

Informe de coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública

Enero 2023

*primero
la gente*



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina

Resumen ejecutivo

El Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas del Ministerio de Obras Públicas (MOP) publica mensualmente el Informe de Coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública, que pone a disposición del público información sobre la evolución del empleo registrado en el sector de la construcción, la estimación de los puestos de trabajo en el mismo, la participación de las mujeres en la actividad y las expectativas a futuro de las grandes empresas, entre otros.

Es producido por la Dirección Nacional de Transparencia (DNT) de la Secretaría de Gestión Administrativa del MOP, a partir de los datos provisorios publicados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (OEDE - MTEySS) y el Instituto de Estadística y Registro de la Industria de la Construcción (IERIC), y se complementa con análisis propios de la Dirección¹.

Datos destacados



- **Récord histórico en la construcción: el empleo registrado en noviembre de 2022 superó los máximos niveles alcanzados desde el año 2015 (INDEC) con 460.386 puestos de trabajo** en el sector.
- **84.152 puestos de trabajo más respecto de enero de 2020**, al inicio de la actual gestión.
- **29 meses de aumento sostenido en los puestos de empleo registrados** desde agosto de 2020 (con la excepción de diciembre 2020 y 2021, cuando hubo una caída de entre el 1% y 2%, habitual por período estival).
- **31,9%** de las empresas dedicadas a la Obra Pública opinó que el nivel de la actividad aumentará durante enero - marzo 2023.

¹ La información relevada sobre la cantidad de puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción en el último mes es de carácter provisorio y se encuentra sujeta a posibles modificaciones. Por este motivo, pueden existir leves variaciones respecto a los informes publicados con anterioridad.

La construcción alcanzó récord histórico de puestos de trabajo y 29 meses de crecimiento

En noviembre de 2022 se registraron 460.386 puestos de trabajo en el sector de la construcción (INDEC), el máximo nivel desde el año 2015. La ocupación en el sector lleva 29 meses de crecimiento ininterrumpido (con la excepción de diciembre de 2020 y 2021).

Según el INDEC, el OEDE – MTEySS y el IERIC, el **promedio de aumento interanual en los puestos de trabajo del sector es del 16,3%, 14,1% y 16,3%, respectivamente** (noviembre de 2022 en relación a noviembre de 2021).

Si bien los datos a continuación muestran evidencias acerca del empleo registrado en el ámbito privado, es importante considerar que la Obra Pública también se realiza a través de empresas privadas, por lo que es relevante realizar un análisis sobre la evolución de este sector.

Tabla N° 1. Cantidad de puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción (ámbito privado) y variaciones interanuales e intermensuales

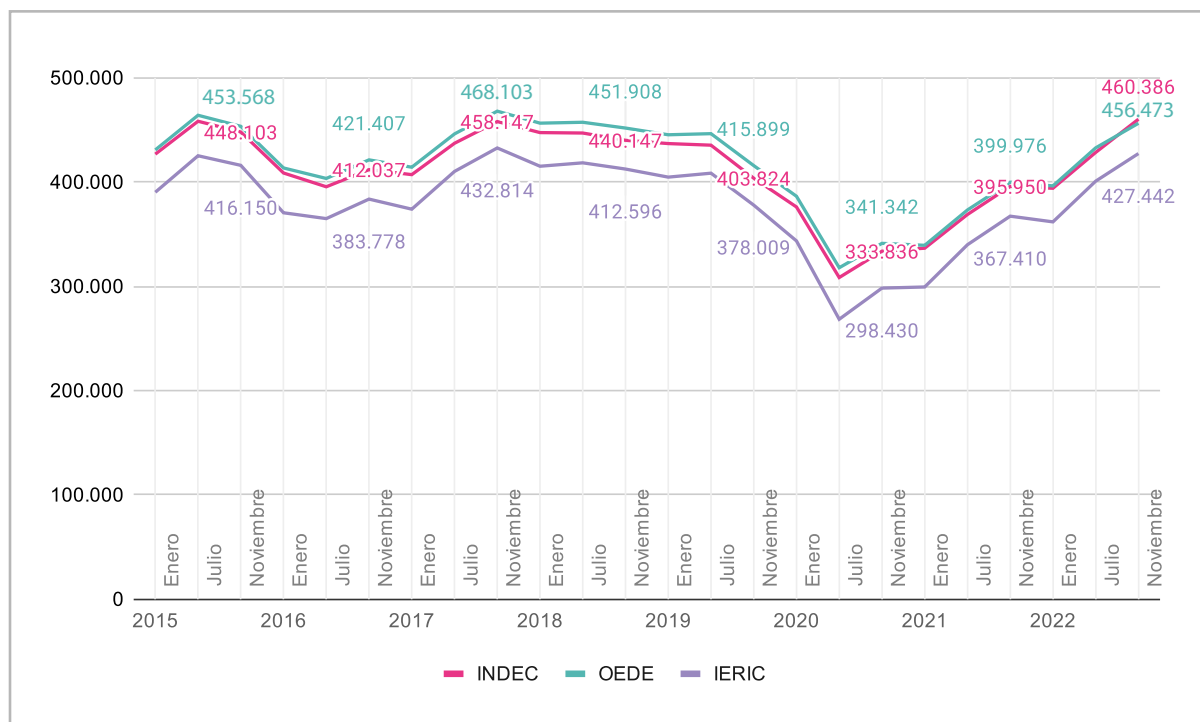
| Fuente | Cantidad de puestos de trabajo (noviembre de 2022) | Variación interanual (respecto a noviembre de 2021) | Variación intermensual (respecto a octubre de 2022) |
|---------------|--|---|---|
| INDEC | 460.386 | 16,3 | 2,7 |
| OEDE – MTEySS | 456.473 | 14,1 | 1,4 |
| IERIC | 427.442 | 16,3 | 1,5 |

