobre la vivienda y el uso del suelo. Para el 2030, cerca de 3 billones de personas (40% de la población mundial) necesitarán tener acceso a viviendas, infraestructura básica y a otros servicios tales como sistemas de acueducto y saneamiento.

Desafortunadamente, y especialmente en países en vías de desarrollo, el suministro es limitado debido a sistemas de gobernanza inadecuados, deficiencias en recursos humanos e instituciones y reglamentaciones obsoletas que no cuentan con suficientes facultades o que no están bien informados.

Derecho a la vivienda

El derecho a una vivienda digna está consagrado en varios instrumentos internacionales de derechos humanos. Los más reconocidos dentro de esa lista son la Declaración Universal de los Derechos Humanos (art. 25.1) y el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (art. 11.1).

Muchos gobiernos adoptaron o revisaron sus políticas de vivienda para incluir varias dimensiones de los derechos humanos. La Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre Asentamientos Humanos (Hábitat II) aprovechó este impulso en 1996. Los resultados de la conferencia, la Declaración de Estambul y la Agenda Hábitat, constituyen un marco en que el desarrollo de asentamientos humanos se une con el proceso de desarrollo de los derechos humanos en general y el derecho a la vivienda, en particular, innovación.

Posteriormente, la Comisión de Asentamientos Humanos (hoy conocida como el Consejo de Administración de ONU-Hábitat) aportó la resolución 16/7 para “la implementación del derecho a una vivienda digna” en mayo de 1997.

La Comisión de Asentamientos Humanos adoptó en Abril de 2001 las resoluciones 2014/34 y 2014/28 sobre una vivienda digna como componente del derecho a un nivel de vida adecuado, le solicitó a ambas agencias fortalecer su cooperación y considerar la creación de un programa conjunto para el derecho a la vivienda. Estas resoluciones constituyen el mandato para el establecimiento del Programa de las Naciones Unidas para el Derecho a la Vivienda.

El objetivo de esta iniciativa es apoyar los esfuerzos de los gobiernos, la sociedad civil y las instituciones nacionales de derecho humanos para que desarrollen el derecho a una vivienda digna, tal y como se describe en las declaraciones de derechos humanos internacionales y como se reafirma en la Agenda Hábitat, que expresa: “En el contexto general de un enfoque facilitador, los Gobiernos deberían tomar medidas oportunas con el fin de promover, proteger y asegurar la realización plena y progresiva del derecho a una vivienda digna.” Para poder alcanzar esta meta, la UNHRP está tomando las siguientes acciones a nivel global:

Desarrollo de estándares y lineamientos.

Elaboración de instrumental legales internacionales existentes y apoyo al cumplimiento de los mismo por parte del gobierno.

Desarrollo de un sistema que monitoree y evalúe el progreso de la implementación del derecho a la vivienda.

Stock de Vivienda Local

Las localidades poseen una determinada cantidad de viviendas habitadas. Dichas viviendas se clasifican, según el INDEC, utilizando la variable “Tipo de Vivienda Particular”, de la siguiente manera:

- **Vivienda Aceptable:** hogares en departamentos y casas Tipo A
- **Vivienda Recuperable:** hogares en Casas Tipo B
- **Viviendas Irrecuperables:** hogares en ranchos, casillas y locales no habitables.

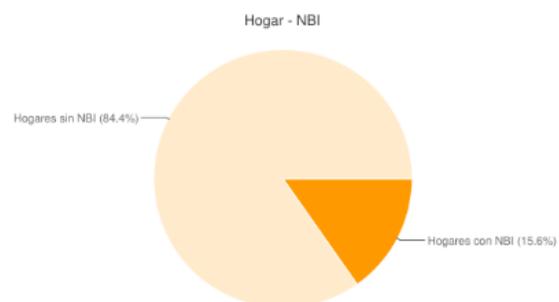
Según el censo del año 2010, la localidad presenta la siguiente estadística:

- Viviendas Aceptables: 86.90%
- Viviendas Recuperables: 25%
- Viviendas Irrecuperables: 13.10% (Los casos de esta característica se encuentran dispersos dentro del ejido municipal)

Déficit Cuantitativo de Vivienda

Muestra el déficit habitacional cuantitativo, que se define por la relación numérica entre viviendas y hogares, y por la residencia en viviendas de tipo irrecuperable.

Da cuenta sobre un tipo de insuficiencia que se mitiga con la definición de estrategias para la incorporación de unidades de vivienda al parque habitacional. Esto explicita la magnitud de viviendas nuevas necesarias.



Las autoridades municipales no disponen de un Censo local o estadísticas sobre la demanda actual de necesidades habitacionales.

El municipio no dispone de tierra pública para llevar adelante acciones de urbanización de suelo o construcción de nuevas unidades de vivienda.

Déficit Cualitativo de Vivienda

Muestra la situación de hogares que habitan en viviendas deficitarias; es decir, aquellas cuyas condiciones de estado y localización requieren reparaciones o se encuentran incompletas. El déficit cualitativo se compone de la suma de tres elementos:

- Hogares en Casas Tipo B (recuperables)
- Hogares en Viviendas Aceptables (Casas Tipo A y departamentos) con hacinamiento crítico.
- Hogares en Viviendas Aceptables que no cuentan con red de agua ni red de cloaca.

Considerar el déficit habitacional cualitativo aporta a la definición de políticas públicas que inciden sobre el parque existente a través de políticas que promuevan el acceso en propiedad o en alquiler, o que faciliten el

acceso al crédito para adecuar la vivienda al tamaño del hogar; o bien promoviendo intervenciones para mejorar las condiciones de las unidades existentes.

Lo que se pudo detectar que existen viviendas humildes de construcción antigua que fueron asentadas en adobe, con falta de revoque tanto en el interior como exterior, con aberturas deterioradas, techos de chapa, con avanzada humedad, falta de vereda perimetral en el 90% de las viviendas.

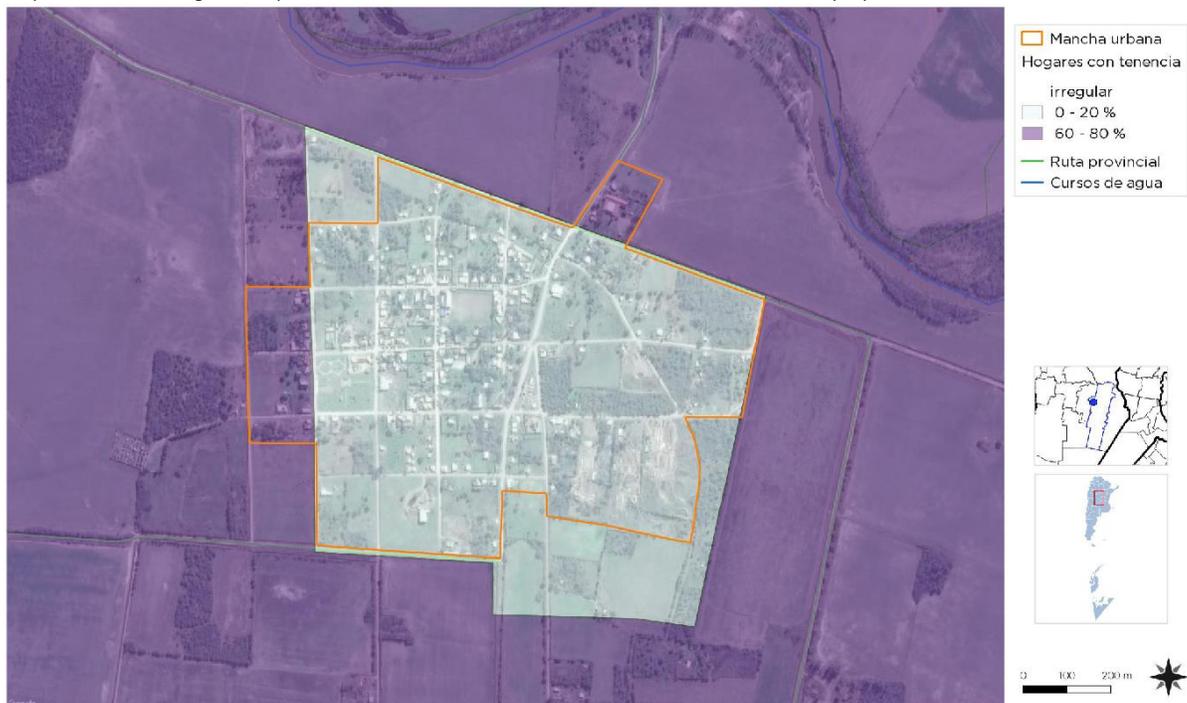
La localidad arrojó los siguientes datos respecto a hogares con Necesidades básicas insatisfechas (NBI), según censo 2010.

- Hogares sin NBI 84,4%
- Hogares con NBI 15,6%
- Mapa de tenencia irregular. Mapa de viviendas con materiales deficientes. Fuente: Elaboración propia



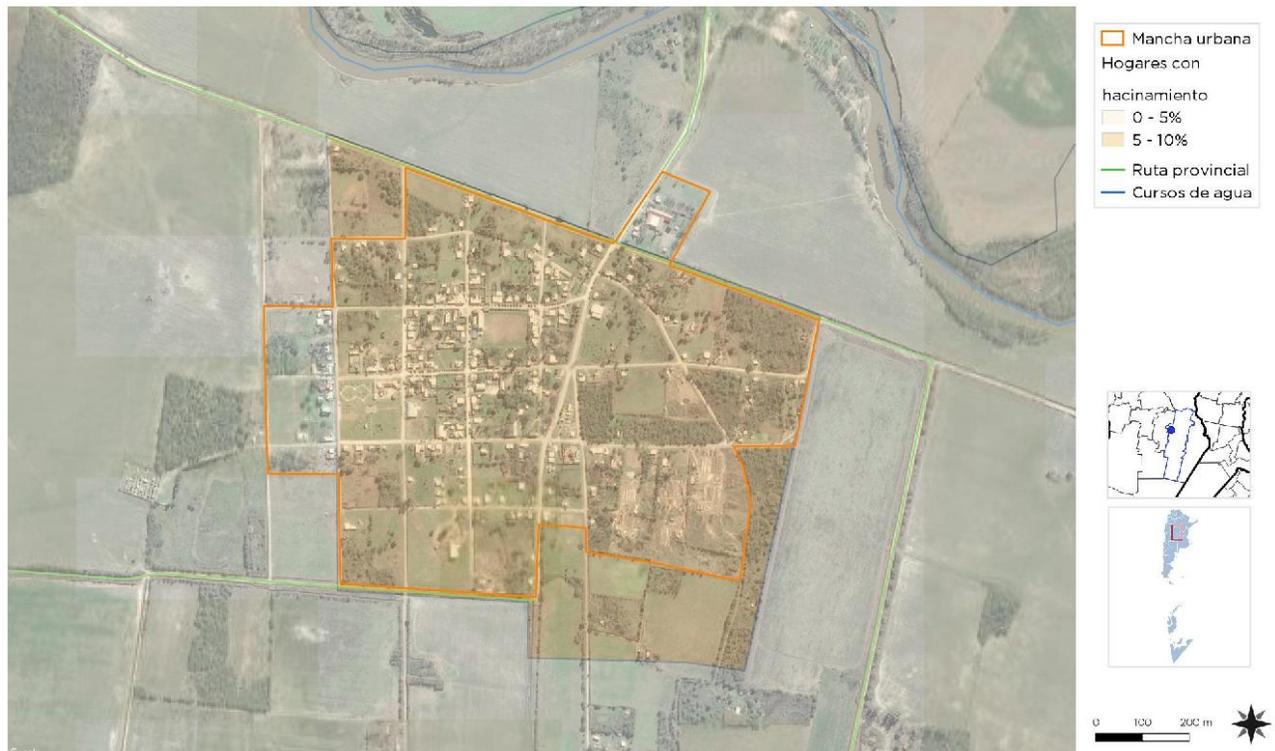
Mapa de tenencia. Mapa de vivienda irrecuperable
Fuente: Elaboración propia

Mapa de tenencia irregular. Mapa de viviendas con materiales deficientes. Fuente: Elaboración propia



Villas y Asentamientos

Según datos propiciados por el municipio la localidad no presenta la presencia de villas y asentamientos informales.



Hogares con hacinamiento. Fuente: Elaboración propia

Hacinamiento Crítico

Según datos, en condiciones climáticas normales son aislados los casos de hacinamiento crítico. Pero en épocas de lluvias intensas toda la localidad sufre una inundación quedando bajo agua, aislada y con falta de agua potable.

Educación

Máximo nivel educativo alcanzado

Aquí se presenta información sobre la condición de alfabetismo y asistencia educativa de la población, vinculada al grado de finalización de cada uno de los niveles educativos. La fuente de los datos es el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

El objetivo es dar cuenta de manera oportuna, adecuada y permanente de la situación de bienestar social de la población y de las brechas en su interior, como así también brindar insumos precisos para el diagnóstico y direccionamiento de las políticas públicas.

El único establecimiento con el que cuenta la localidad se encuentra ubicada en el ingreso del municipio sobre ruta provincial A179.

Establecimientos:

- Jardín y Escuela Primaria Julian Aguirre.
Dirección: Sobre RP Nº A179

Salud y Seguridad

En el ámbito de la Salud la Localidad cuenta un Dispensario Municipal que atiende las 24 hs. Ante un problema de Salud de complejidad los pacientes son trasladados al Hospital Regional de la ciudad de Bell Ville o al Hospital Pasteur ciudad de Villa María.

Establecimientos:

- Dispensario Dr. José Ballesteros.

En materia de seguridad el municipio cuenta con un destacamento policial y no con un servicio de bomberos voluntarios ya que dependen de la localidad de Ballesteros.

Establecimientos:

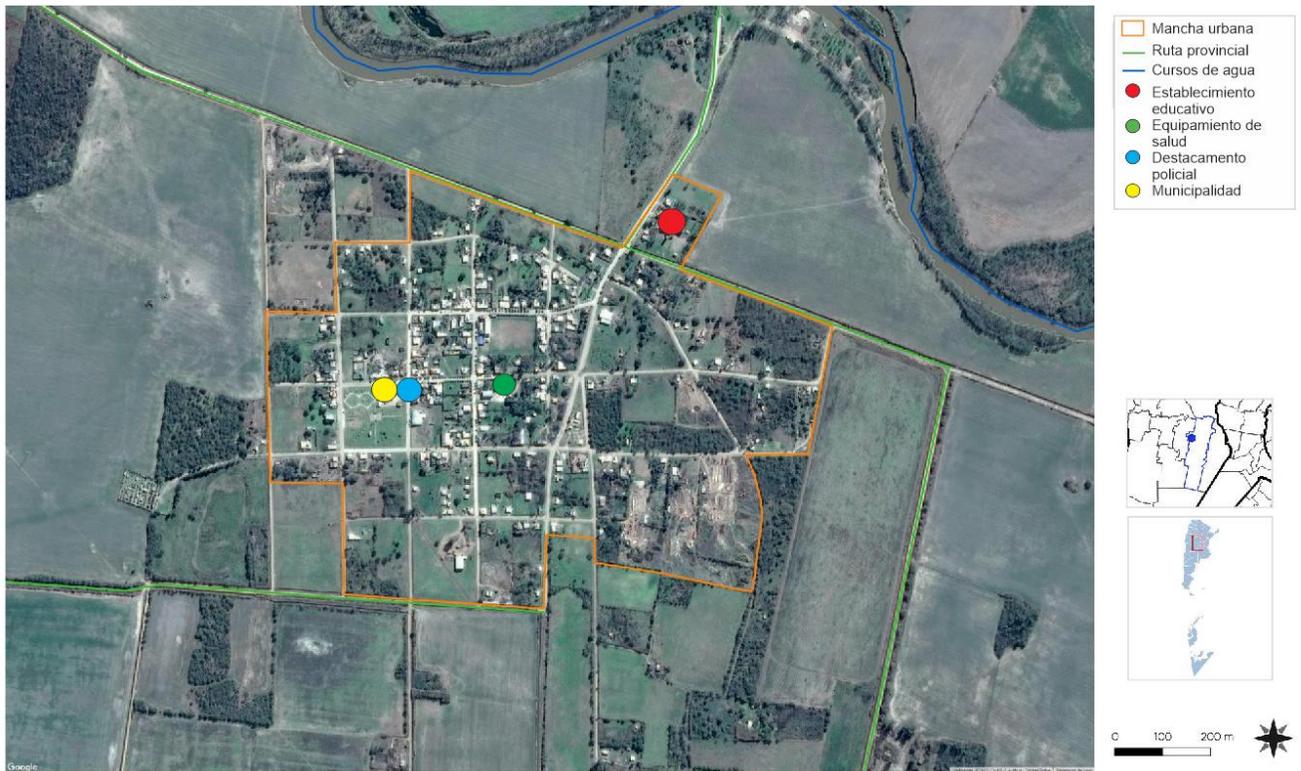
- Destacamento policial.



Fuente: Google Earth (Dispensario Dr. José Ballesteros)



Fuente: Google Earth (Destamento Policial)



Mapa de equipamiento. Fuente: Elaboración propia

Dimensión Económica

Economía

Las ciudades son las principales fuentes de riqueza económica porque generan alrededor de un 70% del Producto Bruto Interno (PBI) del mundo. La mayoría de las industrias y negocios están dentro o cerca de áreas urbanas, aportando puestos de trabajo a los ciudadanos.

Debido a que hay más oportunidades laborales en las áreas urbanas, las ciudades atraen gran parte de la población en búsqueda de empleo de un país. Esto se da especialmente en países en vías de desarrollo, donde cada vez más actividades económicas suceden en las ciudades, y la diferencia entre los sueldos urbanos y rurales crece. Esto causa una rápida migración del campo a la ciudad.

Actualmente, más del 50% de la población mundial vive en ciudades, y se espera que esta cifra aumente a más del 65% en 2030. Si las oportunidades económicas urbanas no siguen el ritmo del flujo de personas que buscan empleo, la pobreza urbana puede tener efectos nefastos para la salud y el bienestar de gran parte de la población.

Los gobiernos se encuentran con una serie de desafíos económicos y financieros al lidiar con una población urbana en crecimiento:

Generar prosperidad económica como consecuencia del crecimiento de la población urbana.

Financiar infraestructura y servicios para acomodar a los nuevos residentes y apoyar a la población existente.

Facilitar el crecimiento económico y la creación de un empleo inclusivo.

Desarrollo económico local (DEL) para un crecimiento económico inclusivo

Plantea apoyar el crecimiento económico inclusivo. A pesar de que las ciudades son las mayores proveedoras de empleo tanto formal como informal, el desempleo y el subempleo urbano son todavía problemas graves en el mundo.

La economía informal tiende a desarrollarse en paralelo al rápido crecimiento demográfico y sustituye otras formas más estables de generación de ingresos, ya que la oferta de empleo formal no puede cumplir con la creciente demanda.

Las ciudades tienen un papel crucial a la hora de unir personas con puestos de trabajo. Los gobiernos pueden ayudar a hacer las ciudades competitivas para acercar los beneficios del desarrollo económico a los sectores relegados.

Un enfoque participativo hacia la creación de una estrategia DEL puede ayudar a identificar necesidades críticas y barreras y construir sobre elementos endógenos en el ámbito local.

Adicionalmente, los gobiernos pueden tomar medidas proactivas para enfrentar pérdidas económicas y desarrollar una cadena de suministro, a la vez que crea un entorno propicio para la actividad empresarial, con regulaciones justas, transparentes y estables.

Resultados a esperar:

Los gobiernos locales deberán desarrollar una visión estratégica respecto de sus economías, mercados, y los desafíos y oportunidades de la creación de empleo en los próximos años.

Se desarrollarán estrategias DEL bajo un enfoque participativo que recaba aportes de las partes involucradas y apoya una implementación coordinada. Se apoyará la inversión tanto pública como privada para generar beneficios sociales que refuercen el desarrollo económico.

La creación de empleo tendrá como objetivo primordial a la población excluida.

Actividades económicas locales

La principal actividad económica de la localidad es la agricultura seguida por la ganadería, siendo el principal cultivo la soja. En los últimos tres años se noto una considerable disminución laboral debido a las inundaciones y a las grandes precipitaciones, lo que impidió levantar la cosecha y el cierre de algunos tambos.

Ocupación según rama de actividad

Agrupar a los trabajadores en siete grandes ramas de actividad económica, según diferentes unidades territoriales. Las ramas son: actividad primaria, actividad secundaria (industria manufacturera), construcción y suministros de servicios, comercio y afines, servicios empresariales; educación y salud; y servicios sociales.

Este agrupamiento se aplicó tanto para los datos provenientes de los Censos Nacionales de

Población de 2001 y de 2010, como de la Encuesta Anual de Hogares Urbanos (EAHU) de 2013. También es útil para una caracterización de la estructura productiva del territorio.

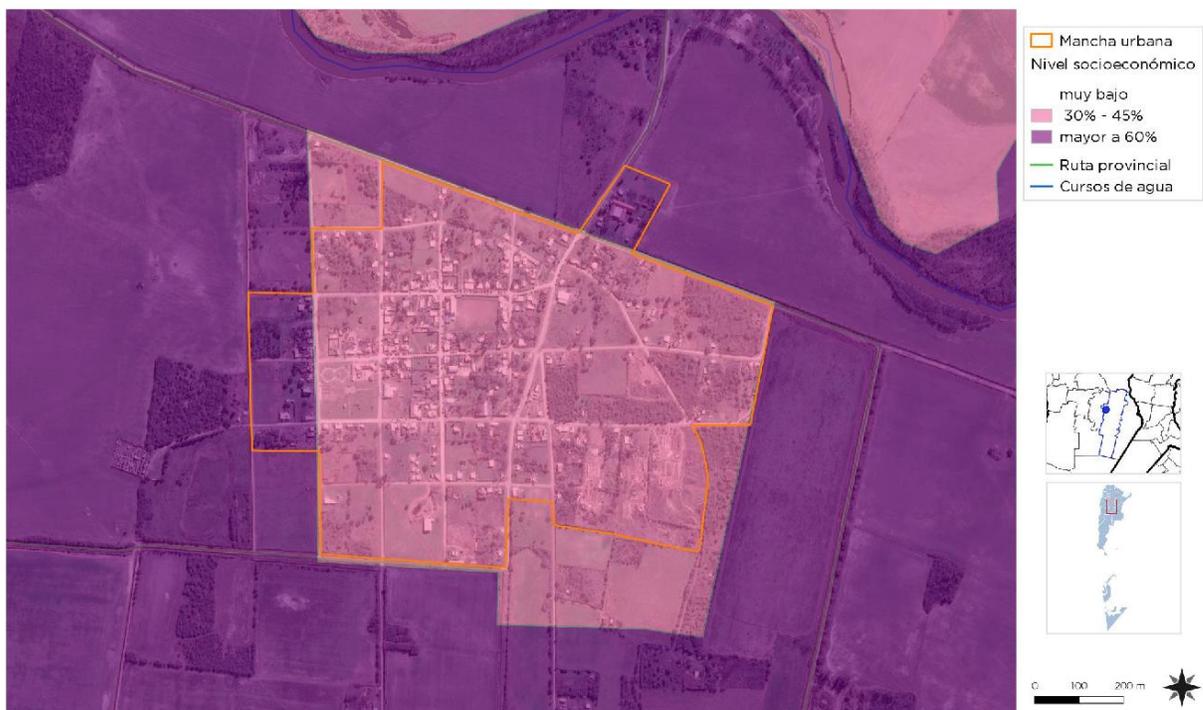
Tasa de desocupación

El valor de la Tasa de desocupación de la localidad corresponde a un 2,70%, configurando de esta manera un gran porcentaje de la población con trabajo.

Ingresos familiares mensuales

Mide los niveles de ingresos mensuales medios de hogares urbanos según diferentes unidades territoriales. El cálculo del indicador surge de promediar el ingreso total por hogar en un territorio o jurisdicción determinado.

