

# Plan de Gestión Ambiental y Social de Obra

---

*Área Técnica de Salvaguarda Ambiental (ATSA) y  
Área Técnica de Salvaguarda Social (ATSS)*

*Dirección General de Proyectos con Financiamiento Externo  
(DGPFE)*

**2020**



Ministerio de Salud  
Argentina



## Áreas Técnicas de Salvaguardas

### Plan de Gestión de Obras

Considerando los potenciales impactos ambientales y sociales previstos para los proyectos con financiamiento externo, se elabora el presente documento donde se contemplan las medidas para la protección ambiental y social, establecidas en los Marcos de Planificación o Gestión Ambiental y Social de los proyectos.

### Obras de infraestructura

- Intervención desde la instancia de anteproyecto se solicita la memoria técnica y planos de obra para la evaluación ambiental y social con un mejor aprovechamiento del espacio y consideración de la gestión de residuos, uso eficiente del agua y la energía eléctrica, así como los aspectos sociales asociados. Asimismo, se solicitará en esta instancia, la información relacionada con los aspectos sociales como la presencia de Patrimonio cultural y/o Restos Culturales Físicos, Pueblos Indígenas o Minorías o la necesidad de Reasentamiento de población que ocupe el predio de la obra. Dichos aspectos se presentan en el PGAS-O.
- Se incluye la obligación del contratista de presentar un Plan de Gestión Ambiental y Social de Obra (PGAS-O) donde se contemplen todos los aspectos socioambientales y las medidas de prevención y mitigación según se establezcan en una matriz de aspecto – impacto – medidas de prevención y mitigación de impactos. El PGAS-O deberá indicar los aspectos particulares a cumplir según el caso de cada uno de los proyectos. Se incorpora como Anexo I, a modo de ejemplo, un Modelo de PGAS-O con la matriz estandarizada de aspecto – impacto- medidas de prevención y mitigación para la construcción.
- Las Áreas Técnicas de Salvaguarda Ambiental y de Salvaguarda Social deberán aprobar el Plan de Gestión Ambiental y Social de Obras y los Inspectores de Obra supervisarán el cumplimiento del mismo.
- Los Inspectores de Obra verificarán los aspectos detallados en el PGAS-O en las etapas puntuales de las construcciones.
- Para la construcción, se tendrá en cuenta el marco ambiental vigente de residuos peligrosos e impacto ambiental, la ley de Higiene y Seguridad (19.587) y su Decreto reglamentario, y las normas de bioseguridad establecidas por la tercera edición del Manual de Bioseguridad de OMS (año 2005).



## Consideraciones

### Laboratorios

Se debe considerar la unidireccionalidad de los laboratorios en el sentido de área limpia a área sucia. En el mismo se debe establecer el circuito de los residuos de riesgo biológico y de residuos químicos peligrosos. Para ambos tipos de residuos debe considerarse un almacenamiento final que cumpla con las exigencias legales vigentes.

Se debe considerar que el efluente líquido proveniente de áreas de laboratorio debería ser una red interna de tipo industrial con la posibilidad de conexión al cloacal externa al edificio y con un tratamiento del efluente al menos primario con decantador y secundario por desinfección química. Se realiza esta aclaración dado que es importante tener identificados los efluentes de forma independiente. Asimismo, el vertido industrial debe contar con cámara de toma de muestras a la salida del edificio. Ello permitirá realizar análisis de efluentes líquidos dentro de la norma siempre que se requiera.

### Cámaras de frío

Para las Cámaras de frío, se deberá garantizar que la tecnología de los equipos de refrigeración adquirida no empleen CFC ni HCFC en fluidos ni en aislantes. Así mismo se deberá analizar las alternativas de gases refrigerantes con menor aporte de CO<sub>2</sub>eq, con el objetivo de minimizar la huella de carbono.

### Generales

Debe considerarse la necesidad de contar un almacenamiento final para residuos de riesgo biológico y/o residuos químicos peligrosos que cumpla con las exigencias legales vigentes.



## Anexo I

# Modelo de Plan de Gestión Ambiental y Social de Obra

## “Obra”

### Datos de la Construcción:

Obra..... Ciudad de ....., provincia de .....

Dirección:.....

