

ANEXO II. INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA

Proyecto “Pozo Exploratorio Argerich-1 en Bloque CAN 100”

EX-2021-20370435- -APN-DNEYP#MEC

1. Introducción

El presente anexo realiza una descripción de la participación pública a lo largo del procedimiento de evaluación ambiental correspondiente al Proyecto “Pozo Exploratorio Argerich-1 en el Bloque CAN 100”.

Dicho procedimiento se desarrolla en el marco de lo establecido por la Resolución Conjunta n.º 3/2019 de la Secretaría de Energía y la entonces Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable, la cual indica en su Anexo I - artículo 6 que “Se deberán implementar instancias participativas, a través de procedimientos de consulta o audiencia pública, de acuerdo a los principios de claridad, transparencia, accesibilidad y gratuidad, cuyo costo estará a cargo del proponente”.

Por otro lado, Argentina aprobó, mediante la Ley n.º 27566, el Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América Latina y el Caribe (Acuerdo de Escazú)¹ que tiene entre sus pilares fundamentales el acceso a la información ambiental y la participación pública en los procesos de toma de decisiones ambientales.

2. Categorización y alcance

En primera instancia, de acuerdo a las actividades declaradas por el proponente en el Aviso de Proyecto, esta autoridad procedió a la elaboración del informe de categorización y alcance del proyecto (IF-2021-34292649-APN-DEIAYARA#MAD) donde se realizaron varios requerimientos en materia de participación, relacionamiento con actores clave y acceso a la información.

¹ Disponible en: repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/43595/1/S1800429_es.pdf

El documento de divulgación es un insumo esencial a utilizar en las instancias participativas, por lo cual se requirió que sea elaborado en términos fácilmente comprensibles, para un público no especializado. Se indicó al proponente que su contenido debía ser una síntesis de los desarrollado en el EsIA, “incluyendo los objetivos y justificación del proyecto, principales actividades, cronograma, caracterización de los principales componentes de la línea de base ambiental, los potenciales impactos identificados y las conclusiones de su análisis, las medidas de mitigación propuestas, y toda otra información relevante acompañada de mapas, tablas y gráficos ilustrativos.” (IF-2021-34292649-APN-DEIAYARA#MAD).

En la línea de base socioeconómica, se solicitó la inclusión de un mapa de actores para las instancias participativas. En función a esto, esta autoridad brinda como referencia para su realización la “Guía para Fortalecer la Participación Pública y la Evaluación de los Impactos Sociales”² elaborada en 2019 por esta dirección.

El proponente debía realizar y documentar las instancias tempranas de intercambio con los actores, relevar el posicionamiento respecto al proyecto e integrar la información obtenida a los fines de la evaluación de impacto.

El Plan de Gestión Ambiental de un proyecto debe ser aplicable a todas las etapas de su ciclo de vida, debe procurar una gestión adaptativa y una mejora continua del mismo. Entre los programas que se solicitaron al proponente incluir, vale destacar el programa de comunicación. En relación a este, se indicó en el informe de categorización y alcance del proyecto que debía “estar articulado y vinculado con las instancias y hallazgos producto de la participación ciudadana”. También se recomendó incorporar los subprogramas: prensa y difusión, mecanismo de atención de quejas, vinculación con actores interesados, prevención y manejo de conflictos.

3. Estudio de Impacto Ambiental

El proponente elaboró un Estudio de Impacto Ambiental (EsIA) a partir de lo indicado en el informe de categorización y alcance. Tal como se indicó en el Informe Técnico de Revisión (IF-2022-93838784-APN-DNEA#MAD), el proponente ha identificado y

²<https://www.argentina.gob.ar/ambiente/desarrollo-sostenible/evaluacion-ambiental/guias-de-evaluacion-ambiental/impactos-sociales>

presentado un listado con los principales actores relacionados con el proyecto, los cuales fueron agrupados en cuatro categorías: administración pública; asociaciones de profesionales; personas empresarias y trabajadoras; y organizaciones no gubernamentales y académicas y académicos.