Los ingresos familiares son un componente central en las condiciones de vida de la población. Están en relación clara y directa con la calidad de vida.



Dimensión Ambiental

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) es el portavoz del medio ambiente dentro del sistema de las Naciones Unidas y actúa como catalizador, promotor, educador y facilitador para promover el uso racional y el desarrollo sostenible del medio ambiente fortaleciendo las instituciones para la gestión racional del medio ambiente.

El PNUMA participa en actos y actividades encaminados a desarrollar y mejorar el estado de derecho ambiental, incluido el desarrollo progresivo del derecho del medio ambiente, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente, la lucha contra los delitos contra el medio ambiente, el mejoramiento del acceso a la justicia en cuestiones ambientales, y el fomento de la capacidad general de los interesados pertinentes.

El derecho ambiental es una de las bases para la sostenibilidad ambiental y la plena realización de sus objetivos es cada vez más urgente debido a las crecientes presiones ambientales.

En Argentina, se establece por la Ley N° 27.287, el **Sistema Nacional para la Gestión Integral del Riesgo y la Protección Civil** que tiene por objeto integrar las acciones y articular el funcionamiento de los organismos del Gobierno nacional, los Gobiernos provinciales, de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y municipales, las organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, para fortalecer y optimizar las acciones destinadas a la reducción de riesgos, el manejo de la crisis y la recuperación.

Riesgo, amenaza, vulnerabilidad y resiliencia

El **Riesgo** es la probabilidad que una amenaza produzca daños al actuar sobre una población vulnerable. Al analizar el Riesgo se estiman los daños, pérdidas y consecuencias que pueden ocasionarse a raíz de uno o varios escenarios de desastre, y trata de determinar la probabilidad de ocurrencia y la magnitud de los daños por fenómenos naturales extremos. Es una herramienta que permite caracterizar a la amenaza, a la población vulnerable, su zona de impacto o el marco geográfico de la interacción entre ambos, ponderando la influencia del momento en que se produce dicha interacción a través de escenarios de riesgo.

El mapa de riesgo surge del análisis de la amenaza más la vulnerabilidad. La **amenaza** es el factor externo representado por la posibilidad que ocurra un fenómeno o un evento adverso, en un momento, lugar específico, con una magnitud determinada y que podría ocasionar daños a las personas, a la propiedad; la pérdida de medios de vida; trastornos sociales, económicos y ambientales.

La **vulnerabilidad** es el factor interno de una comunidad o sistema. Comprende las características de la sociedad acorde a su contexto que la hacen susceptibles de sufrir un daño o pérdida grave en caso que se concrete una amenaza.

Esta variable se encuentra relacionada con la **resiliencia**, entendida como la capacidad de un sistema, comunidad o sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de los efectos de eventos de manera oportuna y eficaz; lo que incluye la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas.

Potencialidades ambientales

La Localidad dispone de un único sector verde de uso público con gran forestación que es la plaza de los Niños ubicada en las inmediaciones de la municipalidad. A su vez cuenta con otro sector con pero no se encuentra explotado que son las inmediaciones del Río Tercero. Área lineal con posibilidad de potenciar el balneario tanto para los habitantes del municipio como para los de Ballesteros.



Fuente: Elaboración propia

Vulnerabilidad social

Ballesteros Sud es una localidad que históricamente ha sufrido inundaciones, sin embargo desde 2014 ha aumentado considerablemente su recurrencia, las grandes precipitaciones del 2016, la suba de la napas y el escurrimiento del agua de la zona rural castigaron a toda la localidad, dejándola bajo agua y aislada ya que el puente que los comunica hacia la ruta provincial Nº 9 Sur no se puede utilizar debido a que al ser tan viejo es un riesgo cruzarlo con la crecida.

Además cabe resaltar la alta presencia de canales clandestinos en la región. Estos desagües no planificados suelen evitar el anegamiento de un campo, pero a costa de pasar los excesos hídricos a campos vecinos, o a caminos rurales, y hasta sumando riesgos a zonas pobladas.

A su vez, la presencia del basural a cielo abierto constituye otra amenaza ambiental lo que genera

problema con los habitantes en lo que respecta con la quema de los desechos. La ubicación del mismo es a 2 km hacia el sur de la comuna sobre camino rural.

Por último, se detecta en el sector este de la localidad una zona degradada ambientalmente por la existencia de cortaderos de ladrillos de barro



Dimensión Institucional

Sociograma

El mapeo de actores clave, también conocido como mapa social o sociograma, supone el uso de esquemas para representar la realidad social, comprenderla en su extensión más compleja y establecer estrategias de cambio para la realidad así comprendida.

Con esto se busca no solo tener un listado de los diferentes actores que participan en una iniciativa, sino conocer sus acciones y los objetivos de su participación, identificando roles y responsabilidades de los actores sociales más relevantes.

Se debe mirar más allá del panorama superficial de roles de los diferentes actores: ¿Quién presiona y por qué? ¿Quién no es escuchado? ¿Quiénes son los afines y quiénes los opuestos?, ¿Qué capacidad de influenciar las acciones de otros tienen determinados actores?, ¿Cuáles son más vulnerables?, etc.

Esto nos ayuda a representar la realidad social en la que se intervendrá, comprenderla en su complejidad y diseñar estrategias de intervención con más elementos que solo el sentido común o la sola opinión de un informante calificado. Permite seleccionar mejor los actores a los que se deba dirigir en tal o cual momento.

Para esto se procede a la identificación de las distintas instituciones, grupos organizados o personas que podrían ser relevantes en función del proyecto de acción o investigación. Para proyectos de intervención, resulta clave identificar en forma concreta los posibles actores con las que se vincularán, que tipo de relaciones se establecerá con ellos y cuál será el nivel de participación de cada uno de los actores.

Usualmente son considerados actores aquellos individuos, grupos o instituciones que son afectados o afectan el desarrollo de determinadas actividades, aquellos que poseen información, recursos, experiencia y alguna forma de poder para influenciar la acción de otros para generar propuestas de intervención. El objetivo es reconocer las principales funciones de los actores respecto del proyecto o programa, así como identificar las posibles acciones que podrían desarrollar los actores sociales e institucionales perfilando una red de alianzas interinstitucionales en relación con la propuesta de intervención.

Ámbito Nacional

Presidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina, presidente encabeza el poder ejecutivo del gobierno argentino. El presidente de la Nación Argentina es el jefe de Estado y Jefe de Gobierno, responsable político de la administración general de la República Argentina y Comandante en Jefe de las Fuerzas Armadas.

Vicepresidencia de la Nación: Administración general de la República Argentina, nexo entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, al ser éste Presidente de la Cámara de Senadores de la Nación Argentina.

Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda: Asistencia a Presidencia en temas relacionados al gobierno político interno en un régimen republicano, representativo y federal en relación a políticas públicas.

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública: Entidad a cargo de la Planificación Territorial de la República Argentina encargada de articular acciones a escala nacional, provincial y local como componente estratégico para las decisiones públicas, con el objeto de dar coherencia y sinergia a la multiplicidad de esfuerzos que inciden en un mismo territorio.

Ámbito Provincial

Gobernación de la Provincia de Córdoba: Poder Ejecutivo a cargo de la Provincia de Córdoba.

Ámbito Local

Intendencia de la Municipalidad de Ballesteros

Sud: Máxima autoridad del Municipio de Ballesteros Sud, cabeza del poder ejecutivo.

Instituciones Públicas: La Localidad cuenta con una Institucion Educativa: Jardín y Escuela Primaria Julián Aguirre, Dispensario Municipal Dr. José Ballesteros, Plaza “De los Niños”, una Cancha de Fútbol.

y se intenta la participación de la comunidad en el mes del aniversario de la Localidad.

Participación Ciudadana y Gobierno Abierto

Los gobiernos locales están jugando un papel más importante en el diseño de políticas y la prestación de servicios públicos esenciales a menudo en un contexto de estructuras institucionales y de gobernanza débiles. La transparencia y la rendición de cuentas son esenciales para las ciudades hoy en día como medio para *mejorar los niveles de confianza de los ciudadanos* en las instituciones públicas.

Gobernar sin el ciudadano se ha convertido en una alternativa casi imposible, por lo que los gobiernos locales necesitan mejores canales de comunicación para comprender las necesidades de sus representados.

Así mismo, los ciudadanos de todo el mundo también están solicitando mejores instrumentos para controlar que la administración pública sea eficiente y responsable.

En la Localidad no existen organizaciones barriales y la participación comunitaria es escasa se trabaja desde la iglesia en fechas importantes y en verano el Municipio organiza eventos los fines de semana,

Mapa de situación actual

El mapa de situación actual, síntesis del diagnóstico previo, pone en evidencia los problemas preponderantes del municipio sobre los que será clave enfocar los programas y proyectos.

El territorio se conforma por diferentes elementos que interactúan entre sí, unos propios del medio biofísico, otros como resultado del desarrollo social y económico del área. Así, el medio natural y el medio construido presentan límites a veces claros y plausibles de medición milimétrica.

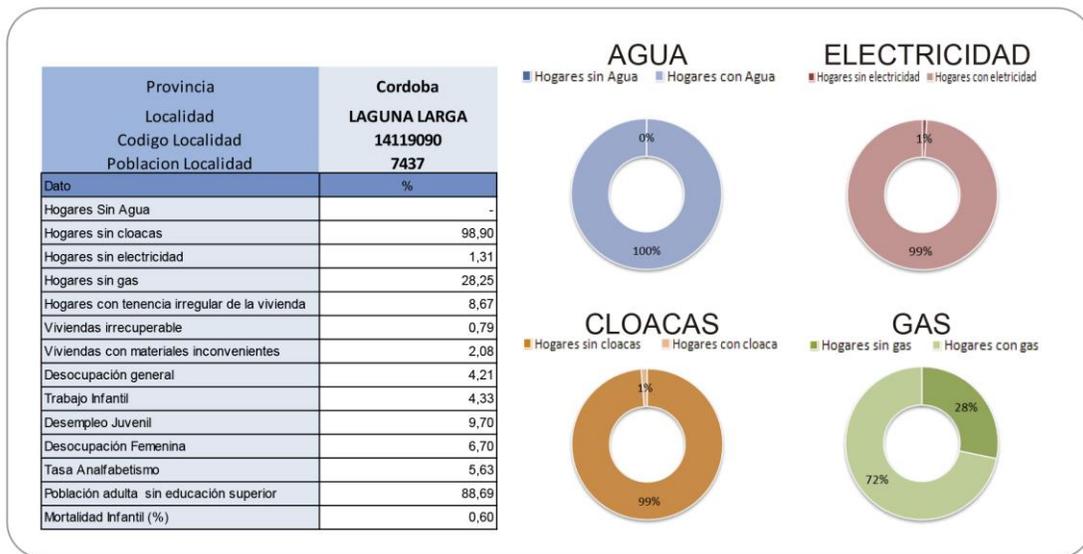
Otras veces, la línea divisoria no llega a ser totalmente categórica y se desdibuja en una zona difusa, tentacular, pixelada o simplemente mixturada y es difícil decir donde empieza o donde termina uno u otro.

Áreas centrales, residenciales, industriales, infraestructuras, accidentes geográficos, etc. y la relación entre ellos definirán el modelo territorial que nos permita comenzar un camino hacia lo socialmente deseable.

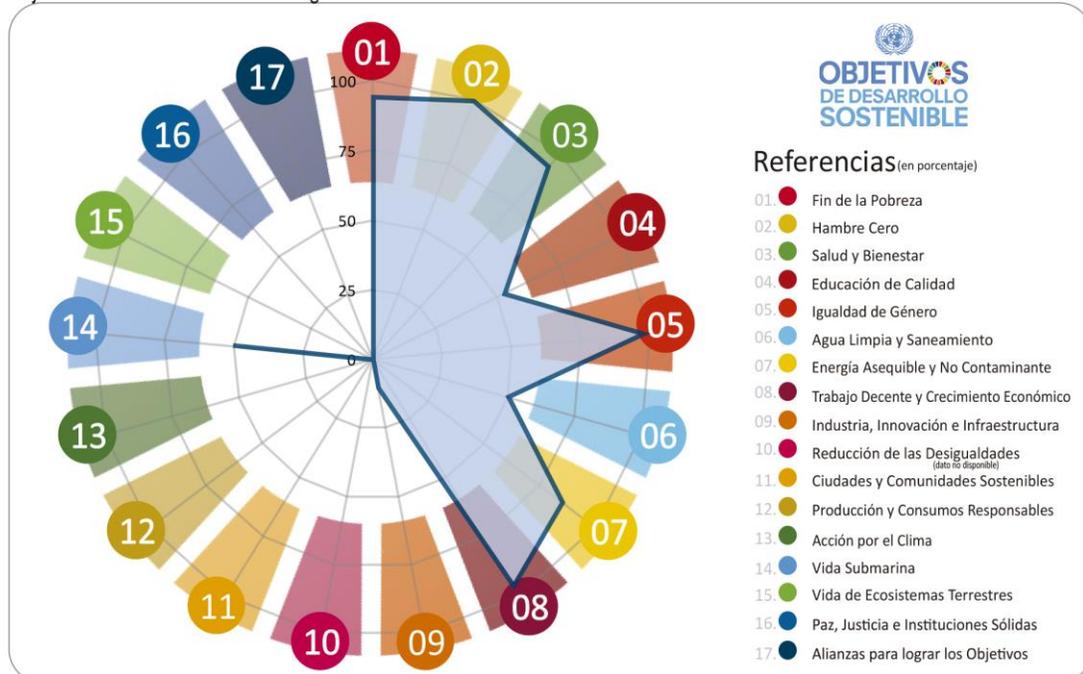


Resumen de Indicadores Localidad de BALLESTEROS SUD

LAGUNA LARGA- Resumen de Indicadores



Objetivos de Desarrollo Sostenible - Agenda 2030 ONU-Habitat: Resumen de Indicadores



Fuente: SSPTIP en base a datos del Censo Nacional de Población, Hogares y vivienda. INDEC 2010 y Cuestionario Municipal 2016.

CAPÍTULO III

Problemas y Objetivos

A partir del diagnóstico se presentan una serie de problemáticas a mejorar o áreas a potenciar mediante su desarrollo, que se han agrupado según distintas temáticas. Surgen así áreas de acción que proponen identificar las causas de la situación actual que generan algún problema o incompatibilidad en el día a día de sus habitantes para poder identificar los objetivos necesarios que permitan desarrollar programas y proyectos para lograr el tipo de ciudad deseada.

Dimensión física

Ballesteros Sud se halla enclavado en el ambiente de la Pampa Interior, la cual es una sub-región de la llanura pampeana. Este paisaje se caracteriza por ser muy llano, sin embargo en las cercanías de los grandes ríos se vuelve ligeramente ondulado, produciendo una red de drenaje poco definida, existiendo grandes cuencas arreas caracterizadas por la presencia de lagunas permanentes o temporarias.

La localidad se nace y se desarrolla sobre la Ruta Provincial N° A 179; además cabe resaltar la proximidad que tiene con la autopista Córdoba-Rosario. La situación actual revela un déficit en la accesibilidad y conectividad interna y regional, además posee una carencia en su trama vial interna.

La red vial interna presenta una situación, ortogonal, regular y adaptándose al prototipo colonial propio de su fundación.

Con respecto al uso de suelo se tiene una baja consolidación y densificación en el área céntrica en donde viviendas, comercios y servicios conviven entre sí.

La mayor demanda de servicios e infraestructura de gas, electricidad y alumbrado público resultan prioritarios para el mejoramiento de la calidad de vida de la localidad.

Árbol de Problemas

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN FÍSICA	
CAUSAS	Deficit de conectividad interna y regional
	Falta de planificación e infraestructura
	Falta de presupuesto
	Baja densidad poblacional en una situación dispersa
PROBLEMAS	Prestación deficitaria de los servicios e infraestructuras básicas
	Área central deficitaria
	Falta de planificación urbana por parte del municipio
	Dificultad de acceso en épocas de crecidas. Precariedad de puente acceso
OBJETIVOS	Fortalecer el área central del municipio
	Ordenar el desarrollo del territorio
	Desarrollar las obras de infraestructuras básicas
	Plan arbolado
	Mejorar y extender la calidad del alumbrado público
	Optimizar accesos al municipio
	Optimizar conectividad interna
	Lograr aumentar la densidad poblacional
PROYECTOS	Puesta en valor del área central
	Ordenanza de ordenamiento territorial
	Red de gas domiciliario por redes
	Extensión y renovación de la infraestructura vial (pavimentación y cordón cuneta)
	Red de alumbrado público (Lumarias Led)
	Densificación de vacíos urbanos
	Parador de transporte público
	Implementación de infraestructura de servicio de telecomunicaciones
	Conflicto acceso sobre RP N° A179

Dimensión económica

Las características de la localidad, abordadas desde el punto de vista del Sistema Económico, radican en que la misma forma parte de un sistema productivo tradicional de la región. Su entorno está basado en la actividad agrícola ganadera, principalmente en

cultivos de soja, maíz, mani, entre otros. Además es importante resaltar la actividad turística del sector ya que posee un balneario en las inmediaciones del Río Tercero pero el mismo no cuenta con la infraestructura necesaria para satisfacer la demanda.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN ECONÓMICA	
CAUSAS	Ausencia de plan turístico estratégico
	Falta de salidas laborales diversificadas y capacitación
	Déficit en infraestructura para servicios
	Cierre de tambos por inundación
PROBLEMAS	Migración de un segmento de la PEA por falta de oportunidades laborales
	Baja dotación de equipamiento turístico
	Deficit de sectores para la radicación de nuevos emprendimientos productivos
OBJETIVOS	Desarrollar un plan estratégico turístico para la localidad inserto en la región
	Mejorar la infraestructura turística
	Fomentar el desarrollo de actividades agrícolas ganaderas e industriales
	Optimizar la infraestructura de servicios
	Frenar la migración poblacional brindando capacitaciones y salidas laborales
PROYECTOS	Creación de área específica para sector industrial
	Alianza pública-privada para el sector industrial de la localidad
	Implementación de un plan director urbano

Dimensión ambiental

El estudio sistémico de la realidad ambiental puede abordarse teniendo en cuenta las relaciones de mutua dependencia de sistemas diferenciados.

En esta dimensión la situación de la localidad se deberá revisar:

Los estudios de vulnerabilidades sociales con respecto a la implementación de agroquímicos para las fumigaciones de las parcelas rurales colindantes al ejido urbano ya que es de gran amenaza para los habitantes de la localidad.

En cuanto al factor hidrológico, los antecedentes nos demuestran que la localidad sufre constantes inundaciones en donde los sectores sur y oeste son los que más están vulnerables a esta amenaza, por lo que se deberá realizar nuevos estudios de la

cuenca y escorrentías del Río Tercero para preveer y disminuir los impactos a la sociedad.

Otro factor a considerar es la prevención de incendios en áreas rurales y los pequeños montes de la región, dado a que en épocas de sequía la vulnerabilidad es sumamente importante. Y por último preveer el destino final de los residuos sólidos urbanos de la localidad, para evitar posibles enfermedades respiratorias.

El municipio cuenta con grandes espacios verdes a potenciar, la plaza del área céntrica deberán dotarse de equipamiento e iluminación necesaria para incentivar el encuentro de los vecinos. Las inmediaciones del ferrocarril es un sector de gran potencial tipo “corredor”, en donde se podrán dotarlos de equipamientos mixtos para crear un atractivo diferente en la localidad.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN AMBIENTAL

CAUSAS	■	Carencia de infraestructura básica para optimización de las condiciones ambientales
	■	Falta de planificación para la creación futura de espacios verdes
	■	Falta de tratamientos de residuos
	■	Recursos financieros insuficientes
	■	Sectores de campo productivos con explotación agrícola
	■	Sectores de monte nativo propicios al fuego
PROBLEMAS	■	Déficit en la infraestructura urbana básica
	■	Espacios verdes con baja dotación y equipamiento
	■	Sectores afectados por fumigaciones
	■	Inundaciones anuales
	■	Riesgo de incendios
	■	
OBJETIVOS	■	Recuperación de los espacios verdes
	■	Potenciar márgenes del Río Tercero
	■	Planificar arbolado urbano
	■	Tratamiento de residuos
	■	Reducir el impacto ambiental
PROYECTOS	■	Plan arbolado urbano
	■	Nuevo estudio y proyecto de la cuenca hídrica
	■	Puesta en valor del espacio público
	■	Puesta en valor e infraestructura en balneario
	■	Canalizaciones y construcción de piletas de retardo para excedentes hídricos
	■	Desarrollo de una barrera de amortiguamiento
	■	Construcción de un relleno sanitario a escala local
	■	

Dimensión social

Se deben mejorar las condiciones de habitabilidad y la calidad de vida, de los espacios y calles públicas, favoreciendo el encuentro ciudadano y la convivencia humana entre los vecinos.

La mejora de la infraestructura básica, la vivienda y el mejoramiento de aquellas viviendas que permanezcan deterioradas o degradadas.

Debe tenerse en cuenta que la localidad no ha crecido considerablemente y es necesario llevar adelante políticas de crecimiento, inclusión e integración de los habitantes con la región. Favorecer los encuentros recreativos y deportivos que faciliten el conocimiento y la construcción de ciudadanía.

La localidad no cuenta con espacios dotados para el desarrollo de actividades al aire libre como playón polideportivo, canchas y espacios de juegos integradores, espacios de encuentro como asadores. Espacios cerrados que complementen el actual SUM donde los vecinos accedan al desarrollo de actividades sociales como talleres de música, baile, canto, apoyo escolar, con apoyo de la Comuna.

La construcción de viviendas sociales es una necesidad en la Comuna, como así también la regularización dominial de muchas de las propiedades que están imposibilitados por razones ajenas a sus ocupantes. Como así también el acceso al crédito por parte de los habitantes para tener la posibilidad de tener la casa propia.

En el ámbito educativo implementar un plan para que exista una relación directa entre Escuela-Sector productivo y de esta manera aferrar a los habitantes a la localidad.

Con respecto a la salud, el servicio es deficitario por lo que se deberá contar con una ambulancia que

permita el traslado de los habitantes a centros de atenciones primarias en otras localidades.

ÁRBOL DE PROBLEMAS Y OBJETIVOS - DIMENSIÓN SOCIAL	
CAUSAS	Poca oferta para consolidar el arraigo de los sectores de la población económicamente activos
	Faltan equipamientos recreativos deportivos
	Deficiencia en la infraestructura básica y de vivienda
	Falta de tierras municipales para urbanizar y lotear
PROBLEMAS	Espacios públicos que no facilitan la inclusión e integración social
	Baja actividad recreativa deportiva
	Área de aprovechamiento turístico sin desarrollo
	Baja estima e imagen de identidad social
	Deficit en construcción de viviendas sociales
	Deficit de infraestructura (cobertura de agua potable)
OBJETIVOS	Dotar de espacios recreativos
	Promover la integración de la identidad local
	Plan de urbanización de suelo para viviendas
	Mejorar infraestructuras y prestación de servicios existentes
	Generar las condiciones para neutralizar la migración actual
PROYECTOS	Construcción de playones deportivos y recreativos multicancha
	Talleres ciudadanos de desarrollo humano
	Talleres de música, arte, cultura, etc.
	Plan de viviendas sociales
	Ampliación de capacidad de almacenamiento y tendido de red de agua potable
	Formación y capacitación de recursos humanos especializados en establecimientos educativos
	Disponibilidad de créditos para micro emprendimientos
	Desarrollar infraestructura para la salud pública

Dimensión institucional

Se entiende a las instituciones como mecanismos de orden social y de cooperación a fin de normalizar el comportamiento de un grupo de individuos.