En el siguiente Plan de Gestión Ambiental y Social de Obra (PGAS-O) ha sido desarrollado por ..... y aprobado por las Áreas Técnicas de Salvaguarda Ambiental y Salvaguarda Social de la DGPFE del Ministerio de Salud de la Nación. Será supervisado por los Inspectores de Obra en etapas puntuales de la construcción.

La realización de obras de infraestructura introduce importantes aportes al sistema, pero implica el desafío de llevarlas adelante dentro de un marco que minimice los impactos que se pudieran generar como consecuencia de la ejecución de las mismas.

Este PGAS-O contempla todos los aspectos ambientales y Sociales, así como las medidas de prevención y mitigación según se establecen en el apartado “Identificación de los aspectos ambientales y sociales para las tareas a desarrollar en la construcción”: Matriz de aspecto – impacto ambiental y social – medidas de prevención y mitigación de impactos.



## Plan de Gestión Ambiental de Obra

### Identificación de los aspectos ambientales para las tareas a desarrollar en la construcción

#### 1. Información del proyecto

<b>Nombre de la obra y número de licitación:</b>				
<b>Empresa contratista:</b>	<b>Nombre:</b>		<b>Fecha de última visita de supervisión de la Agencia Ejecutora:</b>	<i>Indicar frecuencia aproximada de visitas. En caso que las visitas de supervisión estén tercerizadas, indicar en la sección de abajo.</i>
	<b>Responsable ambiental:</b>		<b>Empresa supervisora</b>	<b>Responsable Ambiental:</b>
	<b>Responsable social:</b>			<b>Responsable social :</b>
	<b>Responsable de Salud y seguridad ocupacional:</b>			<b>Responsable de Salud y seguridad ocupacional:</b>



## 2. Aspectos Ambientales

REQUERIMIENTO		Estado actual	Próximos pasos		
			Descripción	Fecha acordada	Respon
Legislación y Regulaciones Nacionales.		El proyecto posee licencia ambiental vigente? (incluir número de licencia y fecha de emisión y validez), otros permisos y legislación pertinente.			
Evaluación y Planes de Gestión Ambiental (PGAS)	Elaboración	Respecto al Estudio Ambiental y Social realizado: fue publicado en la web del Banco y del Ejecutor? (Si/No) El PGAS fue incluido en los documentos de licitación? Fue alineado con los requisitos del MGAS (en caso de obras múltiples)?			
	Impactos Transfronterizos (si aplica)	Indicar medidas de mitigación identificadas y su estado de implementación, acuerdos alcanzados, monitoreos realizados para impactos transfronterizos.			
	Hábitat Naturales, especies invasivas y sitios culturales	Si el proyecto posee actuaciones que puedan afectar hábitats naturales o sitios culturales, indicar la implementación de medidas del PGAS, estudios arqueológicos realizados, resultados.			
	Materiales Peligrosos	Indicar si se posee licencia para manejo de sustancias y/o residuos peligrosos (incluir número de licencia y período de validez). Transportistas y/u operadores habilitados para tratamiento y disposición final que se han contratado. Características de los			



		materiales, planes de manejo incluyendo almacenamiento transitorio y volúmenes generados.			
	Prevención y Reducción de la Contaminación	Medidas implementadas para prevenir y reducir la contaminación. Incluir aquí si en el período han habido eventos como derrames u otras contingencias ambientales.			
	Proyectos en Construcción (si aplica)	Si este proyecto se encontraba en construcción antes de la elegibilidad del programa, indicar medidas implementadas o pasivos remanentes para cumplir con las Políticas del BID.			
	Gestión del Riesgo de Desastres	Mencionar los riesgos identificados, estudios realizados y medidas implementadas para gestionar riesgo tipo 1 y tipo 2 (de acuerdo con la clasificación de la Política OP-704 y su guía. En caso de haber dudas respecto al alcance, consultar con el equipo del Banco). Especificar si ha habido algún evento en el semestre que se reporta, y cómo se ha gestionado.	Detallar si hay estudios o planes en elaboración, no conformidades o ajustes a realizarse.		
	Otros riesgos o impactos identificados	Por ejemplo: instalaciones asociadas, u otros identificados ya sea durante el proceso de elaboración del EIA o durante la etapa constructiva.			

