



Republic of Argentina

Millennium Development Goals

2010 Accounting



República Argentina

Objetivos de Desarrollo del Milenio

Rendición de Cuentas 2010



Republic of Argentina

Millennium Development Goals

2010 Accounting



Millennium Development Goals

2010 Accounting

PNUD/ARG/04/046 Project
National Council for the Coordination of Social Policies
Office of the President

United Nations Development Program (UNDP) - Argentina

The contents of this publication may be reproduced in full or in part through mechanical or electronic means, provided the source and author are quoted.

Designed by Silvana Subotich
Printed by Casano Gráfica S.A.
ISBN No.

Argentina, August 2010

Authorities

President

Dr. Cristina Fernández de Kirchner

National Council for the Coordination of Social Policies

HONORARY CHAIRPERSON

Dr. Alicia Margarita Kirchner

EXECUTIVE SECRETARY

Dr. Matilde Morales

TECHNICAL COORDINATOR

Dr. Juan Carlos Nadalich

Members of the MDG Inter-Institutional Committee

MINISTER OF SOCIAL DEVELOPMENT

Dr. Alicia Margarita Kirchner

MINISTER OF WORK, EMPLOYMENT AND SOCIAL SECURITY

Dr. Carlos Tomada

MINISTER OF EDUCATION

Alberto Estanislao Sileoni

MINISTER OF FOREIGN AFFAIRS, INTERNATIONAL TRADE AND WORSHIP

Héctor Timerman

MINISTER OF HEALTH

Dr. Juan Luis Manzur

MINISTER OF ECONOMY AND PUBLIC FINANCE

Amado Boudou

MINISTER OF FEDERAL PLANNING, PUBLIC INVESTMENT AND SERVICES

Julio De Vido

SECRETARIAT OF THE ENVIRONMENT AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT

Dr. Homero Máximo Bibiloni

NATIONAL SECRETARIAT OF CHILDHOOD, ADOLESCENCE AND FAMILY

Paola Vesvessian

NATIONAL WOMEN'S COUNCIL

Lidia Elizabeth Mondelo

Table of Contents

Foreword by Dr. Alicia Margarita de Kirchner	7
Prologue by Martín Santiago	9
The Macroeconomic Context and Social Investment	12
ODM 1. Eradicate Extreme Poverty and Hunger	26
MDG 2. Achieve Universal Basic Education	32
MDG 3. Promote Decent Work	38
MDG 4. Promote Gender Equality and Equity	50
MDG 5. Reduce Under-Five Mortality Rate	62
MDG 6. Improve Maternal Health	72
MDG 7. Combat HIV/AIDS, Tuberculosis, Malaria, Chagas and Other Diseases	80
MDG 8. Ensure Environmental Sustainability	88
MDG 9. Develop a Global Partnership for Development	98
Acknowledgments	110
List of Acronyms and their Meaning	112

Foreword

We're achieving the Millennium Development Goals.

We've come a long way down the path set by the United Nations in 2000 with the endorsement of the Millennium Declaration. The Argentine Government undertook this initiative with the conviction that the "Millennium Development Goals" (MDG) should provide an adequate framework to bolster its policy management efforts. This has been done through public policies that go beyond dialectics or a simple commitment to international organizations. The world crisis has not prevented Argentina from following this line of action, fundamentally related to access to human, civil and social rights. On the contrary, the country shows significant progress in macroeconomic policies and a clear political intention by the government to ensure that these goals translate into citizens' rights so as to guarantee complete freedom and democracy.

The purpose of this report is to take stock of the work performed by Argentina from 2000 through 2010 and of the challenges ahead, all of which speak to the major commitment of the Argentine Federal Government together with the provincial and municipal authorities.

We are making steady headway in meeting the commitments we have taken on, particularly in view of the adverse scenario in our country following the 2001-2002 crisis. Several consecutive years of growth from 2003 to date, the reconstruction of the State and active social inclusion policies sped up the progress in fulfilling most of the goals set by the Argentine government.

The generation of productive and quality jobs was the focal point of a set of policies that allowed for progress in the alleviation of poverty and indigence and the improvement of social indicators.

The emphasis on productive employment has been supplemented by a direct income transfer policy, the ultimate expression of which was the implementation of the Universal Child Allowance for Social Protection, which covers more than 3,600,000 children under 18 years old. In addition to the evident impact on the reduction of indigence levels, other social indicators in health and education have started showing the strong repercussion in the social network of implementing this social right. From its onset, it has led to a 25% increase in public school enrolment of children and young adults and to a higher level of preventive health control for children.

There is still a long way to go. Difficulties relate to structural obstacles that have historically thwarted development not only in our country but also in the

Latin American region as a whole, particularly as regards social and territorial inequity in income distribution. This is why we have devoted our efforts to integration through MERCOSUR and UNASUR.

In the recent words of the President of Argentina, Mrs. Cristina Fernández: *“We have to keep working hard, just like we have been doing in the areas of education, universities, science and technology where we have already repatriated almost 800 Argentine men and women who had left the country due to a lack of opportunities in their homeland. There has been no bigger investment in science and technology than the one being made under this Government.”*

This report identifies problems as of yet unsolved and new issues arising within the context of progress towards the goals set for 2015. We have reached the Bicentennial of the May Revolution with increasingly lower sovereign indebtedness and, as mentioned before, focusing our government’s policy on job creation. During the past seven years we have been able to reduce the previously two-digit unemployment rate to its current rate of 7.9 per cent. This improvement has not entailed curtailing the purchasing power of wages, as negotiations for 2,500 collective bargaining agreements have already been finalized between businessmen and workers and we boast one of the highest adjustable minimum living wages. This warrants us the highest safety net in social and social security rights in Latin America.

It is axiomatic that developing or economically emerging countries have been the ones making the greatest efforts to bridge the gaps of inequality. We are certain that this is the way to go to ensure full social and political sovereignty and an increasing involvement in the construction of a more just, equitable and community-oriented model country. We also believe that the most developed countries must wholly honor the commitments made at several world summits and meetings following the Millennium Declaration, in terms of financial aid and international cooperation.

This year, the United Nations Secretary-General, Ban Ki-moon, has requested world leaders to file reports that would allow for the identification of the goals achieved and the commitments that are still awaiting fulfillment. We are of one mind with the United States Secretary-General in the sense that *“the clock is ticking. We must seize this historical moment to act responsibly and decisively in the public interest.”*

Dr. Alicia Margarita Kirchner
Honorary Chairman of the National Council
for the Coordination of Social Policies
Office of the President

Prologue by Martín Santiago

The first two thirds of the timeline agreed upon within the framework of the Millennium Development Goals have gone by almost unnoticed. Many events took place in these past ten years, not only in Argentina, but also in the rest of the world. Some of them quite unimaginable, such as raw materials price escalation or the global financial crisis, which brought about different scenarios making projections difficult and demanding new strategies.

Following the Millennium Summit agreement, Argentina underwent the worst crisis in its contemporary history. The country’s traditionally acceptable social indicators reached unheard-of levels of deterioration with an unparalleled aftermath of poverty and unemployment. Having over one half of the population below the poverty line and more than one fourth of the economically active population unemployed resulted in imperative public policy challenges.

That same year, the administration that came to power in 2003 unequivocally confirmed its commitment to the Millennium Development Goals in the foreword of the report titled “The MDGs in Argentina: The Opportunity for a Revisit” signed by former President Kirchner. This commitment transcended mere formality. In an expression of political will and involvement, specific and demanding goals were added in general but a crucial step was taken – then globally replicated – which consisted in the incorporation of the idea of decent work as a national and sub-national target. The Republic of Argentina was the first country to establish an additional goal relating to Decent Work, together with a set of indicators of the labor market and social protection and security that paved the way for others to follow. These indicators basically express the intention to make quality employment the focal point of public policies and intervention, without disregarding the other dimensions of human development contemplated in the different global goals.

The commitments were made with the same degree of integration and in a sequence closely linked to the overall evolution of the economy, its impact on the labor market and the manner in which the country tried to move out of such a harsh crisis, while always focusing on rights, seeking comprehensive benefits and abiding by sustainability criteria to avoid setbacks during downward cycles. Little by little, actions were taken that started to form a safety net that covered millions of people and homes. This was achieved by providing not only income supplements but also access to basic social services that influenced and still influence the standard quantitative variables required to meet the MDGs.

The emphasis on the labor market as the driving force linking the economy as a whole with families’ welfare was made manifest by the recovery of the adjustable

minimum living wage and the collective bargaining negotiations as instruments of income policy consistent with economic growth of over 7%. The creation of new formal quality jobs with social security benefits allowed for a structural improvement in the situation of millions of unemployed or informal workers. Government vindicated its mediator role harmonizing the interests of businesses and workers.

After decades of policies concentrated on emerging signs of deprivation and overall deregulation of the economy, the labor market naturally laid bare huge groups that, due to their demographic conditions or specific characteristics, were left outside its area of influence. A great number of workers who lost insurance coverage when they became unemployed or who had none because they were not registered, or because they failed in their personal undertakings, with little hope of gaining access to a retirement fund, were then covered by the social security system to an impressively large extent, with a material impact on poverty and indigence indicators.

The universal child allowance is of similar weight. This system mends a historical inequity in Argentine social security as it equates regular workers and workers submitting income tax returns with non-registered and unemployed workers as regards the enjoyment of benefits, only with fewer conditionalities.

Several programs were implemented to help people gain access to basic social services and healthcare, education, social development, and food security, to different extents but all of them aimed at addressing several specific groups throughout Argentina.

All these achievements confirm the lessons learned after the global assessment of 36 countries made in 2009: any desired results are only attainable through political will, coordination and advances in planning. These are not a sub-product of economic growth. Growth is an essential but not sufficient condition to guarantee improvement in a society's human development levels, as shown by the last decade of the 20th century.

Nonetheless, there are some challenges in very sensitive areas that call for special attention. They are based on certain levels of inequality still present in the country. This imbalance is revealed not only among certain social groups or classes but also geographically. It entails making progress in income distribution, which has significantly improved, and in equal access to certain public goods and services which helps to strengthen the safety net for everyone.

In this vein, within the United Nations system we have high expectations and high hopes since there are powerful improvements among the MDG success indicators in relation to regional disparities aimed at restoring social, sectoral and regional interrelations consistent with a regionally balanced development model which is socially and politically sustainable.

As Coordinator of the United Nations System in this country, we feel that we are participants in a process that fills us with pride and satisfaction, collaborating in a human development project in line with our administration and its goals.

Buenos Aires, August 2010

Martín Santiago,
Resident Representative of the UNDP
United Nations Resident Coordinator



The Macroeconomic Context



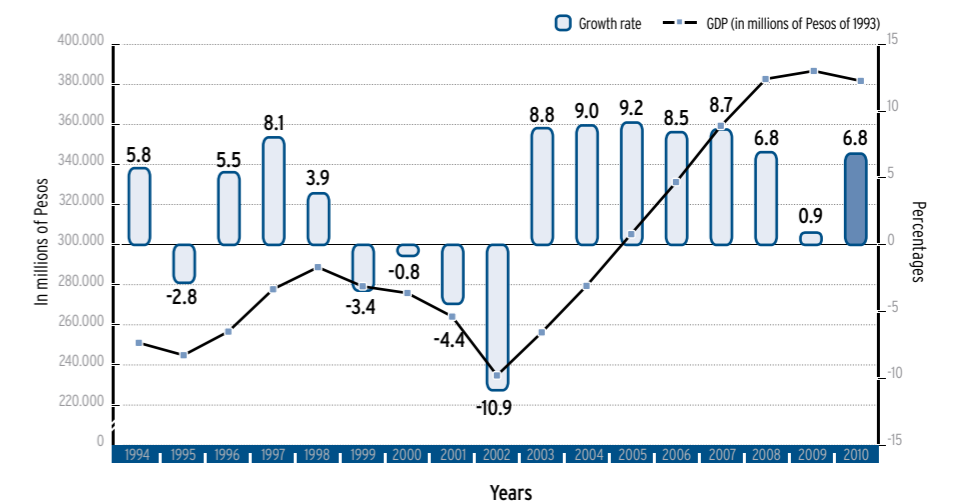
[RETURN TO TABLE OF CONTENTS](#)

2003-2008: The Period of Growth and Implementation of Economic Policies

The Argentine economy between 2003 and 2008 showed a period of sustained growth at an average rate of 9% (see Chart I). Economic growth resulted in a reversal of the adverse conditions endured by the labor market after overcoming the 2001-2002 crisis: employment rate grew from 36% in the first quarter of 2003 to 43% in the fourth quarter of 2008; while in the same period, the unemployment rate dropped from 20% to 7% (see Chart II). At the same time, improvements in labor conditions coupled with employment and income policies implemented by the Federal Government resulted in a strong decrease in poverty and indigence, and a systematic improvement in the functional distribution of income.

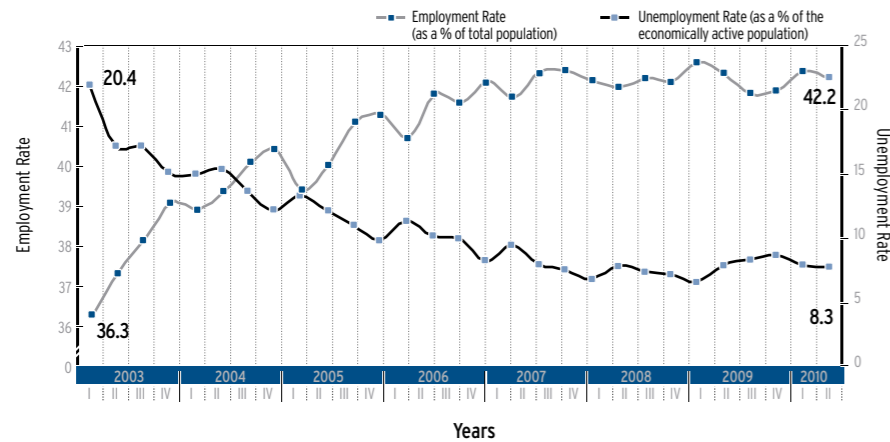
By the end of 2008, household indigence was 3%, the poverty level was 10% and the share of workers in the national income was 44%, while at the beginning of 2003, the same figures were 20% for indigence, 43% for the poverty level and 34% for salaried employment remuneration.

Chart I. Economic Growth. Years 1994-2009.



Source: Office of Information and Short-Term Indicators - Economic Policy Secretariat

Chart II: Employment and Unemployment. Quarterly Evolution. Years 2003-2010.

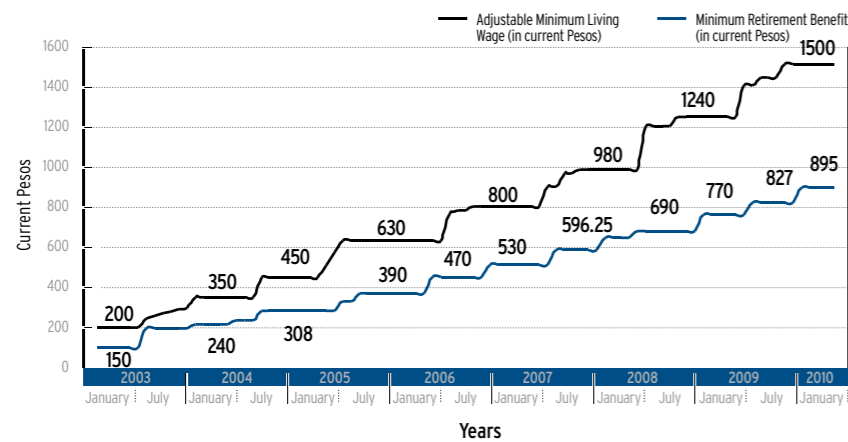


Source: Office of Information and Short-Term Indicators - Economic Policy Secretariat

The expansion of activity was the result of the introduction of a new macroeconomic policy that allowed us to overcome some of the restrictions that historically affected the local economy. The implementation of a differentiated rate of exchange was crucial in preventing the 2001-2002 devaluation from wearing down the population's buying power and weakening the domestic market.

The implementation of an export duty for the main products for export – which to a large extent form part of the basic family food basket of low income households – allowed for a decoupling of the price of food in the domestic market from the one it would have had under the new exchange rate. The positive effect of this strategy on domestic consumption was coupled with an increase in tax income caused by the higher collection derived from foreign trade. Moreover, Government implemented a broad income policy consisting in raising salaries that allowed for the recovery of the family purchasing power. There is a key institutional tool that has been unearthed to ensure social inclusion: the Adjustable Minimum Living Wage (SMVM). Between 2003 and 2008, the SMVM increased 520%, from an initial value of ARS 200 to ARS 1,240 (see Chart III).

Chart III. Income Policy. Semiannual Evolution. Years 2003-2010.



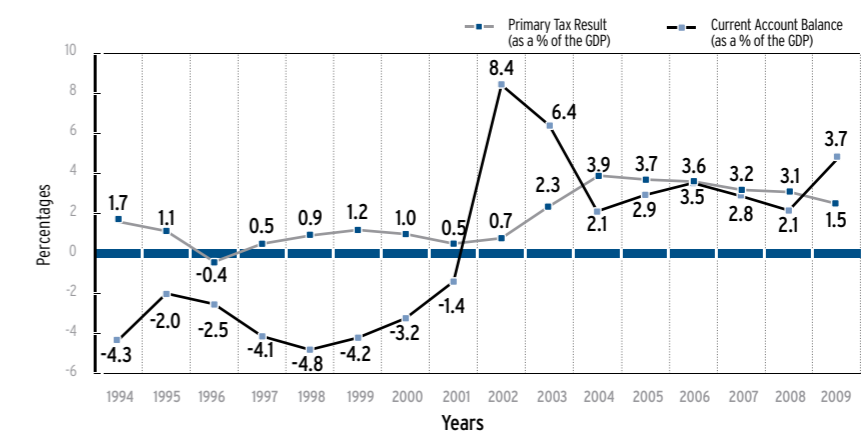
Source: Office of Information and Short-Term Indicators - Economic Policy Secretariat

In the same period, the minimum retirement benefit grew 360%, from ARS 150 to ARS 690. Then, in October 2008, Law No. 24.241 implemented Adjustable Retirement in the Public Social Security System (MJRP). This is a mechanism through which retirement benefits are automatically subject to increase twice a year – in March and September – as per the evolution in salaries and the resources of the entity managing the social security funds, which is the *Administración Nacional de la Seguridad Social* (ANSES). At the same time, for the purpose of reducing the problems arising from irregular and insecure jobs inherited from the previous decade, a series of social security moratoriums were implemented that enabled individuals who had been left out of the labor market to access this benefit. As a result, 2,500,000 new retirees were added to the system and Argentina achieved the highest coverage ratio in retirement benefits in all Latin America, with 9 out of 10 retirement-age adults enjoying some type of social security benefit.

This improvement in social security was made possible thanks to the nationalization of the private Social Security system that allowed for significant progress in retirement fund management, safeguarding funds against the increasing volatility of the financial system and avoiding the high fees charged to beneficiaries.

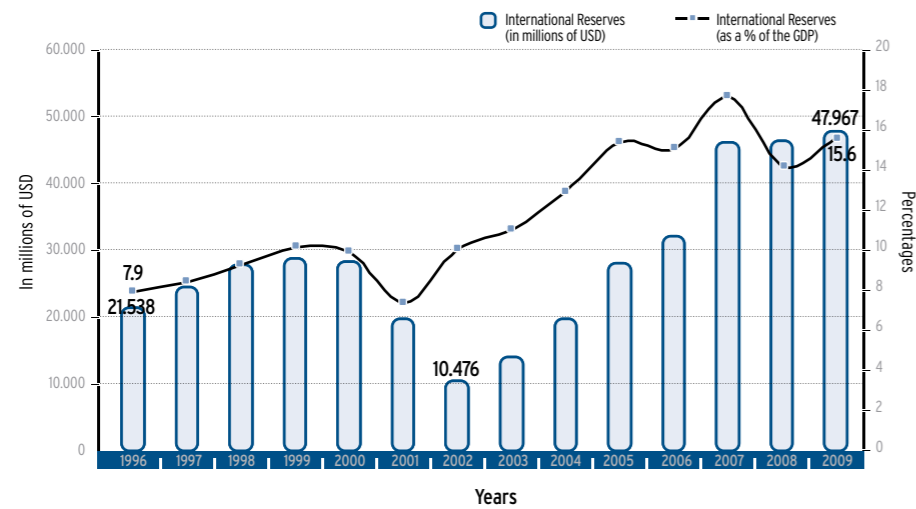
During the 2003-2008 expansion period, the exchange rate competitiveness helped to achieve a current account surplus that averaged 3% in terms of Gross Domestic Product (GDP) (see Chart IV). After reaching a minimum of USD 10.476 billion in 2002, the process to accumulate international reserves allowed for an increase in value to USD 46.386 billion in 2008, accounting for 14% of GDP (see Chart V). The accumulation of reserves helped to stabilize the exchange market during times of uncertainty without affecting the competitiveness of the local currency, consolidating the growth in net exports and the current account surplus. From 2003 to 2008, the real multilateral exchange rate index was, on the average, 109% over its mean value for the 1993-2001 period, which caused exports in the same comparison to grow from 10% of GDP to 14% (see Chart VI).

Chart IV. Twin Surplus. Years 1994-2009.



Source: Office of Information and Short-Term Indicators - Economic Policy Secretariat

Chart V. International Reserves. Years 1996-2009.

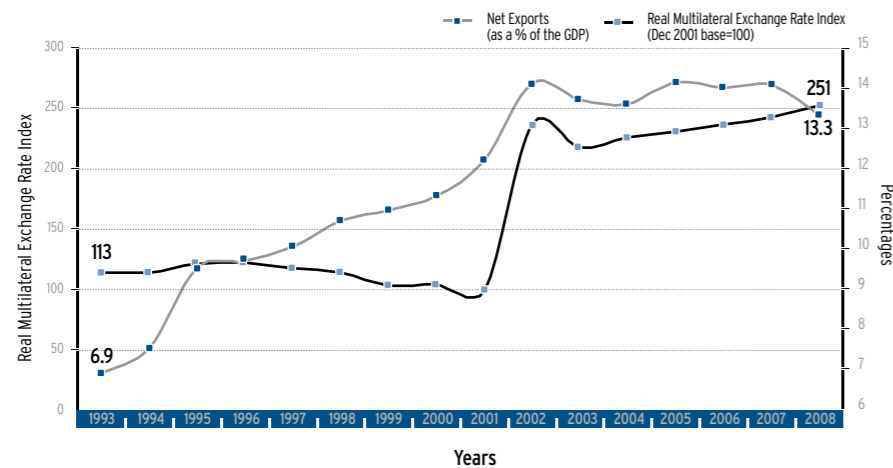


Source: Office of Information and Short-Term Indicators - Economic Policy Secretariat

The strong exchange rate scenario was found to correlate with the tax situation, giving rise to the so-called twin surplus. Between 2003 and 2008, the primary surplus of the public sector vis-à-vis the GDP was 3% on average (see Chart IV). This result also allowed for the consolidation of the debt cancellation strategy. If a comparison is made between 2002 and 2008, the national public sector debt was reduced, as a percentage of the GDP, from 166% to 49%, while the national public sector external debt dropped from 95% to 19% (see Chart VII).

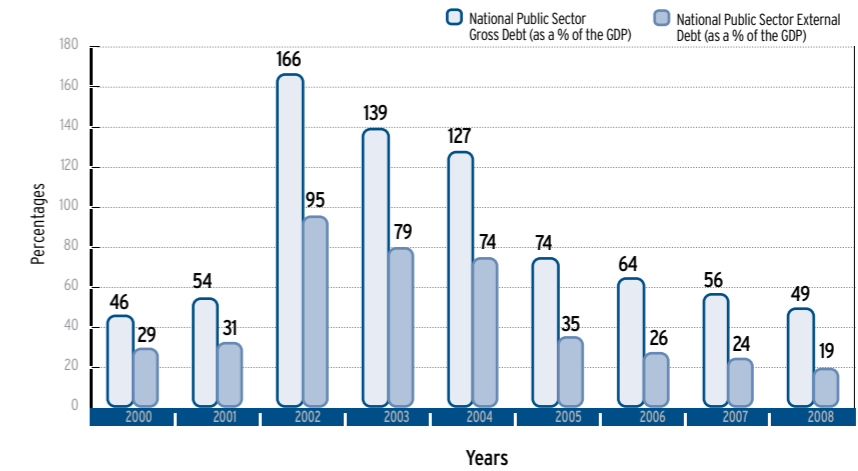
Another valuable aspect of the debt cancellation strategy has been the change in debt structure: while in 2002 almost the entire gross debt of the national public sector (94%) was denominated in foreign currency, in 2002 this proportion had practically halved (53%).

Chart VI. Exchange Rate and Net Exports. Years 1993-2008.



Source: Office of Information and Short-Term Indicators - Economic Policy Secretariat

Chart VII. Public and External Debt of the National Public Sector. Years 2001-2008.



Source: Office of Information and Short-Term Indicators - Economic Policy Secretariat

In order to maintain the required balance between aggregate supply and demand, the Federal Government coordinated income policies that included strong public investment and an active role in investments that generate higher positive benefits and in which the private sector did not play a major role. Between 2003 and 2008, public investment expanded at an average rate of 42%, while private investment grew at 20.9%. Thus, public investment reached its highest contribution to the GDP, which was estimated to be approximately 4% in 2007.

The increase in public investment together with policies designed to bolster domestic market growth generated a virtuous cycle that boosted Gross Fixed Domestic Investment (GFDI). Between 2003 and 2008, the average economic growth of 9% was coupled with the increase in GFDI at an average rate of 23%. This allowed us to reach a record investment rate peak in 2008 (measured as a % of the GDP) of 23%, above the 21% reached in 1998.

The International Crisis of 2009 and Economic Policy Reactions

In 2009, the international crisis fully impacted on emerging markets. Specifically, the two main channels of “contagion” were the financial and the commercial markets. Having built sound macroeconomic foundations and an aggressive economic policy strategy that sought to offset the adverse effects of the international crisis, for the first time in history, the Argentine economy was able to minimize the domestic impact of the crisis and emerge from it stronger, registering a growth level during the first half of 2010 similar to the growth between 2003 and 2008.

The financial channel was safeguarded by the relative detachment of the domestic financial market from the speculation and leveraging that prevailed at an international level. The potential effects on the exchange market threatened by the *flight to quality* that affected the whole region were alleviated by the exchange policy that managed the exchange rate evolution while taking into account the

situation in partner countries. An organized financial system with low portfolio dollarization and ample liquidity ratios prevented a decrease in deposits or the emergence of credit restrictions. At the same time, the accumulation of international reserves was crucial to dispel any kind of negative expectation as regards the future evolution of financial markets.

With respect to the commercial channel, the macroeconomic rationale and certain adjustments in commercial policy prevented the decline of the international situation from translating into the loss of the current account surplus, one of the pillars for the new economic strategy. In particular, in 2009 exports shrank by 6%, due not only to the reversal of the international trend but also due to a strong drought that affected crops, which resulted in a 16% drop in agricultural production. The expected reduction in imports associated with the economic slowdown in 2009 was accompanied by specific commercial policies calculated to monitor and discourage the massive admission of imports that would compete with domestic production. Commercial policy measures sought to protect sensitive and labor intensive sectors such as textiles, household appliances, electronics and housewares. At the same time, measures were adopted to encourage exports, implementing easier financing conditions through credit lines designed for capital goods and export pre-financing to mitigate the agricultural and livestock situation. This economic policy reaction led to an increase in the commercial surplus compared with the previous year: in 2009, the commercial surplus reached 4% in terms of the GDP, two percentage points over the 2008 figure (see Chart IV).

In the domestic market, the Argentine authorities established a countercyclical fiscal policy characterized by an acceleration of Federal Government Spending (FGS): during the height of the international crisis (between January and September 2009) the FGS registered an annual increase of 30%. This helped to sustain private consumption in real terms, which grew at an annualized figure of 1% in 2009, and led to an increase in public consumption, which accelerated the growth rate to 7%. This led to a 2% expansion in aggregate consumption in the year of the international crisis.

Public investment was another pillar that allowed for the protection of the level of activity of the local economy from the crisis aftermath. In view of the impending international crisis, in December 2008, the Public Works Plan for all Argentines was launched. This was designed to speed up budget implementation of public investment. This incentive entailed implementing the equivalent of 5.4% of the GDP during 2009, which increased the resources used in public investment by 73% vis-à-vis budget estimates.

The exclusive goal of this countercyclical policy was to safeguard the level of local employment. In this sense, government resorted to one of the main automatic stabilizers of the Argentine economy: the Production Recovery Program (REPRO). Pursuant to this program, the State provided an economic aid of up to ARS 600 a month per worker so as to complement the basic remuneration of the beneficiary.

Concurrently with the foregoing actions, the Social Inclusion through Work program (IST) was launched in August 2009. This is an employment plan calculated to generate 100,000 new jobs pursuant to screening criteria that take into account several variables (unmet basic needs, unemployment rate and management capacity of the implementing body) of the different geographical areas in which it is applied. The program contemplates the execution of medium and low complexity works through the organization of work cooperatives.

By the end of 2008, a one-time fixed amount of ARS 200 was paid to workers earning the Adjustable Minimum Living Wage, and a like amount was given to all retirees and pensioners. This amount was added to the automatic adjustment, entailing an increase of 12% in these benefits in March 2009 and of 7% in September of that same year.

Finally, the expansive strategy in income policy was consolidated through a change introduced into the Family Allowance system (Law No. 24.714) which adds in the non-contributory subsystem of the Universal Child Allowance for Social Protection (AUHPS) designed to address the situation of children under 18 years old belonging to families not covered by the above-mentioned law. The program consists in a monthly payment per child given to unemployed parents or parents working under a non-registered employment relationship. The amount of the monthly payment is currently ARS 180 and will increase to ARS 220 in September 2010.

In 2009, the program involved an initial expenditure of ARS 6.644 billions accounting for 1% of the GDP and benefiting a total of 3,500,000 children. This program has helped to reduce the vulnerability of historically affected groups, such as children and large families, and it has also served as a redistributive tool that has considerably decreased income inequality.

The Result of the Economic Policy: The Recovery of the Argentine Economy in 2010

As mentioned in the previous section, the economic policies applied allowed for the preservation of economic activity. The GDP fell slightly during the second and third quarters of 2009, with an average drop of 0.4% from the year-ago period. Nonetheless, in the fourth quarter of 2009 the economy had already begun to expand at an annual rate of 3% and this recovery consolidated in the first quarter of 2010 with the GDP growing at a pace of 7%. During the second quarter of the year, the data drawn from the Monthly Estimator of Economic Activity (EMAE) for April and May revealed an annual expansion of 11% as a result of a good crop and a revival of industrial activity.

Industrial activity, which started to recover in October 2009, grew stronger starting in February 2010 due in large part to the Automobile and Basic Metals segments, and then by other sectors by the middle of the year. With this level

of activity, in the first half of the year, industrial activity grew by 10% from the year-ago period. The recovery of the economic activity and the industrial expansion helped to reduce the unemployment rate following the trend that had began in 2003 but was interrupted by the crisis in the first quarter of 2009. During the first quarter of 2010, the unemployment rate was 8%, the same level as in 2008.

The new levels of aggregate demand helped investments to recover. After a 10% decline in 2009 as a consequence of higher international uncertainty and export deterioration, during the first quarter of 2010, the GFDI grew at an annualized rate of 13%, which entailed an investment rate of 21%. The recovery of imports during the first half of the year was linked to the recovery of purchases of capital goods and related parts. While in the first five months of 2010 total imports expanded at an annual rate of 44%, imports of consumer goods grew at a rate of 20%, quite below investment-related items (capital goods, intermediate goods, parts and accessories for capital goods) which grew at a 44%. Despite the above-mentioned expansion of imports, the commercial trade balance continued to be positive, accumulating a balance of USD 6.158 billions in the first five months of 2010.

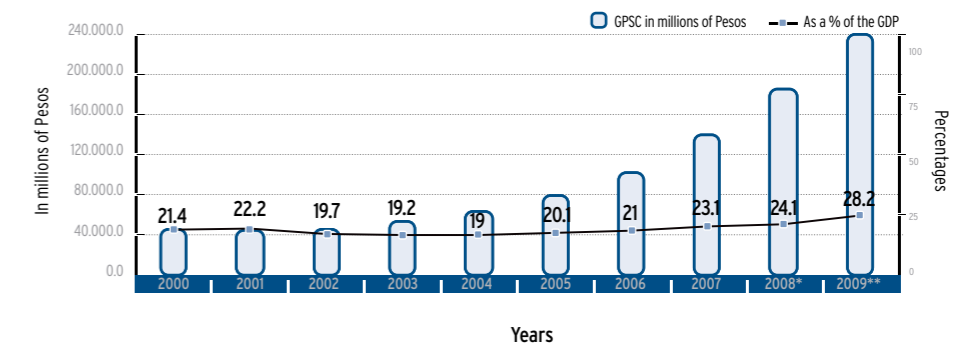
Finally, as a result of the balanced recovery of all aggregate demand elements, and of the ensuing supply-side reaction, the fiscal front started to show activity similar to that seen in 2007-8 following the countercyclical fiscal policy implemented throughout 2009. From April 2010 on, tax income began to again grow faster than disbursements, thus recovering the tax surplus levels in place before the global crisis.

Argentine Government Social Investment

The growth registered by the Argentine economy since 2003 enabled Government to assign a larger share of its public resources to financing social policy. Since 2002, vis-à-vis the economic revival, the Consolidated Social Public Spending (GPSC) of the three levels of government – federal, provincial and municipal – grew at a fast pace, from ARS 61.4952 billion in 2002 to ARS 322.8153 in 2009, accounting for a nominal increase of approximately 425%. This increase was especially high in 2007 and 2008, with annual growth rates of 36.7% and 32.6%, respectively. In real terms, the GPSC variation between 2002 and 2009 entailed a 183% growth.

As regards the GDP, the GPSC share remained at values close to 20% during the first half of the decade (2000-2005), and continued to grow during the following years, reaching a peak of 28.2% of GDP in 2009. This behavior is explained by the fiscal priority given to social matters under the current Government, particularly if we bear in mind that during the 2003-2009 period, the GDP registered an increase of approximately 205% in nominal terms, that is, less than half the increase of the GPSC in the same years.

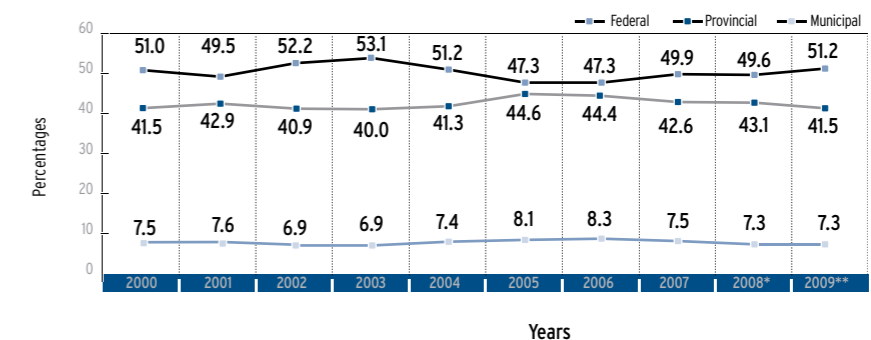
Chart VIII. Consolidated Social Public Spending. Years 2000-2009. At current values.



(*) Provisional figures (**) Estimated figures
Source: Analysis of Government Spending and Social Programs Department - Economic Policy Secretariat

As regards the participation of the different levels of government in social expenditure, throughout the 2000-2009 period the GPSC breakdown by government level shows a larger participation of the Federal Government – 50.2% - vis-à-vis that of the provincial and municipal governments, which on average show a relative participation of 42.3% and 7.5%, respectively.

Chart IX. Consolidated Social Public Spending Broken Down by Government Level. Years 2000-2009. Percentage structure.



(*) Cifras provisionales
(**) Cifras estimadas
Source: Dirección de Análisis de Gasto Público y Programas Sociales - Secretaría de Política Económica.

The Federal Government's share in the Consolidated Social Public Spending gained special relevance between 2002 and 2004 – with a peak of 53.1% in 2003 – as a consequence of the economic and social emergency that drove the federal authorities to adopt measures to mitigate the impact of unemployment and poverty on the most vulnerable members of the population.

These measures primarily consisted in implementing the income transfer program called Unemployed Household Heads Program (PjyJHD) and of the Emergency Food Program (PEA) through which resources were transferred to the provinces for the purpose of addressing malnutrition.

After overcoming the critical years following the 2001 crisis, the Federal Government's share in the GPSC decreased during 2005 and 2006, showing a new increase starting in 2007. Contrary to what happened between 2002 and 2004, this last increase in the Federal Government's relative participation,

which in 2009 reached 51.2% of the GPSC, was mainly related to the higher committed expenditures taken on by the State for social security purposes.

This commitment is shown in the social security measures mentioned above – which improved coverage and retirement benefits - and by changes in the *Family Allowance* system, by including the non-contributory subsystem, AUHPS, and by the successive increases in the amounts and scope of the contributory system of this program (changes in the maximum salaries established to gain access to monetary benefits and the value of these benefits).

When analyzing the GPSC according to its constituent functions, one sees that *Social Security* is the function of most weight (33.7% in 2009). Social Security has mostly been concentrated in the Federal Government since several provinces transferred their retirement plans to the Federal Government in the 1990's. Thus, the tax impact of increases in coverage and/or social security benefits is reflected in an increase in social expenditure by this level of government.

Next in importance are the *Education and Culture* and *Health* functions, which in 2009 represented 23.8% and 22.3% of the GPSC, respectively. These functions are primarily fulfilled by the provincial governments in charge of the provision and funding of basic education and health services, which were transferred by the Federal Government within the framework of the policy of decentralization implemented in the mid-90s.

The remaining percentage corresponds to *Social Promotion and Assistance* (6.7%), *Employment* (4.0%), *Other Urban Services* (3.5%), *Housing and Urban Planning* (3.3%), *Drinking Water and Sewage Systems* (2.3%) and *Science and Technology* (1.1%).

Table 1. Social Investment Broken Down by Function. Argentina - Years 2000-2009.

In millions of Pesos

Social Services	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*	2009**
	In millions of ARS	In millions of ARS	In millions of ARS	In millions of ARS	In millions of ARS	In millions of ARS	In millions of ARS	In millions of ARS	In millions of ARS	In millions of ARS
Health	14.105.9	13.702.9	13.927.4	16.303.1	19.486.2	24.357.5	30.884.7	40.681.8	54.333.3	71.877.0
Social Promotion and Assistance	3.030.4	2.940.9	3.275.7	4.650.9	5.800.1	7.564.1	9.541.2	12.373.2	16.172.4	21.700.0
Social Security	22.519.1	21.874.8	22.033.3	24.657.9	28.278.8	32.576.7	42.031.6	64.306.2	84.934.7	108.782.3
Education and Culture	13.595.3	13.451.8	13.110.0	14.484.0	17.722.6	24.156.4	31.983.0	42.504.5	58.735.6	74.363.7
Science and Technology	582.0	514.3	561.0	759.7	905.9	1.187.5	1.592.7	2.119.4	2.746.9	3.634.0
Employment	2.723.1	2.797.0	4.724.8	6.381.8	6.495.7	6.978.0	7.394.8	8.371.2	10.241.5	13.036.7
Housing and Urban Planning	1.384.9	1.382.0	1.042.6	1.494.1	2.243.7	4.457.5	6.468.2	7.226.1	7.816.2	10.505.8
Drinking Water and Sewage Systems	566.1	531.1	597.0	735.4	996.5	1.235.9	2.046.2	3.171.7	4.517.3	7.563.4
Other Urban Services	2.424.7	2.402.3	2.223.5	2.651.6	3.328.5	4.328.1	5.660.0	7.286.3	9.909.6	11.352.5
Grand Total	60.931.5	59.597.2	61.495.2	72.118.5	85.258.2	106.841.7	137.602.5	188.040.5	249.407.5	322.815.3

According to Percentage Structure

Servicios Sociales	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*	2009**
	% Structure	% Structure	% Structure	% Structure	% Structure	% Structure	% Structure	% Structure	% Structure	% Structure
Health	23.2	23.0	22.6	22.6	22.9	22.8	22.4	21.6	21.8	22.3
Social Promotion and Assistance	5.0	4.9	5.3	6.4	6.8	7.1	6.9	6.6	6.5	6.7
Social Security	37.0	36.7	35.8	34.2	33.2	30.5	30.5	34.2	34.1	33.7
Education and Culture	22.3	22.6	21.3	20.1	20.8	22.6	23.2	22.6	23.6	23.0
Science and Technology	1.0	0.9	0.9	1.1	1.1	1.1	1.2	1.1	1.1	1.1
Employment	4.5	4.7	7.7	8.8	7.6	6.5	5.4	4.5	4.1	4.0
Housing and Urban Planning	2.3	2.3	1.7	2.1	2.6	4.2	4.7	3.8	3.1	3.3
Drinking Water and Sewage Systems	0.9	0.9	1.0	1.0	1.2	1.2	1.5	1.7	1.8	2.3
Other Urban Services	4.0	4.0	3.6	3.7	3.9	4.1	4.1	3.9	4.0	3.5
Grand Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

(*) Provisional figures (**) Estimated figures

Source: Analysis of Government Spending and Social Programs Department - Economic Policy Secretariat

The Employment function became particularly relevant from 2000-2009, with its share of expenditure strongly increasing in 2002 and 2003 (7.7% and 8.8%, respectively), as a consequence of the implementation of the Unemployed Heads of Household Program (PjyJHD) by the Federal Government. In contrast to this emergency policy, *Education and Culture* shows a lower relative weight during the same years. Then, the expenditure in Employment progressively climbed due to the lower expense assigned to the PjyJHD in view of the decrease in unemployment and the transfer of a portion of its beneficiaries to the Families Plan for Social Inclusion and the Training and Employment Insurance, reaching a 4.0 % share of the GPSC in 2009, a level similar to what was seen in the years preceding the crisis at the beginning of the decade.

The relative weight of *Social Promotion and Assistance* within the GPSC maintained an upward trend until 2005, going from 5.3% in 2002 to 7.1% in 2005. In this case, there is a strong influence of the increase in expenditure in Nutrition and Food as a consequence of the implementation of the Emergency Food Program (PEA) in 2002, and of the initiative adopted by provincial governments in food assistance matters.

The *Housing and Urban Planning* function registered a low share during the first years of economic recovery (2002-2004), reverting as from 2005 with a significant expansion within the GPSC, reaching its peak in 2006 with 4.7%. The low share observed in 2002-2004 relates to the decision, following the National-Provincial Agreement on Financial Relationship and Basis for a Federal Revenue Sharing Agreement (Law No. 25.570), to increase the free availability of resources assigned by special laws to 100%. Thus, provincial governments had the possibility of redirecting the FONAVI's funds, originally designated for house building, towards more urgent needs.

On the contrary, during past years, there has been a considerable increase both in the share and in the expenditures assigned to *Housing and Urban Planning*, relating to the larger transfer made by the Federal Government to the provinces under the Federal Housing Programs and the FONAVI designed for the development of slums, housing completion and other infrastructure works. This increase began in mid 2004, but has shown a strong impact as from 2005. The different house building policies implemented by the provincial governments have a similar influence in this regard.

As regards the *Education and Culture* function, despite the increases registered both in absolute terms and in terms of GDP – particularly since the coming into force of the Education Financing Law (Law No. 24.075) in 2006 -, it does not show significant changes in its share of spending. The Education Financing Law states that the Consolidated Public Spending in Education, Science and Technology must increase progressively between 2005 and 2010 until reaching 6% of the GDP. The subsequently approved National Education Law (Law 26.206) raised this goal by establishing that this percentage should only include resources assigned to Education.

The expenditures assigned to *Drinking Water and Sewage Systems* stand out because of the ongoing increase of its share within the Social Public Spending throughout the whole decade, going from 0.9% in 2000 to 2.3% in 2009.

Finally, as regards the prospects of achieving the goals set for 2015, the major challenges in social investment include the intensification of the income policies implemented by Government and sustained growth in investment in social infrastructure, both in Drinking Water and Sanitation Systems – considering the positive effects of this type of investments on other social areas such as health – and school infrastructure and housing.



1

Eradicate Extreme Poverty and Hunger

MDG 1. Argentine Goals

- Reduce poverty below 20%
- Eradicate indigence and hunger



RETURN TO TABLE OF CONTENTS



Introduction

In 2000, when every country around the world endorsed the Millennium Development Goals commitment, Argentina was headed towards one of the worst economic, social, political and institutional crises of its history.

The results of the neo-liberal policies that led to the deindustrialization of the economy mercilessly showed themselves: the privatization under unfavorable conditions of large companies previously managed by the State, the regressive redistribution of income, the Government's defunding, the foreign debt increase, and an unprecedented rise in unemployment and informal labor.

This led to a harsh reality characterized by social exclusion, with an extremely high increase in poverty that affected 54% of the population during the first half of 2003, representing 12,154,000 Argentines. Also, during the same period, 27.7% of the population was indigent, lacking sufficient income to access a basic family food basket.

Following the successive military dictatorships that squelched political and civil rights achieved by the end of the 1940's and beginning of the 1950's that focused on labor and social protection and security, "the 1990's were the most manifest expression of an economy of pain, with consequences that seriously affected the Argentine family, and this is the context that we found ourselves in, in 2003, when analyzing social policy."¹

Evolution of Follow-Up Indicators and Analysis of Progress Made towards Intermediate and Final Goals

Between 2000 and 2003, the indicators of poverty and income inequality worsened to a great extent, with a turning point in 2003 that showed the start of a sustained decline in poverty and a noticeable improvement in income distribution.

1. Dr. Alicia Kirchner. Argentine Minister of Social Development (2007). "La Bisagra". Buenos Aires. <http://www.desarrollosocial.gov.ar/pdf/LABISAGRA.pdf>



Table 1.1. Evolution of Follow-Up Indicators. Total of 31 urban centers. Years 2000-2009.

MDG 1 Indicators	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Gap Coefficient	0.415	0.438	0.534	0.445	0.446	0.434	0.416	0.385	0.395	0.392
Gini Coefficient	0.479	0.503	0.526	0.517	0.495	0.49	0.478	0.465	0.464	0.441
Income gap	14.4	17.3	23.1	17.4	15.4	14.6	14.3	13.8	13.6	13.2
% of the population with income below the indigence line	9.0	11.6	24.8	20.5	15	12.2	8.7	5.9	4.4	3.5
% of the population with income below the poverty line	33.4	35.9	53	47.8	40.2	33.8	26.9	20.6	15.3	13.2

Note: The data for 2000, 2001 and 2002 correspond to data in May. The data from 2003 to 2009 correspond to the second half of each year.
Source: Permanent Household Survey. National Institute of Statistics and Census (INDEC).

The results of the public policies implemented since 2003 are seen in the sustained growth of all social indicators under analysis. Poverty decreased from 54% in the first half of 2003 to 13.2% in the second half of 2009. This represents a reduction of over 73% and almost 9 million people breaking out of poverty.

Indigence levels showed considerable improvement as well, dropping from 27.7% to 3.5% between the first half of 2003 and the second half of 2009.

The indicators of income inequality – the Gini Coefficient and Income Gap - described in Table 1.1, show significant progress towards achieving a more just and egalitarian society.

The analysis of the income gap shows that the inequality between the highest and lowest income sectors was halved during the last eight years. This means that the income of the wealthiest 20% of the population that in the second semester of 2002 was 23 times higher than the poorest 20%, fell to 11 and a half times higher in the first quarter of 2010.

In turn, the Gini coefficient showed an improvement of around 15% as compared with 2002, reaching its best level since April 1996.

Although there is no updated data on the Poverty Gap Coefficient, it also experienced a very positive change reaching in 2008 its best value of the decade.



Progress towards the 2015 Goals

The goal set for 2015 of reducing poverty to less than 20% of the population was already achieved in 2008.

The number of people overcoming poverty continues to increase throughout this year, people reaching better living standards despite the international economic crisis.

There is also a strong and sustained improvement towards achieving the goal of eradicating indigence and hunger.

Although the data on indigence corresponds to the second half of 2009, a recent study² conducted by researchers from renowned national research centers that analyzed and projected the impact of the Universal Child Allowance for Social Protection, concluded that indigence has fallen by 70% since the implementation of this program, thus returning to some of the most favorable levels in Argentine history.

Challenges and New Issues

The new development model with social inclusion implemented in 2003³ is reversing the process of social disintegration. This was achieved through public policies focusing on production and labor, the latter being the primary factor of social integration and organization.

The labor market has played a fundamental role in reducing poverty. Since 2003, over 4.5 million new jobs⁴ were created while the adjustable minimum living wage increased from 290 pesos in November 2003 to the current value of 1,500 pesos in January 2010.

Moreover, the incidence of poverty among older adults was considerably reduced in view of the 597% increase in the minimum retirement benefit (from ARS 150 in 2003 to ARS 1,046 in 2010), and the incorporation of almost 2.4 million new retirees (people with no possibility of making payments to the social security system) reaching a coverage ratio of 86.7%⁵.

One of the main structural problems of the Argentine economy - the foreign debt - also began to be solved:

2. Agis, Cañete y Panigo (2010). "El impacto de la Asignación Universal por hijo en Argentina". http://www.ceil-piette.gov.ar/docpub/documentos/AUH_en_Argentina.pdf.
3. Inauguration of Dr. Néstor Kirchner, May 2003.
4. Ministry of Labor, Employment and Social Security 2010.
5. ANSES 2010.



Following a firm renegotiation of the public debt, a debt cancellation process was commenced that allowed the government to release resources for social investment.

The expansion of activity together with a competitive and stable real exchange rate, coupled with a strategy of international reserve accumulation, the public debt restructuring process in 2005 and the full payment of the debt with the IMF in 2006, allowed for an easing of pressure on public revenues, giving way to a better use of fiscal resources and a greater autonomy of the Federal Government in establishing public policy.

Thus, investment in public infrastructure was the most important priority in recent years, with an emphasis on the construction of schools, houses, roads and the extension of the drinking water and sewage system networks.

The domestic market received a strong stimulus that allowed millions of Argentine inhabitants to be part of development through consumption and labor based on a development model with social inclusion that continues to consolidate despite the 2009 crisis, cataloged by economic experts and by almost every government around the world as the worst crisis since the “great depression”.

In this context, there are two fundamental Social Programs that stand out: the Universal Child Allowance for Social Protection and the Social Inclusion through Work Program. The latter program is directed towards people susceptible to social ills and unemployment.

The words of the President of Argentina during the launching of the program are a perfect summary of the strategic vision of the administration: “... we are launching this plan to tackle poverty – like Nobel prize winner Amartya Sen used to say - from the first strategic bridge, which is to generate and stimulate genuine employment opportunities, because we are utterly convinced that the best antidote to poverty is employment.”⁶

The Universal Child Allowance for Social Protection is a priority of the Federal Government so that over 3 and a half million children and adolescents under 18 years of age or handicapped people whose parents are unemployed or are working in the informal market, improve their standard of living, their health and their education.

6. Speech given by the Argentine President, Cristina Fernández, during the launching of the *Argentina Trabaja* Program (“Argentina Works”), August 2009.



This allowance became the most important program for social inclusion in the region both because of the benefit amounts and the resources used.⁷

The Argentine Federal Government will persevere on the path of economic growth rooted in the sustained improvement of income equality and supported by a comprehensive social policy focused on public ethics and social justice.

7. Brazil: The “Bolsa Familia” Program assigns 0.37% of the GDP, and the monthly family allowance (in current USD) is 43 dollars; Mexico: The “Oportunidades” Program assigns 0.31% of the GDP and 55 dollars per family; Chile: The “Chile Solidario” Program assigns 0.10% of the GDP and 38 dollars per family; Argentina: The “Universal Child Allowance for Social Inclusion” Program (AUHPS) assigns 0.58% of the GDP and 94 dollars per family. Source: Agis, Cañete y Panigo (2010) “*El impacto de la Asignación Universal por hijo en Argentina*”.



2

Achieve Universal Basic Education

MDG 2. Argentine Goals

- Ensure that between 2010 and 2015 all children and adolescents are in the condition to complete 10 years of compulsory education.
- Promote that, by 2015, all adolescents are in the condition to complete Secondary Education.



[RETURN TO TABLE OF CONTENTS](#)



Introduction

In order to achieve the 13 years of compulsory schooling established by Law No. 26.206, which came into force in the 2007 school term, the Argentine Ministry of Education continued to strengthen the processes of including schooling within the framework of social inclusion. The goal is for all school-age children to have access to a sustained and complete educational process.

To this end, the Argentine Ministry of Education is defining and developing strategies aimed at improving the levels of enrolment, re-enrolment, permanence and completion of children, adolescents and young adults with the most vulnerable social and economic backgrounds, especially at the Secondary Education level.

Evolution of Follow-Up Indicators and Analysis of Progress Made towards Intermediate and Final Goals

Table 2.1. Evolution of Follow-Up Indicators. Country total. Periods 2005-2006, 2006-2007 and 2007-2008.

MDG 2 Indicators	Period		
	2005-2006	2006-2007	2007-2008
Survival rate to primary 5 th year/grade	94.9	94.1	95.6
Primary-school enrolment variation rate	0.4	-0.3	-0.5
Primary-school completion rate	90.7	90.2	92.7
Lower secondary-school enrolment variation rate	-0.8	0.1	2.3
Lower secondary-school completion rate	69.0	68.8	72.5
Upper secondary-school enrolment variation rate	-1.0	0.3	0.1
Upper secondary-school completion rate	48.5	50.1	51.9
Secondary-school enrolment variation rate	-0.9	0.2	1.4
Secondary-school completion rate	36.1	37.6	39.9

Note: The indicators correspond to Regular Education.
Source: 2006 Annual Survey - 2007 Annual Survey - 2008 Annual Survey. DINIECE, Ministry of Education.

The survival rate to primary 5th grade showed a slight improvement with the ensuing increase in the relevant completion rate.



The primary-school enrolment variation rate showed increasingly lower values with no variation in the last couple of years; instead of growing, enrolment at this level decreased, in line with the fall in birth rates registered in Argentina. However, the primary-school completion rate continued to increase over the years, reaching 93% in 2008.

The enrolment variation and completion rates for the lower secondary school have noticeably increased, especially during the last period (2007-2008).

The enrolment variation rate for the upper secondary school remained stable but the completion rate for this level gradually rose.

The enrolment variation and completion rates for full secondary education showed a positive trend in the years under analysis.

Participation of Special Needs Education Students in Regular Education

The same positive trend noticed in regular education is observed in special needs education, with an increasing enrolment rate vis-à-vis the global enrolment ratio. An exception to this is at the pre-primary level, although this decrease corresponds to a significant increase in the 4-year old group class enrolment in regular education.

Table 2.2. Number of Special Needs Education Students per 1,000 Students of the Education System by Age. Country total. Years 2006-2008.

Years	Age															
	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
2006	5.2	5.4	5.1	8.4	10.3	12.1	13.6	14.1	14.5	14.8	13.9	11.9	9.4	7.5	5.6	7.4
2008	5.6	5.4	5.5	9.3	11.6	13.0	14.3	14.8	14.5	14.4	13.8	12.4	10.1	8.0	5.9	8.1

Note: Special needs education students include students integrated into the regular education system and receiving special needs educational support.
Source: 2006 and 2008 Annual Survey - Ministry of Education

Table 2.3. Number of Special Needs Education Students per 1,000 Students of the Education System by Age. Country total. Years 2006-2008.

Years	Level		
	Pre-primary	Primary	Secondary
2006	10.7	15.9	3.8
2008	9.9	16.6	4.2

Note: Special needs education students include students integrated into the regular education system and receiving special needs educational support.
Source: 2006 and 2008 Annual Survey - Ministry of Education



Challenges and New Issues

The challenge faced by the education system to achieve completion of the 13 years of compulsory schooling as established by the National Education Law presupposes the inclusion of a large number of children and adolescents who have never been part of the system or had left it before completing the relevant levels.

A study conducted by the DINIECE on the *Difficulties in Students' Educational Process*¹, shows that the possibility of adolescents to have access to and remain in the different levels of education, as well as the drop-out rate, are highly affected by the level of poverty in their families. Students from poorer social strata are more likely to repeat or drop out, and on average stay in the school system for less time.

In view of this, the Argentine Ministry of Education has implemented a set of measures to increase educational equality.

OVERALL PROGRAM FOR EDUCATION EQUALITY (PIIE). The PIIE began in 2004 and is still under way. It seeks to strengthen the educational offering of primary schools located in more socially vulnerable areas by implementing actions to provide quality institutional and educational alternatives to all children in attendance, irrespective of their personal background and social context.

This Program provides material resources to schools, financing for educational initiatives, support for institutional and classroom proposals, and the coordination of a network of schools to foster teacher exchange and training.

The PIIE currently covers 3,832 primary schools, 200 special needs education schools (representing 50% of urban schools and 100% of schools with children coming from the poorest households).

CHILDREN ACTIVITY CENTERS (CAI). They were created in 2010 for children in need of greater educational support and assistance to access and/or complete their primary education studies. At the CAI, boys and girls take part, through different workshops, in cultural, artistic, scientific, technological, sports, recreational and other activities deemed relevant within the community, which promote social and cultural involvement and integration. The children receive educational support from community teachers who coordinate their activities with the workshop teachers and encourage and generate bonds between the families and the school.

ATTENDANCE AND RETENTION SCHOLARSHIPS. During 2009, the number and value of student scholarships were increased in order to guarantee the individual and social right to education, especially for children living in conditions of social and educational vulnerability. Different types of scholarships were awarded: Retention

1. "Las Dificultades en las Trayectorias Escolares de los Alumnos. Un estudio en escuelas de nuestro país". DINIECE. Argentine Ministry of Education. May 2004.



Scholarships for Educational Inclusion, Scholarships for Indigenous Students, the Presidential Scholarship, *Islas Malvinas y del Atlántico Sur* Scholarship, Technical Education Scholarships, and Scholarships to Eradicate Child Labor.

FINANCING OF IMPROVEMENT PLANS AND PROJECTS to improve inclusion and retention levels. Actions are being taken to develop social and educational projects aimed at achieving a quality secondary school for everyone.

SCHOOL COMPLETION PLAN FOR ADOLESCENTS AND ADULTS. This Plan is targeted to young people between 18 and 25 years old, and to young adults over 25, who have finished attending the last year of the secondary education as regular students but still must sit for some exams. The second stage of the Plan was implemented in 2009, designed for young people and adults over 18 who never started or failed to complete their primary or secondary education.

GUARANTEE SUPPLY OF NECESSARY MATERIALS FOR EDUCATION. The National Department of Social and Educational Policy distributed material and financial resources, such as:

- **Books.** A selection process led to the purchase and distribution of textbooks, reference books and literary works for schools at risk throughout the country.
- **Provision of school supplies.** During 2009, 140,000 kits of school supplies were distributed to primary school students, and 140,000 were distributed to secondary school students. 2,860 educational material modules are scheduled to be delivered to primary schools.
- **Traveling Allowance.** This measure was implemented to foster student attendance by financing their daily trips. In an attempt to achieve a quality education with equal opportunities, without geographical imbalances or social inequities, 2,270 schools were part of this program in 2009. The investment is earmarked for the purchase of bicycles that are loaned for use as long as the student remains in school, and for the purchase of tickets and passes for public transportation.
- **Project to Prevent School Drop-outs.** This project is intended to improve secondary education and promote the support of students to prevent them from leaving their studies, based on two core strategies: monitoring and lowering school absenteeism and the coordination of employment agreements between schools, municipalities, and community organizations.

NATIONAL PLANS FOR USE OF TECHNOLOGY IN SCHOOLS. The National Plan, "Conectar Igualdad.com.ar", launched by the Argentine President, provides for the purchase of 3,000,000 portable computers for students and teachers of public secondary schools, special needs education institutions and teacher training institutions throughout the country. This measure will be implemented in three stages: 2010, 2011 and 2012.² This initiative provides for the loan of these units to

2. The enrolment data for this year is being processed and shows a marked increase due to the implementation of the AUHPS so that it is not possible as of yet to estimate the exact number of computers to be purchased.



each student for academic use and to encourage completion of their secondary studies. Students who finish school will be allowed to keep their computer.

This Program is jointly run by the Argentine Ministry of Education, the Ministry of Federal Planning, Public Investment and Services, ANSES, and the Presidency of the Cabinet of Ministers, and will invest in the purchase of computers, improvement of school infrastructure, installation of antennas for wireless Internet connections, and teacher training.

Moreover, as part of the Digital Inclusion Program, an initiative implemented by the Argentine Ministry of Education in 2009, 250,000 netbooks, a similar quantity of flash drives, 1,200 school servers and 20,000 routers have been purchased. This equipment was distributed among students in the final years of secondary school, teachers, and technical and agro-technical secondary schools throughout the country.

The Technical Education Fund provided financing for improvement projects that were submitted by the schools themselves in order to achieve connectivity and improve school infrastructure.

SECONDARY EDUCATION – LEGISLATION. In order to further the transformation of the secondary school, the Federal Board of Education (CFE) approved a series of documents by resolution.