En el Capítulo VI de Línea de Base Socioeconómica (RE-2022-71409824-APN-DTD#JGM), se afirma que para su elaboración: “Se utilizaron múltiples fuentes de información, las cuales dieron indicios de la posible percepción de cada actor acerca del Proyecto.” (cap. VI, p. 99) entre las que se incluye revisión de publicaciones en diarios, revistas, redes sociales, sitios web institucionales, relevamiento de conflictos y/o denuncias previas relativas a aspectos socioeconómicos en la zona, experiencia previa de la consultora ambiental a cargo del EsIA, entre otros.

También en dicho capítulo, el proponente indica que “el propósito principal del proceso de compromiso público, incluida la Audiencia Pública, es identificar las observaciones y preocupaciones de los actores potenciales respecto de los temas ambientales y sociales y, cuando sea apropiado, integrar esta retroalimentación en el EsIA” (cap. VI, p. 103).

La comunicación con los actores por parte de Equinor fue establecida en dos fases: previo a la aprobación del EsIA y luego de esta. Durante la primera fase, el proponente indica haber instrumentado el intercambio a través de correo electrónico, llamadas telefónicas y reuniones presenciales durante 2021 y 2022, de las cuales se brinda mayor detalle en el Anexo VIII A. (RE-2022-71418287-APN-DTD#JGM).

Tal como fue indicado en el ITR (IF-2022-93838784-APN-DNEA#MAD): “Inicialmente, durante agosto de 2021, el proponente envió correos electrónicos que contenían adjunto un folleto informativo que destacaba cómo, dónde y cuándo se tiene previsto que tengan lugar las operaciones relacionadas a este proyecto, así como preguntas que invitaban al diálogo. Dicho folleto fue enviado por Equinor a 34 partes interesadas, de las cuales cinco actores dieron respuesta y solo una, CAPeCA (Cámara de Armadores de Pesqueros y Congeladores de la Argentina), dio respuesta al formulario de preguntas enviado por el proponente.”. Luego, “durante los meses de marzo, abril y mayo de 2022, luego de actualizar la lista de actores clave, el proponente los contactó nuevamente mediante correo electrónico y también vía llamada telefónica. En pos de cumplimentar lo solicitado por esta autoridad en relación con instrumentar

instancias de relacionamiento de doble vía, el proponente declara haber realizado 13 reuniones presenciales en Mar del Plata entre el 20 y el 24 de mayo del corriente año, en las cuales se brindó información sobre la empresa (Equinor), el proyecto y su estado de avance “.

En relación al Plan de Gestión Ambiental (PGA), cumpliendo con lo solicitado por esta autoridad, se ha presentado un Programa de comunicación y relación con la comunidad en el Capítulo VIII del EsIA (RE-2022-71418112-APN-DTD#JGM). El proponente indica en relación al contenido que este Programa: “describe el proceso de participación comunitaria para el Proyecto, los objetivos, la identificación de los actores, el plan de actividades de contacto, las actividades que se han realizado hasta la fecha, las responsabilidades y las medidas de seguimiento, evaluación y mejora continua.” (cap. VIII, p. 13).

También se presenta en el Anexo VIII F (RE-2022-71431512-APN-DTD#JGM), el Procedimiento de Gestión de Quejas y Reclamos que forma parte de dicho programa y posibilita la comunicación por parte de la ciudadanía para exponer preguntas, sugerencias o quejas vía correo electrónico. El proponente se ha comprometido a establecer contacto con aquellos que se comuniquen dentro de un plazo no mayor a tres días laborales.

4. Consulta Pública

Como se mencionó anteriormente, la participación pública es un derecho de la población y un deber del Estado, tal como se reconoce en nuestra legislación nacional (en Artículo 41 de la Constitución Nacional y en la Ley General del Ambiente n.º 25675) y en el Acuerdo de Escazú. Consecuentemente, las instancias de participación en las Evaluaciones de Impacto Ambiental deben preceder a la decisión de la autoridad sobre actividades que puedan causar impactos significativos sobre el ambiente.

Por lo cual, esta autoridad instrumentó una instancia de consulta pública complementaria a los esfuerzos realizados por el proponente. Esta instancia participativa se realizó a través de la plataforma digital oficial de Consulta Pública de la Secretaría de Innovación Pública (<https://consultapublica.argentina.gob.ar/>). Esta

plataforma brinda un canal de diálogo y debate que permite la interacción entre el gobierno y la comunidad, promueve la participación ciudadana y ayuda a fortalecer la democracia.

Específicamente, el objetivo de esta consulta pública fue recoger las inquietudes y observaciones de la ciudadanía sobre el proyecto y su Estudio de Impacto Ambiental, de manera de garantizar una efectiva participación en la toma de decisiones y, a la vez, contribuir a la mejora del proceso.

En relación al acceso a la información pública ambiental, se puso a disposición la primera versión del Estudio de Impacto Ambiental presentada por la empresa Equinor Argentina S.A. a través de dos vías: en formato de archivo descargable desde la plataforma de Consulta Pública y también a través de un enlace a la sección correspondiente en la página web del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MAyDS).

Para la difusión y convocatoria a la consulta pública se publicó un aviso en la página web y las redes sociales oficiales del MAyDS. Se enviaron invitaciones (vía correo electrónico o nota) a Autoridades de la Administración Pública Nacional, Autoridades de la Provincia de Buenos Aires y Autoridades de los Municipios de la costa atlántica bonaerense. A su vez, se convocó mediante correo electrónico a entidades, cámaras y sindicatos de la industria pesquera de Mar del Plata y a los 534 participantes de la Audiencia Pública n.º 1/21.

Para facilitar el acceso de la ciudadanía se capacitó a coordinadoras y coordinadores de Puntos Digitales con el fin de informar sobre la temática, así como explicitar la estructura y forma en que la información iba a estar disponible para el público que se acerque a brindar sus aportes desde estos espacios.

Esta consulta se encontró abierta entre el 4 y el 19 de mayo de 2022 y se estructuró en tres ejes, cada uno con información presentada por el proponente con respecto al proyecto, un cuestionario opcional en modo de encuesta y un foro donde dejar comentarios. En el primer eje se describieron las actividades que habrían de realizarse en el marco del proyecto; en el segundo se abordó la línea de base ambiental y en el tercero se detallaron los potenciales impactos ambientales, así como los programas de gestión ambiental diseñados para mitigarlos.

Durante los 16 días que estuvo abierta, se contó con 316 participantes únicos, 579 comentarios primarios y más de 11.000 visitas a la página. Estos números dan cuenta de la cantidad de ciudadanos que han tenido la posibilidad de informarse acerca de la existencia del proyecto y transmitir sus comentarios, inquietudes, opiniones y apreciaciones .

Esta autoridad realizó una análisis cuantitativo de los comentarios vertidos por la ciudadanía en el foro con el fin de identificar las principales inquietudes e intereses en relación al proyecto Pozo Argerich-1 y su EslA. A partir de este análisis, se realizaron las aclaraciones pertinentes y se le solicitó al proponente que considere las temáticas mencionadas y refuerce el abordaje relativo a los potenciales impactos que podría generar el proyecto.

Sobre esta instancia de consulta pública se ha realizado un Informe de Cierre, el cual se encuentra disponible en <https://consultapublica.argentina.gob.ar/pac100> y forma parte del expediente en el orden 225 (IF-2022-56090378-APN-DEIAYARA#MAD) y en el orden 226 (IF-2022-56090833-APN-DEIAYARA#MAD).

