

Síntesis informe de conflictividad laboral durante el año 2021

22 de abril 2022 / Área de Conflictos



Ministerio de Trabajo,
Empleo y Seguridad Social
Argentina

Dirección de Estudios
y Estadísticas de Relaciones
de Trabajo

Síntesis informe de conflictividad laboral durante el año 2021

Dirección de Estudios y Estadísticas de Relaciones de Trabajo

Edición

Dirección de Prensa y Comunicaciones

Abril 2022

Síntesis

Informe de la conflictividad laboral año 2021

- Durante el año 2021 se registraron 740 conflictos con paro, que involucraron a 977 mil huelguistas y 3 millones 700 mil jornadas individuales no trabajadas (JINT). Los tres indicadores presentaron los valores más bajos de toda la serie (2006-2021). Este registro se replicó en el ámbito estatal mientras que en el privado el comportamiento varió según el indicador. En cuanto a la cantidad de conflictos privados, ésta fue la más baja de la serie (286) mientras que la cantidad de huelguistas se incrementó 31% y las JINT disminuyeron más del 50% respecto de los valores registrados en 2020.
- Según el **nivel de agregación** se advirtió que todos los indicadores considerados por lugar de trabajo y rama (local y nacional) cayeron respecto de los datos registrados en 2020 a excepción de los huelguistas de rama nacional. Los conflictos en el lugar de trabajo presentaron el valor más bajo de toda la serie con 403 conflictos.
- Al considerar los datos del **nivel de agregación por ámbito**, se observó que si bien en el ámbito privado los conflictos en el lugar de trabajo explicaron la mayoría de estos conflictos (76%), fueron los de rama nacional (9%) los que comprometieron la mayor cantidad de huelguistas (80%) y de las JINT (66%). En el ámbito estatal, 57% de los conflictos fueron de rama local, mientras que 41% de ellos se desarrollaron en el lugar de trabajo. En el nivel estatal, predominaron los conflictos en dependencias provinciales (53%) que involucraron a 52% de los huelguistas y 65% de las JINT del sector.
- Si se profundiza este análisis en cuanto al comportamiento de los tres indicadores respecto del 2020, se observa que, en el **ámbito privado** a nivel de lugar de trabajo, éstos se redujeron: la cantidad de conflictos descendió 20% (siendo 216 el dato de conflictos más bajo de toda la serie); mientras que los huelguistas y las JINT disminuyeron 22% y 31%, respectivamente. En la rama local, también se presentó una caída, aunque más

significativa que la que se produjo en los lugares de trabajo. La cantidad de conflictos de rama local descendió 53%, los huelguistas 59% y las JINT 86%. Vale destacar que fue en la rama nacional donde los conflictos presentaron un incremento con respecto al año anterior, de 23 pasaron a 26, siendo el valor más alto de toda la serie. La cantidad de huelguistas también registró un incremento de casi el doble, se registraron 419 mil huelguistas frente a los 243 mil en 2020. Sin embargo, estos incrementos no implicaron mayor cantidad de jornadas de paro, éstas cayeron 35%.

- En el **ámbito estatal**, los conflictos, huelguistas y jornadas de las ramas local y nacional disminuyeron con relación a 2020, registrando en cuanto a los conflictos descensos de -6% y -44% respectivamente; -32% y -56% en cuanto a los huelguistas y -42% y -46% en relación a las JINT. En el lugar de trabajo, tanto los conflictos como las JINT crecieron al compararlos con el año anterior (8% y 17% respectivamente), no así los huelguistas, que disminuyeron 15%.
- Al analizar los indicadores según **nivel de dependencia estatal** se observó que, a excepción de la cantidad de las JINT en el ámbito municipal (+7%), todos los valores cayeron respecto de 2020. En este sentido vale destacar que a nivel provincial los indicadores de la conflictividad registraron los niveles más bajos de toda la serie: 245 conflictos, 252 mil huelguistas y 1 millón 941 mil de JINT.
- En lo que refiere a los **reclamos** que motivaron los conflictos, se observó que predominaron aquellos por mejoras salariales (251 conflictos), seguidos por los de pagos adeudados (172), condiciones y medio ambiente de trabajo (120), despidos o no renovación contractual (71) y regularización contractual (53).
- Los conflictos por mejoras salariales variaron levemente respecto de 2020 ya que se incrementaron en tan solo un conflicto. Vale destacar que el crecimiento se explicó por el aumento de este tipo de reclamo en los conflictos del ámbito estatal (+13).
- La cantidad de conflictos por pagos adeudados tuvo un descenso significativo (-137), a causa también de los conflictos en el ámbito estatal que pasaron de 141 conflictos a 51,