- Resolution CFE No. 84/09, document on "Political and Strategic Guidelines for Compulsory Secondary Education",
- Resolution CFE No. 88/09, document on the "Institutional Character and Consolidation of Compulsory Secondary Education – Jurisdictional Plans – Institutional Improvement Plans, and
- Resolution CFE No. 93/09, document on "Guidelines for the Educational and Institutional Organization of Compulsory Secondary Education".
- Resolution CFE No. 94/10 establishes that starting with the 2011 school term, all jurisdictions must exceed the minimum number of actual school days set forth by Law No. 25.864 so as to achieve 190 school days at the different levels of compulsory education.



3

Promote Decent Work



MDG 3. Argentine Goals

- Reduce the unemployment rate to less than 10.0% by 2015.
- Reduce the rate of informal employment to less than 30.0%.
- Increase social protection coverage to 60.0% of the unemployed population by 2015.
- Decrease the share of workers earning a salary below the basic family food basket to less than 30.0%.
- Eradicate child labor.

[RETURN TO TABLE OF CONTENTS](#)



Introduction

Since 2003, Argentina has made significant progress towards fulfilling the Millennium Development Goals for the promotion of decent work. Unemployment has been considerably reduced and employment quality has improved. These advances have been sustained despite the international crisis that arose during the last quarter of 2008, through the implementation of a set of active and passive employment policies designed to reverse the situation created by the impacts of this crisis on the labor market.

No development is viable without the necessary conditions to allow the whole active population to gain access to employment, and all employed workers to find decent jobs, freely entered into, and fairly and equitably remunerated. Each of the political, economic and social actions developed during the last seven years included the promotion of decent work into their priority goals.

The progress made is the result of the set of public policies implemented in 2003, targeted to provide the conditions required to allow Argentine workers to find “productive work in conditions of freedom, equity, safety and human dignity”¹.

Evolution of Follow-Up Indicators and Analysis of Progress Made towards Intermediate and Final Goals

The implementation of specific employment policies and the considerable economic growth of our country since 2003 produced specific results that translated into the positive evolution of the indicators that measure fulfillment of the MDGs as regards decent work.

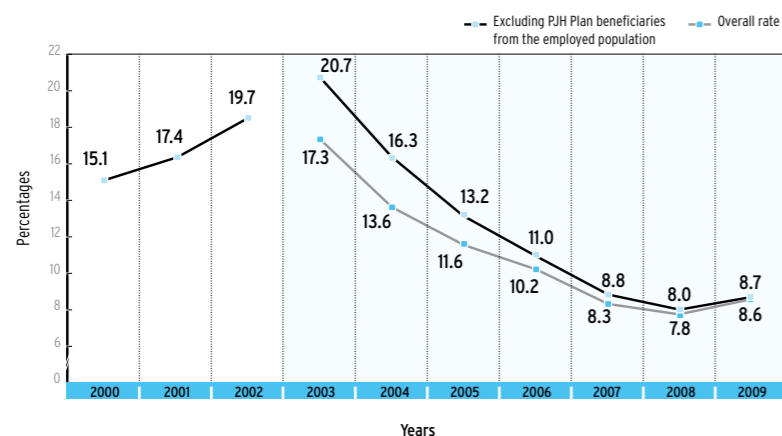
One of the priority goals was to decrease unemployment rates. This indicator, which measures the work deficit vis-à-vis the economically active population, is one of the core issues of the labor market since people who cannot find jobs lack economic sustenance.

1. MReport of ILO's Director General: Decent Work. International Labor Conference.



On analyzing the unemployment rate evolution² since 2000 (in this case the rate corresponds to the annual average), two periods can be identified. Between 2000 and 2003, there was a drastic increase in unemployment reaching an unprecedented value of 20.7%. This tendency began to radically change in 2004, showing a continuous and systematic decrease that was only interrupted in 2009 by the impact of the international crisis on the Argentine economy.

Chart 3.1. Unemployment Rate Evolution. Total of 31 urban centers. Years 2000-2009.



Note: From the 3rd quarter of 2003 on, the Permanent Household Survey (EPH) changed its methodology.
Source: SSPTyEL - DGEyEL based on the EPH, INDEC.

As a result of this tendency, Argentina achieved the unemployment level goal set for 2015 in 2007, as the average rate dropped to 8.8% in that year, significantly below the established goal.

Despite the acute international crisis that affected the labor markets of most countries, Argentina managed to maintain employment levels and the unemployment rate remained below the targeted values.

During the last six years, the number of unemployed people was halved, from approximately 3 million people at the beginning of 2003 to 1.4 million during the final quarter of 2009. This decrease in unemployment was seen in every strata and social group, even among youth, the age group with the highest unemployment rate.

This remarkable progress in unemployment reduction is the result of the significant creation of employment opportunities during the last seven years. Between 2003 and 2009, more than 4.5 million jobs were created throughout

2. The unemployment rate used to monitor this MDG does not include within the employed population segments such beneficiaries of employment programs who work in exchange for a benefit. For more detailed information on the MDG III indicators on decent work, see "Millennium Development Goals. Metadata, Argentine version 2007. Definition, Calculation and Analysis of Indicators". National Council for Social Policy Coordination, Office of the President. November 2007.

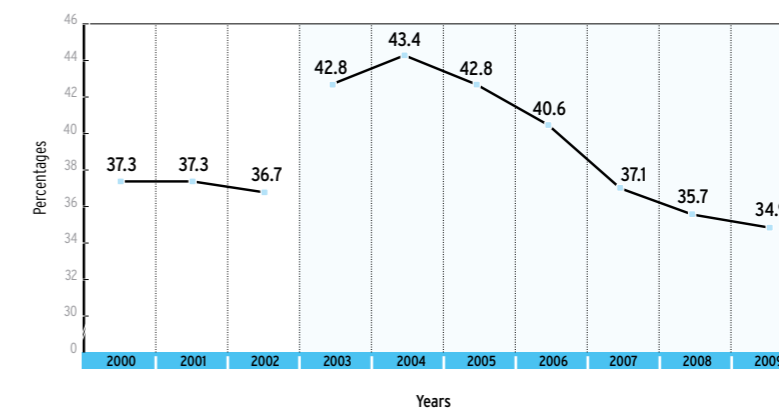


all the urban areas in the country³, which allowed for the addition of 4 million people to the employed population.

The incidence of informal employment is another indicator included in the MDGs. Informal employment is defined as the group of salaried workers for whom no contributions are made to the social security system. This is a core issue for the Argentine labor market as it entails workers in an employment relationship that are deprived of their legal rights and benefits. A non-registered job means precarious employment, which ultimately fails to offer the minimal conditions necessary to let workers and their families lead a decent life.

As can be seen in the following chart, the informal employment rate⁴, has been dropping since 2005. This indicator, which reached its record in 2004, dropped 8.5 percentage points between then and 2009. On the other hand, the intermediate goal set for 2009 was achieved in 2007, and the 2009 value was close to the 30% goal set for 2015.

Chart 3.2. Informal Employment Rate Evolution. Total of 31 urban centers. Years 2000-2009.



Source: SSPTyEL - DGEyEL, based on the EPH, INDEC.

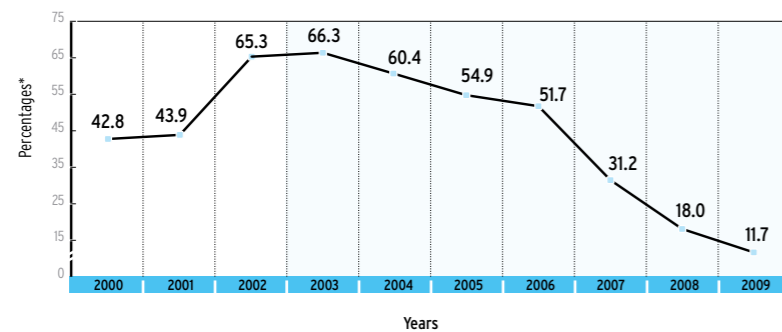
- This figure relates to the total of all urban centers in the country. As the EPH comprises approximately 70% of the urban population, figures relating to excluded cities are estimated on the assumption that they have a structure similar to those of the urban centers outside Buenos Aires considered within the study. This is equivalent to applying the ratios and rates of the latter to the total urban population outside Buenos Aires. These results, added to the Greater Buenos Aires results, allow us to get national figures for the different employment categories. In order to get the data in absolute values, INDEC urban population estimates were utilized.
- Calculated as the ratio between non-registered salaried workers and total salaried workers 18 or older, excluding beneficiaries of employment programs. Non-registered workers are defined as those under an employment relationship for whom no payments are made toward retirement and are not registered with the social security system.



Another aspect inherent in the concept of decent work, included by Argentina from the very beginning in the MDG III indicators, is the evolution of purchasing power. After a long period of low salaries, in 2003, salaries began to grow, driven by an active income policy which involved, *inter alia*, fostering collective bargaining agreements and an overall expansion in the economy and employment.

Between 2002 and 2009, the average remuneration of registered salaried workers grew by over 50%. The average salary in real terms in 2009 not only amply exceeded the average remuneration of 2001, but was also the highest value of the last 23 years. A salary level higher than the one registered last year was only seen in 1986. This situation was reflected by the indicator used to analyze this issue. Since 2004, the share of fully employed workers with salaries below a typical basic family food basket has declined, exceeding in 2009 the goal set for 2015.

Chart 3.3. Share of Workers with Salaries below the Basic Family Food Basket. Total of 31 urban centers. Years 2000-2009.



(*) As a percentage of total employed population
Source: SSPTyEL - DGEyEL, based on the EPH, INDEC.

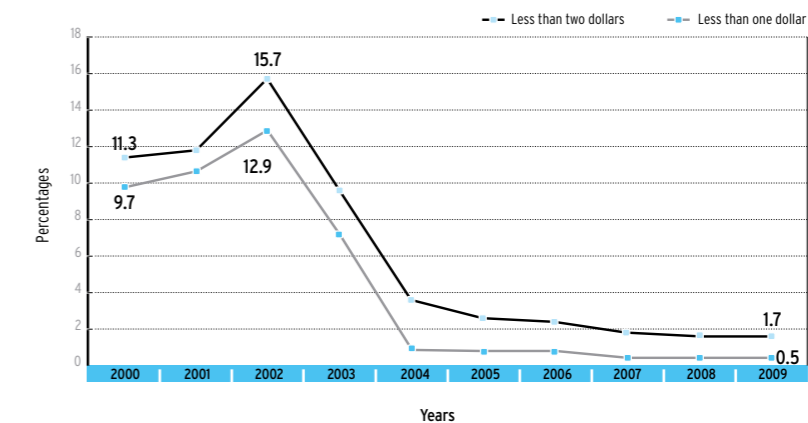
In order to analyze this issue, a new indicator suggested by the United Nations in 2008⁵ has been included, which measures the proportion of the working poor earning less than 1 dollar PPP⁶ (purchasing power parity) per day, also using the 2 dollar PPP per day alternative. As seen on Chart 4, the evolution of this indicator has been favorable as the share of employed workers earning a salary below these values has suffered a strong reduction since 2003, dropping from 12.9% in 2002 to only 0.5% in 2009.

This shows considerable improvement of the purchasing power of wages compared with previous years.

5. Within the framework of the 36th Session of the United Nations Organization for Industrial Development, a proposal was made to include "indicators to show the role to be played by industrial sectors in the achievement of the goal of full and productive employment and decent work for all". These were then added by the United Nations as Goal 1.B, among which is the indicator used to analyze income. The value of one dollar per day PPP is a regular indicator used by the United Nations to measure extreme poverty. In this case it refers to the income of the employed population rather than to household income.
6. The dollar value corrected as per the variation of prices in each country. This value presupposes equalization of the prices of one country with other countries.



Chart 3.4. Evolution of the Share of the Employed Population Earning Salaries below 1 or 2 dollars PPP per day. Total of 31 urban centers. Years 2000-2009.



Note: Estimated dollar PPP.
Source: SSPTyEL - DGEyEL, based on the EPH, INDEC and the World Bank.

The final indicator analyzed to evaluate fulfillment of the MDGs is the evolution of the coverage provided by work plans to the unemployed population. The main income transfer and social and labor assistance policies for the unemployed population are: Unemployment Insurance and the Heads of Households Program (PJH), which continued as part of the Training and Unemployment Insurance Program.

Since 2003, coverage of the unemployed population dropped from 17.1% to 3.8%, mainly due to the decline in the number of beneficiaries of the PJH. From 2003 on, there has been a consistent reduction in the number of PJH beneficiaries. When this program began in 2002, it covered over 2 million people, while in 2009 it only covered 354 thousand. This decrease is primarily explained by two factors. On the one hand, a significant number of beneficiaries went into formal employment and therefore stopped receiving this benefit. On the other, in 2005 there was considerable migration to the Family Plan, basically designed for female household heads with children. Furthermore, the Training and Employment Insurance Program was implemented in 2004 as part of the redefinition of PJH strategy. In addition to income transfer, it provided assistance in finding jobs and training. There was a smaller migration to this plan, causing a further drop in the number of beneficiaries of the PJH.

As regards the contributory Unemployment Insurance, the number of benefits rose from 206 thousand in 2006 to 363 thousand in 2009. This increase in benefits was a direct consequence of the increase in the number of people with formal employment, as it raised the number of potential beneficiaries of unemployment insurance.

The decrease in coverage of the unemployed population responded to a change in the content and goals of the social and employment policies. By drastically reducing the number of the unemployed, programs were mainly refocused on the improvement of the employability of the unemployed, rather than on simply providing them with assistance.



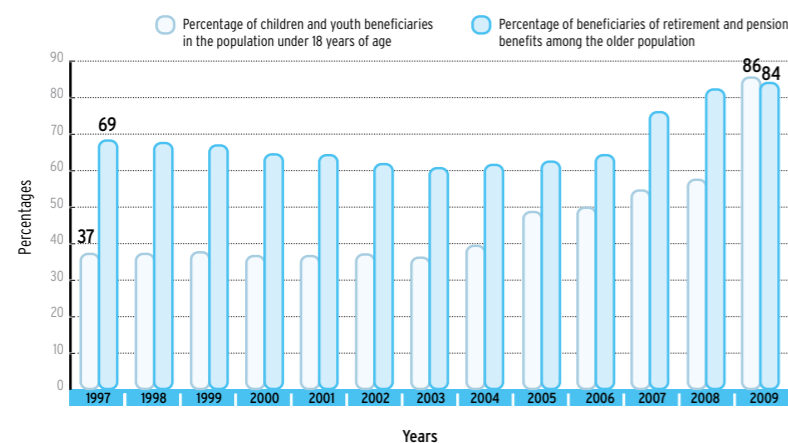
In this same vein, in past years social protection has been significantly extended in an attempt to provide for the population that has not been able as of yet to benefit from the labor market expansion. The overall redefinition of the social protection system considerably increased the coverage of the most vulnerable groups, especially the elders and the children of unemployed or household heads with unstable or insecure employment.

The Social Security Inclusion Plan and the Universal Child Allowance have been crucial. This Allowance was expected to benefit the households of around 440 thousand unemployed workers; this means that approximately 19% of the unemployed who did not receive any kind of social coverage before would gain access to this benefit through their children.

Taking into account the social protection measures previously described which were adopted during the past six years, including part of the active employment policies that involve income transfer to beneficiaries, one sees that from 1997 to 2009, the scope of the social protection benefits has doubled, and that from 2003 on, 7 million new benefits have been granted.

The increase in the number of beneficiaries of the social protection system noted during the past six years allowed for an important expansion of the social coverage of people in vulnerable conditions, particularly the elders, children and youth.

Chart 3.5. Percentage of the Total of the Older and Younger Population Receiving Income Transfers from the Social Protection System. Total of 31 urban centers. Years 2000-2009.



Source: MTEySS, based on Employment Secretariat, Social Security and ANSES.



At present, the total coverage of children reaches 86%, while in 1997 only 37% of the children under 18 years of age were covered by the social protection system⁷. As regards the older population, after a constant decline in coverage for seven years, in 2009 practically the entire population of senior citizens in the country received some income transfer from the social protection system⁸.

Initiatives and Programs

This section will analyze the initiatives and programs carried out by the Federal Government in recent years to promote decent work in Argentina, which directly influence the indicators used to evaluate fulfillment of the MDGs.

The pattern of growth has particularly changed since 2003, primarily showing a significant and consistent improvement in the economy, targeted towards production and the creation of quality jobs.

Following the 2008 crisis, this pattern of growth was strengthened through the implementation of a set of specific policies that mitigated the impact of the crisis in our country.

Economic Policy Targeted towards the Creation of Quality Jobs

Since 2003, the macroeconomic measures implemented have been directed to the creation of employment as a social inclusion strategy and as the basis for the country's progress.

This strategy focused on the promotion of local production and employment through the definition of macro and microeconomic policies that encouraged domestic consumption along with an increase in exports. Active income policies

7. Coverage from the social protection system of children under 18 years of age was calculated taking into account the group of actions targeted to minors, as follows: the contributory family allowance for registered salaried workers; the family allowance for retirees and pensioners and for beneficiaries of the unemployment insurance; the new non-contributory system called "Universal Child Allowance"; the "Families for Social Inclusion" program; and the non-contributory pensions for mothers of seven or more children. The percentage of the total number of children under 18 years of age who received an income transfer from the social protection system was calculated based on the population projection prepared by INDEC.
8. The actions targeted towards assisting senior citizens are part of the social security system. Therefore, this case takes into consideration the retirement and pension benefits granted by the national system (including the social security moratorium), the pension funds of the provincial and municipal public administrations, law-enforcement agency pension funds, and professional association pension funds. The analysis of the social protection system coverage of senior citizens was based on information gathered by the EPH, as this is the only source of information that allows for the identification of the age of retirees and pensioners. This source also quantifies the beneficiaries irrespective of the number of benefits they receive.



and policies to promote collective bargaining were also implemented with the purpose of increasing the real salary and strengthening consumption and the internal market.

Faced with the international financial crisis that arose towards the end of 2008, the Federal Government allocated a significant number of resources to foster investments, production and consumption, resulting in a positive impact on the economic activity in general and on the employment market in particular. Several measures were also adopted to preserve sources of employment.

The main actions implemented consisted in the construction of basic infrastructure and housing, an incentive to industrial sectors, and the granting of credit lines for export refinancing and for small businesses.

The active role of the Federal Government to limit the introduction of measures that could affect employment helped to limit and prevent lay-offs, suspensions and other measures. Crisis-prevention procedures were promoted at a corporate level throughout the country to address situations that could affect the activity levels and employment. This policy of ongoing social dialogue between employers and workers, coupled with the coordination and participation of the Federal Government, sought solutions to prevent the termination of employment relationships.

Moreover, the scope of the Production Recovery Program (REPRO) was extended. Under this Program, the Federal Government subsidized part of the salary of the workers employed with companies undergoing a critical situation. This countercyclical policy achieved coverage of more than 143 thousand workers in 2009.

Employment and Labor Market Policies

Since 2002, in response to the critical social and labor situation, the Unemployed Male and Female Heads of Households Program (PJyJHD) was launched, consisting in an income transfer to the unemployed household heads with children up to 18 years of age. This program covered around 2 million unemployed people, a figure considerably higher than that achieved by the rest of the social or employment programs implemented up to that point. In view of the economic recovery and the improvement of the labor market indicators, the PJH began to be redefined towards more permanent help schemes for the most vulnerable groups: the Family Plan for Social Inclusion, focused on the most vulnerable sectors of the population, and Training and Employment Insurance, directed to the unemployed populations who find it difficult to gain access to formal employment.

Below are other relevant initiatives:

- The development of the Employment Services Network that created and coordinated the Municipal Employment Offices.



- The National Plan for Employment Regularization (PNRT), to intensify labor inspection by incorporating it as a state policy. The purpose of this plan was to fight informal employment by the state's supervisory capacity.
- The Registration Simplification Program established a new registration system that proposed a single procedure to make workers' registration and employers' identification easy, and to aid in monitoring compliance with in-force legislation, thus removing any obstacles to reducing informal employment.
- The Youth with More and Better Work Program was targeted towards generating social and workforce inclusion opportunities among youth. Through coordinated actions, this program allowed them to define the profile of the kind of job they wished to perform, complete their compulsory schooling, do qualifying training and internships in work environments, start a productive activity on their own, or get employed.
- The set of measures adopted to regularize the employment situation of domestic service workers, which consisted in the possibility (of employers) to deduct the salary and social security contributions from their income tax. This was achieved by simplifying their registration and the payment of contributions, coupled with an intense media campaign to promote the importance of employment registration.

Income Policies

The improvement of the purchasing power of wages was favored by the Federal Government through the extension of the scope of collective bargaining and implementing active income policies, especially those aimed at increasing the minimum wage. These two measures helped to raise the salary floor of the least skilled wage earners who, in general, are the workers in the weakest position for negotiating salaries and labor conditions.

In 2003, minimum wage was valued once again in Argentina for the main purpose of providing a salary floor for the lower income sectors, promoting decent standards of living for workers and their families, and improving income distribution. Since 2002, the minimum salary has grown 650%, reaching 1,500 pesos in January 2010.

The enactment of the labor reorganization law (25.877), coupled with several actions by the Federal Government, boosted and enabled the continuity of collective bargaining agreements⁹. Between 2003 and 2009, almost 5 million registered salaried workers from the private sector got a raise through this negotiation method which, together with the SMVM, became one of the main mechanisms to improve salaries and income distribution.

From 2009 on, negotiations redirected their focus to preserving salaries and sources of employment to safeguard against the global economic crisis. The

⁹ In 2003, 930 agreements and contracts were confirmed, 1,025 in 2007, 1,231 in 2008, and 546 in the third quarter of 2009. In contrast, the 1990s register an average of 190 annual negotiations.



strong activity shown in collective bargaining resulted in a 58% growth in average remuneration, reaching its highest value in the last 23 years. At the same time, the significant salary expansion since 2003 highlighted the differences between the current productive growth model and the convertibility regime of the 1990's.

These measures, together with the increase in family allowances, the continuation of income transfer programs for disadvantaged or vulnerable groups, the income tax reduction for salaried workers, and the statutory increases in retirement and pension funds, formed a coordinated set of active income policies that protected and improved Argentines' purchasing power despite the global recession that started towards the end of 2008.

Social Protection Policies

Since 2003, the Federal Government has established an equitable, sustainable social protection system for all with the conviction that social inclusion must be a condition for development rather than a consequence. Among the multiple policies implemented during the past years, two stand out: the Social Security Inclusion Plan and the Universal Child Allowance for Social Protection.

The Social Security Inclusion Plan allowed people who were unable to meet the necessary requirements for a retirement benefit to gain access to this benefit. This was the most important retirement policy of the last 50 years, designed to increase coverage, raise income, and improve healthcare. The benefits granted by the moratorium currently reach over 2 million beneficiaries.

Furthermore, in October, 2009, the Federal Government launched a key measure: to extend social protection to most children under 18 years of age through the implementation of the non-contributory subsystem of the AUHPS. A major characteristic of this measure is that it was included within the legal framework of the national family allowance system, turning the Universal Child Allowance into a benefit by law, with proper financing established by the applicable legislation.

This allowance consists in granting a cash benefit to all children and adolescents whose parents or guardians have informal employment or are unemployed, and is conditioned upon regular school attendance by younger children and compliance with the health and vaccination requirements.

The AUHPS introduced a radical change in the definition of the Argentine social protection system. This is the first implementation of a universal policy that provides for income transfers to a portion of the economically disadvantaged population unable to contribute to the different social security systems.

By the end of 2009, this new policy provided assistance to slightly over 3.4 million children and adolescents.



Policies to Eradicate Child Labor

In 2003, the child labor issue was incorporated into the National Plan for Employment Regularization (PNRT) which, together with its regular labor inspections, communicates information on child and youth labor.

Also, the National Plan to Prevent and Eradicate Child Labor was implemented in 2006, and the National Law No. 26.390 on the Prohibition of Child Labor and the Protection of Youth Labor was passed in 2008, which raised the employment age to sixteen (16) years of age and regulated employment in family businesses.

Law No. 26.364 was also enacted in 2008 on the Prevention and Prosecution of Sex Trafficking and Assistance to the Victims, and the national legislation was conformed to the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

Law No. 26.061 on the Integral Protection of the Rights of Girls, Boys and Adolescents was passed, and the Network of Enterprises against Child Labor was created and endorsed by businesses, the Ministry of Labor, Employment and Social Security, and the National Commission to Eradicate Child Labor.



4

Promote Gender Equality and Equity

MDG 4. Argentine Goals

- Increase gender equity by 2015 through greater economic participation of women and reducing the gender-based wage gap, and maintaining the gender equality levels reached in education up through 2000
- Increase women's participation in management positions in public and private enterprises and institutions



[RETURN TO TABLE OF CONTENTS](#)



Introduction

Argentina has been adopting active measures to promote gender equity during the past decade.

The public policies implemented encouraged greater fairness in income distribution, taking into account the most vulnerable sectors of the population.

As part of its major policies, programs and projects, the Argentine Government has endeavored to keep strengthening its broad policy on Human Rights, consolidating a model of social inclusion, equity and equality of opportunities. For that very reason, it introduced the idea of gender in order to do away with certain patterns and stereotypes, and promote laws aimed at improving women's condition and position in society.

The incorporation of gender into social and economic projects, policies and programs was crucial to secure the goal of gender equality. Some of them were targeted towards the economic environment, employment and salary, while others were directed towards Social Security, but all of them had some degree of direct or indirect impact on women.

The Ministry of Social Development has designed several programs that, although not particularly focused on women, include them as the main beneficiaries, for instance: the "territorial development" programs (infrastructure, housing, social action and other support) such as the *Plan Ahí*; the National Local Development and Social Economy *Plan Manos a la Obra*, implemented in 2003, intended for sustainable social and productive projects; and the national program of the National Fund for Microcredit and the Social Economy, Law No. 26.117, which formulated policies for women's advancement and involvement in cooperative microcredit networks. With a view to generating real income, the Ministry also implemented the *Argentina Trabaja* Program that consisted in the formation of Labor Cooperatives for the creation of 100,000 jobs. There are currently 22,293 women and 27,544 men registered under this program.

As a result of these policies, today there are 78,000 people who have received loans, over 90% of which are women; more than 5,300 credit advisers, of which 60% are women, over 100,000 loans granted in 2010 so far, with an overall fund of 200 million pesos.



In connection with Social Security, the Social Security Inclusion Plan was launched in 2005 through the introduction of the Early Retirement System and the issuance of Decree No. 1454/2005 governing the Self-Employed Workers' System known as the "Housewife Retirement Plan", which covered informal workers, domestic service workers and unregistered workers in general. This new legislation had an extraordinary impact on women and was seen as a vindication of long claimed rights. This policy included 1,219,000 women out of a total of 1,500,000 people who gained access to a retirement benefit and, thus, to other rights such as healthcare, recreation and education.

This social inclusion policy was consolidated by the Reform of the Integrated Social Security System (SIPA) following the nationalization of the private system of the Retirement and Pension Fund Administrators (AFJP). This allowed for the significant improvement of the administration of the system and of the retirement benefit, which had been frozen for over 10 years. The nationalization strategy helped to redirect funds to domestic production and to overcome the international financial crisis, and ultimately became a tool for fair income distribution.

Along these same lines, the enactment of Law No. 25.239 that provides for a Special Social Security System for Employment in Private Households, promoted the incorporation of domestic service workers into Formal Employment. At present, there are over 600,000 domestic service workers registered with the Argentine Tax Authorities (AFIP), and the number of registered women has tripled since 2007.

This policy continues with the acknowledgment of rights advocated by the Federal Government and makes the Universal Child Allowance possible, an initiative that seeks to make the rights of the children and youth of unemployed or informal workers equal to those of registered workers. The children of independent workers registered with the Register of Service Providers of the Ministry of Social Development and with the Simplified Regime for Small Taxpayers (*Monotributo Social*) have been recently included under this policy. Seventy per cent of the Universal Child Allowances are received by women, many of whom are Heads of Households¹.

Significant progress was made through the enactment of Law No. 26.485, placing the country in the forefront in matters such as the prevention, protection and tackling of gender-based violence. This law establishes an overall framework to address and prevent violence, and adds new situations (in addition to physical, psychological, sexual and economic violence), such as "symbolic violence", and takes into account different "modalities" of inflicting violence: domestic violence, institutional violence, violence at work, violence against women's freedom to

1. Decree No. 1602/09, included within Law. 24,714 (Family Allowance System). "A non-contributory subsystem of the Universal Child Allowance for Social Protection designed to address the situation of boys, girls and adolescents living in the Republic of Argentina, who have no other family allowance provided by law, and who form part of families with unemployed parents or parents with informal employment."



procreate (which curtails the right of women to freely and responsibly choose the number of pregnancies and frequency between births); obstetric violence (inflicted on women's bodies and their reproductive processes, manifested by dehumanized treatment, abuse by treating natural processes during pregnancy, labor and post-labor as medical or pathological concerns), and media violence, committed through mass media.

Evolution of Follow-Up Indicators and Analysis of Progress Made towards Intermediate and Final Goals

Women's Participation in Education

Argentina has shown high levels of women's participation in education throughout the whole period under analysis.

In broad terms, educational coverage was high both for men and women.

Literacy rates among young people between 15 and 24 years of age were quite even in the case of both men and women, and have reached values close to 100% during the whole period (see Chart 4.1).

During the past decade, the rate of women in the basic education level (Primary and Secondary Education) was relatively similar for men and women, but women exceeded the averages throughout these years if we consider the basic education level and the tertiary and university education as a whole. This means that there is more presence of women than men in the higher levels of education (see Chart 4.1). This difference could be due to structural disparities associated with geographical patterns at the earliest stages, and to a higher degree of attendance noted among women – which translates into overrepresentation at the higher levels of education.

Nevertheless, the greater permanence of women in the education system and their much higher grades, do not always entail comparative advantages at the time of entering and competing in the labor market.

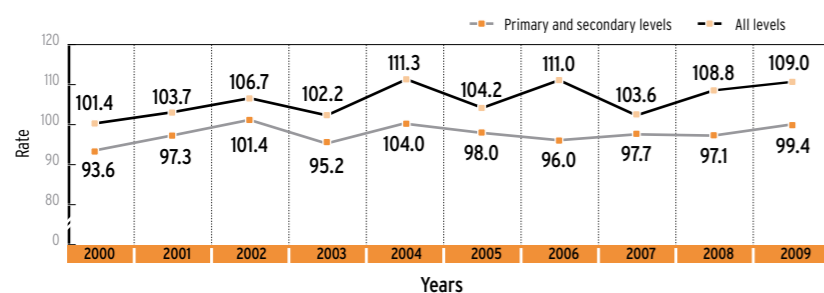
Table 4.1. Literacy Rate among Young People between 15 and 24 years of age. Men and Women. Total of 31 urban centers. Years 2000-2009.

Gender	Year									
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Men	99.1	99.2	99.1	99.3	99.8	99.2	99.4	99.2	99.4	99.3
Women	99.4	99.3	99.5	99.6	99.9	99.5	99.5	99.6	99.6	99.6

Source: Compilation by the National Women's Council based on EPH-INDEC's data.



Chart 4.1. Rate of Women at the Different Levels of Regular Education. Total of 31 urban centers. Years 2000-2009.



Source: Compilation by the National Women's Council based on EPH-INDEC's data.

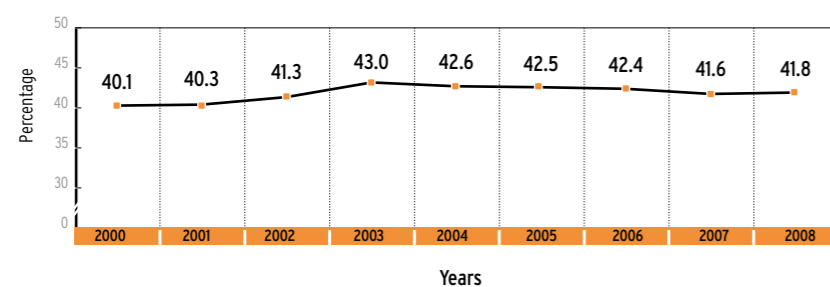
Despite the fact that the number of women attending the tertiary and especially the university levels exceeds the number of men, women still choose careers traditionally regarded as female careers. This choice usually results in lower salary levels and could explain the salary gap between men and women, as will be analyzed below.

Women's Participation in Economy

Throughout the past decade, the share of women in wage employment in the non-agricultural sectors remained relatively stable, below the share of men in every case.

A slight increase in women's participation was noted immediately after the crisis of 2001. This could be associated with the need to enter the labor market to counteract the effects of the crisis on the income of the male figure – or because the latter was unemployed. However, the overall tendency was quite consistent, with some immaterial fluctuations (see Chart 4.2).

Chart 4.2. Share of Women in Wage Employment in the Non-agricultural Sector. Total of 31 urban centers. Years 2000-2009.

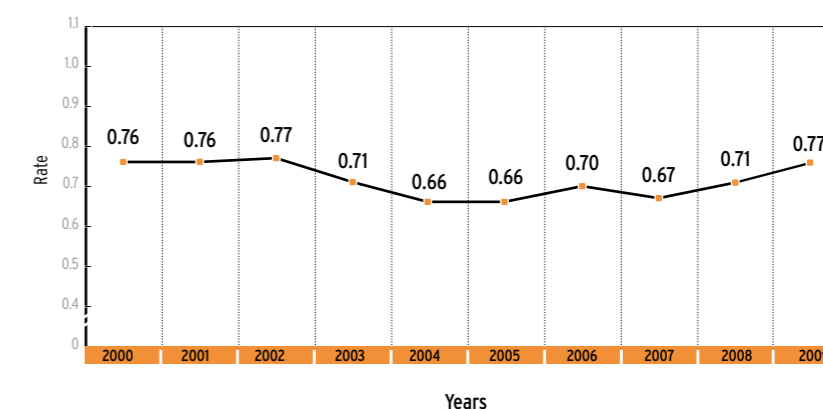


Source: Compilation by the National Women's Council based on EPH-INDEC's data.

During the whole decade there were differences in the average income earned by men and women. Women's income was on average about 30% lower than men's income, with both values getting closer in the first and last years of the decade.



Chart 4.3. Evolution of the Gender Gap in the Average Income of Salaried Workers. Total of 31 urban centers. Years 2000-2009.

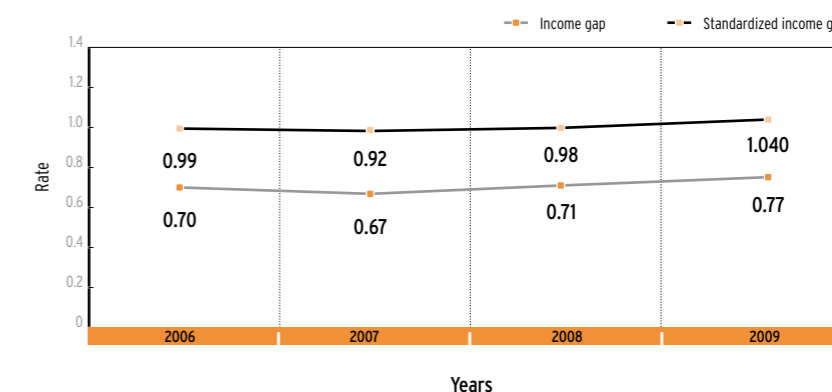


Source: Compilation by the National Women's Council based on EPH-INDEC's data.

Nonetheless, if these gaps were standardized as per the number of hours worked, the results would be quite different, and men's and women's income level would draw nearer (see Chart 4.4).

This difference in income adjustment based on the number of hours worked may be explained by the lesser number of hours women devote to wage employment, which would explain the difference when calculated as adjusted by the hourly income or average income. This underemployment in the labor market would in turn be accounted for by women's double work burden: from the paid job and from household work.

Chart 4.4. Comparison between the Salary Gap between Men and Women without Standardization, and with Standardization as per the Number of Hours Worked. Total of 31 urban centers. Years 2006-2009.



Source: Compilation by the National Women's Council based on EPH-INDEC's data.

Women's Participation in Public and Private Management Positions

Women's participation in management jobs has been consistently dropping since 2003, with fluctuations that show a downward trend on average.

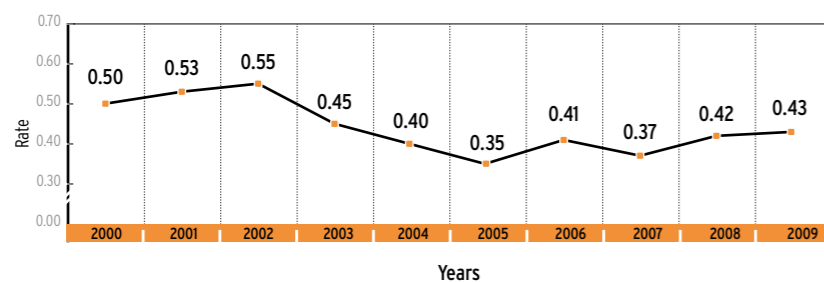
Nevertheless, one should take into account the technical characteristics involved in building this indicator so as to be able to understand its scope. The



calculation was made pursuant to the National Occupational Classification System (CNO) put together by the National Institute of Statistics and Census (INDEC). Pursuant to this system, management positions are positions targeted to the general administration of organizations, institutions and public, private or partly state-owned enterprises, through the definition of objectives and goals, and the making of global decisions of a political, social, economic and productive nature. Based on the scope of this definition, positions such as school principal, bank manager and trader fall into the category of management positions or occupations with a different level and hierarchy.

Therefore, the indicator built from data derived from the Permanent Household Survey (EPH) to measure women's participation in public or private top-level jobs may lead to somewhat unrealistic conclusions regarding the true role that women play in the decision-making process (even when it is not possible to estimate whether this bias entails an overrepresentation or an underrepresentation of women's participation). Thus, the data should be analyzed bearing these clarifications in mind.

Chart 4.5. Men to Women Ratio in Public and Private Top-level Jobs. Total of 31 urban centers. Years 2000-2009.



Source: Compilation by the National Women's Council based on EPH-INDEC's data.

Women's Participation in Legislative Positions

Since the Gender Equity Law (*Ley de Cupo*) was passed in 1991 (implemented for the first time in the 1993 national elections), our country positioned itself among the leading countries in the world as regards women's participation in legislative work.

This law and its regulatory decree specifically provided for the inclusion of women in the lists of candidates eligible for elected office and, particularly and expressly so in congressional elections.

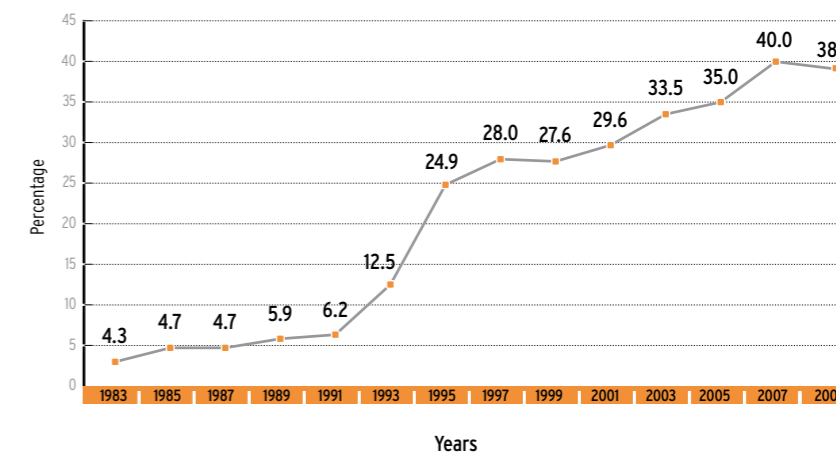
The analysis of the data gathered during the decade shows the impact of this legislation on women's political participation.

The first signs of its effects were noticed during the first election after the law was regulated: in 1993, the share of women in the House of Representatives rose to over 12%, while the historical values remained below 6%. At the beginning of



the decade under analysis, women's participation values were close to 30% and during the last two elections they increased to approximately 40% of the seats (see Chart 4.6.).

Chart 4.6. Evolution of Women's Participation in the National House of Representatives. From 1983 to 2009.

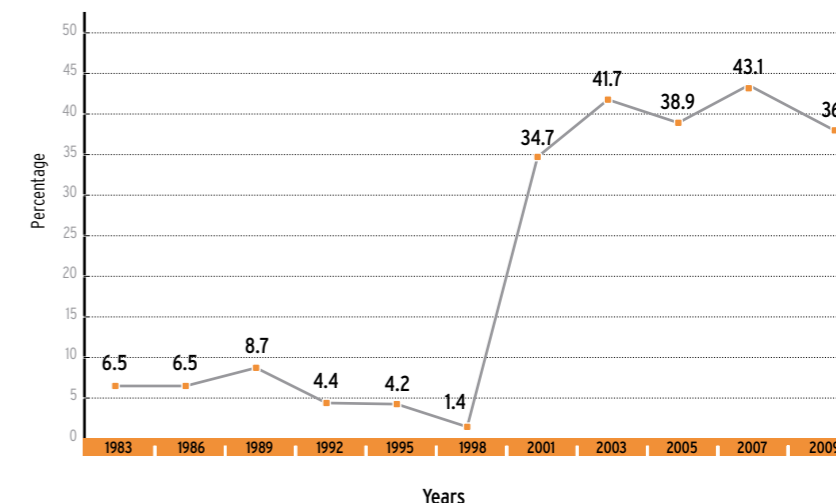


Source: Compilation by the National Women's Council based on the Argentine Legislature's data.

The same tendency was seen in the Argentine Senate, although with certain fluctuations depending on the electoral period. The biggest change in women's participation was noticed after the enactment of the law on, and after the direct election of senators starting in 2001.

In this case, the change in the share of women's participation was more evident: it grew from slightly over 1% in the 1990's to about 40% starting in 2001 (registering a 34.7% share that year). The highest percentage of female senators was 43.1% in 2007.

Chart 4.7. Evolution of Women's Participation in the Argentine Senate. Between 1983 and 2009.



Source: Compilation by the National Women's Council based on the Argentine Legislature's data.



From 2003 on, women have expanded their participation in strategic positions within the Argentine Executive Branch. Since 2007, there has been a woman occupying the presidency. In the same time period, a woman was appointed as the head of the Ministry of Social Development (an office she had held since the previous presidential term), and as the head of the Ministry of Economy and the Ministry of Defense for the first time in Argentine history. Since 2008, Banco de la Nación has had a woman president.

Likewise, after the renewal and transformation of offices within the justice system encouraged by the Federal Government, two women now hold positions within the Argentine Supreme Court.

Women's participation in government management positions and congressional seats positioned Argentina among the countries with the greatest presence of women in political positions and related jobs. According to an international ranking prepared by the World Economic Forum, Argentina, out of a total of 200 countries, ranked 14th in 2009 in "women's political empowerment"².

Table 4.2. Evolution of Follow-up Indicators. Argentina. Years 2000-2009.

MDG 4 Indicators	Years									
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Women's ratio in primary and secondary education combined (Urban total)(*)	93.6	97.7	101.4	95.2	104.0	98.0	96.0	97.7	97.1	99.4
Women's ratio in primary and secondary education, and tertiary and university education taken as a whole (Urban total)(*)	101.4	103.7	106.7	102.2	111.3	104.2	111.0	103.6	108.8	109.0
Literacy rate among young people between 15 and 24 years of age (men) (Urban total)(*)	99.1	99.2	99.1	99.3	99.8	99.2	99.4	99.2	99.4	99.3
Literacy rate among young people between 15 and 24 years of age (women) (Urban total)(*)	99.4	99.3	99.5	99.6	99.9	99.5	99.5	99.6	99.6	99.6
Percentage of women in wage employment in the non-agricultural sector	40.1	40.3	41.3	43.0	42.6	42.5	42.4	41.6	41.8	N/D
Salary gap of wage employees (Urban total)(*)	0.76	0.76	0.77	0.71	0.66	0.66	0.70	0.67	0.71	0.77
Ratio of women to men in public and private top-level jobs (*)	0.50	0.53	0.55	0.45	0.40	0.35	0.41	0.37	0.42	0.43
Percentage of seats held by women in the National House of Representatives (**)	N/D	29.6	N/D	33.5	N/D	35.0	N/D	40.0	N/D	38.5
Percentage of seats held by women in the Argentine Senate (**)	N/D	34.7	N/D	41.7	N/D	38.9	N/D	43.1	N/D	36.1
Percentage of seats held by women in Provincial Legislatures (**)	N/D	22.1	N/D	N/D	N/D	26.6	N/D	N/D	30.5	N/D

Notes: N/D stands for No Data.

(*) Compilation by the National Women's Council based on EPH-INDEC's data.

(**) Compilation by the National Women's Council based on data provided by the Congressional Information bureau of the National Legislature and information provided by the provincial Legislatures.

2. "The Global Gender Gap Report 2009". World Economic Forum. Geneva Switzerland. 2009. This indicator is formed by jointly considering the participation of women in positions within Congress, the Ministries and the state or government management.



Progress Made towards Intermediate and Final Goals

It can be concluded from the previous data that Argentina is very close to fulfilling all the **intermediate goals (2007)** set by the MDGs in gender-related issues.

In particular, the **intermediate and final goals** of increasing the literacy rate among the population between 15 and 24 years of age have already been achieved since, as previously mentioned, the indicator practically reached 100% in all years under analysis.

The same happened with the combined ratio of women in the basic and higher levels of education vis-à-vis the **intermediate and final goals**. Although the share of women in the basic level of education is below parity, women have greater participation than men in the higher levels.

The goal set for 2007, to achieve 40% of women in non-agricultural employments, has not only been reached but exceeded considering such years of the decade for which there is available information. Despite certain fluctuations, the tendencies show that we are gradually moving towards the 45% horizon defined for 2015.

With respect to "wage gaps", the **intermediate goal** of 0.60 has also been fulfilled. In this case it seems difficult to see a trend as the period was marked by constant fluctuations, sometimes getting fairly close to the 0.80 goal set for 2015 (like in 2002 and 2009, when the gaps were reduced to 0.77). It is important to note, however, that proximity between the average wages of men and women should be evaluated bearing in mind the instability in the average income of the salaried workers in general, as in some cases such proximity may be indicative of a decline in men's salaries (such as could have been the case in 2002 after the Argentine economic crisis), while in other cases, it may reflect genuine progress in women's salaries. Additionally, when the indicator is adjusted by "hourly wages", gaps are drastically reduced.

The **intermediate goal** of a 0.40 ratio in women's participation in public and private top-level jobs has also been achieved. Relatively important fluctuations have also been seen, but they could respond to the ample and diverse scope of this indicator. Nevertheless, and except for 2002 when this ratio rose to 0.55, in most of the years the final expected goal of a 0.60 ratio was still far from being reached.

Finally, as regards political participation, the goal set for 2007 of having 30% of the seats in the Argentine Congress held by women has been achieved and exceeded. These values have been gradually reached in the provincial legislatures, meeting the goal only in the last year for which there is available data. The final goal of 45% of seats held by women could be achieved, provided the current trends are maintained. In some cases, this value starts to get closer, like in 2007 when women held 40% of the seats of the House of Representatives and 43% of the seats of the Senate within the national legislature.

Challenges and New Issues

Despite all the above-mentioned advances, there are several aspects that pose new challenges in the road towards greater gender equality in Argentine society.

As regards education ratios, even with a massive presence and permanence in the education system, most women still choose traditionally female careers, leaving the dominion of state-of-the-art training to men, such as information systems and technology in general. The new Technical Education Law provides for positive actions to incorporate women into these educational environments. The increase in the rate of women enrolled in technical education middle schools which is currently at 37% of the total student population is indicative of these measures.

In the labor environment, the greatest obstacle for women to gain access to the labor market continues to be the inequity in the allocation of domestic responsibilities. This limitation has been widely acknowledged by international organizations, such as the International Labor Organization under Convention No. 156 which promotes equity in the distribution of domestic responsibilities and household care. In our country, women work less hours on average in wage employments than men. Part of these differences is explained by the excess burden of domestic activities that still mostly fall on women. These differences could be evaluated and monitored by means of time use surveys, which have not been incorporated as of yet into the surveys conducted by the government agencies in charge of statistical data.

Although the ratio of women's political participation in Argentina is high, progress still needs to be made in other jurisdictional levels, particularly at a municipal level. According to data furnished by the Ministry of the Interior, and based on legislative information sources, women represented only 17% of mayors last year. Likewise, their share in the government of political parties, trade unions and professional associations is much lower than that registered in the National Legislature.

Finally, and although not included among the Millennium Development Goals, violence against women remains a structural impediment to the full development of their social lives. There is no information currently available to evaluate the magnitude of this issue, but legislative action has been recently taken that would allow for the definition of policies aimed at preventing and tackling this kind of violence. The quantification and monitoring of violence against women is a challenge that should be contemplated when evaluating fulfillment of the Millennium Development Goals in gender-related issues. The new legislation and the current policies in this respect suggest the possibility of having this resource in the near future.



5

Reduce Under-Five Mortality Rate



MDG 5. Argentine Goals

- Reduce infant mortality and under-five mortality rates by two-thirds between 1990 and 2015
- Reduce inequality among provinces by 10%

[RETURN TO TABLE OF CONTENTS](#)



Introduction

Argentina has made infant mortality a priority for decades. Several core policies have been developed on a national basis to reduce child mortality, especially for newborns, post-neonates and children under 5 years of age.

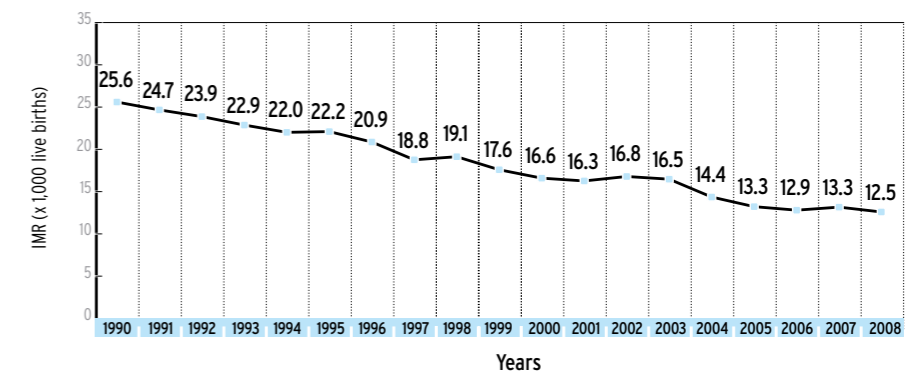
These actions are aligned with the 2015 Millennium Development Goals of reducing infant and under-five mortality rates (U5MR) by two-thirds, and reducing the gap between provinces.

Evolution of Follow-Up Indicators and Analysis of Progress Made towards Intermediate and Final Goals

The Infant Mortality Rate (IMR) is considered a valid indicator to evaluate the standard of living, the situation of infants and the health-care system of a given population or country. Causes of infant mortality are closely linked to the economic and social structure of a country or region.

Argentina has prioritized infant mortality for decades, as shown by the IMR's downward trend. In 2008, this rate dropped 51.2% from the 1990 values due to a series of actions aimed at improving prevention and care for the infant population.

Chart 5.1. Evolution of the IMR for every One Thousand Live Births. Country total. Years 1990-2008.



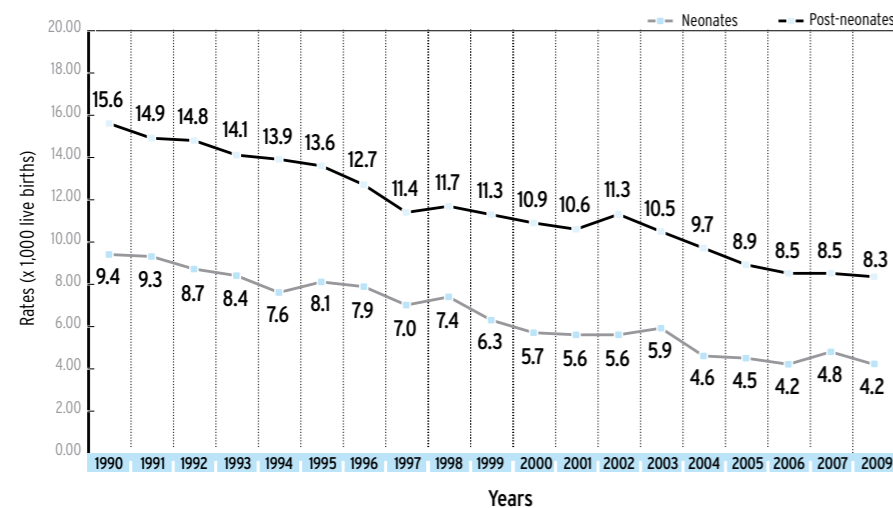
Source: Office of Health Statistics and Information, Argentine Ministry of Health.



During the last fifteen years, the IMR has shown a downward trend, dropping from 25.6‰ in 1990 to 12.5‰ in 2008 (51.2%). With a total of live births that ranged between 700,000 and 750,000 a year during this period, the decrease in the IMR was linked to the drop in the absolute number of 8,007 less child deaths (percentage variation: -46.2%).

The decline of the IMR from 1990 on was coupled with a decrease in the Neonatal Death Rate of 46.8%, and the Post-Neonatal Death Rate of 55.3%.

Chart 5.2 Evolution of the Neonatal and Post-neonatal Death Rates for every One Thousand Live Births. Country total. Years 1990-2008.



Source: Office of Health Statistics and Information. Argentine Ministry of Health.

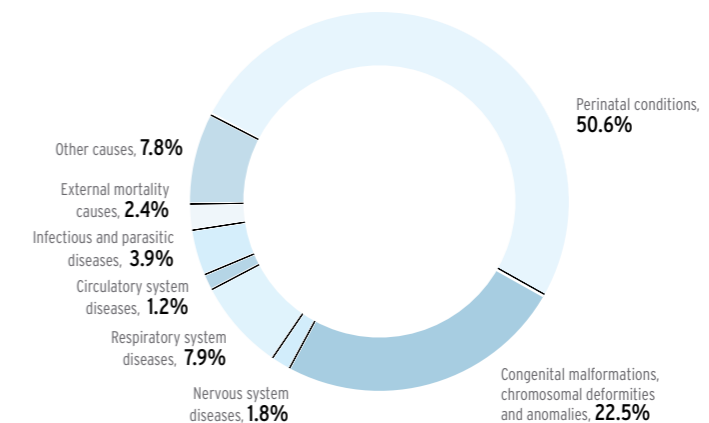
There is a strong relationship between post-neonatal death and poor environmental and/or unfavorable social and economical conditions, as well as between neonatal death and congenital factors or inappropriate care during pregnancy, childbirth and post-birth.

In 2008, 57% of neonatal deaths and 52.5% of post-natal deaths were due to causes that could have been averted. In the neonatal period, 34.2% of the preventable deaths were related to lack of a timely diagnosis and proper treatment during pregnancy. The avoidable deaths in the post-neonatal period were caused by inadequate prevention and/or treatment in 45.2% of the cases.

The main causes of child mortality originated during the perinatal period (premature births, low birth weight, etc.), or were due to congenital malformations or respiratory and infectious diseases. In 2008, these causes accounted for 87% of all deaths of children under 1 year of age.



Chart 5.3. Main Causes of Child Mortality. Country total. Year 2008.



Source: Office of Health Statistics and Information. Argentine Ministry of Health.

Therefore, several programs have been implemented to improve conditions before conception, during pregnancy, during childbirth and neonatal assistance through an integral health care model that guarantees all pregnant women access to health care services up to 45 days following childbirth. Specific programs have also been put into practice for children between birth and 6 years of age, which involve actions to monitor child development and growth, a plan to reduce Prevalent Childhood Diseases, education in nutrition and eating habits, and the strengthening of policies for the prevention of child disease and death through compliance with the National Vaccination Calendar and Targeted Campaigns.

These initiatives have been complemented by a considerable provision of medicines and essential supplies by the Federal Government. With a view to reducing inequity among the provinces, priority was given to regions with the least favorable social conditions by intensifying the technical assistance given to the provincial departments to improve their health management skills.

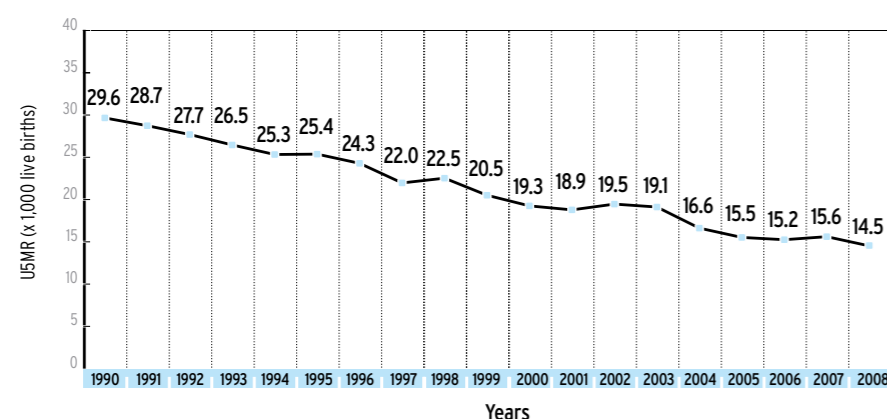
The intermediate goal for this indicator, set at 12.6 for every one thousand live births, was not reached in 2007, probably due to the respiratory disease epidemic that occurred in that year which resulted in an increase in the death rate of all age groups, primarily the most vulnerable ones: children under 1 year of age and senior citizens over 65 years of age.

As can be seen in Chart 5.1, there was a downward trend during recent years that was interrupted in 2007 and then resumed in 2008, which shows a result in line with the intermediate goal of 12.6. The goal set for the infant mortality indicator is 8.5 deaths every 1,000 live births.

The U5MR has shown a downward trend during the last 15 years. Between 1990 and 2008, the U5MR dropped from 29.6‰ to 14.5‰ (51% fall), with a decrease in the absolute number of 9,146 deaths of children under 5 years of age (-46% variation).



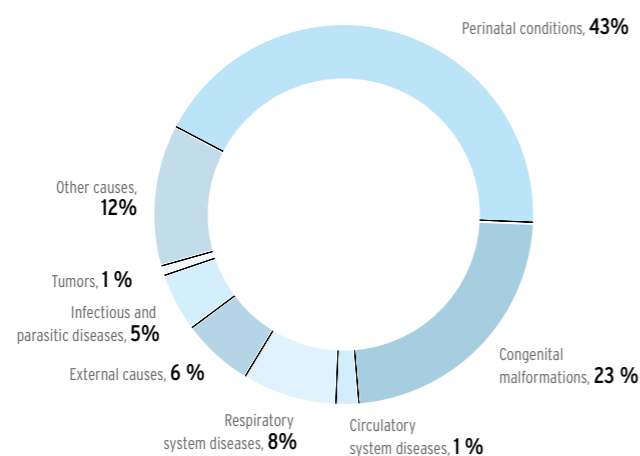
Chart 5.4. U5MR Evolution for every One Thousand Live Births. Country total. Years 1990-2008.



Source: Office of Health Statistics and Information, Argentine Ministry of Health.

Among the main causes of mortality among children under 5 years of age, there are three that are the same for children under 1 year of age (IMR), due to the large percentage of infant deaths that form part of this indicator.

Chart 5.5. Main Causes of Mortality of Children under Five Years of Age. Country total. Year 2008.



Source: Office of Health Statistics and Information, Argentine Ministry of Health.

The drop in the IMR during recent years was the result of the initiatives described above, mainly focused on promoting the access of the population to basic health care, supplies and medicines, in response to the health emergency declared in 2002, while actions for prevention and better health care were developed with objectives in line with the Millennium Development Goals.

The intermediate goal of the U5MR – with infant mortality as its main constituent – of 14.6 every one thousand live births was not reached in 2007, probably due to the respiratory disease epidemic mentioned before. Just as in the case of infant mortality, in 2008, results were slightly below that goal but drawing closer.



The final goal set by the U5MR indicator for 2015 is 9.9 deaths every 1,000 live births.

The Federal Government has included the Gini Coefficient as an indicator to measure inequity in the distribution of IMR among the provinces, so as to be able to monitor its evolution.

The evolution of the Gini Coefficient applied to the IMR among the provinces showed an improvement in terms of interregional equity, which may be due to the rate increase in the Central region, the immaterial year-to-year variation in the Cuyo and Patagonian regions, the constant levels in the Northwestern Region, and the steep drop registered in the Northeastern Region of the country.

Table 5.1. Gini Coefficient for the IMR. Country total. Years 1990 and 2000-2008.

Indicator	Year									
	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Gini Coefficient for the IMR	0.100	0.124	0.122	0.130	0.118	0.117	0.104	0.100	0.090	0.092

Source: Office of Health Statistics and Information, Argentine Ministry of Health.

As regards the Gini coefficient for the IMR, the intermediate goal set for 2007 (0.116) was reached in 2005, with a continuing downward trend despite a slight increase in 2008.

In view of the tendency seen in the Gini for the IMR, we do not anticipate any difficulties in attaining the 0.09 goal by 2015.

The Gini coefficient applied to the U5MR showed a slight decrease in the period under analysis, thus achieving the goal set for 2015.

Table 5.2. GINI coefficient for U5MR. Country total. Years 1990 and 2000-2008.