5. Audiencia Pública 1/22

Luego de la consulta pública y en respuesta al Informe de Requerimiento de Información Adicional (IF-2022-38093468-APN-DNEA#MAD), el proponente procedió a presentar la segunda versión del Estudio de Impacto ambiental en junio de 2022.

Esta autoridad analizó el EslA y elaboró el Informe técnico de revisión (IF-2022-93838784-APN-DNEA#MAD) donde se concluyó que dicha presentación cumplía con lo establecido en el artículo 5 del Anexo I de la Resolución n° 3/19, con lo cual se recomendaba proseguir con la debida instancia formal de participación pública para proyectos ordinarios, de acuerdo con el artículo 6 del Anexo I de la mencionada.

La Audiencia Pública n.º 1/22 se realizó siguiendo el procedimiento definido en la Resolución Conjunta SE-SAYDS n.º 3/2019 que establece la implementación de procedimientos de consulta o audiencia pública de acuerdo con los principios de claridad, transparencia, accesibilidad y gratuidad. A vez, se instrumentó conforme a

lo establecido en el Decreto 1172/03 de Acceso a la Información Pública y la Resolución SCCDSel n.º 10/22.

Esta instancia de participación pública se llevó a cabo los días 19, 20 y 21 de octubre de 2022 de forma virtual, mediante una plataforma digital de videoconferencias y fue transmitida en vivo a través del canal de Youtube oficial del MAyDS. Esto posibilitó la participación de interesados en la temática sin importar su ubicación, ya sea en carácter de expositor u observador. Para la inclusión de aquellas personas con discapacidad auditiva, las tres jornadas contaron con intérpretes en lengua de señas argentina.

Las y los oradores tuvieron la posibilidad de realizar presentaciones en video, audio o diapositivas durante sus presentaciones así como de adjuntar documentación en el formulario de inscripción. No se verificaron inconvenientes técnicos para su realización, llevándose a cabo el acto, con la debida normalidad.

En relación a la difusión, la convocatoria a la Audiencia Pública 1/22 siguió los lineamientos establecidos en el Decreto 1172/03 por lo cual se publicó en el Boletín Oficial, en dos diarios de circulación nacional y en uno de alcance local. También, se invitó vía correo electrónico (IF-2022-109068824-APN-DEIAYARA#MAD), vía comunicación oficial y se publicitó a través de las redes sociales oficiales en pos de ampliar la participación y en concordancia con el Acuerdo de Escazú - art. 7: *“El público será informado de forma efectiva, comprensible y oportuna, a través de medios apropiados, que pueden incluir los medios escritos, electrónicos u orales”*.

Sobre el acceso a la información, toda la documentación que forma parte del procedimiento de evaluación de impacto ambiental del proyecto se ha puesto a disposición en la página web del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (<https://www.argentina.gob.ar/ambiente/cambio-climatico/equinor-can-100-pozo-argerich>). Se incluyen allí los siguientes documentos:

- Documento de divulgación
- Aviso de proyecto
- Precategorización
- Categorización y términos de referencia

- Primera versión del estudio de impacto ambiental
- Informes técnicos de áreas intervinientes
- Informe de requerimiento de información adicional
- Informe de cierre de la consulta temprana
- Segunda versión del estudio de impacto ambiental
- Informes técnicos de áreas intervinientes
- Informe técnico de revisión
- Aclaraciones del proponente

Dicha información fue cargada de forma paulatina en el mencionado portal a medida que el expediente cursaba las diferentes etapas del procedimiento y se encontró disponible aún antes de los 20 días previos de plazo que establece el Decreto n.º 1172/03.

En forma complementaria y tal como establece la Resolución SCCDSel n.º 10/2022, en cumplimiento con los términos del artículo 17 del Anexo I del Decreto n.º 1172/2003, se puso a disposición de la ciudadanía la normativa aplicable, el expediente electrónico completo correspondiente al proyecto en evaluación (EX-2021-20370435- -APN-DNEYP#MEC) y el correspondiente al llamado a Audiencia Pública N° 1/22 (EX-2022-95116856-APN-DGAYF#MAD) en: <https://www.argentina.gob.ar/ambiente/cambio-climatico/audiencia-publica-012022>.