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa (SGA) del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC, OEDE – MTEySS e INDEC.

Según los datos publicados por el IERIC, se destaca que en noviembre de 2022:

- **21 jurisdicciones aumentaron su volumen de empleo respecto al mes precedente.**
- Entre las jurisdicciones que tuvieron mayor crecimiento mensual del empleo registrado, se destacaron La Pampa (8,5%), Neuquén (6,7%), Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur (6%) y Catamarca (5,8%).
- Catamarca y La Rioja se posicionaron como las provincias de crecimiento interanual más destacado, con incrementos del 74,3% y 60,2%, respectivamente.

Gráfico N° 1. Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción - ámbito privado-. IERIC, OEDE - MTEySS e INDEC, noviembre 2015 - noviembre 2022.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE- MTEySS – Registros del SIPA, del IERIC y la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del INDEC.

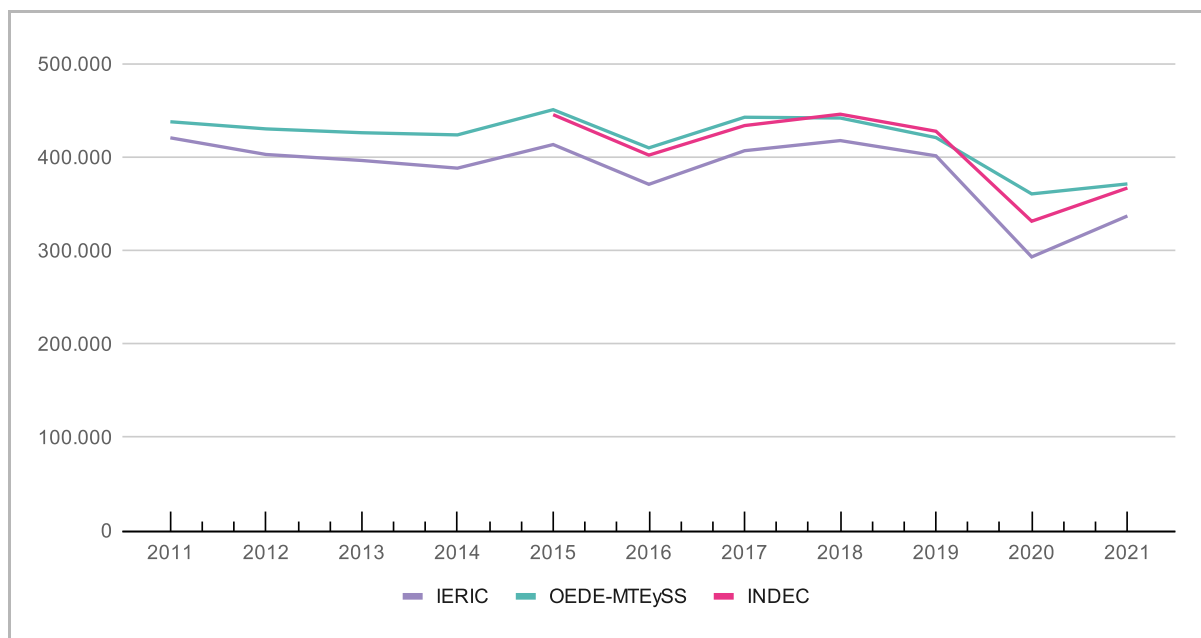
Evolución histórica de los puestos de trabajo en el sector de la construcción