Indicator	Year									
	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Gini Coefficient for the U5MR	0.113	0.126	0.127	0.132	0.120	0.118	0.102	0.101	0.096	0.095

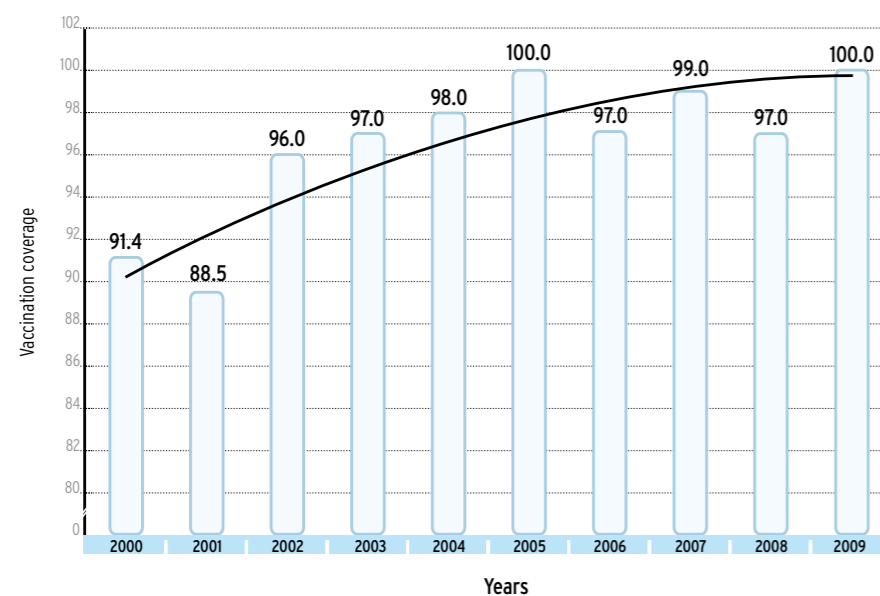
Source: Office of Health Statistics and Information, Argentine Ministry of Health.

The percentage of children of 1 year of age vaccinated against measles is analyzed based on the coverage of the triple viral vaccine given to one-year olds, which includes measles, mumps and rubella.

**Table 5.3.** Percentage of One-Year Olds Vaccinated against Measles. Country total. Years 1990 and 2000-2009.

Indicator	Year										
	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
% of one-year olds vaccinated against Measles	93.0	91.4	88.5	96.0	97.0	98.0	100.0	97.0	99.0	97.0	100.0

Source: National Program for the Control of Immunopreventable Diseases.

Chart 5.6. Coverage of the Triple Viral Vaccine among One-Year Olds. Country total. Year 2008.

Source: National Program for the Control of Immunopreventable Diseases.

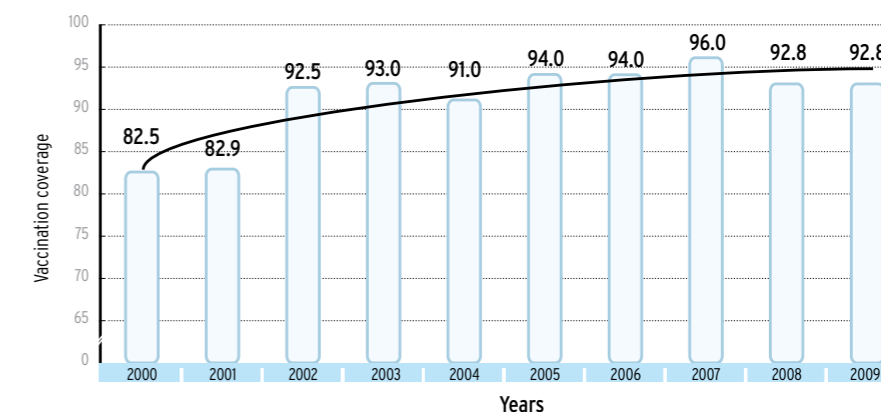
There was an upward trend in the percentage of one-year old children vaccinated against measles (triple viral) between 2002 and 2009, as shown in Chart 5.6, reaching 100% in 2009, above the 95% coverage goal set for 2015.

The percentage of 18-month old children having all the doses of the triple and quadruple vaccines showed an upward trend, with some fluctuation, during the period under analysis.

Table 5.4. Coverage of the Triple/Quadruple Vaccine (DPT/DPT-Hib) at 18 Months of Age. Country total. Years 1990 and 2000-2009.

Indicator	Year										
	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
% of 18-month old children with all doses of the triple/quadruple vaccine	87.1	82.5	82.9	92.53	93	91	94	94	96	92.8	92.8

Source: National Program for the Control of Immunopreventable Diseases.

**Chart 5.7.** Coverage of the Triple/Quadruple Vaccine (DPT/DPT-Hib) at 18 Months of Age. Country total. Year 2000-2009.

Source: National Program for the Control of Immunopreventable Diseases.

Between 2000 and 2009, an increase of 10 points was seen in the percentage of 18-month old children vaccinated with the triple/quadruple vaccine, growing from 82.5% to 92.8% and showing a positive trend despite the drop in 2008. This percentage was maintained in 2009 and exceeded the coverage of 90% set as the 2015 goal.

As a result, both indicators today show the fulfillment of the goal set for 2015.

Table 5.6. Follow-Up Indicators. Final Goals.

MDG 5 Indicators	2015 Goals
IMR	8.5
U5MR	9.9
GINI Coefficient applied to the IMR	0.090
GINI Coefficient applied to the U5MR	0.102
% of 1-year old children vaccinated against measles	95.0
% of 18-month old children with all the doses of the triple/quadruple vaccines	90.0

Source: Argentine Ministry of Health.

Challenges and New Issues.

The following measures were agreed upon within the 2009-2011 Strategic Plan and the Federal Agreement reached among the ministries of every jurisdiction in the country:

- The creation of the Central Execution Unit (Unidad Ejecutora Central) at the national and provincial levels, in charge of providing supplies and technical assistance to the provincial and national health ministers.
- Development and implementation of a national standardization tool – the Perinatal Information System (SIP).



Actions are also proposed according to the level of complexity:

Primary Care Level:

- Develop and implement strategies to actively seek out pregnant women and offer assistance to infants.
- Optimize current organizational structures and incorporate new health care providers into the system.
- Guarantee women access to Health Care Services, through a regionalized system, so as to receive quality attention in equal conditions for all.
- Promote actions to guarantee Sexual Health and Responsible Sexual Behavior, with emphasis on the prevention of unwanted pregnancies through access to information and contraception.

Secondary and Tertiary Care Level:

- Guarantee compliance with and monitoring of Essential Obstetric and Neonatal Conditions (CONE).
- Develop an adequate and proper referral system, coordinating the Referral and Counter-referral mechanism among different levels of care.
- Develop a Strategic Communications Plan.
- Guarantee that women who have undergone an abortion are not discriminated against and receive humane, quick and effective treatment, together with advice on contraceptive methods.
- Ensure effective assistance during delivery with response capabilities in the event of obstetric emergencies.
- Consolidate surveillance systems to provide information to the committees in charge of analyzing deaths and sentinel surveillance.

The specific challenges in the area of immunization include:

- Introduction of new vaccines into the regular calendar.
- Improve vaccination coverage and maintain progress made as a key strategy to control, eliminate and eradicate preventable diseases through vaccination.
- Improve the quality and timing of data collection: getting quality and timely epidemiologic and vaccination coverage data is crucial.
- Decrease the incidence and impact of immunopreventable diseases.
- Maintain the elimination of poliomyelitis, measles and rubella.
- Timely investigation of 100% of the suspicious cases of diseases in the process of eradication, and implementation of outbreak control actions.
- Improve surveillance of Events Supposedly Attributable to Vaccination or Immunization (ESAVI).
- Perform research and pharmaco-economic studies for evidence-based decision-making.
- Improve the infrastructure of the National Program for the Control of Immunopreventable Diseases on every level through sustainable investments based on a technical diagnosis of the situation.



6

Improve Maternal Health



MDG 6. Argentine Goals

- Reduce maternal mortality ratio by three quarters between 1990 and 2015
- Reduce the inequality among provinces by 10%

[RETURN TO TABLE OF CONTENTS](#)



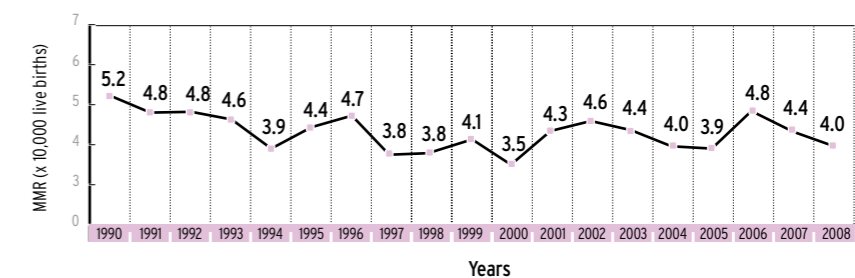
Introduction

The Maternal Mortality Rate (MMR) is a key indicator to evaluate a society's level of equality and human development. This is largely due to the multiple factors that must converge to ensure that women have a safe pregnancy, including quality medical attention at key stages, maintaining proper eating habits and access to safe and effective birth control methods¹.

Evolution of Follow-Up Indicators and Analysis of Progress Made towards Intermediate and Final Goals

The Maternal Mortality Rate has shown a relatively stable trend, with some fluctuation, between 1990 and 2008.

Chart 6.1. Evolution of the Maternal Mortality Rate for every 10,000 Live Births. Country total. Years 1990-2008.



Source: Office of Health Statistics and Information, Argentine Ministry of Health.

In 2008, most maternal deaths were the result of direct obstetric causes, such as complications during puerperium, followed by hypertensive disorders, edema and proteinuria. However, abortion is still the main cause of maternal death accounting for 20.9% of all the deaths registered in that year².

1. See "Para que cada muerte maternal importe" (Make Every Maternal Death Count). CEDES and Argentine Ministry of Health. 2004.
2. Ibid Note 1.



Table 6.1. Percentage of Maternal Mortality by Groups of Causes. Country total. Year 2008.

Pregnancy ending in abortion	Indirect obstetric causes	Other direct causes	Hypertensive disorders	Sepsis and other complications during puerperium	Post-delivery hemorrhages	Placenta previa and antepartum hemorrhages
20.9 %	19.9 %	19.6 %	15.2 %	13.2 %	7.1 %	4.1 %

Source: Office of Health Statistics and Information, Argentine Ministry of Health.

In 2007, the maternal mortality rate registered a peak and although it dropped in 2008, it was not enough to reach the intermediate goal of 3.7 deaths for every ten thousand live births set for 2007. In view of the above oscillations, no assurance can be given that the goal of 1.3 for every ten thousand set for 2015 will be achieved.

The indicator of the percentage of live births attended by specialized personnel (doctors or obstetricians) has reached high values from 1990 (99.1%) through the present (99.5% in 2008).

As regards the achievement of the intermediate goal for this indicator, the values proposed for 2007 and 2015 of 99% were reached in 2000 and the upward trend has been maintained.

The Gini Coefficient applied to the Maternal Mortality Rate showed a positive trend in terms of equality throughout the period under analysis, as can be seen in the following table.

Table 6.2. Gini Coefficient for the Maternal Mortality Rate. Country total. Years 1990 and 2000-2008.

Indicator	Year									
	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Gini Coefficient for the MMR	0.346	0.436	0.401	0.300	0.363	0.303	0.311	0.278	0.237	0.261

Source: Office of Health Statistics and Information, Argentine Ministry of Health.

The proposed intermediate goal (0.344) was reached in 2004 and has maintained a downward trend. The same can be said for the 2015 goal (0.311).

Sexual and Reproductive Rights

Sexual and reproductive rights were belatedly incorporated into the national political agenda. Not until 2002 was a health policy implemented to guarantee these rights. Since its creation in 2003, the National Sexual Health and Responsible Procreation Program (PNSSPR) has directed its efforts to achieving the goals set by the National Law No. 25.673 which gave rise to it. National laws were enacted during this decade that complemented the above-mentioned law and contributed to the actual enforcement of sexual and reproductive rights. An integral program



has been put into practice to respond to the serious problems in public health, such as abortions due to unwanted pregnancies and teenage pregnancies.

The main indicators to evaluate the status and evolution of sexual health proposed by the United Nations are the following:

1. CONTRACEPTIVE PREVALENCE. This indicator focuses on the current situation of women as regards contraception. The available information from the National Nutrition and Health Survey (ENNYS) conducted in 2005 by the Ministry of Health³, showed that 93% of women declared to have used some method of contraception (MOC) at some point in time and over 78% began to use MOC before their first child.

Out of the total of sexually initiated and non-pregnant women between 10 and 49 years of age, 13% stated that they were inactive, while the 78% of women who declared to be using some method of contraception, mentioned the following types of MOC:

Table 6.3. Contraceptive Prevalence. Country total. Year 2005.

Condom	Pills	Intrauterine Device	Tubal Ligation	Billings or Rhythm	Withdrawal	Injectables	Other
41.4 %	25.1 %	10.8 %	7.9 %	6.4 %	4.3 %	3.0 %	1.1 %

Source: ENNYS, Argentine Ministry of Health.

Based on the above data, it can be concluded that 3 out of 4 women are using contraceptives at least intermittently; while one out of every ten women is using less effective methods (rhythm, withdrawal, etc.)⁴

Although among all the age groups surveyed the use of condoms is the prevailing method of contraception chosen, in older women this method gives way to pills and, to a lesser extent, IUDs.

2. ADOLESCENT BIRTH RATE⁵. A *teenage pregnancy* is deemed to occur among women under 19 years of age. A further differentiation must be made between the pregnancy of female children over 14 and that of female children under 14. Pregnancies of adolescents under 15 are primarily the result of violence, coercion and/or abuse, generally within the family.

3. The study encompassed all women who were sexually initiated but were not pregnant at the time of the survey and were sexually active. Source: Argentine Ministry of Health, ENNYS Document, 2005.

4. Ministry of Health. Women's Reproductive Health in Argentina 2005 - Results from the National Nutrition and Health Survey. Ministry of Health, Buenos Aires, 2007.

5. The WHO, UNICEF and UNFPA established in a joint declaration that adolescence was the stage in life between 10 and 19 years of age. Early adolescence was between 10 and 14 years of age, while late adolescence was between 15 and 19 years of age.



As regards the Adolescent Birth Rate indicator, in Argentina, in 2008, of the total births, 15% were to mothers between 15 and 19 years of age, while 84.6% were to mothers over 20. Finally, 0.4% of births were to female children/girls between 10 and 14 years of age.

Table 6.4. Birth Rate by Age Group. Country total. Year 2005.

Between 10 and 14 years of age	Between 15 and 19 years of age	20 years of age or older
0.4 %	15.0 %	84.6 %

Source: ENNYS. Argentine Ministry of Health.

Between 2003 and 2008, there was an increase in the percentage of total national childbirths to adolescent mothers, going from 13.6% in 2003 to 15.4% in 2008.

Similar to other women's health indicators, there is significant variation among the provinces depending on different cultural and economic factors. In the City of Buenos Aires, the percentage of live births to adolescent mothers under 20 accounts for 7.1% of births, while in the Province of Chaco, this figure climbs to 24.4%.

3. RATE OF PRENATAL CARE (AT LEAST ONE CHECKUP AND AT LEAST FOUR CHECKUPS)⁶. This indicator focuses on compliance with the required prenatal checkups during pregnancy. This type of control allows for the monitoring of maternal health and the pregnancy with a view to reducing as many risks as possible. This is also crucial to safeguard the health and life of both the mother and the child.

In Argentina, there is a widespread practice of prenatal checkups and practically no women give birth without having had at least one checkup. 96.3% of the pregnant and non-pregnant women between 10 and 49 years of age who were sexually initiated and had a child born alive under 3 years of age (the last pregnancy), had at least one checkup during their pregnancy.

The number of checkups is distributed as follows:

6. The World Health Organization recommends the characteristics of these checkups and a minimum of four pre-birth checkups.



Table 6.5. Number of Checkups during the Last Pregnancy. Non-Pregnant Women with at least One Child Born Alive under 3 Years of Age. Country total. Year 2005.

None	1-2	3-4	5	6 or more
0.8 %	1.7 %	9.0 %	8.7 %	79.9 %

Source: ENNYS. Argentine Ministry of Health.

Age does not seem to be a factor in the medical care or lack of medical care during pregnancies, as almost all the women from the different age groups had at least one checkup.

Nonetheless, insufficient prenatal checkups are more frequent among adolescents. Only 64.6% of the non-pregnant female children between 15 and 19 years of age with a child alive under 3 years of age had performed 6 or more controls, while this percentage is over 79.2% in the rest of the age groups⁷.

Of all the women surveyed, 71.1% had their first checkup before week 12, followed in order of importance by 19.5% of the women who had it between weeks 13 and 20. This means that a large proportion of Argentine women see a doctor before mid-pregnancy.

If we consider all the age groups as a whole, over 80% of the pregnant women had at least 5 prenatal checkups.

One of the strategies pursued to reduce maternal mortality has been the *strengthening of the Primary Health Care structure*, with the purpose of ensuring greater coverage, early, frequent and quality prenatal and puerperal controls. This concept, based on networking, allows for the integration of the different complexity levels so as to provide safe assistance at delivery and problem-solving capabilities in the event of emergencies.

Within the framework of the PNSSPR, several actions have been implemented to guarantee the right to healthcare from an overall perspective that takes into account sexual health. This program has directed its efforts to the intensification of actions from a gender standpoint, to guarantee access and improve the quality of the sexual health and reproduction (SSyR) services to the entire population. In 2006, 78% of the public health care centers offered SSyR⁸, services, and this percentage climbed to 93% of the total service providers⁹. by

7. Argentine Ministry of Health. Women's Reproductive Health in Argentina 2005 - Results from the National Nutrition and Health Survey. Argentine Ministry of Health. Buenos Aires, 2007.

8. In this case, SSyR refers to the provision of information and advice, family planning counseling, and contraception.

9. Information furnished by the Office of Health Statistics and Information. Argentine Ministry of Health. www.msal.gov.ar.



the end of 2009. Nevertheless, as regards other services, such as post-natal care, assistance to victims of sexual violence, or surgical contraception, the number of service providers drops radically, and the rate of service is even lower in provincial primary care centers.

Based on the available information, in terms of coverage, meaning the number of centers providing SSyR services over the total number of service providers in the public health subsystem, there has been significant and relatively consistent progress which has helped to institutionalize the PNSSPR throughout the Argentine territory. As regards the Millennium Development Goals, Argentina is currently in the process of defining the sexual health goal.

Considering that one of the main causes of maternal mortality is the number of abortions of unwanted pregnancies, the Federal Government has implemented significant actions at different levels to ensure that women in this situation receive timely, undiscriminating and humane care, together with counseling to avoid repeated abortions. In particular, such actions are focused on the *technical assistance and training* of the health workers so as to improve the quality of the assistance, avoid incorrect diagnosis and the stigmatization of women who undergo abortion complications, as such a situation may discourage them from timely seeking the help of health care centers.

This set of actions is expected to expand coverage and reduce the regional inequalities still present in Argentina in this regard.

Table 6.6. Follow-Up Indicators. Final Goals.

MDG 6 Indicators	2015 Goals
MMR	1.3
% of live births attended by specialized personnel (medical doctors or obstetricians)	99.0
GINI Coefficient applied to the MMR	0.311

Source: Argentine Ministry of Health.

Challenges and New Issues

Within the 2009-2011 Strategic Plan, the National Department of Maternity and Childhood, and the ministers of every jurisdiction in our country, agreed on the implementation of actions outlined under the Federal Agreement. One of the most important issues to address is the country-wide reduction of the Infant Mortality Rate (IMR), diminishing inequality levels among jurisdictions.

- The creation of the Central Execution Unit (*Unidad Ejecutora Central*) at the national and provincial levels, in charge of providing supplies and technical assistance to provincial and national health ministers.
- Development and implementation of a national standardization tool – the Perinatal Information System (SIP)



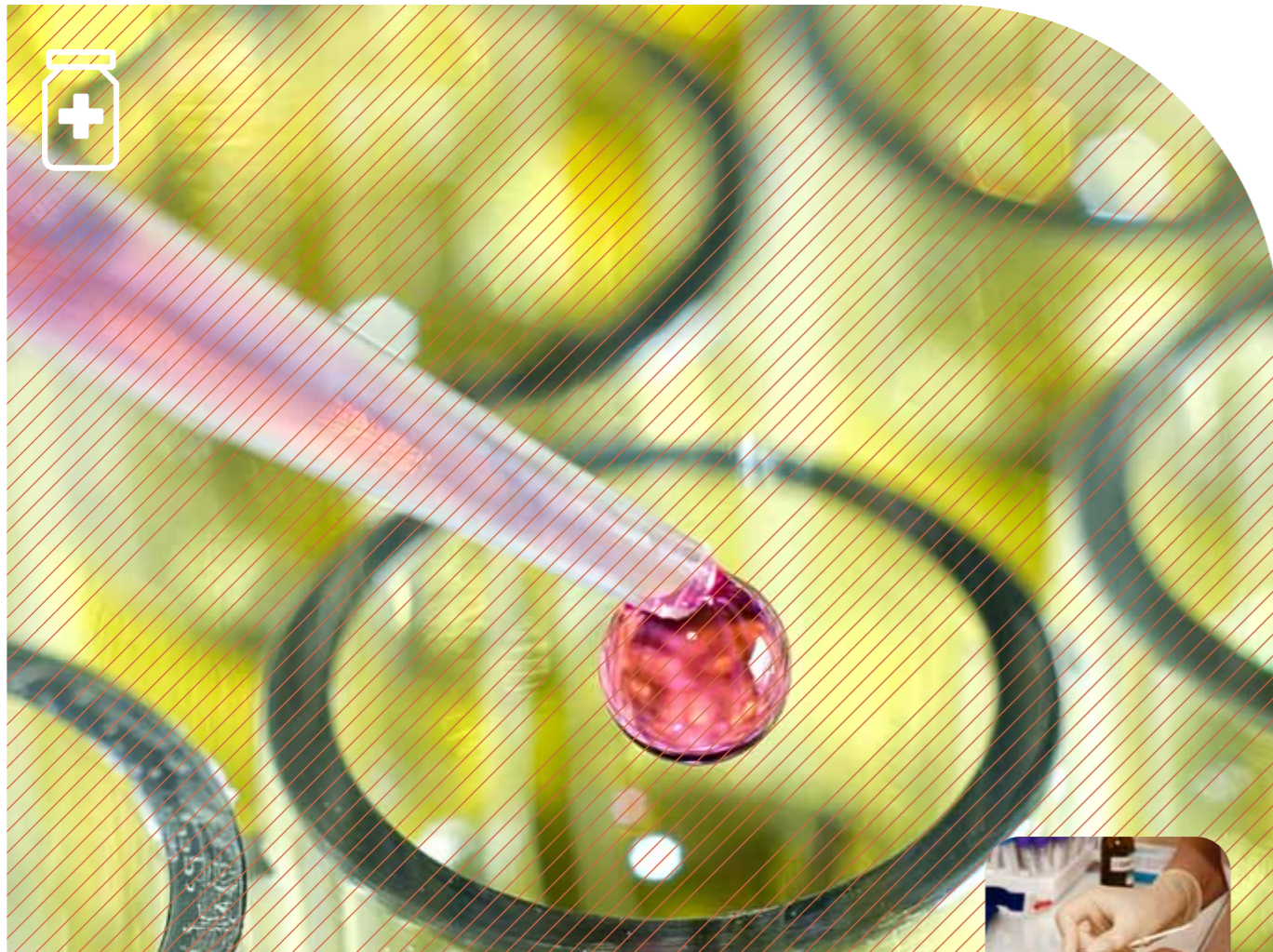
Actions were also proposed according to the level of complexity:

Primary Care Level:

- Promote prevention, promotion and individual and community participation in strengthening public health.
- Develop and implement strategies for actively seeking out pregnant women and assisting infants.
- Optimize the current organizational structure and incorporate new health care providers into the system.
- Guarantee women's access to Health Care Services through a regionalized system, in order to receive quality attention in equal conditions.
- Promote actions to guarantee Sexual Health and Responsible Procreation, with an emphasis on the prevention of unwanted pregnancies, through access to information and contraception.

Secondary and Tertiary Care Level:

- Develop and strengthen the implementation of "Safe Pregnancies".
- Guarantee the compliance with and monitoring of the Essential Obstetric and Neonatal Conditions (CONE).
- Develop and implement the regionalization and centralization of maternal and child care centers pursuant to the conditions and requirements of each province.
- Develop an adequate and proper referral system, coordinating the Referral and Counter-referral mechanism across the different care levels.
- Promote and strengthen human resources training, improving provincial and national health care personnel.
- Develop a Strategic Communications Plan.
- Ensure that women who have undergone an abortion are not discriminated against and receive humane, quick and effective treatment, together with advice on contraceptive methods.
- Ensure effective assistance at delivery with problem-solving capabilities in the event of obstetric emergencies.
- Consolidate surveillance systems to provide information to the committees in charge of analyzing deaths and sentinel surveillance.



7

Combat HIV/AIDS, Tuberculosis, Malaria, Chagas and Other Diseases



MDG 7. Argentine Goals

- AIDS: Reduce the HIV prevalence among pregnant women aged 15-24 by 10% between 2005 and 2015. Reduce the mortality associated with HIV/AIDS by 12.5% between 2005 and 2015, and reduce by 20% the HIV/AIDS incidence rate. Increase the use of condoms among youth during last sexual intercourse by 25% between 2003 and 2015.
- Tuberculosis: Reduce tuberculosis morbidity by an annual 8% on average, reduce tuberculosis mortality by an annual 10% on average. Achieve 90% cure rate in tuberculosis cases under Directly Observed Treatment, Short Course (DOTS).
- Malaria: Maintain the Annual Parasite Index below 1 for every 1,000 in risk areas.
- Chagas disease: Certify the interruption of the vector transmission of Chagas in 19 provinces.

[RETURN TO TABLE OF CONTENTS](#)



Introduction

In the Millennium Declaration of 2000, world leaders identified a group of infectious diseases that called for priority attention due to their incidence in the population of the world's poorest countries. HIV/AIDS, Tuberculosis (TB) and Malaria are a few of these diseases and, depending on each country's own social situation, other diseases may be added. Argentina, for instance, included Chagas disease.

Evolution of Follow-Up Indicators and Analysis of Progress Made towards Intermediate and Final Goals

HIV/AIDS. The trend of the four indicators of the Millennium Development Goals for HIV/AIDS are analyzed and described below.

The ratio of pregnant women with HIV aged 15-24 years to the total number of tested pregnant women between 15 and 24 years of age has been systematically decreasing throughout the decade. This was the result of the widespread introduction of the HIV test in all the maternity wards of the country following the enactment of Law 25.543 in 2001 (implemented in 2002), which compelled all health workers to offer the test to all pregnant women. This indicator was 0.36% in 2006, the last year for which there is information broken down by age.

As can be seen in the following table, this indicator dropped from 0.64% in 2000 to 0.36% in 2006.

Table 7.1. HIV Prevalence Rate among Pregnant Women aged 15 to 24 years. Country total. Years 1990, 1995 and 2000-2006.

Indicator	Years								
	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
% of women with HIV between 15 and 24 years of age vis-à-vis the total of tested pregnant women between 15 and 24 years of age	-	-	0.64	0.64	0.39	0.39	0.38	0.37	0.36

Source: AIDS and Sexually Transmitted Diseases Department. Ministry of Health.

This decrease in the prevalence was accompanied by an increase in the proportion of pregnant women HIV positive that were already aware of their



diagnosis before they got pregnant. For instance, in a study¹ conducted on a sample set of 8,600 women treated at one of the main maternal care centers of the area having the highest prevalence of the country, the indicator for 2008 was 0.46% for the whole set of tested women but only one fourth were diagnosed during pregnancy.

Another key factor was the increase in condom use among teens and youth, which was evidenced by the increase in the age of diagnosis of women and men during the past years in the country².

The intermediate goal of 0.35% set for this indicator was reached in 2007 and we anticipate no obstacles to achieving the 0.32% committed for 2015.

Condom use has been increasing throughout the whole decade among all age groups, especially the group between 15 and 24 years of age that reached 85% in 2008 at last casual sexual intercourse. This increase was due to a cultural and generational change and to the policies implemented by different areas, including the Federal Government, directed to promote safer sex practices, to promote condom use as a preventive resource, and to facilitate access to it.

Table 7.2. Percentage of Young People between 15 and 24 Years of Age Who Declare to Have Used a Condom during Their Last Casual Sexual Intercourse. Country total. Years 2003-2008.

Indicator	Years				
	2003	2004	2005	2007	2008
% of young people between 15 and 24 years of age who declare to have used a condom during their last casual sexual intercourse	61	53	46	66	85

Source: AIDS and Sexually Transmitted Diseases Department. Ministry of Health.

The enactment of Law No. 26.150 on Comprehensive Sexual Health in 2006 was a major milestone as regards public policy, providing for the right of all students to receive comprehensive sexual education in schools. This law is in the process of being implemented with different levels of progress throughout the country. In turn, the Federal Government has put into place a sustained policy of free condom distribution from fixed sites around the country for the purpose of giving the most vulnerable groups access to them.

- Salomon, H.; Pando, M; Carrillo, M.; Avila, M.; Reinaga, E.; Sosa, J.; Vila, M.; Rossi, D.; Zapatela, M.; Torres, O.; Maestri, M.; Nexo AC, AMMAR, Intercambios AC, CNRS/UBA (2008): Determination of HIV seroincidence and resistance in male populations who have sex with men, female sex workers, drug users and pregnant women - Final report. Research conducted within the framework of the "Support Activities for the Prevention and Control of HIV/AIDS in Argentina" Program. Global Fund to Fight Aids, Tuberculosis and Malaria. UBATECS.A.
- HIV/Aids Epidemiological Bulletin No.26, Aids and STD Department. Argentine Ministry of Health, 2009.



A representative study conducted during 2008³ showed that 92% of youth between 15 and 24 years of age knew that HIV was transmitted through unprotected sexual intercourse and 93% stated that HIV could be prevented by using condoms. 76% declared to have used a condom during their first sexual intercourse, especially those between the ages of 15 and 19. 85% had used a condom during their last sexual intercourse with a casual partner, and 60% during their last intercourse with a steady partner. As regards casual partners, 66% declared to have always used a condom during the past year. All indicators show an improvement vis-à-vis the baseline research conducted in 2003.

In relation to the intermediate goal of 67% set for 2007, Argentina was very close to achieving it as it reached a value of 66%.

Based on the percentage achieved in 2008, the goal set for 2015 of 75% would be close to fulfillment. However, in order to maintain this level of condom use over time, it is necessary to intensify the implementation of the Law on Comprehensive Sexual Health which varies widely across different regions in the country. The resistance by certain key players in the health and education areas is an issue to be overcome in order to work with youth and improve their access to preventive measures.

The **AIDS-related mortality and incidence rates** have been radically dropping after reaching a peak in 1997. The use of highly effective therapies which in Argentina are funded by the Federal Government, the social security system and prepaid health care providers, became widespread in that year. This has allowed for a major change in the prognosis of the disease process.

During recent years, the AIDS incidence rate⁴ was approximately 42 per one million inhabitants, and the mortality rate was close to 3.5 per 100,000 inhabitants. This shows that the intermediate goal of AIDS cases and the 2015 goal for AIDS-related mortality have been achieved.

Table 7.3. HIV/AIDS Incidence Rate per 1,000,000 inhabitants. Country total. Years 1990, 1995 and 2000-2008.

Indicator	Years										
	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
HIV/AIDS incidence rate per 1,000,000 inhabitants	17	67	67	60	62	60	55	49	48	43	42

Source: AIDS and Sexually Transmitted Diseases Department. Ministry of Health.

- Ejorrat, J.R. (2008): Attitudes, Information and Behavior in relation to HIV/Aids in the General Population - Argentina 2008. Comparison with the Baseline Study carried out in 2003, for the "Support Activities for the Prevention and Control of HIV/Aids in Argentina" project, Buenos Aires, UBATEC.
- Values have been updated vis-à-vis those previously reported after work performed to reduce the underreporting of cases.

**Table 7.4.** HIV/AIDS-related Mortality Rate per 100,000 inhabitants. Country total. Years 1990, 1995 and 2000-2008.

Indicator	Years										
	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
HIV/AIDS-related mortality rate per 100,000 inhabitants	0.9	5.1	4.0	4.0	4.0	4.2	3.8	3.4	3.6	3.6	3.5

Source: AIDS and Sexually Transmitted Diseases Department. Ministry of Health.

Pursuant to the joint estimation made by the AIDS and Sexually Transmitted Diseases Department and the Joint United Nations Program on HIV/AIDS (UNAIDS), in 2009, Argentina had a level of coverage in antiretroviral medication of 72%.

These indicators have also improved as a result of the restructuring of the medical schemes that provided for the expansion and the de-bureaucratization of the access to rescue treatments in order to reduce mortality among patients suffering from multiple failures.

TUBERCULOSIS. It is common knowledge that tuberculosis is a disease strongly associated with social and economic conditions. Studies conducted by the National Program for the Control of Tuberculosis (PNCTB), revealed that the group of districts with reporting rates over 100 cases per 100,000 inhabitants also have more than 50% of their populations suffering from Unsatisfied Basic Needs (UBN), while the group of districts with less than 10 cases per 100,000 inhabitants show UBN percentages below 20%.

Furthermore, out of the total number of newly reported cases, 50% relate to the age group between 15 and 44 years of age.

Table 7.5. TB Incidence Rate per 100,000 Inhabitants. Country total. Years 1990 and 2000-2008.

Indicator	Years									
	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
TB incidence rate per 100,000 inhabitants	38.46	31.78	30.58	30.43	32.42	31.6	29.13	28.4	27.14	26.3

Source: National Institute of Respiratory Diseases (INER) Dr. Emilio Coni based on data provided by the Office of Health Statistics and Information. Argentine Ministry of Health.

Reporting of TB cases showed a downward trend between 2000 and 2009. During that period, the rate decreased over 15%, dropping from 31.78 per 100,000 inhabitants in 2000 to 26.3 per 100,000 inhabitants in 2009.

The intermediate goal set for 2007 (32.2 per 100,000 inhabitants) has already been achieved, and the projection shows that the final goal for 2015 (23.1 per 100,000) is likely to be attained.

The general trend in the cases detected and cured has been increasing and between 1980 and 2007, the proportion of tuberculosis cases detected and cured rose 25.9%, an annualized +1.19% on average, climbing from 58.9% to 74.2%.

**Table 7.6.** Percentage of Tuberculosis Cases Detected and Cured under DOTS. Country total. Years 1990 and 2000-2008.

Indicator	Years								
	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
% of Tuberculosis cases detected and cured under DOTS	64.47	75.1	74.5	74.67	76.57	77.12	77.79	77.83	74.17

Source: INER Dr. Emilio Coni based on data provided by the Office of Health Statistics and Information. Argentine Ministry of Health.

The proposed intermediate goal of 82% of cases cured was not achieved and the value reached in 2007 was 9.5% below that goal. If the upward trend in the percentage of cases detected and cured registered between 1997 and 2007 continues, reaching the goal of 90% set for 2015 would demand an extra effort.

Mortality from tuberculosis has also shown a downward trend between 1980 and 2008, achieving a decrease of 76% during the whole period.

Between 1991 and 1997, although the tuberculosis-related mortality remained stable and did not show a marked decline, in general, the downward trend has been constant and steady.

Table 7.7. Mortality Rate from Tuberculosis per 100,000 inhabitants. Country total. Years 1990 and 2000-2008.

Indicator	Years									
	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Mortality Rate from Tuberculosis (per 100,000 inhabitants)	3.69	2.64	2.5	2.56	2.43	2.23	2.14	2.07	1.63	1.52

Source: INER Dr. Emilio Coni based on data provided by the Office of Health Statistics and Information. Argentine Ministry of Health.

The intermediate goal proposed for 2007 was exceeded, as the mortality rate in that year was 1.6 per 100,000 against the proposed 2.1 per 100,000.

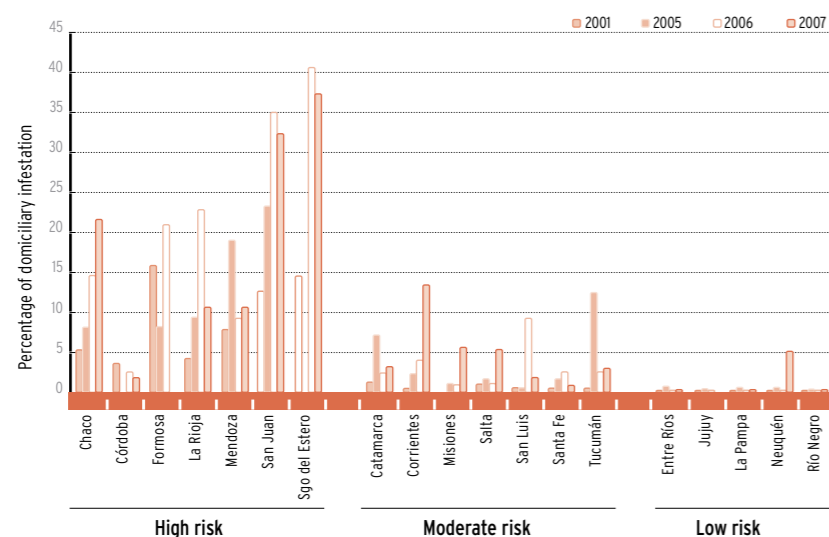
Likewise, the trend projection of the mortality from tuberculosis shows that by 2015 the proposed goal of 1.2 deaths per 100,000 inhabitants will be exceeded.

CHAGAS DISEASE. EChagas disease has always been associated with multiple decisive social and environmental factors such as poor-quality housing – mainly in rural and suburban areas –, and living in disadvantaged areas, with social instability or high migration rates.

One of the follow-up indicators of the Chagas disease is the **Certification of the Vector-borne Transmission of the T-Cruzi**. According to the last information available, five provinces have been declared free of vector-borne transmission by the Pan American Health Organization: Jujuy, Entre Rios, La Pampa, Neuquen and Rio Negro, raising the proportion to 26%.



Chart 7.1. Domiciliary Infestation by Province Broken Down by Groups at Risk of Vector Transmission. Country total. Years 2001-2007.



Source: The National Chagas Program. Ministry of Health.

MALARIA. The Annual Parasite Index (API) has shown 1‰ variations below the risk threshold for over a decade.

Table 7.8. Annual Parasite Index per 1,000 inhabitants. Country total. Years 1990 and 2000-2007.

Indicator	Years								
	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Annual Parasite Index (per 1,000 inhabitants)	0.042	0.012	0.006	0.003	0.003	0.032	0.007	0.006	0.01

Source: Department of Epidemiology. National Department for the Prevention of Diseases and Risks. Ministry of Health.

During the past decade, the annual variations in the proportion of indigenous cases detected ranged between 30% and 60% of the total of cases reported to the health system. If actions are implemented in border areas in the next two years, this proportion should reduce the number of indigenous cases to less than 10%.

Table 7.9. Follow-Up Indicators. Final Goals.

MDG 7 Indicators	2015 Goals
% of women with HIV between 15 and 24 years of age vis-à-vis the total of tested pregnant women between 15 and 24 years of age	0,32
% of young people between 15 and 24 years of age who declared to have used a condom during their last casual sexual intercourse	75,0
HIV/AIDS incidence rate per 1,000,000 inhabitants	37,0
HIV/AIDS-related mortality rate per 100,000 inhabitants	3,5
TB Incidence rate per 100,000 inhabitants	23,1
% of TB cases detected and cured under DOTS	90,0
Mortality rate from TB (per 100,000 inhabitants)	1,21

Source: Argentine Ministry of Health.



Challenges and New Issues

- HIV/AIDS.** Some of the challenges for the coming years are to achieve 100% of pregnant women undergoing HIV testing; improve the strategies and impacts of the reproductive and preconception health programs; intensify policies to promote condom use; reduce late diagnosis in certain hard to access areas ; and intensify strategies to promote voluntary testing and counseling. Further research and analysis are needed to learn about the differential characteristics and vulnerability factors of the people who are still dying from AIDS (approximately 1,500 people reported every year). The process of disease and death from AIDS not only depends on the access to the necessary drugs but also on the living conditions of the people affected.
- TUBERCULOSIS.** Argentina has adhered to the strategy proposed by the World Health Organization (WHO) to control tuberculosis, called Stop TB. One of its main elements is the development and strengthening of the DOTS which consists in the supervision of the treatments by highly skilled personnel - and it is thus the only method recommended by the WHO -, which guarantees the cure of patients with tuberculosis and reduces the sources of contagion. Supporting and bolstering the provinces in boosting and continuing the implementation of the DOTS is crucial in order to decrease the drop-out rate in the first and second phases of treatment. This is the way to prevent the development of TB drug-resistant bacteria due to repeated drop-outs. The latter situation not only translates into a high economic and health cost, but it also keeps disease transmission within the community, spreading forms of tuberculosis that are difficult to manage and follow-up, such as multidrug-resistance TB. By strengthening the DOTS at the Primary Health Care centers, searching for drop-out cases and consolidating the epidemiological surveillance of multi-resistant TB, health costs will significantly decrease as the only way of reducing the incidence and mortality rates from tuberculosis is through the early detection of cases, early diagnosis, follow-up of treatments through supervision, and the cure of the affected patients.
- MALARIA.** The annual variations in the proportion of indigenous cases detected during the past decade ranged between 30% and 60% of the total cases reported to the health system. If actions are strongly and effectively implemented in border areas in the next two years, this proportion should reduce the number of indigenous cases to less than 10%.
- CHAGAS DISEASE.** The National Chagas Program has established a follow-up and monitoring strategy of the Chagas problem throughout the country, and several goals relating to interruption certification in the affected provinces have been set together with monitoring indicators.



8

Ensure Environmental Sustainability



MDG 8. Argentine Goals

- Achieve the integration of sustainable development principles into all country policies and programs and reverse the loss of natural (environmental) resources by 2015.
- Reduce the proportion of people without access to drinking water by two-thirds between 1990 and 2015.
- Reduce the proportion of people without access to basic sanitation facilities by two-thirds between 1990 and 2015.
- Halve the proportion of families living in substandard housing and illegal occupancy conditions.

[RETURN TO TABLE OF CONTENTS](#)



Introduction

Environmental policy in our country has varied throughout our history. In the 1990's, when the community's environmental demands were not excessively challenging, priority was given to participating in international forums without outlining and executing a consistent environmental policy.

During that decade, the current Secretariat of the Environment and Sustainable Development reported directly to the Office of the President until 1999 (Ministries Law No. 25.233/99), when it was moved under the sphere of the Ministry of Social Development and then the Ministry of Health (Decree No. 295/03).

In 2003, the Federal Government reinstated the State's role of setting environmental policy and protecting human rights in the belief that a person's surrounding environment influenced their quality of life and set down parameters of dignity and social justice. Therefore, it placed the Secretariat in a preeminent position under the Presidency of the Cabinet of Ministers (Decree No. 1919/06).

Today, the Secretariat of the Environment and Sustainable Development has very definite goals as regards environmental protection and coordinates its actions with all sectors involved, which include: production, job creation and social inclusion through sustainable development.

The "institutionalization" of sustainable development is feasible by leveraging strategic focus and best practices of government. The logic of sustainability pervades all policies and disciplines and promotes public and private synergy. Adequate coordination between institutions can also help focus attention on the long-term while reducing vulnerability and risk within the short term. This gives us an extraordinary opportunity for a more promising future.

As part of state policy to integrate diverse environmental actions, different areas of the Federal Government with partially concurrent functions began to interact.

During the celebration of Argentina's Bicentennial, the government's policy of prioritizing environmental matters was highlighted on many different occasions.



In line with this, certain country-wide political actions have been launched. In 2008, the Secretariat had an active federal presence at both the provincial and municipal level throughout the country.

Interaction with different provincial jurisdictions was prioritized through the role of the Federal Environmental Council (COFEMA) under the General Environmental Law, and also with municipalities through cooperation with the Argentine Federation of Municipalities (FAM).

At the same time, the country has continued to strategically defend its national interests and has asked for international cooperation among comparable countries within regional scenarios while prioritizing relationships with southern cone countries, particularly those within the Southern Common Market (MERCOSUR).

These actions included collaboration with the Ministry of Foreign Affairs, International Trade and Worship, through international missions, to recover a leading role in adjusting procedures in our countries' best interest, reducing the cost of redundant consulting, expediting assistance and cooperation and, primarily, addressing the environmental debt in line with presidential statements. Some examples of this work include the presentation made to the Global Environment Facility (GEF) authorities at the Conference of Parties (COP 9) to Combat Desertification; the joint proposals made by the Southern Cone countries (Paraguay, Chile, Bolivia, Uruguay, Peru and Argentina) to the GEF Council of Donor Countries, and the inclusion of the Secretariat within the COP 15 on Climate Change, recently held in Copenhagen.

The unambiguous goal to contribute to the improvement of the quality of life has allowed for significant improvement in the definition of policies, programs and actions carried out to fulfill the MDG 8 goals set for 2015: "Ensure Environmental Sustainability".

Evolution of Follow-Up Indicators and Analysis of the Progress Made towards Intermediate and Final Goals

The following table shows the status of the follow-up indicators of MDG 8 in 1990, and their subsequent evolution from 2000 on.



Table 8.1. Follow-Up Indicators. Years 1990, 2000-2009 and intermediate and final goals.

MDG 8 indicators	Year											Goal	
	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2011	2015
% of land area covered by native forests (1)	N/D	N/D	N/D	10.77	N/D	10.6	N/D	10.3	N/D	N/D	N/D*	10.20%	10%
% of total territory protected to preserve biodiversity per year (2)	4.39	6.3	6.53	6.56	6.56	6.79	7.67	7.71	7.87	8.03	8.19	8.30%	>10.0%
Energy intensity (in tons of oil equivalent per \$ 1,000 GDP) (3)	0.221	0.217	0.214	0.233	0.234	0.231	0.214	0.217	0.194	0.19	N/D**	0.209	0.25
% of share of renewable sources in the total primary energy supply (TPES) (4)	7.3	9.27	9.33	9.3	8.58	7.83	8.29	7.94	7.72	7.57	N/D**	10.0%	>10%
Total Greenhouse Gas (GHG) emissions***. In tons of CO2 equivalent per capita (excluding LUCF) (5)	7.09	7.66	7.42	7.3	7.64	8.06	8.21	N/D	N/D	N/D	N/D****	No goal	No goal
Total GHG emissions. In tons of CO2 equivalent per capita (including LUCF) (5)	6.64	6.49	6.7	6.77	7.22	7.69	7.89	N/D	N/D	N/D	N/D****	No goal	No goal
% of people in houses with access to a public drinking water supply system	66.2	*****	78.4	77.5	76.7	75.88	77.0	79.0	79.0	80.0	81.0	83.0%	90%
% of people in houses with access to sewerage	34.3	*****	42.5	42.0	41.59	41.13	42.50	45.0	48.0	51.0	55.0	62.0%	75%
% of substandard housing under irregular occupancy conditions	7.6	*****	6.4	6.3	6.2	6.1	5.9	5.7	5.6	5.5	5.9	4.80%	3.90%

- * For Percentage of land covered by native forests, the last data available is from 2006. The figures in "Percentage of land covered by native forests" shown on Table 8.1 underwent changes in 2006 vis-à-vis the ones published in the Country Report 2009, due to the new preliminary estimates made based on deforestation between 2000 and 2006. Compiled based on the National Inventory of Native Forests, as per the Rate of Deforestation.
- ** In relation to the Energy indicators, the 2009 Energy Balance is not yet available
- *** GHG: Greenhouse Gases
- **** LUCF: Land-Use Change and Forestry
- ***** The Greenhouse Gas Inventory is pending conclusion
- ***** No data available between censuses

Note: As regards GHG, the country has no reduction goal since it is not included in Annex I of the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) which lists the developed countries bound to reduce emissions.

Source: Personal compilation based on data provided by the following entities:

1. UMSEF (Forest Evaluation System Management Unit) - Forest Department- Secretariat of the Environment and Sustainable Development, Presidency of the Cabinet of Ministers (2002: no final data; 2004 and 2006: estimates).
2. National Parks Administration, Secretariat of Tourism, Ministry of Production (2009, provisional data)
3. National Planning Department, Secretariat of Energy, Ministry of Federal Planning, Public Investment and Services.
4. National Energy Balance, National Planning Department, Secretariat of Energy, Ministry of Federal Planning, Public Investment and Services.
5. Years 1990-2000: Department of Climate Change, Secretariat of the Environment and Sustainable Development, Presidency of the Cabinet of Ministers. The Greenhouse Gas Inventory of the Republic of Argentina. From 2001 to 2005: Bariloche Foundation 2008. Argentina: "Diagnosis, Prospects and Guidelines to Define Potential Strategies for Climate Change". Unofficial data.



La conservación de los bosques constituye un aspecto clave para garantizar un desarrollo sostenible. La preservación de los bosques es un factor clave para garantizar un desarrollo sostenible ya que los bosques son esenciales para la vida en la Tierra, la conservación de la biodiversidad y el manejo climático global. Durante un tiempo muy largo, la falta de planificación para el uso racional de este valioso recurso llevó a un declive en la calidad de los bosques y no se realizó un monitoreo de los cambios de uso de la tierra. La expansión agrícola ha sido una de las principales causas de la deforestación en Argentina. Este proceso recibió un fuerte impulso durante las últimas dos décadas por los cambios tecnológicos en los procesos industriales y una fuerte demanda internacional por nuestros productos agrícolas.

Esta situación muestra que Argentina está experimentando uno de los peores períodos de deforestación en su historia. A pesar de esto, el objetivo propuesto para 2015 es bastante probable de ser alcanzado como resultado de la Ley de Presupuestos Mínimos para la Protección Ambiental de los Bosques Nativos. El cumplimiento de esta ley implicaría la reversión de este proceso a través de la implementación del Programa Nacional para la Protección de los Bosques Nativos, que consiste en la planificación de los bosques y la promoción de actividades de preservación y restauración. Esta ley es un hito en el manejo de los recursos, ya que obliga a las autoridades de las jurisdicciones de estos bosques a asignar presupuestos mínimos para su protección. También prevé el control de la deforestación a través de una estrategia de manejo forestal participativo y fomenta su preservación y manejo sostenible a través de subsidios otorgados a sus propietarios.

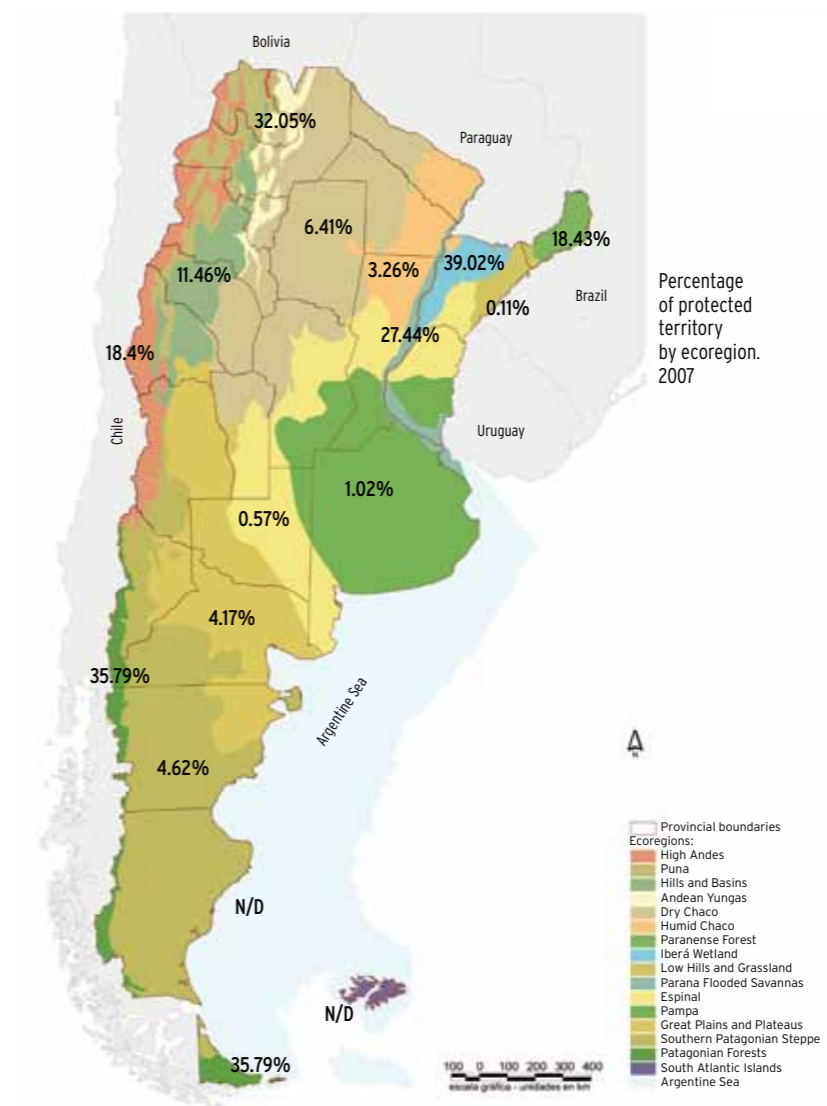
La protección de la biodiversidad requiere políticas activas del Gobierno Federal, con su indicador relevante siendo el "Procentaje de territorio protegido para preservar la biodiversidad". Este indicador ha mostrado una tendencia positiva ya que el porcentaje de área protegida aumentó de 4.4% en 1990 a 6.3% en 2003, y luego a 8.19% en 2009. El objetivo se estableció teniendo en cuenta la recomendación de la Conferencia de las Partes (COP 7) de la Convención sobre la Diversidad Biológica: Lograr el 10% de protección del área total de la tierra en cada ecoregión¹ para el 2010.

La evolución de este indicador sugiere que, para el 2015, el porcentaje de meta para el país entero será alcanzado. Un análisis por ecoregión muestra que algunas de las regiones ya superaron el objetivo establecido para 2015, mientras que otras necesitarán esfuerzos significativos para lograrlo. Como se muestra en el mapa 8.1, las áreas que están lejos de alcanzar el objetivo son: Las Llanuras Bajas y Pastizales, Espinal, Pampa, Chaco Húmedo, Grandes Llanuras y La Estepa Patagónica.

1. Strategic Plan. Decision VII/30. Annex II.



Map 8.1. Percentage of Protected Territory by Ecoregion.



Source: Compilation based on data provided by the National Parks Administration.

Otro factor relevante en cuanto al desarrollo sostenible es el uso racional de la energía. Aunque la energía es esencial para el desarrollo social y económico de un país, tanto su producción como su consumo tienen consecuencias ambientales, con la contaminación del aire y las emisiones de gases de efecto invernadero siendo dos de las repercusiones más críticas. El uso eficiente de la energía y la extracción del desarrollo económico del consumo de energías intensivas en carbono son factores clave para lograr el desarrollo sostenible. El "Índice de Intensidad Energética" (toneladas de petróleo equivalente por \$1,000 de PIB) es sugestivo de esto. Como se muestra en el cuadro 8.1, el valor alcanzado en 2008 ya era menor que el objetivo establecido para 2015. Esto se debió principalmente a la implementación por parte del Gobierno Federal, a través del Secretariado de Energía, de programas que promueven el uso racional de la energía, como el Programa para el Uso Racional y Eficiente de la Energía en los Edificios Públicos.



Another vital aspect for the protection of the environment and of future production capacities is the dissemination of the use of renewable energy sources. In 2008, the share of renewable energy in the Total Primary Energy Supply (TPES) was 7.57%. In Argentina, the highest percentage of renewable energy comes from hydroelectric power. Therefore, although the share of these sources in the TPES is approximately 8% on average, the variations registered are strongly conditional upon water power availability.

Nevertheless, the country is making significant efforts to attain the goal set, including the implementation of the National Campaign to Use Renewable Energy Sources, which established the goal of achieving 8% of electrical power generation from renewable sources (excluding large hydroelectric power plants of over 30MW) within a term of ten years, and the "National Program for Renewable Energies Development". The Renewable Energy in Rural Markets Program (PERMER I and II) is also being developed to supply energy to isolated rural consumers.

Within the scope of *Energía Argentina Sociedad Anónima* (ENARSA), the Renewable Generation Program (GENREN) is being launched, which consists in the evaluation of tenders for the purchase of electric power from renewable sources (wind, biofuel, urban waste, biomass, small hydro power plants, geothermal, solar, biogas) in modules of up to 50 MW each, and a total capacity of 1015 MW.

The biofuels law, which was passed for the promotion of the sustainable production and use of biofuels for 15 years starting in 2006, established a minimum 5% biofuel blend requirement in gasoline and gas oil for 2010.

As regards GHG emissions, the country has no reduction goal since it is not included in Annex I of the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC) which lists the developed countries bound to reduce emissions. Nonetheless, Argentina is committed to outlining and implementing a national plan on climate change, and to issue and submit to the UNFCCC regular updated inventories on its anthropogenic sources and carbon sinks (mechanisms for GHG removal from the atmosphere).

Some examples of these mitigation-oriented actions performed by the Federal Government are:

- The compressed natural gas (CNG) program in Argentina (1,200,000 vehicles running on CNG, the largest vehicle fleet in the world);
- Hydro power developments, which account for almost 50% of electric power generation in the country;
- Conversion from open cycles to combined cycles, mainly taking place in the 1990's.

With respect to our forests, the law on minimum budgets for environmental protection of native forests described above is another measure that will contribute to mitigating Climate Change.



With a focus on achieving a Sustainable Transportation System, the Secretariat of Transportation defined certain lines of action that, although in different stages of development, help to reduce emissions from the transportation segment. These include:

- Revamping and rebuilding the National Trunk Railway Network.
- Projects aimed at reinforcing intermodal transportation of passengers and general cargo, and restructuring road and railway access to ports.
- Improvement of river navigation.
- Transportation projects within the City of Buenos Aires and Greater Buenos Aires area, inter alia, the electrification of the General Belgrano South, General Belgrano North and General San Martín metropolitan railways, as well as the completion and upgrading of the Roca railway electrification. These actions taken as a whole entail a potential CO₂ emission reduction of approximately 200,000 tons a year.
- The Secretariat of the Environment and Sustainable Development (SAyDS) is carrying out the National Urban Solid Waste Management Program (PNGIRSU) which, according to estimates, would allow for the potential reduction of 0.28 million tons of CO₂/year, that is, 0.1% of the emissions in Argentina according to the last national inventory in 2000.

Moreover, the SAyDS, as the Designated National Authority before the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC), is responsible for the issuance of the national approval letters of projects within the context of Clean Development Mechanisms (CDM). The expected emission reduction from these projects is close to 5.60 million tons of CO₂/year, which account for approximately 2% of the emissions in Argentina as per the last national inventory (2000).

Other entities working on matters related to the adaptation to climate change impacts are:

- **The Undersecretariat of Water Resources.** Among its goals is the creation of an observatory, together with the National Meteorological Service, for the ongoing monitoring of climate and hydrological conditions, in dialogue with similar international centers; and the development of real-time information systems equipped with meteorological radars and high-tech observation systems.
- **The National Institute of Agricultural Technology (INTA).** In connection with the adaptation to and mitigation of climate change impacts, the INTA carries out projects relating to the incorporation of new genetic material, the development and promotion of good management practices (changes in sowing dates, fertilization, etc.), the promotion of agricultural practices to prevent soil degradation, minimizing carbon emissions, favoring carbon sequestration in the soil and covering the area with crop residues, and an increase in symbiotic nitrogen fixation.
- **The Office of Agricultural Risk (ORA),** depending on the Secretariat of Agriculture, Livestock, Fisheries and Food (SAGPyA). The ORA coordinates the actions of decentralized agencies and bodies of the SAGPyA in issues relating to the industrial, commercial and financial risks of the agricultural sector.



Housing, Water and Sanitation

One of the main goals of sustainable development is the improvement of a population's quality of life. This entails having access to drinking water supply networks, sewerage and adequate housing.

Between the last two national censuses (1991 and 2002) there was a significant increase in the number of people with access to the drinking water supply network, going from 66.2% to 78.4%. On the contrary, access to sewerage was much more limited with little change between those dates, with a coverage that went from 34.3% to 42.5%. The data subsequent to 2002 shown on table 8.1 is drawn from estimates made by the National Department of Water Sanitation Infrastructure (ENOHSA) based on public works execution. This data will be checked against the data from the National Population and Housing Census to be conducted by the end of 2010.

Nonetheless, based on projections, the indicators' evolution is relatively favorable, with the percentage of people with access to the drinking water supply network very close to reaching the goal set for 2011, though the "Percentage of People with Access to Sewerage" is lagging behind.

Since 2004, several national programs have been successively implemented in several regions of the country to increase coverage of the drinking water supply networks and sewerage services. ENOHSA is in charge of carrying out several programs that, through diverse approaches, help to achieve the common goal of reaching the desired coverage ratios. The Special Projects Program is aimed at large infrastructure projects, while the minor water and sanitation networks are being addressed by the Water + Work and Sewerage + Work programs, which combine the need for new connections and employment creation in poor communities. The ENOHSA also runs other programs like the Basic Sanitation Works Program (PROMES) and the Drinking Water and Sanitation Program for Small Communities (PROAS), the latter funded by the Inter-American Development Bank (IDB), generally directed to small and medium communities.

