



# REPORTE DE MONITOREO

Pensión Universal para el Adulto Mayor  
4º trimestre 2019



# Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales

Presidenta

Cdra. Victoria Tolosa Paz

Subsecretario de Gestión y Análisis de la Información

Dr. Eduardo Brau

Directora Nacional del Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales (SIEMPRO)

Dra. Paula Amaya

Directora del Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales

Lic. Verónica Sforzin

## INDICE

PENSIÓN UNIVERSAL PARA EL ADULTO MAYOR (PUAM).....	3
ASPECTOS DESTACADOS.....	4
DESCRIPCIÓN PUAM .....	5
COBERTURA.....	7
ANÁLISIS CON ENFOQUE DE GÉNERO .....	11
EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA.....	13
INDICADORES SOCIOECONÓMICOS.....	16

# PENSIÓN UNIVERSAL PARA EL ADULTO MAYOR (PUAM)

## DEPENDENCIA Y AUTORIDADES

Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social

Dr. Claudio Omar Moroni

Administración Nacional de la Seguridad Social (ANSES)

Directora Ejecutiva

Lic. María Fernanda Raverta

## FUENTE DE LA INFORMACIÓN

Área de Análisis Estadístico

Dirección de Estudios de la Seguridad Social

Dirección General de Planeamiento

ANSES

## DIRECCIÓN PÁGINA WEB

<https://www.anses.gob.ar/pension-universal-para-el-adulto-mayor>

## NORMATIVA

Ley 27.260. Decreto 881/16. Decreto 110/2018. Ley 27.426. Ley 27.467.

## ASPECTOS DESTACADOS

- En el 4º trimestre de 2019, se contabilizaron 156.763 titulares de la Pensión Universal para el Adulto mayor (PUAM), que significó un incremento del 7,7% relación al trimestre anterior y una variación interanual de 35,9%.
- En todas las provincias se registraron incrementos en la cobertura en relación al 3º trimestre de 2019.
- El 36% de la cobertura de PUAM se encuentra en la provincia de Buenos Aires, mientras que esta provincia representa el 40,1% de la población total del país mayor de 65 años, de acuerdo a las proyecciones de INDEC.
- A septiembre del año 2019, solo 14,4% de lo/as titulares de PUAM eran mujeres.
- Los montos pagados en el 4º trimestre de 2019 (\$5.875,2 millones) aumentaron 40,5% con respecto al tercer trimestre del año. Esto se explica fundamentalmente por el pago del Haber Anual Complementario (HAC), el aumento en valor unitario de la prestación y por el incremento de la cobertura. En estos montos no están incluidos los pagos de asignaciones familiares ni pagos retroactivos o extraordinarios, como el bono de 5.000 pesos que se pagó a los titulares en el mes de diciembre.
- Si se consideran los montos acumulados, la ejecución presupuestaria en el año 2019 llegó \$17.043,8 millones al 4º trimestre, que implica un incremento interanual del 110% en términos nominales y de 36,5% en términos reales medido a valores constantes del primer trimestre de 2016<sup>1</sup>.
- La Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM) equivale al 80% del haber mínimo jubilatorio. El monto unitario, de acuerdo a la normativa vigente, llegó a \$ 10.651 en promedio al cuarto trimestre de 2019. En términos nominales aumentó 11% respecto del tercer trimestre.
- Al mes de diciembre, el nivel general de precios registró un incremento de 53,8% respecto de mismo mes del año 2018, mientras que para el mismo período se observa una disminución del valor adquisitivo de la prestación de 1,8% en términos reales.
- Al tercer trimestre de 2019, la Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM) cubría 1,47 de una Canasta Básica Alimentaria (CBA) y poco más de la mitad de una Canasta Básica Total (CBT) para una pareja de adultos mayores<sup>2</sup>.
- Se observa una leve reducción en la cobertura de la canasta básica alimentaria en comparación con el trimestre anterior, ya que se incrementó la brecha entre la cobertura de la CBA y la CBT con respecto al valor unitario de la PUAM. El monto unitario promedio de la prestación se incrementó en un 11% entre el tercer y cuarto trimestre de 2019, mientras que la CBA aumentó un 12,4% y la CBT 12,5% en el mismo período.

<sup>1</sup> Para deflactar se utilizó la serie del IPC publicada por INDEC para el período 2016 IPC-GBA y 2017 en adelante IPC-Nacional. El IPC fue trimestralizado.

<sup>2</sup> Fuente Canastas: INDEC.

## DESCRIPCIÓN PUAM

### OBJETIVO GENERAL

Asegurar el acceso a un ingreso, cobertura de salud y asignaciones familiares a mayores de 65 años sin acceso al régimen de jubilaciones y pensiones ordinario.