Al analizar la evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector en los últimos 10 años, el INDEC remarca que:

- Los **registros mensuales más destacados** se ubican en el mes de **junio 2015** (458.433), **noviembre 2017** (458.147) y **noviembre 2022** (460.386).
- Los **promedios anuales más altos** de toda la serie histórica se registraron durante los años **2015** (445.821) y **2018** (446.337).
- En el promedio de empleos del año 2016, se contabilizaron 43.317 puestos de trabajo menos respecto al promedio anual de 2015, registrando el mayor retroceso con anterioridad a la pandemia por el COVID-19 (402.504).
- En marzo de 2020, durante el primer mes de la pandemia, se registraron 359.775 empleos en el sector de la construcción.

- En julio de 2020, en plena pandemia, se registró el pico más bajo de toda la serie histórica (308.570).
- **En julio de 2022 se cumplieron dos años de recuperación sostenida de los puestos de trabajo registrados** (con la excepción de los meses de diciembre de 2020 y 2021, cuando hubo una caída de entre el 1% y 2%, habitual por período estival). En **noviembre de 2022 se registran 29 meses de crecimiento** acumulado.

Gráfico N° 2. Evolución de los puestos de trabajo registrados en la construcción -promedio anual-



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE – MTEySS – Registros del SIPA, del IERIC y de la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del INDEC.

| Fuente | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|--------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| IERIC | 421.042 | 403.188 | 396.768 | 388.534 | 413.839 | 371.231 | 407.238 | 418.083 | 401.739 | 293.460 | 337.318 |
| OEDE-MTEySS | 438.243 | 430.596 | 426.497 | 424.178 | 451.202 | 410.284 | 443.085 | 442.267 | 421.282 | 360.963 | 371.677 |
| INDEC | | | | | 445.821 | 402.504 | 434.162 | 446.337 | 428.056 | 331.687 | 367.271 |

Evolución en el consumo de insumos para la construcción

Respecto al mismo mes del año anterior, los datos del INDEC para diciembre de 2022 muestran que la venta de aceros y de hierro redondo disminuyó un 7%, mientras que el consumo de asfalto disminuyó un 18,5%. Cabe aclarar que este decrecimiento es relativo, dado que la comparación se realiza sobre el crecimiento exponencial de los insumos en 2021 luego de la abrupta caída de 2020.