As regards the "Percentage of people in substandard housing under irregular occupancy conditions", the data shown for 2002 was provided by the Undersecretariat of Urban Planning and Housing, based on projections. Again, the final data will be obtained from the next National Population and Housing Census. Nevertheless, projections indicate that the 2011 and 2015 goals are likely to be achieved.

The Undersecretariat of Urban Planning and Housing has been developing actions directed to houses in slums and low-income settlements pursuant to the following general goals:

- Improve the quality of life of people living in slums and low-income settlements lacking basic drinking water and sanitation services, and suffering from environmental and land tenure issues.



- Consolidate the population in the place they live, granting land tenure to their actual occupants, providing for basic services, securing public spaces, mitigating environmental problems and introducing private infrastructure in basic sanitation services.
- Relocate families settled in urban areas with high environmental risk.

Two programs are being implemented to achieve these goals: The Neighborhood Improvement Program (PROMEBA) and the Housing Program for Slums and Low-income Settlements. They aim to improve the quality of life of people with unsatisfied basic needs and low incomes, who are settled in urban centers lacking community support and basic water and sanitation facilities, while suffering environmental land tenure problems. This is accomplished through the joint action of the different sectors involved, with a focus on urban consolidation that would promote residents' social and urban integration.

The actions carried out under the Program will be directed to slums and low-income settlements located in areas not prone to flooding and with the possibility of providing tenure, and will comprise: land tenure; infrastructure: water, sewers, electricity, gas; neighborhood streets, building new houses to allow for street opening and/or replacement of houses which are unsalvageable, upgrading existing houses: expansion, wall and roof repair.



9

Develop a Global Partnership for Development

MDG 9. Global Goals

- Develop further an open, rule-based, predictable, non-discriminatory trading and financial system
- Address the special needs of the least developed countries
- Address the special needs of landlocked developing countries and small island developing States
- Deal comprehensively with the debt problems of developing countries through national and international measures in order to make debt sustainable in the long term
- In cooperation with the private sector, make benefits of new technologies available, especially in the areas of information and communications
- In cooperation with pharmaceutical companies, provide affordable access to essential drugs in developing countries

[RETURN TO TABLE OF CONTENTS](#)



Introduction

The Republic of Argentina believes that the Millennium Development Goals (MDGs) are an important benchmark for the achievement of both global economic growth and the sustainable development of developing countries, pursuant to a system of laws focused on human rights, the strengthening of governments at the national and international level, the reduction of social and economic vulnerability, and environmental protection.

International cooperation is a vital tool to achieve economic growth and sustainable development. However, the current declining trend of contributions within Official Development Assistance (ODA) from “large donors” jeopardizes the fulfillment of the MDGs on a global scale. Therefore, the countries that have committed to contributing 0.7% of their gross national income for development assistance are called upon to honor their promise by 2015 and reach at least 0.5% in 2010.

Likewise, the decreasing contributions within international cooperation to countries classified as “Medium Income Countries”, including Argentina, undermine the possibilities of reaching the MDGs.

The *per capita* income, internationally used to assess the eligibility of countries to receive cooperation, is an essential but insufficient indicator to evaluate countries’ development and, therefore, their need for cooperation. This indicator tends to equate situations of inequity, poverty and rural exclusion, thereby concealing the asymmetries that are worthy of the attention of the international community and developed countries through ODA.

Therefore, our country considers that the analysis needs to factor in social, cultural and political dimensions, as well as nations’ regional/provincial differences, so as not to circumscribe it to narrow and static quantitative or macroeconomic categories. Cooperation must be understood as a dynamic and ongoing process towards the achievement of an inclusion-oriented sustainable development.

The Republic of Argentina believes that reducing the international help to Medium Income Countries (MICs) amounts to indirectly punishing them for the development levels reached and denying them the possibility of contributing, in association with other nations, to the progress of countries relatively less



developed. By doing so, support is given to an uneven cooperation system that fails to provide equitable opportunities to all countries.

Evolution of Official Development Assistance (ODA) ¹

The “Develop a Global Partnership for Development” goal poses a considerable challenge to our country as the indicators defined for its follow-up can hardly be measured at a national level. They seem to have been outlined by the donor countries and the International and Regional Financial Institutions with no regard to countries like Argentina which play a dual role in international cooperation, as they receive ODA but also offer cooperation.

In Argentina, efforts are being made to have all cooperating countries to coordinate work at the national, provincial and municipal levels so as to avoid the duplication of efforts and to promote efficient management of the resources available for International Cooperation.

The contributions received through the ODA have been allocated to the promotion of sustainable development with a view to strengthening the processes of growth with the added value of science, know-how and technology, a core part of international technical cooperation for countries like Argentina.

To this end, programs have been set up for the institutional strengthening of different agencies of the Federal Government, local development mechanisms, the promotion of corporate social responsibility practices, and the inclusion of universities, research centers and civil organizations as key drivers of development.

In particular, from 2000 to 2010, Argentina carried out cooperation projects aimed at goals aligned with some of the MDGs with ODA contributions from Germany, Canada, Spain, Italy, Japan and the European Union.

German cooperation was mainly focused on environmental protection, promoting fulfillment of the MDG 8. Spain directed most of its cooperation to food security, health, health security, education, training and the environment, thus contributing to the achievement of the MDG 1, MDG 2, MDG 3 and MDG 8. Italian cooperation was primarily centered on the areas of industrial development and support for small and medium enterprises (SMEs), training for work, health and gender issues, promoting the attainment of the MDG 1, MDG 3, MDG 4, MDG 5, MDG 6 and MDG 7. Japan's cooperation revolved around economic development, social development, support for Argentina's South-South Cooperation– the Partnership Program for Joint Cooperation between Japan and Argentina (PPJA), and the environment, promoting the fulfillment of the MDG 1, MDG 3 and MDG 8. The cooperation given by the European Union was targeted

1. The information furnished in this chapter refers exclusively to such cooperation managed by the DGCIN. Efforts are being made to have comprehensive information on the cooperation given in the country, inter alia, through the compilation of a “Cooperation Map”.



to social development, health, education and training for work, human rights, institutional strengthening, support for SMEs and industry and trade, basically contributing to the fulfillment of the MDG 2, MDG 3, MDG 5, MDG 6 and MDG 7.

MERCOSUR

MERCOSUR's support for the MDGs through different decisions and actions has been remarkable. Created as an Economic and Commercial Project under the Treaty of Asunción signed in 1991, MERCOSUR has now expanded its mission to include social and educational goals to make the integration process more strategically feasible. In this way, the fulfillment of the MDGs attaches conditions of sustainability to the originally intended economic and commercial scheme.

Indicative of this is the proliferation of entities, within the scope of MERCOSUR, with more emphasis on social and political matters and with projects targeted to the promotion of goals comprised within the MDGs, such as the creation of the Special Meeting on Women, the Social and Labor Commission, the Subgroup on Environment, on Labor Matters, Employment and Social Security, and on Health; the Social Institute of MERCOSUR, the Political Consultation and Coordination Forum, and the Economic and Social Consultation Forum.

This change in MERCOSUR's guidelines occurred because its members concluded that no sustainable economic growth process can take place without a regional integration strategy, and in this context, the Republic of Argentina has been in the lead of this social and political concept. Moreover, the Meetings of MERCOSUR's Ministers have begun to include issues such as health, social development, work, environment and education in their agenda.

Additionally, Technical Cooperation Projects have been conceived, such as the issue of society and labor, educational mobility, statistics and social indicators, competitiveness and the environment. These projects are primarily funded by the European Union and Spain.

In this way, the cooperation given within the framework of MERCOSUR during the period under analysis was focused on topics as varied as: social statistics, biotechnology, macroeconomics, animal and plant health, education, the information society, audiovisual technology, the environment, product competitiveness, gender, border integration, cooperative work, manufacturing integration, health, commerce, energy efficiency and renewable energy. This cooperation has mainly promoted the achievement of the MDG 2, MDG 3, MDG 4, MDG 6, MDG 7 and MDG 8.

At the Preliminary XXIX Council Meeting of the Common Market held in the City of San Juan, Argentina, from July 31 through August 1, 2010, new technical cooperation agreements were executed with the Federal Republic of Germany, the Food and Agriculture Organization of the United Nations



(FAO), the Andean Development Corporation (CAF) and the Pan American Health Organization (PAHO). These projects will help to achieve the MDGs through the support given to areas such as: energy efficiency and renewable energies, food security and nutrition, infrastructure and manufacturing integration, competitiveness development, sustainable human development, social cohesion, competitiveness and health, among other areas of interest in MERCOSUR's integration process.

United Nations Development Assistance Framework

In October 2009, the Republic of Argentina executed the United Nations Development Assistance Framework (UNDAF) with the United Nations System for the 2010 - 2014 period, which summarizes the areas where this System collaborates with the Federal Government to carry out development tasks.

With the country's priorities in mind, the following areas of cooperation were jointly identified: sustainable industrial development, social inclusion and equity, and management of and access to services for the protection of social rights and institutional development; these areas also include gender equity and regional strengthening.

The UNDAF proposes six "Direct Outcomes" specifically targeted to achieve the MDGs throughout the national territory, of which the following stand out: The implementation of strategies to promote industrial development and decent work; the definition and implementation of equitable and nondiscriminatory public policies which promote social integration; the closing of gaps in health care access to reduce maternal mortality, child mortality, malnutrition, and major diseases; and providing more equitable access to education.

With these core issues as the baseline, the United Nations shows a desire to collaborate with the Argentine government in the key areas to achieve the commitments undertaken under the Millennium Development Goals, with the ultimate purpose of this contribution reaching the entire population of Argentina.

Federal Cooperation

The aim of the Federal Program, according to the policies established by the Federal Government to advance towards a more federal country, is to improve the relationship with provincial and municipal governments, universities and NGOs. This can be achieved by disseminating the opportunities for International Technical Cooperation and learning about their needs, so as to be able to assist them in identifying and seeking cooperation in order to carry out projects that contribute to their own development while becoming part of a broader and more comprehensive cooperation scheme.



By means of a Network of Agencies Responsible for Focal Points in the Provinces and the City of Buenos Aires, this program coordinates the technical assistance provided in the country, taking into account all its different aspects, so that it is fully taken advantage of country-wide.

Additionally, the new architecture of international cooperation suggests placing all actors on equal terms, sharing common interests, complementing each others' actions, and fostering the active participation of everyone involved. Thus, the Federal Government decided to work on the basis of decentralized cooperation, which shares the same principles, in order to support and strengthen its development and execution at a provincial and local level, contributing to the achievement of the MDGs in these areas.

At a local level, connections have been made with a large number of foreign governments in Europe, especially Spain, Italy and France, for the development of international cooperation activities. However, due to the inherent nature of decentralized cooperation, there is no detailed record of them.

With regard to decentralized cooperation with France, over fifteen connections have been established with different regions of that country, more than 50% of which are carrying out projects.

Likewise, a cooperation agreement has been executed between our Ministry of Foreign Affairs, International Trade and Worship and the Vice Presidency of the Generalitat of Catalonia to carry out projects with local governments and agencies in Argentina. Within this context, thirty-nine potential proposals for joint projects are being evaluated by both parties.

Taking into account the regional integration policy, the Integration and Border Committees conducted surveys with bordering countries to identify projects that call for joint action.

There is international consensus that the strengthening of the local players – basic service providers – is key to achieving the MDGs. In this sense, Federal Cooperation is seen as a priority mechanism in the Republic of Argentina within the New Architecture of International Cooperation.

South-South and Triangular Cooperation

The Republic of Argentina, serving the dual role of provider and recipient of international cooperation, has encouraged different implementation modalities that respond to the "South-South" paradigm. These modalities allow for the optimization of the use of available resources, achieving greater returns for the same investment.

The Republic of Argentina, serving the dual role of provider and recipient of international cooperation, has encouraged different implementation modalities



that respond to the “South-South” paradigm. These modalities allow for the optimization of the use of available resources, achieving greater returns for the same investment.

South-South Cooperation (SSC) is a key driving force to promote country development as it takes into account each country’s history and focuses on the possibilities each country has to offer others of equal or lower relative development in a process of mutual cooperation. This entails a change from the traditional cooperation paradigm based on an economy-based hegemony, to one based on the principle of “association” between players for the achievement of common goals.

This new approach to cooperation should definitively abandon the idea of “aid” still present in international speech, and understand cooperation as teamwork towards a mutually beneficial shared goal, so as to ensure that international cooperation becomes a contributing factor to the promotion of development.

Argentina has chosen to take part in both bilateral and triangular SSC from a solidarity-based ethical perspective. The aim is to promote committed citizenship, which summarizes the spirit of the MDGs, encouraging consistency and coordination among the different forms of cooperation for the best interests of all countries involved.

Moreover, the dual role of the Republic of Argentina in international cooperation, receiving technical skills from other countries, on the one hand, and cooperating in the provision of its own capabilities to the region, on the other, has allowed for the creation of triangular relationships that combine the skills of all participating countries. It has also contributed to a wide range of activities, generating a valuable synergy that has translated into agreements with countries and International Organizations with a view to extending South-South cooperation to third parties in Latin America, the Caribbean and Africa.

An example of this is the “Partnership Program for Joint Cooperation between Japan and Argentina (PPJA)” executed in 2001 within the framework of a mutual assistance agreement with Japan. The purpose of the Triangular Cooperation Agreement was to provide joint technical assistance to developing countries for their economic and social growth by effectively combining the human, technological and financial resources of both countries. This Program has allowed and is currently allowing for the joint development of highly-valued projects, primarily in countries within the region.

At present, Argentina carries out Triangular Cooperation activities through specific agreements with Spain, Canada, IFAD, IICA – in the context of the Pro-Huerta Program – and with the United Nations Children’s Fund (UNICEF) - for a Social Spending Program in Haiti. The first of the above-mentioned programs has made and is still making very valuable contributions to food security in



that country, thus promoting achievement of the MDG 1 “Eradicate Extreme Poverty and Hunger”.

New opportunities for triangular cooperation have also been identified pursuant to agreements executed with different multilateral organizations – UNICEF, PAHO/WHO, FAO – and countries such as Italy, Portugal, Spain and Thailand, laying the foundation for sharing local skills in varied destinations such as Vietnam, countries within the CARICOM, and Africa.

The unquestionable power of South-South and Triangular Cooperation is what leads to interest in intensifying this strategy. This is why Argentina is currently negotiating the execution of similar agreements with Israel, Egypt, Malaysia, China, Vietnam, South Korea, Kuwait, Australia, New Zealand, and international organizations such as UNIFEM (United Nations Development Fund for Women) and UNFPA (United Nations Population Fund).

Argentine Fund for Horizontal Cooperation

The Argentine Fund for Horizontal Cooperation (FO-AR) is the instrument through which the Republic of Argentina provides International Technical Cooperation. It has managed to implement a positive agenda and has politically reaffirmed the validity of cooperation in accordance with the MDGs. This Fund was created following the spirit of South-South Cooperation proposed in the Buenos Aires Plan of Action, which was aimed at promoting the values set forth in the Charter of the United Nations on Cooperation: Cooperation as an instrument for the achievement of freedom to guarantee lasting peace.

Although the tasks of South-South Cooperation have been primarily oriented to providing cooperation to countries within the region, activities have also been carried out in countries in Africa, Asia and Eastern Europe. Our country has thus achieved a strong presence both at the regional and international level, developing initiatives for promoting, *inter alia*, respect for human rights, social inclusion, gender equality, good agricultural practices and food security, in accordance with the goals defined in the international forums in which our country participates and, particularly, in compliance with the MDGs.

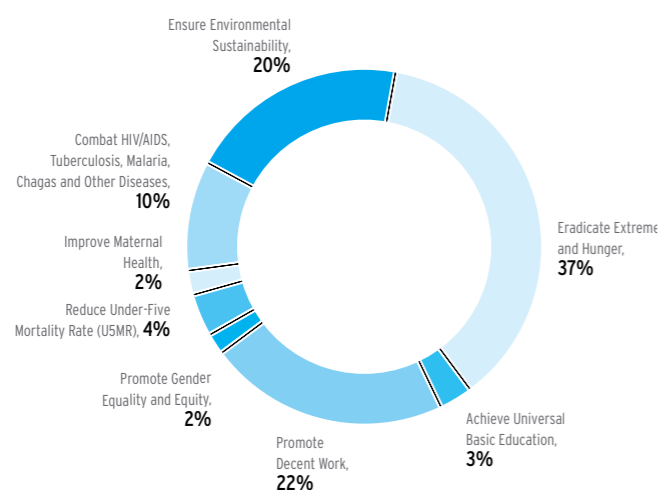
The Republic of Argentina has also offered significant technical assistance in project planning, monitoring and assessment to countries in Latin America, the Caribbean and Africa, aimed at strengthening local skills and promoting the best use of the resources derived from international cooperation for achieving the Millennium Development Goals.

Through the FO-AR, Argentina has provided technical assistance two thousand two hundred and twenty-four (2,224) times between 2000 and 2009, within the scope of South-South Cooperation, of which one thousand eight hundred and forty-six (1,846) times were comprised within the MDGs. The following chart



shows the distribution of the technical assistance provided by MDG.

Chart 9.1. International Cooperation separated by MDG. Period 2000-2009. In percentages.



Note: The percentage for "Promote Gender Equality and Equity" corresponds to Technical Assistance strictly circumscribed within MDG 4, although gender equality is a component that forms part of most of the technical assistance provided.

Source: Compiled based on data provided by the General Department for International Cooperation (DGCIN).

Such technical assistance that does not strictly fall within the MDGs basically refers to some institutional strengthening and human rights activities, the latter being the main focal point of the South-South Cooperation carried out by our country.

With a view to fulfilling the Millennium Development Goals, the analyses performed at the regional and international level indicate that cooperation should be directed to acknowledging the priorities and strategies of the countries requesting it, seeking to increase their own particular development skills. The work being done by South-South Cooperation through the FO-AR, which is based on this idea, already has an 18-year history.

Challenges and New Issues

Based on the above, the greatest challenge the country faces is strengthening the process of aligning cooperation activities with current national development programs so as to prevent the different cooperation modalities from generating autonomous or overlapping actions and to achieve their integration and efficiency.

With this need in mind, a "Cooperation Map" and a "Capacities Catalog" are being developed. The former will provide the basis for decision-making vis-à-vis comprehensive cooperation policy and, the latter will compile the potential technical assistance at a national level to expand the number of cooperating parties to implement South-South and Triangular Cooperation.

Furthermore, and with a view to contributing to the current discussion on the future of international cooperation, new ways are being proposed to conceptualize



and systematize SSC. Based on this, a proposal was made to analyze these practices and come up with the necessary tools to express this cooperation in values, not only in dialectics, but also in the elaboration of quantitative and qualitative instruments to measure the results, impact and financing of cooperation. In response to this, the Republic of Argentina is committed to creating valuation indicators and procedures for South-South Cooperation.

As a theoretical contribution to the debates taking place in the different international forums about the new international cooperation structure, in 2009, a meeting was organized within the Ministry of Foreign Affairs for debate regarding how to show the global political impact of the South-South Cooperation concept. This meeting included the presentation of research done by the Universidad Di Tella and the National University of San Martin (UNSAM).

Moreover, another meeting was organized within the Ministry of Foreign Affairs with the participation of the Ibero-American General Secretariat (SEGIB) and the UNSAM, and the presence of ten Latin American countries and twenty-one academic institutions from those countries that have postgraduate curricula in International Cooperation. In addition to fostering the creation of a network of connections among the different cooperating units of the region, the purpose of the meeting was to establish an adequate framework for exchange between the universities and South-South Cooperation so as to provide insights into the activities carried out in that area, bearing in mind that we are witnessing the development and execution of a new cooperation paradigm.

Finally, an international seminar has been scheduled for early 2011 aimed at developing a forum for discussion and exchange between ODA and South-South Cooperation (SSC), paradigms of the new architecture of International Cooperation.

Final Thoughts

As regards international cooperation, achievement of the MDGs is the responsibility of all countries and organizations, both bilateral and multilateral. Also, for the attainment of the Goals to be sustainable, it is essential to understand their fulfillment within the context of a comprehensive development policy.

The "Develop a Global Partnership for Development" objective summons all countries to act together in coordination towards its achievement. This goal also requires Southern countries to take an active role in order to ensure that it comprises the cooperation and development paradigms endorsed by these countries.

The leading role played by SSC and Triangular Cooperation within the current scenario of international cooperation underscores the importance for both modalities to be developed under their own perspective, different from traditional North-South cooperation. Based on this, Argentina and other Latin



American countries have pointed out the need to dialogue with other parties in international cooperation about new methodologies and procedures that allow for the participation of all social players in the “New Architecture of Cooperation” that is being shaped. The ultimate goal is to achieve increasingly supportive, equitable and sustainable cooperation, bearing in mind that this cooperation is not only an agreement between the parties but also the possibility of forging strong bonds between the peoples involved.

The traditional cooperation structure must constantly adjust its strategy, methodologies and forms of participation. Its role must be redefined so that it fulfills the fundamental aim of complementing the national development priorities set by the governments. We believe that building this “New Architecture of International Cooperation” still poses the greatest challenge for countries in reaching the development goals pursued.

A favorable environment for defining and strengthening cooperative partnerships that help to capitalize on the meager resources of the ODA worldwide is an essential condition to reach the MDGs in the highly volatile international scenario brought about by the global financial crisis.

Five years ahead of the deadline for MDG compliance, it is of the utmost importance that all countries make their best efforts to honor the financial commitments assumed. In fact, only the joint contributions of the ODA and the SSC can maximize the impact of international cooperation for it to become a critical factor in the promotion of development and, thus, play a vital role in MDG fulfillment around the globe.

Acknowledgements

The Macroeconomic Context and Social Investment

- ANALYSIS OF SOCIAL SPENDING AND PUBLIC PROGRAMS DIVISION AND OFFICE OF INFORMATION AND SHORT-TERM INDICATORS OF THE ECONOMIC POLICY SECRETARIAT - Ministry of Economy and Public Finance.

MDG 1. Eradicate Extreme Poverty and Hunger

- MANAGEMENT AND MONITORING DEPARTMENT - INSTITUTIONAL MANAGEMENT AND COORDINATION SECRETARIAT - National Ministry of Social Development: *Mabel Denis (Director)* · *Ana Blanc* · *Hernán Calicchio*.

MDG 2. Achieve Universal Basic Education

- NATIONAL DEPARTMENT OF INFORMATION AND EVALUATION OF EDUCATIONAL QUALITY (DINIECE): *Marcela Jaúregui and María Laura Alonso*.
- SECRETARIAT OF EDUCATION: *Susana Mugarza*.

ODM 3. Promote Decent Work

- GENERAL DEPARTMENT OF LABOR STUDIES AND STATISTICS OF THE UNDERSECRETARIAT OF TECHNICAL PROGRAMMING AND LABOR STUDIES – National Ministry of Labor, Employment and Social Security: *Diego Schleser (Director)* · *Natalia Benitez* · *Ximena Mazorra* · *Daniel Contartese*.

MDG 4. Promote Gender Equality and Equity

- NATIONAL WOMEN'S COUNCIL: *Roxana Ynoub* · *Susana Orsino*.

MDG 5. Reduce Under-Five Mortality

- SECRETARIAT OF HEALTH PROMOTION AND PROGRAMS - National Ministry of Health. Undersecretariat of Community Health – National Department of Maternity and Infancy: *Ana María Speranza (Director)* · *Juliana Z. Finkelstein* · *Silvia M. Baez Rocha*.
- SECRETARIAT OF POLICIES, REGULATION AND INSTITUTES - National Ministry of Health – National Office of Health Statistics and Information: *Elida Marconi (Director)* · *Mercedes Fernández* · *Giselle García*.
- SECRETARIAT OF HEALTH PROMOTION AND PROGRAMS - National Ministry of Health. National Program for the Control of Immunopreventable Diseases: *Carla Vizzotti (Head)* · *Analia Aquino* · *Analia Rearte* · *Alejandro Zubieta*.
- SECRETARIAT OF HEALTH DETERMINANTS AND HEALTH RELATIONS - National Ministry of Health. Office of Health Economy: *Tomás Augusto Pippo Briant (Department Head)* · *Gaston Palopoli* · *Alejandro Sonis*.

MDG 6. Improve Maternal Health

- SECRETARIAT OF HEALTH PROMOTION AND PROGRAMS - National Ministry of Health. Undersecretariat of Community Health – National Department of Maternity and Infancy: *Ana María Speranza (Director)* · *Juliana Z. Finkelstein* · *Silvia M. Baez Rocha*. National Sexual Health and Responsible Procreation Program: *Paula Ferro (Coordinator)* · *Erika Roffler*.
- SECRETARIAT OF POLICIES, REGULATION AND INSTITUTES - National Ministry of Health – National Office of Health Statistics and Information: *Elida Marconi (Director)* · *Mercedes Fernández* · *Giselle García*.

[RETURN TO TABLE OF CONTENTS](#)

- SECRETARIAT OF HEALTH DETERMINANTS AND HEALTH RELATIONS - National Ministry of Health. Office of Health Economy: *Tomás Augusto Pippo Briant (Department Head)* · *Gastón Palopoli* · *Lic. Alejandro Sonis*.

MDG 7. Combat HIV/AIDS, Tuberculosis, Malaria, Chagas and Other Diseases

- SECRETARIAT OF HEALTH PROMOTION AND PROGRAMS - National Ministry of Health. Undersecretariat of Risk Prevention and Control - AIDS and Sexually Transmitted Diseases Department: *Claudio Bloch (Director)* · *Ariel Adaszko* · *Adriana Duran* · *Cynthia Balleri (Pharmacist)* · *Carlos Falistoco* · *Silvana Weller* · *Fernando Silva Nieto* · *Silvina Vulcano*.
- SECRETARIAT OF HEALTH PROMOTION AND PROGRAMS - National Ministry of Health. Undersecretariat of Risk Prevention and Control – Department of Vector-Borne Diseases: *Sergio Sosa Estani (Director)*. National Chagas Program: *Hector Freilij (Head)* · *Cynthia Spillmann (Biochemist)*. Malaria Area: *Mario Zaidenberg (Head)*.
- SECRETARIAT OF HEALTH PROMOTION AND PROGRAMS - National Ministry of Health - Undersecretariat of Risk Prevention and Control - National Department for the Prevention of Diseases and Risks - Department of Epidemiology – National Tuberculosis Program: *Raúl Alvarez (Head)*. National Institute of Respiratory Diseases (INER) - Coni.
- SECRETARIAT OF HEALTH DETERMINANTS AND HEALTH RELATIONS - National Ministry of Health - Office of Health Economy: *Tomás Augusto Pippo Briant (Department Head)* · *Gaston Palopoli* · *Alejandro Sonis*.

MDG 8. Ensure Sustainable Development

Document coordination and drafting: SECRETARIAT OF THE ENVIRONMENT AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT – PRESIDENCY OF THE CABINET OF MINISTERS: *Patricia Maccagno*.

- Secretariat of the Environment and Sustainable Development – Presidency of the Cabinet of Ministers: *Elena Palacios, Nazareno Castillo (Department of Climate Change)* · *Celina Montenegro* · *Eduardo Manghi (Department of Forests)*.
- Minister of Federal Planning, Public Investment and Services. SUNDERSECRETARIAT OF PLANNING - Secretariat of Energy: *Pablo Álvarez*. Undersecretariat of Territorial Planning of Public Investment: *Luis Balestri*. Undersecretariat of Urban Development and Housing: *Lidia Mabel Martínez de Jiménez (National Department of Housing Policies)*. National Department of Water Sanitation Infrastructure (ENOHSA). Armando Ascioi.
- Ministry of Tourism. SECRETARIAT OF TOURISM - National Parks Administration: *Rodolfo Burkardt*.

MDG 9. Develop a Global Partnership for Development

- General Department of International Cooperation – Ministry of Foreign Affairs, International Trade and Worship.

We are grateful for all the data provided by the *National Institute of Statistics and Census (INDEC)*, of the Ministry of Economy and Production, as well as for the technical assistance given by the Monitoring and Evaluation of Social Programs System (SIEMPRO) of the National Council for the Coordination of Social Policies.

Overall coordination, review and editing of the “MDG. Progress Report 2010”

MDG Team - National Council for the Coordination of Social Policies, Office of the President.

LIST OF ACRONYMS AND THEIR MEANING		
Acronym	Meaning in Spanish	Meaning in English
AFIP	Administración Federal de Ingresos Públicos	Federal Public Revenue Administration o Argentine Tax Authorities
AFJP	Administradoras de Fondos de Jubilaciones y Pensiones	Retirement and Pension Fund Administrators
ANSES	Administración Nacional de la Seguridad Social	National Social Security Administration
API	Índice Parasitario Anual	Annual Parasite Index
AUHPS	Asignación Universal por Hijo para Protección Social	Universal Child Allowance for Social Protection
CAF	Corporación Andina de Fomento	Andean Development Corporation
CAI	Centros de Actividades Infantiles	Children Activity Centers
CARICOM	Comunidad del Caribe	The Caribbean Community
CDM	Mecanismo de Desarrollo Limpio	Clean Development Mechanism
CEDES	Centro de Estudios Sociales	State and Social Studies Center
CFE	Consejo Federal de Educación	Federal Board of Education
CNG	Gas Natural Comprimido	Compressed Natural Gas
CNO	Clasificador Nacional de Ocupaciones	National Occupational Classification System
COFEMA	Consejo Federal de Medio Ambiente	Federal Environmental Council
CONE	Condiciones Obstétricas y Neonatales Esenciales	Essential Obstetric and Neonatal Conditions
COP	Conferencia de las Partes	Conference of Parties
DGCIN	Dirección General de Cooperación Internacional	General Department for International Cooperation
DGEyEL	Dirección General de Estudios y Estadísticas Laborales	General Department of Labor Studies and Statistics
DINIECE	Dirección Nacional de Información y Evaluación de la Calidad Educativa	National Department of Information and Evaluation of Educational Quality
DOTS	Tratamiento Abreviado Estrictamente Supervisado	Directly Observed Treatment, Short Course
EMAE	Estimador Mensual de Actividad Económica	Monthly Estimator of Economic Activity
ENARSA	Energía Argentina Sociedad Anónima	Argentine Energy Company
ENNYS	Encuesta Nacional de Nutrición y Salud	National Nutrition and Health Survey
ENOHSA	Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento	National Department of Water Sanitation Infrastructure
EPH	Encuesta Permanente de Hogares	Permanent Household Survey
ESAVI	Eventos Supuestamente Atribuibles a la Vacunación o Inmunización	Events Supposedly Attributable to Vaccination or Immunization
FAM	Federación Argentina de Municipios	Argentine Federation of Municipalities
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación	Food and Agriculture Organization of the United Nations
FGS	Gasto Público de la Administración Nacional	Federal Government Spending
FO-AR	Fondo Argentino de Cooperación Horizontal	Argentine Fund for Horizontal Cooperation
FONAVI	Fondo Nacional de la Vivienda	National Housing Fund
GEF	Fondo para el Medio Ambiente Mundial	Global Environmental Facility
GENREN	Programa Generación Renovable	Renewable Generation Program
GFDI	Inversión Bruta Interna Fija	Gross Fixed Domestic Investment
GHG	Gases de Efecto Invernadero	Greenhouse Effect Gases
GPSC	Gasto Público Social Consolidado	Consolidated Social Public Spending
HIV/AIDS	VIH/SIDA	HIV/AIDS
IDB	Banco Interamericano de Desarrollo	Inter-American Development Bank
IFAD	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola	International Fund for Agricultural Development
IICA	Instituto Interamericano de Promoción de la Agricultura	Inter-American Institute for Cooperation on Agriculture
ILO	Organización Internacional del Trabajo	International Labor Organization
IMR	Tasa de Mortalidad Infantil	Infant Mortality Rate
INDEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos	National Institute of Statistics and Census
INER	Instituto Nacional de Enfermedades Respiratorias	National Institute of Respiratory Diseases
INTA	Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria	National Institute of Agricultural Technology
IST	Ingreso Social con Trabajo	Social Inclusion through Work
IUD	Dispositivo Intrauterino	Intrauterine Device
LUCF	Cambios en el Uso del Suelo	Land-Use Change and Forestry
MDG	Objetivo de Desarrollo del Milenio	Millennium Development Goal

[RETURN TO TABLE OF CONTENTS](#)

LIST OF ACRONYMS AND THEIR MEANING		
Acronym	Meaning in Spanish	Meaning in English
MERCOSUR	Mercado Común del Sur	Southern Common Market
MICs	Países de Renta Media	Medium Income Countries
MJRP	Movilidad Jubilatoria de las Prestaciones del Régimen Previsional Público	Adjustable Retirement in the Public Social Security System
MMR	Tasa de Mortalidad Materna	Maternal Mortality Rate
MOC	Método Anticonceptivo	Method of Contraception
MTEySS	Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social	Ministry of Labor, Employment and Social Security
NGOs	Organización No Gubernamental	Non-Government Organization
ODA	Ayuda Oficial al Desarrollo	Official Development Assistance
ORA	Oficina de Riesgo Agropecuario	Office of Agricultural Risk
PAHO	Organización Panamericana de la Salud	Pan American Health Organization
PEA	Programa de Emergencia Alimentaria	Emergency Food Program
PERMER I and II	Programas de Energías Renovables en Mercados Rurales I y II	Renewable Energy in Rural Markets Programs I and II
PIIE	Programa Integral para la Igualdad Educativa	Overall Program for Education Equality
PJH	Programa Jefes de Hogar	Heads of Households Program
PJyJHD	Plan Jefas y Jefes de Hogar Desocupados	Unemployed Household Heads Program
PNCTB	Programa Nacional para el Control de la Tuberculosis	National Program for the Control of Tuberculosis
PNGIRSU	Programa Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos	National Urban Solid Waste Management Program
PNRT	Plan Nacional de Regularización del Trabajo	National Plan for Employment Regularization
PNSSPR	Programa Nacional de Salud Sexual y Procreación Responsable	National Sexual Health and Responsible Procreation Program
PPJA	Programa de Asociación para la Cooperación Conjunta entre Japón y la Argentina	Partnership Program for Joint Cooperation between Japan and Argentina
PPP	Paridad del Poder Adquisitivo	Purchasing Power Parity
PROAS	Programa de Agua Potable y Saneamiento para Comunidades Menores	Drinking Water and Sanitation Program for Small Communities
PROMEBA	Programa de Mejoramiento de Barrios	Neighborhood Improvement Program
PROMES	Programa Obras Menores de Saneamiento	Basic Sanitation Works Program
REPRO	Programa de Recuperación Productiva	Production Recovery Program
SAGPyA	Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos	Secretariat of Agriculture, Livestock, Fisheries and Food
SAyDS	Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable	Secretariat of the Environment and Sustainable Development
SEGIB	Secretaría General Iberoamericana	Ibero-American General Secretariat
SIP	Sistema Informático Perinatal	Perinatal Information System
SIPA	Sistema Integrado de Seguridad Social	Integrated Social Security System
SMEs	Pequeñas y Medianas Empresas	Small and Medium Enterprises
SMVM	Salario Mínimo Vital y Móvil	Adjustable Minimum Living Wage
SSC	Cooperación Sur-Sur	South-South Cooperation
SSPTyEL	Subsecretaría de Programación Técnica y Estudios Laborales	Undersecretariat of Technical Programming and Labor Studies
SSyR	Salud Sexual y Reproducción	Sexual Health and Reproduction
TB	Tuberculosis	Tuberculosis
TPES	Oferta Total de Energía Primaria	Total Primary Energy Supply
U5MR	Mortalidad de Niños Menores de 5 Años	Under-Five Mortality Rate
UMSEF	Unidad de Manejo del Sistema de Evaluación Forestal	Forest Evaluation System Management Unit
UNAIDS	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA	Joint United Nations Program on HIV/AIDS
UNASUR	Unión de Naciones Suramericanas	Union of South American Nations
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo	United Nations Development Assistance Framework
UNFCCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático	United Nations Framework Convention on Climate Change
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas	United Nations Population Fund
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia	United Nations Children's Fund
UNIFEM	Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer	United Nations Development Fund for Women
UNSAM	Universidad Nacional de San Martín	National University of San Martín
WHO	Organización Mundial de la Salud	World Health Organization

República Argentina

Objetivos de Desarrollo del Milenio

Rendición de Cuentas 2010



Autoridades

Presidenta de la Nación

Dra. Cristina Fernández de Kirchner

Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales

PRESIDENTA HONORARIA

Dra. Alicia Margarita Kirchner

SECRETARIA EJECUTIVA

Dra. Matilde Morales

COORDINADOR TÉCNICO

Dr. Juan Carlos Nadalich

Organismos integrantes de la mesa interinstitucional ODM

MINISTERIO DE DESARROLLO SOCIAL

Dra. Alicia Margarita Kirchner

MINISTERIO DE TRABAJO, EMPLEO Y SEGURIDAD SOCIAL

Dr. Carlos Tomada

MINISTERIO DE EDUCACIÓN

Prof. Alberto Estanislao Sileoni

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO INTERNACIONAL Y CULTO

Lic. Héctor Timerman

MINISTERIO DE SALUD

Dr. Juan Luis Manzur

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS PÚBLICAS

Lic. Amado Boudou

MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN FEDERAL, INVERSIÓN PÚBLICA Y SERVICIOS

Arq. Julio De Vido

SECRETARÍA DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE

Dr. Homero Máximo Bibiloni

SECRETARÍA NACIONAL DE NIÑEZ ADOLESCENCIA Y FAMILIA

Lic. Paola Vesvessian

CONSEJO NACIONAL DE LAS MUJERES

Lic. Lidia Elizabeth Mondelo

Objetivos de Desarrollo del Milenio

Rendición de Cuentas 2010

Proyecto PNUD/ARG/04/046

Consejo Nacional de Coordinación de

Políticas Sociales Presidencia de la Nación

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) - Argentina

El material incluido en esta publicación puede ser reproducido total o parcialmente,
ya sea con medios mecánicos o electrónicos, siempre que se cite la fuente y el autor del mismo.

Diseñado por Lic. Silvina Subotich

Impreso por Casano Gráfica S.A.

ISBN N°

Argentina, Agosto 2010

Índice

Prólogo de la Dra. Alicia Margarita Kirchner	7
Palabras del Lic. Martín Santiago	9
El contexto macroeconómico y la inversión social	12
ODM 1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre	26
ODM 2. Alcanzar la educación básica universal	32
ODM 3. Promover el trabajo decente	38
ODM 4. Promover la igualdad y la equidad de género	50
ODM 5. Reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años	62
ODM 6. Mejorar la salud materna	72
ODM 7. Combatir el VIH/SIDA, la Tuberculosis, el Paludismo, el Chagas y otras enfermedades	80
ODM 8. Asegurar un medio ambiente sostenible	88
ODM 9. Promover una asociación global para el desarrollo	98
Reconocimientos	110

Prólogo

Estamos cumpliendo con los Objetivos del Milenio.

Ya se ha recorrido buena parte del camino que propusieron las Naciones Unidas en el año 2000 a través de la firma de la Declaración del Milenio. El Gobierno argentino se comprometió con esta iniciativa en la convicción de que los “Objetivos de Desarrollo del Milenio” debieran proporcionar un marco apropiado para reforzar los esfuerzos de su gestión política. Y así lo ha venido haciendo a través de políticas públicas que van más allá de lo discursivo o del mero compromiso ante los organismos internacionales. La crisis mundial no ha impedido que la Argentina siga en esa línea, que tiene que ver fundamentalmente con el acceso a los derechos humanos, civiles y sociales. Por el contrario, el país muestra un significativo avance en las políticas macroeconómicas y una clara intención política del Estado para garantizar que esos objetivos comprometidos se traduzcan en derechos de los ciudadanos de tal forma de garantizar la libertad y la democratización en plenitud.

La presente publicación tiene por objetivo reflejar un balance de lo realizado por la Argentina en el período 2000-2010 y de los desafíos que continúan pendientes, lo que explica el serio compromiso del Gobierno nacional, que incluye también a los gobiernos provinciales y municipales.

Estamos avanzando sostenidamente en el cumplimiento de los compromisos asumidos, sobre todo teniendo en cuenta el escenario desfavorable que se presentaba en nuestro país, luego de la crisis de los años 2001-2002. Varios años consecutivos de crecimiento favorable, desde el 2003 hasta la fecha, la reconstrucción del Estado y políticas activas de inclusión social aceleraron el ritmo de progreso hacia el cumplimiento de la mayoría de las metas que el Gobierno argentino se impuso.

La generación de empleo productivo y de calidad fue el eje articulador de un conjunto de políticas que permitieron avanzar en la reducción de la pobreza, la indigencia y en el mejoramiento de los indicadores sociales.

Esta centralidad del trabajo productivo se ha complementado con una política de transferencia directa de ingresos cuya máxima expresión fue la puesta en marcha del Ingreso Universal por Hijo para la Protección Social, que cubre a más de 3.600.000 menores de 18 años de edad. Además de los claros efectos en la reducción de la indigencia, otros indicadores sociales en salud y educación comienzan a dar cuenta del fuerte impacto en el tejido social que ha tenido la implementación de este derecho social. Desde su inicio ha aumentado en un 25 por ciento la matrícula de niños y jóvenes en escuelas públicas, además de registrarse un mayor control preventivo de salud para niños y niñas.

Queda aún mucho por recorrer. Las dificultades se relacionan con los obstáculos de carácter estructural que históricamente han trabado el desarrollo, no sólo de nuestro país sino también de la región latinoamericana en su conjunto, específicamente la inequidad social y territorial en la distribución del ingreso. Por eso hemos puesto nuestros esfuerzos en la integración, a través del MERCOSUR y de la UNASUR.

Como dijera recientemente la Presidenta Cristina Fernández, *“hay que seguir trabajando fuertemente, como lo venimos haciendo también en materia de educación, de universidad, de ciencia y tecnología, donde ya estamos cerca de haber repatriado 800 argentinos y argentinas que se habían ido por falta de oportunidad en su tierra. Nunca se ha invertido en ciencia y tecnología lo que se ha hecho y se seguirá haciendo en este Gobierno”*.

Este Informe identifica los problemas de resolución pendiente y las nuevas cuestiones emergentes en el marco del progreso hacia las metas fijadas en el 2015. Y lo hacemos con la mirada del Bicentenario de la Revolución de Mayo, al cual llegamos desendeudando cada vez más al país y como queda dicho, colocando como eje fundamental de la política del Gobierno la generación de empleo, porque en los últimos siete años hemos sido capaces de bajar la desocupación de dos dígitos en las estadísticas al 7,9 por ciento. Y este avance no ha significado que se destruya el poder adquisitivo de los salarios de los trabajadores, ya que se han cerrado las discusiones de 2.500 convenios colectivos de trabajo entre empresarios y trabajadores y tenemos el mayor salario mínimo y vital, lo que nos garantiza el mayor piso en derechos sociales y previsionales de América latina.

Parece más que obvio que han sido los países en crecimiento o con economías emergentes los que más esfuerzos han realizado para acortar las brechas de la desigualdad, convencidos como estamos que de esa manera se está garantizando la plena soberanía social y política y una cada vez más ascendente participación en la construcción de un modelo de país más justo, equitativo y solidario. Es por eso que creemos también que los países con mayor grado de desarrollo deben cumplimentar plenamente los compromisos asumidos en diversas cumbres y reuniones mundiales luego de la Declaración del Milenio, en términos de ayuda financiera y cooperación internacional.

Este año el Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, ha pedido a los líderes mundiales que realicen una rendición de cuentas que permita identificar los logros alcanzados y los compromisos que permanecen incumplidos. Compartimos plenamente el pensamiento del Secretario General de las Naciones Unidas, en el sentido de que *«el tiempo apremia. Debemos aprovechar este momento histórico para actuar de manera responsable y contundente por el bien común.»*

Dra. Alicia Margarita Kirchner
Presidenta Honoraria del Consejo Nacional
de Coordinación de Políticas Sociales,
Presidencia de la Nación

Palabras del Lic. Martín Santiago

Ya han transcurrido diez años desde la firma de la Declaración del Milenio, dos tercios del plazo acordado para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en 2015. En este período, se han generado compromisos y alianzas sin precedentes, reafirmados en sucesivas reuniones y conferencias internacionales. Por su parte, los pueblos y los gobiernos han debido enfrentar desafíos inusitados, algunos de alcance mundial, como la crisis alimentaria y la crisis financiera global, así como la ocurrencia de eventos climáticos extremos. Estos desafíos se traducen en cambios de escenarios y exigen nuevos instrumentos de cooperación internacional, intervenciones públicas nacionales integrales y una renovación de la voluntad política para el logro de los ODM.

La Declaración del Milenio constituye la promesa colectiva más importante en la historia reciente de la cooperación internacional para el desarrollo humano, basada en principios de solidaridad y de justicia. Como ha señalado el Secretario General de Las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, *“Somos la primera generación que posee los recursos, el conocimiento y la capacidad para eliminar la pobreza. La experiencia demuestra que donde existe una voluntad política firme hay progreso, y donde existen asociaciones hay beneficios. En el mundo, las personas pobres buscan la ayuda y la solidaridad de sus gobiernos y de las Naciones Unidas. Tenemos esa responsabilidad ante ellos.”*

La Argentina ha reafirmado su compromiso con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, con la publicación en 2003 del informe *“Los ODM en Argentina: La oportunidad para su reencuentro”*. A partir de allí, se han incorporado metas puntuales y exigentes para cada indicador constitutivo de los Objetivos; se ha sumado un ODM adicional para el país -promover el trabajo decente-, con indicadores sobre el mercado de trabajo y la protección y seguridad social; se han forjado alianzas territoriales para adaptar y monitorear avances a nivel subnacional y se han presentado informes a la Asamblea General de las Naciones Unidas de manera sistemática en 2003, 2005, 2007, 2009 así como el presente.

De la misma manera, estos compromisos han ido de la mano de políticas públicas concretas, integrales y sostenibles. Ejemplo de ello son la generación de nuevos puestos de trabajo decente, que ha mejorado de manera estructural la condición de una alta proporción de personas desempleadas o con trabajos precarios. Igualmente, las garantías de seguridad económica por medio de transferencias de ingresos, que se han consolidado en una combinación de programas para dar respuesta a distintas situaciones de pobreza. Los más significativos son la implementación del esquema de Asignación Universal por Hijo en 2009, que ha reparado una inequidad histórica en la seguridad social argentina, igualando el beneficio de las personas con trabajos formales, trabajos no registrados

y desempleados; y el Programa de Inclusión Previsional que ha cubierto a 2,5 millones de adultos mayores que habían perdido las posibilidades de acceder a una pensión o jubilación.

Asimismo, cabe destacar los avances en las metas de educación, salud e igualdad de género. En materia de educación, las políticas sobre inclusión y retención escolar y su financiamiento constituyen un resultado visible por la mejora permanente de los indicadores. En cuanto a promoción y protección de la igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, se evidencian progresos en términos de fortalecimiento institucional y leyes adecuadas. En cuestiones de salud, la población cuenta con acceso a la red de servicios de hospitales provinciales y municipales y Centros de Atención Primaria.

En suma, la República Argentina dispone de un esquema de estrategias, planes y programas que ha contribuido al bienestar de la población, a la vez que se encuentra en condiciones de progresar hacia la conformación de un piso de protección social sostenible.

En camino hacia la meta de 2015, nos enfrentamos al desafío de sostener los logros obtenidos y de atender cuestiones pendientes para el cumplimiento de los ODM. Algunos de esos desafíos se relacionan con erradicar la pobreza extrema y el hambre, reducir la mortandad materna y la mortalidad infantil en todo el país, incluir en las políticas públicas a grupos poblacionales hasta ahora postergados y garantizar la sostenibilidad ambiental. Otros, con disminuir las disparidades territoriales y desigualdades regionales, las brechas de cobertura y las diferencias en la provisión y el acceso a los servicios esenciales. También, trabajar en la calidad de una educación adecuada a las necesidades actuales, y que sea homogénea en el territorio nacional.

Por otra parte, el esfuerzo sostenido por asegurar el seguimiento de las políticas y programas en implementación reforzará las capacidades públicas existentes para alcanzar las metas en los próximos años. Al mismo tiempo, el trabajo articulado con actores de la sociedad civil y del sector privado contribuirá a impulsar aún más los avances para el alcance de los ODM.

El desafío está planteado. Como Sistema de Naciones Unidas en Argentina, tenemos el honor y la misión de apoyar a las instituciones nacionales y la sociedad argentina en el camino para alcanzar sus objetivos de desarrollo. En conjunto con el Gobierno Nacional, hemos elaborado el Marco de Asistencia de Naciones Unidas al Desarrollo 2010-2014 (MANUD), que pretende ser un catalizador de los esfuerzos para planificar e implementar políticas tendientes al logro de los ODM. En este contexto, estamos apoyando la implementación de más de diez programas con la participación conjunta de diversas agencias de las Naciones Unidas en el país, bajo el liderazgo de distintas áreas de gobierno.

En el año del bicentenario de la Argentina, desde el Equipo País de Naciones Unidas, reafirmamos nuestro compromiso con el gobierno y el pueblo argentinos

para continuar construyendo un país cada vez más equitativo e inclusivo en un contexto de plena vigencia de los derechos humanos.

Buenos Aires, Agosto de 2010

Lic. Martín Santiago,
Coordinador Residente del Sistema
de Naciones Unidas en Argentina



El contexto macroeconómico



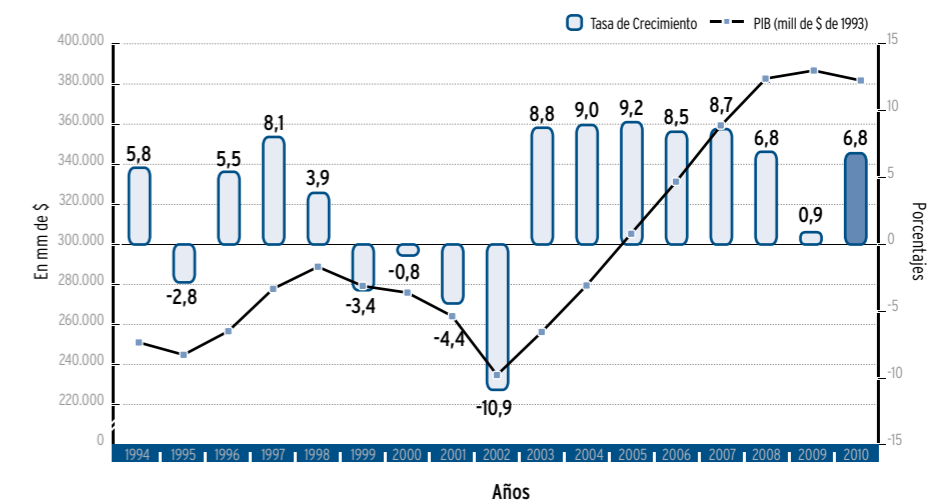
VOLVER AL ÍNDICE

El Período de Crecimiento 2003-2008 y las Políticas Económicas Instrumentadas

La dinámica de la economía argentina entre 2003 y el año 2008 presentó un período de crecimiento sostenido a una tasa promedio de 9% (ver Gráfico I). El crecimiento económico se tradujo en una reversión de las malas condiciones que observaba el mercado de trabajo a la salida de la crisis de 2001-2: la tasa de empleo pasó de 36% en el primer trimestre de 2003 a 43% en el cuarto trimestre de 2008; en igual período, la tasa de desempleo se redujo desde 20% a 7% (ver Gráfico II). Al mismo tiempo, las mejoras en las condiciones laborales junto con las políticas de empleo e ingresos implementadas por el Gobierno significaron una fuerte reducción de la pobreza y la indigencia, así como también una sistemática mejora en la distribución funcional del ingreso.

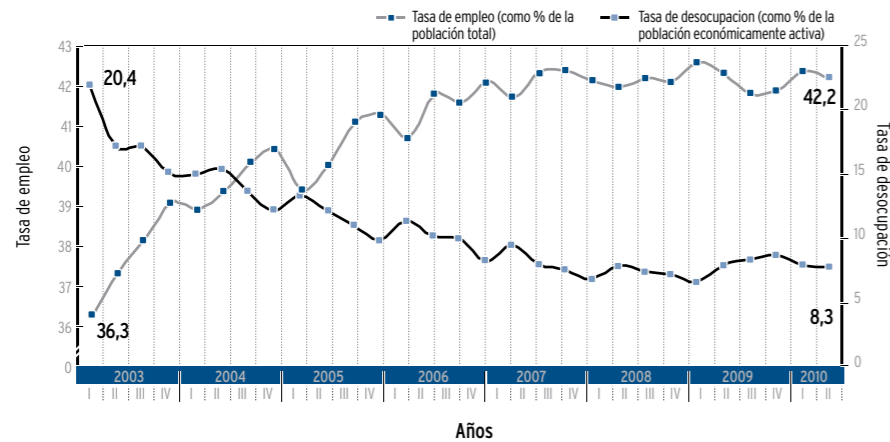
Hacia finales de 2008 la indigencia en hogares era de 3%, la pobreza de 10% y los trabajadores participaban en el 44% del ingreso nacional, mientras que a principios de 2003 los mismos guarismos eran de 20% para la indigencia, 43% para pobreza y 34% para la remuneración al trabajo asalariado.

Gráfico I. Crecimiento Económico. Años 1994-2009.



Fuente: Dirección de Información y Coyuntura - Secretaría de Política Económica.

Gráfico II: Empleo y Desempleo. Evolución trimestral. Años 2003-2010.

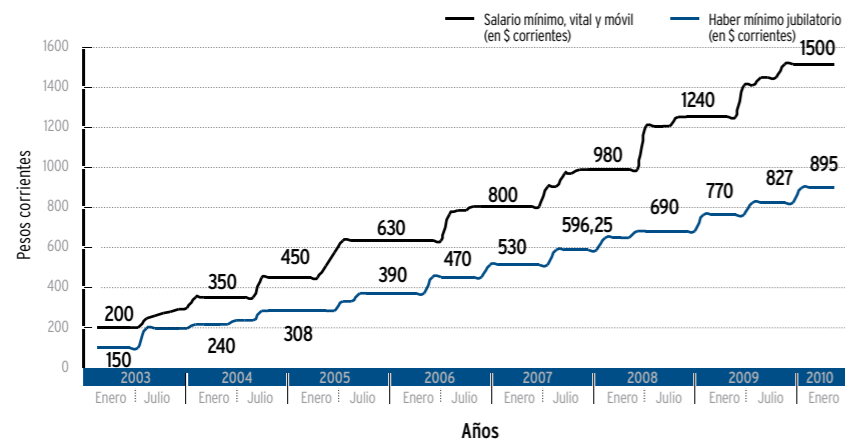


Fuente: Dirección de Información y Coyuntura - Secretaría de política Económica.

La expansión de la actividad fue producto de la introducción de un nuevo esquema de política macroeconómica que permitió superar algunas de las restricciones que históricamente afectaron a la economía doméstica. El establecimiento de un tipo de cambio diferenciado fue central para evitar que la devaluación de 2001-2002 erosionara el poder adquisitivo de la población y debilitara el mercado interno.

La puesta en marcha de un esquema de Derechos de Exportación a los principales productos de exportación, que conforman una buena parte de la canasta de consumo doméstica de los deciles más bajos, permitió desvincular el precio de los alimentos en el mercado interno del que hubiera surgido a partir de la nueva paridad cambiaria. Al efecto positivo sobre el consumo interno derivado de este tipo de esquema, se le sumó la ampliación del espacio fiscal producido por la mayor recaudación proveniente del comercio exterior. Por otra parte, el Gobierno avanzó con una amplia política de ingresos, que mediante la suba de salarios permitió recuperar el poder adquisitivo doméstico. Se destaca particularmente la recuperación de una herramienta institucional central para asegurar la inclusión social, como lo es el Salario Mínimo Vital y Móvil (SMVM). Entre 2003 y 2008, el SMVM se incrementó 520%, pasando de un valor inicial de \$200 a \$1.240 (ver Gráfico III).

Gráfico III. Política de Ingresos. Evolución semestral. Años 2003-2010.



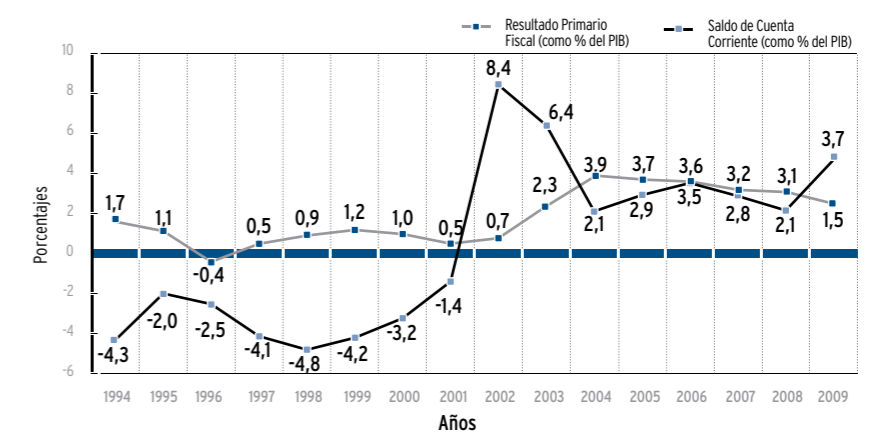
Fuente: Dirección de Información y Coyuntura - Secretaría de política Económica.

En igual período, el haber mínimo jubilatorio creció un 360%, pasando de \$150 a \$690. Además, en octubre de 2008 se instrumentó mediante la Ley No. 24.241 la Movilidad Jubilatoria de las Prestaciones del Régimen Previsional Público (MJRP), mecanismo por el cual los haberes jubilatorios reciben un aumento automático dos veces al año –marzo y septiembre– cuyo monto se calcula según la evolución de los salarios de la economía y de los recursos del organismo encargado de administrar los fondos de la seguridad social (ANSES). Al mismo tiempo, con el objetivo de morigerar los problemas de informalidad y precariedad laboral heredados de la década anterior, se implementaron una serie de moratorias previsionales, que permitieron que los individuos que habían quedado marginados del mercado de trabajo pudieran acceder a dicho beneficio. Como consecuencia se incorporaron 2.500.000 nuevos jubilados al sistema y la Argentina pasó a tener la tasa de cobertura en materia de jubilaciones más alta de toda América Latina, con 9 de cada 10 mayores en edad jubilatoria que reciben algún tipo de beneficio previsional.

Dicha mejora en la situación previsional fue posible gracias a la estatización del sistema privado de Seguridad Social, que permitió mejorar sustancialmente la administración de fondos previsionales, resguardándolos de la creciente volatilidad del sistema financiero y eliminar las elevadas comisiones cobradas a los aportantes.

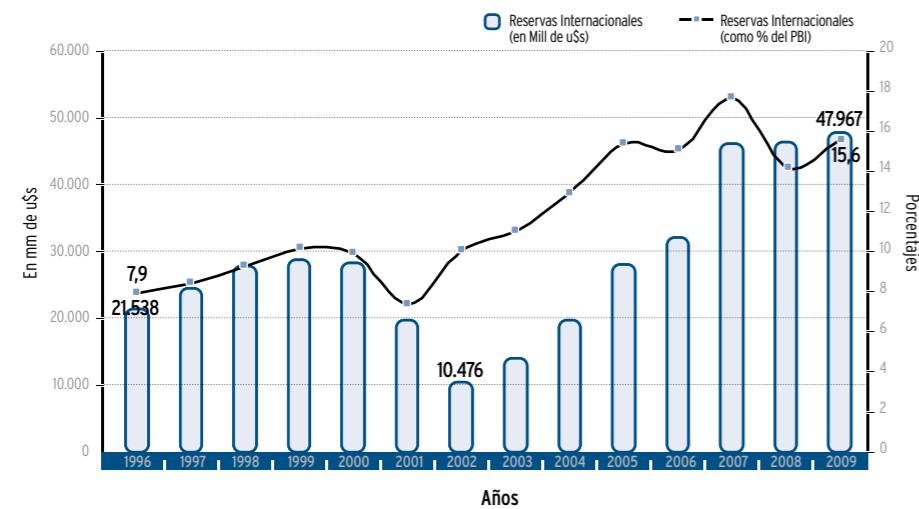
La competitividad cambiaria consolidó durante el período de expansión 2003-2008 un superávit de cuenta corriente que promedió el 3% en términos del PIB (ver Gráfico IV). Luego de tocar un mínimo de US\$10.476 millones en 2002, el proceso de acumulación de reservas internacionales permitió que en 2008 su valor ascendiera hasta los US\$46.386 millones, representando el 14% del PIB (ver Gráfico V). La acumulación de reservas actuó conteniendo el mercado cambiario en momentos de incertidumbre, sin afectar la competitividad de la moneda doméstica, consolidando el crecimiento de las exportaciones netas y el superávit de cuenta corriente. En el período 2003-2008 el índice de tipo de cambio real multilateral estuvo en promedio un 109% por encima de su valor promedio para el período 1993-2001, lo cual generó que las exportaciones pasaran, en la misma comparación, de representar el 10% del PIB al 14% (ver Gráfico VI).

Gráfico IV. Superávits Gemelos. Años 1994-2009.