### POBLACIÓN OBJETIVO

Personas de 65 años que no cuentan con ninguna jubilación o pensión.

### BIENES Y/O SERVICIOS QUE BRINDA

Pensión mensual equivalente al 80% del monto del haber mínimo jubilatorio, de carácter vitalicio y no contributivo. Los titulares cuentan con cobertura de salud y servicios de PAMI.

### REQUISITOS Y COMPATIBILIDADES

- Tener 65 años o más y no cobrar jubilación o pensión.
- Ser argentino nativo, argentino naturalizado con, por lo menos, 10 años de residencia o extranjero con, por lo menos, 20 años de residencia.
- Residir en el país.
- Es incompatible con el desempeño de cualquier actividad en relación de dependencia o por cuenta propia, excluyendo en este último caso a los contribuyentes adheridos al Régimen Simplificado para Pequeños Contribuyentes que estén inscriptos en el Registro Nacional de Efectores<sup>3</sup> de Desarrollo Local y Economía Social de Desarrollo Social.
- Quedan exceptuados del acceso a la PUAM a quienes ya tienen los requisitos para jubilarse: 65 años de edad y los 30 años de aporte.
- Es compatible con el cobro de asignaciones familiares.
- Puede ser percibida por ambos cónyuges o concubinos en forma simultánea.
- La PUAM no genera derecho a pensión.
- Lo/as postulantes deberán cumplir con una evaluación patrimonial y socioeconómica del organismo. Según el inciso a) de la resolución 17 del 28 de marzo de 2019 de ANSES, deberá contar con ingresos brutos anuales percibidos, en los últimos 12 meses anteriores a la fecha de la evaluación, cuyo promedio no supere a los límites vigentes para el derecho a la percepción de la asignación familiar prevista en el inciso a) del Artículo 6° de la Ley N° 24.714 y sus modificaciones. Las declaraciones juradas del Impuesto sobre los Bienes Personales no pueden superar en 4 veces el importe anualizado del ingreso previsto en el inciso a), y/o la titularidad de bienes registrados en la Dirección Nacional de los Registros Nacionales de la Propiedad Automotor y de Créditos Prendarios que supere 1,5 veces el importe anualizado del

---

<sup>3</sup> Monotributo Social

referido ingreso, y/o la titularidad de bienes en los registros de la Administración Nacional de Aviación Civil, y/o la titularidad de embarcaciones de más de 9 metros de eslora en los registros de la Prefectura Naval Argentina. Los gastos y/o consumos -teniendo en cuenta gastos efectuados con tarjeta de crédito y/o débito- no pueden superar en más del 30% los ingresos calculados de acuerdo a las pautas del inciso a).

## UBICACIÓN EN EL PRESUPUESTO DE ANSES

Programa 30. Incidencia en el presupuesto de ANSES: 0,8% (\$17.438,5 millones/ \$ 2.087.730,1 millones)

## COBERTURA

A partir de octubre de 2016, comienza a implementarse este tipo de pensión, tras la sanción de la Ley N° 27.260, conocida como Ley de Reparación Histórica.

En el 4° trimestre de 2019 se contabilizaron 156.763 titulares de la Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM), que implicó un aumento de su cobertura del 7,7% respecto al 3° trimestre de 2019, es decir, 11.219 pensionados más<sup>4</sup>.

La provincia de Buenos Aires concentra 36% de las/os titulares de PUAM, lo que se corresponde con la distribución de la población total de mayores de 65 años dentro del país<sup>5</sup>, en tanto esta provincia representa el 40,1% de la misma.

En el mismo sentido, las provincias que integran el Plan Belgrano (regiones NEA y NOA<sup>6</sup>) concentran el 16,9% de la población mayor de 65 años y registran una cobertura de PUAM de 25,8%. La región Centro concentra al 18,8% de los pensionados. Ahí se destaca la provincia de Córdoba con el 8,8% de la cobertura total y el 9% de la población de adultos mayores del país, ocupando el segundo lugar en la distribución a nivel provincial.

Cuadro 1  
Cobertura de la Pensión para el Adulto Mayor (PUAM) por región, distribución en el total país y Cantidad de población mayor de 65 años.  
4° trimestre 2019 (en personas y %)

REGIÓN	Destinatarios 4° trim. 2019	Incidencia destinatarios 4° trim. 2019	Población mayor 65 años	Incidencia Población mayor 65 años
PBA	56.393	36,0%	2.045.411	40,10%
CABA	10.692	6,8%	500.921	9,80%
Centro	29.406	18,8%	1.109.984	21,70%
NOA	21.911	14,0%	507.927	10,00%
NEA	18.482	11,8%	354.424	6,90%
Cuyo	12.067	7,7%	364.721	7,10%
Patagonia	7.812	5,0%	220.580	4,30%
<b>Total PUAM</b>	<b>156.763</b>	<b>100,00%</b>	<b>5.103.968</b>	<b>100,00%</b>

Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por ANSES.

Durante el 4° trimestre de 2019, se registraron incrementos en la la cobertura en todas las provincias respecto al período anterior. Las que tuvieron un incremento relativo superior al

<sup>4</sup> El Sistema Integrado de Monitoreo (SIM) de la DN SIEMPRO no contiene información a nivel nominal o padrones, sino a nivel agregado. Por este motivo, las variaciones de cobertura son en términos de números absolutos.

<sup>5</sup> Fuente: INDEC. Estimaciones y proyecciones elaboradas en base a resultados del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

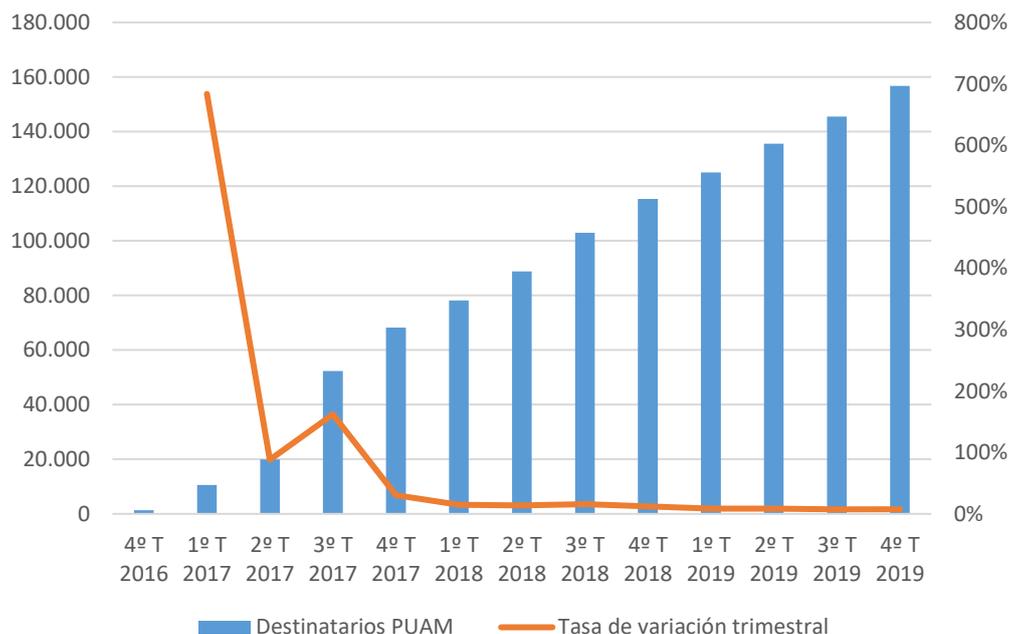
<sup>6</sup> La regionalización se conforma de los siguientes agrupamientos: CABA (Ciudad Autónoma de Buenos Aires), Centro (Santa Fe, La Pampa, Entre Ríos y Córdoba), Cuyo (San Juan, San Luis y Mendoza), NEA (Misiones, Formosa, Chaco y Corrientes), NOA (Jujuy, Salta, Santiago del Estero, La Rioja, Tucumán y Catamarca), Patagonia (Chubut, Rio Negro, Tierra del Fuego, Neuquén y Santa Cruz) y la Provincia de Buenos Aires. Se desagrega la región centro de PBA y CABA en virtud de la densidad poblacional y de las características socioeconómicas de cada uno de estos conjuntos.

promedio nacional (7,7%) fueron: Chaco (11,5%), Catamarca (9,7%), San Luis (9,3%), Corrientes (9,2%) y La Rioja (9,1%).

Desde su creación en octubre de 2016, la cobertura de PUAM aumenta de manera sostenida: la mayor variación trimestral relativa se registró al inicio de la prestación: entre el cuarto trimestre de 2016 y el primer trimestre de 2017 la cantidad de titulares pasó de 1.355 a 10.619.

**Gráfico 1**

Evolución de la cobertura de la Pensión Universal para el Adulto Mayor y tasa de variación trimestral de la cobertura. 4ºtrim. 2016 – 4º trim. 2019 (en personas y %)



Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por ANSES.

En el 4º trimestre de 2019 se registró una variación interanual de 35,9%, ya que en el mismo período del año anterior se habían registrado 115.377 pensionados.

Desde su inicio, el crecimiento de la cobertura de PUAM estuvo compuesto por la migración de titulares de Pensiones No Contributivas (PNC) por Vejez y aquellas personas mayores de 65 años que estaban en las PNC por Invalidez, fundamentalmente en el año 2017.

Si bien esta migración es optativa, los titulares de PUAM tienen más beneficios económicos que los de las PNC por Vejez: su pensión representa el 80% del haber mínimo jubilatorio y pueden cobrar asignaciones familiares si les correspondiera. Además, pueden acceder a los servicios médicos del PAMI en lugar de las prestaciones sanitarias del Incluir Salud. No obstante, las PUAM no generan derecho a una pensión: por ejemplo, un titular PUAM que quisiera cobrar una pensión por viudez por su cónyuge, debería optar entre ambos beneficios.

**Gráfico 2**

Evolución de la cobertura de la Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM) y de PNC por Vejez<sup>7</sup>.  
4ºtrim. 2016-4º trim. 2019



Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por ANSES.

**Cuadro 2**

Requisitos y beneficios según tipo de cobertura para adultos mayores. 4º trim. 2019

	Jubilados sin moratoria	Jubilados con moratoria	Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM)	Pensión No Contributiva por Vejez
Cobertura	1.843.086 (Septiembre 2019) Fuente: Estadísticas sobre Seguridad Social (ESS) de ANSES -3º trimestre 2019.	3.413.162 (Septiembre 2019) Fuente: Estadísticas sobre Seguridad Social (ESS) de ANSES -3º trimestre 2019.	156.763 (Diciembre 2019) Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por ANSES.	1.781 (Septiembre 2019)(Diciembre 2019) Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por ANSES.
Monto unitario prestación (haber bruto)	Desde \$ 14.067,93 (Diciembre 2019)	Desde \$ 14.067,93 (Diciembre 2019), sin considerar descuento moratoria	\$ 11.254,34 (Diciembre 2019)	\$ 9.847,55 (Diciembre 2019)
	Desde haber mínimo jubilatorio	Desde haber mínimo jubilatorio, con descuento de moratoria que puede llegar a 60 cuotas que se actualizan junto a los incrementos del haber	80% de haber mínimo jubilatorio	70% de haber mínimo jubilatorio

<sup>7</sup> A partir del 4º trimestre del año 2017, las PNC de Madres, Vejez, Graciables, Familiares de Desaparecidos y de Leyes Especiales –excluyendo las de trasplantes– están bajo la órbita de ANSES, que informa pensionados activos. Previamente se informaban destinatarios activos y suspendidos.

Actualizaciones automáticas	Sí, trimestrales. Ley 27.426. Se garantiza el pago de un suplemento hasta alcanzar un haber previsional equivalente al 82% del valor del Salario Mínimo Vital y Móvil.	Sí, trimestrales. Ley 27.426 (1)	Sí, trimestrales. Ley 27.426 (1)	Sí, trimestrales. Ley 27.426 (1)
Asignaciones familiares	Sí	Sí	Sí	No
Cobertura de Salud	PAMI	PAMI	PAMI	Incluir Salud (ex PROFE)
Genera derecho a pensión	Sí	Sí	No	Sí, solo cuando el cónyuge fuera mayor de 70 años o estuviera incapacitado para el trabajo
Compatible con trabajo registrado	Sí	Sí	No, solo Monotributo Social (2)	No
Compatible con simultaneidad de cobro de cónyuge	Sí	Sí	Sí	No
Requisitos de accesibilidad	65 varones y 60 mujeres con 30 años o más de servicio con aportes	65 varones y 60 mujeres (jubilados) que completan 30 años de servicio mediante moratoria. Hasta julio de 2019 está vigente moratoria para mujeres con edad jubilatoria que no reúnan 30 años de aportes y aprueben análisis socioeconómico que determina AFIP, para regularizar aportes desde 1955 hasta 2003.	65 años y más que no alcancen 30 años de servicio y no cobren jubilación o pensión. Lo/as postulantes que deberán cumplir con una evaluación patrimonial y socioeconómica de ANSES.	70 años y más en situación de vulnerabilidad sin amparo previsional o no contributivo. Puede acceder a PUAM

Fuente: SIEMPRO, en base a información brindada por ANSES y Estadísticas sobre Seguridad Social (ESS) 1° trimestre 2019 (ANSES). Notas (1): A partir del año 2020 se modifica la actualización de los haberes jubilatorios, al suspender la ley de movilidad y los incrementos se fijan por decreto hasta que se presente una nueva fórmula de movilidad. (2): A partir de diciembre de 2018, se modificó la normativa y la PUAM es incompatible con el trabajo registrado, excepto los monotributistas sociales. A partir del año

Para analizar cómo se compone el padrón de titulares PUAM se realizó un cruce con el SINTYS<sup>8</sup>. De esta manera es posible conocer las trayectorias de los actuales beneficiarios de PUAM respecto a un año anterior<sup>9</sup>.

De acuerdo a los datos de enero 2019, el 60% de los titulares PUAM eran beneficiarios de esta prestación hace un año atrás. Mientras que, el 40% restante se compone de tres situaciones diferentes:

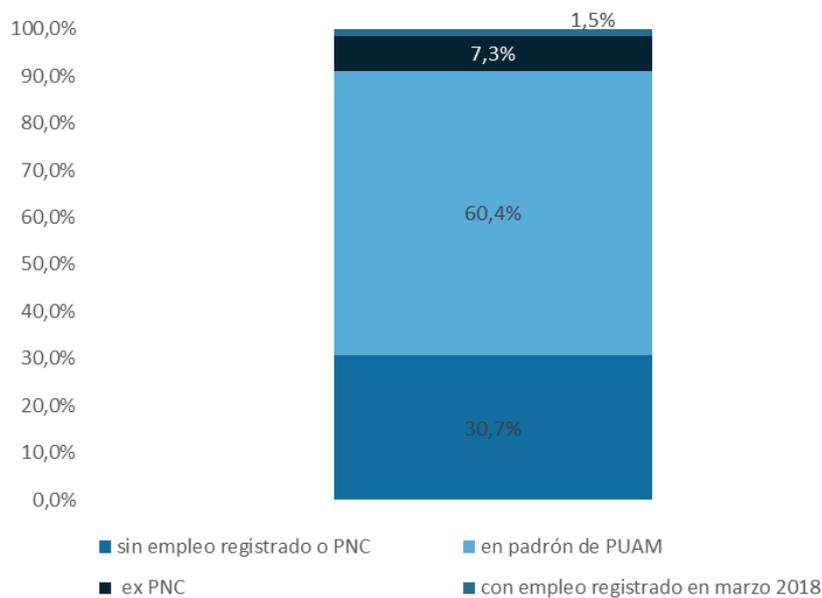
<sup>8</sup> SINTyS - Sistema de Identificación Nacional Tributario y Social. Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales

<sup>9</sup> Se compararon las bases de PUAM provistas por SINTyS de enero 2019 y de marzo 2018 dado que esas eran las disponibles para el análisis.

- El 30,7% de los titulares de PUAM no se encontraban incluidos en esta prestación ni en una PNC o empleo registrado, por lo que se presume que eran inactivos sin cobertura o empleados no registrados hace un año.
- Solo el 1,5% de los titulares de PUAM registrados en enero de 2019, en marzo de 2018 tenían un empleo registrado,
- El 7,3% de los titulares del padrón de enero de 2019 estaban incluidos en alguna de las pensiones no contributivas en marzo de 2018. Dentro de estos, 0,3% provenía del rubro “otros PNC” –que incluye a las de vejez.

**Gráfico 3**

Trayectoria de titulares de PUAM (enero 2019), según situación que revestían a marzo 2018



Fuente: elaboración SIEMPRO, en base a información brindada por SINTyS.

## ANÁLISIS CON ENFOQUE DE GÉNERO

Según datos aportados por el Boletín de Seguridad Social (BESS) de ANSES correspondiente al 3° trimestre de 2019, a septiembre de 2019 solo 14,4% de lo/as titulares de PUAM eran mujeres. La baja incidencia de mujeres se puede deber a que están amparadas por el régimen de moratoria previsional del sistema contributivo, ya que la moratoria de la Ley 26.970 continúa vigente para aquellas que cumplan la edad jubilatoria hasta 2022 (60 años y menores de 65 años) y realicen una evaluación socioeconómica.

El 93,5% de las personas que reciben la pensión universal para el adulto mayor tienen entre 65 y 74 años, en las mujeres esta proporción asciende a 72,1% mientras que los varones titulares en ese tramo de edad representan el 97,2%. El 27,9% de las mujeres que tienen PUAM tienen más de 74 años, mientras que solo 2,8% de los varones pensionados es mayor a 74 años.

Cuadro 3

Población de la Pensión Universal para el Adulto Mayor, por rango de edad según sexo.  
Septiembre 2019

	Varones	Mujeres	Total
<b>65 a 74</b>	97,2%	72,1%	93,5%
<b>74 y más</b>	2,8%	27,9%	6,5%
<b>Total</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: elaboración SIEMPRO, en base a información brindada por el Boletín de Estadísticas sobre Seguridad Social (BESS) de ANSES, 3º trimestre 2019.

Al analizar las jubilaciones del Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA) según tipo de beneficio y sexo, se observa que el 62,2% del total de personas jubiladas son mujeres, de acuerdo a los datos brindados por ANSES a septiembre de 2019. Mientras que en las jubilaciones sin moratoria los varones se encuentran sobrerrepresentados (59,1%), esta relación se invierte en las jubilaciones con moratoria donde el 73,7% de éstas corresponden a mujeres.

Cuadro 4

Jubilaciones del Sistema Integrado Previsional Argentino según tipo de beneficio y sexo:  
Septiembre 2019

Jubilaciones SIPA						
	Total	Composición Total %	Con Moratoria	Composición con Moratoria %	Sin Moratoria	Composición sin Moratoria %
<b>Varones</b>	1.988.476	37,8%	898.392	26,3%	1.090.084	59,1%
<b>Mujeres</b>	3.269.053	62,2%	2.514.984	73,7%	754.069	40,9%
<b>Total</b>	<b>5.257.529</b>	<b>100,0%</b>	<b>3.413.376</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.844.153</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: elaboración SIEMPRO, en base a información brindada por el Boletín de Estadísticas sobre Seguridad Social (BESS) de ANSES, 3º trimestre 2019.

Notas: No incluye beneficios sin información de sexo.

El 85,4% de las pensiones contributivas corresponden a mujeres. Es mayor la proporción de las mujeres que cobran una pensión sin moratoria (87,1%) que las que cobran una pensión con moratoria (73,7%), seguramente dado que el beneficio se otorga según el tipo de jubilación que cobraba el cónyuge fallecido y los hombres tienen mayor incidencia en el total de titulares que cobran jubilaciones sin moratoria.

Cuadro 5

Pensiones del Sistema Integrado Previsional Argentino según tipo de beneficio y sexo: Septiembre 2019

Pensiones SIPA						
	Total	Composición Total %	Con Moratoria	Composición con Moratoria %	Sin Moratoria	Composición sin Moratoria %
<b>Varones</b>	233.306	14,6%	54.406	26,3%	178.900	12,9%
<b>Mujeres</b>	1.360.474	85,4%	152.589	73,7%	1.207.885	87,1%
<b>Total</b>	<b>1.593.780</b>	<b>100,0%</b>	<b>206.995</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.386.785</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: elaboración SIEMPRO, en base a información brindada por el Boletín de Estadísticas sobre Seguridad Social (BESS) de ANSES, 1º trimestre 2019.

Notas: No incluye beneficios sin información de sexo. Según sexo del titular del beneficio.

## EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

Durante el 4º trimestre de 2019 se ejecutaron \$ 5.875,2 millones en concepto de pago de pensiones, un 40,5% más que en el 3º trimestre.

El aumento de la ejecución presupuestaria se explica porque en el segundo y cuarto trimestre de cada año se hace efectivo el pago de la mitad del Haber Anual Complementario (HAC), el incremento del valor unitario de la prestación y, en menor medida, por un aumento la cobertura. La Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM) equivale al 80% del haber mínimo jubilatorio. En el mes de diciembre el haber mínimo jubilatorio creció 8,7% y se promedió el valor trimestral. No se contemplan en la ejecución los montos correspondientes a asignaciones familiares ni pagos retroactivos o extraordinarios, como el bono de 5.000 pesos que se pagó a los titulares en el mes de diciembre.

Cuadro 7

Ejecución presupuestaria de la Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM) al 4º trimestre de 2019 y tasa de variación intertrimestral (en millones de pesos corrientes y %)

Tipo de prestación	1º trim. 2019	2º trim. 2019	3º trim. 2019	4º trim. 2019	Montos Pagados Acumulados al 4º trim. 2019	Tasa de Variación Montos Pagados 4º y 3º trim. 2019
Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM)	\$ 2.906,7	\$ 4.081,6	\$ 4.180,4	\$ 5.875,2	\$ 17.043,8	40,5%

Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por ANSES.

Si se consideran los montos acumulados, la ejecución presupuestaria en el año 2019 llegó \$17.043,8 millones al 4º trimestre, que implica un incremento interanual del 110% en términos nominales. El pago acumulado durante 2019 de las prestaciones de PUAM tiene una incidencia del 97,7% sobre los montos previstos en el presupuesto anual del total de la Pensión Universal para el Adulto Mayor, según la ley de presupuesto del año 2019. Sin embargo, es necesario tener en cuenta que en dicha estimación no se consideran pagos extraordinarios, retroactivos o asignaciones familiares. Si se mide a valores constantes del primer trimestre de 2016<sup>10</sup>, la ejecución presupuestaria de 2019 aumentó 36,5% en términos reales. Al comparar el período 2017-2019, se observa un incremento de los montos acumulados en términos reales de 271,9% mientras que a nivel nominal el incremento fue de 646%. Este incremento está directamente relacionado con el incremento en la cobertura: en el primer trimestre de 2017 había 10.619 titulares de PUAM y en el cuatro trimestre de 2019 se contabilizaban 156.763.

<sup>10</sup> Para deflactar se utilizó la serie del IPC publicada por INDEC para el período 2016 IPC-GBA y 2017 en adelante IPC-Nacional. El IPC fue trimestralizado.

**Gráfico 4**  
Montos ejecutados en términos reales por año (deflactado base =1 ° trimestre 2016)  
En millones de pesos. Años 2017-2019



Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por ANDIS y ANSES e INDEC (IPC).

### Montos unitarios

A partir de la sanción de la Ley N° 27.426 dictada en diciembre de 2017, los haberes jubilatorios tienen 4 actualizaciones en el año, en los meses de marzo, junio, septiembre y diciembre. El índice vigente de movilidad jubilatoria se compone en un 70% del índice de Precios al Consumidor del INDEC (IPC) y un 30% de la variación de la Remuneración Imponible Promedio de los Trabajadores Estables (RIPTE). La fórmula actual de movilidad<sup>11</sup> considera un índice de precios con un rezago de 6 meses: para el mes de diciembre de 2019 el ajuste del índice consideró el IPC entre junio 2019 y marzo 2019.

#### Cuadro 8

Evolución de los montos unitarios del haber mínimo jubilatorio, según normativa vigente (en pesos corrientes y porcentaje) – Diciembre 2018- Diciembre 2019

Período	Movilidad	Haber Mínimo
dic-18	7,8%	\$ 9.309,1
mar-19	11,8%	\$ 10.410,4
jun-19	10,7%	\$ 11.528,4
sep-19	12,2%	\$ 12.937,2
dic-19	8,7%	\$ 14.067,9

Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por ANSES.

<sup>11</sup> Con la anterior fórmula, se consideraba el 50% de la evolución de los salarios y 50% de la evolución de la recaudación (recursos totales de ANSES) y el rezago con respecto al período a tener en cuenta para la fórmula era de 3 meses en relación al nuevo cálculo. A partir de 2020, los aumentos se disponen a través de Decretos.

La Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM) equivale al 80% del haber mínimo jubilatorio. En el mes de diciembre el haber mínimo jubilatorio subió 8,7%. En el último año, la prestación aumentó 51,1% nominal.

El monto unitario, de acuerdo a la normativa vigente, llegó a \$10.651,3 en promedio al cuarto trimestre de 2019. En términos nominales aumentó 11% respecto del tercer trimestre.

**Cuadro 9**

Montos unitarios vigentes y modificaciones en el año en curso, según normativa vigente (en pesos corrientes)

Período	Valor prestación	Tasa de variación respecto de período anterior
Enero	\$ 7.447	0,0%
Febrero	\$ 7.447	0,0%
Marzo	\$ 8.328	11,8%
Promedio del 1º trimestre 2019	\$ 7.741	9,2%
Abril	\$ 8.328	0,0%
Mayo	\$ 8.328	0,0%
Junio	\$ 9.223	10,7%
Promedio del 2º trimestre 2019	\$ 8.626	11,4%
Julio	\$ 9.223	0,0%
Agosto	\$ 9.223	0,0%
Septiembre	\$ 10.350	12,2%
Promedio del 3º trimestre 2019	\$ 9.598	11,3%
Octubre	\$ 10.350	0,0%
Noviembre	\$ 10.350	0,0%
Diciembre	\$ 11.254	8,7%
Promedio del 4º trimestre 2019	\$ 10.651	11,0%

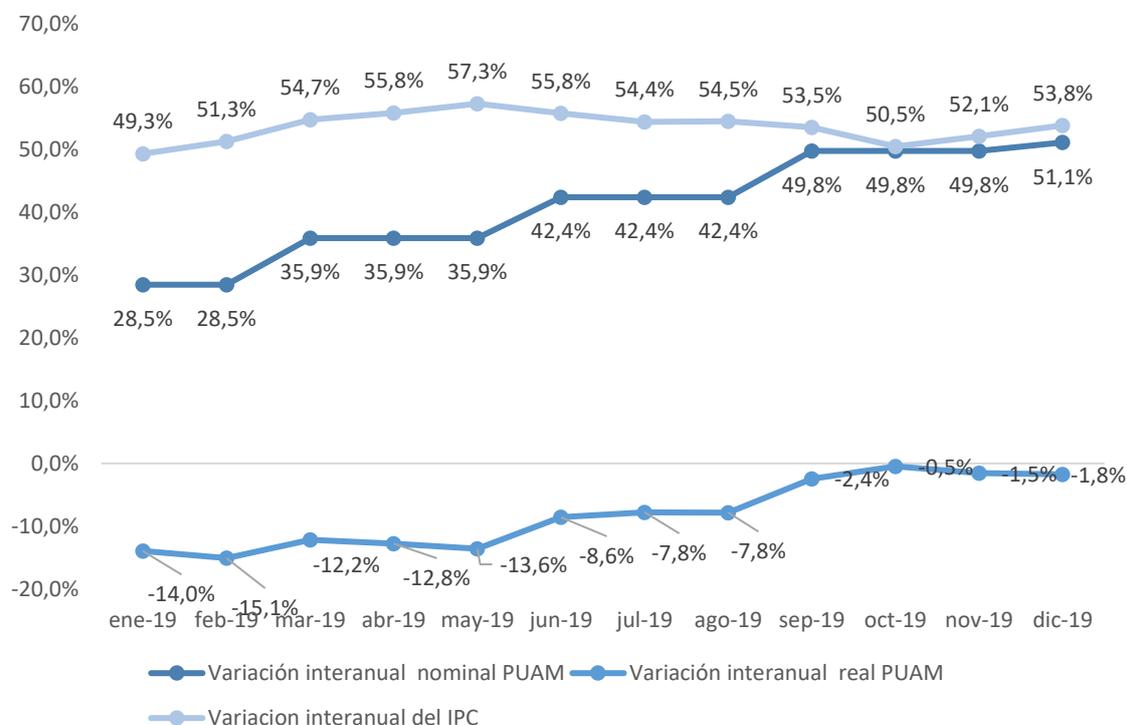
Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por el Ministerio de Hacienda

Comparar los valores de la prestación con la progresión del IPC permite identificar la evolución del poder de compra de la misma, en función de los precios de un conjunto de bienes y servicios. Para ello se establecen comparaciones interanuales de las variaciones.

A diciembre de 2019, el nivel general de precios registró un incremento de 53,8% respecto al mismo mes de 2018, mientras que para el mismo período se observa una disminución del valor adquisitivo de la prestación de 1,8% en términos reales.

Gráfico 7

Variaciones interanuales de los montos nominales y reales de la Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM) y del Índice de Precios al Consumidor (base ene 2016). Enero 2019 – Diciembre 2019



Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por el Ministerio de Hacienda e INDEC.

## INDICADORES SOCIOECONÓMICOS

Al considerar el monto de la prestación con la valorización de la Canasta Básica Alimentaria (CBA – línea de indigencia) es posible tener un punto de referencia respecto del valor de la línea de indigencia. En el mismo caso, para el valor de la Canasta Básica Total (CBT – línea de pobreza) en relación a la línea de pobreza.

El monto de la Canasta Básica Alimentaria (CBA) se estableció al promediar los montos mensuales de las mismas correspondientes a los meses de cada trimestre de 2019, de acuerdo a la información brindada por INDEC. El cálculo de la canasta para un adulto mayor entre 60 y 75 años equivale al promedio de 0,83 unidades de adulto equivalente para un hombre y a 0,67 para una mujer. Para una pareja de adultos mayores se utilizó un coeficiente de 1,5 con respecto al adulto equivalente.

Teniendo en cuenta los montos unitarios que establece la normativa, al cuarto trimestre de 2019, la Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM) cubría 1,47 Canasta Básica Alimentaria (CBA) y poco más de la mitad de una Canasta Básica Total (CBT) para una pareja de adultos mayores<sup>12</sup>.

Se observa una leve reducción en la cobertura de la canasta básica alimentaria en comparación con el trimestre anterior, ya que aumentó la brecha entre la cobertura de la CBA y la CBT con respecto al valor unitario de la PUAM. El monto unitario promedio de la prestación se incrementó en un 11% entre el cuarto y tercer trimestre de 2019, mientras que la CBA aumentó un 12,4% y la CBT 12,5% en el mismo período.

Sin embargo, si se compara con el mismo período del año 2018, se observa que hubo una incipiente mejora del poder adquisitivo de la prestación de la PUAM, ya que en ese momento se cubrían 1,45 de la CBA y 0,58 de la CBT para una pareja de adultos mayores.

Es importante mencionar que esta Canasta Básica Total no contempla los gastos de alquiler de vivienda, expensas, medicamentos y otros artículos de primera necesidad.

Cuadro 10

Porcentaje de cobertura de las Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM) respecto de las CBA y CBT para pareja de adultos mayores por trimestre. 4º trim. 2018 – 4º trim. 2019

Indicador	4º trim 2018	1º trim 2019	2º trim 2019	3º trim 2019	4º trim 2019
<b>CBA Pareja Adultos Mayores</b>	145,8%	143,5%	146,7%	148,5%	146,7%
<b>CBT Pareja Adultos Mayores</b>	58,5%	57,8%	58,6%	59,5%	58,7%

Fuente: SIEMPRO, en base a datos brindados por el Ministerio de Hacienda e INDEC.

<sup>12</sup> Fuente Canastas: INDEC.