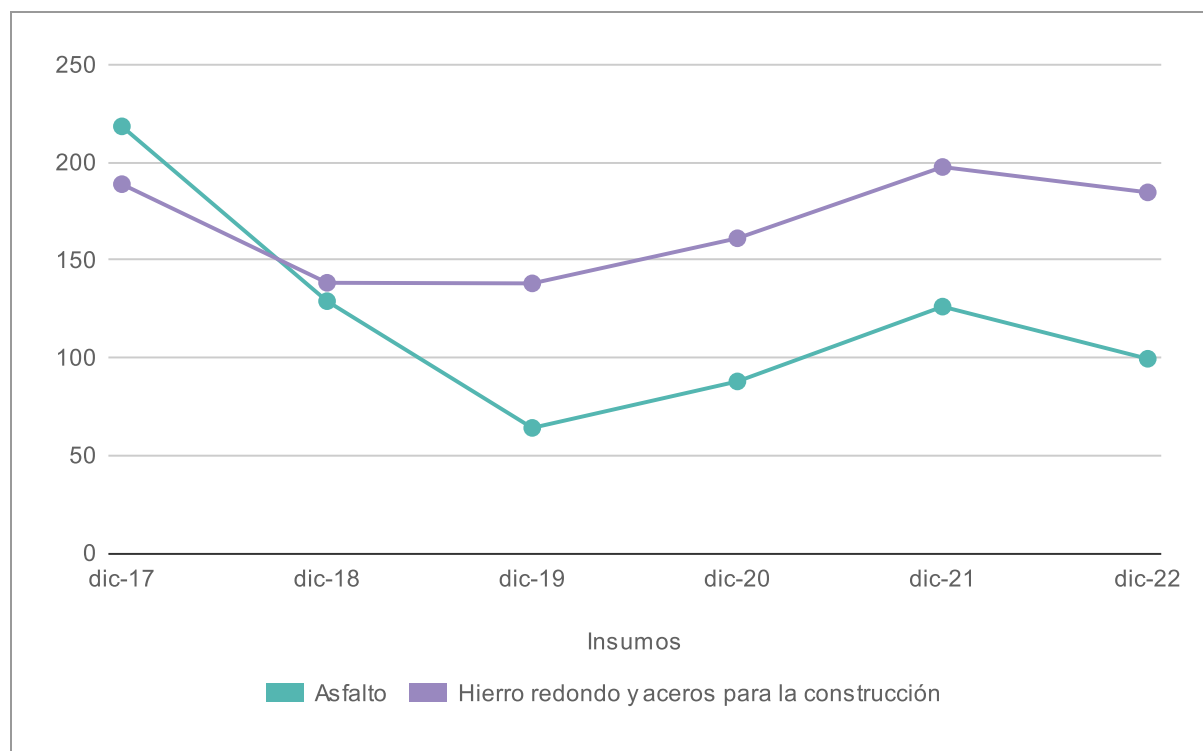
Gráfico N° 3. Insumos representativos de la industria de la construcción. Serie original, base año 2004=100, en variación porcentual interanual. Diciembre 2017 – diciembre 2022 (en %)

| | dic-17 | dic-18 | dic-19 | dic-20 | dic-21 | dic-22 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Asfalto | 72,9 | -39,8 | -47 | 46,1 | 42,2 | -18,5 |
| Hierro redondo y aceros para la construcción | 37,7 | -26,5 | -3 | 21,9 | 22,9 | -7 |

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos de la Dirección de Estadísticas Mineras, Manufactureras, Energéticas y de la Construcción de la Dirección Nacional de Estadísticas Económicas del INDEC.

La evolución del despacho de hierro y aceros para la construcción y el asfalto, muestran una tendencia hacia la recuperación y restablecimiento de los valores alcanzados en la pre-pandemia.

Gráfico N° 4. Insumos para la construcción. Serie desestacionalizada, base 2004=100. Diciembre 2017- diciembre 2022 (en números índice)



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos de la Dirección de Estadísticas Mineras, Manufactureras, Energéticas y de la Construcción de la Dirección Nacional de Estadísticas Económicas del INDEC.

Expectativas de grandes empresas sobre el nivel de actividad de la construcción

El INDEC realizó una **encuesta cualitativa de opinión sobre la construcción a grandes empresas** del sector respecto a las **expectativas para el período enero 2023 - marzo 2023**.

Entre las empresas dedicadas fundamentalmente a la Obra Pública, el **31,9% considera que el nivel de la actividad aumentará**, mientras que el **49,5% cree que no cambiará** y el **18,6% que disminuirá**.

Quienes estiman **un aumento de la actividad del sector en los próximos tres meses**, indican como **principal factor** a los **nuevos planes de obras públicas** (32,8%). A su vez, el 28,6% considera que el personal ocupado (permanente y contratado) se incrementará y el 62,6 % opina que no variará durante el mismo período.

Respecto al **tipo de obras que se realizarán** durante dicho período, estas empresas mencionan las **obras viales y de pavimentación** (25,9%), la distribución **de agua y cloacas** (15,2%), **viviendas** (11,7%), y **otras obras de arquitectura** (12,8%), entre otras.

Avances de la participación de las mujeres y LGBTI+ en la construcción

La construcción es el sector de la economía que presenta un menor nivel de participación de las mujeres. En los últimos 5 años, se observa que la cantidad de puestos de trabajo de esta población en el sector ha rondado entre el 3% y el 5% (EPH, serie semestral 2016-2021). En este contexto, el MOP impulsa acciones que buscan fortalecer la incorporación de mujeres y LGBTI+ en la Obra Pública, un sector en crecimiento y con alta demanda de mano de obra.

Históricamente, las mujeres han tenido una **menor participación en el mercado laboral, mayores niveles de informalidad y niveles de desocupación más altos** que sus pares varones. Durante la pandemia, la crisis económica y de los cuidados amplió las desigualdades entre los géneros. Las mujeres fueron más afectadas y, al mismo tiempo, tuvieron una recuperación del empleo más lenta (DNElyG², 2022).

