

# Programa de creación de Observatorios Locales sobre Consumos Problemáticos y Prácticas de cuidados para Municipios, Universidades y Organizaciones Sociales

Observatorio Argentino de Drogas (OAD)  
Octubre 2021



Argentina **unida**

**Sedronar**  
Secretaría de Políticas Integrales  
sobre Drogas de la Nación Argentina



Jefatura de  
Gabinete de Ministros  
Argentina

## Índice

<b>1. Fundamentos</b> .....	pág. 3
<b>2. Objetivo General</b> .....	pág. 6
<b>3. Objetivos Específicos</b> .....	pág. 6
<b>4. Ejes de intervención del programa</b> .....	pág. 6
4.1 Registro y sistematización de datos a nivel local.....	pág. 7
4.2 Sondeo sobre contextos de consumos y prácticas de cuidado.....	pág. 7
4.3 Estudio sobre problemáticas asociadas a los consumos de sustancias en contextos de vulnerabilidad .....	pág. 8
4.4 Articulación con otros actores.....	pág. 8
<b>5. Recursos que pone el programa a disposición</b> .....	pág. 9

## 1. Fundamentos

La SEDRONAR como organismo rector en materia de políticas públicas de abordaje y asistencia de los consumos problemáticos, programa su intervención bajo un paradigma y enfoque restitutivo de las personas, el cual tiende a construir/reconstruir el tejido social que se encuentra dañado, superando la mirada represiva y persecutoria con el que históricamente se abordó la temática. Este enfoque también incluye estrategias de abordaje que se orienten a la integración de las personas con problemáticas de consumo dentro de su ámbito comunitario, así como también, dentro de los diversos espacios colectivos: educativos, barriales y laborales, apuntalando de forma sostenida su contención.

Siguiendo esta lógica, la actual gestión de la SEDRONAR sostiene y refuerza en distintos niveles una consolidada articulación con municipios, organizaciones sociales, universidades y distintos actores de la sociedad civil que llevan adelante estrategias de inclusión desde una mirada integral y comunitaria en la prevención y/o acompañamiento de personas que tienen relaciones problemáticas con los consumos, en especial con aquellas poblaciones cuyos derechos son más vulnerados.

Los actores con incidencia en niveles locales (municipios, universidades, organizaciones sociales) cuentan con la potencia propia de la cercanía con los/as ciudadanos/as. Son quienes tienen la mayor capacidad para identificar con claridad los problemas y tensiones que atraviesan a las personas en sus territorios. La comprensión de las realidades y el acompañamiento de los actores locales tienen un alcance que es difícil de igualar en una dimensión provincial o nacional. En esta línea, se consolidan como actores privilegiados en cuanto a la posibilidad de contemplar el acceso a derechos, la construcción de subjetividad y la posibilidad de articular lazos con otros en el abordaje de los consumos. Son los municipios, organizaciones sociales, universidades y otros actores con incidencia local quienes por su presencia territorial pueden efectivamente formular preguntas por lo singular de la historia de vida de cada persona que se acerca a un dispositivo de acompañamiento, enlazado con su entorno comunitario y en el marco de un contexto sociocultural. Por

esto, la producción local de datos anclada en el territorio contribuye a echar luz sobre las particularidades que asumen los consumos, sus representaciones y modalidades en cada lugar determinado y posibilitan abordajes significativos desde miradas complejas y multidimensionales.

Los espacios de atención y acompañamiento comunitarios suelen incorporar instancias de reflexión crítica e intercambio de experiencias dentro de sus propios equipos e incluso en diálogo con otros actores locales. Así como también contar con experiencias de sistematización, registro e investigación propios o en articulación con otras instituciones (muchas veces universidades). Sin embargo, frecuentemente los actores locales no cuentan con las herramientas o los recursos para sistematizar la problemática de los consumos de forma eficiente. Esta dificultad, se inscribe en un marco global dentro del cual la fragmentación en la información y la concepción aislada de los procesos de sistematización son un problema habitual para el conocimiento certero de las prácticas y estrategias comunitarias que se llevan a cabo. En este sentido, es importante contar con un marco integral que articule los datos en forma coherente, les otorgue un sentido unívoco y esté pensado desde y para los ámbitos locales.