siendo éste el valor más bajo de toda la serie en cuanto a su tipo. Aunque en menor proporción, los conflictos privados también acompañaron esta caída (-51).

- Los conflictos motorizados en reclamo de mejoras en las condiciones y medio ambiente de trabajo se vieron incrementados en 13 casos nuevamente a causa del fuerte incremento en el ámbito estatal (+35) pues en el privado experimentó una caída (-24).
- En cuando a los conflictos por despidos o no renovación contractual, éstos se incrementaron en 16 casos principalmente por el aumento en el ámbito privado (+10), en el estatal el crecimiento fue levemente menor (+6).
- Los conflictos impulsados por la regularización contractual también registraron un crecimiento (+28) que se explicó exclusivamente por el aumento de conflictos en el ámbito estatal (+28) ya que en los casos del ámbito privado mantuvieron el mismo valor que en 2020.
- Los reclamos principales de los conflictos en el ámbito privado presentaron diferencias según el nivel de agregación. Los conflictos de rama (70 conflictos) fueron orientados mayoritariamente por reclamos de mejora salarial (36%) y pagos adeudados (33%), mientras que en los conflictos de empresa (216) prevaleció el reclamo por pagos adeudados (45%). En el caso de los conflictos estatales, los principales reclamos coincidieron tanto a nivel de rama (270) como en el lugar de trabajo (187): reclamos por mejoras salariales (53% y 30%, respectivamente), condiciones de trabajo (16% y 25%), pagos adeudados (9% y 15%), y regularización contractual (9% y 12%).
- Las **actividades económicas** más conflictivas en términos de cantidad de conflictos con paro, huelguistas y jornadas de paro fueron Enseñanza, Salud, Industria, Administración pública y Transporte.
- En el caso de la Enseñanza, encontramos que la cantidad de conflictos con paro se mantuvo en valores similares a los de 2020 (pasó de 99 a 98), permaneciendo en valores bajos en relación a los registrados a lo largo de la serie. El total de huelguistas, por su

parte, se registró en 242 mil, 28% menos de la marca de 2020 y constituyendo el valor más bajo registrado hasta el momento. En cuanto a las JINT, se registraron para la actividad 1 millón 840 mil, es decir, prácticamente la mitad que las registradas el año anterior, ubicándose también entre los valores más bajos registrados en la serie.