La consolidación de herramientas innovadoras en el Estado, como la implementación del Programa Interministerial de **Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad** ([Resolución Conjunta 8/20](#)) y, desde el Ministerio de Obras Públicas, del **Programa de Infraestructura del Cuidado** ([Resolución 252/21](#)) -con 606 obras vigentes³ en todo el país-, apuntaron a sostener estrategias para incluir a las mujeres en la recuperación económica y reducir brechas de género.

El MOP impulsó, junto al Observatorio de la Obra Pública que coordina la Dirección Nacional de Transparencia, la creación del **Pliego de Condiciones Particulares y Especificaciones Técnicas con perspectiva de género** e incorporó en el Pliego para consultorías una sub evaluación a partir de un factor de **paridad de género**. Sumadas a otras políticas desplegadas por el ministerio, estas iniciativas apuntan a **generar mayor participación de mujeres y LGBTI+ en la Obra Pública**, en la cual se reconocen altos niveles de masculinización.

A la fecha, se han publicado 32 pliegos con perspectiva de género y 8 consultorías para el desarrollo de proyectos de Obra Pública⁴.

² Dirección Nacional de Economía, Igualdad y Género, Ministerio de Economía (2022). *Protagonistas del crecimiento. Las brechas de género en la economía argentina*. Cuarto trimestre de 2021. Disponible en: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2022/06/las_brechas_de_genero_en_la_economia_argentina_4to_trimestre_2_021.pdf

³ Datos relevados de la plataforma [MapalInversiones](#) al 13/02/23, considerando las obras de Infraestructura del Cuidado finalizadas, en ejecución y a iniciar.

⁴ Datos relevados al 18/01/23. Más información en: [CONTRAT.AR - Portal Electrónico de Contratación de Obra Pública](#).

La situación del mercado de trabajo

Luego de la fuerte crisis global generada por la pandemia del COVID-19 que ha afectado a las economías mundiales y, por ende, al mercado de trabajo argentino, **se registran mejoras y sostenimiento de la recuperación en los indicadores laborales.**

Datos destacados del tercer trimestre de 2022 (EPH, INDEC):

- **La tasa de desempleo es del 7,1%.** Se redujo casi a la mitad respecto al fuerte aumento que tuvo en 2020, cuando llegó a 13,1%.
- **Se revirtieron los valores de desocupación** del período 2015-2019, cuando alcanzó los dos dígitos. Este es el **sexto trimestre de la actual gestión en el que se logra una tasa de desocupación menor al 10%.**
- **La tasa de empleo es del 44,2%,** la subocupación del 11% y la subocupación demandante alcanza un 7,6%. La población económicamente activa representa un 47,6%.

Tabla N° 2. Tasas generales del mercado de trabajo. Total de aglomerados urbanos, tercer trimestre de 2022 (EPH-INDEC)

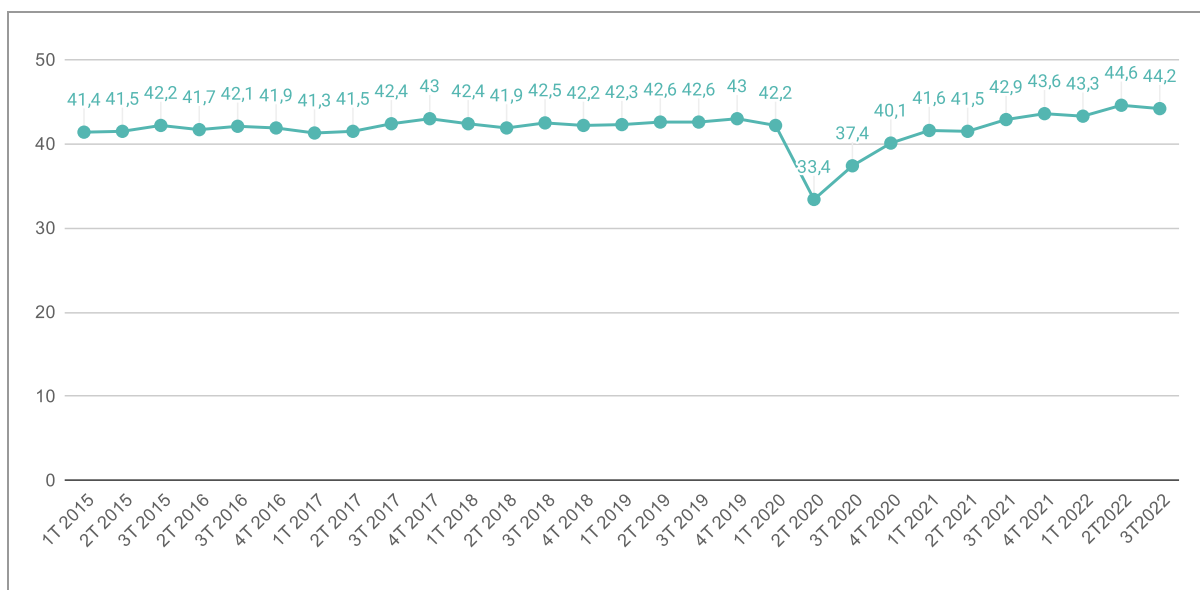
| Tasas generales del mercado de trabajo | Tercer trimestre de 2022 |
|--|--------------------------|
| Tasa de actividad (PEA) | 47,6% |
| Tasa de empleo | 44,2% |
| Tasa de desocupación | 7,1% |
| Tasa de subocupación | 11% |
| Tasa de subocupación demandante | 7,6% |