Fuente: Dirección de Información y Coyuntura - Secretaría de política Económica.

Gráfico V. Reservas Internacionales. Años 1996-2009.

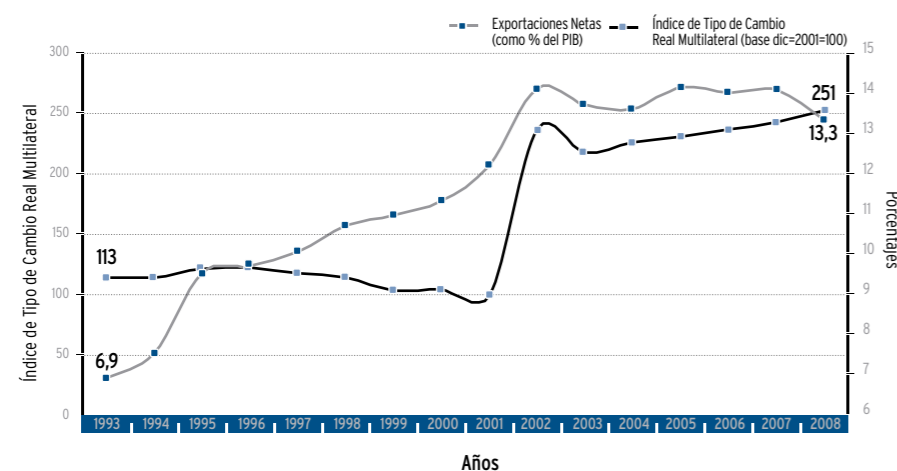


Fuente: Dirección de Información y Coyuntura - Secretaría de política Económica.

La solidez en el frente cambiario tuvo su correlato en el plano fiscal, dando lugar a los llamados superávits gemelos. Entre 2003 y 2008, el superávit primario del sector público en relación al PIB fue en promedio de 3% (ver Gráfico IV), resultado que permitió a su vez consolidar la estrategia de desendeudamiento. Comparando el año 2002 con el 2008, la deuda del sector público nacional se redujo, como porcentaje del PIB, del 166% al 49%, mientras que en la deuda externa el sector público nacional pasó de 95% a 19% (ver Gráfico VII).

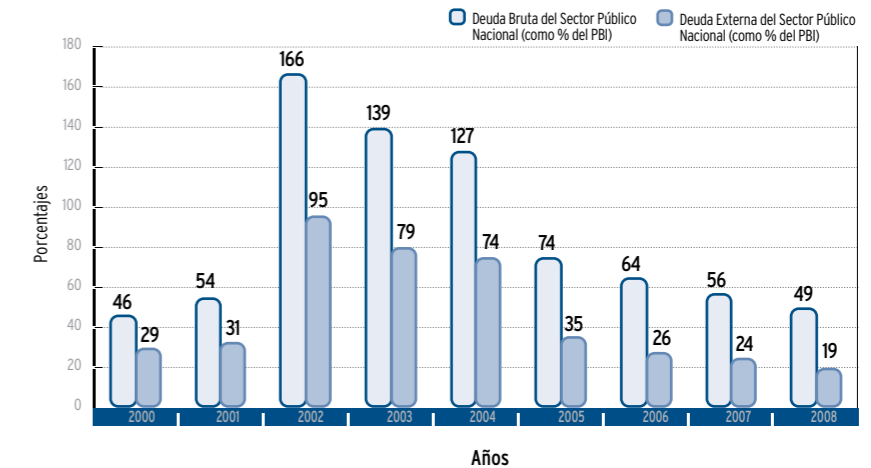
Otro aspecto valioso de la estrategia de desendeudamiento ha sido el cambio en la composición de la deuda: mientras que en el año 2000 casi la totalidad (el 94%) de la deuda bruta del sector público nacional estaba denominada en moneda extranjera, en 2002 esa proporción se había reducido prácticamente a la mitad (53%).

Gráfico VI. Tipo de Cambio y Exportaciones Netas. Años 1993-2008.



Fuente: Dirección de Información y Coyuntura - Secretaría de política Económica.

Gráfico VII. Deuda Pública y Externa del Sector Público Nacional. Años 2001-2008.



Fuente: Dirección de Información y Coyuntura - Secretaría de política Económica.

Para mantener el necesario balance entre oferta y demanda agregada, el Estado articuló las políticas de ingreso con un marcado dinamismo de la inversión pública, tomando un papel activo en aquellas inversiones que generan mayores externalidades positivas y donde el sector privado no asumió un rol protagónico. Entre 2003 y 2008, la inversión pública se expandió a una tasa promedio de 42%, mientras que la privada lo hizo al 20,9%. De esta manera, la inversión pública alcanzó su máxima participación en el PIB, que se estima en alrededor del 4% para 2007.

El aumento de la inversión pública junto con las políticas que permitieron apuntalar el crecimiento del mercado interno generaron una dinámica virtuosa que incentivó la Inversión Bruta Interna Fija (IBIF). Entre 2003 y 2008, el crecimiento promedio del 9% de la economía fue acompañado de una expansión de la IBIF a una tasa promedio de 23%. Esta dinámica virtuosa permitió alcanzar en 2008 el pico máximo en la tasa de inversión (medida como % del PIB) de 23%, por encima del 21% alcanzado en el año 1998.

La Crisis Internacional de 2009 y las reacciones de Política Económica

La crisis internacional impactó de lleno en los mercados emergentes en el año 2009. En particular, los dos principales canales de "contagio" fueron el financiero y el comercial. Gracias a haber alcanzado sólidos fundamentos macroeconómicos y a una agresiva estrategia de política económica que buscó contrarrestar los efectos negativos de la crisis internacional, la economía argentina pudo por primera vez en su historia minimizar el impacto doméstico de la crisis y salir fortalecida de la misma, con un crecimiento que en la primera mitad de 2010 alcanzó un ritmo similar al de 2003-2008.

En lo que respecta al canal financiero, éste fue obturado gracias al relativo aislamiento del mercado financiero doméstico respecto de la lógica especulativa y de apalancamiento que primó a nivel internacional. Los potenciales impactos

sobre el mercado cambiario amenazados por el *proceso de vuelo* hacia la calidad que afectó a toda la región fueron atenuados por la política cambiaria, que administró la evolución del tipo de cambio dando cuenta de lo ocurrido en los países socios. Un sistema financiero ordenado, con baja dolarización de carteras y ratios de liquidez holgados previno la aparición de caída de depósitos o restricciones crediticias. Al mismo tiempo, la acumulación de reservas internacionales fue central para disipar cualquier tipo de expectativas negativas respecto de la evolución futura de los mercados financieros.

En cuanto al canal comercial, los fundamentos macroeconómicos y algunos ajustes en la política comercial impidieron que el deterioro de la situación internacional se tradujera en la pérdida del superávit de cuenta corriente, uno de los pilares de funcionamiento del nuevo esquema. En particular, en 2009 las exportaciones se redujeron -6%, lo que estuvo asociado no sólo a la reversión del ciclo internacional sino además a una fuerte sequía que afectó la cosecha, lo que se tradujo en una caída de la producción agropecuaria de -16%. La natural reducción de importaciones asociada a la desaceleración económica de 2009 fue acompañada por políticas comerciales específicas destinadas a monitorear y desalentar el ingreso masivo de importaciones que competieran con la producción local. Las medidas de política comercial buscaron la protección de sectores sensibles e intensivos en el uso de mano de obra, como el caso de los textiles, los electrodomésticos, los bienes electrónicos y los artículos para el hogar. Al mismo tiempo, se implementaron medidas que buscaron estimular las exportaciones, facilitando condiciones de financiación mediante líneas de crédito destinadas a bienes de capital y la prefinanciación de exportaciones para aliviar las condiciones del sector agrícola-ganadero. Esta reacción de política económica significó un aumento del superávit comercial respecto del año anterior: en 2009 el mismo alcanzó el 4% en términos del PIB, dos puntos porcentuales más que lo acontecido en 2008 (ver Gráfico IV).

En el frente interno, las autoridades establecieron una política fiscal contracíclica caracterizada por la aceleración del Gasto Público de la Administración Nacional (GPAN): en el peor momento de la crisis internacional (entre enero y septiembre de 2009) el GPAN experimentó un incremento anual de 30%. Como consecuencia de esto se logró un sostenimiento del consumo privado en términos reales, que en 2009 se expandió 1% anual, y una suba del consumo público, que aceleró su tasa de crecimiento hasta alcanzar el 7%. Esto derivó en una expansión del consumo agregado de 2% en el año de la crisis internacional.

La inversión pública fue otro de los pilares que permitieron resguardar el nivel de actividad de la economía doméstica de los efectos de la crisis. Ante el advenimiento de la crisis internacional, en diciembre de 2008 se lanzó el Plan de Obras para Todos los Argentinos, un programa destinado a acelerar la ejecución presupuestaria en materia de inversión pública. Este estímulo implicó ejecutar el equivalente a 5,4% del PIB durante el año 2009, lo que incrementó los recursos asignados a inversión pública 73% respecto a las previsiones presupuestarias.

El objetivo excluyente de la política contra-cíclica fue proteger el nivel de empleo doméstico. En materia de empleo, se acudió a uno de los principales estabilizadores automáticos con los que cuenta la economía argentina: el Programa de Recuperación Productiva (REPRO). Mediante este programa, el Estado brinda una ayuda económica que puede llegar hasta los \$600 mensuales por trabajador con el objetivo de completar la remuneración básica del beneficiario.

En paralelo, en agosto de 2009 se puso en marcha el programa Ingreso Social con Trabajo (IST), un plan de empleo destinado a la generación de 100.000 nuevos puestos de trabajo cuyo criterio de selección tiene en cuenta una serie de variables (Necesidades Básicas Insatisfechas, tasa de desocupación y capacidad de gestión del ente ejecutor) de las distintas zonas geográficas en la cual es aplicado. El programa contempla la ejecución de obras de mediana y baja complejidad mediante la organización de cooperativas de trabajo diseñadas a tal fin.

Hacia finales de 2008 se realizó un pago excepcional de suma fija de \$200 a trabajadores que percibían el Salario Mínimo Vital Móvil, y la misma suma fue entregada a todos los jubilados y pensionados, lo que se sumó al ajuste automático que significó un incremento en estos haberes de 12% en marzo de 2009 y 7% en septiembre del mismo año.

Por último, la estrategia expansiva en materia de política de ingresos se consolidó con la modificación del régimen de Asignaciones Familiares (Ley N° 24.714) que incorpora un subsistema no contributivo de Asignación Universal por Hijo para Protección Social (AUHPS) destinado a la atención de la situación de aquellos niños menores de 18 años pertenecientes a grupos familiares que no se encuentren amparados en la mencionada Ley. El programa consiste en un estipendio mensual por hijo a favor de aquellos padres que se encuentren desocupados o trabajando bajo una relación contractual de carácter informal. El monto del estipendio mensual es actualmente de \$180 y asciende a \$220 a partir de septiembre de 2010.

En el año 2009 el programa implicó un gasto inicial de \$6.644 millones, lo que representa el 1% del PIB y beneficia a un total de 3.500.000 menores. Este programa ha permitido reducir la vulnerabilidad de grupo históricamente afectados, como lo son los menores y las familias numerosas y, además, ha constituido una medida de carácter redistributivo que ha reducido significativamente la desigualdad en materia de ingresos.

El Resultado de la Política Económica: la Recuperación de la Economía Argentina en 2010

Como se indicó en la sección anterior, las políticas económicas aplicadas permitieron que la actividad económica se sostuviera. El PIB se redujo levemente en el segundo y tercer trimestre de 2009, con una caída promedio de -0,4% en comparación al mismo período del año anterior. Sin embargo, ya en el cuarto trimestre de 2009 la economía se expandía a una tasa anual de 3% y esa trayec-

toria de recuperación se consolidaba en el primer trimestre de 2010, con un ritmo de expansión del PIB de 7%. En lo que respecta al segundo trimestre del año, los datos adelantados por el Estimador Mensual de Actividad Económica (EMAE) para abril y mayo marcan una expansión anual de 11%, como resultado de la buena cosecha y del repunte de la actividad industrial.

En particular, la actividad industrial, que retomó su expansión desde de octubre de 2009, consolidó una trayectoria de crecimiento a partir de febrero de 2010 que en principio estuvo fundamentalmente traccionada por los sectores de Automóviles y Metálicas Básicas, aunque hacia mediados de año comenzó a generalizarse hacia otros sectores. Con esta dinámica, en el primer semestre del año la actividad industrial se expandió 10% respecto del mismo período del año anterior. La recuperación de la actividad económica y la expansión de la industria permitieron que la tasa de desempleo retomara la trayectoria descendente iniciada en 2003 que fue interrumpida en el primer trimestre de 2009 producto de la crisis. En el primer trimestre de 2010, la tasa de desempleo se ubicó en 8%, el mismo nivel que en el año 2008.

El nuevo dinamismo de la demanda agregada contribuyó a la recuperación de la inversión. Luego de una retracción de 10% en 2009 como consecuencia de la mayor incertidumbre internacional y del deterioro de las exportaciones, en el primer trimestre de 2010 la Inversión Bruta Interna Fija creció 13% anual, lo cual implicó una tasa de inversión de 21%. La recuperación de las importaciones acontecida en lo que va del primer semestre del año estuvo ligada a la recuperación de las compras de bienes de capital y sus partes. Mientras que en los primeros cinco meses de 2010 las importaciones totales se expandieron a una tasa anual de 44%, las importaciones de bienes de consumo lo hicieron al 20%, muy por debajo de aquellos rubros asociados a la inversión (bienes de capital, bienes intermedios y piezas y accesorios para bienes de capital), que lo hicieron al 44%. Cabe destacar que a pesar de la mencionada expansión de las importaciones, el balance comercial continuó mostrando un signo positivo acumulando un saldo de US\$6.158 millones en los primeros cinco meses de 2010.

Por último, gracias a una recuperación balanceada de todos los componentes de la demanda agregada, y de la consecuente reacción por el lado de la oferta, el frente fiscal comenzó a mostrar una dinámica similar a la de los años 2007-8, luego de la política fiscal contracíclica instrumentada a lo largo del año 2009. Desde abril de 2010, los ingresos fiscales comenzaron a crecer nuevamente por encima de las erogaciones, recuperando los niveles de superávit fiscal previo a la crisis internacional.

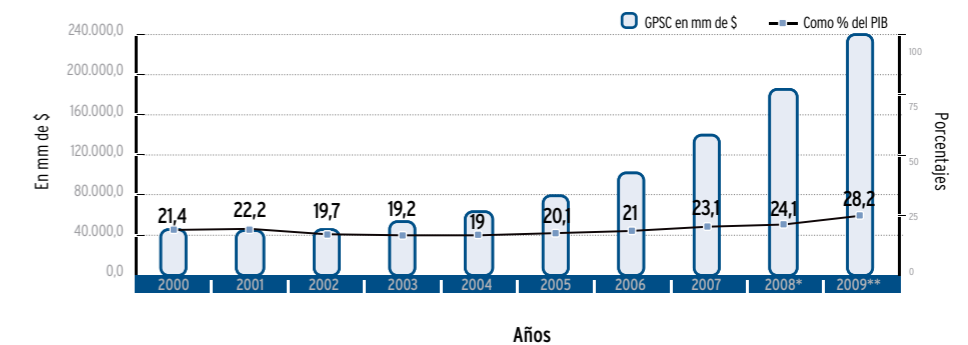
La Inversión Social del Gobierno Argentino

El crecimiento experimentado por la economía argentina desde el año 2003 permitió al Gobierno la asignación de una mayor proporción de recursos públicos al financiamiento de la política social. Desde el año 2002, vis a vis con la recupe-

ración económica, el Gasto Público Social Consolidado (GPSC) de los tres niveles de gobierno –nacional, provincial y municipal- creció aceleradamente, pasando de \$61.495,2 millones en 2002 a \$322.815,3 en 2009, lo que representa un aumento nominal de aproximadamente 425%. Este crecimiento fue particularmente elevado en los años 2007 y 2008, con tasas de crecimiento anual del 36,7% y 32,6% respectivamente. En términos reales, la variación del GPSC entre 2002 y 2009 implica un crecimiento de 183%.

En relación al PIB, la participación del GPSC se mantuvo en valores cercanos al 20% en la primera mitad de la década (2000-2005), y evolucionó de manera creciente a lo largo de los años siguientes, alcanzando el valor máximo de 28,2% del PIB en 2009. Este comportamiento refleja la prioridad fiscal que el actual Gobierno le ha otorgado a la esfera social, en particular, si se tiene en cuenta que, durante el período 2003-2009, el PIB experimentó un aumento de aproximadamente 205% en términos nominales, esto es, menos de la mitad del aumento experimentado por el GPSC en esos mismos años.

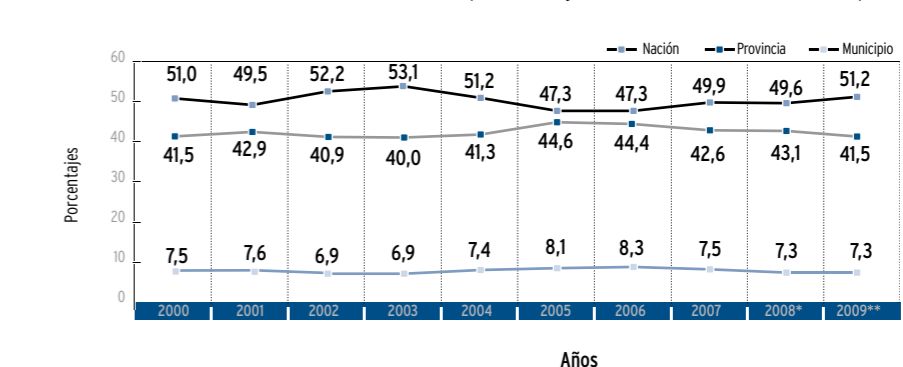
Gráfico VIII. Gasto Público Social Consolidado. Años 2000-2009. A valores corrientes.



(*) Cifras provisionales (**) Cifras estimadas
Fuente: Dirección de Análisis de Gasto Público y Programas Sociales - Secretaría de Política Económica.

En cuanto a la participación de los distintos niveles de gobierno en el gasto social, a lo largo del periodo 2000-2009 la desagregación del GPSC por nivel de gobierno refleja una mayor participación del gobierno nacional -50,2% - en relación a los gobiernos provinciales y municipales, que en promedio muestran una participación relativa de 42,3% y 7,5% respectivamente.

Gráfico IX. Gasto Público Social Consolidado clasificado por nivel de gobierno. Años 2000-2009. Estructura porcentual.



(*) Cifras provisionales (**) Cifras estimadas
Fuente: Dirección de Análisis de Gasto Público y Programas Sociales - Secretaría de Política Económica.

La participación del Gobierno Nacional en el Gasto Público Social Consolidado adquirió especial relevancia en los años 2002-2004 –con un pico de 53,1% en el año 2003- como consecuencia de la emergencia económica y social que llevó a las autoridades nacionales a tomar medidas para aliviar el impacto del desempleo y de la pobreza sobre la población más vulnerable.

Dichas medidas consistieron principalmente en la implementación del programa de transferencia de ingresos Plan Jefas y Jefes de Hogar Desocupados (PJyJHD) y del Programa de Emergencia Alimentaria (PEA) a través del cual se transfieren recursos a las provincias con el objetivo de mejorar las condiciones de nutrición y alimentación de la población.

Superados los años críticos que siguieron a la crisis del 2001, la participación del Gobierno Nacional en el GPSC desciende durante los años 2005 y 2006 y vuelve a observarse nuevamente un incremento a partir del año 2007. A diferencia de lo ocurrido en 2002-2004, este último incremento en la participación relativa del Gobierno Nacional, que en 2009 alcanza el 51,2% del GPSC, se relaciona principalmente con el mayor compromiso de gasto asumido por la Nación en materia de seguridad social.

Este compromiso se verifica tanto a partir de las medidas previsionales mencionadas en los apartados anteriores -y que viabilizaron mejoras en la cobertura y en los haberes jubilatorios-, como a partir de los cambios introducidos en el régimen de *Asignaciones Familiares*, con la incorporación del subsistema no contributivo denominado AUHPS y con los incrementos sucesivos en los montos y alcance del sistema contributivo de dicho régimen (modificaciones en los topes salariales máximos establecidos para acceder a las prestaciones monetarias y en los montos de las mismas).

Al analizar el GPSC según las funciones que lo componen, se observa que *Previsión Social* representa la función de mayor peso relativo (33,7% en 2009). Dicha función se encuentra mayoritariamente centralizada en el Gobierno Nacional desde que varias de las provincias transfirieron sus cajas previsionales a la Nación en la década pasada, por lo que el impacto fiscal de los aumentos de cobertura y/o beneficios previsionales se refleja en un aumento del gasto social de este nivel de gobierno.

Le siguen en importancia las funciones *Educación y cultura* y *Salud*, que en 2009 representan respectivamente el 23,8% y el 22,3% del GPSC. Estas funciones son ejecutadas principalmente por los gobiernos provinciales, quienes tienen a su cargo la provisión y el financiamiento de los servicios de educación básica y salud, transferidos por la Nación en el marco de la política de descentralización implementada a mediados de los años noventa.

El porcentaje restante corresponde a *Promoción y asistencia social* (6,7%), *Trabajo* (4,0%), *Otros servicios urbanos* (3,5%), *Vivienda y urbanismo* (3,3%), *Agua potable y alcantarillado* (2,3%) y *Ciencia y técnica* (1,1%).

Tabla 1. Inversión social clasificada por función. Argentina · Años 2000-2009.

En millones de pesos

Servicios Sociales	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*	2009**
	En mm de\$	En mm de\$	En mm de\$	En mm de\$	En mm de\$	En mm de\$	En mm de\$	En mm de\$	En mm de\$	En mm de\$
Salud	14.105,9	13.702,9	13.927,4	16.303,1	19.486,2	24.357,5	30.884,7	40.681,8	54.333,3	71.877,0
Promoción y asistencia social	3.030,4	2.940,9	3.275,7	4.650,9	5.800,1	7.564,1	9.541,2	12.373,2	16.172,4	21.700,0
Previsión Social	22.519,1	21.874,8	22.033,3	24.657,9	28.278,8	32.576,7	42.031,6	64.306,2	84.934,7	108.782,3
Educación y cultura	13.595,3	13.451,8	13.110,0	14.484,0	17.722,6	24.156,4	31.983,0	42.504,5	58.735,6	74.363,7
Ciencia y técnica	582,0	514,3	561,0	759,7	905,9	1.187,5	1.592,7	2.119,4	2.746,9	3.634,0
Trabajo	2.723,1	2.797,0	4.724,8	6.381,8	6.495,7	6.978,0	7.394,8	8.371,2	10.241,5	13.036,7
Vivienda y urbanismo	1.384,9	1.382,0	1.042,6	1.494,1	2.243,7	4.457,5	6.468,2	7.226,1	7.816,2	10.505,8
Agua potable y alcantarillado	566,1	531,1	597,0	735,4	996,5	1.235,9	2.046,2	3.171,7	4.517,3	7.563,4
Otros servicios urbanos	2.424,7	2.402,3	2.223,5	2.651,6	3.328,5	4.328,1	5.660,0	7.286,3	9.909,6	11.352,5
Total General	60.931,5	59.597,2	61.495,2	72.118,5	85.258,2	106.841,7	137.602,5	188.040,5	249.407,5	322.815,3

Según Estructura porcentual

Servicios Sociales	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008*	2009**
	Estr. %	Estr. %	Estr. %	Estr. %	Estr. %	Estr. %	Estr. %	Estr. %	Estr. %	Estr. %
Salud	23,2	23,0	22,6	22,6	22,9	22,8	22,4	21,6	21,8	22,3
Promoción y asistencia social	5,0	4,9	5,3	6,4	6,8	7,1	6,9	6,6	6,5	6,7
Previsión Social	37,0	36,7	35,8	34,2	33,2	30,5	30,5	34,2	34,1	33,7
Educación y cultura	22,3	22,6	21,3	20,1	20,8	22,6	23,2	22,6	23,6	23,0
Ciencia y técnica	1,0	0,9	0,9	1,1	1,1	1,1	1,2	1,1	1,1	1,1
Trabajo	4,5	4,7	7,7	8,8	7,6	6,5	5,4	4,5	4,1	4,0
Vivienda y urbanismo	2,3	2,3	1,7	2,1	2,6	4,2	4,7	3,8	3,1	3,3
Agua potable y alcantarillado	0,9	0,9	1,0	1,0	1,2	1,2	1,5	1,7	1,8	2,3
Otros servicios urbanos	4,0	4,0	3,6	3,7	3,9	4,1	4,1	3,9	4,0	3,5
Total General	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

(*) Cifras provisionales (**) Cifras estimadas

Fuente: Dirección de Análisis de Gasto Público y Programas Sociales - Secretaría de Política Económica

A lo largo del período 2000-2009 se destaca el comportamiento de la función Trabajo, cuya participación se elevó fuertemente en los años 2002 y 2003 (7,7% y 8,8% respectivamente) reflejando la implementación del Plan Jefas y Jefes de Hogar Desocupados (PJyJHD) por parte del Gobierno Nacional. Como contraparte de esta política de emergencia, durante esos mismos años se observa un menor peso relativo del gasto en *Educación y Cultura*. Luego, la participación del gasto en Trabajo desciende gradualmente debido a las menores erogaciones destinadas al PJyJHD como consecuencia de la disminución del desempleo y del traspaso de parte de sus beneficiarios al Plan Familias por la Inclusión Social y al Seguro de Capacitación y Empleo, alcanzando una participación de 4,0% del GPSC en 2009, un nivel similar a los registrados en los años previos a la crisis al inicio de la década.

En tanto, la importancia relativa de *Promoción y asistencia social* dentro del GPSC mantiene una tendencia creciente hasta el año 2005, pasando de 5,3% en 2002 a 7,1% en 2005. En este caso, incide fuertemente el incremento de las erogaciones en Nutrición y Alimentación como consecuencia de la implementación a partir de 2002 del Programa de Emergencia Alimentaria (PEA) así como también de iniciativas adoptadas por los gobiernos provinciales en materia de asistencia alimentaria.

Por su parte, se destaca la menor participación de la función *Vivienda y Urbanismo* en los primeros años de recuperación económica (2002-2004), situación que se revierte a partir de 2005 con un significativo avance de la función dentro del GPSC y que alcanza su nivel máximo en 2006, con 4,7%. La baja participación observada en 2002-2004 se vincula con la decisión, a partir del Acuerdo Nación-Provincias sobre Relación Financiera y Bases de un Régimen de Coparticipación Federal de Impuestos (Ley N° 25.570), de elevar al 100% la libre disponibilidad de los recursos asignados por leyes especiales. De esta forma, los gobiernos provinciales contaron con la posibilidad de reorientar los recursos del FONAVI, destinados originalmente a la construcción de viviendas, hacia sus necesidades más urgentes.

Por el contrario, en los últimos años se verifica un incremento importante tanto en la participación como en las erogaciones asignadas a *Vivienda y Urbanismo*, que se vinculan con las mayores transferencias realizadas por parte del Gobierno Nacional a las provincias en el marco de los Programas Federales de Vivienda y el FONAVI destinados a la urbanización de villas, terminación de viviendas y otras obras de infraestructura, que se iniciaron en su gran mayoría a mediados de 2004, pero impactan fuertemente a partir de 2005. Además también inciden en la misma dirección las distintas políticas de construcción de viviendas implementadas por los gobiernos provinciales.

En cuanto a la función *Educación y Cultura*, a pesar de los aumentos experimentados tanto en términos absolutos como en términos de PIB -sobre todo a partir de la entrada en vigencia de la Ley de Financiamiento Educativo (Ley 24.075) en el año 2006-, la misma no presenta cambios significativos en su par-

ticipación dentro de la finalidad. Cabe aclarar que la Ley de Financiamiento Educativo establece que el Gasto Público Consolidado en Educación, Ciencia y Tecnología debe aumentar de manera gradual entre los años 2005 y 2010, hasta alcanzar el 6% del PIB. La Ley de Educación Nacional (Ley 26.206) aprobada con posterioridad, eleva esta meta estableciendo que tal porcentaje involucre sólo los recursos destinados a Educación.

Merece destacarse el comportamiento del gasto destinado a la función *Agua potable y alcantarillado*, que a lo largo de la década incrementó su participación dentro del Gasto Público Social, pasando de 0,9% en el año 2000 a 2,3% en el 2009.

Por último, en cuanto a la posibilidad de alcanzar las metas establecidas para el año 2015, los mayores desafíos en materia de inversión social se presentan en la profundización de las políticas de ingresos implementadas por el Gobierno y en el aumento sostenido de la inversión en infraestructura social, tanto en el área de Agua Potable y Saneamiento -dada las externalidades positivas que este tipo de inversiones tienen sobre otras áreas sociales como la salud- como en infraestructura escolar y vivienda.



1

Erradicar la pobreza extrema y el hambre

ODM 1. Metas Argentinas

- Reducir la pobreza a menos del 20%.
- Erradicar la indigencia y el hambre.



VOLVER AL ÍNDICE



Introducción

En el año 2000, cuando todos los países del mundo firmaban el compromiso sobre los Objetivos del Milenio, la República Argentina transitaba hacia una de las mayores crisis económica, social, política e institucional de su historia.

Emergían, con toda su crudeza, los resultados de las políticas neoliberales que condujeron a la desindustrialización de la economía, la privatización en condiciones desventajosas para el país de grandes empresas que hasta entonces estaban en manos del Estado, la redistribución regresiva de los ingresos, el desfinanciamiento del Estado, el crecimiento de la deuda externa y un inédito aumento de la desocupación y el trabajo no registrado.

En este marco se configuró una realidad de fuerte exclusión social, con un altísimo incremento de la pobreza que alcanzó, en el primer semestre de 2003, al 54% de la población, lo que representaba a 12.154.000 argentinos. Por su parte, en el mismo período, el 27,7 % de la población se encontraba en situación de indigencia, es decir, con ingresos insuficientes para acceder a una canasta básica de alimentos.

Con posterioridad a las sucesivas dictaduras militares que avasallaron los derechos políticos y civiles, alcanzados ya a fines de los años 40 y principios de los 50 con eje en el trabajo y en los derechos a la protección y a la seguridad social, “la década del ‘90 ha sido en nuestro país, la más clara expresión de la economía del dolor, cuyas consecuencias atravesaron a la familia argentina y son el contexto con el que nos encontramos en 2003 en la aplicación de las políticas sociales.”¹

Evolución de los indicadores de seguimiento y análisis de los progresos hacia las metas intermedias y finales

En el período 2000-2003 se observa un notable deterioro de los indicadores de pobreza y desigualdad de ingresos que tienen su punto de inflexión a partir de ese año cuando comienza un sostenido descenso de la pobreza y una sensible mejoría en la distribución de los ingresos.

1. Dra. Alicia Kirchner. Ministra de Desarrollo Social de la Nación (2007), “La Bisagra”. Buenos Aires. <http://www.desarrollosocial.gov.ar/pdf/LABISAGRA.pdf>



Tabla 1.1. Evolución de los indicadores de seguimiento. Total 31 aglomerados urbanos. Años 2000-2009.

Indicadores ODM 1	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Coefficiente de brecha	0,415	0,438	0,534	0,445	0,446	0,434	0,416	0,385	0,395	0,392
Coefficiente de Gini	0,479	0,503	0,526	0,517	0,495	0,49	0,478	0,465	0,464	0,441
Brecha de ingresos	14,4	17,3	23,1	17,4	15,4	14,6	14,3	13,8	13,6	13,2
% de población con ingresos por debajo de la línea de la indigencia	9,0	11,6	24,8	20,5	15	12,2	8,7	5,9	4,4	3,5
% de población con ingresos por debajo de la línea de la pobreza	33,4	35,9	53	47,8	40,2	33,8	26,9	20,6	15,3	13,2

Nota: Los datos de 2000, 2001 y 2002 corresponden a las ondas del mes de mayo. Los datos de 2003 a 2009 corresponden al segundo semestre de cada año.
Fuente: Encuesta permanente de hogares. Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC)

Los resultados de las políticas públicas implementadas a partir de 2003 se ven reflejados en el sostenido progreso de todos los indicadores sociales analizados. La pobreza descendió desde el 54% en el primer semestre de 2003 al 13,2% en el segundo semestre de 2009. Esto es una reducción de más del 73% e implica la superación de la situación de pobreza de aproximadamente 9 millones de personas.

También la situación de indigencia mostró mejorías notables pasando de un porcentaje del 27,7% al 3,5% entre el primer semestre de 2003 y el segundo semestre de 2009.

Los indicadores de desigualdad de ingresos - Coeficiente de Gini y Brecha de Ingresos - presentados en el Tabla 1.1, evidencian significativos progresos en el camino hacia una sociedad más justa e igualitaria.

Analizando la brecha de ingresos, se observa que la desigualdad entre los sectores de mayores y menores ingresos se redujo a la mitad en los últimos ocho años. Es decir que el ingreso del 20% más rico de la población que en el segundo semestre de 2002 era 23 veces superior al del 20% más pobre, pasó a ser 11 veces y media más elevado en el primer trimestre de 2010.

Por su parte el coeficiente de Gini mostró una mejora del orden del 15 % con relación al 2002, alcanzando el mejor registro desde abril de 1996.

Si bien no se cuenta con datos actualizados del indicador de Coeficiente de Brecha de Pobreza, éste también experimentó un cambio muy positivo alcanzando en 2008 el mejor valor de la década.



Progresos hacia las metas 2015

La meta establecida para el año 2015 de reducir la pobreza a menos del 20% de la población, fue alcanzada ya en el año 2008.

A partir de este año se continúa incrementando la cantidad de personas que salen de la pobreza, alcanzando mejores condiciones de vida, aún en el marco de la crisis económica internacional.

Asimismo se observa un firme y sostenido avance hacia el cumplimiento de la meta de erradicación de la indigencia y el hambre.

Si bien el dato de indigencia corresponde al segundo semestre de 2009, un reciente estudio² realizado por investigadores de prestigiosos centros de investigación nacional que analizaron y proyectaron el impacto de la Asignación Universal por Hijo para la Protección Social, concluye que, a partir de la implementación de este programa, la indigencia se reduce en un 70%, retornando así a los mejores niveles de la historia argentina.

Desafíos y nuevas cuestiones

El nuevo modelo de desarrollo con inclusión social implementado a partir del año 2003³ comenzó a desandar el camino de la desintegración social. Esta transformación se realizó a partir de políticas públicas que tuvieron eje en la producción y en el trabajo, considerando a éste último como el principal factor de integración y de organización social.

El mercado de trabajo ha tenido un rol fundamental en la reducción de la pobreza. Desde 2003 se crearon más de 4.5 millones de nuevos puestos de trabajo⁴ mientras que el salario mínimo vital y móvil pasó de 290 pesos en noviembre de 2003 al actualmente vigente de 1500 pesos a partir de enero de 2010.

Asimismo, la incidencia de la pobreza entre los adultos mayores se redujo significativamente ante el crecimiento del 597% del haber jubilatorio mínimo (de \$ 150 en 2003 a \$ 1.046 en 2010) y la incorporación de casi 2,4 millones de nuevos jubilados (personas que fueron excluidas de la posibilidad de realizar los aportes al sistema provisional) alcanzando una tasa de cobertura del 86,7 %⁵.

2. Agis, Cañete y Panigo (2010) "El impacto de la Asignación Universal por hijo en Argentina". http://www.ceil-piette.gov.ar/docpub/documentos/AUH_en_Argentina.pdf.

3. Asunción del gobierno del Dr. Néstor Kirchner, mayo de 2003.

4. Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social 2010.

5. ANSES 2010.



También comenzó a resolverse uno de los principales problemas estructurales de la economía argentina: la deuda externa.

A partir de una firme renegociación de la deuda pública se inició un proceso de desendeudamiento que permitió liberar recursos para la inversión social.

La expansión de la actividad junto al sostenimiento de un tipo de cambio real competitivo y estable, asociado a una estrategia de acumulación de reservas internacionales, el proceso de reestructuración de la deuda pública en el año 2005 y la cancelación total de la deuda con el FMI en el año 2006, permitieron reducir las presiones sobre los ingresos públicos, permitiendo una mejor utilización de los recursos fiscales y una mayor autonomía del Estado Nacional en la determinación de las políticas públicas.

De este modo, la inversión en infraestructura pública fue la más importante de los últimos años destacándose la construcción de escuelas, viviendas, caminos y la extensión de las redes de agua corriente y cloacal.

El mercado interno recibió un fuerte estímulo que permitió a millones de argentinos reincorporarse al desarrollo a través del consumo y el trabajo a partir de un modelo de desarrollo con inclusión social, que continúa profundizándose a pesar de la crisis del año 2009 que ha sido catalogada tanto por expertos en economía como por casi todos los gobiernos del mundo como la mayor crisis desde la “gran depresión”.

Cabe destacar, en este contexto, la implementación de dos Programas Sociales fundamentales: la Asignación Universal por Hijo para la Protección Social y el Programa de Ingreso Social con Trabajo. Este último destinado a personas con mayor grado de vulnerabilidad laboral y social.

En este sentido, las palabras de la Presidenta de la Nación, en ocasión del lanzamiento del Programa constituyen una acabada síntesis de la visión estratégica de la gestión de gobierno: “...lanzamos este plan para abordar, como decía el premio Nobel Amartya Sen, el problema de la pobreza desde el primer puente estratégico, que es generar y estimular las oportunidades genuinas de empleo, porque estamos convencidos, absolutamente, de que el trabajo es el mejor antidoto contra la pobreza.”⁶

La Asignación Universal por Hijo para la Protección Social es una prioridad del Gobierno Nacional para que más de 3 millones y medio de niños, niñas y adolescentes menores de 18 años o discapacitados, cuyos padres estén desempleados o trabajando en el mercado informal, mejoren sus condiciones de vida, salud y educación.

6. Discurso de la Presidenta de la Nación, Cristina Fernández, durante el lanzamiento del Programa Argentina Trabaja, Agosto 2009.



Esta asignación se constituyó en el programa de ingreso ciudadano más importante de la región, tanto por los montos como por los recursos destinados⁷.

El gobierno nacional argentino continuará perseverando para mantenerse en la senda del crecimiento económico, con base en el incremento sostenido de la equidad en el ingreso, en el marco de una política social integral, con eje en la ética pública y la justicia social.

7. Brasil: programa “Bolsa Familia” destina el 0,37 % del PBI y la asignación mensual por familia (en USD corrientes) es de 43 dólares; México: programa “Oportunidades”, 0,31% del PBI, 55 dólares por familia; Chile programa “Chile Solidario”, 0,10 % del PBI, 38 dólares por familia; Argentina programa “Asignación Universal por Hijo para la Inclusión Social” 0,58 % del PBI, 94 dólares por familia. Fuente: Agis, Cañete y Panigo (2010) “El impacto de la Asignación Universal por hijo en Argentina”.



2

Alcanzar la educación básica universal

ODM 2. Metas Argentinas

- Asegurar que en el período 2010 -2015, todos los niños y adolescentes estén en condiciones de completar 10 años de educación obligatoria.
- Promover que en el año 2015, todos los adolescentes estén en condiciones de completar la Educación Secundaria.



VOLVER AL ÍNDICE



Introducción

Con la finalidad de dar cumplimiento a los 13 años de educación obligatoria establecidos por la Ley 26.206 puesta en vigencia a partir del ciclo lectivo 2007, el Ministerio de Educación de la Nación continúa fortaleciendo los procesos de inclusión educativa en el marco de la inclusión social. Se persigue efectivizar la universalización en términos de una inclusión plena, esto es, que todos/as los niños/as tengan acceso a la educación y una trayectoria escolar sostenida y completa.

A tal fin, el Ministerio de Educación de la Nación, elabora y sostiene el desarrollo de estrategias que contribuyan a la mejora de los niveles de ingreso, reingreso, permanencia y egreso, especialmente del Nivel Secundario, de niños/as, adolescentes y jóvenes pertenecientes a los sectores socioeconómicamente más vulnerables.

Evolución de los indicadores de seguimiento y análisis de los progresos hacia las metas intermedias y finales

Tabla 2.1. Evolución de los indicadores de seguimiento. Total País. Períodos 2005-2006, 2006-2007 y 2007-2008.

Indicadores ODM 2	Período		
	2005-2006	2006-2007	2007-2008
Tasa de supervivencia a 5 ^{to} año/grado de Primario	94,9	94,1	95,6
Tasa de variación de matrícula Primario	0,4	-0,3	-0,5
Tasa de egreso Primario	90,7	90,2	92,7
Tasa de variación de matrícula 1 ^{er} Ciclo Secundario	-0,8	0,1	2,3
Tasa de Egreso de 1 ^{er} Ciclo Secundario	69,0	68,8	72,5
Tasa de variación de matrícula 2 ^{do} Ciclo Secundario	-1,0	0,3	0,1
Tasa de egreso 2 ^{do} Ciclo Secundario	48,5	50,1	51,9
Tasa de variación de matrícula Secundario	-0,9	0,2	1,4
Tasa de egreso Secundario	36,1	37,6	39,9

Nota: Los indicadores corresponden a Educación Común
 Fuente: Relevamiento Anual 2006 - Relevamiento Anual 2007- Relevamiento Anual 2008. DINIECE. Ministerio de Educación.

En los últimos años la tasa de supervivencia a 5^{to} año del nivel Primario, aumenta suavemente, y esto se refleja en el incremento de la tasa de egreso del nivel.



La tasa de variación de matrícula del Primario presenta valores cada vez más pequeños y en los dos últimos años la variación es negativa, es decir que en lugar de crecer, la matrícula de este nivel disminuye. El comportamiento de esta tasa acompaña la disminución de las tasas de natalidad de Argentina. Sin embargo, la tasa de egreso de primaria va en aumento a través de los años y alcanza el 93% en el año 2008.

La tasa de variación de la matrícula y también la de egreso del 1^{er}. Ciclo del Secundario vienen aumentando, sensiblemente, en especial en el último período 2007-2008.

La tasa de variación de matrícula del 2^{do}. Ciclo del Secundario se mantiene bastante estable pero, la tasa de egreso de ese nivel, ha ido aumentando paulatinamente.

En relación al total del nivel Secundario, juntando el 1^{er}. y el 2^{do}. ciclo, tanto la tasa de variación de matrícula como especialmente la tasa de egreso, muestran una tendencia positiva en los años considerados.

Participación de los alumnos de educación especial en la educación formal

La misma tendencia positiva observada en educación común, se puede apreciar en educación especial donde la matrícula aumenta su participación en la matrícula total. La excepción la constituye el caso del nivel inicial, aunque es importante destacar que tal disminución se debe a un aumento considerable de la matrícula de sala de 4 años de educación común.

Tabla 2.2. Alumnos de educación especial por cada 1.000 alumnos del sistema educativo según edad. Total País. Años 2006-2008.

Años	Edad															
	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
2006	5,2	5,4	5,1	8,4	10,3	12,1	13,6	14,1	14,5	14,8	13,9	11,9	9,4	7,5	5,6	7,4
2008	5,6	5,4	5,5	9,3	11,6	13,0	14,3	14,8	14,5	14,4	13,8	12,4	10,1	8,0	5,9	8,1

Nota: Alumnos de educación especial. Incluye alumnos integrados a la educación común que tienen apoyo de la educación especial.
Fuente: Relevamiento Anual 2006 y 2008 - Ministerio de Educación

Tabla 2.3. Alumnos de educación especial por cada 1.000 alumnos del sistema educativo según edad. Total País Años 2006-2008.

Años	Nivel		
	Inicial	Primario	Secundario
2006	10,7	15,9	3,8
2008	9,9	16,6	4,2

Nota: Alumnos de educación especial. Incluye alumnos integrados a la educación común que tienen apoyo de la educación especial.
Fuente: Relevamiento Anual 2006 y 2008 - Ministerio de Educación



Desafíos y nuevas cuestiones

El desafío que enfrenta el sistema educativo de dar cumplimiento a la finalización de los 13 años de educación obligatoria que establece la Ley de Educación Nacional, supone la incorporación de una gran cantidad de niños y jóvenes que o bien no habían ingresado al sistema, o bien habían abandonado antes de finalizar los niveles correspondientes.

Un estudio realizado por la DINIECE sobre *Las Dificultades en las Trayectorias Escolares de los Alumnos*¹, señala que las posibilidades de acceso y permanencia de los jóvenes en los diferentes niveles de educación, como así también la salida de los mismos del sistema, están altamente condicionadas por las carencias existentes en los hogares a los que pertenecen. Los alumnos de sectores sociales pobres están más expuestos a la posibilidad de repetir o abandonar, y permanecen en promedio menor cantidad de años en el sistema escolar.

Atento a estas consideraciones, el Ministerio de Educación de la Nación ha implementado una serie de medidas a fin de incrementar la igualdad educativa.

PROGRAMA INTEGRAL PARA LA IGUALDAD EDUCATIVA (PIIE) se inició en el año 2004 y continúa. El PIIE a través de un conjunto de acciones busca fortalecer a las escuelas primarias situadas en los contextos de mayor vulnerabilidad social para que su oferta pedagógica sea una alternativa institucional y pedagógica de calidad para todos/as los niños/as que allí concurren, independientemente de las historias personales y de los contextos de pertenencia.

De tal modo el Programa realiza la dotación de recursos materiales a las escuelas, el financiamiento a iniciativas pedagógicas escolares, el acompañamiento a propuestas institucionales y de aula, y la conformación de redes de escuelas que generen espacios de intercambio y formación docente.

Actualmente el PIIE tiene una cobertura que alcanza a 3.832 escuelas primarias y 200 escuelas especiales (representan el 50% de las escuelas urbanas y el 100% de las escuelas que reciben niños y niñas en condición de vulnerabilidad).

CENTROS DE ACTIVIDADES INFANTILES (CAI) conformados en el año 2010 y destinados a quienes requieren de mayor apoyo pedagógico y acompañamiento para acceder y/o completar sus estudios de nivel primario. En los CAI, a través de distintos talleres, los niños y las niñas participan en actividades culturales: artísticas, científicas, tecnológicas, deportivas, recreativas u otras que se consideren relevantes en la comunidad y signifiquen una forma de participación social e integración ciudadana y cultural. Asimismo en los CAI los niños y las niñas cuentan con un apoyo pedagógico que brinda la/el maestra/o comunitaria/o. Es-

1. "Las Dificultades en las Trayectorias Escolares de los Alumnos. Un estudio en escuelas de nuestro país". DINIECE. Ministerio de Educación de la Nación. Mayo 2004.



tos docentes articulan sus intervenciones con las de los talleristas y estimulan y generan vínculos con las familias y con las escuelas.

BECAS DE ACCESO Y RETENCIÓN. Durante el año 2009 se aumentó la cantidad y el valor de las becas estudiantiles con el fin de garantizar el derecho individual y social a la Educación, especialmente de quienes se encuentran en situación de vulnerabilidad socioeducativa. Se asignaron Becas Estudiantiles de Retención, de Inclusión Educativa, para Alumnos de Pueblos Originarios, Padrinazgo Presidencial, Islas Malvinas y del Atlántico Sur, de Educación Técnica y para la Erradicación del Trabajo Infantil.

FINANCIACIÓN DE PROYECTOS Y PLANES DE MEJORA para la mejora de los niveles de inclusión y de retención. Se articulan acciones para desarrollar proyectos socioeducativos con el objetivo de lograr una escuela Secundaria inclusiva de calidad para todos.

PLAN DE FINALIZACIÓN DE ESTUDIOS PARA JÓVENES Y ADULTOS es una línea de acción orientada a jóvenes de entre 18 y 25 años, y jóvenes adultos mayores de 25 años que terminaron de cursar, el último año de la educación secundaria como alumnos regulares y adeudan materias. Desde el año 2009 se está implementando la segunda etapa del Plan, destinada a los jóvenes y adultos mayores de 18 años que no iniciaron o no terminaron la primaria o la secundaria.

GARANTIZAR LAS CONDICIONES MATERIALES DE LA EDUCACIÓN. Desde la Dirección Nacional de Políticas Socioeducativas se distribuyeron recursos materiales y financieros:

- **Provisión de Libros.** Se realizaron procesos de selección para la compra y la distribución de libros de texto, obras de consulta y obras literarias para todos los niveles educativos de las escuelas del país que se encuentran en situación económica desfavorable.
- **Provisión de útiles escolares.** Durante 2009 se entregaron 140.000 kits de útiles para alumnos de nivel primario y 140.000 para alumnos de nivel secundario. Está prevista la entrega de 2.860 módulos de material didáctico para escuelas primarias.
- **Aporte para la Movilidad.** Implementado con el propósito de facilitar la concurrencia de los alumnos a la escuela mediante el financiamiento de su traslado diario. Para contribuir a lograr una educación de calidad con igualdad de oportunidades, sin desequilibrios regionales, ni inequidades sociales, durante el año 2009 se apoyó con esta línea de acción a 2.270 escuelas. La inversión está destinada a la adquisición de bicicletas que se entregan en comodato mientras el alumno está en la escuela y a la compra de boletos o abonos para ser utilizados en el transporte público.
- **Proyecto para la Prevención del Abandono Escolar.** Destinado a mejorar la educación secundaria y promover el acompañamiento a los estudiantes con el fin de evitar que abandonen sus estudios a partir de dos estrategias centrales: el control de ausentismo en las escuelas y la construcción de acuerdos de trabajo entre las escuelas, los municipios, las instituciones y las organizaciones de la comunidad.



PLANES NACIONALES DE TECNOLOGÍA EN LAS ESCUELAS. El Plan Nacional “Conectar Igualdad.com.ar”, lanzado por la Presidencia de la Nación, prevé la adquisición de 3.000.000 computadoras portátiles para estudiantes y docentes de escuelas secundarias públicas, de establecimientos de educación especial e institutos de formación docente de todo el país. Este universo se cubrirá en tres etapas: 2010, 2011 y 2012.² La iniciativa contempla la entrega de los equipos en comodato a cada alumno y, con el fin de estimular la finalización de los estudios secundarios, se prevé que aquellos que terminen la escuela podrán quedarse con los equipos.

Para la ejecución del Programa –en el que participan conjuntamente el Ministerio de Educación de la Nación; el Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios; la ANSES; y la Jefatura de Gabinete de Ministros– se invertirá en la compra de computadoras, en la adecuación de la infraestructura de las escuelas, en la instalación de antenas para proveer Internet inalámbrico y se realizará capacitación a los docentes.

Asimismo el Programa de Inclusión Digital Educativa, iniciativa que desde 2009 implementa el Ministerio de Educación de la Nación, ha adquirido 250.000 netbooks, igual cantidad de pendrives, 1200 servidores escolares y 20.000 routers. Este equipamiento se distribuye a los alumnos del Ciclo Superior, a los docentes y a las escuelas secundarias técnicas y agrotécnicas del país.

Para la conectividad y la puesta a punto de las condiciones de infraestructura de estas escuelas, se financiaron proyectos de mejora – presentados por los mismos establecimientos educativos – a través del Fondo para la Educación Técnica.

EDUCACIÓN SECUNDARIA – MARCO NORMATIVO. A fin de continuar con la transformación de la escuela secundaria, el Consejo Federal de Educación (CFE) aprobó por resolución una serie de documentos.

- resolución CFE N° 84/09 el documento “Lineamientos Políticos y Estratégicos de la Educación Secundaria Obligatoria”,
- resolución CFE N° 88/09 el documento “Institucionalidad y Fortalecimiento de la Educación Secundaria Obligatoria – Planes Jurisdiccionales- Planes de Mejora Institucional, y
- resolución CFE N° 93/09 el documento “Orientaciones para la Organización Pedagógica e Institucional de la Educación Secundaria Obligatoria”.
- resolución CFE N° 94/10 determina que a partir del ciclo lectivo 2011, las jurisdicciones superen la cantidad mínima de días efectivos de clase establecida por la ley 25.864, con el objeto de alcanzar los 190 días de clase en los niveles correspondientes a la educación obligatoria.

2. Los datos de matrícula del presente año están siendo procesados y, manifiestan un crecimiento muy marcado en función de la implementación de la Asignación Universal por Hijo, AUH, con lo que aún no es posible estimar el número exacto de equipamiento a adquirir.



3

Promover el trabajo decente

ODM 3. Metas Argentinas

- Reducir en 2015 el desempleo a una tasa inferior al 10,0%.
- Reducir la tasa de empleo no registrado a menos del 30,0%.
- Incrementar la cobertura de protección social al 60,0% de la población desocupada para el año 2015.
- Disminuir la proporción de trabajadores que perciben un salario inferior a la canasta básica total a menos del 30,0%.
- Erradicar el trabajo infantil.



VOLVER AL ÍNDICE



Introducción

Desde el año 2003, la Argentina ha logrado importantes avances en el cumplimiento de las metas establecidas por los Objetivos del Milenio para la promoción del trabajo decente. En este sentido, no sólo se ha reducido significativamente la desocupación, sino que también ha mejorado la calidad del empleo. Estos avances se han mantenido a pesar de la crisis internacional desatada en el último trimestre de 2008, lo que fue posible por la implementación de una serie de políticas activas y pasivas de empleo destinadas a revertir la situación derivada de los impactos de esta crisis sobre el mercado de trabajo.

Partiendo de la idea de que no hay desarrollo sin las condiciones necesarias y suficientes para el acceso a la ocupación de toda la población activa y para que la totalidad de los ocupados accedan a empleos dignos, justamente remunerados y en condiciones de equidad y libertad; cada una de las acciones políticas, económicas y sociales desarrolladas en los últimos siete años, incluyeron entre sus objetivos prioritarios, la promoción del trabajo decente.

En este sentido, los avances logrados son una consecuencia del conjunto de las políticas públicas implementadas desde el año 2003, las que estuvieron orientadas a brindar las condiciones necesarias para permitir que los trabajadores argentinos accedan a un “trabajo productivo en condiciones de libertad, igualdad, seguridad y dignidad humana”¹.

Evolución de los indicadores de seguimiento y análisis de los progresos hacia las metas intermedias y finales

A partir de la aplicación de políticas de empleo específicas y el importante crecimiento económico verificado en nuestro país desde el año 2003, se obtuvieron resultados concretos que se expresan en la evolución positiva de los indicadores que miden el cumplimiento de los ODM en materia de trabajo decente.

En este sentido, uno de los objetivos prioritarios es el descenso de la desocupación. Este indicador que permite dimensionar el déficit en la cantidad de empleos con respecto a la población económicamente activa, constituye una de

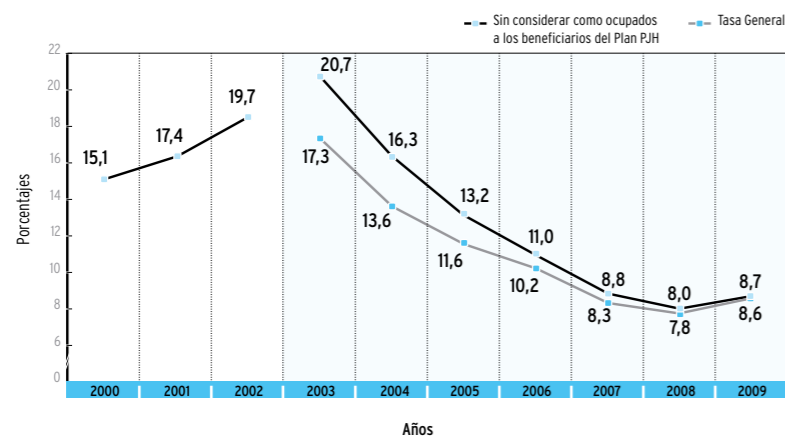
1. Memoria del Director General de OIT: Trabajo Decente. Conferencia Internacional del Trabajo 87ª Reunión, Ginebra, Junio 1999.



las problemáticas centrales del mercado de trabajo, ya que las personas que se encuentran en esa situación carecen de sustento económico.

Analizando la evolución de la tasa de desocupación² desde el año 2000 (la tasa en este caso corresponde al promedio anual), pueden identificarse dos períodos. Entre los años 2000 y 2003, se advierte un incremento drástico de la desocupación, alcanzando al 20,7%, valor nunca antes observado en nuestro país. Esta tendencia sufrió un cambio radical a partir del año 2004 desde cuando se produce un continuo y sistemático descenso sólo interrumpido en el año 2009 por el impacto de la crisis internacional en la economía Argentina.

Gráfico 3.1. Evolución de la tasa de desocupación. Total 31 aglomerados urbanos. Años 2000-2009.



Nota: A partir del 3er. trimestre de 2003, se registró un cambio en la metodología de la Encuesta Permanente de Hogares.
Fuente: SSP/tyEL - DGE/tyEL, en base a la EPH, INDEC.

Como resultado de esta tendencia, el país logró alcanzar en 2007 la meta sobre el nivel de desocupación, planteada para el año 2015. En efecto, la tasa promedio en el año 2007 alcanzó al 8,8%, ubicándose significativamente por debajo de la meta establecida.

Cabe señalar que a pesar de la profunda crisis internacional que afectó a los mercados de trabajo de la mayoría de los países del mundo, la Argentina logró sostener el empleo y la tasa de desocupación se mantuvo por debajo de la meta.

En los últimos seis años, la cantidad de personas desocupadas se redujo a menos de la mitad, de alrededor de 3 millones de personas a principios de 2003 a 1,4 millones en el último trimestre de 2009. La contracción de la desocupación, se manifestó en todos los estratos y grupos sociales, inclusive para los jóvenes que representan el grupo con mayor tasa de desempleo.

2. La tasa de desocupación utilizada para monitorear el presente ODM no incluye como ocupados a los beneficiarios de políticas de empleo que realizan contraprestación laboral. Para información más detallada sobre los indicadores del ODM III sobre trabajo decente ver "Objetivos de Desarrollo del Milenio. Metadata, adaptación Argentina 2007. Definición, cálculo y análisis de indicadores", Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales, Presidencia de la Nación, Noviembre 2007.

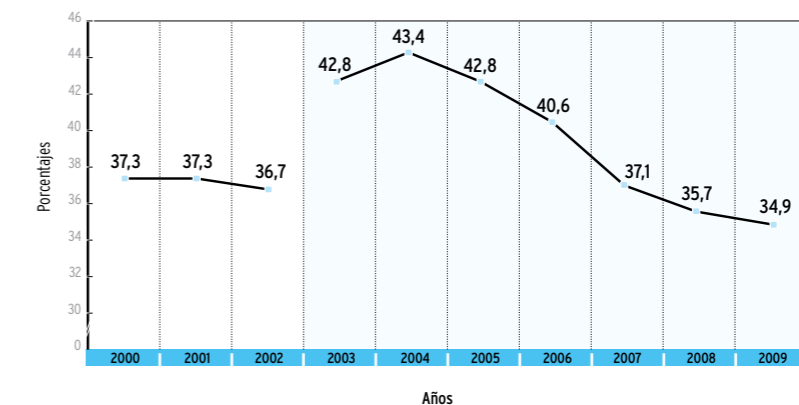


Este avance notable en la reducción del desempleo, es el resultado de la notable creación de oportunidades laborales durante los últimos siete años. Durante el período comprendido entre 2003 y 2009 se crearon más de 4,5 millones de puestos de trabajo en el total de las áreas urbanas del país³, los que permitieron sumar 4 millones de personas al empleo.

La incidencia del empleo no registrado es otro de los indicadores incluidos en los ODM. El trabajo no registrado es definido como el conjunto de asalariados a quienes no les realizan aportes al sistema de la seguridad social y constituye una problemática central para el mercado de trabajo argentino ya que implica la ausencia de los derechos y beneficios que prevé la normativa para los trabajadores en relación de dependencia. De este modo, un empleo no registrado se configura como una inserción laboral precaria que en definitiva no brinda las condiciones mínimas para que los trabajadores y sus familias puedan llevar una vida digna.

Como surge del gráfico a continuación, la tasa de empleo no registrado⁴, tuvo una evolución positiva desde el año 2005. En efecto, este indicador que había alcanzado su valor record en el año 2004, se redujo 8,5 puntos porcentuales desde ese momento hasta el año 2009. Por otro lado, en 2007 se alcanzó la meta intermedia prevista y el valor de 2009 se encuentra cercano a la meta determinada del 30%, para el año 2015.

Gráfico 3.2. Evolución de la tasa de empleo no registrado. Total 31 aglomerados urbanos. Años 2000-2009.



Fuente: SSP/tyEL - DGE/tyEL, en base a la EPH, INDEC.