- La conflictividad en el sector Salud acumuló 132 conflictos laborales con paro en 2021, valor similar a los 130 de 2020, constituyendo los años de menor cantidad de conflictos con paro de toda la serie en la actividad. Vale destacar que tanto la cantidad de huelguistas como las JINT se incrementaron: 149% y 83%, respectivamente.
- En cuanto a la Industria, en 2021 se registró junto con el año 2006 el valor más bajo de conflictos de toda la serie. Hubo 65 conflictos con paro, muy por debajo de los 93 conflictos relevados el año anterior. En cuanto a los huelguistas de la actividad, si bien el número fue inferior al de 2020 (168 mil contra 179 mil, respectivamente), los valores corresponden al promedio de lo registrado hasta el momento. Las JINT, por su parte, fueron 218 mil, prácticamente la mitad de las relevadas en 2020.
 - ✓ En la Administración pública las cifras registradas de conflictos con paro (215), huelguistas (136 mil) y JINT (509 mil) no solo fueron inferiores a las de 2020 sino las más bajas de toda la serie.
 - ✓ En el sector del Transporte se produjeron 116 conflictos con paro, debajo de los 178 relevados en 2020. Estos conflictos incluyeron a su vez unos 99 mil huelguistas, superando a los 83 mil del año anterior. Las JINT fueron 309 mil, muy por debajo del 1 millón 161 mil de 2020.
- En el ámbito privado los sectores a destacar por sus niveles de conflictividad fueron el del Transporte, la Industria, Servicios a las empresas y el de la Salud. Debido a la cantidad de conflictos registrados pueden referirse también los sectores del Comercio y Minas y canteras.
- En el ámbito estatal sobresalieron por sus indicadores de conflictividad los sectores de la Administración pública, Salud y Enseñanza. Asimismo, pueden destacarse los

sectores de Minas y canteras y el de Otras actividades comunitarias (que incluye actividades deportivas, artísticas, juegos de azar, agencias de noticias, entre otras), donde, si bien se presentaron pocos conflictos, fue significativa la cantidad de huelguistas y de JINT registradas.

- Al observar los indicadores de conflictos laborales de 2021 según su *localización geográfica*, podemos destacar algunas provincias que presentaron los niveles más elevados de cantidad de conflictos, huelguistas y/o jornadas de paro:

✓ En la **Provincia de Buenos Aires** se localizó la mayor cantidad de conflictos (140), superando ampliamente a los registrados por el resto de las provincias. Asimismo, se observaron los valores más altos de huelguistas (57 mil) y JINT (213 mil). En comparación con el año 2020, fue mayor el número de conflictos (+3%) y JINT (+13%), pero menor el de huelguistas (-41%). Algunas de las actividades en las que se concentraron las disputas laborales fueron:

* El transporte urbano de pasajeros, donde predominaron los reclamos por incumplimientos en pagos de salarios y de seguridad ante casos de robos.

* La Industria, entre las que podemos destacar la metalmecánica y la alimentación, en las que fueron mayoritarios los reclamos por mejoras salariales o por casos de despidos y suspensiones, entre otros.

* En Salud, tanto pública como privada, predominaron los reclamos por incrementos salariales y por incumplimientos en sus pagos en tiempo y forma, además de aquellos en los que se llevaron adelante huelgas por mejores condiciones y medio ambiente de trabajo.

* La Administración pública, en gran parte municipal, donde se suscitaron principalmente disputas por mejoras en los salarios.

✓ La **Provincia de Chubut** fue otra de las provincias que mayor cantidad de conflictos (62) y JINT (201 mil) presentó en 2021, aunque con bajos niveles de huelguistas (17 mil). En la comparación con el año anterior, la caída en los tres indicadores evidenció una menor conflictividad. Particularmente, es de destacar que los conflictos relevados se localizaron fundamentalmente en el ámbito estatal (Administración pública, Salud y Enseñanza), predominando en ellos reclamos motivados por incumplimientos en los pagos de salarios.

✓ La **Provincia de Santa Fe** registró 59 conflictos, 72 mil huelguistas y 348 mil JINT, constituyéndose también en una de las provincias con mayores niveles de conflictividad de 2021. A pesar de ello, al comparar estos datos con los del año anterior, se evidencia un descenso en los niveles de conflictos (-34%), de huelguistas (-29%) y de JINT (-69%).

* Gran parte de estos conflictos se registraron en el sector de la Salud pública, impulsados por reclamos variados, entre los que pueden mencionarse aquellos por mejoras en las condiciones y medio ambiente de trabajo, regularización contractual (pase a planta permanente) o apertura de la negociación de salarios.