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas sobre la base de la EPH del INDEC, tercer trimestre de 2022.

Los indicadores del mercado laboral del tercer trimestre de 2022 exponen una **sostenida recuperación de los puestos de trabajo, en relación a los valores previos a la pandemia y a los correspondientes a la gestión de gobierno del período 2015-2019.**

- **La tasa de empleo** del tercer trimestre de 2022 **no manifiesta variaciones significativas respecto al trimestre anterior y muestra una evolución favorable** de alrededor de dos puntos en relación al mismo trimestre de 2021 (42,2%) y supera en más de 10 puntos a los valores alcanzados en plena pandemia en el segundo trimestre de 2020 (33,4%).

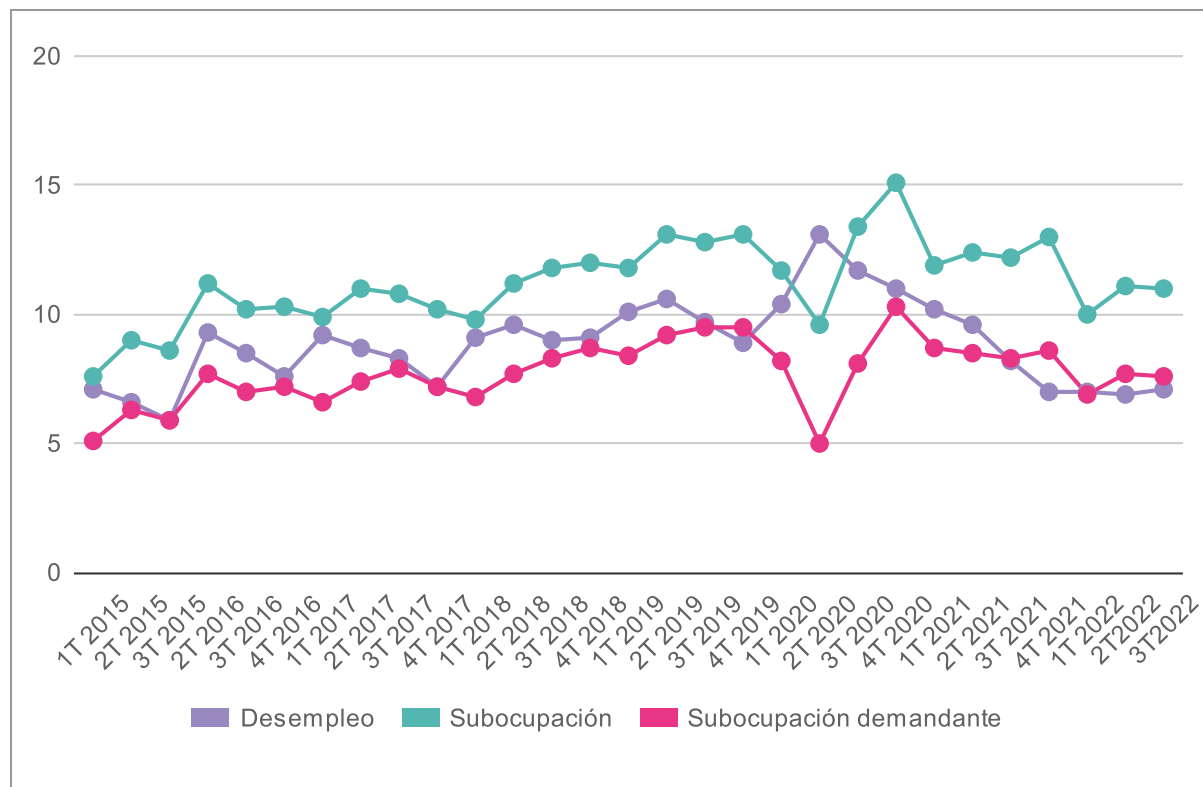
Gráfico N° 5. Evolución de la tasa de empleo (en %). Total de aglomerados urbanos, 2015 – 2022, EPH, INDEC



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la EPH del INDEC, trimestres 2015-2022.

En relación al segundo trimestre de 2022, **el comportamiento del desempleo, la subocupación y la subocupación demandante no mostraron variaciones significativas en el tercer trimestre del año.**

Gráfico N° 6. Evolución de las tasas de desocupación, subocupación y subocupación demandante⁵. Trimestres 2015 - 2022, EPH, INDEC



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la EPH del INDEC, trimestres 2015 - 2022.

El presente informe técnico fue producido por el equipo del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia, dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas.

⁵ Resulta importante destacar que en este informe se muestran datos proporcionados por el INDEC para el año 2015 pese a que, conforme a la emergencia estadística, el organismo ha dispuesto que las series publicadas entre el primer trimestre de 2007 y el cuarto trimestre de 2015 deben ser consideradas con reservas. Por otra parte, no se muestran datos del cuarto trimestre de 2015 y del primer trimestre de 2016, ya que las bases de microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares no fueron publicadas durante este período.

“La recuperación pospandemia fue mayor y a más velocidad de lo que esperábamos”

Entrevista a Gerardo Martínez, Secretario General de la Unión Obrera de la Construcción de la República Argentina (UOCRA)

Institución integrante del Observatorio de la Obra Pública

Se superó el piso histórico de empleo en la construcción, con más de 460 mil puestos registrados, ¿cómo analizás este momento particular?

Efectivamente, la industria está en un muy buen momento en lo que hace a trabajadoras y trabajadores ocupados. Estamos en un nivel comparable a los máximos que hemos registrado, con más de 29 meses de crecimiento.

Sin dudas, **la recuperación pospandemia fue mayor y con más velocidad de lo que esperábamos**. Recordemos que algunos analistas pronosticaban una recuperación de la actividad económica en forma de letra U y tuvimos una recuperación muy fuerte. No creo que esto haya sido producto solo de un cambio de ciclo. **El Gobierno interpretó bien el momento y ayudó, desde la política pública, a generar condiciones favorables para la inversión** en la industria.

Este panorama tiene alcance federal: **en todas las provincias se manifiesta esta recuperación**, destacándose aquellas en las que las obras de energía, en sus distintas fuentes, han producido verdaderas explosiones de demanda laboral.

¿En qué medida las políticas impulsadas desde el Ministerio de Obras Públicas contribuyen al crecimiento del empleo en la construcción desde una lógica federal?

El impacto de los distintos planes de obras públicas ha sido muy positivo y el indicador de esto es la cantidad de obras reactivadas y la evidente consecuencia en términos de ocupación en la industria.

Se trata de **empleos formales, bien remunerados, distribuidos en todo el país**, que además producen **externalidades positivas** en las distintas ciudades, **motorizando también las obras privadas**.

No obstante, creemos que nuestra actividad aún tiene un potencial limitado por razones estructurales como la falta de crédito y, en los últimos años, la inflación, que no sólo afecta el poder de compra de las y los trabajadores, sino que también condiciona las bases financieras de proyectos productivos cuyo horizonte temporal requiere la previsibilidad de su estructura de costos.

Por otra parte, es pública nuestra posición acerca de la necesidad de diseñar un plan maestro de infraestructura que lo vincule estratégicamente al proyecto de país que necesitamos, donde el trabajo digno no sea una exclusividad de los actuales centros urbanos y el desarrollo productivo sea el ordenador que permita alcanzarlo⁶.

Asimismo, podemos afirmar que el impacto fue muy relevante en toda la sociedad luego de años de ausencia de estas políticas tan esenciales para mejorar las condiciones de vida y de infraestructura imprescindible para recuperar la capacidad de crecer en forma equitativa.

UOCRA participa del Observatorio de la Obra Pública desde el año 2020, ¿cuál es el aporte de este espacio de participación a la gestión de la Obra Pública?

La creación del Observatorio de la Obra Pública ha sido una de las decisiones más novedosas y trascendentes en la gestión del Ministerio de Obras Públicas, al generar un ámbito con amplia representatividad de sectores de la industria y de la sociedad en general, en donde se pudieron analizar en profundidad los múltiples aspectos que implica una obra pública y proponer nuevos criterios y acciones que contribuyan a mejorar todo el proceso en que las mismas se desarrollan.

La información que brinda el Observatorio **contribuye a la transparencia** y permite a los distintos sectores involucrados efectuar un seguimiento sobre la utilización de los fondos públicos en esta materia que ha sido tan cuestionada.

Desde UOCRA hemos participado en todas las reuniones y en la formulación de propuestas; es fundamental garantizar un adecuado uso de los fondos y finalizar las obras en tiempo y forma, pero también sabemos que cuando una obra se paraliza por problemas en su ejecución, uno de los principales afectados es la persona trabajadora, que no tiene ninguna defensa cuando se demoran los pagos de sus haberes o directamente pierde su empleo.

El Observatorio es una contribución fundamental para el cumplimiento de estos objetivos tan relevantes de una política pública.

Hay que reconocer que la actual gestión del ministerio produjo un salto cualitativo en materia de obras y servicios públicos. Esto fue clave a la hora de impulsar la inversión pública. Recordemos que, cuando inició su mandato el actual gobierno, se encontraban en marcha muy pocas obras, la mayoría con ritmo muy lento o directamente paralizadas. El desafío de aquel momento fue alcanzar un delicado equilibrio entre poner en marcha obras de infraestructura pendientes y evitar caer en la discrecionalidad o la falta de transparencia. En ese sentido, se destaca un reconocimiento al equipo del Ministro Katopodis, que rápidamente tomó cartas en el asunto con una filosofía bien pragmática: la necesidad de impulso de las obras no impide generar condiciones de transparencia, indispensables para dotar de credibilidad y fortaleza a la política pública.

⁶ El Ministerio de Obras Públicas lanzó el Plan de Obras Públicas para el Desarrollo de la Nación con el objetivo de definir y organizar las acciones y las obras de infraestructura estratégicas para la construcción de un país federal.

¿Qué proyecciones analiza de cara al futuro?

En lo que hace al futuro, somos optimistas dado que en nuestro país requiere una sostenida inversión en construcción, tanto de obras públicas como privadas, comerciales, industriales y de viviendas.

Es un criterio que comparte toda la sociedad y los actores sociales que estamos involucrados en la gestión o formulación de políticas.

Esperamos que Argentina inicie un proceso de consolidación de su tan nombrada fortaleza: recursos humanos, riqueza en sus recursos naturales que actualmente son explotados de una manera conveniente y, políticas que deben contemplar una mayor equidad e inclusión social.

Están dadas las condiciones, de nosotros depende que se materialice esta tan ansiada senda positiva.

Encontrá esta nota y más información en el boletín de novedades Construyendo Conocimiento del mes de febrero de 2022: [acceso](#).

Autoridades

Presidente de la Nación

Alberto Fernández

Ministro de Obras Públicas

Gabriel Katopodis

Secretario de Gestión Administrativa

Guillermo Sauro

Directora Nacional de Transparencia

Roxana Mazzola

Ministerio de Obras Públicas de la República Argentina

Informe de Coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública. Enero de 2023. Dirección Nacional de Transparencia de la Secretaría de Gestión Administrativa / Dirigido por Roxana Mazzola - 1a. ed. – Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Ministerio de Obras Públicas, 2023. Libro digital, DXReader.

Libro digital, PDF

Archivo digital: descarga y online

1. Empleo. 2. Transparencia. 3. Obra Pública

Las publicaciones del Ministerio de Obras Públicas pueden ser consultadas en: www.argentina.gob.ar/obras-publicas/publicaciones

Esta publicación es de acceso público y fue realizada por el Ministerio de Obras Públicas.

Se permite su reproducción siempre que se citen las fuentes.