### 3. Medidas de prevención y mitigación para las tareas propuestas

TAREA	ASPECTO	IMPACTOS	MEDI
-------	---------	----------	------



		POTENCIALES	
<p><b>1. Movimiento de tierra</b></p> <p><b>Nivelación</b></p> <p><b>Excavación</b></p> <p><b>Rellenos</b></p>	<p>Generación importante de material particulado. Emisión a la atmósfera.</p> <p>Generación de ruidos.</p> <p>Emisión de CO<sub>2</sub>, NO<sub>x</sub>, SO<sub>x</sub> por uso de maquinaria pesada.</p>	<p>Contaminación de aire.</p> <p>Contaminación de suelos.</p> <p>Contaminación acústica.</p> <p>Daño a la salud humana. Afecciones respiratorias y auditivas, alteración del comportamiento (tener en cuenta el hospital lindante).</p> <p>Accidentes de trabajo.</p> <p>Ocupación de suelos por disposición final de residuos industriales.</p> <p>Obstrucción del tránsito en el área</p>	<p>Uso de personal de protección</p> <p>Separar la zona de trabajo mediante un cerco</p> <p>Minimizar el tiempo de exposición y reducir la velocidad de los trabajos en horarios de menor exposición</p> <p>Pulverización de materiales para disminuir el ruido</p> <p>Reducir el mantenimiento de maquinaria con motores eléctricos o eléctricos se estén utilizando</p> <p>Gestión de residuos en el área habilitado.</p> <p>Indicar el día y hora de la limpieza</p> <p>Atender a la reducción de la emisión sonora</p> <p>Uso de maquinaria eléctrica</p> <p>Prever medidas de control de contaminación cuando se realicen trabajos en la OMS.</p>
<p><b>2. Estructura de hormigón armado</b></p> <p><b>Ejecución de bases</b></p> <p><b>Ejecución de columnas, vigas, losas y escaleras</b></p>	<p>Uso de recursos: agua, electricidad, combustibles, materias primas.</p> <p>Generación de ruidos.</p> <p>Generación de material particulado.</p>	<p>Contaminación de aire.</p> <p>Contaminación de agua.</p> <p>Contaminación de suelos.</p> <p>Contaminación acústica.</p> <p>Daño a la salud humana. Afecciones respiratorias y auditivas, alteración del comportamiento.</p> <p>Disminución de los recursos.</p> <p>Probabilidad de accidentes de trabajo.</p> <p>Vertidos no controlados.</p>	<p>Uso de personal de protección</p> <p>Cumplimiento de normas de calidad del aire.</p> <p>Racionalización de recursos</p> <p>Atender a la reducción de la emisión sonora</p> <p>Reducir el consumo de combustible desconectando el motor de la gasolina o utilizando alternativas</p> <p>Evitar el vertido de cemento u otros materiales</p>





			limpieza o recogiendo procediendo  Prever me contaminac cuando se s la OMS.
<b>3. Estructuras metálicas</b> <b>Colocación de dinteles</b>	Generación de ruidos  Uso de recursos: electricidad y combustibles, materias primas.  Generación de particulado nocivo	Contaminación de aire  Daño a la salud humana. Afecciones respiratorias y auditivas, alteración del comportamiento.  Disminución de recursos.  Probabilidad de accidentes de trabajo.	Uso de p personal de  Uso raciona  Atender a l emisión son  Prever me contaminac cuando se s aire estable
<b>4. Albañilería</b> <b>Mampostería de elevación tabiques interiores</b> <b>Ejecución trinchera para paso de instalaciones</b> <b>Contrapisos y carpetas impermeables</b> <b>Cegado de vanos, mampostería</b> <b>Colocación de pisos y zócalos</b> <b>Realización de revoques interiores</b> <b>Colocación de revestimientos y cerámicos</b> <b>Provisión y colocación de mesadas</b> <b>Ejecución de cielorrasos</b> <b>Reparación de exteriores</b>	Uso de recursos: electricidad, agua, materias primas.  Generación de ruidos.  Generación de material particulado.  Generación de residuos industriales.  Generación de residuos peligrosos.	Contaminación del aire.  Salud humana. Afecciones respiratorias y auditivas, alteración del comportamiento.  Disminución de recursos.  Probabilidad de accidentes de trabajo.  Ocupación de suelos por disposición final de residuos industriales.	Uso de p personal de  Atender a l emisión son  Racionaliza naturales.  Reducir el peligrosos,  Evitar el v cemento u limpieza o recogiendo procediendo  Prever me contaminac cuando se s aire estable  No podrá urbanos cor  Gestión de lo estableci
<b>5. Caminos y veredas perimetrales</b>			