* Otro de los sectores que registró parte importante de los conflictos fue el de la Administración pública, en los niveles provincial y municipal, predominando en ellos los reclamos por deudas de tipo salarial, mejores condiciones y medio ambiente de trabajo, mejores remuneraciones, entre otros.

* Debemos destacar también los conflictos del sector de la Enseñanza, que si bien no fueron numerosos se destacaron por aportar casi el 40% de las JINT en la provincia. En estos, docentes y auxiliares agrupados en la Asociación de Trabajadores del Estado y la Asociación de Magisterio de Santa Fe desplegaron paros de 24 y 48 horas con el objetivo principal de obtener mejoras salariales.

- ✓ La **Ciudad Autónoma de Buenos Aires** presentó 43 conflictos con paro, 52 mil huelguistas y 441 mil JINT. Las cantidades de conflictos y de huelguistas mostraron un descenso respecto de lo registrado en 2020: -8,5% conflictos y -26%, respectivamente. En el caso de las JINT, se observó un acentuado incremento que triplica el valor de 2020. Las principales actividades en las que se concentraron los conflictos fueron: la Enseñanza, la Salud y el Transporte. A nivel general se advirtió un predominio de los reclamos por mejoras en las condiciones de trabajo y de salarios, así como por incumplimientos en los pagos en tiempo y forma de estos últimos. Puntualmente, los elevados índices de jornadas de paro registrados se debieron a los conflictos protagonizados por los gremios docentes y de la Administración pública. Mediante el paro de actividades reclamaron por la suspensión de las clases presenciales ante el crecimiento exponencial de los casos de COVID-19.

 - ✓ Otra de las provincias con niveles relativamente altos de conflictividad fue **Chaco** con 35 conflictos, 27 mil huelguistas y 205 JINT. La cantidad de conflictos registrada fue superior a la de 2020 (+67%), pero con un menor nivel de huelguistas (-21%) y de jornadas de paro (inferior a la quinta parte de 2020).

 - ✓ Puede destacarse también la **Provincia de Neuquén**, donde se presentaron 33 conflictos con paro, 36 mil huelguistas y 268 mil jornadas de paro. Respecto de 2020, se observó una menor cantidad de conflictos (-13%) y de las JINT (-34%), pero se incrementó la de huelguistas (48%).

 - ✓ Por último, es importante mencionar aquellos **conflictos que se extendieron a todo el país o varias provincias** que sumaron 65 conflictos laborales con paro, 595 mil huelguistas y 908 mil JINT. Sin embargo, al ser comparados con los datos de 2020, registraron caídas: -21% de conflictos, -6% en la cantidad de huelguistas y -41% en la de JINT.
- En cuanto a **los conflictos sin paro**, cayeron respecto de 2020 (-460), presentando a la vez el valor más bajo (1348) desde 2014, cuando se inició la serie. Este comportamiento se replicó también por ámbito, la caída en el privado fue pronunciada con -288 conflictos,

mientras que en el estatal fue de -182. En cuanto a las **acciones predominantes** desplegadas, el bloqueo fue la única modalidad que presentó mayor cantidad de conflictos en ambos ámbitos. Otra excepción se registró en relación a los conflictos en el ámbito privado, pues la cantidad de cortes fue la misma que el año anterior. Las restantes acciones descendieron en su totalidad.

- Al contabilizar las **acciones conflictivas** se observó un comportamiento dispar según el ámbito institucional. Aun cuando el total de acciones descendió respecto de 2020(-512), éstas se incrementaron en el ámbito estatal (+140), no así en el privado, donde descendieron considerablemente (-737). Las acciones cuya cantidad aumentó en el ámbito estatal (no así los totales) fueron: los paros, los anuncios de acciones sin y con paro, las concentraciones y los bloqueos. Los quites de colaboración y los cortes también registraron incrementos tanto en el ámbito estatal como en los totales. Por último, la cantidad registrada de declaraciones organizativas, movilizaciones y ocupaciones disminuyó en su totalidad y por ámbito.