Previo al inicio de la Audiencia Pública 1/22, se publicó el orden del día, el cual contaba con 464 personas inscriptas. Del total de inscriptos, han participado presentando su opinión un total 345 personas (incluyendo las sin registro), utilizando los diversos medios dispuestos, esto es, a través de exposiciones orales durante la audiencia, así como la presentación por escrito a través de la Mesa de entradas virtual del MAYDS y el correo electrónico audienciapublica.pozoargerich@ambiente.gob.ar.

Entre los participantes se acreditó la presencia de representantes de las siguientes personas jurídicas: Asociación Argentina de Geólogos y Geofísicos Petroleros (AAGGP), Asociación de Empresas de Petróleo, Gas y Energía Renovable de

Latinoamérica y el Caribe (ARPEL), Unión Industrial Argentina, DataSeismic SA, Fundación Cluster Energía Mar del Plata, Federación Argentina Sindical del Petróleo, Gas y Biocombustible, Cámara de comercio de los Estados Unidos de América en la República Argentina, Sindicato Argentino de Obreros Navales y Servicios de la Industria Naval de la República Argentina, Unión del Comercio, la Industria y la Producción de Mar del Plata - UCIP, Sindicato de Empleados de Comercio Mar del Plata - Zona Atlántica, Remolcadores Mar del Plata S.A., Izquierda Socialista - Frente de Izquierda UNIDA, Asociación Bonaerense de la Industria Naval, Colegio de Ingenieros de la provincia de Buenos Aires, Secretario de Estado de Hidrocarburos de la Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, YPF S.A., Cámara de Exploración y Producción de Hidrocarburos (CEPH), Unión Obrera Metalúrgica, Surfrider Argentina, Instituto Argentino del Petróleo y del Gas (IAPG), Secretaría de Industria y Desarrollo Productivo del Ministerio de Economía, Fundación Contactos Energéticos, Delegación Mar del Plata de la Cámara Argentina de la Construcción, Servicios Portuarios Integrados S.A., Shell Argentina, Total Austral S.A., Instituto de Energía de la Provincia de Buenos Aires (IDE-BA), Asociación de Distribuidores de Gas de la República Argentina, Universidad Atlántida Argentina, Asociación Civil Instituto de Políticas Públicas para el Desarrollo Regional de las tres ciudades y sus alrededores, Instituto de conservación de ballenas, QM Equipment S.A, Centro de Estudios de la Actividad Regulatoria Energética - Universidad de Buenos Aires, Organización Federal de Estados Productores de Hidrocarburos (OFEPHI), Sindicato de Guincheros y Maquinistas de Grúas Móviles de la República Argentina, Asociación Civil Society of Petroleum Engineers de Argentina (SPE), Asamblea de pequeños y medianos empresarios (APYME), Sindicato Argentino de Obreros Navales y Servicios de la Industria Naval de la República Argentina, Mar del plata PORT management, Fundaluz XXI, MedeaTec, Cámara Argentina de la Energía (CADE) y Energía Argentina S.A.

A partir de la información surgida de la audiencia, esta autoridad ha elaborado el Informe Final de la Audiencia Pública nº 1/22 (IF-2022-118464801-APN-DEIAYARA#MAD), el cual se encuentra acompañado por varios anexos entre los que se incluyen los registros taquigráficos de los tres días. Esta instancia de participación se dió por finalizada mediante la Resolución SCCDSel n.º 16/2022.



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
Las Malvinas son argentinas

Hoja Adicional de Firmas
Informe gráfico firma conjunta

Número:

Referencia: ANEXO II. INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN PÚBLICA - EX-2021-20370435- -APN-DNEYP#MEC

El documento fue importado por el sistema GEDO con un total de 9 pagina/s.