<b>Ejecución de caminos y veredas perimetrales</b>	Uso de recursos: agua, electricidad, materias primas. Generación de material particulado. Generación de ruidos.	Disminución de recursos. Contaminación del aire. Salud humana, afecciones respiratorias	Uso de personal de Racionaliza Evitar el v cemento u limpieza c recogiendo procediend Cuando se existentes c los trabaj anticipación la movilidad
<b>6. Carpinterías</b> <b>Provisión y colocación de carpintería de aluminio</b> <b>Provisión y colocación de puertas</b>	Generación de ruidos. Uso de recursos: electricidad Generación de particulado tóxico y abrasivo (limadura de aluminio). Generación de residuos industriales	Contaminación sonora. Contaminación del aire. Salud humana. Afecciones respiratorias y auditivas, alteración del comportamiento. Uso del suelo (ex situ) para disposición de residuos industriales.	Uso de p personal de Atender a l emisión son Gestión Alternativas los residuos
<b>7. Pinturas</b> <b>Pinturas de fachadas</b> <b>Pintura de cielorrasos</b> <b>Pintura de muros interiores</b> <b>Pinturas de elementos varios</b>	Uso del recurso agua Emisiones tóxicas Generación de residuos peligrosos Generación de efluentes líquidos.	Salud humana. Contaminación del aire. Contaminación del agua.	Uso de p personal de Reducir el peligrosos s Gestión de Evitar el v productos t y reutilizand su evacuac
<b>8. Instalación sanitaria</b> <b>Ejecución de sala de máquinas</b> <b>Ejecución de la red de provisión de agua fría y caliente</b> <b>Ejecución de la red de desagües cloacales y pluviales</b>	Generación de ruidos Uso del recurso agua. Uso de recursos energéticos (electricidad). Generación de efluentes líquidos.	Salud humana. Disminución de recursos. Contaminación del aire. Contaminación de aguas.	Uso de p personal de Racionaliza Instalar dis control de u y no contra



<p><b>Ejecución de interceptores</b></p> <p><b>Ejecución de la instalación contra incendio y gas</b></p> <p><b>Provisión y colocación de artefactos y broncería</b></p>			<p>Reducir el peligrosos,</p> <p>Atender a la emisión son</p>
<p><b>9. Instalación eléctrica</b></p> <p><b>Ejecución sala de máquinas</b></p> <p><b>Ejecución de la red eléctrica y de emergencia</b></p> <p><b>Ejecución de la red informática</b></p> <p><b>Ejecución de la red telefónica</b></p> <p><b>Ejecución de la red de baja tensión</b></p> <p><b>Provisión y colocación de luminaria, controles de acceso, etc.</b></p>	<p>Uso de recursos (agua, electricidad)</p> <p>Generación de residuos industriales</p> <p>Generación de ruidos.</p> <p>Manipulación de materiales con contenido de metales pesados.</p> <p>Generación de residuos peligrosos.</p>	<p>Disminución de recursos.</p> <p>Contaminación de suelos.</p> <p>Uso del suelo para disposición de residuos.</p> <p>Contaminación de aguas.</p>	<p>Uso de p personal de</p> <p>Racionaliza</p> <p>Reducir el peligrosos,</p> <p>Realizar u aprovechar lámparas duración.</p> <p>Gestión de peligrosos</p>
<p><b>10. Instalaciones termomecánicas</b></p> <p><b>Ejecución de sala de máquinas</b></p> <p><b>Ejecución de acondicionamiento general</b></p> <p><b>Ejecución de aire acondicionado</b></p> <p><b>Ejecución de aire acondicionado especial zona de Laboratorios (presión negativa y filtros HEPA)</b></p> <p><b>Ejecución de campanas y tubos extractores</b></p> <p><b>Colocación de elementos de extracción mecánica</b></p> <p><b>Ejecución instalación de CO2</b></p>	<p>Uso de recursos (agua, gas, electricidad).</p> <p>Generación de efluentes líquidos.</p> <p>Emisiones a la atmósfera de gases de efecto invernadero.</p> <p>Generación de residuos industriales.</p> <p>Generación de residuos peligrosos.</p>	<p>Salud humana.</p> <p>Efecto invernadero.</p> <p>Contaminación de aguas.</p> <p>Contaminación de suelos.</p> <p>Uso del suelo para disposición de residuos.</p>	<p>Uso de p personal de</p> <p>Racionaliza naturales.</p> <p>Reducir el peligrosos,</p> <p>Utilizar eq empleen C aislantes.</p> <p>Gestión de residuos pe</p>
<p><b>11. Equipamiento</b></p> <p><b>Provisión y colocación de cámara frigorífica</b></p> <p><b>Provisión y colocación de air lock</b></p> <p><b>Provisión y colocación del resto del equipamiento</b></p>	<p>Uso de recursos.</p> <p>Generación de ruidos.</p> <p>Emisión de gases de efectos invernadero.</p> <p>Generación de residuos industriales</p>	<p>Efecto invernadero.</p> <p>Contaminación de aguas.</p> <p>Contaminación de suelos.</p> <p>Uso del suelo para disposición de residuos.</p> <p>Salud humana.</p>	<p>Uso de p personal de</p> <p>Racionaliza</p> <p>Atender a la</p> <p>Utilizar eq empleen C aislantes.</p>