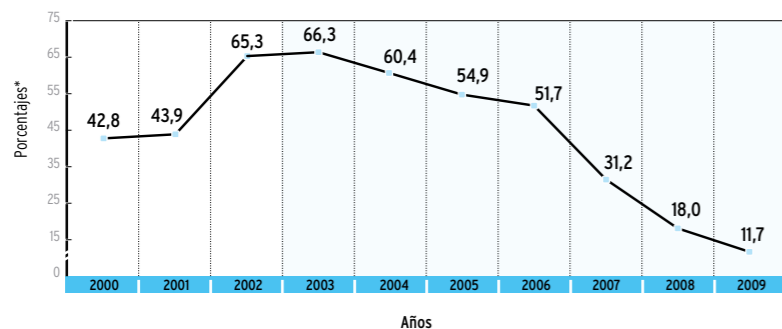
- Se refiere a cifras para el total de aglomerados urbanos del país. Debido a que la EPH comprende alrededor del 70 % de la población urbana, las cifras referidas a las ciudades no cubiertas se estiman suponiendo que poseen una estructura similar a la de los aglomerados del interior considerados en la misma. Ello equivale a aplicar las proporciones y tasas de este último agregado a la población urbana total del interior. Estos resultados, sumados a los del Gran Buenos Aires, permiten obtener cifras nacionales de las diferentes categorías ocupacionales. Para obtener los datos en valores absolutos se utilizaron las estimaciones de población urbana proporcionadas por el INDEC.
- Es el cociente entre los asalariados no registrados y el total de los asalariados de 18 años y más, excluyendo los beneficiarios de planes de empleo. Se considera como no registrados en la seguridad social a los ocupados en relación de dependencia a quienes no se les realiza aportes jubilatorios.



Otra dimensión inherente al concepto del trabajo decente e incluida desde el inicio por Argentina en el sistema de indicadores del ODM III, es la evolución de la capacidad adquisitiva del salario. En este sentido, luego de un largo período de contracción salarial, en el año 2003 el salario inicia una etapa de recuperación y crecimiento impulsada por la política activa de ingresos, entre la que se destaca la dinamización de la negociación colectiva, y la expansión general de la economía y del empleo.

Entre 2002 y 2009, la remuneración media de los asalariados registrados creció como mínimo un 50%. El salario medio real de 2009 no sólo supera ampliamente la remuneración media del año 2001, sino que es el valor más elevado de los últimos 23 años. Hay que remontarse hasta 1986 para observar un nivel salarial más elevado que el verificado en este último año. Esta situación se refleja en el comportamiento del indicador utilizado para analizar esta problemática. A partir del año 2004 se advierte una reducción de la proporción de ocupados plenos que perciben salarios inferiores a una canasta básica familiar tipo, superando en el 2009 la meta prevista para el año 2015.

Gráfico 3.3. Proporción de trabajadores que perciben un salario inferior a la canasta básica. Total 31 aglomerados urbanos. Años 2000-2009.



(*) Proporción sobre el total de trabajadores
Fuente: SSPTyEL - DGEyEL, en base a la EPH, INDEC.

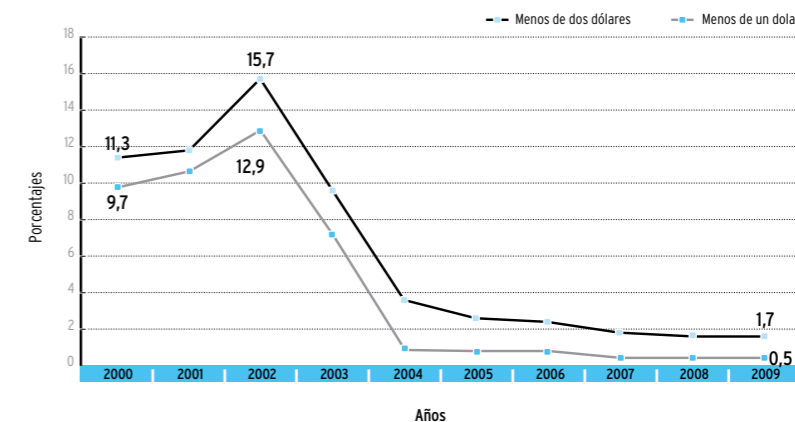
Además, para el análisis de esta problemática, se ha incorporado un nuevo indicador sugerido por Naciones Unidas en el año 2008⁵ que mide la proporción de la población ocupada con ingresos inferiores a 1 dólar PPA por día, utilizando también la variante de 2 dólares PPA⁶ por día. Tal como se advierte en el Gráfico 4 la evolución de este indicador ha sido favorable, la proporción de ocupados que perciben un salario inferior a esos valores sufrió una fuerte contracción desde el año 2003, pasando desde el 12,9% en el año 2002 a sólo el 0,5% en el año 2009.

- En el marco del 36º período de sesiones de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, se propuso incluir "indicadores que reflejaran el papel que corresponde a los sectores productivos en el logro del objetivo expreso de empleo pleno y productivo y trabajo digno para todos". Estos luego fueron adicionados por Naciones Unidas como objetivo 1.B., dentro de los cuales se encuentra el utilizado para analizar los ingresos. El valor de un dólar diario PPA es un indicador habitual de Naciones Unidas para medir la extrema pobreza, en este caso se relaciona con los ingresos de los ocupados y no con los ingresos de los hogares.
- Valor del dólar corregido según la variación de precios de cada país. Este valor supone la igualación de los precios de un país con el resto de los países.



Esto refleja una importante mejora del poder adquisitivo del salario en comparación con los años anteriores.

Gráfico 3.4. Evolución del porcentaje de ocupados con ingresos inferiores a 1 o 2 dólares PPA por día. Total 31 aglomerados urbanos. Años 2000-2009.



Nota: Valor estimado del dólar PPA.
Fuente: SSPTyEL - DGEyEL, en base a la EPH, INDEC y Banco Mundial.

Finalmente, el último indicador que se analiza para evaluar el cumplimiento de los ODM, es la evolución de la cobertura que brindan los programas de empleo a la población desocupada. Las principales políticas de transferencia de ingresos y de asistencia socio-laboral vigentes dirigidas a la población desocupada son: el Seguro de Desempleo y el Programa Jefes de Hogar (PJH) que encontró continuidad en el Seguro de Capacitación y Empleo.

A partir del año 2003 la cobertura se redujo de 17,1% a 3,8% de los desocupados. Esto se debió principalmente al descenso de la cantidad de beneficiarios del PJH. En efecto, desde el año 2003, se visualiza una caída permanente en la cantidad de beneficiarios del PJH, en el año de su inicio (2002) el programa alcanzó a cubrir a más de 2 millones de personas, mientras que en 2009 sólo cubría a 354 mil. Este descenso se explica principalmente por dos motivos. Por un lado, un considerable número de beneficiarios se incorporó al empleo registrado dejando, en consecuencia, de cobrar el beneficio. Por otro, se produjo a partir del año 2005 una importante migración al Plan Familias, destinado fundamentalmente a madres jefas de hogar con hijos. Adicionalmente, y como parte de la estrategia de redefinición del PJH, se implementó en el año 2004, el Seguro de Capacitación y Empleo que, además de la transferencia de ingresos, brinda asistencia en la búsqueda de empleo y capacitación. También hacia este plan se produjeron migraciones, aunque de forma minoritaria, que hicieron mermar la cantidad de beneficiarios del PJH.

Respecto del Seguro de Desempleo de carácter contributivo, la cantidad de beneficiarios pasó de 206 mil en 2006 a 363 mil beneficiarios en 2009. Este aumento de las prestaciones es una consecuencia directa del incremento de la cantidad de personas con empleo registrado; ya que esto eleva la cantidad de potenciales beneficiarios del seguro por desempleo.



La baja en la cobertura a los desocupados responde a una transformación en el contenido y los objetivos de las políticas socio-laborales, ya que al reducirse drásticamente el número de desempleados se buscó direccionar los programas, principalmente, hacia la mejora de la empleabilidad de los desocupados, corriéndose de la lógica meramente asistencial.

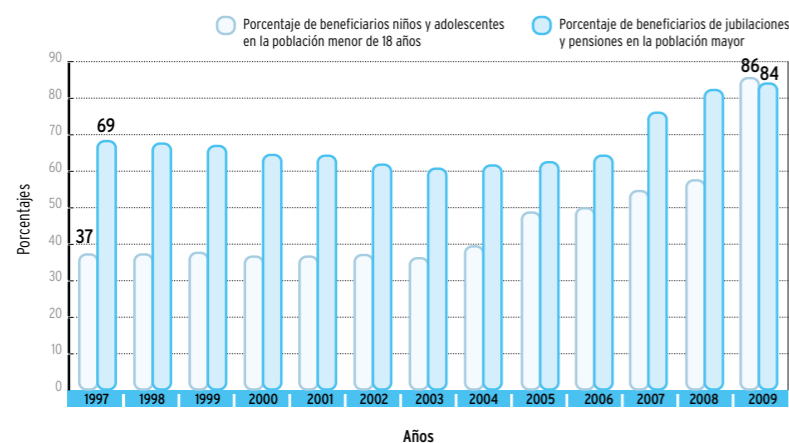
Asimismo y siguiendo con esta misma lógica, en los últimos años se registró una significativa ampliación de la protección social intentando atender a la población que aún no ha podido beneficiarse de la ampliación del mercado de trabajo. La redefinición del sistema de protección social en su conjunto incrementó de forma notable la cobertura en aquellos grupos poblacionales más vulnerables, en particular, los mayores y los hijos de desocupados o jefes de hogar con empleos inestables o precarios.

En este sentido, cabe destacar el rol del Plan de Inclusión Previsional y de la Asignación Universal por Hijo. Se estima que mediante la Asignación se beneficiará a los hogares de alrededor de 440 mil desocupados, es decir, aproximadamente un 19% de los desocupados que anteriormente no recibían ningún tipo de cobertura social, obteniendo este beneficio a través de sus hijos.

Considerando el conjunto de medidas descriptas, adoptadas en materia de protección social durante los últimos seis años, incluyendo parte de las políticas activas de empleo que implican transferencia de ingresos a los beneficiarios, se observa que durante el período comprendido entre 1997 y 2009 se duplicó el alcance de las prestaciones del sistema de protección social y que desde el año 2003 se otorgaron 7 millones de nuevas prestaciones.

El incremento del número de beneficiarios del sistema de protección social verificado en los últimos seis años permitió ampliar notablemente la cobertura social de las personas que se encuentran en condiciones vulnerables, en particular, los mayores y los niños y adolescentes.

Gráfico 3.5. Porcentaje del total de personas mayores y menores que perciben transferencias de ingresos por parte del sistema de protección social. Total 31 aglomerados urbanos. Años 2000-2009.



Fuente: SMTySS, en base a Secretaría de Empleo, Seguridad Social y Anses.



En la actualidad la cobertura total de los menores alcanza al 86%, mientras que en 1997 sólo el 37% de los menores de 18 años estaba cubierto por el sistema de protección social⁷. Con respecto a la población mayor se observa que luego de una declinación permanente de la cobertura durante al menos siete años, en el año 2009, prácticamente la totalidad de las personas mayores del país perciben alguna transferencia por parte del sistema de protección social⁸.

Acciones y Programas

En este apartado se analizarán aquellas acciones y programas impulsados por el Estado Nacional en los últimos años para la promoción del trabajo decente en la Argentina, que influyen directamente sobre los indicadores planteados para evaluar el cumplimiento de los ODM.

En este sentido, vale remarcar el cambio en el patrón de crecimiento implementado a partir del año 2003. Entre los aspectos principales de este cambio pueden identificarse el crecimiento elevado y consistente de la economía, orientado a la producción y a la creación de empleo de calidad.

A partir de la crisis internacional de 2008, este patrón de crecimiento fue reforzado mediante la aplicación de un conjunto de políticas específicas que amortiguaron su impacto en nuestro país.

Política económica orientada a la creación de empleo de calidad

Desde el año 2003 las medidas macroeconómicas implementadas se orientaron en función de la creación de empleo como estrategia para la inclusión social y como base para el desarrollo del país.

La estrategia se centró en la promoción de la producción nacional y el empleo, a través de la definición de políticas macro y micro económicas que promueve el

7. La cobertura del sistema de protección social a los menores de 18 años, se calculó considerando el conjunto de acciones orientadas a los menores, son las siguientes: asignación familiar contributiva correspondiente a los asalariados registrados, asignación familiar a los jubilados y pensionados y a los beneficiarios del seguro por desempleo, el nuevo sistema no contributivo denominado "Asignación universal por hijo", el programa "Familias por la inclusión social" y las pensiones no contributivas para madres de siete o más hijos. El porcentaje del total de los menores de 18 años que recibieron alguna transferencia de ingresos por parte del sistema de protección social se calculó tomando la proyección poblacional elaborada por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INDEC).
8. Las acciones orientadas a la asistencia de la población mayor provienen del sistema previsional. Por la tanto, se consideran en este caso las jubilaciones y pensiones otorgadas por el sistema nacional (incluyendo la moratoria previsional), por las cajas previsionales de las administraciones públicas provinciales y municipales, por las distintas cajas de las fuerzas de seguridad y por las cajas de profesionales. Para analizar la cobertura del sistema protección social a los mayores se utilizó la información relevada por la Encuesta Permanente de Hogares (EPH). Esto se debe a que es una de las pocas fuente de información que permiten identificar la edad de los jubilados y pensionados. Además, esta fuente cuantifica los beneficiarios, independientemente de la cantidad de beneficios que reciben las personas.



consumo interno de manera paralela al aumento de las exportaciones. Al mismo tiempo que se implementaron políticas activas de ingresos y de promoción de la negociación colectiva, con el fin de incrementar el salario real y de este modo fortalecer el consumo y el mercado nacional.

Frente a la crisis financiera internacional desatada a fines de 2008, el Estado Nacional derivó una importante cantidad de recursos para estimular las inversiones, la producción y el consumo, lo que impactó positivamente en la actividad económica en general y en el mercado de trabajo en particular. Además, se instrumentaron diversas medidas con el objeto de preservar las fuentes de trabajo.

Las principales acciones que se ejecutaron fueron la construcción de infraestructura básica y viviendas, el estímulo a sectores de la industria y el otorgamiento de créditos para la refinanciación de exportaciones y para pequeñas empresas.

Por su parte, la activa gestión por parte del Estado para limitar la aplicación de medidas que afecten al empleo, permitió en muchos casos contener y en otros evitar despidos, suspensiones y otras medidas transitorias. Se impulsaron procedimientos preventivos de crisis a nivel de empresas en todo el país para atender a las situaciones que pudieran afectar el nivel de actividad y de ocupación. Esta política de diálogo social permanente entre empleadores y trabajadores con la articulación e intervención del Estado buscó soluciones que evitaran la ruptura del vínculo laboral.

Asimismo, se ampliaron los alcances del Programa de Reversión Productiva (REPRO) a través del cual el Estado Nacional subsidia parte del salario de los trabajadores que se encuentran en empresas en situación crítica. Esta política anticíclica alcanzó a cubrir en el año 2009 a más de 143 mil trabajadores.

Políticas laborales y del mercado de trabajo

A partir del año 2002, como respuesta a la crítica situación laboral y social se puso en marcha el Plan Jefas y Jefes de Hogar Desocupados (PJH), que consistía en una transferencia monetaria para los jefes y jefas de hogar desocupados con hijos de hasta 18 años de edad. Este programa llegó a cubrir cerca de 2 millones de desocupados, un valor significativamente superior al alcanzado por el resto de los programas sociales o de empleo que se habían implementado hasta ese momento. Con la recuperación económica y el mejoramiento de los indicadores del mercado de trabajo se comenzó a rediseñar el PJH hacia esquemas más permanentes de ayuda a los grupos más vulnerables: el Plan Familias para la Inclusión Social, centrado en atender a la población en situación de extrema vulnerabilidad y el Seguro de Capacitación y Empleo dirigido a desocupados con dificultades para acceder a un empleo formal.

Otras iniciativas relevantes son:

- El desarrollo de la Red de Servicios de Empleo que creó y articuló a las Oficinas de Empleo Municipales.



- El Plan Nacional de Regularización del Trabajo (PNRT) para profundizar la inspección laboral, incorporándola como política de estado. El objetivo de este plan es combatir el empleo no registrado a través de la reconstrucción de la capacidad fiscalizadora del estado.
- El Programa de Simplificación Registral, el cuál define un nuevo esquema de registración que propone un procedimiento único que facilita la inscripción de los trabajadores, la identificación de los empleadores y la fiscalización sobre el cumplimiento de la normativa vigente, allanando el camino para reducir el trabajo informal.
- El Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo, que tiene como objetivo generar oportunidades de inclusión social y laboral de los jóvenes, a través de acciones integradas, que les permitan construir el perfil profesional en el cual deseen desempeñarse, finalizar su escolaridad obligatoria, realizar experiencias de formación y prácticas calificantes en ambientes de trabajo, iniciar una actividad productiva de manera independiente o insertarse en un empleo.
- La serie de medidas para regularizar la situación laboral de las trabajadoras del servicio doméstico que consisten en la posibilidad (por parte del empleador) de deducir del impuesto a las ganancias el salario y las cargas sociales, mediante una simplificación del sistema de registro y pago de aportes junto a una intensa campaña mediática, con el objetivo de promover la importancia de la registración laboral.

Políticas de ingresos

El mejoramiento del poder adquisitivo de los salarios fue impulsado desde el Gobierno Nacional a través de la ampliación de la cobertura de la negociación colectiva y la implementación de políticas activas de ingreso, en especial aquellas dirigidas a aumentar el valor del salario mínimo. Básicamente, lo que lograron estos dos hechos fue elevar el piso salarial a los asalariados menos calificados, que en general es el grupo de trabajadores más débil para la negociación de salarios y condiciones laborales.

A partir del año 2003 se restaura en la Argentina el salario mínimo como instituto laboral con la finalidad principal de establecer un piso salarial a los sectores de menores ingresos, promoviendo condiciones de vida dignas a los trabajadores y a sus familias, y mejorar la distribución del ingreso. Desde el año 2002 el salario mínimo creció un 650%, alcanzando a los 1.500 pesos en enero de 2010.

La sanción en 2004 de la ley de reordenamiento laboral (25.877), junto con diversas acciones del Estado Nacional, dinamizaron y facilitaron la continuidad de las negociaciones colectivas⁹. Entre 2003 y 2009, casi 5 millones de asalariados privados registrados obtuvieron un incremento de sus ingresos por

9. En 2003 se homologaron 930 convenios y acuerdos, 1.025 en 2007, 1.231 en 2008 y en el 3^{er} trimestre de 2009, estos ascendían a 546. En contraste, durante la década del 90, se registra un promedio de 190 negociaciones anuales.



medio de esta forma de negociación, constituyéndose, junto al SMVM, en uno de los mecanismos principales de mejora del salario y la distribución del ingreso.

A partir de 2009 las negociaciones se volcaron a resguardar los salarios y las fuentes de empleo, para hacer frente a la crisis económica mundial, reflejándose su carácter adaptativo. El importante dinamismo verificado de las negociaciones colectivas produjo un crecimiento del 58% de la remuneración media, alcanzando el valor más alto de los últimos 23 años. La importante expansión de los salarios desde el año 2003 pone en evidencia, a su vez, las diferencias entre el patrón actual de crecimiento productivo y el régimen de convertibilidad vigente en la década del 90.

Estas medidas, junto con el incremento de las asignaciones familiares, la persistencia de los programas de transferencia monetaria a grupos con dificultades o vulnerables, la reducción del impuesto a las ganancias para los asalariados y la garantía por ley de los aumentos en los haberes de jubilados y pensionados constituyen un paquete coordinado de políticas activas de ingresos que protegen y mejoran el poder adquisitivo de los ciudadanos, más allá de la situación recesiva mundial que se verifica desde fines de 2008.

Políticas de protección social

Desde 2003, el Estado Nacional incluyó como uno de sus ejes el establecimiento de un sistema de protección social solidario, plural, equitativo y sustentable, con la convicción de que la inclusión social debe ser una condición para el desarrollo y no una consecuencia. Entre las múltiples políticas implementadas durante los últimos años, se destacan especialmente dos: el Plan de Inclusión Provisional y la Asignación Universal por Hijo para Protección Social.

El Plan de Inclusión Provisional permitió a personas que no reunían los requisitos para acceder a una jubilación, el acceso a ese beneficio. La implementación de este Plan se erige como la política de Inclusión jubilatoria más importante de los últimos 50 años, destinada a incrementar la cobertura, aumentar los ingresos y mejorar las prestaciones en materia de salud. Los beneficios otorgados por la moratoria actualmente alcanzan a más de 2 millones de beneficiarios.

Por otra parte, en octubre de 2009, el Gobierno Nacional impulsa una medida trascendental: extender la protección social a la mayoría de los menores de 18 años a través de la implementación del subsistema no contributivo de Asignación Universal por Hijo (AUH). Una característica importante de esta medida es que se encuentra incluida en el marco legal del régimen nacional de asignaciones familiares, dotando a la Asignación Universal por Hijo de un beneficio de pleno derecho y con el financiamiento adecuado y fijado en la propia ley.

La prestación consiste en el otorgamiento de una transferencia monetaria a todos los niños y adolescentes cuyos padres o responsables se encuentran inmersos en la informalidad o en el desempleo, y se encuentra condicionada a que



los menores asistan regularmente al sistema educativo y cumplan los requisitos de sanidad y vacunación.

La AUH plantea un cambio sustancial en la definición del sistema de protección social argentino. Por primera vez, se consolida una política de carácter universal que prevé transferencias de ingresos orientadas a parte de la población que no tiene la capacidad económica para aportar a los diferentes sistemas de la seguridad social.

A fines de 2009, esta nueva política brindaba asistencia a poco más de 3,4 millones de niños y adolescentes.

Políticas de erradicación del trabajo infantil

A partir de 2003 se efectivizó la incorporación de la problemática del trabajo infantil al Plan Nacional de Regularización del Trabajo (PNRT), que junto con la tarea habitual de inspección laboral releva información sobre trabajo infantil y adolescente.

Asimismo, en el año 2006 se puso en marcha el Plan Nacional para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil y en el 2008 se sancionó la Ley Nacional N° 26.390 de Prohibición del Trabajo Infantil y Protección del trabajo adolescente, que elevó a dieciséis (16) años la edad de admisión al empleo, mediante la que se regula el trabajo en empresas familiares.

También en el año 2008 se sancionó la ley 26.364, sobre Prevención y Sanción de la Trata de Personas y Asistencia a sus Víctimas, adecuando la normativa nacional a la Convención de Naciones Unidas contra el Crimen Organizado Transnacional.

Se sancionó la Ley 26.061 de Protección Integral de los Derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes y se creó la Red de Empresas contra el Trabajo Infantil, suscripto entre Empresas, Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social y la Comisión Nacional para la Erradicación del Trabajo Infantil.



4

Promover la igualdad y la equidad de género

ODM 4. Metas Argentinas

- Alcanzar en 2015 una mayor equidad de género mediante una mejor participación económica de la mujer y la reducción de la brecha salarial entre varones y mujeres, manteniendo los niveles de igualdad de géneros alcanzados hasta el año 2000 en el ámbito educativo.
- Aumentar la participación de la mujer en los niveles decisorios en empresas e instituciones públicas y privadas .



VOLVER AL ÍNDICE



Introducción

La Argentina viene adoptando medidas activas para la promoción de la equidad de género a lo largo de la última década.

Las políticas públicas implementadas promovieron una mayor equidad en la distribución de los ingresos teniendo en cuenta los sectores más vulnerables de la población.

Dentro de las Políticas, Programas y Proyectos de mayor trascendencia, el Gobierno Argentino ha trabajado para seguir profundizando en su política general de Derechos Humanos, afianzando un modelo de inclusión social, equidad e igualdad de oportunidades, para lo cual se ha procurado introducir la perspectiva de género a fin de remover patrones y estereotipos, así como promover leyes que conducen a mejorar la condición y posición de las mujeres en la sociedad.

La incorporación de la perspectiva de género en proyectos, políticas y programas sociales y económicos fue primordial para asegurar el objetivo de la igualdad entre los géneros, algunas de ellas estuvieron direccionadas a los ámbitos económicos, de ingreso y trabajo, otras en el ámbito de la Seguridad Social, todas ellas con variado impacto, directo e indirecto para las mujeres.

Desde el Ministerio de Desarrollo Social se han impulsado diversos programas, los que aunque no estuvieron especialmente enfocados a las mujeres tienen a éstas como principales beneficiarias. Entre ellos se cuentan: los programas de “desarrollo territorial” (de apoyo en infraestructura, vivienda, acción social, etc.) como el Plan Ahí; el Plan Nacional de Desarrollo Local y Economía Social “Manos a la obra”, iniciado en 2003 –destinado a proyectos socio productivos sustentables; el Programa Nacional Fondo Nacional de Microcrédito y la Economía Social, Ley 26.117, que formula políticas para la promoción de las mujeres a la integración de las redes asociadas de Microcrédito. Desde el mismo Ministerio y orientado también a la generación de ingresos genuinos se implementó el Programa Argentina Trabaja que consiste en la conformación de Cooperativas de Trabajo. El plan tiene por finalidad crear 100.000 empleos a través de cooperativas de trabajo. En 2010 se encuentran registrados para este programa 22.293 mujeres y 27.544 varones.

Como resultado de estas políticas, a la fecha se registran: 78.000 prestatarios, de los cuales más del 90% son mujeres; más de 5.300 asesores de crédito, de los

cuales 60% son mujeres, más de 100.000 créditos otorgados en lo que va del año 2010 con un fondo que asciende a 200 millones de pesos.

En materia de Seguridad Social se implementó el Plan de Inclusión Previsional iniciado en el año 2005 con la introducción del Régimen de Prestación de Jubilación Anticipada y el Decreto 1454/2005 de Régimen de Trabajadores Autónomos, conocido como “Jubilación de Ama de Casa”, que abarcó a trabajadoras informales, trabajadoras domésticas y trabajadoras no registradas en general. Esta nueva legislación tuvo un impacto extraordinario en las mujeres convirtiendo a estas medidas en una reivindicación de derechos largamente reclamados. Esta política incluyó a 1.219.000 mujeres de un total de 1.500.000 personas que accedieron a la jubilación y con ello al acceso a otros derechos como a la salud, esparcimiento y educación, entre otros.

Actualmente, se ha profundizado esta política inclusiva con la Reforma del Sistema de Seguridad Social (SIPA) a partir de la estatización del Sistema Privado (AFJP). Esto permitió mejorar sustancialmente la administración del Sistema y elevar el haber jubilatorio, el cual había estado congelado por más de 10 años. La estatización permitió redireccionar los fondos hacia el sector productivo interno, estrategia que posibilitó sobrellevar la crisis financiera internacional y convertirse en un mecanismo para una justa redistribución de ingresos.

De igual modo desde la sanción de la Ley 25.239, que estipula un Régimen Especial de Seguridad Social para Empleados/as del Servicio Doméstico, se impulsa la incorporación al Trabajo Formal de las trabajadoras del Servicio doméstico. Actualmente se hallan registradas en la AFIP más de 600.000 trabajadoras del servicio doméstico, triplicándose la cantidad de mujeres registradas desde el año 2007.

Esta política continúa la línea del reconocimiento de derechos por parte del Gobierno Nacional, posibilitando la Asignación Universal por Hijo, que busca equiparar los derechos de los hijos, hijas y adolescentes de trabajadores que se encuentran desocupados o en la economía informal, con aquellos trabajadores que se encuentran registrados. Recientemente se incluyeron los/as hijos/as de los trabajadores/as cuentapropistas que se hallan inscriptos en el Registro de Efectores del Ministerio de Desarrollo Social y poseen el Monotributo Social. El 70% de las Asignaciones Universales por Hijo/a son percibidas por mujeres, muchas de las cuales son Jefas de hogar¹.

En materia legislativa se ha producido un avance significativo que ha puesto al país en un lugar de vanguardia en materia de prevención, protección y atención de la violencia basada en relaciones de género, al sancionarse la Ley 26.485. Esta legislación ofrece un marco integral para la atención y prevención de la violencia, e incorpora nuevas figuras (además de la violencia física, psicológica, sexual y patrimonial) como la de “violencia simbólica” y estipula distintas “modalidades” en el ejercicio de

1. Decreto 1602/09 e incorporada a la Ley 24.714 (Régimen de asignaciones familiares). “Un subsistema no contributivo de Asignación Universal por Hijo para Protección Social, destinado a aquellos niños, niñas y adolescentes residentes en la República Argentina, que no tengan otra asignación familiar prevista por la presente ley y pertenezcan a grupos familiares que se encuentren desocupados o se desempeñen en la economía informal.

la violencia: violencia doméstica, violencia institucional, violencia laboral, violencia contra la libertad reproductiva (la que vulnera el derecho de las mujeres a decidir libre y responsablemente el número de embarazos o el intervalo entre los nacimientos); la violencia obstétrica (ejercida sobre el cuerpo y los procesos reproductivos de las mujeres, expresada en un trato deshumanizado, un abuso de medicalización y patologización de los procesos naturales en el proceso de embarazo, parto y postparto); y la violencia mediática que es la que se ejerce a través de los medios de comunicación.

Evolución de los indicadores de seguimiento y análisis de los progresos hacia las metas intermedias y finales

Participación en la educación

La Argentina viene registrando índices altos de participación educativa de la mujer durante todo el período analizado.

De modo general, la cobertura educativa es muy alta tanto para varones como para mujeres.

Las tasas de alfabetización de jóvenes de 15 a 24 años son muy parejas tanto para hombres como para mujeres, llegando en todos los años de referencia a valores próximos al 100% (ver Tabla 4.1.).

En toda la década la razón de femineidad en los niveles básicos de enseñanza (Educación General Básica y Polimodal) es relativamente semejante para varones y mujeres, pero las mujeres superan los índices en todos los años si se considera conjuntamente la educación básica con la terciaria y universitaria. Eso indica que es en los niveles más altos en donde las mujeres tienen una participación superior a la de los varones (ver Gráfico 4.1.). Esta diferencia podría explicarse por una diferencia estructural asociada al patrón demográfico en las edades más tempranas, como así también a la mayor retención en la asistencia educativa que se registra entre las mujeres –lo que se expresa en su sobrerrepresentación conforme aumenta el nivel educativo–.

Sin embargo, la mayor permanencia de las mujeres en el sistema educativo, y sus más altas calificaciones no siempre se reflejan en ventajas comparativas a la hora de ingresar y competir en el mercado de trabajo.

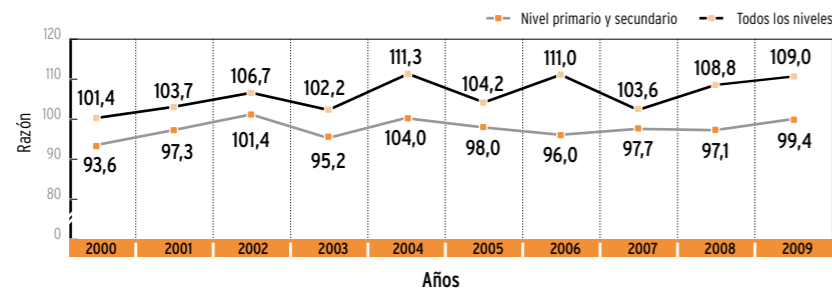
Tabla 4.1. Tasa de alfabetización de jóvenes entre 15 y 24 años. Varones y Mujeres. Total 31 aglomerados urbanos. Años 2000 - 2009.

Sexo	Año									
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Varones	99,1	99,2	99,1	99,3	99,8	99,2	99,4	99,2	99,4	99,3
Mujeres	99,4	99,3	99,5	99,6	99,9	99,5	99,5	99,6	99,6	99,6

Fuente: Elaboración del CNM a partir de procesamientos de la EPH-INDEC.



Gráfico 4.1. Razón de femineidad en los distintos niveles de educación formal. Total 31 aglomerados urbanos. Años 2000 - 2009.



Fuente: Elaboración del CNM a partir de procesamientos de la EPH-INDEC.

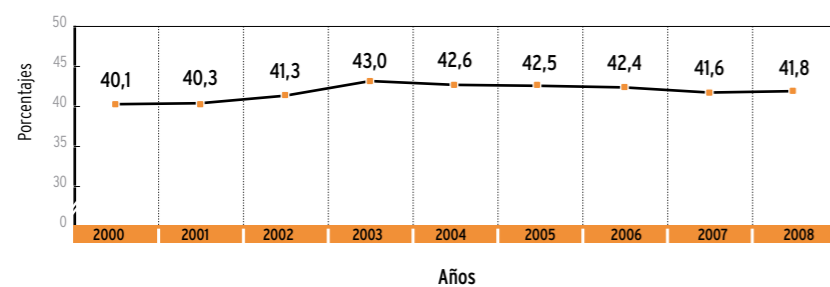
Es importante destacar que, aunque las mujeres que asisten a los niveles terciario y sobre todo universitario superan a los varones, éstas continúan eligiendo carreras consideradas femeninas. Estas orientaciones suelen tener más bajos niveles salariales, y podría ser ésta una de las razones que explique las inequidades en los ingresos que perciben varones y mujeres, tal como lo analizaremos más adelante.

Participación Económica

Durante la década la participación de las mujeres en ocupaciones remuneradas del sector no agrícola mantuvo un comportamiento relativamente estable, siendo en todos los casos inferior a la de los varones.

Un leve aumento en su participación se evidencia en torno a los años inmediatamente posteriores a la crisis del 2001, la que podría haber estado asociada por una parte a la necesidad de salir al mercado de trabajo para paliar los efectos de la crisis en el ingreso del receptor varón –o directamente por estar éste desocupado-. Sin embargo, considerada de conjunto la tendencia general es muy homogénea con fluctuaciones que pueden considerarse despreciables (ver Gráfico 4.2).

Gráfico 4.2. Porcentaje de mujeres en empleos remunerados en el sector no agrícola. Total 31 aglomerados urbanos. Años 2000 - 2009.



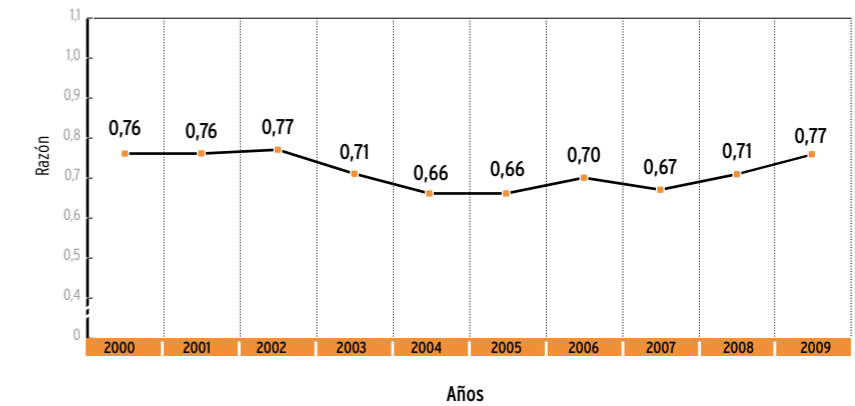
Fuente: Elaboración del CNM a partir de procesamientos de la EPH-INDEC.

De igual modo, durante toda la década se registran diferencias en los ingresos medios que perciben varones y mujeres. El ingreso de las mujeres es en prome-



dio, aproximadamente un 30% más bajo que el de los varones, con valores más próximos en los primeros años y en los últimos de la década.

Gráfico 4.3. Evolución de la brecha de género de los ingresos medios de los asalariados. Total 31 aglomerados urbanos. Años 2000 - 2009.

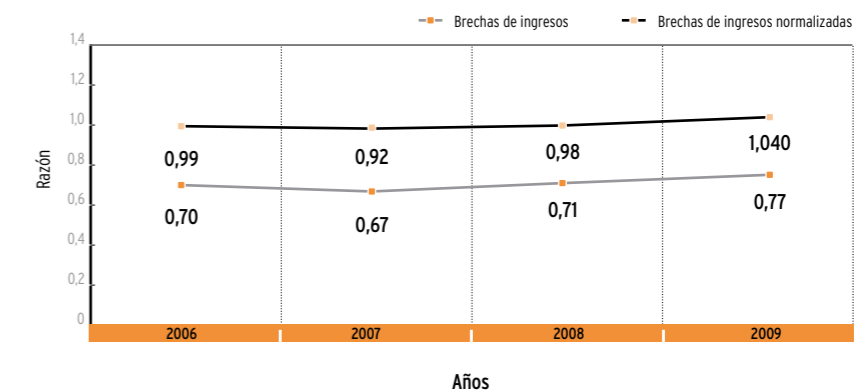


Fuente: Elaboración del CNM a partir de procesamientos de la EPH-INDEC.

Sin embargo, si estas brechas se consideran normalizadas según el número de horas trabajadas se observa un comportamiento muy diferente, acercándose francamente los ingresos de varones y mujeres (ver Gráfico 4.4).

Esta diferencia en el ajuste de ingreso horario puede ser explicada por la menor asignación horaria que las mujeres destinan al trabajo remunerado, la que explicaría la diferencia en la brecha cuando se calcula ajustada por ingreso horario o por ingreso medio. Esta subocupación en el mercado laboral, se explicaría a su turno por la doble carga de trabajo a la que están sometidas: la del mundo del trabajo remunerado y la del trabajo doméstico.

Gráfico 4.4. Comparación entre las brechas de ingresos salariales entre varones y mujeres sin normalizar y normalizadas por horas trabajadas. Total 31 aglomerados urbanos. Años 2006 - 2009.



Fuente: Elaboración del CNM a partir de procesamientos de la EPH-INDEC.

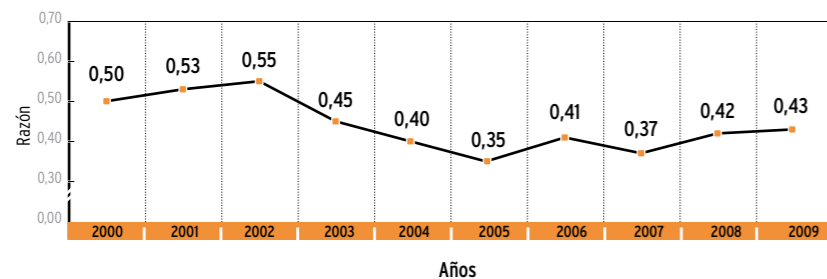
Participación en los puestos jerárquicos públicos y privados

La participación de las mujeres en puestos jerárquicos registra una disminución sostenida desde el año 2003 en adelante, con fluctuaciones que indican de conjunto una tendencia a la baja.

Es importante destacar, sin embargo, las características técnicas involucradas en la construcción de este indicador, a los efectos de interpretar su alcance. El cálculo se realiza de acuerdo al Clasificador Nacional de Ocupaciones (CNO) elaborado por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). De acuerdo con éste, las ocupaciones de dirección son aquellas que tienen como fin la conducción general de organismos, instituciones y empresas públicas, privadas o mixtas, a través de la formulación de objetivos y metas y de la toma de decisiones globales de orden político, social, económico y productivo. Pero dado el alcance de la definición, entran en la categoría de ocupaciones de dirección ocupaciones de distinto nivel y jerarquía; entre otras: directoras de escuela, gerentes de bancos, comerciantes, etc.

Por este motivo, el indicador construido a partir de datos de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) para medir la participación de las mujeres en puestos jerárquicos públicos y privados puede llevar a conclusiones poco realistas sobre el verdadero rol que las mujeres desempeñan en la toma de decisiones (aún cuando no es posible estimar si este sesgo implica sobrerrepresentar o subrepresentar la participación de las mujeres), y en tal sentido deberían considerarse los datos teniendo en cuenta estas aclaraciones metodológicas.

Gráfico 4.5. Razón entre varones y mujeres en puestos jerárquicos, públicos y privados. Total 31 aglomerados urbanos. Años 2000 - 2009.



Fuente: Elaboración del CNM a partir de procesamientos de la EPH -INDEC.

Participación en puestos legislativos

Desde la sanción de la Ley de Cupo en el año 1991 (implementada por primera vez en las elecciones nacionales de 1993) nuestro país se ubica entre los primeros del mundo en lo que respecta a la participación femenina en la actividad parlamentaria.

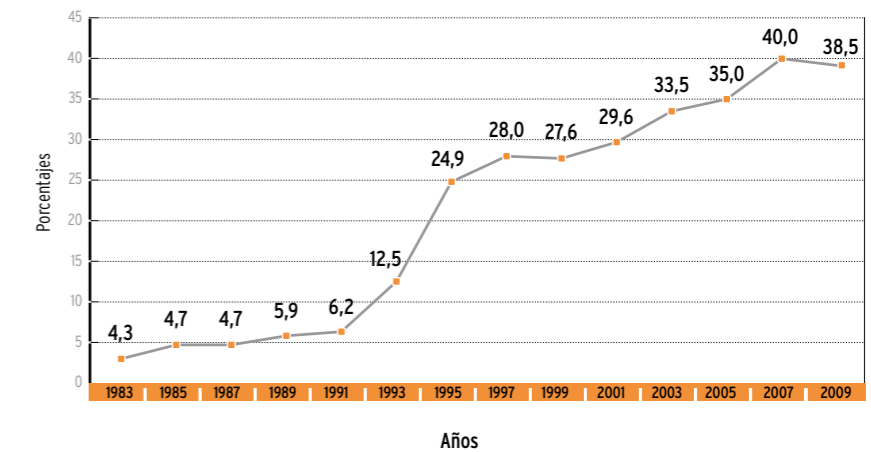
Dicha Ley, y su decreto reglamentario, prevén de manera taxativa la ubicación de las mujeres en los lugares de las listas con posibilidades de resultar electas y, en especial, para la renovación de legisladores, situación expresamente contemplada en el último decreto.

El análisis de los datos registrados en la década evidencia el impacto de esta legislación en materia de participación política.

Los primeros signos de su efecto se registran en la primera elección luego de su reglamentación: en el año 1993 la participación de mujeres en la Cámara de

Diputados ascendió a más del 12%, mientras que sus valores históricos no superaban el 6%. En el comienzo de la década analizada los valores de participación rondaban el 30%, ascendiendo en las dos últimas elecciones a una participación que se mueve en torno al 40% de las bancas de dicha Cámara (ver Gráfico 4.6.).

Gráfico 4.6. Evolución de la participación femenina en la Cámara de Diputados de la Nación. Períodos 1983 - 2009.

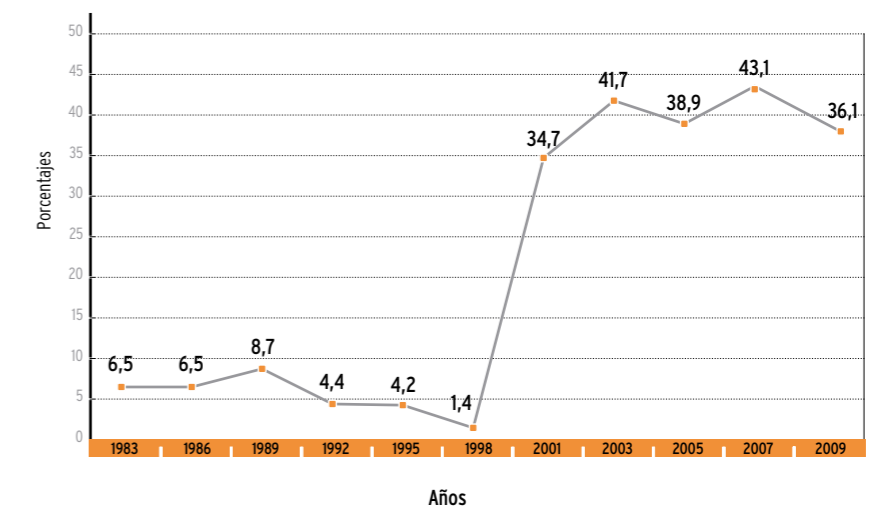


Fuente: Elaboración del CNM a partir de datos del Poder Legislativo Nacional

La misma tendencia se observa en la Cámara de Senadores de la Nación, aunque con algunas fluctuaciones según el período electoral. El gran cambio en la participación femenina se registra a partir de la aplicación de la misma legislación, y con la elección directa de senadores a partir del año 2001.

En este caso el cambio en los porcentuales de participación femenina es más acusado: pasó de algo más del 1% en la década del 90, a moverse en torno a los 40% a partir del 2001 (año en el que se registra una participación del 34,7%). El valor más alto se registra en el 2007, año en el que el porcentaje de mujeres senadoras asciende a 43,1%.

Gráfico 4.7. Evolución de la participación femenina en la Cámara de Senadores de la Nación. Períodos 1983 - 2009.



Fuente: Elaboración del CNM a partir de datos del Poder Legislativo Nacional



A partir del año 2003 las mujeres han tenido una mayor participación en puestos estratégicos del poder ejecutivo nacional. Desde el año 2007, una mujer ocupa el cargo presidencial. En el mismo período se registra el nombramiento de una mujer a cargo del Ministerio de Desarrollo Social (cargo que ocupaba desde el período presidencial anterior), y en dos carteras en las que nunca antes habían participado las mujeres como lo son el Ministerio de Economía y el Ministerio de Defensa de la Nación. Por otra parte, desde el año 2008 una mujer ejerce la presidencia del Banco de la Nación.

De igual modo, y a partir de la renovación y depuración que el gobierno nacional impulsó de los cargos ocupados en el máximo tribunal de justicia, dos mujeres ocupan puestos en la Corte Suprema de la Nación.

La participación de las mujeres en estos cargos de dirección de gobierno y participación parlamentaria hacen que la Argentina se ubique entre los países con mayor participación femenina en cargos políticos y afines. Según un ranking internacional elaborado por el Foro Económico Mundial, en el año 2009 y sobre un total de 200 países Argentina ocupaba el 14° lugar en el mundo en lo referido al “empoderamiento político de las mujeres”².

Tabla 4.2. Evolución de los indicadores de seguimiento. Argentina. Años 2000-2009.

Indicadores ODM 4	Años									
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Razón de femineidad en la EGB y polimodal combinada (Total urbano) (*)	93,6	97,7	101,4	95,2	104,0	98,0	96,0	97,7	97,1	99,4
Razón de femineidad en la EGB y polimodal, terciaria y universitaria combinadas (Total urbano) (*)	101,4	103,7	106,7	102,2	111,3	104,2	111,0	103,6	108,8	109,0
Tasa de alfabetización de jóvenes entre 15 y 24 años (varones) (Total urbano) (*)	99,1	99,2	99,1	99,3	99,8	99,2	99,4	99,2	99,4	99,3
Tasa de alfabetización de jóvenes entre 15 y 24 años (mujeres) (Total urbano) (*)	99,4	99,3	99,5	99,6	99,9	99,5	99,5	99,6	99,6	99,6
% de mujeres en empleos remunerados en el sector no agrícola (Total urbano) (*)	40,1	40,3	41,3	43,0	42,6	42,5	42,4	41,6	41,8	s/d
Brecha de ingresos de los asalariados (Total urbano) (*)	0,76	0,76	0,77	0,71	0,66	0,66	0,70	0,67	0,71	0,77
Razón entre mujeres y varones en puestos jerárquicos públicos y privados (*)	0,50	0,53	0,55	0,45	0,40	0,35	0,41	0,37	0,42	0,43
% de bancas ocupadas por mujeres en el Congreso Nacional Cámara de Diputados (**)	s/d	29,6	s/d	33,5	s/d	35,0	s/d	40,0	s/d	38,5
% de bancas ocupadas por mujeres en el Congreso Nacional Cámara de Senadores (**)	s/d	34,7	s/d	41,7	s/d	38,9	s/d	43,1	s/d	36,1
% de bancas ocupadas por mujeres en las Legislaturas Provinciales (**)	s/d	22,1	s/d	s/d	s/d	26,6	s/d	s/d	30,5	s/d

Notas: s/d sin datos.

(*) Elaboración CNM en base a datos EPH-INDEC.

(**) Elaboración CNM en base a información suministrada por la oficina de Información Parlamentaria del Poder Legislativo de la Nación e información suministrada por las Cámaras Legislativas provinciales.

2. “The Global Gender Gap Report 2009”. World Economic Forum. Geneva Switzerland, 2009. Es importante señalar que este indicador se construye considerando conjuntamente la participación de las mujeres en puestos parlamentarios, en cargos ministeriales y en cargos de dirección del estado o del gobierno.



Progresos hacia las metas intermedias y finales

Como se desprende de los datos presentados, la Argentina se encuentra bastante próxima al cumplimiento de todas las **metas intermedias (2007)** trazadas por los ODM en asuntos de género.

En particular se han alcanzado las **metas intermedias y finales** de alfabetización de la población de 15 a 24 años, ya que como hemos señalado en todos los años de referencia el indicador alcanza prácticamente al 100%.

De igual modo, puede decirse que la razón de femineidad combinada para los niveles básicos y superior de educación en cuanto a las **metas intermedias y finales**. Aunque la razón de femineidad en niveles básicos de enseñanza está por debajo de la paridad, en niveles superiores las mujeres tienen mayor participación que los varones.

La meta planteada para el año 2007, de lograr un 40% de mujeres en empleos no agrícolas, también se ha alcanzado, con valores que superan incluso ese límite, para todos los años de la década en que se dispone de información. Las tendencias, a pesar de algunas fluctuaciones, indican incluso que se avanza progresivamente hacia el horizonte del 45% trazado para el año 2015.

En lo que respecta a la “brecha de ingresos”, la **meta intermedia** del 0,60 ha sido alcanzada. En este caso parece difícil indicar una tendencia, dado que se observan altas y bajas a lo largo del período, pero con registros que en algunos casos se aproximan bastante claramente a la meta del 0,80 trazada para el año 2015 (como es el caso del año 2002 y 2009 en los que la brechas se reducen a valores del 0,77). Es importante señalar, sin embargo, que la aproximación en los ingresos medios de varones y mujeres debería evaluarse considerando las fluctuaciones del ingreso medio de los asalariados en general, dado que en algunos casos esa aproximación podría estar indicando una baja en el salario de los varones (como podría haber ocurrido en el año 2002, posterior a la crisis económica vivida por nuestro país), mientras que en otro reflejaría un genuino progreso en los ingresos de las mujeres. Por lo demás, como lo hemos indicado, cuando el indicador se ajusta por “ingreso horario”, las brechas se reducen significativamente.

Por su parte, la **meta intermedia** de llegar a una razón de 0,40 en la participación de mujeres en puestos jerárquicos públicos y privados, ha sido también alcanzada. Se evidencian también aquí fluctuaciones relativamente importantes, pero como lo hemos indicado estas podrían deberse en parte a la amplitud conceptual y operacional de este indicador. De cualquier modo, salvo para el año 2002 en que esa razón asciende al 0,55, en la mayoría de los años, la meta final esperada de una razón de 0,60 está lejos aún de alcanzarse.

Finalmente, en lo que respecta a la participación política se ha cumplido y superado el 30% de participación en bancas legislativas a nivel del Parlamento Nacional, planteado para el año 2007. En lo que respecta a las legislaturas pro-



vinciales esos valores se han ido alcanzando progresivamente, registrándose la meta sólo para el último año en que se disponen datos. La meta final de un 45% de bancas ocupadas por mujeres podría ser alcanzada si se mantienen las tendencias actuales. En algunos casos, ese valor comienza a estar próximo, como ocurre, por ejemplo, en el año 2007 en que las mujeres ocupaban el 40% de las bancas de diputados y 43% de las bancas de senadores de la legislatura nacional.

Desafíos y nuevas cuestiones

Pese a todos estos avances, existen varios aspectos que podrían considerarse nuevos desafíos para avanzar en la mayor equidad de género en la sociedad argentina.

Con respecto a los índices educativos, pese a su masividad y permanencia en el sistema educativo, las mujeres siguen eligiendo de modo mayoritario carreras tradicionalmente femeninas, dejando a los varones la hegemonía en formaciones de punta como lo son el área de informática y de las tecnológicas en general. Actualmente, la nueva ley de Educación Técnica establece medidas de acción positiva para la incorporación de mujeres en estos ámbitos educativos. Estas medidas se han reflejado en el incremento de mujeres en escuelas medias de formación técnica, las que constituyen en la actualidad el 37% de la matrícula.

Respecto del área laboral, el mayor obstáculo para el acceso de las mujeres al mercado de trabajo sigue siendo la inequidad en el reparto de las responsabilidades domésticas. Esta limitación ha sido reconocida a escala global por parte de organismos internacionales como la OIT, posición que quedó expresada en su Convenio 156, orientado a promover la equidad en el reparto de responsabilidades domésticas y la economía del cuidado. Como lo hemos indicado, también en nuestro país las mujeres trabajan en promedio menos horas que los varones en actividades remuneradas. Parte de estas diferencias se explican por la sobrecarga en actividades domésticas que siguen recayendo fundamentalmente en las mujeres. La evaluación de estas diferencias podría monitorearse a través de encuestas del uso del tiempo, las que aún no se han incorporado a los relevamientos de los organismos oficiales productores de información.

En lo referido a la participación política de las mujeres, aunque el país presenta altos índices de participación, resta avanzar en los otros niveles jurisdiccionales y en especial en el municipal. Según datos del Ministerio del Interior, y a partir de fuentes de información parlamentaria, la participación de las mujeres al frente de intendencias municipales era para el último año de un 17%. De igual modo la participación en la conducción de los partidos políticos, las agrupaciones gremiales y profesionales es mucho más baja que la que se registra a nivel de la Legislatura Nacional.

Finalmente, y aunque no es un tema incorporado a los Objetivos del Milenio, la violencia contra las mujeres constituye un obstáculo estructural para el pleno desarrollo de su vida social. Actualmente no se cuenta con información que



permita evaluar la magnitud de esta problemática, pero se han adoptado recientemente medidas legislativas que permitirán profundizar en el diseño de políticas destinadas a su prevención y tratamiento. En tal sentido, un desafío que se debería incluir a la hora de evaluar el cumplimiento de los objetivos del milenio en asuntos de género, es el de la cuantificación y monitoreo de la violencia dirigida a las mujeres. Las nuevas normativas y las actuales políticas en la materia indican que será posible contar con ese recurso en breve tiempo.



5

Reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años

ODM 5. Metas Argentinas

- Reducir entre 1990 y 2015 en dos tercios la mortalidad infantil y la mortalidad de niños menores de 5 años.
- Reducir en 10% la desigualdad entre provincias.



VOLVER AL ÍNDICE



Introducción

En Argentina la problemática en torno a la mortalidad infantil ha recibido un tratamiento primordial desde hace décadas. Desde hace algunos años han venido desarrollándose en el ámbito nacional diversas políticas centrales con el objetivo de disminuir los índices de mortalidad con foco en la mortalidad neonatal, post neonatal y de menores de 5 años.

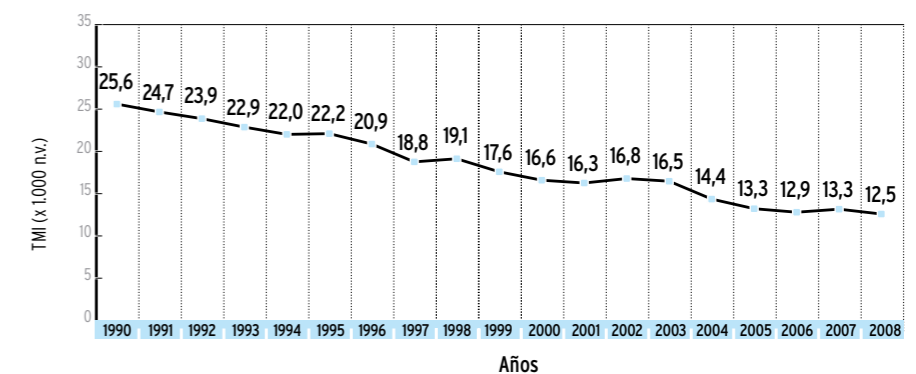
Estas acciones se encuentran alineadas con los Objetivos de Desarrollo del Milenio para el año 2015, que establecen la meta de reducir en dos tercios la mortalidad infantil y de menores de 5 años, junto con la disminución de brechas entre provincias.

Evolución de los indicadores de seguimiento y análisis de los progresos hacia las metas intermedias y finales

La Tasa de Mortalidad Infantil (TMI) es considerada un indicador válido para evaluar las condiciones de vida de una población, la situación de la infancia y el sistema de salud de un país. Las causas de la mortalidad infantil, se encuentran estrechamente vinculadas a la estructura económica y social de un país o una región.

En Argentina, la problemática en torno a la mortalidad infantil ha recibido un tratamiento preferencial desde hace décadas, lo cual se ve reflejado en la tendencia descendente de la TMI. Para el año 2008, producto de una serie de acciones orientadas a mejorar la prevención y la atención de la población infantil, se ha logrado el descenso del 51,2% con respecto a los valores correspondientes al año 1990.

Gráfico 5.1. Evolución de la Tasa de Mortalidad Infantil por mil nacidos vivos. Total País. Años 1990-2008.



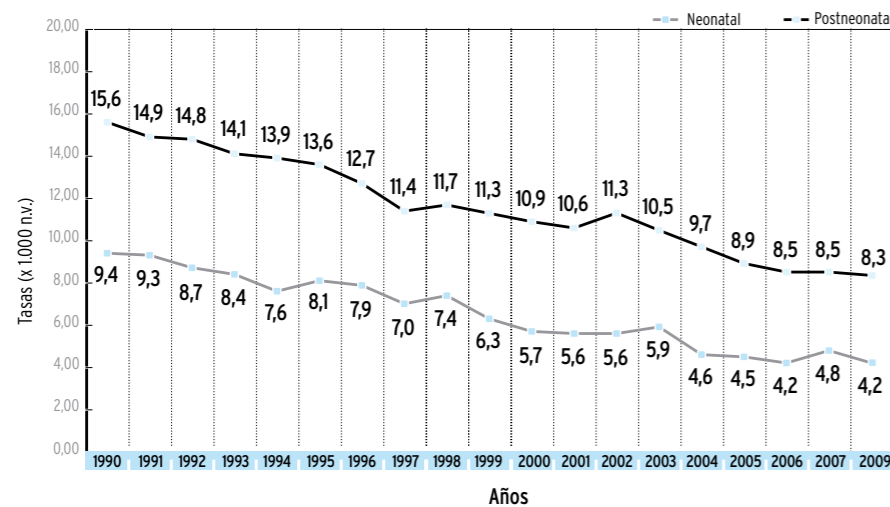
Fuente: Dirección de Estadística e Información en Salud. Ministerio de Salud de la Nación.



La TMI ha registrado una tendencia al descenso a lo largo de los últimos 15 años, pasando de 25,6‰ en 1990 a 12,5‰ en 2008 (51,2%). Con un total de recién nacidos vivos que osciló durante todo el período entre 700.000 y 750.000 por año, esta disminución de la TMI tiene un correlato con el descenso en el número absoluto de 8.007 defunciones infantiles menos (variación porcentual: - 46,2%).

El descenso observado en la Tasa de Mortalidad Infantil a partir del año 1990, se acompaña con una disminución en la Tasa de Mortalidad Neonatal del 46,8% y de la Tasa de Mortalidad Posneonatal del 55,3%.

Gráfico 5.2 Evolución de la Tasa de Mortalidad Neonatal y Posneonatal por mil nacidos vivos. Total País. Años 1990-2008.



Fuente: Dirección de Estadística e Información en Salud. Ministerio de Salud de la Nación.

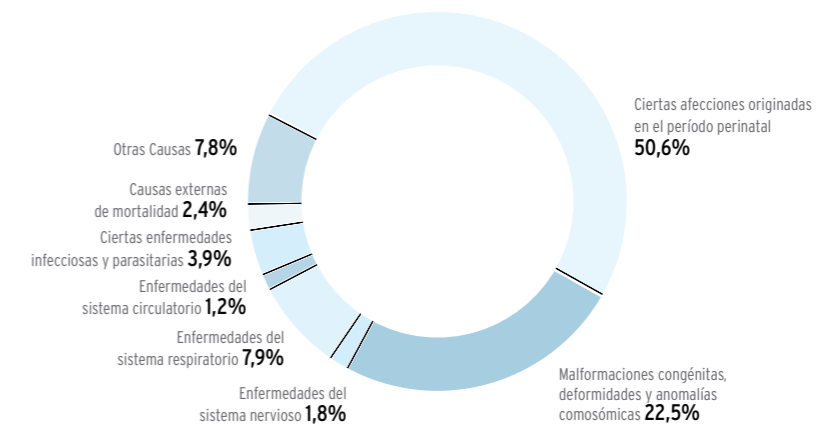
Es importante destacar la asociación existente entre las defunciones posneonatales y los factores ambientales y/o socioeconómicos desfavorables, y entre las defunciones neonatales con factores congénitos o a una inadecuada atención durante el período de embarazo, parto y durante los primeros días de vida del niño.

En el año 2008, 57% de las muertes neonatales y 52,5% de las postnatales fueron de causa reducible. En el período neonatal, el 34,2% de las muertes reducibles estaban relacionadas a falta de diagnóstico oportuno y tratamiento adecuado durante el embarazo. En el período posneonatal las muertes reducibles se produjeron por la falta de un proceso adecuado de prevención y/o tratamiento en el 45,2% de los casos.

Las principales causas de las defunciones infantiles se originaron en el período perinatal (como prematuridad, bajo peso al nacer, etc.), en malformaciones congénitas y en enfermedades respiratorias e infecciosas. Específicamente, para el año 2008 estas causas explicaron el 87% de todas las defunciones de menores de 1 año.



Gráfico 5.3. Principales causas de mortalidad infantil. Total del país. Año 2008.



Fuente: Dirección de Estadística e Información en Salud. Ministerio de Salud de la Nación.

Por consiguiente se han implementado programas orientados a mejorar la situación pre-concepcional, el control prenatal, la atención en el parto y la asistencia al recién nacido a través de un modelo de atención integral que garantice el acceso a los servicios de salud a todas las embarazadas hasta los 45 días posteriores al parto. También se han implementado programas específicos para niños entre 0 y 6 años de edad, que incluyen un área de control del crecimiento y desarrollo infantil, un plan de reducción de Enfermedades Prevalentes de la Infancia, la educación alimentaria y nutricional, y el fortalecimiento de las políticas de prevención de enfermedades y de muertes en niños, a través del cumplimiento del Calendario Nacional de Vacunas y Campañas Focalizadas.