Al mismo tiempo, existe en el campo de la investigación social una anclada herencia de violencias que jerarquizan determinados saberes, experiencias y sujetos en función de lógicas desiguales. A las históricas violencias y exclusiones que han sufrido, también en el marco de las políticas de drogas, algunas poblaciones particulares (feminismos, disidencias sexuales, sectores empobrecidos, juventudes, migrantes, etc.) se pueden sumar otras violencias relacionadas a la idea de que ciertas personas, o ciertos grupos de personas, no son capaces de producir saberes adecuados, o no podrían evaluarlos o comprenderlos. También, la división del trabajo intelectual, en la que una parte es considerada “sujeto” de conocimiento y otra “objeto”, como así también, la afirmación de que algunas personas no son una fuente confiable de conocimiento, son otras de las formas que contienen prácticas violentas y/o segregativas. Esto comprende toda una serie de saberes que suelen considerarse insuficientemente elaborados o por fuera de cierta científicidad.

En este sentido, desde el Observatorio Argentino de Drogas (OAD) se opta por reafirmar la importancia de gestar proyectos institucionales que contrarresten la exclusión e instrumentalización de aquellos sujetos que han ocupado históricamente el lugar de objetos de estudio en función de intereses ajenos, atendiendo al daño epistémico que esta configuración conlleva. Por tal motivo, junto con las diferentes estrategias intersectoriales diseñadas desde la Secretaría para afrontar diversas formas de violencias y vulneraciones, es que se busca favorecer la construcción de saberes desde los territorios y las poblaciones, y lanzar un programa de creación y fortalecimiento de observatorios para actores locales.

En relación a esto, ponemos a disposición las herramientas con las que contamos con la intención de potenciar la formulación de proyectos de investigación novedosos diseñados desde y para los actores que día a día trabajan en los territorios. Esperamos acompañar e incentivar el registro y la sistematización de datos que permitan dar cuenta de las diversas prácticas de cuidados que se realizan y visibilizar las realidades complejas que atraviesan las personas en sus entornos. Además, desde el programa se hace énfasis en el asesoramiento para el diseño e implementación de estudios concebidos a partir de los interrogantes que interpelan a los mismos actores que construyen los espacios de contención y acompañamiento, habilitando una disputa de sentido en tanto esto plantea una distancia con respecto al diseño y las agendas temáticas hegemónicas en el campo de la investigación que parten de una mirada academicista. Se propone, en cambio, dar prioridad a las cuestiones que en la cotidianidad interpelan a los sujetos que atraviesan la problemática del consumo de sustancias, en especial en las poblaciones más vulneradas de nuestro país. Facilitando, además, articulaciones y entramados institucionales y comunitarios que parten de un conocimiento situado.

## 2. Objetivo General

- Contribuir al desarrollo de Observatorios Locales sobre Consumos Problemáticos con el fin de fortalecer las herramientas de acción e investigación locales que permitan diseñar, implementar y monitorear proyectos que prioricen la cercanía con las personas y sus entornos.

## 3. Objetivos Específicos

Se espera contribuir a que los Observatorios Locales sobre Consumos Problemáticos sean capaces de:

- Potenciar sistemas de registro y construcción de evidencia que visibilicen prácticas que realizan diferentes actores territoriales y abran nuevos canales de discusión con otros actores del campo de la investigación y el abordaje de los consumos.
- Planificar y desarrollar estudios y líneas de investigación de forma articulada e interinstitucional a partir de las problemáticas e intereses que atraviesan a las personas en sus comunidades.
- Fomentar articulaciones, sinergias y publicaciones entre actores sociales con el objeto de crear una red local de conocimientos situados

## 4. Ejes de intervención del programa

En el marco del Programa de Observatorios Locales sobre Consumos Problemáticos sugerimos desde el Observatorio Argentino de Drogas el desarrollo de cuatro ejes de intervención que consideramos podrían ser líneas de trabajo útiles para alcanzar los objetivos propuestos.

El propósito de estos ejes es el de potenciar las fortalezas de los actores locales en las diversas áreas y tareas que son claves para la producción y análisis

de datos, poniendo a disposición herramientas que desde el OAD puedan resultar de apoyo a las necesidades singulares de cada observatorio local.

#### **4.1 Registro y sistematización de datos a nivel local**

Dar cuenta de las prácticas de abordaje sobre los consumos que ya se desarrollan en los territorios donde tienen presencia distintos actores locales es fundamental para poder pensar y repensar las acciones a partir de evidencia generada desde una mirada propia. Por eso, puede resultar de suma utilidad que los actores locales generen sus instrumentos de registro y seleccionen las variables que les interesa relevar, permitiéndoles así comprender, observar y reflexionar frente a determinados patrones con respecto al consumo e incluso evaluar la implementación de estrategias propias dentro de los dispositivos de atención partiendo de información periódica, homogénea, confiable y sistematizada en función de sus prioridades. Así, a partir de las fortalezas de cada Observatorio Local sobre Consumos Problemáticos, el programa pretende poder contribuir al desarrollo y fortalecimiento de los diversos sistemas de registro y procesamiento de datos, poniendo a disposición asesoramiento, acompañamiento y recursos en la materia.