---

			Gestión de residuos pe
--	--	--	---------------------------



#### 4. Aspectos sociales

ASPECTO	IMPACTO			MEDIDAS DE PREVENCIÓN Y MITIGACIÓN	COMENTARIO
	Alto	Medio	Nulo		
Reasentamiento					<i>Los proyectos que (i) impliquen reasentamiento no son elegibles; (ii) El proyecto causa el desplazamiento económico, pero no el reasentamiento involuntario y se tienen medidas de mitigación factibles de aplicar; (iii) El proyecto no causa desplazamiento económico ni reasentamiento involuntario. .</i>
Población Originaria y/o Minorías					<i>El proyecto: (i) está ubicado en comunidades con propiedad comunal de la tierra que mantienen su organización tradicional; (ii) causa impactos moderados o mínimos que son mitigables. Las comunidades tienen alto grado de integración, baja conflictividad, vulnerabilidad limitada; (iii) El proyecto no está ubicado en comunidades indígenas y/o no ocasiona impactos negativos</i>
Recursos Culturales Físicos e intangibles					<i>El proyecto: (i) que causa impactos de gran magnitud o destrucción de los recursos culturales físicos e intangibles no será elegible; (ii) causa impactos menores y propone medidas de protección y/o rescate aprobadas por las autoridades correspondientes;(iii) no se encuentra en un sitio cultural conocido y las probabilidades de encontrar restos arqueológicos o históricos son mínimas.</i>



## 5. Consultas públicas significativas y procesos de relacionamiento con la comunidad

REQUERIMIENTO	Acciones realizadas en el semestre	Acciones de mitigación, correctivas y/o próximos pasos			DOCUMENTOS VINCULADOS
		Descripción	Fecha acordada	Próximos pasos	
<b>Consultas significativas</b>	<i>Fecha y lugar de consulta pública, cantidad de participantes, existencia de acta.</i>	<i>Acciones acordadas en las consultas (de corresponder)</i>			
<b>Actividades de relacionamiento</b>	<i>Cumplimiento del plan de relaciones comunitarias: actividades de difusión y educación, comunicados de prensa, generación de material informativo, reuniones con dirigentes, etc.</i>				
<b>Monitoreo participativo (si aplica)</b>					