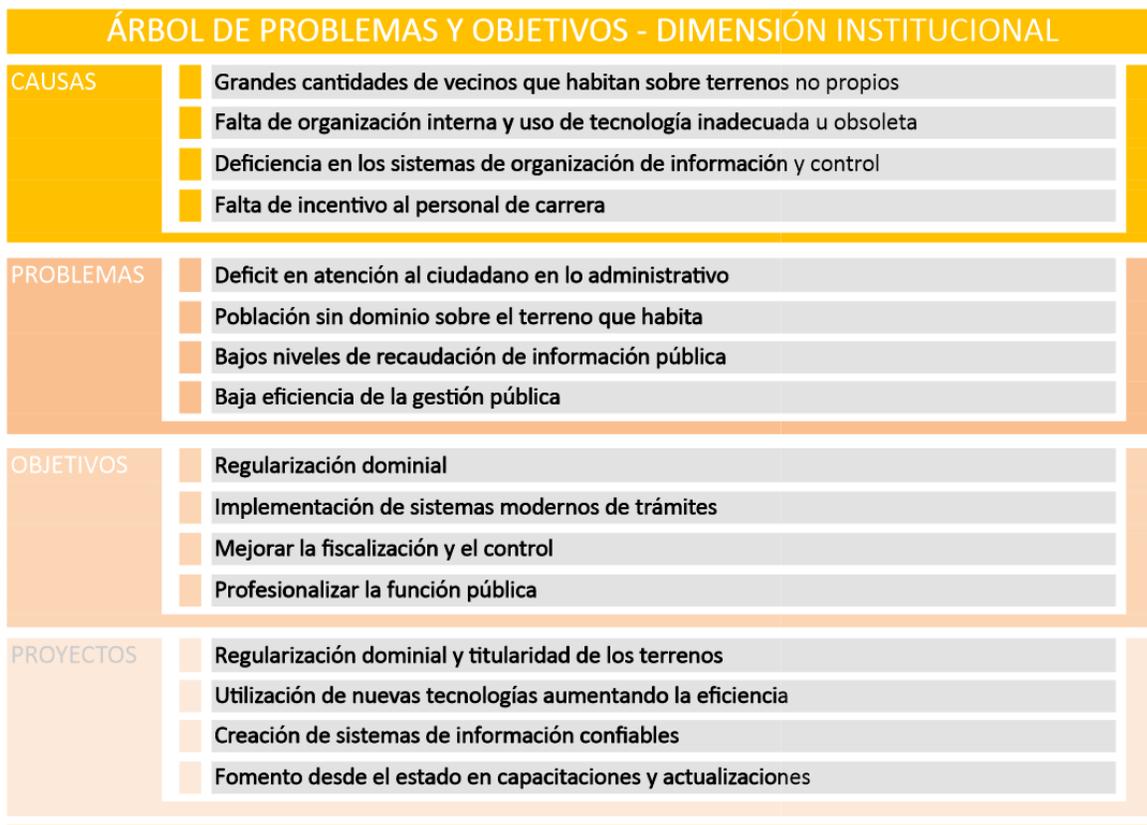
En este sentido, las instituciones trascienden la voluntad individual en pos de una instancia superior, el bien social. Desde nuestra perspectiva de análisis, esto comúnmente aplica a las organizaciones formales de gobierno y servicio público.

La situación actual del Sistema institucional de la localidad está basada principalmente sobre la las autoridades Comunes. Es el Presidente y su equipo de Secretarios los responsables de gestionar y llevar adelante todas las acciones e representación de la ciudadanía.

No hay participación de otras organizaciones civiles locales y/o de otras jurisdicciones.

En general no existen sistemas de indicadores objetivos y métodos de monitoreo y evaluación objetiva de la gestión de la comuna.

Actualmente la participación ciudadana y los sistemas de gobernanza (Autoridad – Ciudadanía – Privado) resultan indispensables para el logro de ciudades más sostenibles.



Segunda Parte

Fase Propositiva



CAPÍTULO IV

Lineamientos Estratégicos

En la primera etapa de este trabajo la recopilación de información provino de diferentes fuentes que, luego de ser procesada y ordenada, decantó en un proceso de análisis hasta llegar a la elaboración de un Modelo de Situación Actual del Territorio poniendo de manifiesto los principales problemas sobre los que se debe trabajar a modo de diagnóstico.

La segunda etapa tiene como objeto configurar respuestas a las diferentes conceptualizaciones conformadas en la etapa de diagnóstico. Es deseable hacer foco en la innovación y el cambio institucional, ya que el plan requiere utilizar la prospectiva para definir escenarios que permitan la observación de los cambios sociales en curso.

Las políticas de ordenamiento se plantean con el fin de transformar la realidad territorial y expresan la voluntad política de la gobernanza y el fortalecimiento institucional. Estas políticas apuntan a la superación de conflictos y el aprovechamiento de las oportunidades locales para el mejoramiento de las condiciones de desarrollo siguiendo los objetivos de desarrollo sustentable de la Agenda 2030 de la ONU-hábitat, especialmente el objetivo 11 y sus metas.

Al definir los lineamientos estratégicos locales se procede respetando siempre los lineamientos de escala nacional publicados por el Consejo Federal de Planificación, así como los de escala provincial correspondientes y los que se desprenden de planes territoriales a escala regional o micro-regional que abarcan al municipio. Dichos

lineamientos actúan como premisas básicas que deben armonizarse a nivel local.

Finalmente, se presentan líneas de acción que impulsan el fortalecimiento de la planificación y la gestión de los territorios municipales. Ejes que organizan el accionar y encauzan diferentes propuestas persiguiendo un mismo fin, la consolidación, planificación y cualificación de poblaciones postergadas a través del mejoramiento de indicadores que se traduzcan en bienestar social.

A partir del modelo deseado, se desagregarán las propuestas de intervención en el territorio:

- **Los lineamientos estratégicos** responden a los ejes problemáticos identificados. Deberán estar constituidos por una serie de programas de actuación, que involucran un conjunto de proyectos específicos y la definición de la normativa que permita soportar al Modelo Deseado definido.
- **Los Ejes de Acción** recopilan los programas
- **Los programas** como conjuntos de proyectos abordando los procesos detectados en el diagnóstico.
- **Los proyectos específicos** implican acciones concretas que impactarán en la realidad cotidiana, eliminando o transformando las situaciones problemáticas identificadas. Deberá percibirse una mejora en las condiciones territoriales y, por ende, en la calidad de vida de la población.

Lineamiento Estratégico

Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

Implica propiciar el acceso al hábitat, es decir, a la vivienda y a los servicios urbanos de saneamiento y provisión de agua y al transporte público de pasajeros, así como al equipamiento sanitario, educativo, recreativo, cultural y de seguridad.

Deben contemplarse las distintas etapas del ciclo de vida, teniendo en cuenta la perspectiva de género y fomentando la diversidad cultural.

Lineamiento Estratégico

Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

A través del desarrollo de las economías urbanas sostenibles, dinámicas y eficientes, que incluyan a la totalidad de los habitantes proveyendo de trabajo decente y seguro, articulando las distintas capacidades productivas regionales.

Este lineamiento incluye también la incorporación de energías renovables y eficientes que optimicen la utilización y aprovechamiento de los recursos naturales.

Lineamiento Estratégico

Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

Promover el ordenamiento sostenible de los recursos naturales en los centros urbanos de modo que proteja y mejore los ecosistemas urbanos, reduzca las emisiones de gases de efecto

invernadero, la contaminación del aire y promueva la reducción y la gestión del riesgo de desastres. Garantizar la gestión racional y la reducción de los residuos sólidos urbanos mediante la reutilización, el reciclaje y la reconversión de los desechos urbanos en energía. Fomentar el control, gestión y monitoreo de los vertederos y desechos industriales.

Lineamiento Estratégico

Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

Mayor coordinación, articulación y cooperación entre los gobiernos nacionales, subnacionales y locales. Adoptando medidas para el debate y establecimiento de marco jurídico y normativo desde un abordaje participativo, involucrando a todos los sectores de la sociedad.

Lineamiento Estratégico

Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

Propiciar la planificación integrada que concilie las necesidades a corto plazo con los resultados esperados a largo plazo respecto a la calidad de vida, a una economía competitiva y la sostenibilidad del medio ambiente.

La ejecución de los planes debe ser flexible para que puedan adaptarse a la evolución de las condiciones socioeconómicas.

La aplicación de estos planes y evaluación deberá sostenerse de manera sistemática, incorporando las innovaciones tecnológicas y apoyando la permanente formación a los planificadores urbanos a nivel nacional, subnacional y local.

CAPÍTULO V

Modelo Territorial Deseado

Modelo Deseado

Surge como una respuesta superadora del modelo actual y representa la imagen objetivo de la estructura territorial que se propone construir mediante la implementación del plan.

En esta instancia se proponen políticas públicas específicas en función de las problemáticas detectadas en la fase diagnóstica y considerando los diferentes escenarios posibles en el futuro teniendo en cuenta los aportes de los actores involucrados (modalidades de participación, consenso intersectorial, etc.).

Las áreas de acción desarrolladas anteriormente agrupan las problemáticas del municipio buscando dar respuesta con una serie de proyectos acordes a cada temática. Sin embargo, cada área tiene un impacto profundo en las demás y por lo tanto no pueden tomarse de forma separada. Por esto es necesario englobarlos para que tengan un desarrollo óptimo y holístico en el área a intervenir.

Se resolverán necesidades básicas en un corto plazo siguiendo las metas para el 2019 y para un mediano y largo plazo que culminara en el año 2030. Se apostara a una visión estratégica que la posicionara territorialmente, en donde el rol primordial para Ballesteros Sud será el de una comuna AGRICOLA-GANADERA.

A raíz de este perfil, en el modelo deseado se propiciará un fuerte impulso al desarrollo local y regional que priorice la actividad económica, la educación, la convivencia social, reducir los impactos ambientales y se buscará alcanzar las metas para el 2030, aumentando la urbanización inclusiva y sostenible y la capacidad para una

planificación y gestión participativa, integrada y sustentable de los asentamientos humanos, para apostar a un desarrollo industrial y tecnológico acorde con la nueva producción agrícola del sector.

Visión Estratégica

La localidad de Ballesteros Sud presenta un contexto natural caracterizado por estar dentro del ambiente de la Pampa Interior, la cual es una sub-región de la llanura pampeana. Este paisaje se caracteriza por ser muy llano, sin embargo en las cercanías de los grandes ríos se vuelve ligeramente ondulado, produciendo una red de drenaje poco definida, existiendo grandes cuencas arreas caracterizadas por la presencia de lagunas permanentes o temporarias.

La situación actual que presenta el entorno circundante es el resultado del proceso de agriculturización que se dio entre los '80 y '90. A partir de 1996 mediante la implementación de la soja RR (transgénica) empieza a presentarse como un fenómeno más agresivo. A esta situación si se la combina con el cambio climático y la deforestación del monte autóctono nos da como resultado un diagnóstico poco favorable para el desarrollo sustentable de la región.

Ante esta situación se espera que la toma de decisiones a nivel macro revierta los desequilibrios causados por la situación productiva. A raíz de esto, basamos la visión estratégica en una localidad que acompañe los cambios que proponga el estado nacional en beneficio del total de la ciudadanía. Para ello las políticas orientadas a solucionar estas

problemáticas deberán propender a una variación sustentable en los métodos de producción para una mayor calidad de vida no solo para el habitante, sino para el entorno circundante natural que es el principal potencial latente de la región.

Como visión estratégica local se pretende que se posicione territorialmente en la zona, potenciando el sector agrario. De esta manera se implementarán políticas que tiendan a promover inversiones en actividades productivas, desarrollando emprendimientos que generen mano de obra, apoyada por la educación formal y de oficio, como mecanismo para la dinamización de la economía regional.

Definición de Escenarios

La utilización de la prospectiva como herramienta permite anticipar diferentes escenarios posibles para ver las oportunidades y gestionar los riesgos futuros desde una posición de ventaja, conectando las acciones de corto plazo con la perspectiva de largo plazo.

Es por esto mismo que, si planteamos en la localidad de Ballesteros Sud:

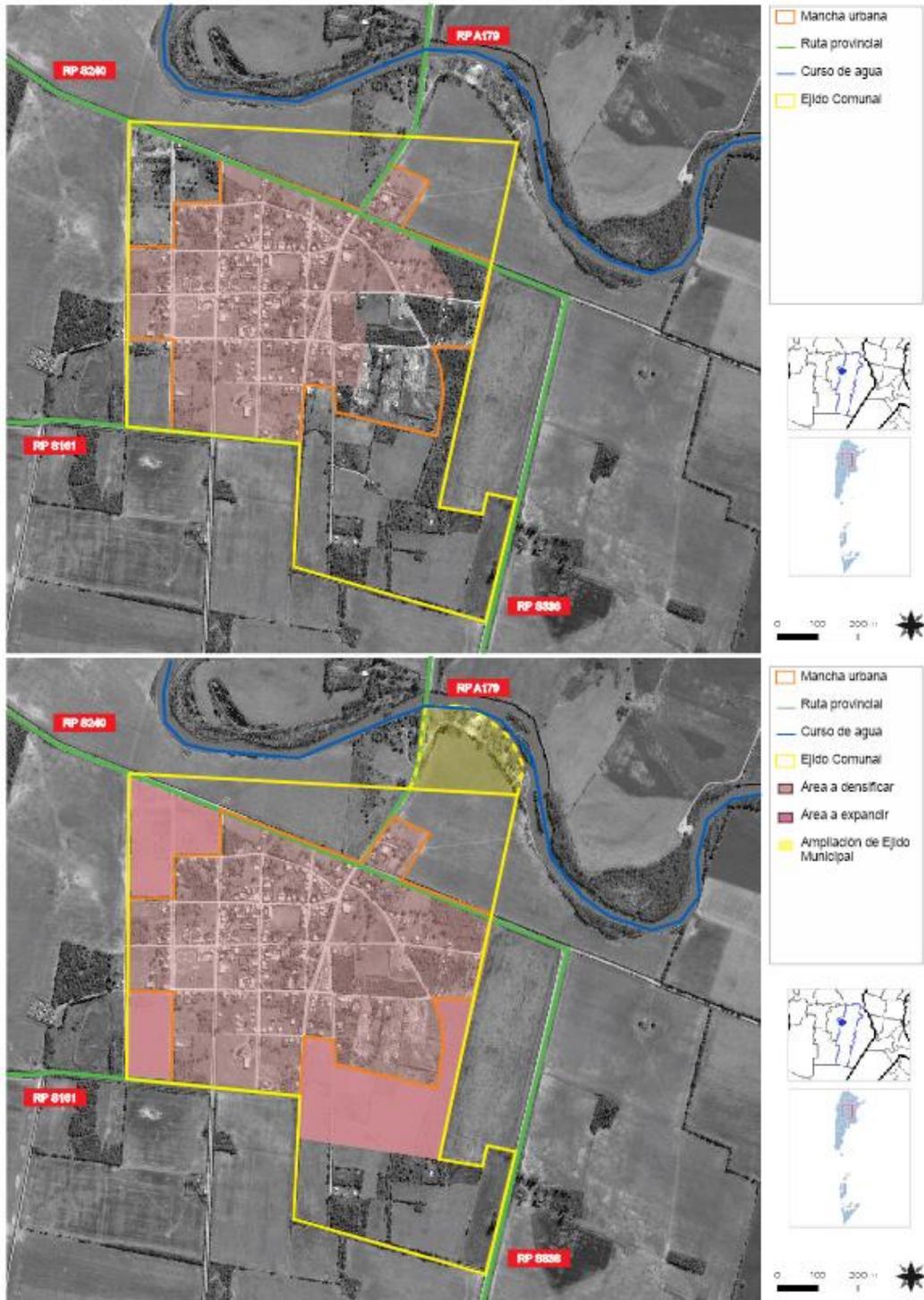
- A- La realización de las obras básicas identificadas como prioritarias: agua, gas, electricidad y la de prevención de riesgos naturales en el corto plazo.
- B- La creación de un sector para la erradicación de emprendimientos productivos que le den valor agregado a la materia prima que se produce en el entorno circundante. También un sector de servicios orientados a la producción agrícola-ganadera. De esta manera se facilitará el empleo, la movilidad social y un posicionamiento territorial dentro de la región.

- C- La puesta en valor del río tercero o Ctlamochita: viabilizará una alternativa al turismo ocasional de la región y a su vez aumentará la cantidad de espacio verde público en la comuna.

Comparativo de variables

El desarrollo de la fase cero y la elaboración de los mapas, permiten identificar las áreas deficitarias, los problemas y prioridades. A continuación se detalla un listado de mapas que contienen información esencial necesaria para un estudio expeditivo y una eventual localización de futuros proyectos. De esta manera, se logra dimensionar el impacto que generarían en el territorio y la población.

Mancha urbana



Se busca identificar la mancha urbana actual de la localidad de estudio. La definición de la situación actual del centro urbano desde lo físico.

Por otro lado, la delimitación del límite deseado en coincidencia con los lineamientos de la extensión de las redes de agua y saneamiento y desagüe cloacal (infraestructura que conforma el denominado anillo hídrico), así como también de espacios verdes y equipamientos comunitarios.

La limitación a la extensión de la ciudad evita que el costo de proveer los servicios básicos de infraestructura sea cada vez mayor.

Así su eficiencia, como también los efectos positivos que esto tiene en la movilidad local.

En la situación actual la mancha urbana presenta una baja densidad con sectores de vacíos urbanos lo que genera un alto costo en la prestación de servicios. Lo propuesto responde como respuesta desde el análisis de la problemática y no de una planificación existente. Es por ello que se plantea la consolidación de este sector y una expansión en el sector este y sur para emprendimientos industriales que le den valor agregado a la materia prima. Además una extensión en el sector oeste de la localidad con características residenciales e institucionales. El resto de la superficie dentro del ejido se preservara como banco de tierra, disponible para las futuras demandas de suelo. Por último se sugiere la extensión del Ejido Comunal en el sector norte para disposición de esa superficie con carácter recreativo y de turismo ocasional.

Cobertura de red de agua

La comparación entre la zona actual donde se muestran las zonas cubiertas por el servicio de agua potable de red y la extensión y completamiento deseado permiten definir el orden de prioridades para la extensión de la red.

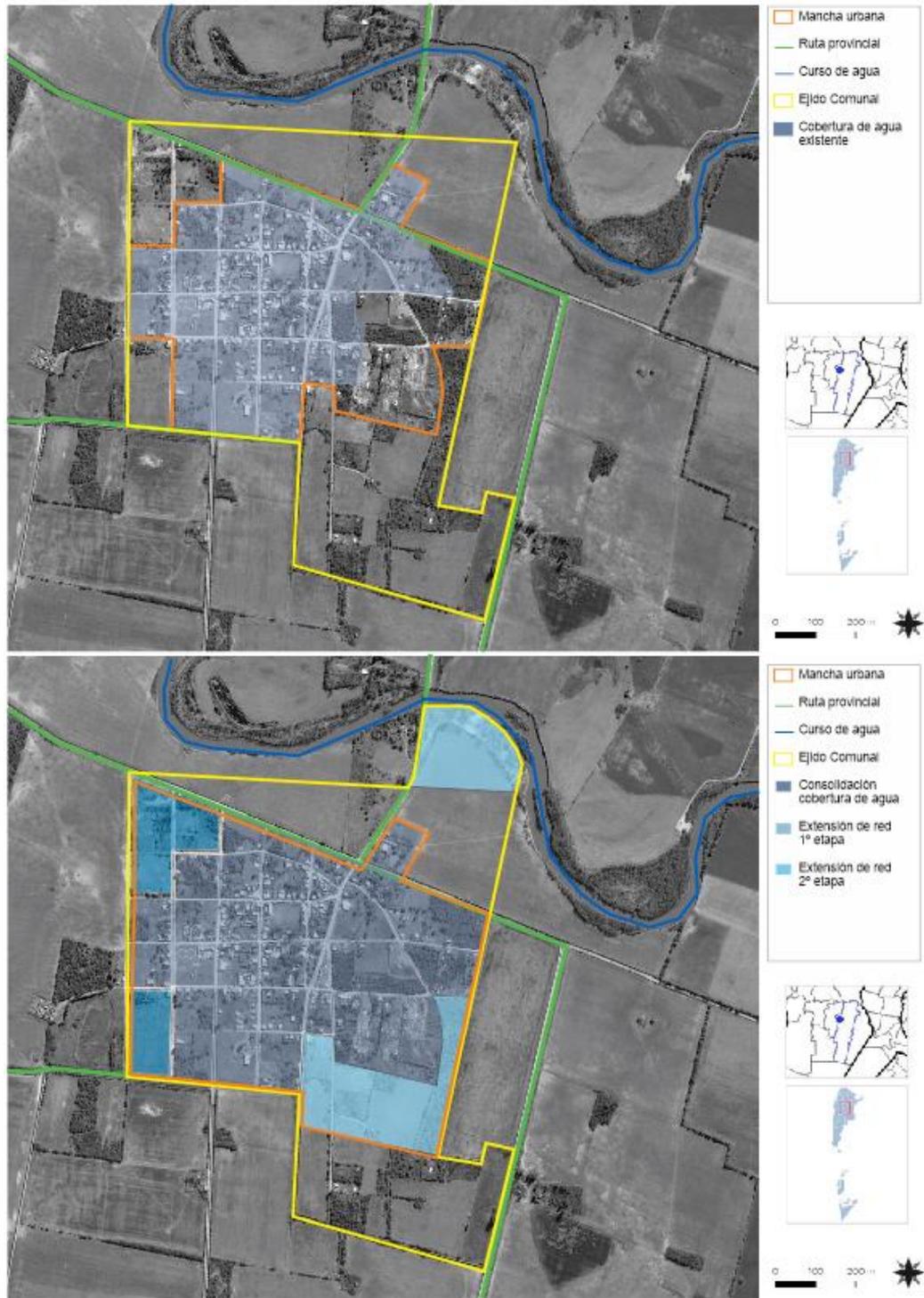
Identificar las zonas cubiertas por el servicio de agua potable de red es fundamental en esta planificación.

La comparación entre la zona actual y la posible extensión de la mancha permite definir las zonas deficitarias actuales y potenciales, es decir, las zonas donde es imperioso desarrollar proyectos de extensión de la red de infraestructura.