#### **4.2 Sondeo sobre contextos de consumos y prácticas de cuidado**

La cercanía que tienen los actores locales a las personas les da la posibilidad de alcanzar con sus herramientas de registro una comprensión mucho más confiable de las realidades que se despliegan en los territorios. La sensibilidad que es propia de esta cercanía habilita la posibilidad de hacer sondeos que describan las situaciones que atraviesan las personas en relación con los consumos en los barrios del país y al mismo tiempo, dar cuenta de las prácticas de cuidado que se llevan a cabo en los distintos dispositivos de atención y acción comunitaria. Tener información recabada por los propios protagonistas de las estrategias de abordaje con respecto a los consumos permite la construcción de un diagnóstico sobre el cual se pueden repensar las prácticas y erigir nuevas políticas basadas en evidencia.

### **4.3 Estudio sobre problemáticas asociadas a los consumos de sustancias en contextos de vulnerabilidad**

La importancia de realizar una investigación dentro de un observatorio reside en la valiosa posibilidad de promover estudios e investigaciones que sean realmente significativos para el conocimiento de la situación en materia de consumos en las comunidades. En el caso de los Observatorios Locales, por su propia especificidad, la relevancia en la formulación de proyectos de investigación trae consigo el acto ético-político de poner en juego una gramática históricamente considerada subalterna dentro de un campo de saberes con frecuencia elitista y excluyente.

Es por ello que el desarrollo de estudios sobre temáticas específicas y áreas de interés (géneros, juventudes, discapacidad, etc.) propias de los sujetos, que en el día a día son parte del abordaje comunitario en la problemática del consumo de sustancias, resulta central para la producción y análisis de datos confiables y de calidad que sean de utilidad para las organizaciones sociales, las distintas áreas dentro del municipio, los equipos de trabajo territorial, las personas que asisten a los dispositivos, sus entornos y las comunidades. También representa un aporte disruptivo para todo el campo de la investigación social.

### **4.4 Articulación con otros actores locales**

La pluralidad de miradas sobre los consumos problemáticos facilita una dialéctica que enriquece las prácticas de todos los actores involucrados en la temática e invita a la reflexión con respecto a las políticas, los programas y proyectos que se piensan para los territorios. Con frecuencia, la producción de información en materia de consumos y los intercambios en mesas de investigación se desarrollan aún con la ausencia de datos con respecto a las poblaciones más vulneradas del país o, por el contrario, con datos producidos por actores que en muchos casos son ajenos a los territorios sobre los cuales se enuncia. En el mismo sentido, los intercambios interinstitucionales dentro del campo de investigación no suelen contar con la presencia de



organizaciones sociales, movimientos populares o colectivos de la sociedad civil que prioricen la mirada de los sectores populares y sus relaciones con los consumos. Por estos motivos, es importante incentivar el encuentro, el diálogo y el intercambio crítico entre distintos actores que formen parte del campo de la investigación y en donde las organizaciones sociales ocupen un lugar imprescindible.

Para llevar adelante el desarrollo de esta dimensión, desde el OAD se garantizará a los diferentes Observatorios Sociales la puesta en contacto con Observatorios Provinciales de Drogas y distintos actores del campo de la investigación que produzcan datos e información sobre la temática para que puedan construirse redes de articulación más sólidas y en donde la mirada comunitaria sea protagonista.

## **5. Recursos que pone el programa a disposición**

A los efectos de alcanzar los objetivos mencionados, el Observatorio Argentino de Drogas pondrá a disposición de los Observatorios Locales los siguientes recursos y herramientas:

- Acompañamiento y asesoramiento técnico para la construcción de instrumentos de registro en base a los intereses de cada observatorio local.
- Capacitación institucional sobre investigación y producción de datos en materia de consumo de sustancias.
- Capacitación sobre procesos de relevamiento, procesamiento y visualización de datos.
- Capacitación a demanda en distintos software de análisis estadístico.
- Acompañamiento, asesoramiento y reuniones periódicas con los equipos de los Observatorios Locales para favorecer la planificación y desarrollo de líneas de investigación propias.

- Acompañamiento por parte del Observatorio Argentino de Drogas en el vínculo y la relación con actores y redes locales de investigación que produzcan datos e información sobre la temática.
- Asesoramiento técnico para el mapeo y la visibilización de los diversos actores locales e instituciones que se encuentren generando conocimiento en materia de consumos.

**Sedronar**  
Secretaría de Políticas Integrales  
sobre Drogas de la Nación Argentina



Jefatura de  
Gabinete de Ministros  
**Argentina**