## 6. Sistema de atención de quejas y reclamos

Responsable del sistema:						
Nº de solicitudes recibidas:						
Tiempo promedio de respuesta:						
Cantidad de solicitudes	Temática de la solicitud	Medio de ingreso	Respuesta otorgada	Acciones a realizar en base al contenido de la solicitud o queja	Responsable de ejecución	Documentos vinculados
<i>nº de casos presentados</i>	<i>Resumir brevemente el tópico de la solicitud</i>	<i>Mail, teléfono, buzón en obra, etc.</i>	<i>Brevemente indicar qué respuesta se otorgó, en qué fecha y por qué medio.</i>	<i>Indicar si hay acciones posteriores. Ej.: ajustes de diseño, de plan de obra, de comunicación, etc.</i>		<i>Ej. Acta de reunión con el interesado, mail de respuesta, informe fotográfico de la medida implementada, etc.</i>



## 7. Implementación del Plan de reasentamiento y/o Plan de restauración de medios de vida *(Si es aplicable)*

<b>Unidades familiares (UF) a ser reasentadas:</b>					
<b>Porcentaje de avance a la fecha (UF reasentadas/UF a reasentar):</b>					
<b>Link a PR publicado:</b>					
<b>Descripción (considerar según aplique)</b>	<b>Estado actual</b>	<b>Acciones de mitigación, correctivas y próximos pasos</b>			<b>DOCUMENTOS VINCULADOS</b>
		<b>Descripción</b>	<b>Fecha acordada</b>	<b>Responsable</b>	
<b>Realización o actualización del censo</b>					
<b>Consultas</b>					
<b>Traslado de unidades familiares y/o equipamiento comunitario</b>					
<b>Reasentamientos transitorios</b>					
<b>Mecanismo para solución de controversias</b>					





---

as					
Negociación y pago de compensaciones					
Seguimiento y evaluación de efectividad					



## 8. Pueblos indígenas (Si aplicable.)

REQUERIMIENTO	Estado actual	Acciones de mitigación, correctivas y próximos pasos			DOCUMENTOS VINCULADOS
		Descripción	Fecha acordada	Responsable	
<b>Análisis sociocultural</b>	<i>Especificar existencia de análisis sociocultural incluyendo link a la publicación</i>	<i>Acciones planificadas para el siguiente semestre.</i>			
<b>Consultas, negociación de buena fe y acuerdos</b>					
<b>Implementación de medidas de mitigación, monitoreo y compensación</b>					



### 9. Otros aspectos de gestión social (Si aplicable.)

REQUERIMIENTO	Estado actual	Acciones de mitigación, correctivas y próximos pasos			DOCUMENTOS VINCULADOS
Descripción		Descripción	Fecha acordada	Responsable	
Aspectos de género	<i>Por ejemplo, en relación a códigos de conducta, contratación de mano de obra, etc.</i>	<i>Acciones planificadas para el siguiente semestre.</i>			
Otros					



## 10. Salud y seguridad ocupacional y comunitaria

Cantida d de trabajad ores emplea dos en el semestr e:		<i>Especificar subcontrataciones, empleos en turnos.</i>												
	REQUERIMI ENTO	Descripción y Estado de cumplimiento	Próximos pasos				DOCUM ENTOS VINCUL ADOS							
			Descripc ión	Fec ha acor dad a	Respo nsable de ejecuci ón									
	Plan de SySO	<i>Indicar implementación de plan, capacitaciones realizadas a los trabajadores, acciones realizadas en el semestre, casos de desviaciones, condiciones de campamentos de obra y condiciones generales de salubridad de las instalaciones.</i>												
	Planes de contingenci a	<i>Indicar contingencias consideradas en el Plan, simulacros realizados y participantes.</i>												
	Planes de salud y seguridad comunitaria	<i>Por ejemplo: planes de manejo de tránsito, señalización, iluminación de obra, etc.</i>												



-	-		-	-	-	-	-							
		<b>Reporte de accidentes/incidentes en el semestre</b>					-							
-	-		-	-	-	-	-							
<b>Cantida d de casos en el semestr e:</b>			<b>Índic e de frecu encia :</b>			-	-							
				<b>Índic e de grav edad :</b>			-							
			-	-	-	-	-							
		<b>Evento</b>					<b>Fec ha reg istr o</b>	<b>Acciones correctivas, mitigatorias, prevención o capacitación</b>		<b>Respo nsable</b>	<b>DOCUMEN TOS VINCULAD OS</b>			
								<i>Ejemplo: realización de reportes de investigación</i>						