Estas acciones fueron complementadas con una importante intervención del Estado en la provisión de medicamentos e insumos esenciales. Con el objetivo de reducir la inequidad entre provincias, algunas de estas iniciativas se realizaron en forma prioritaria en regiones que presentan indicadores sociales más desfavorables y se reforzó la asistencia técnica a las direcciones provinciales, para fortalecer su capacidad de gestión.

Con respecto a este indicador, la meta intermedia, prevista en 12,6 por mil nacidos vivos, no fue alcanzada en el año 2007, probablemente debido a la epidemia de patología respiratoria ocurrida en ese año que se tradujo en un incremento de la mortalidad en todos los grupos etáreos, principalmente en los más vulnerables, en menores de 1 año y mayores de 65 años.

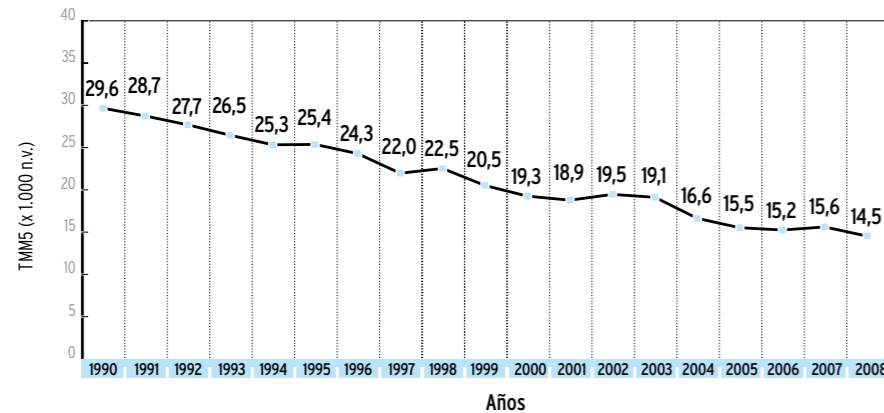
Como se puede observar en el Gráfico 5.1., en los últimos años se experimentó una tendencia al descenso, interrumpida en el año 2007 y luego retomada en el año 2008, lo que indica un resultado acorde a la meta intermedia de 12,6. La meta propuesta para el indicador de mortalidad infantil es de 8,5 muertes por 1.000 nacidos vivos.

La Tasa de Mortalidad de los niños Menores de 5 años (TMM5) presenta una tendencia al descenso a lo largo de los últimos 15 años. Entre 1990 y 2008 la tasa



de mortalidad de menores de 5 años se redujo de 29,6‰ a 14,5‰ (descenso 51%), con un descenso en el número absoluto de 9.146 defunciones de menores de 5 años (variación porcentual: - 46%).

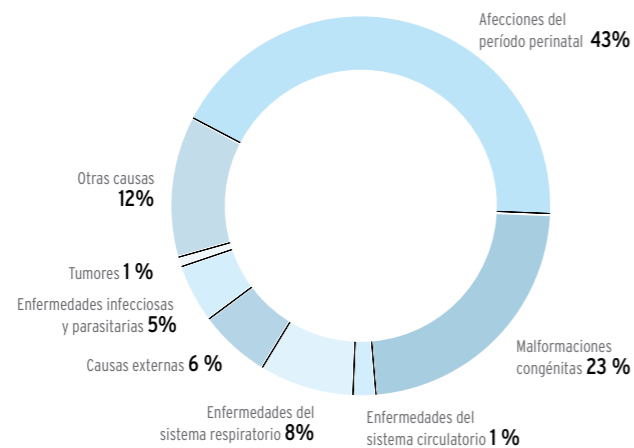
Gráfico 5.4. Evolución de la Tasa de Mortalidad de Niños Menores de 5 años por mil nacidos vivos. Total País. Años 1990-2008.



Fuente: Dirección de Estadística e Información en Salud. Ministerio de Salud de la Nación.

Con respecto a las principales causas de mortalidad de menores de 5 años, se observa que las primeras tres causas son las mismas que para menores de un año (Tasa de Mortalidad Infantil), debido al importante porcentaje de defunciones infantiles que componen este indicador.

Gráfico 5.5. Principales causas de mortalidad de niños menores de 5 años. Total del país. Año 2008.



Fuente: Dirección de Estadística e Información en Salud. Ministerio de Salud de la Nación.

La disminución de la Tasa de Mortalidad Infantil que se registra en los últimos años es el resultado de las iniciativas ya descritas, orientadas fundamentalmente a favorecer el acceso de la población a la atención médica, insumos y medicamentos esenciales, con el objeto de dar respuesta a la situación de emergencia sanitaria que se declarara durante el año 2002, mientras se desarrollaron acciones de prevención y atención, con metas coincidentes con las contempladas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio.



Con respecto a la Tasa de Mortalidad de Niños Menores de 5 años, cuyo componente principal es la mortalidad infantil, la meta intermedia, prevista en 14,6 por mil nacidos vivos, no fue alcanzada en el año 2007, probablemente debido a la epidemia de patología respiratoria ya mencionada. Al igual que en el caso de la mortalidad infantil, en el año 2008 se observa un resultado acorde a la meta intermedia propuesta, ligeramente inferior a la misma.

La meta final a 2015 propuesta por el indicador de mortalidad de menores de 5 años es de 9,9 muertes por 1.000 nacidos vivos.

El gobierno nacional ha incorporado el Coeficiente de Gini como indicador para medir la inequidad de la distribución de las Tasas de Mortalidad Infantil entre provincias, y de esta manera monitorear su evolución.

La evolución del Coeficiente de Gini aplicado a la Tasa de Mortalidad Infantil entre provincias, muestra una mejora en términos de equidad interregional, la cual puede deberse a un aumento de la tasa en la región Centro, la poca variación interanual de dos regiones (Cuyo y Patagonia), el NOA que permaneció en el mismo nivel y la mayor disminución registrada ocurrida en el NEA.

Tabla 5.1. Coeficiente de Gini para la Tasa de Mortalidad Infantil. Total País. Años 1990 y 2000 - 2008.

Indicador	Año									
	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Coefficiente de GINI TMI	0,100	0,124	0,122	0,130	0,118	0,117	0,104	0,100	0,090	0,092

Fuente: Dirección de Estadística e Información en Salud. Ministerio de Salud de la Nación.

Con respecto al coeficiente de Gini para la Tasa de Mortalidad Infantil, la meta intermedia planteada a 2007 (0,116) ha sido alcanzada a partir del año 2005 y desde entonces, continúa la tendencia al descenso, con un ligero aumento en 2008.

Frente a la tendencia observada del Gini para TMI, no se advierten dificultades para el cumplimiento de la meta de 0,09 planteada para el año 2015.

En cuanto al Gini aplicado a la Tasa de Mortalidad de niños Menores de 5 años, se observa un ligero descenso de este indicador en el período analizado, habiéndose alcanzando la meta planificada para el año 2015.

Tabla 5.2. Coeficiente de GINI para la Tasa de Mortalidad de niños Menores de 5 años. Total País. Años 1990 y 2000-2008.

Indicador	Año									
	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Coefficiente de GINI TMM5	0,113	0,126	0,127	0,132	0,120	0,118	0,102	0,101	0,096	0,095

Fuente: Dirección de Estadística e Información en Salud. Ministerio de Salud de la Nación.



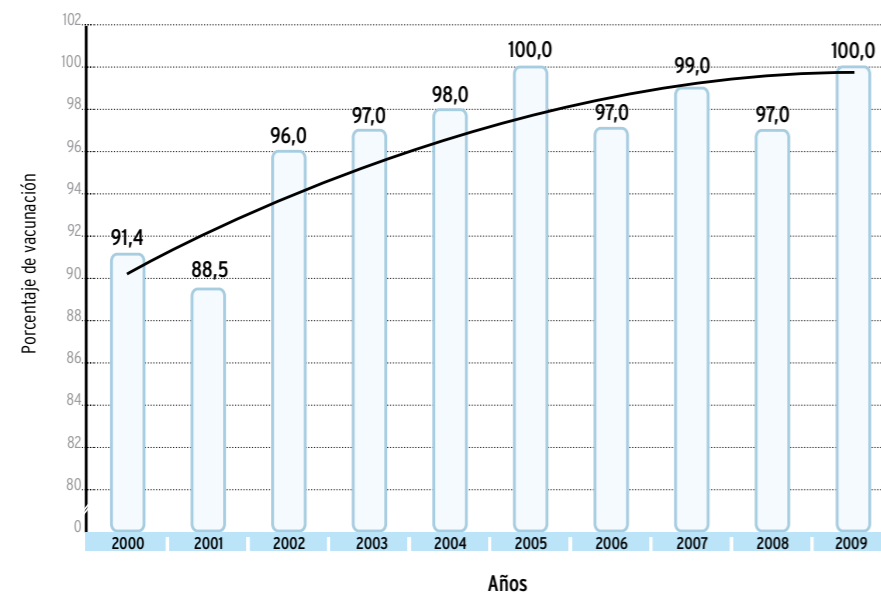
El porcentaje de niños de un año vacunados contra el sarampión se analiza a partir de la cobertura de la vacuna triple viral al año de edad que incluye la cobertura de sarampión, paperas y rubéola.

Tabla 5.3. Porcentaje de niños de 1 año vacunados contra el sarampión. Total país. Años 1990 y 2000-2009.

Indicador	Año										
	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
% de niños de 1 año vacunados contra el sarampión.	93,0	91,4	88,5	96,0	97,0	98,0	100,0	97,0	99,0	97,0	100,0

Fuente: Programa Nacional de Control de Enfermedades Inmunoprevenibles.

Gráfico 5.6. Cobertura de vacuna triple viral al año de edad. Total del país. Año 2008.



Fuente: Programa Nacional de Control de Enfermedades Inmunoprevenibles.

Respecto al porcentaje de niños de un año vacunados contra el sarampión (triple viral), se muestra una tendencia ascendente entre 2002 y 2009 tal como se ve en el Gráfico 5.6, logrando para el 2009 un porcentaje del 100 %, superior a la meta de cobertura del 95% establecida para la meta 2015.

En relación con el porcentaje de niños de 18 meses con todas las dosis de vacuna triple/ cuádruple aplicadas, se observa una tendencia positiva durante el periodo analizado, aunque con algunas fluctuaciones.

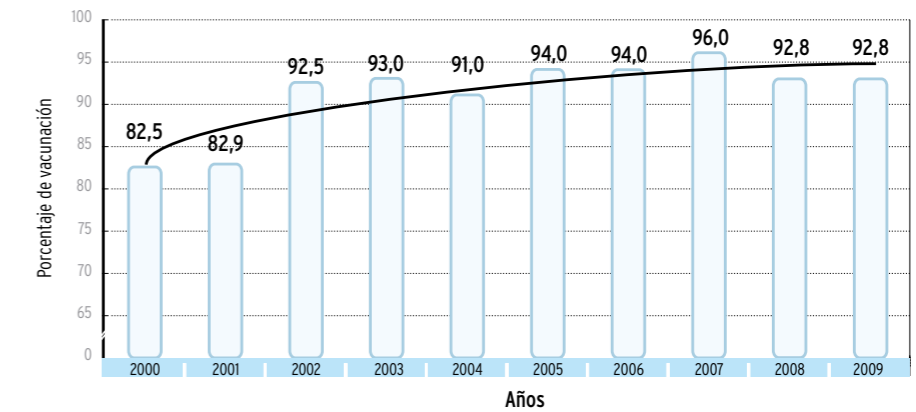
Tabla 5.4. Cobertura de vacuna triple/ cuádruple (DPT/DPT Hib) a los 18 meses. Total País. Años 1990 y 2000-2009.

Indicador	Año										
	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
% de niños de 18 meses con todas las dosis de vacuna triple/cuádruple aplicadas.	87,1	82,5	82,9	92,53	93	91	94	94	96	92,8	92,8

Fuente: Programa Nacional de Control de Enfermedades Inmunoprevenibles.



Gráfico 5.7. Cobertura de vacuna triple/ cuádruple (DPT/DPT Hib) a los 18 meses. Total País. Años 2000-2009.



Fuente: Programa Nacional de Control de Enfermedades Inmunoprevenibles.

Se observa en el porcentaje de niños de 18 meses vacunados con la triple/cuádruple un aumento de más de 10 puntos porcentuales entre 2000 y 2009 de 82,5 % a 92,8 %, mostrando una tendencia creciente pese a la caída en los años 2008 y manteniéndose el mismo porcentaje para 2009, logrando un 92,8 para dicho año, superior a la meta de cobertura del 90 % para la meta 2015.

Por lo tanto ambos indicadores observados revelan el cumplimiento de la meta fijada para 2015 en la actualidad.

Tabla 5.6. Indicadores de seguimiento. Metas finales.

Indicadores ODM 5	Metas 2015
Tasa de Mortalidad Infantil.	8,5
Tasa de Mortalidad de Menores de cinco años.	9,9
Coefficiente de GINI aplicado a la Tasa de Mortalidad Infantil.	0,090
Coefficiente de GINI aplicado a la Tasa de Mortalidad de Menores de 5 años.	0,102
% de niños de 1 año vacunados contra el sarampión.	95,0
% de niños de 18 meses con todas las dosis de vacuna triple/cuádruple aplicadas.	90,0

Fuente: Ministerio de Salud de la Nación.

Desafíos y nuevas cuestiones.

Dentro del Plan Estratégico 2009-2011 y a partir del Acuerdo Federal establecido entre los ministros de cada una de las jurisdicciones de nuestro país se acordaron las siguientes medidas:

- Creación de la Unidad Ejecutora Central (UEC) a nivel nacional y provincial, quienes tendrán por función ser el cuerpo encargado de proveer de insumos y asistencia técnica a los titulares de las carteras de salud de las provincias y nación.
- Desarrollo e Implementación de una herramienta de Nominalización Nacional – Sistema Informático Perinatal (SIP)



A su vez también se proponen acciones en relación al nivel de complejidad:

Primer Nivel de Atención:

- Desarrollar e Implementar estrategias para la búsqueda activa de las embarazadas y el acompañamiento de la población infantil.
- Optimizar la estructura organizativa actual e incorporar nuevos agentes sanitarios al sistema.
- Garantizar que las mujeres tengan acceso a los Servicios de Salud, a través de un sistema regionalizado, recibiendo atención de calidad e igualitaria.
- Promover acciones que garanticen los derechos en Salud Sexual y Procreación Responsable, con énfasis en la prevención del embarazo no deseado, por medio de acciones que permitan acceso a información e insumos anticonceptivos.

Segundo y Tercer Nivel de Atención:

- Garantizar el cumplimiento y monitoreo de las Condiciones Obstétricas y Neonatales Esenciales (CONE).
- Desarrollar un adecuado y correcto sistema de derivaciones, implementando la Referencia y Contrarreferencia entre los distintos niveles de atención.
- Desarrollar un Plan Estratégico de Comunicación.
- Lograr que la mujer en situación de aborto no sea discriminada y reciba atención humanitaria, rápida y efectiva, con asesoramiento y provisión de métodos anticonceptivos.
- Garantizar asistencia segura del parto, con capacidad resolutoria ante la emergencia obstétrica.
- Consolidar sistemas de vigilancia que brinden información para los Comités de análisis de muertes y para monitoreo centinela.

Los desafíos específicos referidos a inmunizaciones son:

- Introducción de nuevas vacunas al calendario regular.
- Mejorar las coberturas de vacunación y mantener los logros obtenidos como estrategia esencial para el control, eliminación y erradicación de enfermedades prevenibles por vacunación.
- Mejorar la calidad y oportunidad de la recolección de datos: Es necesario obtener datos epidemiológicos y de coberturas de vacunación de calidad y en forma oportuna.
- Disminuir la incidencia y el impacto de las enfermedades inmunoprevenibles.
- Mantener la eliminación de Poliomielitis, Sarampión y Rubéola.
- Investigación oportuna del 100% de los casos sospechosos de las enfermedades en eliminación e implementar las acciones de control de foco.
- Mejora la vigilancia de los ESAVI (Eventos Supuestamente Atribuibles a la Vacunación o Inmunización).
- Realizar estudios de investigación y fármaco económicos para la toma de decisiones basadas en la evidencia.
- Mejorar la infraestructura del Programa Nacional de Control de Enfermedades



Inmunoprevenibles en todos los niveles a través de inversiones sustentables y basadas en un diagnóstico de situación técnico.



6

Mejorar la salud materna



ODM 6. Metas Argentinas

- Reducir entre 1990 y 2015 en tres cuartas partes la mortalidad materna.
- Reducir en 10% la desigualdad entre provincias.

VOLVER AL ÍNDICE



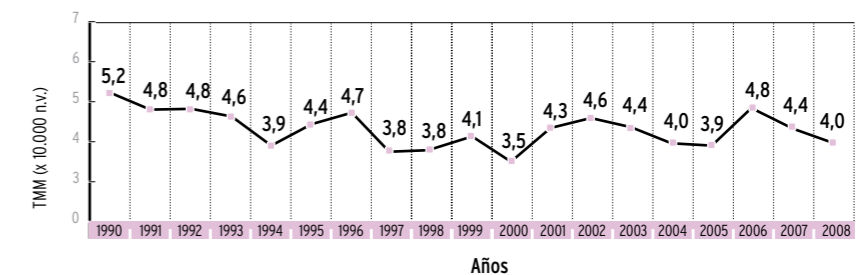
Introducción

La Tasa de Mortalidad Materna (TMM) constituye un indicador clave para evaluar el nivel de equidad y desarrollo humano de una sociedad. Ello se debe, en buena medida, a la confluencia de una multiplicidad de factores que deben ocurrir para garantizar a las mujeres una maternidad segura. Entre estos factores pueden mencionarse el acceso a una atención médica de calidad en las distintas etapas vitales, el mantenimiento de una adecuada nutrición y el acceso a métodos seguros y efectivos de regulación de la fecundidad¹.

Evolución de los indicadores de seguimiento y análisis de los progresos hacia las metas intermedias y finales

La Tasa de Mortalidad Materna ha exhibido una tendencia relativamente estable en el período 1990–2008, aunque con ciertas fluctuaciones.

Gráfico 6.1. Evolución de la Tasa de Mortalidad Materna por 10.000 nacidos vivos. Total País. Años 1990-2008.



Fuente: Dirección de Estadística e Información en Salud, Ministerio de Salud de la Nación.

Durante el año 2008 la mayor cantidad de muertes maternas se produjo por causas obstétricas directas, entre ellas, las principales causas fueron las complicaciones del puerperio, seguidas por los trastornos hipertensivos, edema y proteinuria. Sin embargo, el principal determinante de las muertes maternas sigue siendo el aborto, que representó el 20,9% del total de defunciones registradas para ese año².

1. Ver "Para que cada muerte materna importe", Centro de Estudios Sociales (CEDES) y Ministerio de Salud de La Nación, 2004.
 2. Ibíd. nota 1.



Tabla 6.1. Mortalidad porcentual materna según grupos de causas. Total País. Año 2008.

Embarazo terminado en aborto	Causas obstétricas Indirectas	Otras causas directas	Trastornos hipertensivos	Sepsis y otras compl. del puerperio	Hemorragia posparto	Placenta Previa y hemorragia anteparto
20,9 %	19,9 %	19,6 %	15,2 %	13,2 %	7,1 %	4,1 %

Fuente: Dirección de Estadística e Información en Salud. Ministerio de Salud de la Nación

En el año 2007 se constata un valor elevado para la tasa de mortalidad materna que si bien baja en 2008, no llega a alcanzar la meta intermedia de 3,7 por diez mil planteada para el año 2007. Frente a las oscilaciones descriptas no puede determinarse con certeza la posibilidad de cumplimiento de la meta de 1,3 por diez mil establecida para 2015.

El indicador de porcentaje de nacidos vivos asistidos por personal especializado (médicos u obstétricas) ha alcanzado valores elevados desde el año 1990 (99,1%) hasta la actualidad (99,5% en 2008).

En relación al cumplimiento de la meta intermedia para dicho indicador, los valores planteados para 2007 y 2015 del 99% han sido alcanzados a partir de 2000, y desde entonces permanece la tendencia al aumento.

Con respecto al Coeficiente de Gini para la Tasa de Mortalidad Materna, se registra una tendencia positiva en términos de equidad a lo largo del período analizado, tal como puede observarse en el siguiente cuadro.

Tabla 6.2. Coeficiente de Gini para la Tasa de Mortalidad Materna. Total País. Años 1990 y 2000 - 2008.

Indicador	Año									
	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Coeficiente de Gini TMM	0,346	0,436	0,401	0,300	0,363	0,303	0,311	0,278	0,237	0,261

Fuente: Dirección de Estadística e Información en Salud. Ministerio de Salud de la Nación.

La meta intermedia planteada (0,344) ha sido alcanzada a partir del año 2004 y desde entonces continúa la tendencia al descenso. Lo mismo ocurre respecto de la meta 2015 (0,311).

Los derechos sexuales y reproductivos

Los derechos sexuales y reproductivos fueron tardíamente incorporados a la agenda política nacional. Recién en el año 2002 se instituye en el país una política sanitaria que los garantiza. Desde su creación, en el 2003, el Programa Nacional de Salud Sexual y Procreación Responsable (PNSSPR) dirigió sus esfuerzos a lograr el cumplimiento de los objetivos establecidos en la Ley Nacional N° 25.673 que le da origen. En esta década se sancionaron leyes nacionales que



complementan la mencionada normativa y contribuyen a la efectiva realización de los derechos sexuales y reproductivos y se ha puesto en marcha un programa integral orientado a dar respuesta a los graves problemas de salud pública que entrañan, entre otros, los abortos practicados por embarazos no deseados y el embarazo adolescente.

Los principales indicadores para considerar el estado y evolución de la salud sexual propuestos por Naciones Unidas son los que se detallan a continuación:

1. TASA DE USO DE ANTICONCEPTIVOS. Este indicador centra la atención en la situación actual de las mujeres respecto a la anticoncepción. La información disponible que surge de la Encuesta Nacional de Nutrición y Salud (ENNYS) realizada durante 2005 por este Ministerio de Salud³ muestra que el 93% de las mujeres declaró haber usado alguna vez algún método anticonceptivo (MAC) y más del 78% iniciaron el uso de MAC antes de tener su primer hijo.

Del total de mujeres entre 10 y 49 años sexualmente iniciadas y no embarazadas el 13% se declaró inactiva, en tanto que el 78% que declaró usar algún método anticonceptivo lo hizo utilizando los siguientes tipos de MAC:

Tabla 6.3. Tasa de uso de anticonceptivos. Total País. Año 2005.

Preservativo	Píldora	DIU	Ligadura tubaria	Billings o ritmo	Retiro	Inyección	Otros
41,4 %	25,1 %	10,8 %	7,9 %	6,4 %	4,3 %	3,0 %	1,1 %

Fuente: ENNYS. Ministerio de Salud de la Nación.

A partir de los datos obtenidos, se puede señalar que 3 de cada 4 mujeres se encuentran utilizando anticonceptivos al menos, de forma intermitente; mientras que una de cada diez mujeres utiliza métodos poco eficaces (ritmo, retiro, etc.)⁴

Aunque en todos los grupos de edades consultados predomina el uso del preservativo como método anticonceptivo elegido, a mayor edad de las mujeres este método pierde importancia a favor de la píldora y luego del DIU.

2. TASA DE FECUNDIDAD DE LAS ADOLESCENTES⁵. Se considera *embarazo adolescente* aquél que se produce en mujeres menores de 19 años de edad. A su vez, deben distinguirse los casos de embarazo de mujeres a partir de los 14 años, de

- El universo de estudio corresponde a todas las mujeres sexualmente iniciadas que no estaban embarazadas al momento de la encuesta y que son sexualmente activas. Fuente: Ministerio de Salud de la Nación, Documento ENNYS, 2005.
- Ministerio de Salud, La Salud Reproductiva de las Mujeres en la Argentina 2005- Resultados de la Encuesta Nacional de Nutrición y Salud, Ministerio de Salud, Buenos Aires, 2007.
- La OMS, UNICEF y UNFPA establecieron en una declaración conjunta, que la adolescencia es la etapa de la vida que va desde los 10 años hasta los 19. Asimismo se considera adolescencia temprana entre los 10 y 14 años y adolescencia tardía entre los 15 y 19 años.



los de las adolescentes/niñas menores de 14 años. Los embarazos de adolescentes menores de 15 años son principalmente producto de violencia, coerción y/o abuso generalmente al interior de las familias.

Respecto del indicador Tasa de Natalidad de las Adolescentes, en Argentina en el año 2008, del total de los nacimientos el 15% corresponde a madres que tienen entre 15 y 19 años, en tanto que el 84,6% corresponde a madres de más de 20 años. Por su parte, el 0,4% de los nacimientos corresponden a adolescentes/niñas de entre 10-14 años.

Tabla 6.4. Tasa de Natalidad según grupos de edades. Total País. Año 2005.

De 10 a 14 años	De 15 a 19 años	20 años y más
0,4 %	15,0 %	84,6 %

Fuente: ENNYS - Ministerio de Salud de la Nación.

Si se observa la evolución de los nacimientos de madres adolescentes para el total país entre 2003 y 2008 se puede apreciar un incremento, pasando de 13,6% en 2003 a 15,4 en 2008.

Debe mencionarse que al igual que con otros indicadores de la salud de las mujeres, existe una gran variación entre las provincias de acuerdo a diversos factores culturales y económicos. Mientras que en la Ciudad de Buenos Aires el porcentaje de nacidos vivos de madres menores de 20 años representa un 7,1%, en la provincia del Chaco asciende a 24,4%.

3. COBERTURA DE ATENCIÓN PRENATAL (AL MENOS UNA CONSULTA Y AL MENOS CUATRO CONSULTAS)⁶. Este indicador centra la atención en la realización de los controles prenatales necesarios en el proceso de gestación. Este tipo de controles permite observar la salud materna y el embarazo con el fin de lograr reducir la mayor cantidad de riesgos posibles. Además, resulta crucial para asegurar la salud y la vida de la madre y de sus hijos.

En Argentina el control prenatal está generalizado y prácticamente ninguna mujer llega al parto sin por lo menos haber realizado un control. En este sentido, de las mujeres entre 10 y 49 años sexualmente iniciadas, tanto de las mujeres embarazadas como las no embarazadas con un hijo nacido vivo menor de 3 años de edad (último embarazo), el 96,3% declaró haber realizado al menos un control durante el embarazo.

El número de controles se distribuye de la siguiente forma:

6. La Organización Mundial de la Salud recomienda las características que los controles deberían tener y establece un mínimo de cuatro controles prenatales.



Tabla 6.5. Número de controles durante el último embarazo. Mujeres no embarazadas con al menos un hijo nacido vivo menor de 3 años. Total País. Año 2005.

Ninguno	1-2	3-4	5	6 y más
0,8 %	1,7 %	9,0 %	8,7 %	79,9 %

Fuente: ENNYS - Ministerio de Salud de la Nación.

La edad no pareciera influir en el control o no de los embarazos, ya que casi todas las mujeres en los diferentes grupos etáreos han realizado por lo menos un control.

Sin embargo, son más frecuentes entre las adolescentes los controles prenatales insuficientes. Sólo el 64,6% de las mujeres entre 15 y 19 años no embarazadas con un hijo vivo menor de 3 años habían realizado 6 o más controles, mientras que en el resto de los grupos etáreos este porcentaje no baja del 79,2%⁷.

El 71,1% declaró haber realizado el primer control antes de la semana 12. Siguiéndoles en orden de importancia las mujeres que lo han hecho entre la semana 13 y 20, con un 19,5%. Esto significa que la gran mayoría de las mujeres argentinas realizan sus primeros controles antes de mediar el embarazo.

Por otra parte, debe destacarse que en todas las edades más del 80% de las embarazadas tuvieron al menos 5 controles prenatales.

Una de las estrategias adoptadas para la reducción de la mortalidad materna ha sido el *fortalecimiento de la estructura de Atención Primaria de la Salud*, con el objetivo de garantizar una mayor cobertura, precocidad, periodicidad y calidad en el control prenatal y puerperal. Esta concepción, fundada en el trabajo en red, permite integrar los diferentes niveles de complejidad a los fines de brindar asistencia segura en el parto y capacidad resolutive frente a las emergencias.

En el marco del *Programa Nacional de Salud Sexual y Procreación Responsable*, se ha avanzado en acciones orientadas a garantizar el derecho a la salud desde una perspectiva integral que comprenda a la salud sexual. El programa ha orientado sus esfuerzos a fortalecer las acciones, desde un enfoque de género, apuntando a garantizar el acceso y mejorar la calidad de los servicios de SSyR para toda la población. Para el año 2006, el 78% de los establecimientos sanitarios en el sector público ofrecían servicios de SSyR⁸, proporción que hacia finales del año 2009 alcanza al 93% del total de efectores⁹. No obstante, en re-

7. Ministerio de Salud de la Nación, La salud reproductiva de las mujeres en la Argentina 2005- Resultados de la Encuesta Nacional de Nutrición y Salud, Ministerio de Salud de la Nación, Buenos Aires, 2007.

8. En este caso servicios de SSyR se utiliza para referirse a la provisión de información y asesoramiento, consejería en planificación familiar, y a la entrega de métodos anticonceptivos.

9. Información suministrada por la Dirección de Estadística e Información en Salud, Ministerio de Salud de la Nación. www.msal.gov.ar.



lación a otras prestaciones, como atención post aborto, atención a víctimas de violencia sexual o anticoncepción quirúrgica, el número de efectores disminuye significativamente, observándose una oferta aún menor de estos servicios entre los CAPS provinciales.

La información disponible permite afirmar que en términos de cobertura, entendida como el número de establecimientos que ofrecen servicios de SSyR sobre el total de efectores en el subsistema público de salud, se ha registrado un avance significativo y relativamente uniforme contribuyendo a la institucionalización del PNSSPR en todo el territorio nacional. Con respecto a las Metas del Milenio en salud sexual el País se encuentra actualmente en el proceso de su definición.

Dado que una de las principales causas asociadas con la mortalidad materna son los abortos practicados sobre embarazos no deseados, el gobierno nacional ha implementado importantes acciones en distintos niveles para lograr que las mujeres que atraviesan por esta situación reciban una atención oportuna, no discriminatoria y humanizada, y asesoramiento para evitar el recurso de abortos repetitivos. En particular, tales acciones están orientadas a la *asistencia técnica* y a la *capacitación* de los equipos de salud con el objetivo de mejorar la calidad de atención, evitar diagnósticos errados y la estigmatización de las mujeres que atraviesan por complicaciones de abortos, ya que esta situación puede desalentar la concurrencia oportuna a los centros de salud.

A través de este conjunto de acciones se espera ampliar la cobertura y reducir las desigualdades regionales que aún presenta Argentina en este aspecto.

Tabla 6.6. Indicadores de seguimiento. Metas finales.

Indicadores ODM 6	Metas 2015
TMM	1,3
% nacidos vivos asistidos por personal especializado (médicos u obstétricas).	99,0
Coefficiente de GINI aplicado a la TMM.	0,311

Fuente: Ministerio de Salud de la Nación.

Desafíos y nuevas cuestiones

Dentro del Plan Estratégico 2009-2011, desde la Dirección nacional de Maternidad e Infancia, y los ministros de cada una de las jurisdicciones de nuestro país acordaron la implementación de acciones delineadas dentro del Acuerdo Federal. Se destaca la importancia de reducir la Tasa de Mortalidad Infantil a nivel país, disminuyendo niveles de inequidad entre jurisdicciones:

- Creación de la Unidad Ejecutora Central (UEC) a nivel nacional y provincial: quienes tendrán por función ser el cuerpo encargado de proveer de insumos y asistencia técnica a los titulares de las carteras de salud de las provincias y nación.



- Desarrollo e Implementación de una herramienta de Nominalización Nacional – Sistema Informático Perinatal (SIP)

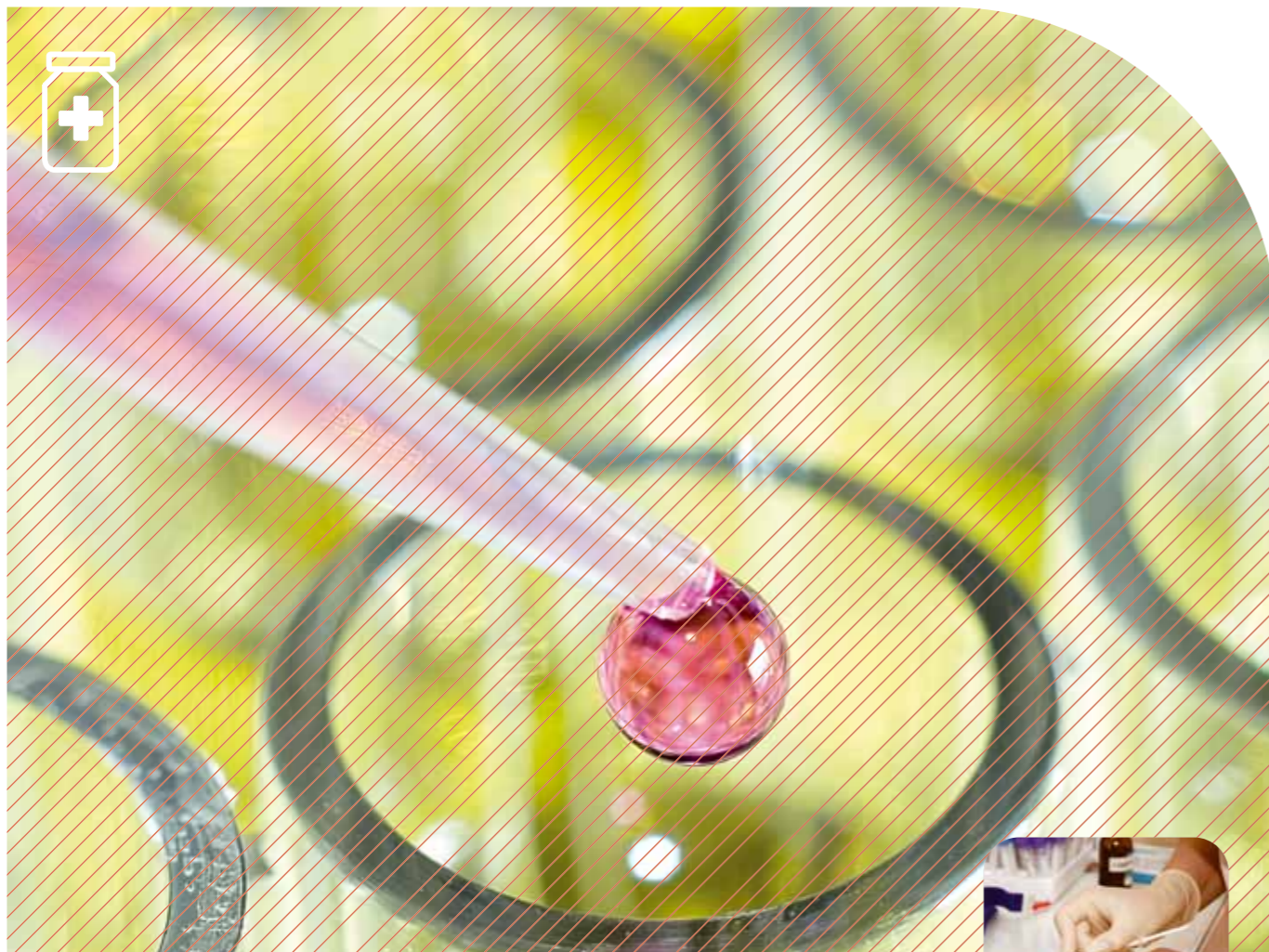
A su vez también se proponen acciones en relación al nivel de complejidad:

Primer Nivel de Atención:

- Promover la Prevención, Promoción y Participación individual y comunitaria en la construcción de salud pública.
- Desarrollar e Implementar estrategias para la búsqueda activa de las embarazadas y el acompañamiento de la población infantil.
- Optimizar la estructura organizativa actual e incorporar nuevos agentes sanitarios al sistema.
- Garantizar que las mujeres tengan acceso a los Servicios de Salud, a través de un sistema regionalizado, recibiendo atención de calidad e igualitaria.
- Promover acciones que garanticen los derechos en Salud Sexual y Procreación Responsable, con énfasis en la prevención del embarazo no deseado, por medio de acciones que permitan acceso a información e insumos anticonceptivos.

Segundo y Tercer Nivel de Atención:

- Desarrollar y fortalecer la implementación de las “Maternidades Seguras”
- Garantizar el cumplimiento y monitoreo de las Condiciones Obstétricas y Neonatales Esenciales (CONE)
- Desarrollar e Implementar la Regionalización y Centralización de maternidades y neonatologías, según las condiciones y requerimientos de cada provincia.
- Desarrollar un adecuado y correcto sistema de derivaciones, implementando la Referencia y Contrarreferencia entre los distintos niveles de atención.
- Promover y fortalecer la Capacitación de los recursos humanos del sistema, mejorando los equipos de salud provinciales y nacionales.
- Desarrollar un Plan Estratégico de Comunicación.
- Lograr que la mujer en situación de aborto no sea discriminada y reciba atención humanitaria, rápida y efectiva, con asesoramiento y provisión de métodos anticonceptivos.
- Garantizar asistencia segura del parto, con capacidad resolutoria ante la emergencia obstétrica.
- Consolidar sistemas de vigilancia que brinden información para los Comités de análisis de muertes y para monitoreo centinela.



7

Combatir el VIH/SIDA, la Tuberculosis, el Paludismo, el Chagas y otras Enfermedades



ODM 7. Metas Argentinas

- SIDA: Reducir, entre 2005 y 2015, un 10% la prevalencia de VIH en mujeres embarazadas entre 15-24 años de edad. Reducir entre 2005 y 2015, un 12,5% la mortalidad por VIH/SIDA y, reducir la tasa de incidencia de SIDA en un 20%. Incrementar entre 2003 y 2015, en un 25% el uso de preservativo en la última relación sexual de los jóvenes.
- Tuberculosis: Reducir la morbilidad por Tuberculosis un 8% anual promedio, reducir la mortalidad por Tuberculosis un 10% anual promedio. Lograr el 90% de curación de casos de Tuberculosis bajo Tratamiento Abreviado Estrictamente Supervisado (TAES).
- Paludismo: Mantener el Índice Parasitario Anual por debajo de 1 por 1.000 en las áreas de riesgo.
- Chagas: Certificar la interrupción de la transmisión vectorial de Chagas en 19 provincias.

VOLVER AL ÍNDICE



Introducción

En la Declaración del Milenio del año 2000, los líderes mundiales identificaron un conjunto de enfermedades infecciosas que debían recibir una atención prioritaria por su incidencia sobre la población de los países más pobres. El VIH/SIDA, la Tuberculosis, la Malaria y el Paludismo son algunas de estas afecciones, a las cuales cada país integrante de la declaración podía incorporar otras en función de su propia realidad social. Argentina, por ejemplo, sumó la enfermedad del Chagas.

Evolución de los indicadores de seguimiento y análisis de los progresos hacia las metas intermedias y finales

VIH/SIDA. A continuación se describe y analiza la tendencia de los cuatro indicadores de los Objetivos de Desarrollo de Milenio correspondientes al componente VIH/SIDA.

El Porcentaje de embarazadas con VIH entre 15 y 24 años con respecto al total de embarazadas testadas entre 15 y 24 años de edad ha venido descendiendo sistemáticamente a lo largo de la década, proceso que está relacionado con la generalización del testeo en todas las maternidades del país a partir de la Ley 25.543 del año 2001 (promulgada en el 2002) que obliga al personal de salud a ofrecer la prueba a todas las mujeres embarazadas. Este indicador se ubicaba en 0,36% en el año 2006, último para el que se tiene información desagregada por edad.

Como se observa en la tabla siguiente, dicho indicador ha disminuido entre 2000 y 2006 de 0,64% a 0,36%.

Tabla 7.1. Tasa de prevalencia del VIH en embarazadas entre 15 y 24 años. Total País. Años 1990, 1995 y 2000-2006.

Indicador	Años								
	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
% de embarazadas con VIH entre 15 y 24 años con respecto al total de embarazadas testadas entre 15 y 24 años de edad	-	-	0,64	0,64	0,39	0,39	0,38	0,37	0,36

Fuente: Dirección de SIDA y Enfermedades de Transmisión Sexual. Ministerio de Salud.

El descenso en la prevalencia está acompañado por un incremento en la proporción de mujeres embarazadas VIH+ que ya conocían su diagnóstico con



anterioridad al embarazo actual. Así, por ejemplo, en un estudio¹ realizado con una muestra de 8.600 mujeres atendidas en una de las principales maternidades del área de mayor prevalencia del país, el indicador en 2008 se ubicaba en 0,46% para el conjunto de las mujeres testeadas pero sólo la cuarta parte de ellas fue diagnosticada en el transcurso de este embarazo.

Otro factor importante es el incremento del uso de preservativos en los adolescentes y jóvenes, fenómeno que se refleja en el aumento en la edad de diagnóstico en mujeres y varones que se verifica en los últimos años en el país².

Cabe destacar que ya se ha alcanzado la meta intermedia de 0,35% prevista para este indicador en el año 2007 y no se prevén dificultades para lograr la meta de 0,32% comprometida para el año 2015.

A lo largo de la década se ha incrementado el uso del preservativo en todos los grupos de edad, especialmente en el grupo de 15 a 24 años que alcanzó al 85% en el año 2008 en el caso de la última relación sexual con pareja ocasional. Este aumento es atribuible tanto a un cambio cultural y generacional como a la políticas de distintos actores, incluyendo al Estado Nacional, dirigidas a promover prácticas de sexo más seguras, instalar el preservativo como recurso de prevención y facilitar el acceso a este recurso.

Tabla 7.2. Porcentaje de jóvenes de 15 a 24 años de edad que declaran haber utilizado preservativo en la última relación sexual con una pareja no habitual. Total País. Años 2003-2008.

Indicador	Años				
	2003	2004	2005	2007	2008
% de jóvenes de 15 a 24 años de edad que declaran haber utilizado preservativo en la última relación sexual con una pareja no habitual	61	53	46	66	85

Fuente: Dirección de SIDA y Enfermedades de Transmisión Sexual. Ministerio de Salud.

Desde el punto de vista del desarrollo de políticas públicas, un hito importante fue la sanción durante el año 2006 de la Ley 26.150 de Salud Sexual Integral, por la que todos los educandos tienen derecho a recibir educación sexual integral en los establecimientos educativos. En la actualidad dicha ley está comenzando a implementarse con distintos niveles de desarrollo a lo largo de todo el país. A su vez, el Estado Nacional ha desarrollado una política sostenida de distribución gratuita de preservativos a través de puntos fijos en todo el país con el objeto de facilitar su acceso a los grupos en condiciones de mayor vulnerabilidad social.

1. Salomón, H.; Pando, M.; Carrillo, M.; Ávila, M.; Reinaga, E.; Sosa, J.; Vila, M.; Rossi, D.; Zapatela, M.; Torres, O.; Maestri, M.; Nexo AC, AMMAR, Intercambios AC, CNRS/UBA (2008): Determinación de seroincidencia y resistencia de VIH en poblaciones de hombres que tienen sexo con hombres, trabajadoras sexuales, usuarios de drogas y embarazadas - Informe final. Investigación realizada en el marco del Proyecto "Actividades de Apoyo para la Prevención y Control del VIH/Sida en Argentina". Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria. UBATEC. S. A.
2. Boletín Epidemiológico de VIH/sida N° 26, Dirección de Sida y ETS, Ministerio de Salud de la Nación, 2009.



En un estudio representativo desarrollado durante el año 2008³ se observó que el 92% de los jóvenes de 15 a 24 conocía que el VIH se transmite a través de relaciones sexuales desprotegidas, el 93% afirmaba que se podía evitar utilizando preservativos. El 76% afirmaba haber utilizado preservativo durante la primera relación sexual, especialmente quienes al ser consultados tenían entre 15 a 19 años. El 85% había utilizado preservativo en la última relación sexual con pareja ocasional y el 60% con su pareja estable. En relación con la pareja ocasional, el 66% dijo haber utilizado preservativo siempre durante el último año. Todos los indicadores muestran mejoras en relación con una investigación de línea de base del año 2003.

Con respecto a la meta intermedia fijada para el 2007 (67%), la Argentina estuvo muy cerca de conseguirla ya que se alcanzó un valor de 66%.

En relación al porcentaje alcanzado en el año 2008, se estaría ya sobre la meta fijada para el año 2015 del 75%. No obstante, para sostener este nivel de uso del preservativo a lo largo del tiempo es necesario profundizar la ejecución de la Ley de Salud Sexual Integral que tiene niveles de implementación muy dispares en distintas regiones del país, superar las resistencias de algunos actores claves del campo de la salud y de la educación para trabajar con jóvenes y mejorar el acceso de los jóvenes a los recursos preventivos.

La **tasa de mortalidad y la tasa de incidencia de casos de SIDA** vienen descendiendo significativamente luego de alcanzar un valor elevado en 1997. En ese momento se generaliza el uso de las terapias de alta efectividad que en Argentina son financiadas por el Estado, por la seguridad social y por la medicina prepaga. Esto ha permitido un cambio radical en el pronóstico del proceso de enfermedad.

En los últimos años la tasa de casos de SIDA⁴ se ubica en alrededor de 42 por millón de habitantes y la tasa de mortalidad ronda el 3,5 por 100.000 habitantes. Esto señala que se ha alcanzado la meta intermedia de casos de SIDA y la meta 2015 para la mortalidad por SIDA.

Tabla 7.3. Tasa de incidencia de SIDA cada 1.000.000 de habitantes. Total País. Años 1990, 1995 y 2000-2008.

Indicador	Años										
	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Tasa de incidencia de SIDA cada 1.000.000 habitantes	17	67	67	60	62	60	55	49	48	43	42

Fuente: Dirección de SIDA y Enfermedades de Transmisión Sexual. Ministerio de Salud.

3. EJorrat, J.R. (2008): Actitudes, Información y Conductas en relación con el VIH/sida en la Población General - Argentina 2008. Comparación con el estudio de Línea de Base reakuzadi eb 2003, para el proyecto "Actividades de Apoyo para la Prevención y Control del VIH/sida en Argentina", Buenos Aires, UBATEC.
4. Se han actualizado los valores con respecto a los informados previamente a partir de un trabajo de reducción de la subnotificación de casos.



Tabla 7.4. Tasa de mortalidad por SIDA cada 100.000 habitantes. Total País. Años 1990, 1995 y 2000-2008.

Indicador	Años										
	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Tasa de mortalidad por SIDA cada 100.000 habitantes	0,9	5,1	4,0	4,0	4,0	4,2	3,8	3,4	3,6	3,6	3,5

Fuente: Dirección de SIDA y Enfermedades de Transmisión Sexual. Ministerio de Salud.

Según la última estimación conjunta de la Dirección de SIDA y Enfermedades de Transmisión Sexual y ONUSIDA, la Argentina en el año 2009 tenía un nivel de cobertura en medicación antirretroviral del 72%.

También ha contribuido a la mejora de estos indicadores la adecuación de los esquemas con ampliación del acceso y la desburocratización de acceso a los tratamientos de rescate que disminuyen la mortalidad de pacientes con múltiples fallas.

TUBERCULOSIS. Es sabido que la Tuberculosis es una enfermedad asociada fuertemente a la condición socioeconómica. Estudios realizados por el Programa Nacional para el Control de la Tuberculosis (PNCTB), revelan que el grupo de departamentos con tasas de notificación superiores a 100 casos por cada 100.000 habitantes, presentan a su vez más de 50% de su población con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI), contra los valores del grupo de departamentos del país con menos de 10 casos por cada 100.000 habitantes que muestran porcentajes de NBI menores al 20%.

Asimismo, del total de nuevos casos notificados, un 50% corresponde al grupo etario que se encuentra entre los 15 y 44 años de edad.

Tabla 7.5. Tasa de Incidencia de Tuberculosis por 100.000 habitantes. Total País. Años 1990 y 2000-2008.

Indicador	Años									
	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Tasa de Incidencia de Tuberculosis por 100.000 habitantes	38,46	31,78	30,58	30,43	32,42	31,6	29,13	28,4	27,14	26,3

Fuente: INER Dr. Emilio Coni con base en datos de la Dirección de Estadísticas e Información de Salud. Ministerio de Salud.

La notificación de casos de Tuberculosis muestra una tendencia al descenso en el período 2000 a 2009. Entre ambos años la tasa se redujo más del 15%, ya que de 31,78 por 100.000 habitantes en el 2000 bajó a 26,3 por 100.000 en 2009.

La meta intermedia propuesta para 2007 (32,2 por 100.000 habitantes) se ha logrado, y la proyección de la tendencia muestra que la meta final para el año 2015 (23,1 por 100.000) podrá alcanzarse.

La tendencia general de detección y curación de casos ha ido en aumento y, entre 1980 y 2007, el porcentaje de los casos detectados que se curaron aumentó un 25,9%, +1,19% anual en promedio, pasando de 58,9% a 74,2%.



Tabla 7.6. Porcentaje de casos de TBC detectados y curados con tratamiento abreviado estrictamente supervisado (TAES). Total País. Años 1990 y 2000-2008.

Indicador	Años								
	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
% de casos de TBC detectados y curados con tratamiento abreviado estrictamente supervisado (TAES)	64,47	75,1	74,5	74,67	76,57	77,12	77,79	77,83	74,17

Fuente: INER Dr. Emilio Coni con base en datos de la Dirección de Estadísticas e Información de Salud. Ministerio de Salud.

La meta intermedia propuesta para la curación (82%) no se logró y el valor alcanzado en 2007 está un 9,5% por debajo de esa meta. De continuar la tendencia al aumento en el porcentaje de curación de los casos detectados, que se registró entre 1997 y 2007, se requeriría un esfuerzo adicional para el logro de la meta propuesta para 2015, que es del 90%.

La mortalidad por Tuberculosis, también ha mostrado una tendencia al descenso entre 1980 y 2008, logrando una reducción de 76% en todo el período.

Entre 1991 y 1997, la mortalidad por Tuberculosis se estabilizó y no mostró descenso marcado, pero en general la tendencia al descenso ha sido constante y sostenida.

Tabla 7.7. Tasa de mortalidad de Tuberculosis por 100.000 habitantes. Total País. Años 1990 y 2000-2008.

Indicador	Años									
	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Tasa de Mortalidad de TBC (por 100.000 habitantes)	3,69	2,64	2,5	2,56	2,43	2,23	2,14	2,07	1,63	1,52

Fuente: INER Dr. Emilio Coni con base en datos de la Dirección de Estadísticas e Información de Salud. Ministerio de Salud.

La meta intermedia propuesta para 2007 se superó, ya que la tasa de mortalidad en ese año fue de 1,6 por 100.000 frente a la propuesta de 2,1 por 100.000.

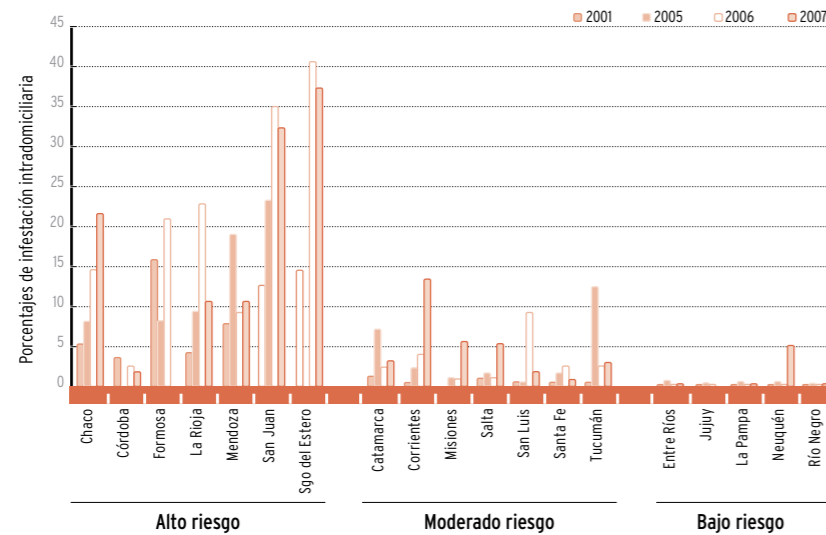
Del mismo modo, la proyección de la tendencia de la mortalidad por Tuberculosis muestra que para el año 2015 se superará la meta propuesta de 1,2 muertes por cada 100.000 habitantes.

CHAGAS. Es sabido que la enfermedad de Chagas está asociada a múltiples factores determinantes sociales y ambientales como son las viviendas de calidad precaria — principalmente en zonas rurales y suburbanas— y el habitar en áreas con carencias económicas, inestabilidad social o altas tasas de migración.

Uno de los indicadores para el seguimiento del Chagas es la **Certificación de la Interrupción Vectorial del T. Cruzi**. Según la última información disponible, cinco provincias fueron declaradas libres de transmisión vectorial por la Organización Panamericana de la Salud: Jujuy, Entre Ríos, La Pampa, Neuquén y Río Negro, con lo cual la proporción asciende a 26%.



Gráfico 7.1. Infestación intradomiciliaria por provincias según grupo de riesgo de transmisión vectorial. Total País. Años 2001-2007.



Fuente: Programa Federal de Chagas. Ministerio de Salud.

PALUDISMO Desde hace más de una década el **Índice Parasitario Anual (IPA)** registra variaciones debajo del umbral de riesgo, de 1‰.

Tabla 7.8. Índice parasitario anual cada 1.000 habitantes. Total País. Años 1990 y 2000-2007.

Indicador	Años								
	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Índice Parasitario Anual (por 1.000 habitantes)	0,042	0,012	0,006	0,003	0,003	0,032	0,007	0,006	0,01

Fuente: Dirección de Epidemiología. Dirección Nacional de Prevención de Enfermedades y Riesgos. Ministerio de Salud.

Las variaciones anuales de la última década de la proporción de casos autóctonos detectados oscilan entre 30% y 60% del total de casos notificados al sistema de salud. Para los próximos dos años, de implementarse acciones en zonas de frontera, esta proporción debe reducir a menos del 10% el número de casos autóctonos.

Tabla 7.9. Indicadores de seguimiento. Metas finales.

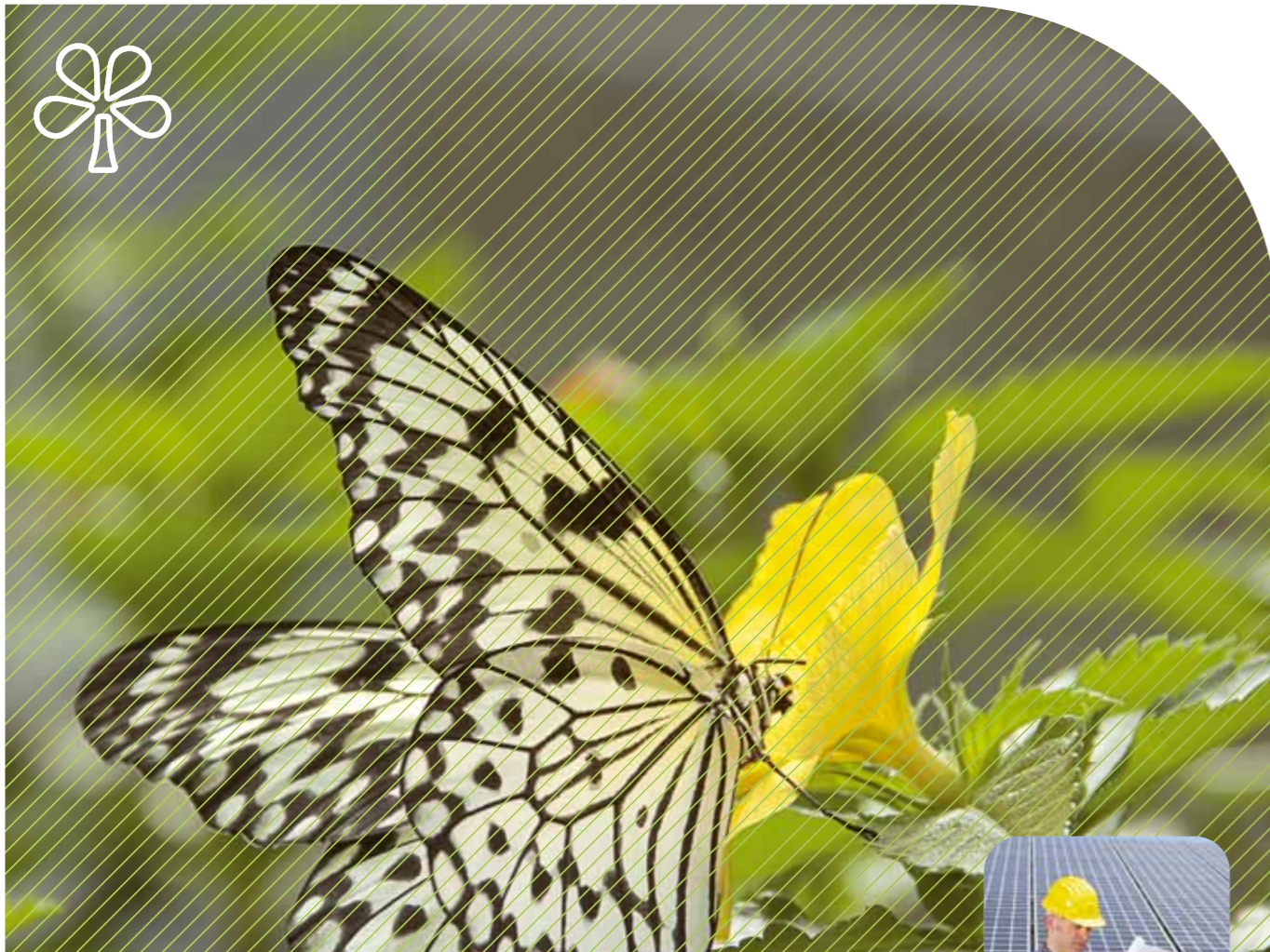
Indicadores ODM 7	Metas 2015
% de embarazadas con VIH entre 15 y 24 años con respecto al total de embarazadas testadas entre 15 y 24 años de edad	0,32
% de jóvenes de 15 a 24 años de edad que declaran haber utilizado preservativo en la última relación sexual con una pareja no habitual	75,0
Tasa de incidencia de SIDA cada 1.000.000 habitantes	37,0
Tasa de mortalidad por SIDA cada 100.000 habitantes	3,5
Tasa de Incidencia de Tuberculosis por 100.000 habitantes	23,1
% de casos de TBC detectados y curados con tratamiento abreviado estrictamente supervisado (TAES)	90,0
Tasa de Mortalidad de TBC (por 100.000 habitantes)	1,21

Fuente: Ministerio de Salud de la Nación.



Desafíos y nuevas cuestiones.

- HIV/SIDA.** Algunos de los desafíos en los próximos años son alcanzar el 100% de testeo en las mujeres embarazadas, mejorar las estrategias e impactos de los programas de salud reproductiva y preconcepcional, profundizar las políticas de promoción del uso del preservativo, disminuir los diagnósticos tardíos en algunos lugares del país con problemas de acceso y profundizar las estrategias de promoción del testeo voluntario con asesoramiento. Aún es necesario desarrollar investigaciones y análisis que permitan conocer las características diferenciales y los factores de vulnerabilidad de las personas que aún siguen muriendo de sida en Argentina (alrededor de 1.500 personas reportadas por año). Se entiende que el proceso de enfermedad y muerte por SIDA no depende sólo del acceso a medicación sino de las condiciones de vida de las personas afectadas.
- TUBERCULOSIS.** Argentina ha adherido a la estrategia propuesta por la Organización Mundial de la Salud (OMS) para el control de la Tuberculosis, denominada Estrategia Alto a la Tuberculosis (Stop TB), que cuenta con una serie de componentes, entre los que se destaca el desarrollo y fortalecimiento del Tratamiento Directamente Observado o TDO (DOTS por sus siglas en inglés) que consiste en la supervisión de los tratamientos por personal capacitado, y que por lo tanto se convierte en el único medio recomendado por la OMS, que garantiza la curación de los pacientes con Tuberculosis y reduce la carga de fuentes de contagio en la población. Es por esto que se hace necesario fortalecer y apoyar a las provincias, para aumentar y continuar con la implementación del TDO, con el objetivo de disminuir la tasa de abandonos en primera y segunda fase de tratamiento, y evitar de esta forma el desarrollo de resistencia bacteriana a fármacos antituberculosos debido a reiterados abandonos de tratamiento. Esto último no sólo genera un alto costo económico y en la salud de las personas, sino que también mantiene la transmisión de la enfermedad en la comunidad, transmitiendo formas de difícil manejo y seguimiento, como es la Tuberculosis multidrogorresistente. Mediante el fortalecimiento del TDO en los centros de Atención Primaria de la Salud (APS), la búsqueda de casos de abandono, y el fortalecimiento de la vigilancia epidemiológica de la Tuberculosis multirresistente, se reducirían considerablemente los costos en salud ya que la única forma de disminuir las tasas de incidencia y de mortalidad por esta enfermedad es mediante la búsqueda oportuna de los casos, el diagnóstico precoz, el seguimiento de los tratamientos mediante la supervisión y la curación de los enfermos.
- PALUDISMO.** Las variaciones anuales de la última década de la proporción de casos autóctonos detectados oscilan entre 30% y 60% del total de casos notificados al sistema de salud. Para los próximos dos años, de implementarse la intensificación programada de las acciones en zonas de frontera, esta proporción debe reducir a menos del 10% el número de casos autóctonos.
- CHAGAS.** El Programa Nacional de Chagas ha establecido una estrategia de seguimiento y monitoreo de la problemática del Chagas en todo el país, para lo cual han sido establecidas una serie de metas de certificación de la interrupción en las provincias afectadas, junto con indicadores de monitoreo.