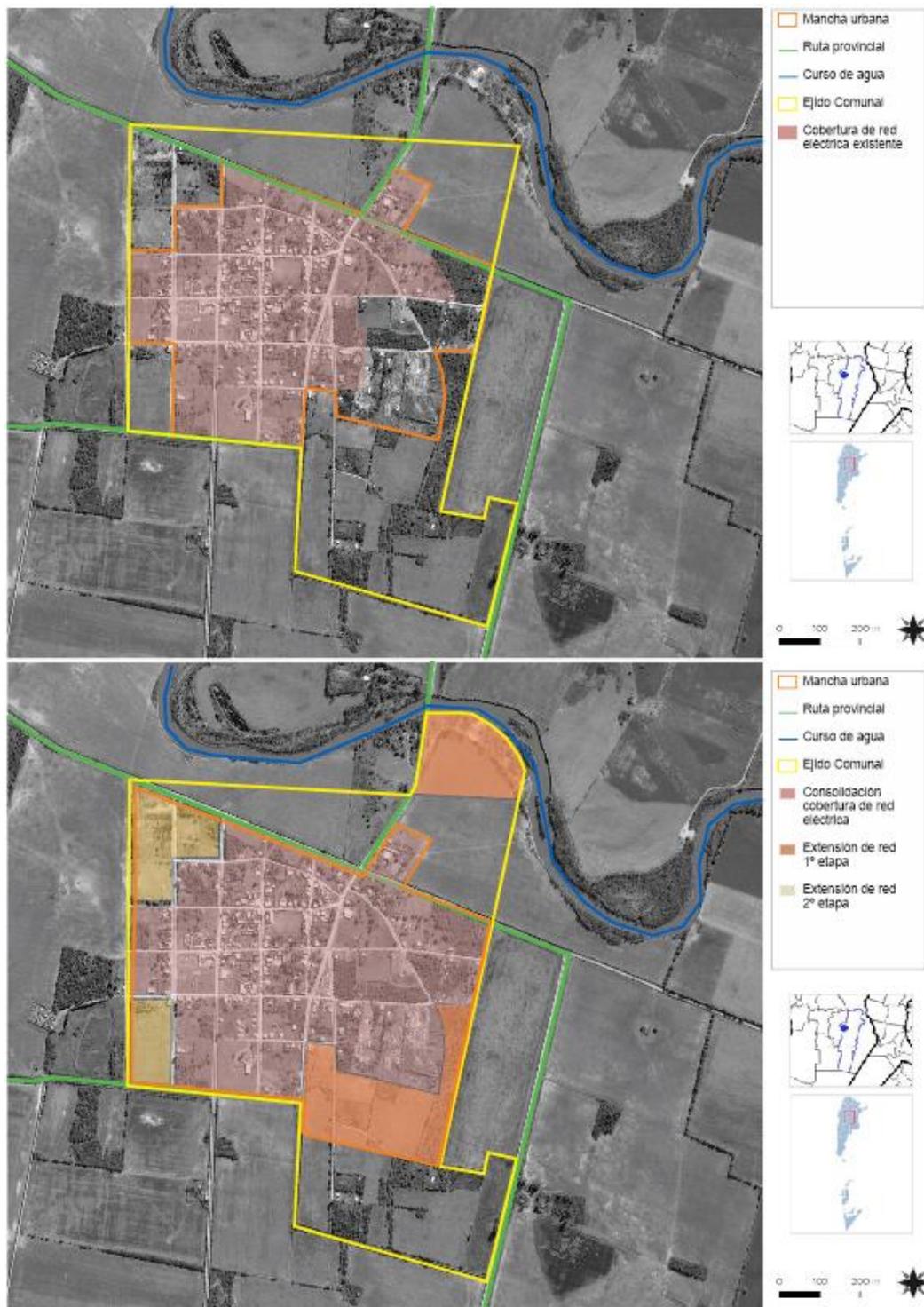
Esta extensión, junto con la de saneamiento y desagüe cloacal, son las que definen el anillo hídrico de la localidad, es decir, el modelo deseado.

Cabe destacar también la importancia de la consideración de las condiciones de vulnerabilidad social y las estrategias de crecimiento que permiten establecer un orden de prioridades en la extensión de la cobertura de la red.

La situación actual de la cobertura de red de agua potable nos presenta que la totalidad de la población y la futura consolidación de la mancha urbana cuenta con la prestación del servicio. En el modelo deseado se propone expandir la red en una primera etapa hacia dos sectores, el norte y el sur. En el norte cubriendo la demanda del balneario y en el sur para contar con la infraestructura básica en la futura área industrial y de esta manera fomentar el arraigo de emprendimientos productivos. En una segunda etapa se plantea la extensión del servicio en el sector oeste de la localidad acompañando el futuro crecimiento demográfico.



Cobertura de energía eléctrica



La comparación entre la zona actual donde se muestran las zonas cubiertas por el servicio de electricidad de red y la extensión y completamiento deseado permiten definir el orden de prioridades para la extensión de la red.

Identificar las zonas cubiertas por el servicio de electricidad es fundamental en esta planificación.

La comparación entre la zona actual y la posible extensión de la mancha permite definir las zonas deficitarias actuales y potenciales, es decir, las zonas donde es imperioso desarrollar proyectos de extensión de la red de infraestructura.

Cabe destacar también la importancia de la consideración de las condiciones de vulnerabilidad social y las estrategias de crecimiento que permiten establecer un orden de prioridades en la extensión de la cobertura de la red.

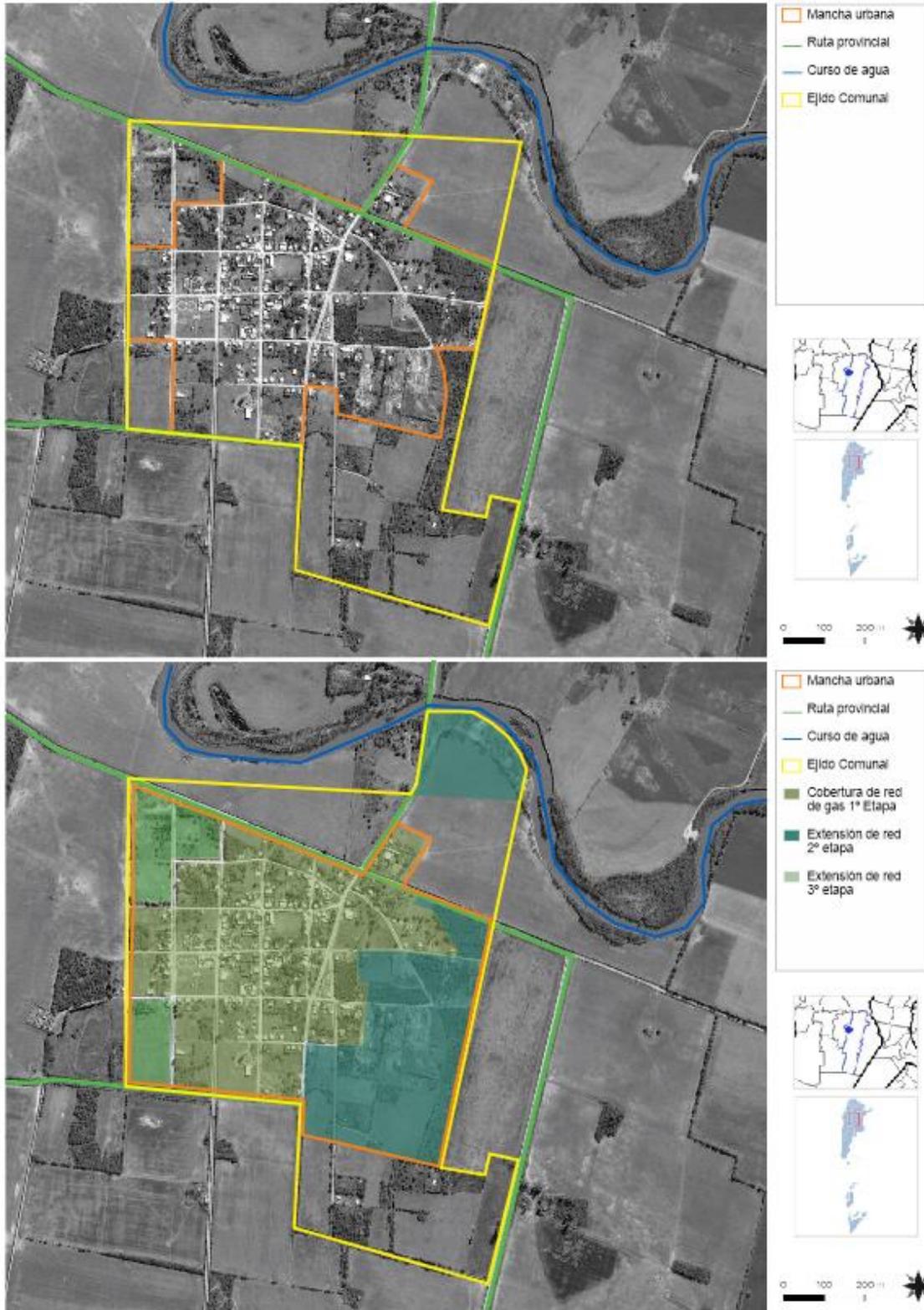
La situación actual de la cobertura de red eléctrica nos presenta que la totalidad de la población y la futura consolidación de la mancha urbana cuenta con la prestación del servicio. En el modelo deseado, como sucede con la cobertura deseada de la red de agua potable, se propone expandir la red en una primera etapa hacia dos sectores, el norte y el sur. En el norte cubriendo la demanda del balneario y en el sur para contar con la infraestructura básica en la futura área industrial y de esta manera fomentar el arraigo de emprendimientos productivos. En una segunda etapa se plantea la extensión del servicio en el sector oeste de la localidad acompañando el futuro crecimiento demográfico.

Cobertura de gas natural

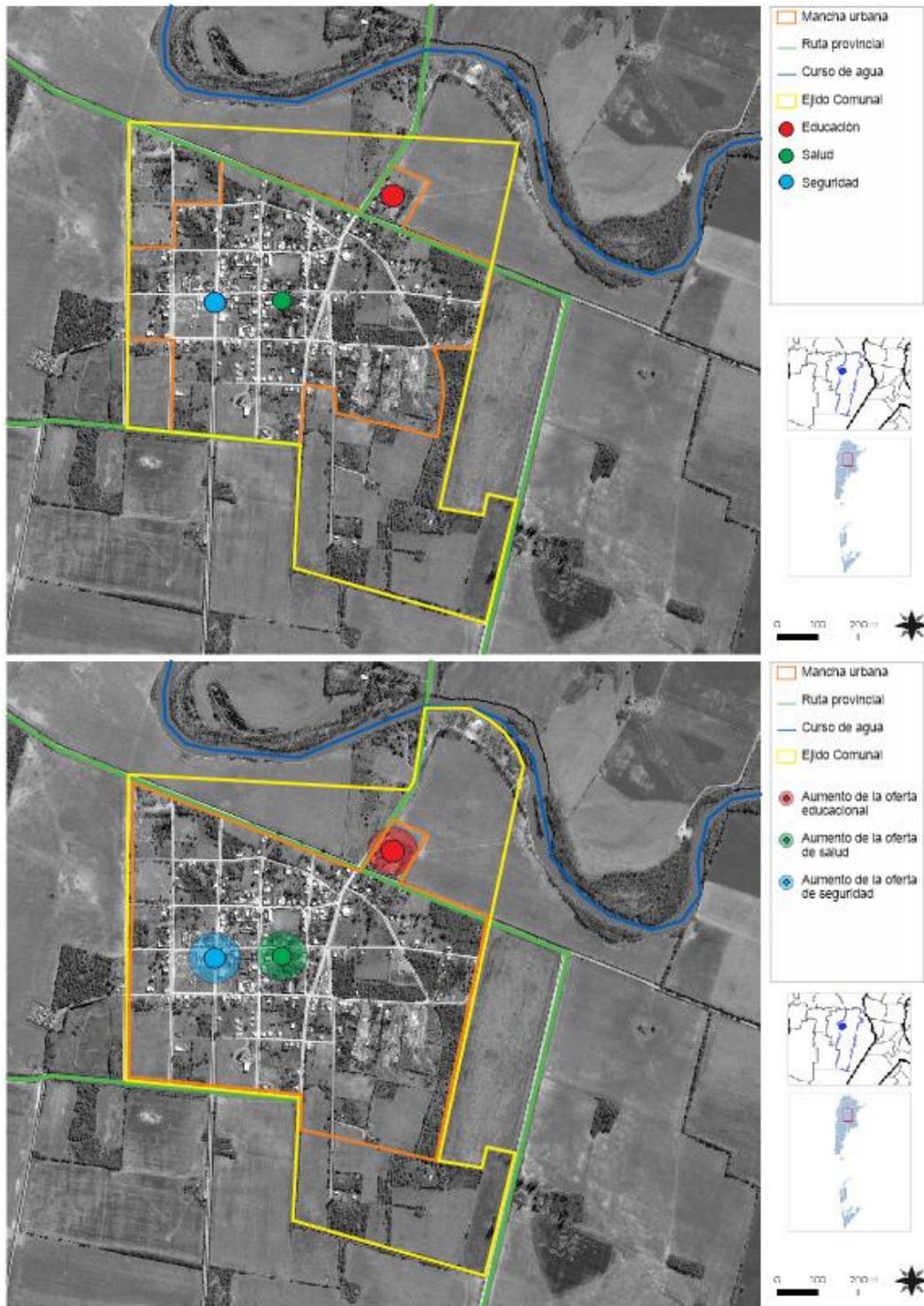
La comparación entre la zona actual donde se muestran la ausencia del servicio de gas natural y completamiento deseado permiten definir el orden de prioridades para la instalación de la red.

Identificar las zonas de prioridad para el abastecimiento del servicio es fundamental en esta planificación.

La situación actual nos presenta la ausencia de la prestación del servicio para la totalidad de la mancha urbana y por consiguiente para su posible expansión. Es por ello, que en el modelo deseado, se propone el inicio de la cobertura de la red en una primera etapa en la zona céntrica de la localidad. Luego, en una segunda etapa se extenderá el servicio hacia el este de la comuna, cubriendo el sector destinado para el área industrial y de esta manera fomentar el arraigo de emprendimientos productivos y también, abastecer al sector del balneario comunal. Por último, cubrir la futura demanda de la extensión de la mancha hacia el oeste de la localidad.



Establecimientos educativos, de salud y seguridad



Son establecimientos fundamentales para la sustentabilidad de las ciudades, por lo que su localización determina niveles de accesibilidad de las mismas, mientras que la mala distribución de este tipo de equipamiento puede obstaculizar el desarrollo social local.

El mapeo de los equipamientos actuales en contraste con la mancha urbana existente, la densidad de población, y la mancha futura permiten reconocer las zonas en las que resultará conveniente proponer nuevas localizaciones.

También resulta de utilidad para lograr sinergias con el desarrollo de nuevas centralidades y nuevas viviendas.

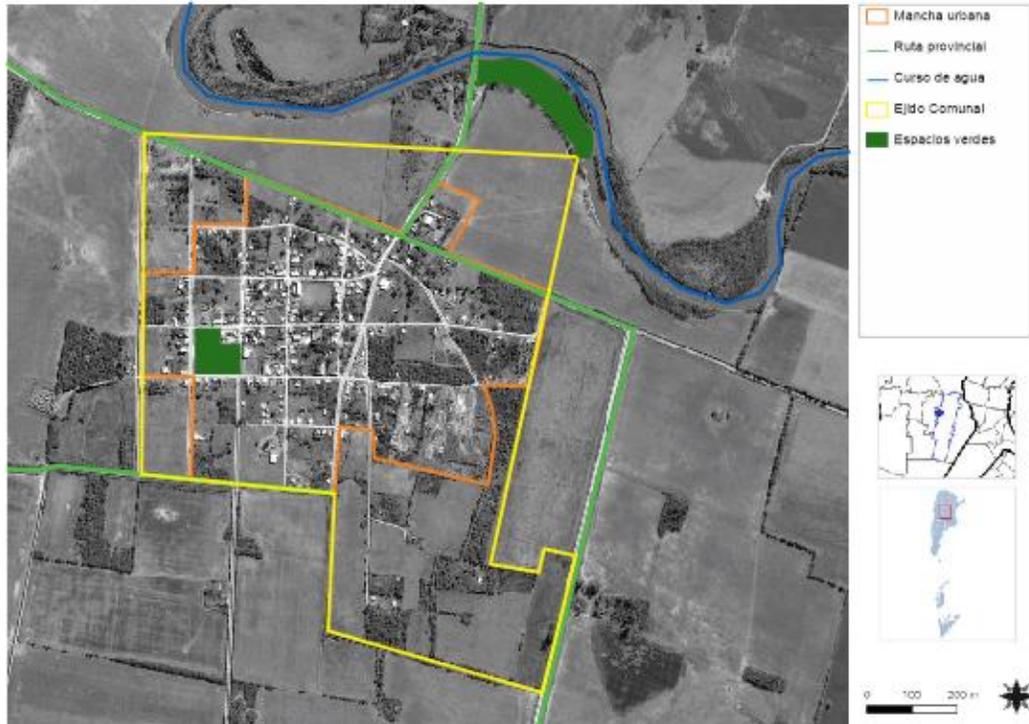
La situación actual de la localidad nos presenta una mínima cobertura de los servicios primarios de prestación. La proyección del crecimiento demográfico de la futura mancha urbana no justifica la localización de nuevos equipamientos sino el aumento en complejidad de los existentes. Es por ello que en el modelo deseado se propone para el dispensario comunal, que se anexas consultorios externos y de determinadas especialidades. En lo que respecta al sector educacional, la extensión para la formación de la especialidad agropecuaria y de esta manera conseguir mano de obra calificada para la demanda laboral de la región. Y por último, en la seguridad aumentar la jerarquía del destacamento policial, conviniéndola con el aporte de nuevas tecnologías.

Espacios verdes

Dentro de la mancha urbana suelen existir espacios verdes públicos y muchas veces su distribución territorial no es equilibrada, por lo que barrios enteros pierden la posibilidad de aprovechar estas zonas de convivencia y recreación, además de no poder acceder a los servicios ambientales que este tipo de lugares puede brindar tanto de manera directa como en forma de externalidades positivas.

La localización de los existentes permite advertir rápidamente las zonas deficitarias, y en base al crecimiento futuro y a las condiciones de hábitat, se pueden priorizar las zonas que requieren proyectos de nuevos espacios verdes de manera tal que pueda trazarse un acercamiento a una situación socialmente deseada.

La situación actual demuestra que la localidad cuenta con un espacio verde de carácter institucional deficitario con respecto a su equipamiento urbano y además la falta de jerarquización del espacio al sur de este donde se encuentra el árbol fundacional. Además en el sector norte de la comuna cuenta con el balneario comunal, de gran potencial ambiental para ser aprovechado. A raíz de esto, en el modelo deseado se propone la puesta en valor del espacio verde institucional principal, dotándolo del equipamiento urbano necesario para el acercamiento de la sociedad. Este, se expandirá hacia el sur e integrará al árbol patrimonial poniéndolo en valor ya que es un hito fundamental en la historia comunal. Por último, al área del balneario comunal se le proporcionara la infraestructura necesaria para la demanda del turismo ocasional y se lo complementará con un espacio verde para las actividades de recreación, deportivas, culturales y de esparcimiento.



Riesgo ambiental

La identificación de zonas que se encuentran bajo amenaza de fenómenos tales que pueden derivar en situaciones de desastre es fundamental para la planificación territorial: la localización de zonas de riesgo de inundación, deslizamientos, basurales, suelos contaminados, y las limitaciones derivadas de las zonas de reserva.

Estas zonas no deben ser urbanizadas de manera directa, por lo que es recomendable que la extensión de las redes de servicios no aliente a su ocupación espontánea.

Pueden ser áreas estratégicas para la protección del paisaje, y oportunidades para generar espacios públicos.

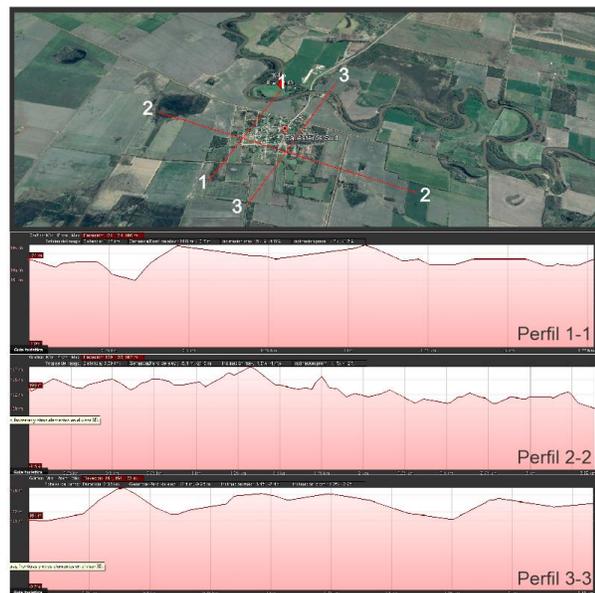
En lo que respecta a la disposición final de los residuos sólidos urbanos, la comuna cuenta con un basural a cielo abierto ubicado a 2 km al sur del Ejido Comunal lo que representa un riesgo considerable para el medio ambiente y la salud de la población.

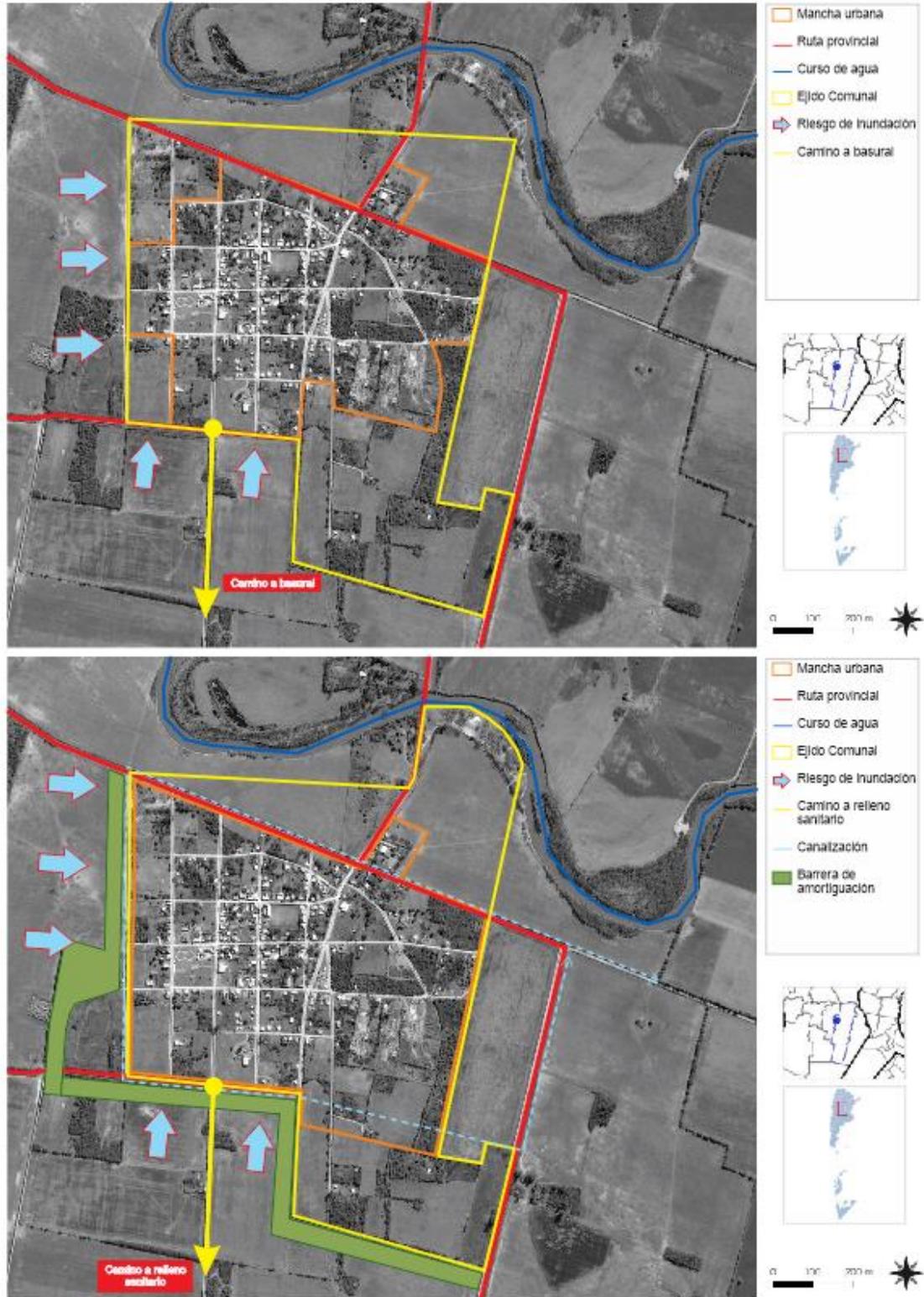
Ballesteros Sud se presenta como una localidad en zona de riesgo ambiental ya que por sus condiciones topográficas es vulnerable a inundaciones constantes, teniendo como antecedente las del año 2015.

A partir de este diagnóstico en el modelo deseado se implementará la construcción de un relleno sanitario con el fin de solucionar el tratamiento de los residuos sólidos urbanos, en donde se gestionará un programa de gestión integral de RSU en etapas, de separación, recolección diferenciada, clasificación y disposición final en un relleno sanitario a nivel regional siguiendo el programa provincial “Córdoba Limpia”.

Ante el riesgo de inundaciones constantes y los agroquímicos provenientes de la zona rural

colindante, se desarrollará como medida de prevención una franja perimetral a modo de amortiguamiento próxima al ejido comunal, la ubicación de la misma se justificó con las características topográficas de la localidad (como se puede observar en el gráfico siguiente). Sumado a estos proyectos se coordinará con Defensa civil de la provincia el monitoreo y detección temprana de los riesgos ambientales antes mencionados.





Incompatibilidad de usos de suelo

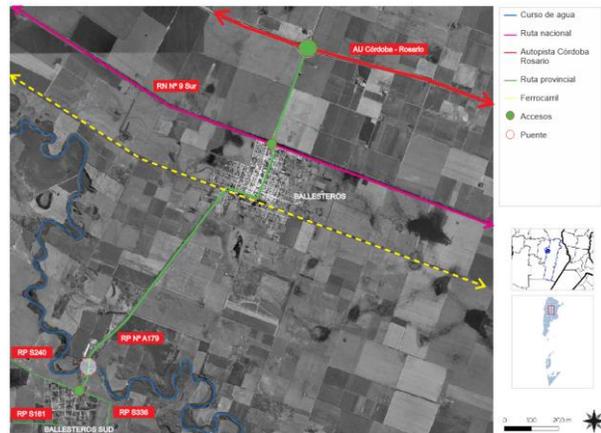
La situación actual de la comuna presenta una incompatibilidad de uso de suelo en el sector este donde existen momentáneamente cortaderos de ladrillos, se está realizando el traslado de los mismos hacia el este de su ubicación actual, por fuera del ejido comunal, pero el daño ambiental es real. Es por ello que en el modelo deseado se designará el sector, una vez que se realice la totalidad del traslado, como área protegida con el fin de remediar el impacto producido. Mediante la implementación de programas nacionales o provinciales para rehabilitación de suelos degradados en donde se buscará rellenarlos y poder reutilizarlos con un uso sustentable.

Estructura vial jerarquizada

El sistema vial con el que cuenta la comuna de Ballesteros Sud está compuesto, hacia el norte, por la ruta provincial nº A179, es la que da el acceso a la localidad mediante un puente, que se encuentra en un estado deficitario, y la interconexión con Ballesteros, la misma se encuentra pavimentada y en un buen estado. Una vez en este punto, nos encontramos con la traza ferrocarril Manuel Belgrano. También se accede a la ruta nacional nº 9 sur, de recorrido este-oeste, la que se presenta como interconexión regional entre las localidades de la zona. Además, hacia el norte, se la puede vincular con la autopista Córdoba – Rosario, vía principal a nivel nacional que permite la interconexión con las principales ciudades del país. Hacia el sur, el sistema vial de la comuna presenta las rutas provinciales S240, S336 y la S161, las cuales presentan una jerarquía de segundo grado y no se encuentran pavimentadas.

Por último, para optimizar el acceso a la localidad, el gobierno comunal inicio las gestiones con Vialidad de la Provincia en el 2010, para la materialización de un nuevo puente. Según datos, vialidad provincial aceptó relevar la situación y tras confirmar las deficiencias estructurales, comenzó

el relevamiento de campo para establecer la mejor ubicación y el tipo de materiales a emplear para la obra, así como el sistema tecnológico.



Área central

La delimitación del área central remite a identificar la zona más consolidada, donde se concentran las actividades, el empleo y donde se encuentra una alta cobertura de equipamientos y servicios.

Muchas áreas céntricas pueden tener problemas, con espacios públicos degradados y con pérdida en su atracción de actividades, lo cual impulsa a la expansión urbana.

La recuperación del centro es una estrategia de importancia, así como el impulso de otras centralidades en zonas consolidadas.

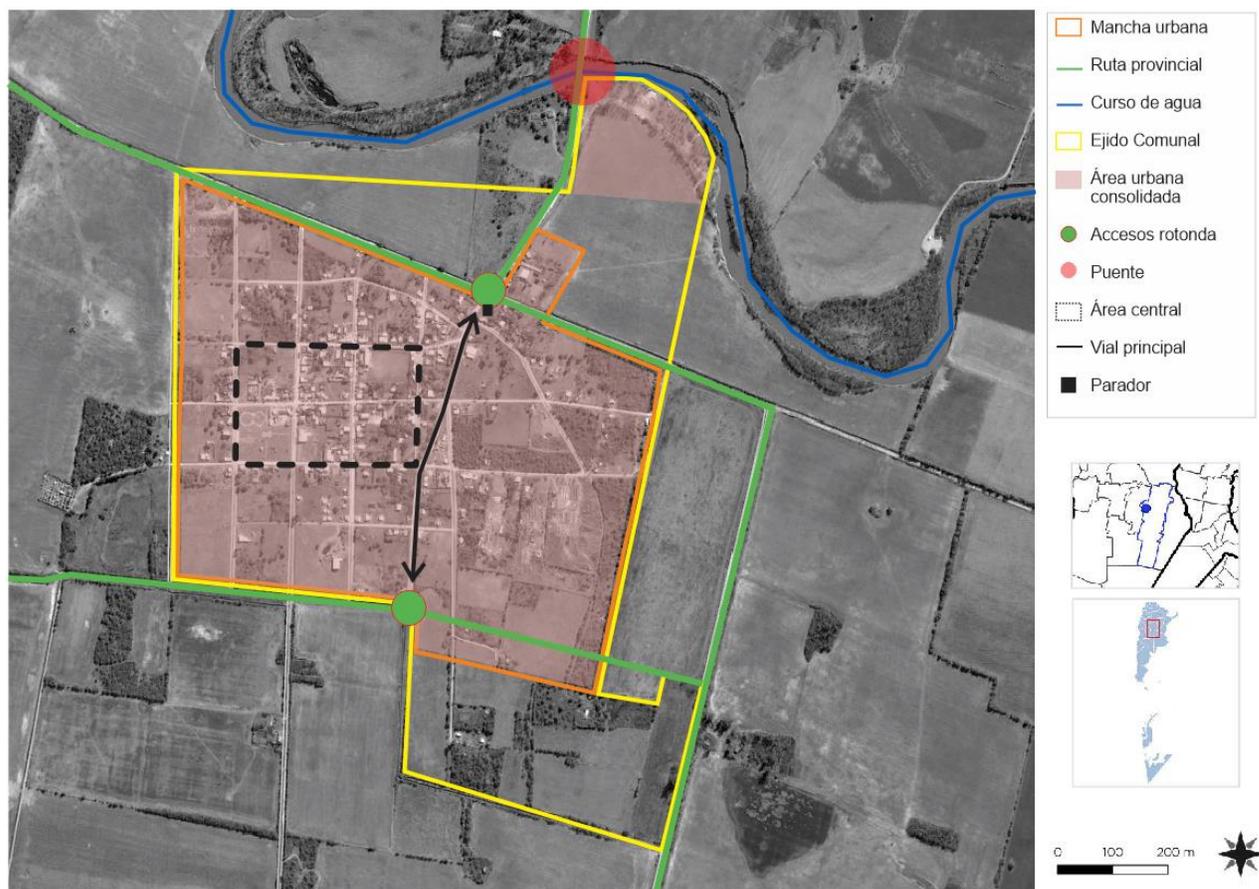
En la situación actual de la localidad de Ballesteros Sud podemos observar que la centralidad con la que cuenta es suficiente para la escala comunal y su futura expansión. Se deberá dotar al espacio público de equipamiento urbano necesario para facilitar la vida pública del área, así como el tratamiento de los espacios verdes que se encuentran dentro de ella. Así también un perfil vial que incluya la calle, aceras para el peatón y una ciclo vía; un carril exclusivo, debidamente

identificado y con la señalética correspondiente previendo dársenas de estacionamiento.

Modelo Deseado. Sistema Físico

La materialización de un nuevo puente sobre el río Ctalamochita, sumado a dos nodos (norte y sur) optimizará la conectividad con las actividades a nivel regional e interna. Se prevee fortalecer el área central poniendo en valor las instituciones y los servicios más representativos de la comuna. Se implementará una ordenanza de ordenamiento

territorial mediante políticas para la ampliación del Ejido Comunal y la densificación y extensión programada de la infraestructura de pavimento y red de alumbrado público. Además se renovara la infraestructura de servicio de telecomunicaciones. Por último se desarrollará un parador para el transporte interurbano.

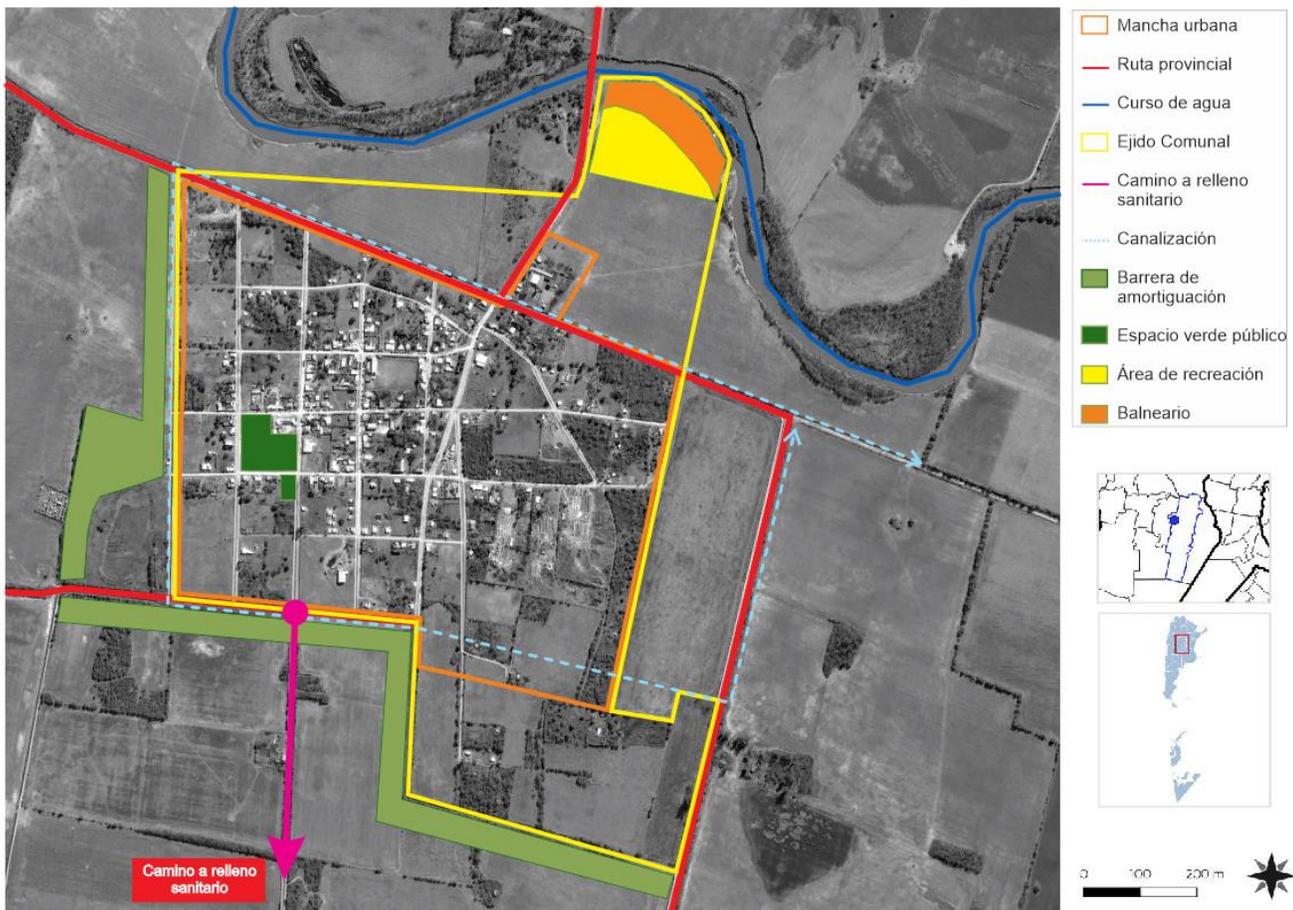


Modelo Deseado. Sistema Ambiental

El aspecto principal a resolver rápidamente en esta dimensión es la de la implementación de proyectos contra los riesgos ambientales. En lo que respecta a la disposición final de los residuos sólidos urbanos se construirá un relleno sanitario mediante programas nacionales ó provinciales, el mismo estará ubicado a 2 km hacia el sur por camino rural (en donde se encuentra el basural actualmente). Otro de los proyectos es la de prevención contra las constantes inundaciones que sufre la comuna, es por ello que en un primer paso

se deberá realizar un nuevo estudio de la cuenca hídrica, en un segundo paso se desarrollará una barrera de amortiguación en el sector oeste y sur de la localidad y a su vez, se canalizará perimetralmente la comuna con el fin de desviar el afluente hídrico hacia el río Ctalamochita.

Por último, en una menor prioridad se pondrá en valor el balneario comunal mediante infraestructura básica para el arraigo del turismo ocasional. Sumado a esto, se implementará un plan de arbolado urbano y se jerarquizará los espacios públicos de la localidad.

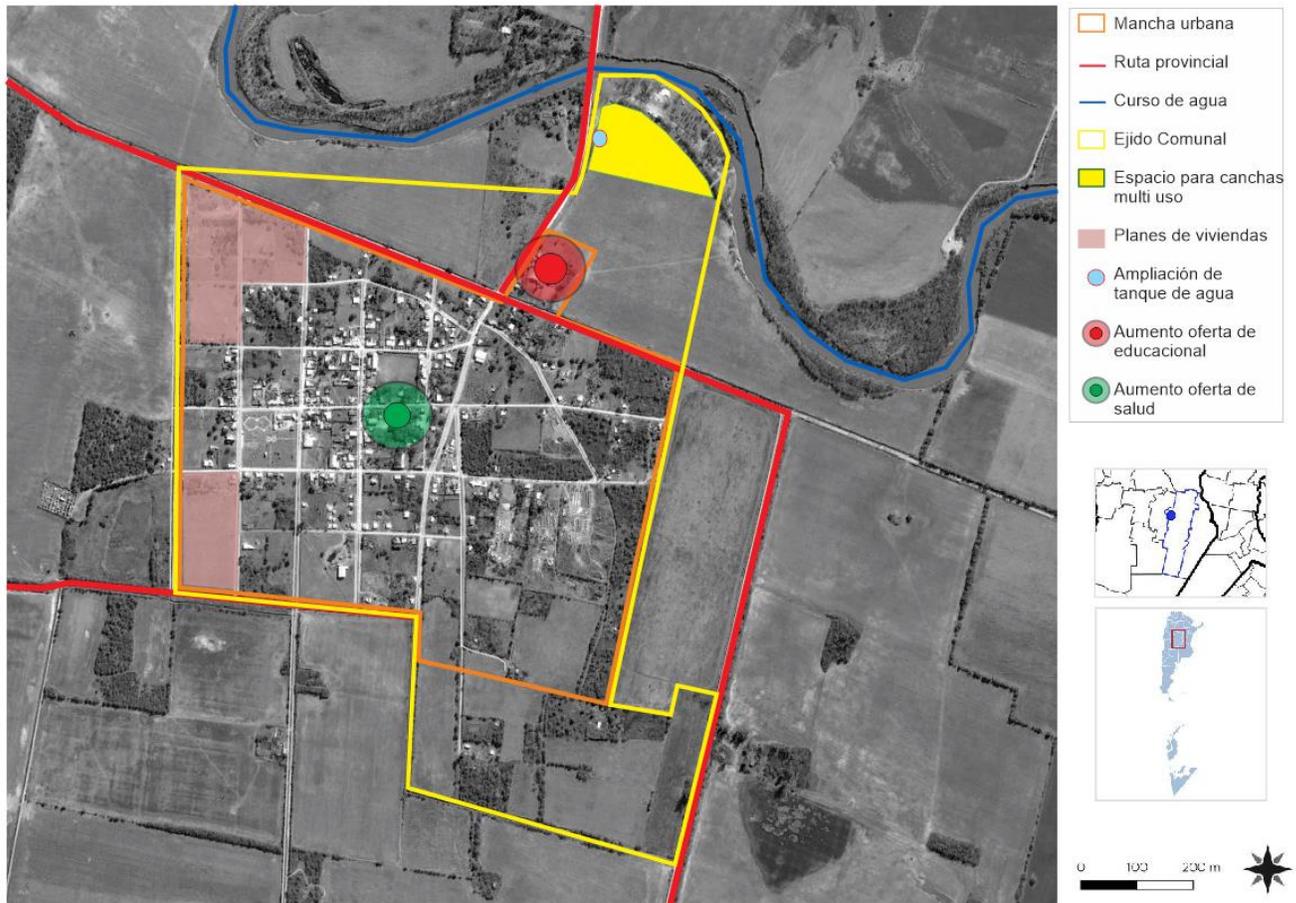


Modelo Deseado. Sistema Social

En la dimensión social la comuna priorizará el aumento de la calidad de vida de la población. Es por ello que se ampliará la capacidad de almacenamiento del tanque de agua y se extenderá el tendido de la red para la totalidad de la mancha urbana. A su vez, se optimizará la infraestructura para salud pública aumentando la oferta del servicio mediante el anexo de consultorios externos.

Para la consolidación y extensión de la mancha urbana se implementaran planes de viviendas sociales en sectores específicos de la localidad.

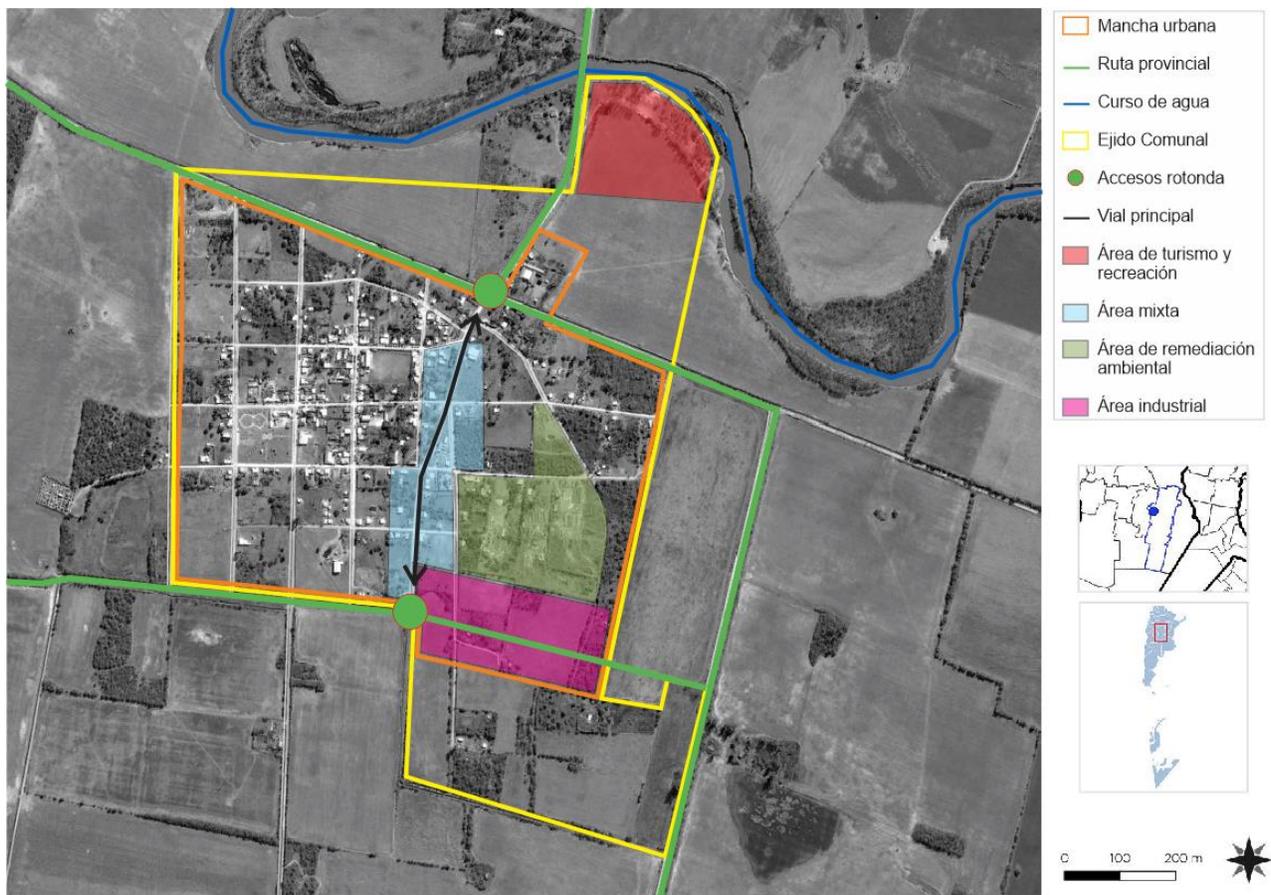
Se materializará playones deportivos y recreativos multicancha en el sector norte de la comuna. Por último se formará y capacitará de recursos humanos especializados en el establecimiento educativo y en talleres ciudadanos, de esta manera de le brindara una herramienta a la población para poder tener una salida laboral relacionada con el sector agropecuario o bien, para el desarrollo de micro emprendimientos.



Modelo Deseado. Sistema Económico

La promoción para la radicación de industrias tecnológicas sustentables es un rol que la comuna va a empezar a adoptar en un futuro cercano. Es por esto que es de suma importancia la implementación de un plan director urbano para el ordenamiento óptimo de las diferentes áreas de la comuna. Se destinará un sector al sur-este para la

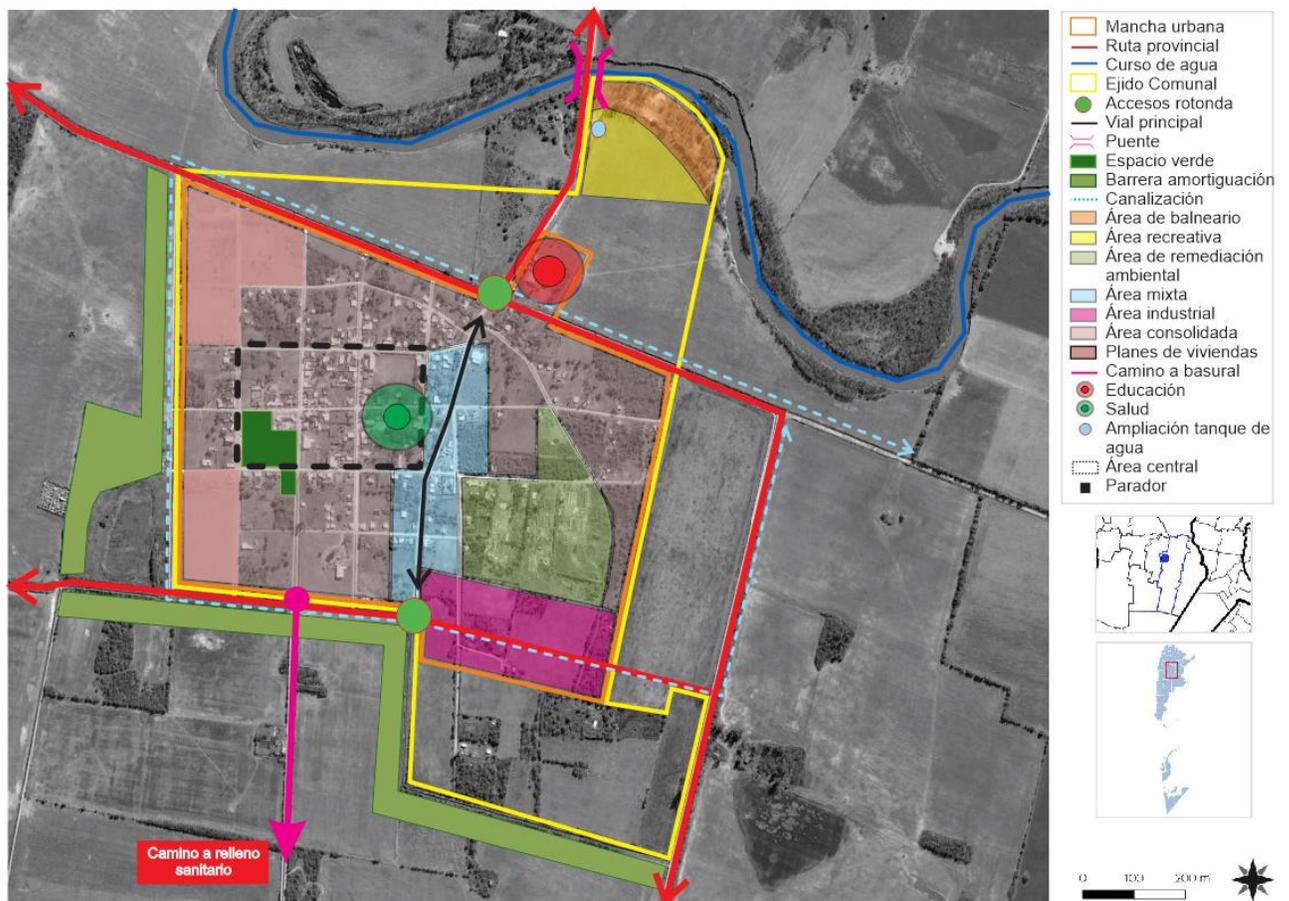
radicación de industrias agropecuarias-ganaderas, la vía principal de la localidad tomará un carácter mixto de comercio y viviendas; en el sector donde actualmente se ubican los cortaderos de ladrillos se lo rehabilitará para que en un futuro se destine ese sector para el uso de servicios relacionados al área industrial.



Modelo Deseado. Síntesis

El modelo deseado buscará desarrollar un fuerte impulso a nivel local y regional priorizando la actividad económica y de esta manera contener a la población económicamente activa para el crecimiento poblacional; brindarle recursos humanos especializados en el establecimiento educativo y los talleres de participación ciudadana, dotarlo de una eficiente infraestructura de salud aumentando la existente mediante la materialización de consultorios externos, se mejorara la conectividad interna, con el nodo norte

y sur, y con otros centros urbanos mediante la construcción del nuevo puente; y principalmente se reducirán los riesgos ambientales latentes de la comuna (inundaciones, fumigaciones y basural a cielo abierto). Se optimizará la infraestructura del balneario comunal, dotándolo de un espacio público de uso recreativo, cultural y de ocio. De esta manera se buscará que Ballesteros Sud se posicione territorialmente en la región.



CAPÍTULO VI

Programas y Proyectos

Esta instancia supone la traducción de los lineamientos estratégicos en programas y proyectos concretos para accionar sobre el territorio.

Los programas se basan en una idea rectora para la transformación estructural de una problemática determinada y cada uno de ellos constituye la expresión sintética de una política pública que involucra diversos actores y recursos que inciden en el proceso de producción urbana.

Cada programa está compuesto por proyectos que remiten a diversas acciones necesarias para alcanzar los objetivos explicitados. Los proyectos pueden ser de diversa naturaleza: de obra pública, de gestión, normativos o de comunicación.

La realización simultánea del conjunto de acciones y obras de una cartera de proyectos es materialmente imposible, por lo que se hace necesario definir criterios de ponderación de proyectos a fin de determinar la secuencia temporal en la que se desarrollarán.

Los criterios son variables según cada proyecto o conjunto de proyectos y se relacionan, en general, con la población beneficiaria, los montos de inversión requeridos y la disponibilidad presupuestaria, criterios de oportunidad y sinergia respecto de otras acciones o proyectos (pueden consultarse los proyectos de la provincia en www.sippe.planificacion.gob.ar).

Algunos ejemplos de programas con sus respectivos proyectos son los siguientes:

» Programas que tienen que ver con la planificación del crecimiento de la ciudad, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la ampliación y adecuación de la red de agua potable, la construcción de red de desagües cloacales, lagunas de estabilización construcción y mantenimiento de red de desagües pluviales, construcción de plazas, mejoramiento y puesta en valor de calles, creación de sub centros y nuevas centralidades urbanas, demarcación y consolidación de calles, regularización de dominios, recuperación de tierras fiscales, programa integrales de de redes de infraestructura, planes de generación y mejora de espacios públicos, y definición de áreas de protección histórica.

» Programas que tienen que ver con la mejora de condiciones habitacionales, cuyos proyectos pueden ser: el mejoramiento de viviendas (construcción y mejora de núcleos húmedos y/o ampliación de viviendas), la creación de fondos de microcréditos.

» Programas que tienen que ver con la solución de problemas ambientales, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: la relocalización de ciertos usos, la construcción de la planta de clasificación de residuos, creación de servicios de recolección de residuos sólidos urbanos y de separación de residuos en origen, creación de un sistema de monitoreo de recursos hídricos y edáficos, delimitación de líneas de ribera en ríos y arroyos, y sensibilización sobre colapsos de suelos por anegamiento, el uso responsable de

agroquímicos y las ocupaciones en áreas inundables.

» Programas de mejora de movilidad y transporte, cuyos proyectos pueden estar relacionados con: el mejoramiento y jerarquización de la red vial, la construcción de caminos, la construcción de caminos para tránsito pesado, el trazado y construcción de caminos de circunvalación y la definición de trazas alternativas para alguna calle o ruta, corredores de transporte masivo y mejoras en los servicios de transporte público, mejoras en la operación de terminales de ómnibus, la definición de una red para vehículos de carga livianos y pesados, y el diseño y mejoramiento de la red peatonal y de ciclovías, centrales de transferencia de cargas y centrales alimentarias.

» Programas que tienen que ver con propuestas de ordenanzas, cuyos proyectos estarían relacionados con: creación de áreas de planificación y catastro, creación del fondos municipales de obras públicas, normativas de definición y procedimiento de aprobación de subdivisiones dentro del área urbana, revisión de los códigos de planeamiento y edificación, e instrumentos urbanísticos como la contribución por valorización de inmuebles, compensaciones, cesiones de suelo, convenios urbanísticos y bancos de suelo.

La consideración de sinergias

El estudio de sinergias o impactos cruzados entre las alternativas de inversión busca identificar la manera en la cual cada uno de los proyectos incide en el cumplimiento de los objetivos de otros proyectos.

Muchos proyectos tienen incidencia en otros, lo cual permite potenciar el impacto de la inversión pública. Esta consideración ayuda a identificar

proyectos que quizás no son prioritarios en sí mismos, sino por las sinergias que generan.

Este análisis complementa al análisis multicriterio, ya que su consideración conjunta permite una evaluación más exhaustiva del impacto territorial total de una determinada cartera de proyectos.

Ponderación Multicriterio de Proyectos Metodología

Los sistemas de decisión y análisis multicriterio se basan en la construcción interdisciplinaria de conocimiento.

Son herramientas por medio de las cuales se procura orientar una decisión hacia la mejor opción posible, poniendo en juego varios objetivos simultáneos y un único agente decisor. Se busca superar el análisis unicriterial, cuya principal variable es la relación costo/beneficio.

El análisis multicriterio se lleva a cabo a partir de la construcción de una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial, definiendo dimensiones de análisis del impacto y, una vez determinadas estas dimensiones, abriendo niveles de subcriterios.

En función de las preferencias en los pesos asignados a los criterios y de la contribución que cada proyecto aporta a la consecución de objetivos, se realiza una selección de opciones, tanto para encontrar la mejor alternativa como para aceptar aquellas que parecen buenas y rechazar aquellas que parecen malas o para generar una ordenación de las alternativas de las mejores a las peores. Para concretar el análisis se utiliza una matriz en la que se desagrega el concepto de impacto territorial en cuatro dimensiones, ya tomadas en cuenta en ciclos

anteriores de trabajo: las dimensiones económica, ambiental, social y espacial. A su vez, cada una de esas dimensiones se desagrega en subcriterios.

> **Asignación de pesos** Cada equipo técnico asigna un valor de relevancia (o peso relativo) a cada uno de los criterios y subcriterios, de manera tal que la suma resulte igual a uno tanto a nivel de criterios como de subcriterios. Estos pesos se asignan tomando como referencia las prioridades de desarrollo de cada territorio incluidas en los árboles de problemas y objetivos y definidas en consonancia con su Modelo Deseado.

> **Asignación de puntajes** El siguiente paso en el trabajo sobre la matriz multicriterio consiste en la asignación de puntajes a los proyectos según su impacto en cada uno de los subcriterios, es decir, en el mayor grado de desagregación de la matriz.

En la segunda columna se ubican los cuatro criterios principales, divididos cada uno en subcriterios (cuarta columna, empezando desde la izquierda). Las columnas primera y tercera presentan los pesos otorgados a cada criterio y subcriterio por el equipo multidisciplinario, con acuerdo del responsable político, a partir de los datos de la realidad territorial y los objetivos de desarrollo.

En las columnas de la derecha aparece el listado de proyectos ubicados en la microrregión (se incluyen dos a modo de ejemplo). En función de una escala previamente determinada, diferente de acuerdo a cada tipo de subcriterio de evaluación, y a través de la ponderación cualitativa del equipo, se asigna un puntaje a cada proyecto en cada subcriterio según la magnitud del impacto esperado del proyecto en cuestión sobre dicho subcriterio.

Ciclo de desarrollo de los proyectos



Fuente: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Esta traducción del juicio a un valor numérico permite que el SIPPE pondere esa puntuación por el peso de cada subcriterio y cada criterio, adicionándolos y resultando en un valor final para cada proyecto. De esta forma, el SIPPE puede generar una escala jerárquica de proyectos microrregionales de acuerdo con su impacto territorial.

Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza

RED DE GAS DOMICILIARIO POR REDES

Descripción de la Situación:

Como se describió anteriormente, la situación actual nos presenta la ausencia de la prestación del servicio para la totalidad de la mancha urbana y por consiguiente para su posible expansión y radicación de empresas en el sector industrial.

Solución propuesta:

El gobierno provincial busca aumentar las redes de gasoductos pero el servicio dependerá de las localidades. En el caso de Ballesteros Sud se encuentra dentro del área de influencia de la troncal principal que pasa por la RN N°9. Para solicitar la cobertura deberá cumplir con los siguientes pasos:

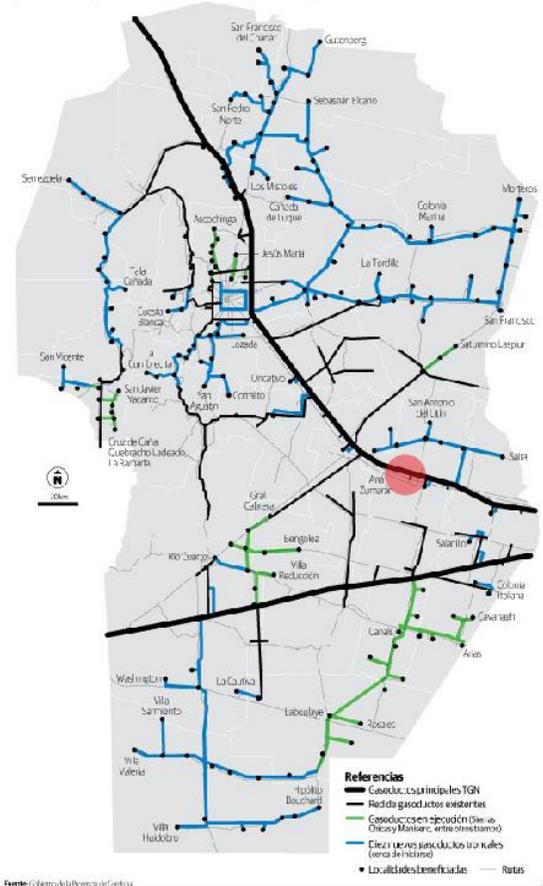
Planchita catastral. Debe detallar los establecimientos de mayor consumo potencial de gas, industrias y establecimientos críticos, y la densidad de los barrios.

Presentación en Ecogas. La empresa debe analizar el anteproyecto de las redes domiciliarias.

Ubicación de la cámara reductora de presión. El municipio debe proponer el predio para su ejecución.

Gasoductos: los que están y los que están en marcha

Cuando todos esos troncales estén completos, el 96 por ciento de la población de Córdoba tendrá la posibilidad de acceder a gas natural. Para que eso sea posible, casi 200 municipios deben ejecutar las redes domiciliarias.



Presupuesto de la obra. Luego de que Ecogas apruebe el anteproyecto, se puede calcular cuánto costará y articular las posibilidades de financiamiento.

Legislación. Cada municipio debe contar con las ordenanzas necesarias para la concreción de la obra, con los aspectos técnicos, legales y financieros.

Contratación de la obra. Definición de etapas y licitación.

Inicio de la obra. Sólo puede realizarse cuando esté completa ante Ecogas toda la documentación

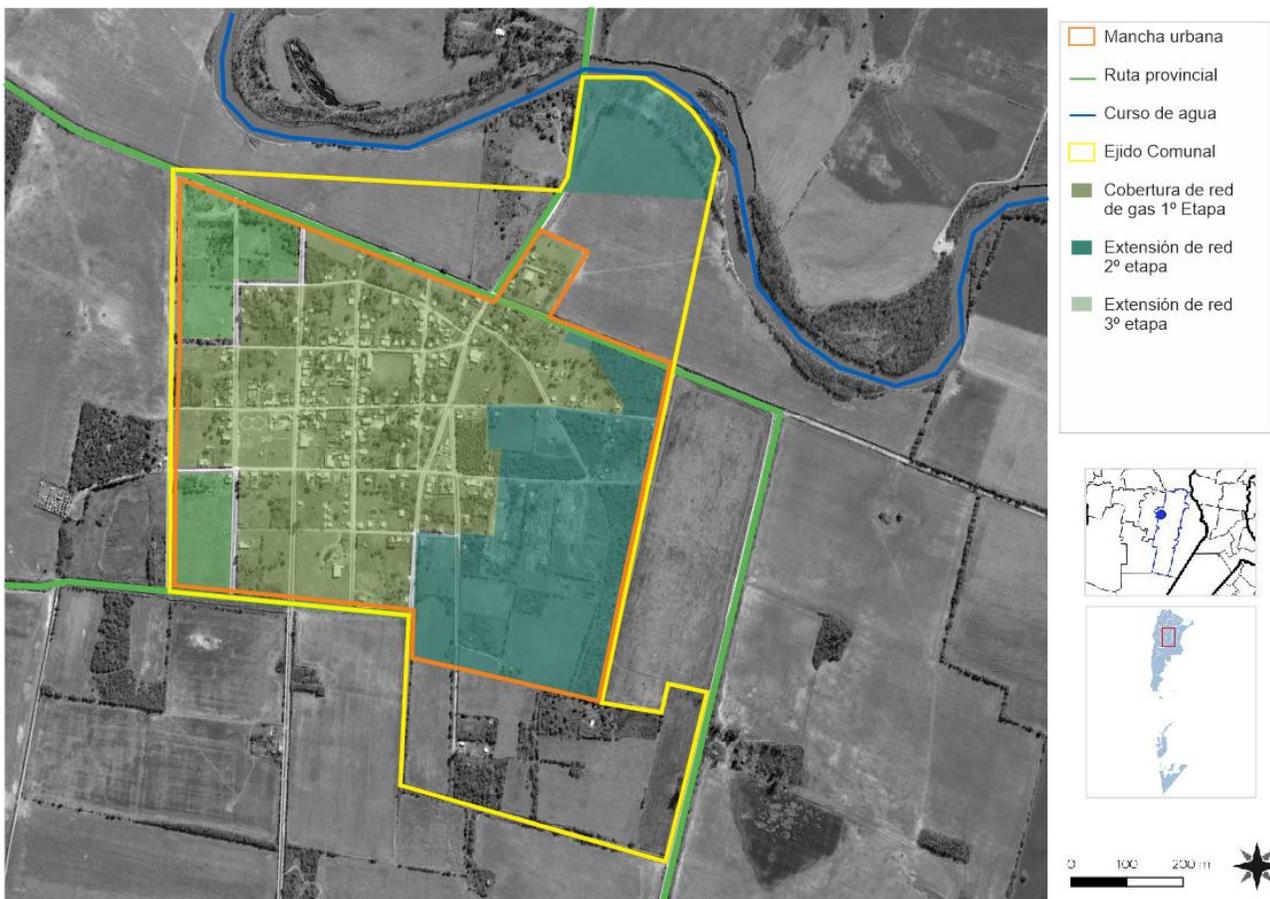
de adjudicación, proyecto ejecutivo,
contrataciones de obra y acopio de materiales.

Una vez que se realizarón los pasos mencionados se iniciara la obra en una primera etapa en la zona céntrica de la localidad. Luego, en una segunda etapa se extenderá el servicio hacia el este de la comuna, cubriendo el sector destinado para el área industrial y de esta manera fomentar el arraigo de emprendimientos productivos y también, abastecer al sector del balneario comunal. Por último, cubrir la futura demanda de la extensión de la mancha hacia el oeste de la localidad.

AMPLIACIÓN DE CAPACIDAD DE ALMACENAMIENTO Y TENDIDO DE RED DE AGUA POTABLE

Descripción de la Situación:

La situación actual de la cobertura de red de agua potable nos presenta que la totalidad de la población y la futura consolidación de la mancha urbana cuenta con la prestación del servicio. Cabe resaltar que las redes existentes son antiguas y obsoletas, y los sistemas de impulsión y almacenamiento en mal estado.



Solución propuesta:

Se propone expandir la red en una primera etapa hacia dos sectores, el norte y el sur. En el norte cubriendo la demanda del balneario y en el sur para contar con la infraestructura básica en la futura área industrial y de esta manera fomentar el arraigo de emprendimientos productivos. En una segunda etapa se plantea la extensión del servicio en el sector oeste de la localidad acompañando el futuro crecimiento demográfico.

Además, se deberá aumentar la capacidad de almacenamiento del tanque de agua, realizando nuevas captaciones del mismo, a su vez la renovación de las cañerías existentes ya que al extenderse la mancha urbana las cañerías actuales no cumplirán con las secciones necesarias para abastecer la nueva demanda.

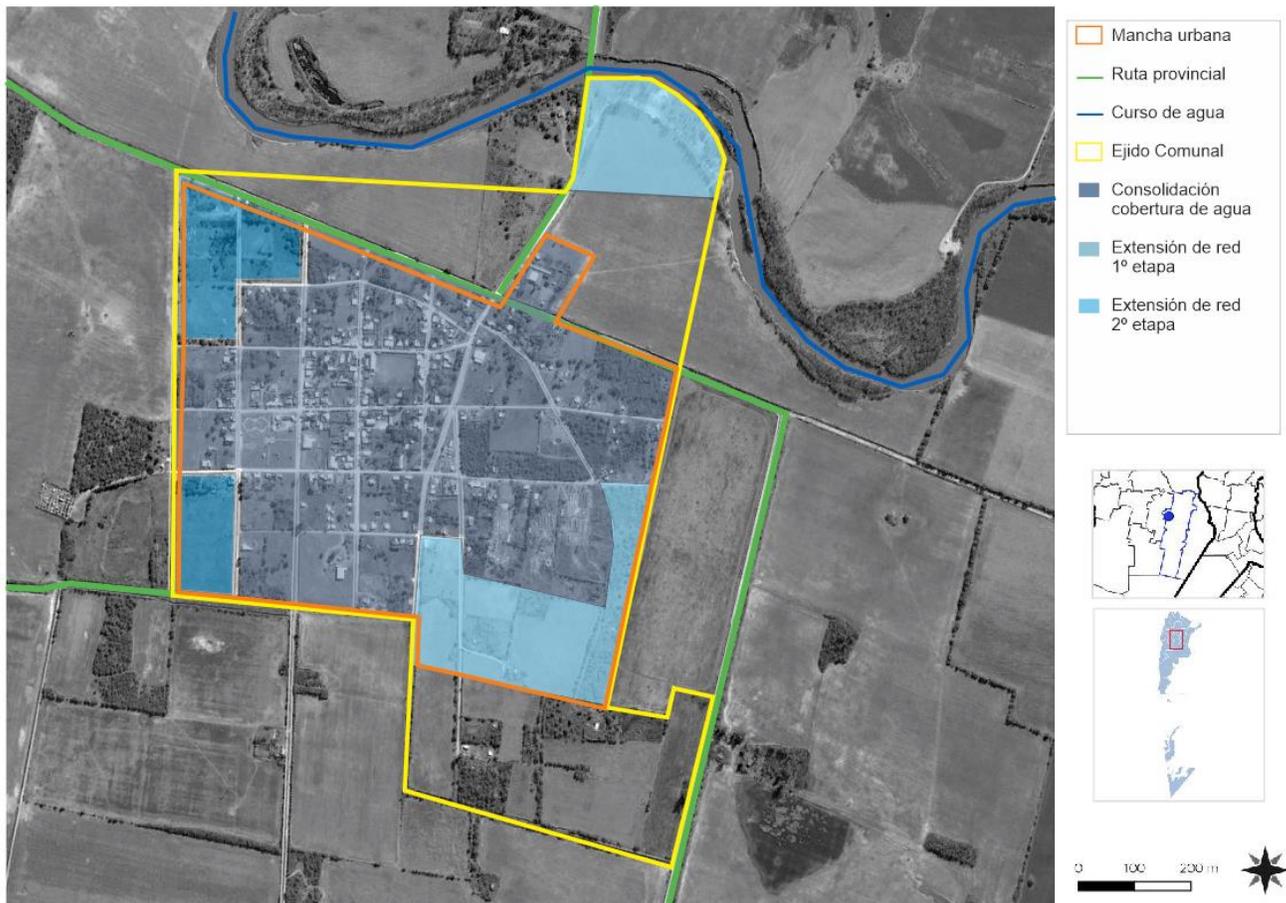
RED DE ALUMBRADO PÚBLICO

Descripción de la Situación:

La situación actual que presenta la localidad nos indica que si bien cuenta con el servicio de alumbrado público, el mismo es deficitario para las distintas jerarquías de la trama vial como así también su calidad y eficiencia lumínica.

Solución propuesta:

Se propone un plan de reemplazo de las luminarias por tecnología LED, considerando la potencia adecuada según la altura de la columna actual y la separación entre ellas por cuadra, mejorando la capacidad instalada y la cobertura de la red correspondiente a la jerarquización de cada calle



(Rutas, accesos, colectores, calles principales y secundarias). Nuevas columnas peatonales para el mejoramiento lumínico a nivel inferior de los árboles y en plazas en el área centrica, y reforzar con columnas nuevas en aquellos lugares donde el alumbrado actual es insuficiente.

El plan de trabajo se iniciará en rutas, accesos, calles principales y plazas como primera etapa y se finalizará con las calles secundarias hasta completar el 100 % de la trama urbana y su extensión.

En los nuevos emprendimientos se declarará obligatorio la provisión del servicio público con esta tecnología LED.

CONFLICTO ACCESO SOBRE RP N° A179

Descripción de la Situación:

La comuna de Ballesteros Sud cuenta, al norte, con la ruta provincial N° A179 como principal conectividad no solo con los demás centros urbanos, sino también con las arterias principales a nivel provincial y nacional. La misma se encuentra en un buen estado pero el puente localizado sobre el río Ctalamochita se presenta como un conflicto que debe resolverse a corto plazo, ya que en épocas de crecidas los habitantes se resignan a cruzarlo debido al deterioro que posee. Sumado a esto, el acceso a la localidad sobre la misma arteria se configura como un punto conflictivo.

Solución propuesta:

Como prioridad se deberá materializar el nuevo puente sobre el río Ctalamochita. Según los antecedentes, la comuna gestiono en el año 2010 ante Vialidad provincial la construcción del mismo. Además, se implementará la construcción de dos nodos, el norte y el sur. El primero permitirá el acceso a la vía principal de la comuna, como así también la derivación del tránsito pesado por las afueras de la mancha urbana. El segundo nodo

resolverá la accesibilidad al área industrial por un lado y el acceso a la comuna por el otro.

La concreción de dichos proyectos optimizara la conectividad interna y regional de Ballesteros Sud, permitiendo posicionarla territorialmente ante los demás centros urbanos.

EXTENSIÓN Y RENOVACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA VIAL

Descripción de la Situación:

Dentro de la comuna contamos con una estructura vial homogénea y sin ninguna jerarquización, presenta calles pavimentadas en una menor proporción y de tierra en una mayor, además el tránsito es compartido por autos, peatones y bicicletas.

Solución propuesta:

Se plantea una pavimentación en etapas, en la cual la primera etapa se renovará y pavimentará el área central y sectores colindantes para terminar de consolidar la mancha urbana existente. Posteriormente, en una segunda etapa, se extenderá hacia el sureste cubriendo el sector industrial y hacia el oeste cubriendo los nuevos sectores de la mancha urbana.

INFRAESTRUCTURA DE SERVICIO DE TELECOMUNICACIONES

Descripción de la Situación:

La situación actual muestra el grado de acceso de los hogares a una conexión a Internet, el crecimiento de la red de fibra óptica, la localización de la red de antenas de televisión digital abierta y la localización del Programa Punto Digital.

Solución propuesta:

Se sugiere el desarrollo de mecanismos que permitan brindar de manera eficiente el servicio de telecomunicaciones ya que resulta conveniente, dado que se cuenta con telefonía fija y la telefonía celular se ve dificultada debido a la escasa señal disponible. La situación es similar respecto a la provisión de internet, puesto que pocas personas tienen acceso a la misma.

INFRAESTRUCTURA PARA LA SALUD PÚBLICA

Descripción de la Situación:

Como se informó en la fase de diagnóstico, en el ámbito de la Salud la localidad cuenta un Dispensario Municipal que atiende las 24 hs. Ante un problema de Salud de complejidad los pacientes son trasladados al Hospital Regional de la ciudad de Bell Ville o al Hospital Pasteur ciudad de Villa María.

Solución propuesta:

Resulta conveniente para la comuna optimizar el servicio de salud pública, a nivel local, mediante la construcción de consultorios externos y de esta manera complejizar la cobertura del mismo. Ante un problema de salud de mayor jerarquía en la cual se las derivaciones sean la opción viable, deberán contar con el servicio de ambulancia necesario.

Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para todos

PUESTA EN VALOR DEL ÁREA CENTRAL

Descripción de la Situación:

La situación actual de Ballesteros Sud nos muestra que no cuenta con planes y estudios previos que identifique el área central como tal. Reconoce en forma espontánea un área administrativa pública y de servicios en torno al edificio comunal de la localidad que carece de jerarquía debido a una

multiplicidad de factores que deberán ser tratados de manera sistémica para lograr su consolidación.

Solución propuesta:

Dotar al espacio público del equipamiento urbano necesario para facilitar la vida pública del área, así como el tratamiento de los espacios verdes que se encuentren dentro de ella. Así también un perfil vial que incluya la calle, aceras para el peatón y una ciclovía para el desplazamiento de las bicicletas, sillas de ruedas, etc. como carril exclusivo, debidamente identificado y con la señalética correspondiente previendo dársenas de estacionamiento que no interrumpan la ciclo vía.

PARADOR DE TRANSPORTE PÚBLICO

Descripción de la Situación:

La situación actual nos presenta una infraestructura de movilidad regional deficitaria ya que la comuna no cuenta con colectivos de líneas que lleguen a la comuna. Los habitantes deben realizar el viaje al norte hacia la localidad de Ballesteros para realizar el correspondiente transbordo, o bien, llegarse hasta las ciudades de Villa María o Bell Ville.

Solución propuesta:

Se propone un transporte interurbano que comunique a Ballesteros Sud con las localidades regionales o bien con las principales arterias de conectividad provincial y/o nacional ya que el recorrido por la RP N° A179 es utilizado a diario por los habitantes para uso laborales o servicios. Para ello se necesitará contar con un parador de ómnibus el cual se va a encontrar próximo al nodo de acceso norte.

PLAN DE ARBOLADO URBANO

Descripción de la Situación:

El diagnóstico nos arrojó que la mayoría del arbolado urbano existente corresponde a especies foráneas de mediano porte que se adaptan al clima de la región, tanto en el área central como calles y

espacio público. En donde el mantenimiento y poda está a cargo del personal municipal.

Solución propuesta:

Se propone un plan de arbolado urbano en donde se extenderá a zonas deficitarias el arbolado urbano existente buscando optimizar y mejorar la calidad de vida de los habitantes. Se plantarán especies foráneas de mediano porte sobre la infraestructura vial y de un porte mayor sobre los espacios verdes públicos.

PUESTA EN VALOR DEL ESPACIO PÚBLICO

Descripción de la Situación:

La actualidad de la comuna nos demuestra que la plaza es el único espacio verde público de relevancia en la comuna, es el lugar en donde la gente puede desarrollar actividades recreativas, la misma carece de una imagen contenedora de vida social, con poca oferta recreativa y de esparcimiento, mobiliarios, alumbrado público y arbolado.



Solución propuesta:

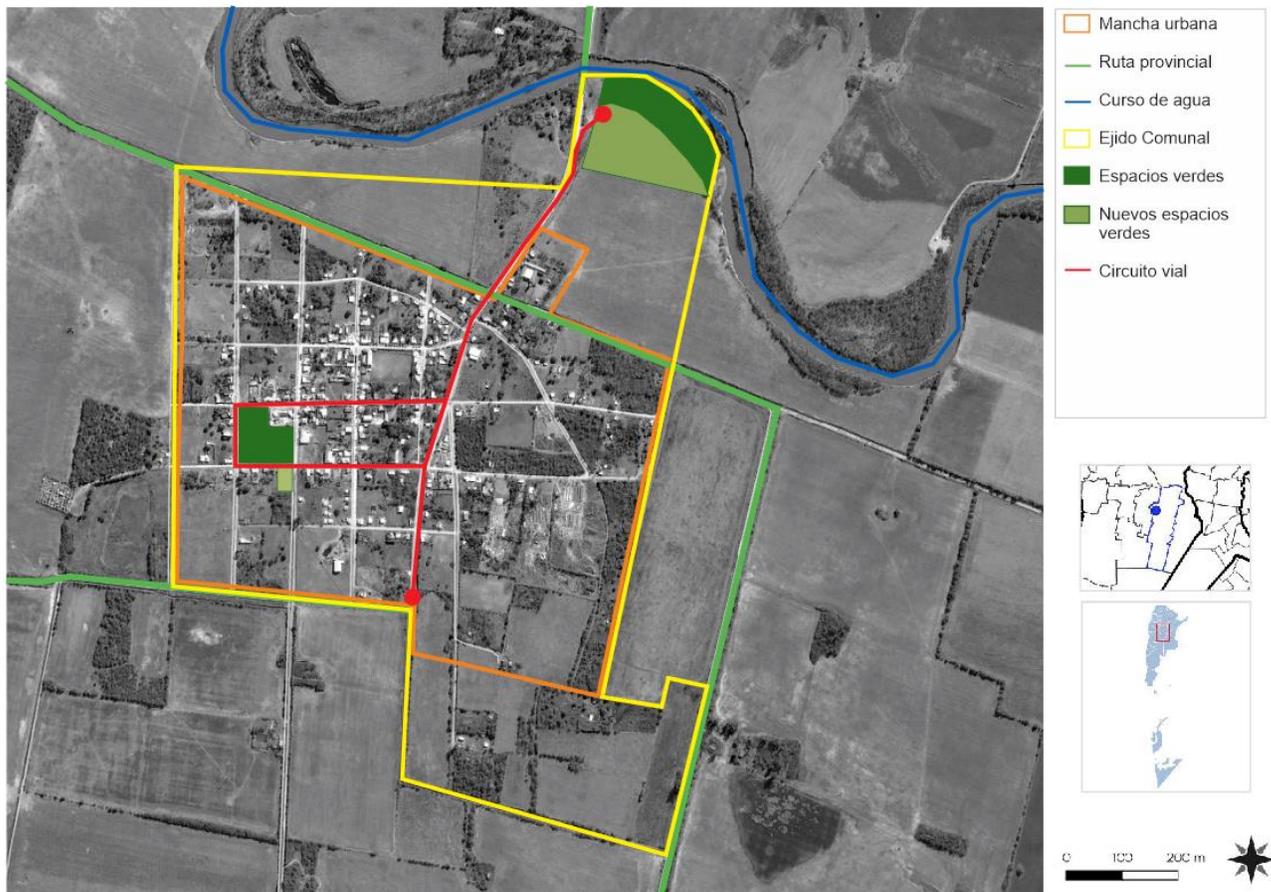
Por medio del programa nacional de Recalificación y Creación de nuevos espacios verdes, se valorizará y recuperará la plaza central de la comuna dotándola de infraestructura y de equipamiento necesarios, desde juegos infantiles, áreas de descanso, recreación para todas las edades, bebederos, mobiliarios urbanos, arbolado e iluminación peatonal; sumado a esto se pondrá el valor el árbol patromonial ubicado al sur de la misma, construyendo una plaza seca en sus inmediaciones. Además se creará al sur del balneario comunal un sector para la materialización de espacios de recreación, ocio y cultural, los mismos contarán de espacios multicancha, SUM y edificios contenedores de vida social. Se jerarquizará el circuito vial que comunica a todos estos espacios, el cual contendrá infraestructura específica tanto

para vehículos como para peatones, como alumbrado peatonal, un boulevard con arbolado e iluminación doble, bicisendas, entre otras. De esta forma garantizamos a los habitantes aumentarle el volumen de espacios verdes públicos y dotarla de una movilidad urbana que antes no tenía.

PUESTA EN VALOR E INFRAESTRUCTURA EN BALNEARIO COMUNAL

Descripción de la Situación:

La situación actual nos indica que si bien la comuna cuenta con un balneario de uso público, el mismo no cuenta con una infraestructura óptima para el turismo temporal que pueda albergar.



Solución propuesta:

A fin de acondicionar el espacio público, se realizarán obras para mejorar la calidad del balneario comunal. Se construirá quinchos y se renovará y extenderá la iluminación, empleado el sistema de luminarias LED. Sumado a esto se materializarán juegos infantiles buscando generar nuevas opciones de entretenimiento y convivencia familiar. Además se ofrecerá a los turistas ocasionales un gran espacio recreativo, zonas de camping acondicionadas para todas las edades, amplios sectores parrilleros, sanitarios, solárium y un campo deportivo. Por último, no solamente se ofrecerán las instalaciones antes mencionadas, sino que se podrá disfrutar todos los fines de semana de shows y espectáculos artísticos locales.

CONSTRUCCIÓN DE PLAYONES DEPORTIVOS Y RECREATIVOS MULTICANCHA

Descripción de la Situación:

En la situación actual observamos que la comuna de Ballesteros Sud cuenta con un club deportivo de carácter privado pero no cuenta con espacios para uso deportivo, recreativo y cultural de carácter público. Estos espacios son de suma importancia para la inclusión y contención social de la población.

Solución propuesta:

A raíz de lo planteado en la situación actual se materializará el proyecto de playones deportivos multicanchas con el fin de involucrar a la ciudadanía en acciones comunitarias y mejorar la calidad de vida de los vecinos. Se trata de modernas infraestructuras comunitarias, proyectadas y destinadas para la práctica de distintas disciplinas deportivas, como así también para actividades sociales, culturales y recreativas. Contarán con canchas de usos múltiples para fútbol, vóley y básquet, sanitarios, bancos y bebederos. Cabe resaltar que este tipo de inversiones es promover la práctica amateur, fortalecer el cuidado de la salud en niños, jóvenes y adultos, generando además un espacio público para la participación comunitaria,

promoviendo procesos de inclusión que posibilitan el ejercicio de los derechos ciudadanos.

1- TALLERES CIUDADANOS DE DESARROLLO HUMANO

2- TALLERES CULTURALES

Descripción de la Situación:

El diagnóstico arrojado en la situación actual nos indicó que la comuna no cuenta con un desarrollo de recursos humanos óptimo en la ciudadanía existente ya que desde el establecimiento educativo no se le ofreció una salida especializada y por parte del gobierno comunal tampoco se ofreció este servicio para especializar a los habitantes y tener una mano de obra más calificada y acorde a las actividades del entorno circundante.

Solución propuesta:

Se proponen talleres de capacitación y formación de empleo para adultos mayores que no puedan completar la educación secundaria. El propósito de estos talleres de orientación laboral es brindar información y formación, partiendo de reconocer y valorar la cultura del trabajo, los proyectos, intereses y valores de los participantes.

En una primera instancia, se busca que cada persona pueda realizar el análisis de su propia situación y logre desarrollar una comprensión global del mercado laboral más allá de las representaciones parciales. Luego se ponderan y valoran los elementos para la definición de un itinerario educativo y/o de inserción y el establecimiento de compromisos de acción para supuesta en marcha. Finalmente, se distinguen y ponen a prueba las estrategias y herramientas para la búsqueda del trabajo o iniciar emprendimientos propios.

FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN DE RECURSOS HUMANOS ESPECIALIZADOS EN ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS

Descripción de la Situación:

En la situación actual observamos que el único establecimiento educativo con el que cuenta la localidad es de nivel primario derivando el secundario a la localidad vecina. El mismo se encuentra ubicado sobre el acceso norte por RP N° A179.

Solución propuesta:

A raíz de lo detectado, se proponda la gestión de un colegio técnico con perfil agrotécnico para el arraigo poblacional. El surgimiento de este nivel de educación servirá para retener a la población en el ámbito rural y promover el desarrollo agrícola-ganadero de la región, tratando de evitar en el traslado a las ciudades.

El perfil del egresado/a será el de “Técnico en Producción Agropecuaria”, estarán capacitado para manifestar conocimientos, habilidades, destrezas, valores y actitudes en situaciones reales de trabajo, conforme a criterios de profesionalidad propios de su área y de responsabilidad social para:

- Organizar y gestionar una explotación familiar o empresarial pequeña o mediana en función de sus objetivos y recursos disponibles
- Realizar las operaciones o labores de las distintas fases de los procesos de producción vegetal y de producción animal con criterios de rentabilidad y sostenibilidad
- Efectuar las operaciones de industrialización en pequeña escala de productos alimenticios de origen animal o vegetal
- Realizar el mantenimiento primario, la preparación y la operación de las instalaciones, maquinas, equipos y

herramientas de la explotación agropecuaria

Cada uno de estos alcances implica un desempeño profesional del técnico que tenga en cuenta el cuidado del medio ambiente y el uso y preservación de los recursos naturales bajo un concepto de sustentabilidad, así como criterios de calidad, productividad y seguridad en la producción agropecuaria.

Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente

NUEVO ESTUDIO DE LA CUENCA HÍDRICA

Descripción de la Situación:

La situación actual de la región de la pampa húmeda nos presenta un exceso hídrico producto del fenómeno de la sojización y la expulsión de la ganadería, es por ello que el afluente proveniente de las lluvias termina escurriendo y castigando a pueblos y ciudades.

Solución propuesta:

Como respuesta a la situación actual se puede decir que la solución escapa a la particularidad de Ballesteros Sud. Las políticas implementadas a nivel nacional y provincial tendrán respuestas en una escala macro para proveer de herramientas para ir atendiendo el contexto existente.

CANALIZACIONES Y CONSTRUCCIÓN DE PILETAS DE RETARDO

Descripción de la Situación:

El continuo excedente hídrico registrado en los últimos años ha generado situaciones de riesgo ambiental a nivel urbano lo que es imperioso atender en el corto plazo.

Solución propuesta:

Luego de haber realizado los estudios correspondientes sobre la cuenca hídrica. Se propone la implementación de proyectos previstos a nivel provincial por parte del estado para la mitigación del problema. Es por ello que se propone canalizaciones perimetrales a la mancha urbana y un sistema de piletas de retorno a nivel cuenca para mitigar el afluyente en épocas de intensas precipitaciones.

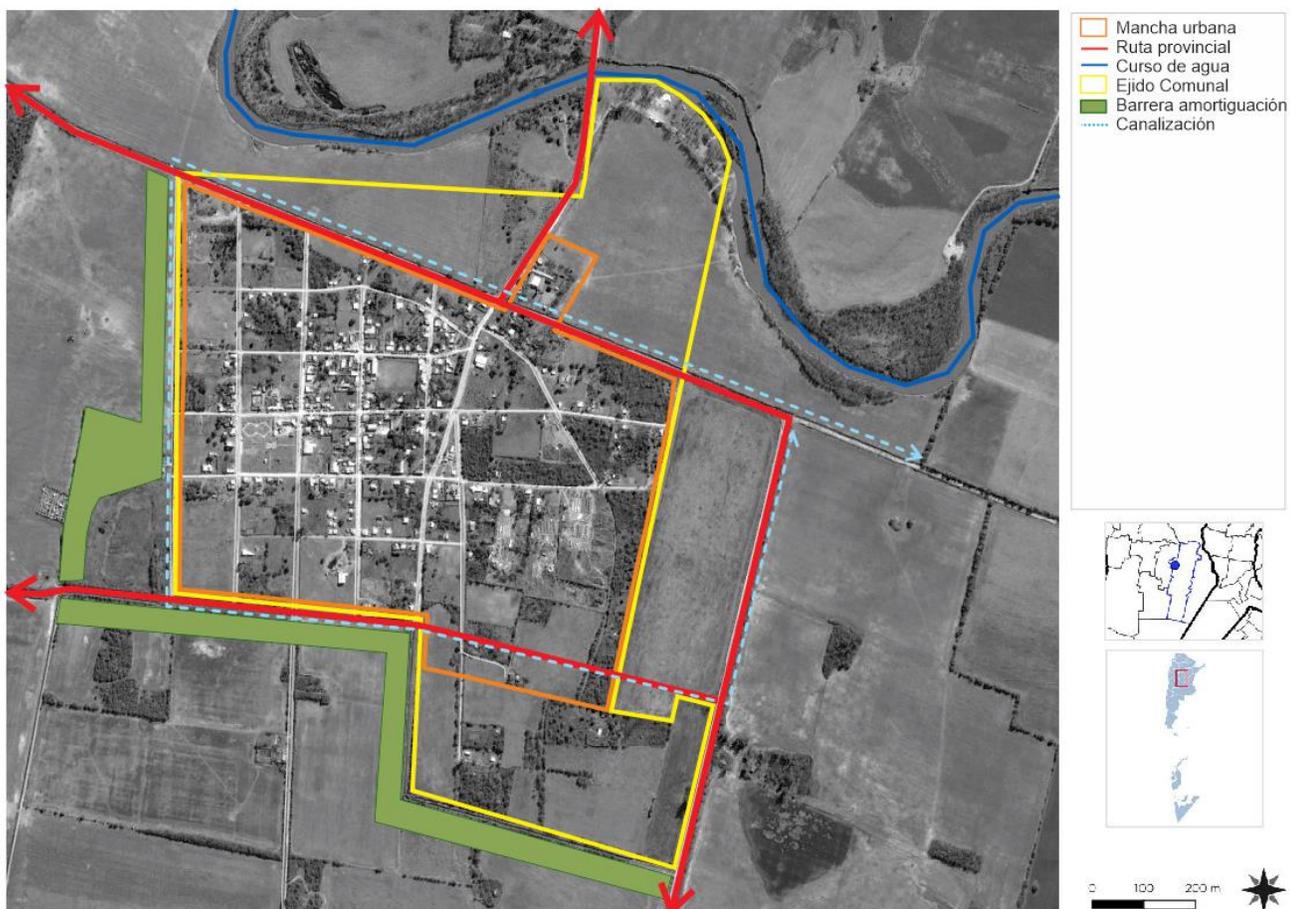
DESARROLLO DE UNA BARRERA DE AMORTIGUACIÓN

Descripción de la Situación:

La situación actual identificada en la fase de diagnóstico identifico sectores vulnerables a riesgos de inundaciones y contaminación por el uso de agroquímicos por parte del sector agropecuario.

Solución propuesta:

Apoyados en los datos topográficos de la localidad, se desarrollara una barrera de amortiguación perimetral en el sector sur-oeste para prevenir y mitigar el excedente hídrico en época de intensas precipitaciones y para minimizar el impacto a la calidad de vida población por parte de los agroquímicos implementados en el sector rural.



CONSTRUCCIÓN DE UN RELLENO SANITARIO

Descripción de la Situación:

La comuna de Ballesteros Sud carece de un lugar donde se haga el tratamiento integral de los residuos sólidos urbanos, los mismos tienen como destino final un basural a cielo abierto ubicado a 2 km al sur de la localidad. A su vez, no existen procesos de separación y selección desde el origen.

Solución propuesta:

Se propone la construcción de un relleno sanitario a nivel local en el mismo sector donde se encuentra actualmente el basural. Además se implementará un programa de gestión integral de los RSU en etapas, de separación, recolección diferenciada, clasificación y disposición final.

Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana

IMPLEMENTACIÓN DE UN PLAN DIRECTOR URBANO

Descripción de la Situación:

La carencia de normativas de uso de suelo y código de planeamiento restringe y limita la expansión por la inexistencia de condiciones y control del impacto que las mismas ocasionan al entorno natural.

Solución propuesta:

Ballesteros Sud dispondrá de un Plan Urbano y normativa comunal para su desarrollo urbano. Un conjunto de normas que conforman el ordenamiento urbano y edificación de la localidad como son el Código de Planeamiento Urbano y de Edificación, herramientas indispensables para controlar, ordenar y regular, desde la comuna, el crecimiento y expansión del territorio haciendo valer el interés general sobre el particular, asegurando un desarrollo sostenible, armónico e inclusivo.

Es imprescindible la sanción del Plan Urbano Integral para dotar de una herramienta que

organice el territorio de manera ágil, flexible y que incorpore los criterios de eficiencia energética, uso racional del agua, tratamientos de los Residuos Sólidos Urbanos, la movilidad urbana, las condiciones para un mejor hábitat y un Uso del Suelo de manera equilibrada que establezca claramente la vocación del territorio incluyendo lo productivo como un área específica a considerar.

El Plan Urbano permitirá a la localidad disponer de una herramienta de objetivos y propuestas, un programa de acción y coordinación, con metas establecidas en el tiempo, lineamientos y recursos y cuatro características principales: integral, participativo, flexible y prospectivo.

DISPONIBILIDAD DE CRÉDITOS PARA MICRO EMPRENDIMIENTOS

Descripción de la Situación:

La situación actual presenta una carencia en salidas laborales y como alternativa aparecen los micro emprendimientos, es por ello que es una prioridad gestionar créditos para el arraigo de la población.

Solución propuesta:

La comuna brindará las herramientas necesarias para que la población económicamente activa pueda acceder a créditos nacionales o provinciales para microemprendimientos. El gobierno provincial cuenta con algunos créditos para la iniciativa propia, entre ellos se encuentra el Programa de Apoyo al Joven Emprendedor, destinado a jóvenes de 18 a 35 años, el programa busca acerca líneas de crédito a emprendedores que busquen comenzar con actividades productivas, de bienes y servicios, como así también científicas y de investigación.

REGULARIZACIÓN DOMINIAL Y TITULARIDAD DE LOS TERRENOS

Descripción de la Situación:

Según el Censo de Población, Hogares y Vivienda, año 2010 la comuna cuenta con un 17,96% de

hogares con tenencia irregular de la vivienda. Es un gran porcentaje de viviendas que no cuenta con la regularización dominial y/o titularidad de los terrenos.

Solución propuesta:

El gobierno provincial cuenta con el Programa de Regularización y Escritura de Viviendas Sociales. Con la creación de este programa se buscará remediar la situación dominial en la que se encuentran, no solamente viviendas de la comuna, numerosas viviendas en la provincia, se realizará a través de un proceso complejo.

**UTILIZACIÓN DE NUEVAS TECNOLOGÍAS
AUMENTANDO LA EFICIENCIA**

Descripción de la Situación:

En la actualidad la comuna carece de mecanismos tecnológicos de participación ciudadana y es por ello que se dificulta saber cuales son las incunvencias poblacional. Teniendo en cuenta quica es indispensable contar con estos mecanismos para optimizar la relación gobiernos-ciudadanos.

Solución propuesta:

Se propone tecnologías de información y comunicación, permitiendo la participación ciudadana en los asuntos públicos y brindando en el ámbito local un espacio idóneo para su materialización, ya que éste constituye el nivel de gobierno más cercano a las necesidades y demandas de la comunidad y por ende el que puede darle respuestas rápidas y oportunas a las mismas. Lograr una participación exitosa exige a su vez, sanas relaciones de comunicación entre las instancias del gobierno comunal y los ciudadanos, es aquí donde las tecnologías de información y comunicación abren nuevas posibilidades de estrechar estos lazos y permitir que los asuntos de gestión pública sean manejados de manera consensuada, compartida y plural.

**1- CREACIÓN DE SISTEMAS DE INFORMACIÓN
CONFIABLES**

**2- FOMENTO DESDE EL ESTADO EN
CAPACITACIONES Y ACTUALIZACIONES**

Descripción de la Situación:

La comuna cuenta con un personal que carece de capacitaciones para una eficiente gestión pública, sería óptimo poder brindarle las mismas con el fin de jerarquizar el gobierno comunal y fortalecer la institución pública.

Solución propuesta:

El gobierno provincial cuenta con el Programa de Capacitación para la Gestión Pública: La Dirección de Jurisdicción de Capacitación, que lleva adelante sus actividades en el Centro de Capacitación para la Gestión Pública, ofrece formación con modalidad presencial y virtual a todos los trabajadores de la Administración Pública Provincial en el marco de las Leyes 7233 y 9361.

Entre sus objetivos se destacan:

- Promover la profesionalización de los agentes públicos en un marco de responsabilidad social optimizando la relación estado-sociedad y la mejora continua del servicio brindado a la ciudadanía
- Implementar programas de capacitación y de desarrollo institucional, de manera continua y específica, para fortalecer las competencias, habilidades, apropiación y el sentido de pertenencia de cada uno de los agentes públicos con el trabajo que realiza.
- Acompañar al personal de conducción ofreciéndole herramientas que faciliten la dirección de equipos, la toma de decisiones, la adaptación a los cambios, la resolución de conflictos y la mejora de la gestión pública.

Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano

CREACIÓN DE ÁREA INDUSTRIAL

Descripción de la Situación:

Ballesteros Sud se encuentra en una región caracterizada por cultivos extensivos y commodities y productos de bajo agregado de valor local y de servicios al agro. La pérdida de fuentes de trabajo debido a las inundaciones constantes y el desplazamiento hacia otras localidades en busca de empleo obligan a la comuna a la gestión de radicación de iniciativas productivas que generen empleo genuino y que contribuyan al desarrollo sustentable de la localidad.

Solución propuesta:

Se propone, iniciar una política de promoción de radicación de industrias sustentables y de servicios para la demanda de la actividad agrícola ganadera compatibles con el uso residencial, mediante incentivos y beneficios que conciten interés facilitado por la accesibilidad vial y conectividad con el territorio Provincial.

Como parte de esa política de promoción, proponer la creación de un "Parque Industrial" en el marco de la Ley Provincial N° 7255-Decreto-528385/ de Parques Industriales para la radicación de nuevas industrias y relocalización de las existentes para mejorar las condiciones de trabajo y productividad, así como también para optimizar los controles ambientales, laborales y fiscales, adhiriendo al Programa Nacional de Parques Industriales Bicentenario para acceder al financiamiento de la infraestructura intra muros y nexos externos mediante aportes no reintegrables.

DENSIFICACIÓN DE VACIOS URBANOS

Descripción de la Situación:

La situación actual de la comuna presenta un déficit en la densidad poblacional, teniendo muy pocos

habitantes por hectáreas y por consiguiente el encarecimiento de los servicios básicos para una calidad de vida óptima. Cabe resaltar que se detectarán posibles áreas para la consolidación y extensión de la mancha urbana existente.

Solución propuesta:

Se implementará una densificación por etapas para optimizar la infraestructura existente, homogeneizar el crecimiento futuro de la comuna y ordenar el uso de suelo por medio de un plan director urbano. Dicho plan nos va a permitir la radicación ordenada de actividades comerciales, de servicios, viviendas y parque, entre otros. En una primera etapa se consolidará el área céntrica y en una segunda etapa se extenderá la mancha urbana hacia los sectores noroeste y suroeste de la localidad.

PLANES DE VIVIENDAS SOCIALES

Descripción de la Situación:

Según datos del SIPPE la comuna cuenta con 2 proyectos presentados al organismo, uno de los cuales se presenta en estado de ejecución y el otro en proyecto ejecutivo. Si bien es fundamental la materialización de estos proyectos, no es suficiente para consolidar y extender la mancha urbana.

Solución propuesta:

Por datos propios de la comuna, ha identificado que la vivienda es una de las principales prioridades de la población.

La gestión comunal gestionará por medio del programa provincial "LO TENGO", para la adquisición de los mismos con factibilidad para la construcción de viviendas sociales dentro de la mancha urbana, consolidando y extendiendo sectores de vacíos urbanos optimizando el uso de la infraestructura.

Portafolio de proyectos según Lineamientos Estratégicos

DIMENSIÓN	PROYECTOS	LINEAMIENTOS ESTRATÉGICOS				
		Desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Pequeña urbanización sostenible e inclusión para todos	Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Fortalecimiento de la estructura de gobernanza urbana	Planificación y gestión del desarrollo equitativo
		1	2	3	4	5
Física	Puesta en valor del área central					
	Ordenanza de ordenamiento territorial					
	Red de gas domiciliario por redes					
	Extensión y renovación de la infraestructura vial					
	Red de alumbrado público					
	Densificación de espacios urbanos					
	Parador de transporte público					
	Implementación de infraestructura de servicio de telecomunicaciones					
	Conflicto acceso sobre RP NE A179					
	Económica					
	Creación de área específica para sector industrial					
	Alianza pública-privada para el sector industrial					
	Implementación de un plan director urbano					
Ambiental						
	Plan de arbolado urbano.					
	Nuevo estudio de la cuenca hídrica					
	Puesta en valor del espacio público					
	Puesta en valor e infraestructura en balneario					
	Canalizaciones y construcción de piletas de retención					
	Desarrollo de una barrera de amortiguamiento					
	Construcción de un relleno sanitario					
Social						
	Construcción de playones deportivos y recreativos multicancha					
	Talleres ciudadanos de desarrollo humano					
	Talleres culturales					
	Plan de viviendas sociales					
	Ampliación de capacidad de almacenamiento y tendido de red de agua potable					
	Formación y capacitación de recursos humanos especializados en establecimientos educativos					
	Disponibilidad de créditos para micro emprendimientos					
	Desarrollar infraestructura para la salud pública					
Institucional						
	Regularización dominial y titularidad de los terrenos					
	Utilización de nuevas tecnologías aumentando la eficiencia					
	Creación de sistemas de información confiables					
	Fomento desde el estado en capacitaciones y actualizaciones					

CAPÍTULO VII

Monitoreo

Todo el proceso de planificación tiene un orden que es iterativo, constituye un ciclo que, sin ser lineal, se va profundizando en sucesivas revisiones.

Seguimiento, evaluación y retroalimentación

Para poder medir el impacto de las intervenciones, es fundamental haber establecido en la fase cero una línea base cualitativa y cuantitativa, que es el punto de partida en el proceso de seguimiento.

Es necesario establecer indicadores, que se refieren tanto a la forma de implementación del plan como a su impacto, respecto de las metas y objetivos que se miden a través del tiempo para lograr conocer los impactos.

Esta evaluación permite advertir la magnitud del impacto de determinado proyecto. Estos indicadores retroalimentan la fase cero de análisis posteriores y permiten ajustar la evolución de los planes.

Indicadores de Monitoreo

Lineamiento	Temática	Indicador	Unidad de Medida	Datos de referencia / Metodología	Fuentes	
Desarrollo urbano resiliente y sostenible ambientalmente	Amenazas (de origen natural)	Exposición de viviendas tormentas severas	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de riesgo de tormentas severas y las viviendas expuestas.	Viviendas irreuperables habitadas 60.53%; porcentaje de vivienda irreuperables habitadas sobre total país: 62 % (2003). Viviendas irreuperables 490.548; porcentaje de vivienda irreuperables sobre total país: 4,3% 2010	Atlas de Riesgos Aproximados en el Área Agrícola Argentina 2003/2010. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. http://www.ora.gov.ar	
		Índice máximo de magnitud de inundaciones	Escala numérica de 1 a 30.	La magnitud se calcula a partir de datos relativos a daños materiales, personas evacuadas y duración de cada evento registrado	Desinventar. Sistema de Inventario de Desastres Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina. Corporación OSSO.	
		Exposición de viviendas a peligrosidad sísmica	Escala de 1 a 4 que sintetiza la ponderación de las áreas de peligrosidad sísmica y las características de las viviendas expuestas.	Se asigna valores de 1 a 4 a las zonas sísmicas definidas por INPRES, señalando niveles crecientes de amenaza. Ese valor se multiplica por el porcentaje de hogares en viviendas con baja calidad de materiales: Índice CALMAT III, IV y V (Censo 2001) e INMAT 3 y 4 (Censo 2010), en relación al total de hogares en viviendas particulares habitadas. A partir de la obtención de este resultado, se definen 4 categorías de exposición sísmica de las viviendas.	http://www.inpres.gov.ar http://www.inti.gov.ar/cirnoc	
	Potencialidades ambientales	Conservación de la biodiversidad y uso sustentable de recursos	Porcentaje de superficie por departamento	Porcentaje de superficie cubierta por áreas protegidas sobre la superficie total del país: 7,7 (2005); 8,34 (2010); 65,7 (2014)	Fuente: Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (2015)	
Planificación y gestión del desarrollo espacial urbano - rural	Agentes contaminantes	Cantidad de agentes contaminantes	Cantidad de basuras por superficie	Localización y extensión física del basural		
	Distribución de la población	Urbanización y ruralidad	El porcentaje de población urbana, que da cuenta de la aglomeración de la población y del peso relativo de la población rural	Total País: 89,4% 2001; 90,9% 2010 INDEC		
	Jerarquización del sistema urbano	Jerarquía urbana	Niveles de centralidad de 1 a 7 categorizados según combinación de datos cuantitativos y cualitativos		http://atlasid.planificacion.gov.ar/indicador.aspx?id=89	
	Pautas de crecimiento	Tejidos residenciales en áreas de expansión urbana	Porcentaje de superficie ocupada por cada tejido residencial	Urbano formal: Trama urbana regular, Grandes parcelas residenciales, Vivienda social, Villas y asentamientos, Vados urbanos	http://atlasid.planificacion.gov.ar/indicador.aspx?id=57	
		Densidades de población	Porcentaje de variación de habitantes por hectárea	Variación relativa del periodo 1991 a 2010	http://atlasid.planificacion.gov.ar/habes_2010?aspehta=7	
	Consolidación urbana	Consumo de suelo por habitante	Unidad de medida: metros cuadrados urbanizados por habitante (m2 / hab)	promedio del consumo de suelo por habitante (21 casos) 1991: 167 m2/hab; 2001: 194 m2/hab; 2010: 241 m2/hab	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Superficie servida por infraestructuras básicas de redes.	Porcentaje de superficie de cobertura de infraestructuras básicas de redes.	promedio de superficie con cobertura de infraestructuras básicas ponderado (21 casos), 2001: alta cobertura: 45% Baja cobertura: 11% y 2010: alta cobertura 49%; baja cobertura: 3%	INDEC, Censos 2001 y 2010.	
	Dinámica de precios del suelo	Hogares con dotación de infraestructuras básicas	Porcentaje de hogares según cobertura de infraestructuras básicas.	porcentaje promedio de hogares con cobertura de infraestructuras básicas (21 casos), 2001: Alta cobertura: 54% Baja Cobertura: 5% y 2010: Alta cobertura 62% Baja cobertura 2%	INDEC, Censos 2001 y 2010.	
		Índice de accesibilidad al suelo	Ingresos Familiares mensuales necesarios para adquirir una parcela tipo.		EPH (INDEC).	
	Redes de conectividad	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana	Oferta anual de suelo como porcentaje del área urbana		http://atlasid.planificacion.gov.ar/indicador.aspx?id=53	
		Conectividad multimodal del transporte	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos. Escala del 1 al 4.	a) La red vial, según la existencia de rutas pavimentadas y autopistas. b) La red ferroviaria, considerando su jerarquía y la distancia a la red en los departamentos que no tienen líneas ferroviarias. c) Los puertos, teniendo en cuenta la distancia a puertos. d) Los aeropuertos, considerando las distancias a aeropuertos con servicios.	http://atlasid.planificacion.gov.ar/indicador.aspx?id=53	
		Densidad vial	Km lineal de red cada 100 km2 de superficie	40.198 km de red vial nacional (2011); 198.289 km de red provincial (2013); densidad vial: RA Argentina: Chile: 10, EEUU: 67, Francia: 102 (Banco Mundial)	Consejo Vial Federal y Dirección Nacional de Vialidad.	
Conectividad digital		Red de fibra óptica: km lineales de extensión; Acceso a Banda Ancha: porcentaje de variación del incremento de usuarios; Televisión Digital Abierta: porcentaje de cobertura de población; Internet: % de hogares con Internet; Núcleos de acceso al conocimiento: cantidad instalada	Se registraron 13.322.071 de accesos residenciales a Internet de Banda Ancha en el año 2014 en todo el país. El 82% de la población del país está incluido en el área de cobertura de las antenas de Televisión Digital Abierta.	http://www.indec.gov.ar/ftp/cuadros/menusuperior/entic/entic_dis_registro.pdf		
Movilidad urbana	Conectividad de transporte de pasajeros en rutas nacionales	Servicios semanales de Transporte Automotor Interurbano de Pasajeros de Jurisdicción Nacional sobre rutas nacionales pavimentadas.	El resultado se clasifica en 4 niveles de conectividad: - Bajo: <100 servicios/semana - Medio: de 101 a 400 servicios/semana - Alto: de 401 a 1.000 servicios /semana - Muy Alto: >1.000 servicios /semana	Comisión Nacional de Regulación del Transporte (CNRT)		
	Acceso a telefonía	% de hogares con teléfono fijo; % de hogares con teléfono celular	En 2010 en Argentina había 24,2 líneas telefónicas fijas cada 100 habitantes. A su vez, en 2012, la cantidad de líneas telefónicas fijas era 9.996.964. (Fuente: International Telecommunication Union Key Global Telecom Indicator, 2014)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
	Subutilización de la red de transporte público	Porcentaje de kilómetros lineales	Promedio de subutilización de la red de transporte público en los casos de estudio: 2,9 %	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
Población	Accesibilidad al transporte público	Porcentaje de población servida por transporte público	El dato del INDEC establece que el 78% de la población del país cuenta con, al menos, un servicio de transporte público a 300 metros de su vivienda	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
	Cobertura de transporte público urbano	Porcentaje de superficie cubierta	La fórmula del indicador es: Área servida por transporte urbano / Área total	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
	Índice de dependencia potencial	Porcentaje de población.	2001: 62% 2010: 56%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.		
El desarrollo urbano sostenible para la inclusión social y la erradicación de la pobreza	Salud	Saldo migratorio	Personas	Población migrante dentro del país (2005-2010): 6% de la población total. INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Variación de población y de hogares	Cantidad de hogares y cantidad de población	Variación interanual 1991 - 2001: 11,2 (población) 12,8 (hogares) 2001 - 2010: 10,6 (población) 20,6 (hogares)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
	Educación	Camas hospitalarias cada mil habitantes	Camas cada mil habitantes	total país 2001: 4,2; 2010: 4,6 % de variación: 9,8 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Tasa de mortalidad infantil	Tasa de defunciones en el primer año de vida por cada mil nacidos vivos.	2001: 16,3/1000; 2010: 11,1/1000 Ministerio de Salud - Chile: 8/1000; Brasil: 15/1000 Banco Mundial	Ministerio de Salud - Banco Mundial	
	Condiciones habitacionales	Tasa de escolarización secundaria	Nº de personas de 13 a 17 años que asisten algún establecimiento educativo formal	A total Personas 13 a 17 años 8 Personas de 13 a 17 que asisten a un establecimiento educativo. Tasa de escolarización=(E/A)*100	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Mayor nivel alcanzado población mayor a 30	Población mayor de 30 años con estudios superiores completos	tasa de analfabetismo Argentina: 7,31% 2010	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
	Viviendas	Deficit habitacional cualitativo	Porcentaje de hogares.	Resumen de la fórmula: (a + b + c + d) / e Surge de la observación de cinco series de datos a) Hogares en departamentos y casas tipo A sin red de agua ni red de cloacas; b) Hogares en departamentos y casas tipo A con hacinamiento crítico; c) Hogares en casas tipo B (recuperables) d) Hogares en departamentos y casas tipo A sin agua de red ni red de cloacas; e) la vez, con hacinamiento crítico. e) Número total de hogares del ámbito geográfico analizado Total país: 20% 2001 y 22,7 % hogares 2010 INDEC	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Deficit habitacional cuantitativo compuesto	Hogares	Se calcula en dos pasos: 1º: Deficit Habitacional Simple= Total de hogares - Total de Viviendas Particulares habitadas 2º: Deficit habitacional cuantitativo compuesto= Deficit Habitacional Simple + Viviendas Irrecuperables habitadas	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
	Prosperidad urbana sostenible e inclusiva y oportunidades para	Trabajo e ingresos	Tasa de tenencia irregular	Cantidad de hogares con regimen de tenencia irregular (propietario solo de la vivienda; ocupante por préstamo, por trabajo y otra situación) cada 100 hogares	Porcentaje total país: 16,33%	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
			Tasa de vivienda desocupada	Cantidad de viviendas desocupadas sobre total de las viviendas		INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.
Fortalecimiento de la estructura de la gobernanza urbana	Diferenciación regional	Diversificación productiva	Categorías basadas en la combinación de datos cuantitativos: - Industrial - Industrial/primaria - Primaria/Industrial - Primaria		http://atlasid.planificacion.gov.ar/indicador.aspx?id=56	
	Situación económico financiera	Ingresos familiares mensuales (promedio)	Pesos mensuales promedio por familia.	Porcentaje de ocupados urbanos sobre total de ocupados: 92,6 % (Censo 2010). Promedio nacional de ingreso de hogares urbanos: \$8.645 pesos (Encuesta Anual de Hogares Urbanos, 2013)	INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2010.	
		Ocupados según rama de actividad	Porcentaje de ocupados según rama de actividad agrupada	Sector Primario; Industria manufacturera; Construcción y Suministros; Comercio, Hoteles y Restaurantes; Servicios empresariales; Salud y Educación; Servicios sociales y Administración pública;	http://atlasid.planificacion.gov.ar/indicador.aspx?id=102	
	Legislación provincial	Coefficiente de Gini	Escala del 0 al 1. El cero sería la distribución ideal, perfecta, 100 % equitativa.	Año 2013 Total País: 0,42; Uruguay 0,42; Chile: 0,52; Brasil: 0,53; Colombia: 0,55 BID	EPH (INDEC).	
Participación del impuesto inmobiliario en la recaudación provincial		Porcentaje del total de los recursos	En Argentina, en el año 2012, la recaudación del impuesto inmobiliario representó el 0,45% del PIB. En los países de América Latina ronda el 0,6%.	http://www2.mecon.gov.ar/hacienda/fnctpd/index.php		
Fortaleza fiscal		Razón entre deuda e ingresos corrientes (ratio)	El total nacional es 0,32 en 2013.	http://www2.mecon.gov.ar/hacienda/fnctpd/index.php		
Autonomía municipal	Autonomía tributaria	Porcentaje del total de los recursos	El promedio de autonomía provincial es de 38%.	http://www2.mecon.gov.ar/hacienda/fnctpd/index.php		
	Presencia de principios de acceso al suelo urbano y rural en las Constituciones Provinciales	Presencia o ausencia del atributo		Constituciones provinciales		
Autonomía municipal	Competencias tributarias en los municipios	Presencia o ausencia de cobro de impuestos (inmobiliario, patentes e ingresos brutos).		Constituciones provinciales y Leyes Orgánicas Municipales		

Bibliografía

- Ministerio del interior, obras públicas y vivienda. presidencia de la nación.
<https://www.mininterior.gov.ar/municipios/masinfo.php?municipio=CBA194>
- Revista política. Planeamiento regional.
<http://www.revistappr.com.br/>
- Mapa de gasoeductos troncales del Ministerio de Agua, Ambiente y Servicios Públicos.
<http://www.metroobra.com/images/Cordoba-Mapa-GAS.pdf>
- Informe en página web “Heraldica argentina”. “Ballesteros SUD– Departamento Unión”.
<http://heraldicaargentina.com.ar/3-Cba-BallesterosSud.htm>
- Informe en página web córdoba interior informa. “ballesteros: provincia y consorcios canaleros discutieron las obras de sistematización de cuencas hídricas”.
<https://cordobainteriorinforma.com/2017/07/19/ballesteros-provincia-y-consorcios-canaleros-discutieron-las-obras-de-sistematizacion-de-cuencas-hidricas/>
- Informe del diario La Voz del Interior, enero 14, año 2016. “Los gasoductos en Córdoba se repartirán en tres grupos”.
<http://www.lavoz.com.ar/politica/los-gasoductos-en-cordoba-se-repartiran-en-tres-grupos>
- Censo Nacional de Población y Vivienda. Año 1991. Instituto Nacional de Estadística y Censos de la República Argentina.
- Censo Nacional de Población y Vivienda. Año 2001. Instituto Nacional de Estadística y Censos de la República Argentina.
- Censo Nacional de Población y Vivienda. Año 2010. Instituto Nacional de Estadística y Censos de la República Argentina.
- Censo Provincial de Población. Año 2008. Dirección General de Estadística y Censos. Gobierno de la Provincia de Córdoba.
- Dirección de Capacitación y Formación Profesional, Ministerio de Industria, Comercio y Trabajo de la Provincia de Córdoba.
- Cuestionario y planos provistos por las autoridades municipales.

- Programa Nacional Mapa Educativo (2009). *Relevamiento Anual 2009 de Establecimiento Educativos de la República Argentina*. Subsecretaría de Planeamiento Educativo, Ministerio de Educación de la Nación. Disponible en: <http://www.mapaeducativo.edu.ar/>
- Sistema Integrado de Información Sanitaria Argentino (2011). *Registro Federal de Establecimiento de Salud*. Ministerio de Salud de la Nación. Disponible en: <https://sis.ms.gov.ar/sisa/>



Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda

Hipólito Yrigoyen 250 • C1086AAB
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina
www.mininterior.gov.ar

Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública

Paseo Colón 189 piso 11 oficina 1108 • C1063ACB
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, República Argentina
(54-11) 4349-7615 / 7672 / 7732
www.mininterior.gov.ar/planificacion/planificacion.php