8

Asegurar un medio ambiente sostenible



ODM 8. Metas Argentinas

- Haber logrado en 2015 que todas las políticas y programas del país hayan integrado los principios del desarrollo sostenible y se haya revertido la pérdida de recursos naturales (ambientales).
- Reducir en dos terceras partes la proporción de la población sin acceso a agua potable entre los años 1990 y 2015.
- Reducir en dos terceras partes la proporción de la población sin acceso a desagües cloacales entre los años 1990 y 2015.
- Haber reducido a la mitad la proporción de hogares residentes en viviendas deficitarias y en condiciones de tenencia irregular.

VOLVER AL ÍNDICE



Introducción

La política ambiental en nuestro país ha tenido características diferentes según los distintos períodos de la historia nacional. En sus comienzos, en la década del 90, cuando aún las demandas ciudadanas con respecto a los temas ambientales no eran muy exigentes, se priorizó la participación en foros internacionales sin el diseño y la ejecución de una política consistente en cuestiones ambientales.

En el marco institucional, la actual Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable dependió en esa década, directamente de Presidencia de la Nación. En el año 1999 (Ley de Ministerios 25.233/99) pasó a depender del Ministerio de Desarrollo Social y luego, del Ministerio de Salud (Decreto 295/03).

A partir de 2003, el Gobierno Nacional devolvió al Estado su rol rector de la política ambiental y garante de los derechos humanos, sosteniendo que el entorno de las personas condiciona su calidad de vida y define parámetros de dignidad y justicia social. Consecuentemente, jerarquizó el posicionamiento de la Secretaría, haciéndola depender de la Jefatura de Gabinete de Ministros (Decreto 1919/06).

Actualmente, la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable tiene objetivos muy claros en cuanto a la protección ambiental, en el marco de un desarrollo armónico con los otros sectores, que incluye la producción, la generación de empleo y la inclusión social con promoción del desarrollo sostenible.

La “institucionalización” del desarrollo sostenible es factible de lograr potenciando los enfoques estratégicos con las mejores prácticas de gobernabilidad. De este modo, la lógica de la sostenibilidad impregna todas las políticas de manera transversal y propende a una sinergia pública y privada. Más aún, una coordinación interinstitucional adecuada puede permitir prestar una especial atención al largo plazo reduciendo la vulnerabilidad y los mayores riesgos en el corto plazo. Algo fundamental para dar una oportunidad excepcional de cara a un futuro esperanzado.

Bajo la consideración de lo ambiental como una política de estado, se inició la tarea de relacionamiento con otras áreas del gobierno nacional, con competencias parcialmente concurrentes, a fin de integrar las acciones.

En oportunidad de la celebración del Bicentenario Argentino se expresó a



través de las distintas actividades conmemorativas la centralidad del tema ambiental como política pública.

En concordancia con ello, se ha desarrollado una acción política con presencia en el territorio. Desde 2008, se sostuvo una activa presencia federal de la Secretaría a través de sus autoridades tanto a nivel provincial como municipal en todo el país.

De este modo, se ha priorizado la articulación con las distintas jurisdicciones provinciales, a través del rol que por la Ley General del Ambiente le compete al Consejo Federal de Medio Ambiente (COFEMA) y también con las municipales a través de la cooperación con la Federación Argentina de Municipios (FAM).

Paralelamente, en el plano internacional se ha sostenido un posicionamiento en la defensa estratégica de los intereses nacionales, planteando una cooperación internacional consecuente, solidaria entre países semejantes, en el contexto de los escenarios regionales que nuestro país reconoce y las prioridades con los países del cono sur, en especial del Mercado Común del Sur (MERCOSUR).

Esto ha significado un trabajo conjunto con el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto, en las misiones internacionales, recuperando el protagonismo respecto a la necesidad de ajustar procedimientos en beneficio de nuestros países, disminuir el costo de consultorías ociosas, agilizar la asistencia y cooperación y, centralmente, aludir a la deuda ambiental de acuerdo a las definiciones presidenciales en la materia. Ejemplo de ello son la presentación a las autoridades del Global Environment Facility (GEF), en la Conferencia de las Partes COP 9 de Lucha contra la Desertificación; las ponencias conjuntas de los países del Cono Sur (Paraguay, Chile, Bolivia, Uruguay, Perú y Argentina) ante Consejo GEF de los Países Donantes y el posicionamiento de la Secretaría en la COP 15 de Cambio Climático, recientemente realizada en Copenhague.

Surge así con claridad el objeto de contribuir a la mejora de la calidad de vida, esto ha permitido lograr un avance importante en cuanto a políticas, programas y acciones que se desarrollan para dar cumplimiento a las metas establecidas para el año 2015, en relación con el ODM 8 "Asegurar un medio ambiente sostenible".

Evolución de los indicadores de seguimiento y análisis de los progresos hacia las metas intermedias y finales

La siguiente tabla muestra la situación de los indicadores de seguimiento del ODM 8 en el año 1990 y su posterior evolución a partir de 2000.



Tabla 8.1. Indicadores de seguimiento. Años 1990, 2000-2009 y metas intermedias y finales.

Indicadores del ODM 8	Año										Meta		
	1990	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2011	2015
% de superficie cubierta con bosque nativo (1)	s/d	s/d	s/d	10,77	s/d	10,6	s/d	10,3	s/d	s/d	s/d*	10,20%	10%
% total del territorio protegido para mantener la biodiversidad por año (2)	4,39	6,3	6,53	6,56	6,56	6,79	7,67	7,71	7,87	8,03	8,19	8,30%	>10,0%
Intensidad Energética (toneladas equivalentes en petróleo por cada \$ 1000 de PIB) (3)	0,221	0,217	0,214	0,233	0,234	0,231	0,214	0,217	0,194	0,19	s/d**	0,209	0,25
% de Participación de Fuentes Renovables en la Oferta Total de Energía Primaria (OTEP) (4)	7,3	9,27	9,33	9,3	8,58	7,83	8,29	7,94	7,72	7,57	s/d**	10,0%	>10%
Emisiones totales de GEI***, en toneladas de CO2 equivalente per cápita (excluyendo CUSS***(5))	7,09	7,66	7,42	7,3	7,64	8,06	8,21	s/d	s/d	s/d	s/d****	Sin meta	Sin meta
Emisiones totales de GEI. En Ton de CO2 equivalente per cápita (incluyendo CUSS) (5)	6,64	6,49	6,7	6,77	7,22	7,69	7,89	s/d	s/d	s/d	s/d****	Sin meta	Sin meta
% de la población en hogares con acceso a agua segura de red pública	66,2	*****	78,4	77,5	76,7	75,88	77,0	79,0	79,0	80,0	81,0	83,0%	90%
% de la población en hogares con acceso a desagües cloacales	34,3	*****	42,5	42,0	41,59	41,13	42,50	45,0	48,0	51,0	55,0	62,0%	75%
% de hogares residentes en viviendas deficitarias en condición de tenencia irregular	7,6	*****	6,4	6,3	6,2	6,1	5,9	5,7	5,6	5,5	5,9	4,80%	3,90%

- * Porcentaje de la superficie cubierta con bosques no se cuenta con datos desde 2006. Los guarismos de "Porcentaje de superficie cubierta con bosque nativo" presentados en la Tabla 8.1. experimentaron modificaciones en el año 2006 respecto a los publicados en el Informe País 2009 debido a las nuevas estimaciones preliminares realizadas en base a la deforestación entre 2002 y 2006. Realizado en base a Inventario Nacional de Bosques Nativos, en base a Tasa de Deforestación.
- ** En relación a los indicadores de Energía aún no se dispone del Balance Energético 2009
- *** GEI: Gases Efecto Invernadero
- **** CUSS: Cambios en el uso del suelo
- ***** Esta en realización el Inventario de Gases Efecto Invernadero
- ***** No se cuenta con datos intercensales

Nota: En cuanto a las emisiones de GEI, el país no cuenta con meta de reducción, ya que no se halla en el Anexo I de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC), que incluye a aquellos países desarrollados con obligación de reducción de emisiones.

Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por los siguientes organismos:

1. UMSEF- Dirección de Bosques- Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable, Jefatura de Gabinete de Ministros (2002: dato no definitivo; 2004 y 2006: estimaciones).
2. Administración Nacional de Parques Nacionales, Secretaría de Turismo, Ministerio de Producción (2009, dato provisorio)
3. Dirección Nacional de Prospectiva, Secretaría de Energía, Ministerio de Planificación Federal Inversión Pública y Servicios de la Nación.
4. Balance Energético Nacional, Dirección Nacional de Prospectiva, Secretaría de Energía, Ministerio de Planificación Federal Inversión Pública y Servicios de la Nación.
5. Año 1990-2000: Dirección de Cambio Climático, Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable, Jefatura de Gabinete de Ministros, Inventario de Gases de Efecto Invernadero de la República Argentina. De 2001 a 2005: Fundación Bariloche 2008. Argentina: Diagnóstico, perspectivas y lineamientos para definir estrategias posibles ante el Cambio Climático". Datos no oficiales.



La conservación de los bosques constituye un aspecto clave para garantizar un desarrollo sustentable. Esto es así, porque los bosques son indispensables para el desarrollo de la vida en la Tierra, el mantenimiento de la biodiversidad y para la regulación del clima planetario. La ausencia por mucho tiempo de planes de uso racional de este valioso recurso, implicó un deterioro en la calidad de los bosques y una falta de control en la conversión en el uso del suelo. La expansión de la frontera agrícola ha sido uno de los principales factores de deforestación en Argentina. Este proceso ha recibido un fuerte impulso en las últimas dos décadas, favorecido por cambios tecnológicos en los procesos productivos y un contexto de fuerte demanda de nuestros productos agrícolas en el mercado mundial.

Esta situación pone en evidencia que Argentina atraviesa uno de los períodos de deforestación más relevantes de su historia. Sin embargo, es altamente probable que se pueda alcanzar la meta propuesta para el año 2015. Esto es así gracias a la aprobación, por parte del Poder Legislativo Nacional, de la Ley de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental de los Bosques Nativos. La aplicación de esta ley implicaría la reversión de este proceso, a través de la puesta en marcha del Programa Nacional de Protección de los Bosques Nativos que se basa en el ordenamiento territorial de los bosques y el fomento de actividades de conservación y restauración. Esta ley constituye un hito en la gestión de los recursos, al imponer los presupuestos mínimos de protección a las autoridades de las jurisdicciones propietarias de los bosques. A su vez, establece una regulación de la deforestación mediante un ordenamiento territorial de los bosques de carácter participativo y fomenta la conservación y el manejo sustentable a través de un subsidio a los propietarios.

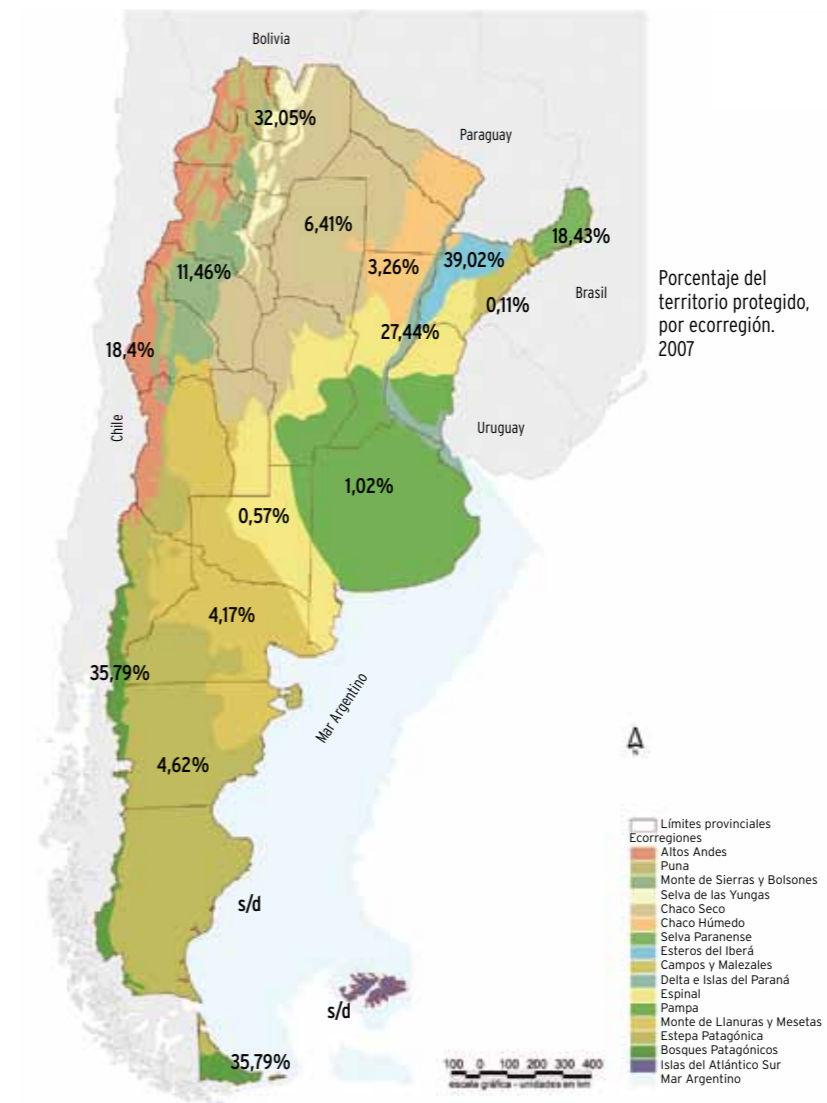
La conservación de la biodiversidad requiere de políticas activas por parte del Estado, por eso un indicador relevante es la "Proporción de la superficie total del territorio protegida para mantener la biodiversidad". Este indicador ha experimentado una evolución positiva, ya que el porcentaje de superficie protegida se elevó de 4,4% en 1990 a 6,3% en 2003 y a 8,19% en el año 2009. La meta fue fijada teniendo en cuenta la recomendación de la Conferencia de las Partes (COP 7) del Convenio de Diversidad Biológica, de alcanzar en el año 2010 un 10 % de la superficie total del territorio protegida en cada región ecológica¹.

La evolución del indicador hace suponer que para 2015, se alcanzará el porcentaje comprometido como meta para todo el país. Si analizamos el mismo indicador por ecorregión, se observa que algunas superan ampliamente la meta establecida para 2015, mientras que en otras se deberá realizar un importante esfuerzo para alcanzar la misma. En el mapa 8.1 puede observarse que las áreas que presentan una mayor distancia en relación a la meta establecida son: Campos y Malezas, Espinal, Pampa, Chaco húmedo, Monte llano y Estepa Patagónica.

1. Plan Estratégico, Decisión VII/30, Anexo II.



Mapa 8.1. Porcentaje de Territorio protegido por ecorregión.



Fuente: Elaboración en base a datos de Administración de Parques Nacionales.

Otro factor importante, en cuanto al desarrollo sostenible es el uso racional de la energía. Si bien la energía es esencial para el desarrollo social y económico de los países, su proceso de producción como también de consumo generan impactos sobre el ambiente. La contaminación del aire y las emisiones de gases de efecto invernadero son dos de los impactos más significativos. Utilizar eficientemente la energía y desacoplar el desarrollo económico del consumo de energías carbono intensivas resulta esencial para el desarrollo sostenible. Por ello se informa el indicador de "Intensidad Energética (toneladas equivalentes en petróleo por cada \$ 1000 de PIB)". Como se desprende de la tabla 8.1, el valor alcanzado en 2008, ya era menor que la meta establecida en 2015. Esto se debe fundamentalmente a la implementación, por parte del Gobierno Nacional a través de la Secretaría de Energía, de programas que promueven el uso racional de la energía, tales como el Programa de Uso Racional y Eficiente de la Energía en Edificios Públicos.



Otro aspecto clave para la conservación del medio ambiente y de las capacidades productivas futuras es la difusión del uso de fuentes de energía renovables. Para el año 2008 se observa una participación de la energía renovable en la Oferta Total Energía Primaria (OTEP) del 7,57%. En el país, el mayor porcentaje de energías renovables proviene de la energía hidráulica, por ello, si bien la participación de estas fuentes en la OTEP es de aproximadamente un 8% en promedio, las variaciones que se producen tienen una fuerte dependencia respecto de la disponibilidad hídrica anual.

A pesar de ello, el país está realizando importantes esfuerzos para alcanzar la Meta establecida; es así que se están llevando adelante el Programa del Régimen de Fomento Nacional para el uso de Fuentes Renovables de Energía, que fija una meta para que el 8% de la generación eléctrica sea de origen renovable (excluyendo las grandes centrales hidroeléctricas mayores a 30MW) en un plazo de diez años y el "Programa Federal para el Desarrollo de las Energías Renovables". Además se desarrolla Programa de Energías Renovables en Mercados Rurales, PERMER I y II, para el abastecimiento de energía al poblador rural aislado.

También, en el marco de la empresa Energía Argentina Sociedad Anónima (ENARSA), se está llevando adelante el Programa Generación Renovable (GEN-REN) que implica la licitación para la compra de energía eléctrica proveniente de fuentes renovables (Eólica, Biocombustibles, Residuos urbanos, Biomasa, Pequeñas Hidroeléctricas, Geotermia, Solar, Biogás) en módulos de potencia de hasta 50 Megavatios cada uno, y potencia global de 1015 MW.

La ley de biocombustibles, que tiene como objetivo la promoción para la producción y uso sustentable de los biocombustibles por 15 años desde 2006, fija un corte mínimo de un 5% de mezcla mínima de biocombustibles en naftas y gasoil para el año 2010.

En cuanto a las emisiones de gases efecto invernadero (GEI), el país no cuenta con meta de reducción, ya que no se halla en el Anexo I de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMNUCC), que incluye a aquellos países desarrollados con obligación de reducción emisiones. Sin embargo, Argentina tiene el compromiso de formular y gestionar planes nacionales sobre cambio climático, así como de realizar y presentar a la CMNUCC inventarios periódicos actualizados de sus fuentes de emisiones antropogénicas y de sus sumideros (mecanismos de remoción de GEI de la atmósfera).

Algunos ejemplos de estas acciones realizados por el Gobierno Nacional -con beneficios en términos de mitigación-, incluyen:

- El programa de gas natural condensado (GNC) en Argentina, (1.200.000 vehículos con GNC, lo que constituye el mayor parque automotor del mundo);
- los desarrollos hidroeléctricos, que representan casi el 50% de la generación eléctrica del país;
- el cierre de ciclos abiertos a ciclos combinados ocurrido fundamentalmente en la década de 1990.



En relación a los bosques, la ley de presupuestos mínimos de protección ambiental de los bosques nativos descripta anteriormente, es otra de las medidas que contribuirá a la mitigación del Cambio Climático.

La Secretaría de Transporte, orientada hacia un Sistema de Transporte Sostenible, desarrolla líneas de trabajo -que se hallan en diversas fases de desarrollo- con incidencia en la reducción de emisiones del sector transporte. Algunos de ellos son:

- El rediseño y reconstrucción de la Red Ferroviaria Troncal Nacional.
- Proyectos conducentes al refuerzo de la intermodalidad del transporte de pasajeros y cargas en general y el reordenamiento de accesos viales y ferroviarios a las interfases portuarias.
- El Mejoramiento de la navegación fluvial.
- Proyectos sobre Transporte en el Aglomerado de Buenos Aires, entre los que se cuenta la electrificación de los ferrocarriles metropolitanos Gral. Belgrano Sur, Gral. Belgrano Norte y Gral. San Martín, como así también la finalización y modernización de la electrificación del ferrocarril Roca. En su conjunto, implementando tal modernización, arroja un potencial de reducción anual de emisiones de alrededor de 200.000 toneladas de CO₂.
- Por su parte, la Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable (SAyDS), lleva adelante el Programa Nacional de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos (PNGIRSU) a través del cual, de acuerdo a estimaciones, se lograría reducir 0,28 millones de toneladas de CO₂/año, es decir un 0,1% de las emisiones de Argentina en relación el último inventario nacional del año 2000.

Asimismo, la SAyDS como Autoridad Nacional Designada ante la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), tiene a su cargo la emisión de la carta de aprobación nacional de proyectos en el marco del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL). Las reducciones de emisiones esperadas por estos proyectos rondan las 5,60 millones de toneladas de CO₂/año. Esto representa aproximadamente un 2% de las emisiones de Argentina en el último inventario nacional (2000).

Otros organismos que trabajan en temas relacionados a la adaptación a los impactos de cambio climático son:

- **La Subsecretaría de Recursos Hídricos.** Cuenta entre sus objetivos el fomento para la creación de un observatorio, en conjunto con el Sistema Meteorológico Nacional, de monitoreo permanente de variables climáticas e hidrológicas -con conexión con otros centros similares internacionales-, así como desarrollar sistemas de información a tiempo real provistos con radares meteorológicos y sistemas de alta tecnología de observación.
- **El Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA).** En relación a la adaptación y mitigación de los impactos de la variabilidad climática desarrolla proyectos relativos a la incorporación de nuevos materiales genéticos, el desarrollo y promoción de prácticas de manejo adecuadas (cambio de fecha de siembra, fertilización, etc.), la promoción de prácticas agrícolas para evitar la degradación del suelo, minimizando las emisiones de carbono, favoreciendo



su incorporación al suelo y manteniendo la cobertura del mismo con residuos de cosecha, y el incremento de la fijación simbiótica de nitrógeno.

- **La Oficina de Riesgo Agropecuario (ORA)**, dependiente de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos (SAGPyA). Coordina el accionar de dependencias y organismos descentralizados de la SAGPyA en cuestiones relacionadas con los riesgos productivos, comerciales y financieros del sector agrícola.

Vivienda, Agua y Saneamiento

El desarrollo sostenible promueve como uno de los principales objetivos el mejoramiento de la calidad de vida de la población. Esto incluye el acceso a las redes de agua potable, desagües cloacales y a una vivienda adecuada.

Entre los dos últimos censos nacionales de población (1991 y 2002) se produjo un incremento considerable en el porcentaje de población con acceso a los servicios de agua potable por red pública, del 66,2% al 78,4%. En cambio, el acceso a desagües cloacales es bastante más limitado, y su evolución entre estos censos ha sido más acotada, ya que su cobertura se elevó de 34,3 % a 42,5%. Los datos posteriores a 2002 que se presentan en la tabla 8.1 son estimaciones del Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento (ENOHSA), sobre la base de obras ejecutadas, los que se cotejarán con los datos que surjan del Censo Nacional de Población y Vivienda a realizarse a fines del 2010.

De todas maneras, la evolución de los indicadores es bastante favorable, de acuerdo a las proyecciones, indicando que el porcentaje de la población con acceso a agua segura de red está muy próximo a alcanzar la meta propuesta para 2011, mientras que un poco más retrasado se encuentra el indicador de “Porcentaje de la Población con Acceso a Desagües Cloacales”.

En cuanto a los programas nacionales orientados a incrementar la cobertura de agua potable y desagües cloacales, se desarrollan distintas acciones de manera ininterrumpida en diversas regiones del país desde el año 2004. En este sentido, el ENOHSA tiene a su cargo varios programas que por distintos caminos coadyuvan al objetivo común de alcanzar las metas de cobertura. El Programa de Proyectos Especiales apunta a grandes obras de infraestructura y para las redes finas se destacan los programas Agua + Trabajo y Cloacas + Trabajo, en donde se juntan las necesidades de nuevas conexiones y la generación de empleo, siempre en barrios de bajos recursos. Además, el ENOHSA cuenta con otros programas como el Programa Obras Menores de Saneamiento (PROMES) y el Programa de Agua Potable y Saneamiento para Comunidades Menores (PROAS), este último con recursos del BID, en general destinados a poblaciones pequeñas y medianas.

En cuanto al indicador de “Porcentaje de la población en viviendas deficitarias y situación irregular de tenencia”, también los datos presentados a partir de 2002, son provistos por la Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda, de



acuerdo a proyecciones. De la misma manera que los indicadores anteriores, el dato definitivo se obtendrá a partir de la realización del próximo Censo Nacional de Población y Vivienda. De todas maneras las proyecciones están indicando la factibilidad de alcanzar las metas previstas para 2011 y 2015.

La Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda viene desarrollando desde el año 2003 acciones dirigidas a los hogares residentes en villas y asentamientos precarios cuyos objetivos generales son:

- Mejorar la calidad de vida de la población, asentadas en villas y asentamientos precarios con carencia de infraestructura básica de servicios, problemas ambientales y de regularización dominial.
- Consolidar a la población en el sitio que habitan, regularizando el dominio de la tierra a favor de sus ocupantes efectivos, proveyendo infraestructura básica de servicios, consolidando los espacios públicos, mitigando los problemas ambientales e incorporando infraestructura privada de saneamiento básico.
- Relocalizar a aquellas familias que se encuentran en sectores urbanos de alto riesgo ambiental.

A tales efectos cuenta con dos programas: Programa de Mejoramiento de Barrios (PROMEBA) y Programa de Urbanización de Villas y Asentamientos Precarios, cuyo objetivo es mejorar la calidad de vida de la población con necesidades básicas insatisfechas y bajos ingresos, asentadas en barrios de aglomerados urbanos con carencia de equipamiento comunitario e infraestructura básica de servicios, problemas ambientales y de regularización dominial; mediante acciones integrales de consolidación urbana que promueven la gestión asociada de los distintos actores involucrados y coadyuven a la integración social y urbanística de sus destinatarios.

Las acciones del Programa estarán dirigidos a villas y asentamientos precarios, localizados en terrenos no inundables y cuya situación de dominio permita la regularización dominial de las viviendas del asentamiento y abarcarán: regularización dominial; redes de infraestructura: agua, cloacas, electricidad, gas; apertura de calles internas, construcción de vivienda nueva para permitir la apertura de la red vial y/o reemplazar viviendas cuyas características las hacen irrecuperables, mejoramiento de las viviendas existentes: ampliación mediante la construcción de un ambiente, refacción de muros y techos.



9

Promover una Asociación Global para el Desarrollo

ODM 9. Metas Globales

- Desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio.
- Atender las necesidades especiales de los países menos adelantados.
- Atender las necesidades especiales de los países sin litoral y de los pequeños Estados insulares en desarrollo.
- Encarar de manera general los problemas de la deuda de los países en desarrollo con medidas nacionales e internacionales a fin de hacer la deuda sostenible a largo plazo.
- En cooperación con los países en desarrollo, elaborar y aplicar estrategias que proporcionen a los jóvenes un trabajo digno y productivo.
- En colaboración con el sector privado, velar por que se puedan aprovechar los beneficios de las nuevas tecnologías, en particular de las tecnologías de la información y comunicaciones.
- En colaboración con las empresas farmacéuticas, proporcionar acceso a los medicamentos esenciales en los países en desarrollo a un costo razonable.

VOLVER AL ÍNDICE



Introducción

La República Argentina considera que los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) constituyen un marco indicativo importante para lograr tanto el crecimiento económico a nivel mundial como el desarrollo sostenible de los países en desarrollo, en particular, dentro de un marco normativo que está centrado en los derechos humanos, el fortalecimiento de los gobiernos a nivel nacional e internacional, la reducción de la vulnerabilidad social y económica, y la protección del ambiente.

La cooperación internacional se constituye en una herramienta esencial para alcanzar el crecimiento económico y el desarrollo sustentable. Sin embargo, la tendencia actual de disminución de los aportes de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) por parte de los “grandes donantes” pone en riesgo el cumplimiento de los ODM a nivel global. Es por ello que se reclama a los países que así lo han declamado que cumplan con el compromiso de aportar el 0,7% de su ingreso nacional bruto para la asistencia al desarrollo para el año 2015, y llegar al menos al 0,5% para el año 2010.

En el mismo sentido, las decrecientes contribuciones de la cooperación internacional para los países que han sido categorizados como de “Renta Media” entre los que se encuentra la República Argentina, socavan las posibilidades de alcanzar las metas planteadas en los ODM.

La renta *per capita*, que internacionalmente se utiliza para que los países califiquen como receptores de cooperación, es un indicador necesario pero no suficiente para la evaluación del desarrollo de las naciones y, consecuentemente, de las necesidades de cooperación de cada una de ellas. Dicho indicador tiende a homogeneizar situaciones de inequidad, pobreza y exclusión al interior de los países, escondiendo de este modo asimetrías que en sí mismas ameritan la atención de la comunidad internacional y de los países desarrollados, a través de la AOD.

En función de lo expuesto, nuestro país sostiene que se deben incluir dimensiones sociales, culturales y políticas, como así también las diferencias regionales/provinciales de los países, para que el análisis no se restrinja a categorías cuantitativas y macroeconómicas reductivas y estáticas. En tal sentido, se considera que la cooperación debe ser entendida como un proceso dinámico y continuo, orientado a alcanzar un desarrollo sostenible con inclusión.



Es importante para la República Argentina enfatizar que reducir la ayuda internacional a los Países de Renta Media (PRM) equivale a penalizarlos indirectamente por los niveles de desarrollo adquiridos y, también, a negarles la posibilidad de participar asociadamente en el progreso de países con menor desarrollo relativo. Principalmente porque con ello no se hace más que sustentar un sistema de cooperación desigual que no ofrece oportunidades equitativas para todos los países.

Evolución de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) ¹

Respecto del cumplimiento del Objetivo “Promover una Asociación Global para el Desarrollo”, el mismo constituye un desafío significativo para nuestro país dado que los indicadores definidos para su seguimiento difícilmente pueden ser medidos a nivel nacional. Los mismos parecen haber sido establecidos por los países donantes y por las Instituciones Financieras Internacionales y Regionales, sin haber tomado en consideración a países como la República Argentina, que desempeñan un rol dual dentro de la cooperación internacional, toda vez que reciben Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) pero también brindan cooperación.

En la República Argentina se realizan esfuerzos tendientes a la armonización para que los países cooperantes coordinen sus actividades a nivel nacional, provincial y municipal a fin de evitar la multiplicación de esfuerzos y promover una gestión eficiente de los recursos disponibles para la Cooperación Internacional.

Las contribuciones obtenidas a través de la AOD se han destinado a promover un desarrollo sostenido para consolidar los procesos de crecimiento con valor agregado de ciencia, técnica y tecnología, tema central de la cooperación técnica internacional para países como la República Argentina.

Para este fin, se han negociado programas de fortalecimiento institucional para diferentes reparticiones del Estado nacional, de los mecanismos de desarrollo local, de promoción de prácticas de responsabilidad social empresarial, e inclusión de universidades, centros de investigación y organizaciones de la sociedad civil como actores claves del desarrollo.

Específicamente en el período 2000 – 2010, la Argentina ha desarrollado proyectos de cooperación cuyos objetivos están alineados con algunos o varios ODM con los aportes de AOD de Alemania, Canadá, España, Italia, Japón y la Unión Europea.

1. La información suministrada en este capítulo hace referencia exclusivamente a aquella cooperación que se gestiona desde la Dirección General de Cooperación Internacional (DGCIN). Cabe señalar que se están realizando esfuerzos a fin de disponer de información exhaustiva sobre la cooperación que se realiza en el país, entre otras formas a través de la elaboración de un “Mapa de Cooperación”.



La cooperación alemana se centró prioritariamente en la protección del medio ambiente, impulsando el ODM 8. España destinó, principalmente, su cooperación a las áreas de seguridad alimentaria, salud, seguridad sanitaria, educación, formación y medio ambiente, contribuyendo de esta manera al logro de los ODM 1, ODM 2, ODM 3 y ODM 8. En cuanto a la Cooperación Italiana, la misma se centró primordialmente en las áreas de desarrollo productivo y apoyo a las pequeñas y medianas empresas (PyMES), formación para el trabajo, salud y género, impulsando el logro de los ODM 1, ODM 3, ODM 4, ODM 5, ODM 6 y ODM 7. Por su parte Japón centró su cooperación en el desarrollo económico, el desarrollo social, el apoyo a la Cooperación Sur-Sur de Argentina – Programa de Asociación para la Cooperación Conjunta entre Japón y la Argentina (PPJA) y el medio ambiente, promoviendo los ODM 1, ODM 3 y ODM 8. La cooperación de la Unión Europea estuvo orientada a las áreas de desarrollo social, salud, educación y formación para el trabajo, derechos humanos, fortalecimiento institucional, apoyo a las pequeñas y medianas empresas (PyMES) e industria y comercio, contribuyendo principalmente al logro de los ODM 2, ODM 3, ODM 5, ODM 6 y ODM 7.

MERCOSUR

Cabe destacar el apoyo que el MERCOSUR ha otorgado a los ODM a través de diferentes decisiones y acciones. Siendo que el MERCOSUR fue creado como un Proyecto Económico- Comercial, según el Tratado de Asunción de 1991, en la actualidad ha incorporado objetivos sociales y educativos con el objeto de otorgarle mayor viabilidad estratégica al proceso de integración. De esta manera el cumplimiento de los ODM establece condiciones de sustentabilidad para el esquema económico-comercial originariamente buscado.

Puede ejemplificarse lo recién mencionado a través de la proliferación, dentro del marco del MERCOSUR, de órganos con una dimensión más social y política con proyectos orientados a contribuir con objetivos contenidos en los ODM. En este contexto, se creó la Reunión Especializada de la Mujer, la Comisión Socio-Laboral, el Sub-Grupo de Medio Ambiente, el de Asuntos Laborales, Empleo y Seguridad Social, y el de Salud; el Instituto Social del MERCOSUR, el Foro de Consulta y Concertación Política y el Foro Consultivo Económico y Social.

Es importante destacar que este giro en los lineamientos del MERCOSUR se debe a que sus miembros concluyeron que ningún proceso de crecimiento económico sostenible en el tiempo y sustentable puede realizarse sin una estrategia regional de integración y en este marco la República Argentina ha liderado esta concepción sociopolítica. Asimismo, en las Reuniones de Ministros del MERCOSUR se han comenzado a tratar temas como la salud, el desarrollo social, el trabajo, el medio ambiente y la educación.

Por otra parte, se han generado Proyectos de Cooperación Técnica como el de la dimensión socio-laboral, el de la movilidad educativa, el de estadística en



indicadores sociales y el de competitividad y medio ambiente. Estos Proyectos se desarrollan, primordialmente, con el financiamiento de la Unión Europea y de España.

De esta manera, la cooperación desarrollada en el marco del MERCOSUR durante el período de análisis estuvo centrada en áreas temáticas tan diversas como estadísticas sociales, biotecnologías, macroeconomía, sanidad animal y vegetal, educación, sociedad de la información, audiovisual, ambiente, competitividad de productos, género, integración fronteriza, cooperativismo, integración productiva, salud, comercial, eficiencia energética y energía renovable. En cuanto a su alineación con los ODM, esta cooperación se ha orientado principalmente a promover el logro de los ODM 2, ODM 3, ODM 4, ODM 6, ODM 7 y ODM 8.

Cabe destacar que el MERCOSUR suscribió en la Reunión Preparatoria del XXIX Consejo del Mercado Común, realizada en la ciudad de San Juan, Argentina, entre el 31 de julio y 1 de agosto de 2010, nuevos acuerdos en materia de cooperación técnica con la República Federal de Alemania, con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), con la Corporación Andina de Fomento (CAF) y con la Organización Panamericana de la Salud (OPS/OMS). Los mencionados acuerdos contribuirán a la consecución de los ODM a través del apoyo a áreas tales como: eficiencia energética y energías renovables, seguridad alimentaria y nutrición, infraestructura e integración productiva, desarrollo de la competitividad, desarrollo humano sostenible, cohesión social, competitividad y salud, entre otras áreas de claro interés en el proceso de integración del MERCOSUR.

Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo

La República Argentina suscribió con el Sistema de Naciones Unidas en octubre de 2009, el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para el período 2010 – 2014, el cual sintetiza las áreas en las que este Sistema colabora con el Gobierno Nacional para llevar a cabo tareas de desarrollo.

Tomando en consideración las prioridades nacionales, se identificaron conjuntamente las siguientes áreas de cooperación: desarrollo productivo sustentable, inclusión y equidad social, gestión y acceso a los servicios para la protección de los derechos sociales y desarrollo institucional; áreas estas que se complementan con las dimensiones transversales de equidad de género y fortalecimiento regional.

En el MANUD se proponen seis “Efectos Directos” específicamente orientados a contribuir con el logro de los ODM en todo el territorio nacional, entre los que cabe destacar: la implementación de estrategias para la promoción del desarrollo productivo y del trabajo decente; el diseño y la implementación de políticas públicas equitativas con mayores niveles de inclusión social y sin discriminación de ninguna índole; la reducción en las brechas de acceso a la salud para la dismi-



nución de la mortalidad materna, la mortalidad y desnutrición infantil y de las principales enfermedades; y la mejora de la equidad en el acceso a la educación.

A partir de estos ejes centrales, el Sistema de Naciones Unidas muestra su voluntad de colaborar con el gobierno argentino en temas de suma importancia para el logro de los compromisos asumidos en las Metas del Milenio, y con el objetivo último de que este aporte alcance a todos los habitantes de la República Argentina.

Cooperación Federal

El Programa Federal, de acuerdo con las políticas establecidas por el Gobierno Nacional de avanzar hacia el fortalecimiento de un país federal, tiene como objetivo optimizar el vínculo con los gobiernos provinciales, municipales, universidades y ONGs, difundiendo las oportunidades de Cooperación Técnica Internacional y conociendo sus necesidades, a fin de poder asistirlos en la identificación y búsqueda de cooperación, para realizar proyectos que contribuyan a sus respectivos desarrollos y que a su vez se inserte en un esquema más amplio de cooperación a nivel integral.

El Programa articula, a través de la Red de Responsables de Puntos Focales Provinciales y de la Ciudad de Buenos Aires, las asistencias técnicas que se ejecutan en el territorio teniendo en cuenta las potencialidades de las mismas a fin de que puedan aprovecharse de la mejor forma en el territorio.

Por otra parte, se ha tenido en cuenta la nueva arquitectura de la cooperación internacional, que propone establecer una base de igualdad entre los actores, la convergencia de los intereses mutuos, la complementariedad de las acciones y la participación activa de todos los implicados. En este sentido se ha decidido trabajar en el ámbito de la cooperación descentralizada, que comparte estos principios, a fin de apoyar y fortalecer su desarrollo y ejecución a nivel provincial y local, contribuyendo al logro de los ODM en esos ámbitos.

En la actualidad existen vinculaciones a nivel local con una gran cantidad de gobiernos extranjeros de Europa, especialmente de España, Italia y Francia en pos del desarrollo de actividades de cooperación internacional. Sin embargo aún no se cuenta con un registro acabado de las mismas, debido a la propia naturaleza de la cooperación descentralizada.

En relación con la cooperación descentralizada con Francia, cabe señalar que existen más de quince vinculaciones con distintas regiones de ese país, de las cuales más del 50% se encuentran ejecutando proyectos.

En el mismo sentido, se ha suscripto un convenio de cooperación entre nuestro Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto y la Vicepre-



sidencia de la Generalitat de Cataluña, para llevar adelante proyectos con organismos y gobiernos locales argentinos. En ese marco existen treinta y nueve posibles propuestas de proyectos conjuntos que se están evaluando por ambas partes.

Asimismo, y teniendo en cuenta una política integradora de la región se efectúan relevamientos en los Comités de Integración y Frontera con los países limítrofes para individualizar proyectos de ejecución conjunta.

En relación con los ODM, existe consenso en la comunidad internacional en que el fortalecimiento de los actores locales -en tanto proveedores de servicios básicos- es clave para su cumplimiento. En tal sentido, la Cooperación Federal es considerada una modalidad prioritaria para la República Argentina en el marco de la Nueva Arquitectura de la Cooperación Internacional.

Cooperación Sur-Sur y Triangular

La República Argentina, en su rol dual de país que brinda y recibe cooperación internacional, ha impulsado como política en esta materia la implementación de diferentes modalidades de ejecución que responden al paradigma “Sur – Sur”. Estas modalidades permiten optimizar la utilización de los recursos disponibles, obteniendo mayores beneficios a igual nivel de inversión.

La Cooperación Sur – Sur constituye un motor fundamental para impulsar el desarrollo de los países en una práctica que recoge la experiencia de cada uno, centrándose en las posibilidades que cada país puede ofrecer a otros de igual o menor desarrollo relativo, en un proceso de cooperación mutua. Esto implica un cambio del paradigma de la cooperación tradicional basada en un criterio hegemónico de base economicista, por otro que se sustenta en el principio de “asociación” entre actores para el logro de objetivos comunes.

En efecto, un nuevo enfoque de la cooperación debería abandonar definitivamente el concepto de “ayuda” que aún perdura en el lenguaje internacional y entender la cooperación como una actividad asociativa para alcanzar un objetivo compartido de beneficio mutuo, asegurando de esta manera que la cooperación internacional se constituya en un verdadero factor de promoción del desarrollo.

En este sentido, la Argentina ha optado por realizar la Cooperación Sur-Sur, ya sea en su forma bilateral como triangular, desde una perspectiva ética y con bases solidarias. De esta manera, se busca promover el ejercicio de una ciudadanía plena, objetivo éste que constituye la síntesis de los ODM, favoreciendo así la coherencia y la articulación de las diferentes formas de cooperación en función del bienestar de los pueblos.

Por otra parte, el doble rol de la República Argentina frente a la cooperación internacional, recibiendo capacidades técnicas de otros países, por un lado, y cooperando para brindar sus propias capacidades a la región, por el otro, le ha



permitido poner en marcha relaciones triangulares que asocian las capacidades de todos los países intervinientes y permiten llevar a cabo actividades de mayor alcance, desarrollando una valiosa sinergia que se ha materializado en acuerdos tanto con países como con Organismos Internacionales, para llevar la Cooperación Sur - Sur a terceros países de América Latina, Caribe y África.

Un ejemplo de esto lo constituye el denominado “Programa de Asociación para la Cooperación Conjunta entre Japón y la Argentina (PPJA)” suscripto en el año 2001 en el marco del acuerdo de asistencia conjunta con Japón. El objetivo del Acuerdo de Cooperación Triangular fue el de brindar asistencia técnica conjunta a países en desarrollo para su crecimiento económico y social, combinando de modo eficaz los recursos humanos, tecnológicos y financieros de ambos países. Este Programa ha permitido y permite actualmente desarrollar en forma conjunta proyectos altamente valorados, principalmente, en países de la región.

En estos momentos, la Argentina desarrolla actividades de Cooperación Triangular mediante acuerdos específicos con España, Canadá, FIDA, IICA -en el marco del Programa Pro-Huerta- y con UNICEF -para un Programa de Gasto Social en Haití. El primer Programa mencionado ha realizado y continúa realizando una contribución sumamente valiosa a la seguridad alimentaria en ese país, promoviendo de esta manera el logro de las metas establecidas principalmente en el ODMI “Erradicación de la Pobreza Extrema y el Hambre”.

Asimismo, cabe destacar que se han identificado nuevas oportunidades de cooperación triangular en función de los Acuerdos suscriptos con diversos organismos multilaterales – UNICEF, OPS/OMS, FAO - y países - Italia, Portugal, España y Tailandia -, sentándose de esta manera las bases para llevar las capacidades locales a destinos tan diversos como Vietnam, Países del CARICOM o el continente africano.

La indiscutible fortaleza de la triangulación de la Cooperación Sur-Sur explica el interés de profundizar esta estrategia, por lo que la Argentina está actualmente negociando la firma de acuerdos similares con países como Israel, Egipto, Malasia, China, Vietnam, Corea del Sur, Kuwait, Australia, Nueva Zelanda y con organismos internacionales, como UNIFEM y UNFPA.

Fondo Argentino de Cooperación Horizontal (FO-AR)

El instrumento a través del cual la República Argentina brinda Cooperación Técnica Internacional es el Fondo Argentino de Cooperación Horizontal (FO-AR), el cual ha logrado desarrollar una agenda positiva y ha relegitimado políticamente la cooperación en concordancia con los ODM. Este Fondo fue creado con el espíritu de la Cooperación Sur-Sur propuesto en el Plan de Acción de Buenos Aires que tuvo por objeto la promoción de los valores establecidos en la Carta de las Naciones Unidas en materia de cooperación: la cooperación



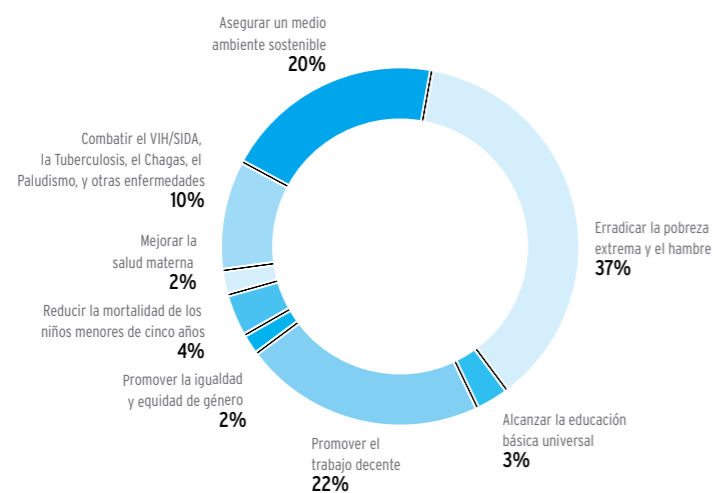
como un instrumento para la consecución de la libertad a fin de asegurar una paz duradera.

Si bien la tarea de la Cooperación Sur - Sur se ha visto orientada, principalmente, a cooperar con países de la región, se han desarrollado además actividades en países de África, Asia y Europa del Este. Esto le ha permitido a nuestro país proyectar una fuerte presencia a nivel regional e internacional - desarrollando iniciativas dirigidas a promover el respeto a los derechos humanos, la inclusión social, la igualdad de género, buenas prácticas en temas agrícolas y seguridad alimentaria, entre otros - en forma consecuente con los objetivos definidos en los foros internacionales en los que nuestro país participa, y en especial, con el cumplimiento de los ODM.

Cabe destacar la asistencia técnica en materia de planificación, monitoreo y evaluación de proyectos que ha brindado la República Argentina a países de América Latina, el Caribe y de África, a fin de fortalecer las capacidades locales y promover de esta manera el aprovechamiento de los recursos provenientes de la cooperación internacional para la obtención de las Metas del Milenio.

A través del FO-AR la Argentina ha realizado, en el período 2000-2009, dos mil doscientos veinticuatro (2.224) asistencias técnicas en el marco de la Cooperación Sur - Sur, de las cuales mil ochocientos cuarenta y seis (1.846) quedan comprendidas en el marco de los ODM. El siguiente gráfico muestra la distribución en que estas últimas asistencias técnicas han sido desarrolladas en función de cada uno de los ODM.

Gráfico 9.1. Cooperación Internacional según ODM. Período 2000-2009. En porcentaje.



Nota: El porcentaje referido a la "Promoción de la Igualdad de Género" se refiere a Asistencias Técnicas enmarcadas estrictamente en el ODM4, sin perjuicio de que la igualdad de género es un componente transversal a la mayoría de las asistencias efectuadas.

Fuente: Elaboración propia con datos de la DGCI.

Aquella asistencia técnica que no se enmarca estrictamente en los ODM se refiere principalmente a algunas actividades de fortalecimiento institucional y



de derechos humanos, este último eje fundamental de la Cooperación Sur - Sur que desarrolla nuestro país.

De cara al cumplimiento de las Metas del Milenio se ha diagnosticado en los ámbitos regionales e internacionales que debe lograrse una cooperación orientada al reconocimiento de las prioridades y estrategias de los países que la solicitan, buscando incrementar sus propias capacidades de desarrollo. El trabajo que realiza la Cooperación Sur - Sur, a través del FO-AR - que ya cuenta con dieciocho años de historia, está basada en esta concepción.

Desafíos y nuevas cuestiones

En virtud de lo expuesto precedentemente, el gran desafío que tiene el país es profundizar el proceso de alineamiento de las actividades de cooperación con los programas nacionales de desarrollo vigentes, a fin de evitar que las diferentes modalidades de cooperación generen acciones autónomas o superpuestas, y se puedan integrar en una perspectiva más integral, aumentando su eficacia.

Teniendo en cuenta esta necesidad se está sistematizando la elaboración tanto de un "Mapa de Cooperación" como de un "Catálogo de Capacidades". El primero sirve de base fundamental para la toma de decisiones de una política integrada de cooperación y, el segundo, para relevar posibilidades de asistencias técnicas a nivel nacional y ampliar la base de cooperantes para la implementación de la Cooperación Sur-Sur y Triangular.

Asimismo, y en pos de contribuir con el actual debate sobre el futuro de la cooperación internacional, se vienen planteando nuevas formas para conceptualizar y sistematizar la Cooperación Sur-Sur. En función de ello, se ha propuesto reflexionar sobre estas prácticas a fin de que se formulen las herramientas necesarias para poner en valor esa cooperación, tanto en lo discursivo como en la elaboración de instrumentos cuantitativos y cualitativos que permitan la medición de resultados, impacto y financiamiento de esta cooperación. Al respecto, la República Argentina se encuentra dedicada a la elaboración de indicadores y procedimientos de valorización de la Cooperación Sur-Sur.

Como aporte teórico a los debates que se realizan en los diversos foros internacionales sobre la nueva estructura de la cooperación internacional, se organizó en la Cancillería en el año 2009 un encuentro que permitió intercambiar ideas sobre cómo hacer visible el impacto político que el concepto de Cooperación Sur-Sur está generando internacionalmente. Esta reunión fue apoyada con trabajos de las Universidades Di Tella y Nacional de San Martín.

Por otra parte, se llevó a cabo en el ámbito de la Cancillería, con la participación de la Secretaría General Iberoamericana -SEGIB- y la Universidad Nacional de San Martín -UNSAM-, una reunión a la que asistieron diez países latinoamericanos y veintiún unidades académicas de dichos países, que cuentan



con programas de postgrado en Cooperación Internacional. El propósito de esta reunión, más allá de la constitución de una red de vinculación entre las distintas unidades de cooperación de la región, fue el de instalar un marco adecuado para el intercambio entre la academia y la Cooperación Sur – Sur, a fin de lograr una fundamentación de la experiencia que se realiza en ese ámbito, teniendo en cuenta que estamos frente al desarrollo y ejecución de un nuevo paradigma de la cooperación.

Finalmente, se prevé realizar a inicios de 2011 un seminario internacional con el objeto de desarrollar un foro de discusión e intercambio entre la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) y la Cooperación Sur – Sur (CSS), paradigmas de la nueva arquitectura de la Cooperación Internacional.

Reflexiones finales

En el plano de la cooperación internacional, el logro de los ODM es responsabilidad de todos los países y organismos, tanto a nivel bilateral como multilateral. Asimismo, para que el cumplimiento de los Objetivos sea sustentable, es imprescindible entender su ejecución en el marco de una política integral de desarrollo.

El llamado a “Promover una Asociación Global para el Desarrollo” invita a todos los países a actuar de manera coordinada y mancomunada en pos de su logro. Asimismo este objetivo exige a los países del Sur asumir un rol activo a fin de garantizar que el mismo contemple a las concepciones de cooperación y desarrollo promovidas por estos países.

El rol destacado que desempeñan la Cooperación Sur – Sur (CSS) y Triangular en el actual escenario de la cooperación internacional subraya la importancia de que ambas modalidades se desarrollen bajo una perspectiva propia, distinta a la de la tradicional cooperación Norte – Sur. Sobre esta base, la Argentina junto con otros países de América Latina han señalado la necesidad de debatir con los otros actores de la cooperación internacional, nuevas metodologías y procedimientos que permitan asegurar la participación de todos los actores sociales en la “Nueva Arquitectura de la Cooperación” que se está construyendo, con el objetivo último de lograr una cooperación cada vez más solidaria, equitativa y sostenible, teniendo en cuenta que, no sólo significa un acuerdo entre las partes, sino la posibilidad de generar lazos profundos entre los pueblos que la comparten.

La estructura de la cooperación tradicional debe ser objeto de adecuación permanente en cuanto a su estrategia, metodologías y formas de intervención. De esta manera, se redefiniría su rol para que cumpla con el objetivo fundamental de complementar las prioridades nacionales de desarrollo definidas por los gobiernos. Es por esta razón que consideramos que la construcción de esta “Nueva Arquitectura de la Cooperación Internacional” sigue siendo el desafío mayor que tienen por delante los países para lograr los objetivos de desarrollo definidos.



Contar con un ambiente propicio para el establecimiento y profundización de esquemas asociativos de cooperación que contribuyan a optimizar los magros recursos de la AOD a nivel global es una condición necesaria para alcanzar los ODM vis a vis un escenario internacional de alta volatilidad debido a la crisis financiera global.

A cinco años del plazo previsto para el cumplimiento de los ODM es insoslayable que los países hagan el máximo esfuerzo para honrar los compromisos financieros asumidos. En este sentido, sólo los aportes mancomunados de la AOD y la CSS pueden maximizar el impacto de la cooperación internacional para que se constituya en un factor crítico de promoción del desarrollo y, por lo tanto, en un aporte genuino para alcanzar los ODM a nivel global.

Reconocimientos

El contexto macroeconómico y la inversión social

- DIRECCIÓN DE ANÁLISIS DE GASTO PÚBLICO Y PROGRAMAS SOCIALES Y DIRECCIÓN DE INFORMACIÓN Y COYUNTURA DE LA SECRETARÍA DE POLÍTICA ECONÓMICA - Ministerio de Economía y Finanzas Públicas.

ODM 1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre

- DIRECCIÓN DE GESTIÓN Y MONITOREO - SECRETARÍA DE GESTIÓN Y ARTICULACIÓN INSTITUCIONAL - Ministerio de Desarrollo Social de la Nación: *Lic. Mabel Denis (Directora) · Lic. Ana Blanc · Lic. Hernán Calicchio.*

ODM 2. Alcanzar la educación básica universal

- DIRECCIÓN NACIONAL DE INFORMACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA CALIDAD EDUCATIVA (DINIECE): *Marcela Jaúregui y María Laura Alonso.*
- SECRETARÍA DE EDUCACIÓN: *Susana Mugarza.*

ODM 3. Promover el trabajo decente

- DIRECCIÓN GENERAL DE ESTUDIOS Y ESTADÍSTICAS LABORALES DE LA SUBSECRETARÍA DE PROGRAMACIÓN TÉCNICA Y ESTUDIOS LABORALES – Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social de la Nación: *Diego Schleser (Director) · Natalia Benitez · Ximena Mazorra · Daniel Contartese.*

ODM 4. Promover la igualdad y la equidad de género

- CONSEJO NACIONAL DE LAS MUJERES: *Dra. Roxana Ynoub · Dra. Susana Orsino.*

ODM 5. Reducir la mortalidad de los niños menores de cinco años

- SECRETARÍA DE PROMOCIÓN Y PROGRAMAS SANITARIOS - Ministerio de Salud de la Nación. Subsecretaría de Salud Comunitaria - Dirección Nacional de Maternidad e Infancia: *Dra. Ana María Speranza (Directora) · Dra. Juliana Z. Finkelstein · Dra. Silvia M. Baez Rocha.*
- SECRETARÍA DE POLÍTICAS, REGULACIÓN E INSTITUTOS - Ministerio de Salud de la Nación - Dirección Nacional de Estadísticas e Información en Salud: *Lic. Elida Marconi (Directora) · Lic. Mercedes Fernández · Giselle García.*
- SECRETARÍA DE PROMOCIÓN Y PROGRAMAS SANITARIOS - Ministerio de Salud de la Nación. Programa Nacional de Control de Enfermedades Inmunoprevenibles: *Dra. Carla Vizzotti (Jefe) · Dra. Analía Aquino · Dra. Analía Rearte · Lic. Alejandro Zubieta.*
- SECRETARÍA DE DETERMINANTES DE LA SALUD Y RELACIONES SANITARIAS - Ministerio de Salud de la Nación. Dirección de Economía de la Salud: *Lic. Tomás Augusto Pippo Briant (A cargo de la Dirección) · Lic. Gaston Palopoli · Lic. Alejandro Sonis.*

ODM 6. Mejorar la salud materna

- SECRETARÍA DE PROMOCIÓN Y PROGRAMAS SANITARIOS Ministerio de Salud de la Nación. Subsecretaría de Salud Comunitaria - Dirección Nacional de Maternidad e Infancia: *Dra. Ana María Speranza (Directora) · Dra. Juliana Z. Finkelstein · Dra. Silvia M. Baez Rocha.* Programa Nacional de Salud Sexual y Procreación Responsable: *Lic. Paula Ferro (Coordinadora) · Lic. Erika Roffler.*
- SECRETARÍA DE POLÍTICAS, REGULACIÓN E INSTITUTOS - Ministerio de Salud de la Nación - Dirección Nacional de Estadísticas e Información en Salud: *Lic. Elida Marconi (Directora) · Lic. Mercedes Fernández · Giselle García.*

- SECRETARÍA DE DETERMINANTES DE LA SALUD Y RELACIONES SANITARIAS - Ministerio de Salud de la Nación - Dirección de Economía de la Salud: *Lic. Tomás Augusto Pippo Briant* (A cargo de la Dirección) · *Lic. Gastón Palopoli* · *Lic. Alejandro Sonis*.

ODM 7. Combatir el VIH/SIDA, la Tuberculosis, el Paludismo, el Chagas y otras enfermedades

- SECRETARÍA DE PROMOCIÓN Y PROGRAMAS SANITARIOS - Ministerio de Salud de la Nación. Subsecretaría de Prevención y Control de Riesgos - Dirección de Sida y Enfermedades de Transmisión Sexual: *Dr. Claudio Bloch* (Director) · *Mg. Ariel Adaszko* · *Dra. Adriana Duran* · *Farm. Cynthia Balleri* · *Dr. Carlos Falistoco* · *Dra. Silvana Weller* · *Dr. Fernando Silva Nieto* · *Dra. Silvina Vulcano*.
- SECRETARÍA DE PROMOCIÓN Y PROGRAMAS SANITARIOS - Ministerio de Salud de la Nación. Subsecretaría de Prevención y Control de Riesgos - Dirección de Enfermedades Transmisibles por Vectores: *Dr. Sergio Sosa Estani* (Director). Programa Nacional de Chagas: *Dr. Hector Freilij (Jefe)* · *Bioq. Cynthia Spillmann*. Área Paludismo: *Dr. Mario Zaidenberg* (Jefe).
- SECRETARÍA DE PROMOCIÓN Y PROGRAMAS SANITARIOS - Ministerio de Salud de la Nación - Subsecretaría de Prevención y Control de Riesgos - Dirección Nacional de Prevención de Enfermedades y Riesgos - Dirección de Epidemiología - Programa Nacional de Tuberculosis: *Raúl Alvarez* (Jefe).
INER-Coni (Instituto de Enfermedades Respiratorias).
- SECRETARÍA DE DETERMINANTES DE LA SALUD Y RELACIONES SANITARIAS - Ministerio de Salud de la Nación - Dirección de Economía de la Salud: *Lic. Tomás Augusto Pippo Briant* (A cargo de la Dirección) · *Lic. Gastón Palopoli* · *Lic. Alejandro Sonis*.

ODM 8. Asegurar un medio ambiente sostenible

Coordinación y Redacción del Documento: SECRETARÍA DE AMBIENTE Y DESARROLLO SUSTENTABLE - JEFATURA DE GABINETE DE MINISTROS: *Patricia Maccagno*.

- Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable - Jefatura de Gabinete de Ministros: *Elena Palacios*, *Nazareno Castillo* (Dirección de Cambio Climático) · *Celina Montenegro* · *Eduardo Manghi* (Dirección de Bosques).
- Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios. SUBSECRETARÍA DE PLANIFICACIÓN - Secretaría de Energía: *Pablo Álvarez*.
Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública: *Luis Balestri*.
Subsecretaría de Desarrollo Urbano y Vivienda: *Lidia Mabel Martínez de Jiménez* (Dirección Nacional de Políticas Habitacionales).
Ente Nacional de Obras Hídricas de Saneamiento (ENOSHA). *Armando Ascioi*.
- Ministerio de Turismo. SECRETARÍA DE TURISMO - Administración de Parques Nacionales: *Rodolfo Burkardt*.

ODM 9. Promover una asociación global para el desarrollo

- Dirección General de Cooperación Internacional - Ministerio de Relaciones Exteriores - Comercio Internacional y Culto.

Agradecimientos

Se agradece la provisión de datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) del Ministerio de Economía y Producción, como también la asistencia técnica del Sistema de Evaluación y Monitoreo de Programas Sociales (SIEMPRO) del Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales.

Coordinación general, revisión y edición de "ODM. Rendición de cuentas. 2010"

Equipo ODM - Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales.