

Informe de coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública

Septiembre 2021

Recuperación de los puestos de trabajo en el sector de la construcción

Desde enero de 2021 se registra una recuperación sostenida en los puestos de trabajo en la rama de la construcción, consolidando la tendencia iniciada en agosto de 2020.

Según el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (OEDE-MTEySS) y el Instituto de Estadística y Registro de la Industria de la Construcción (IERIC), **el promedio de aumento interanual en los puestos de trabajo del sector de la construcción es del 20,6%, 17,5% y 25,6% respectivamente.**

Si bien los datos a continuación muestran evidencias acerca del empleo registrado en el ámbito privado, es importante considerar que la obra pública se hace a través de empresas privadas, por lo que está contemplado en este sector de actividad.

Tabla N° 1. Cantidad de puestos registrados en el sector de la construcción (ámbito privado) y variaciones interanuales e intermensuales.

Fuente	Cantidad de puestos julio 2021 (miles)	Var. interanual (%) (respecto a julio 2020)	Var. Intermensual (%) (respecto a junio 2021)
IERIC ¹	337.390	25,6%	2,0%
INDEC ²	372.557	20,6%	1,9%
OEDE ³	373.011	17,5%	2,1%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa (SGA) del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC, OEDE del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTEySS) e INDEC.

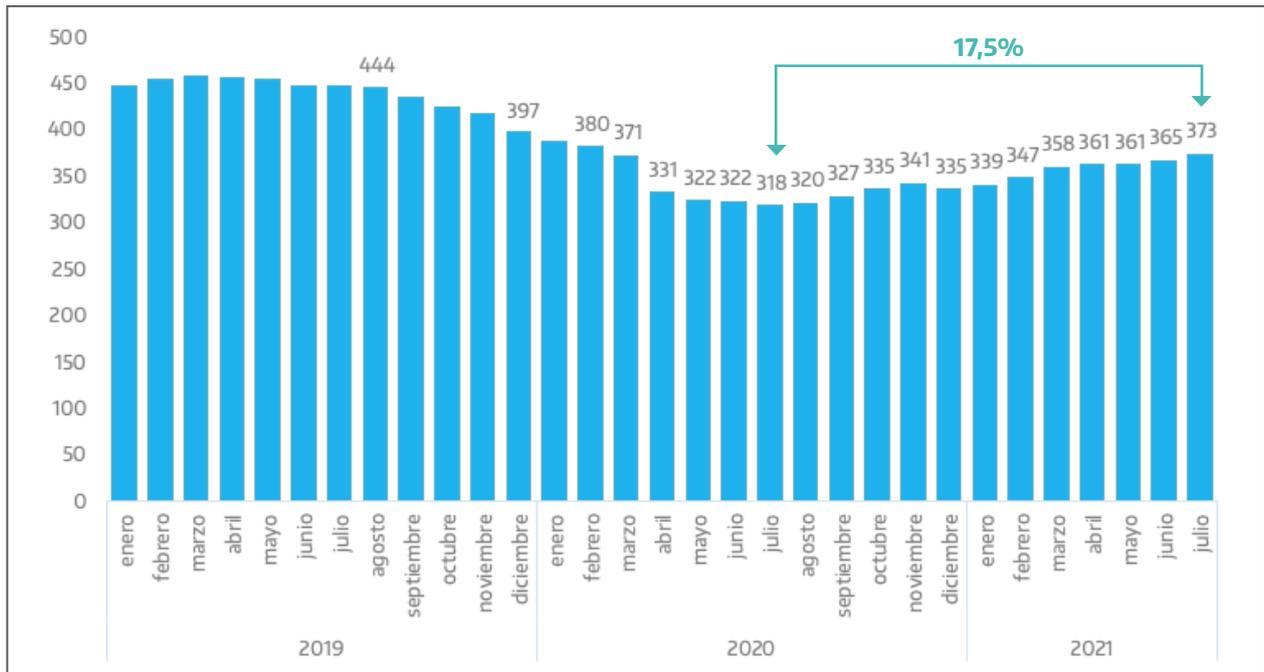
Como se observa en los gráficos 1, 2 y 3, tanto las estadísticas del OEDE, como las del IERIC y del INDEC, muestran que **durante los siete primeros meses de 2021 continúa el incremento intermensual de puestos de trabajo.** La cantidad de empleos registrados en el mes de julio se acerca o iguala (según la fuente) a los registrados en los meses previos a la pandemia por el Covid-19.

¹ Instituto de Estadística y Registro de la Industria de la Construcción.

² Dirección Nacional de Cuentas Nacionales – Instituto Nacional de Estadística y Censos.

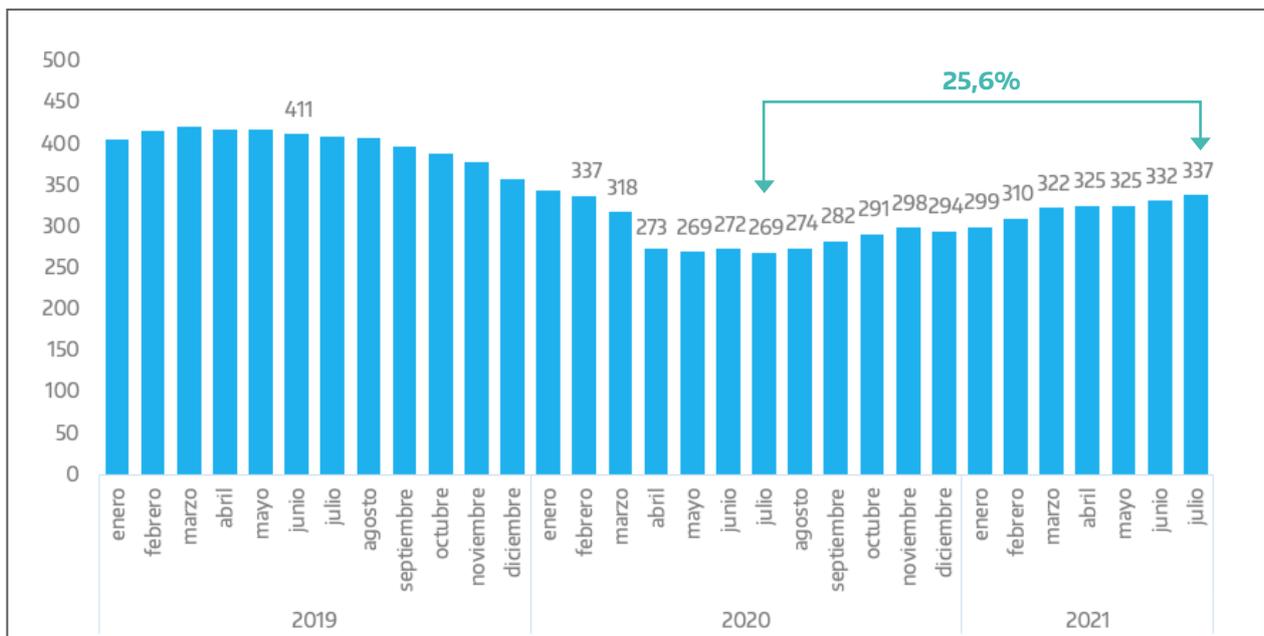
³ Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTEySS) a partir de los registros administrativos del Sistema Integrado Provisional Argentino (SIPA).

Gráfico N° 1: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado- (en miles). OEDE, enero 2019 – julio 2021.



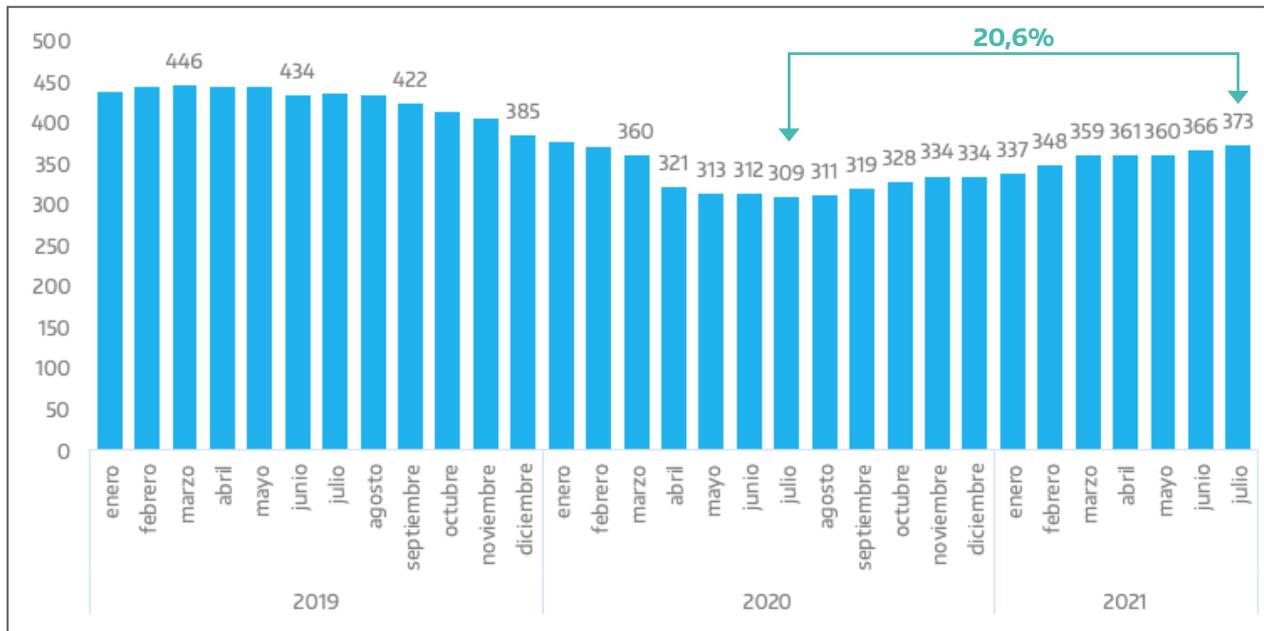
Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE del MTEySS – registros del SIPA.

Gráfico N° 2: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado- (en miles). IERIC, enero 2019 – julio 2021.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC.

Gráfico N° 3: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado- (en miles). Dirección Nacional de Cuentas Nacionales – INDEC, enero 2019 – julio 2021.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del Instituto Nacional de Estadística y Censos.

De acuerdo con el INDEC, se destaca que **la evolución de los puestos de trabajo de 2018 a 2021 en promedio interanualmente:**

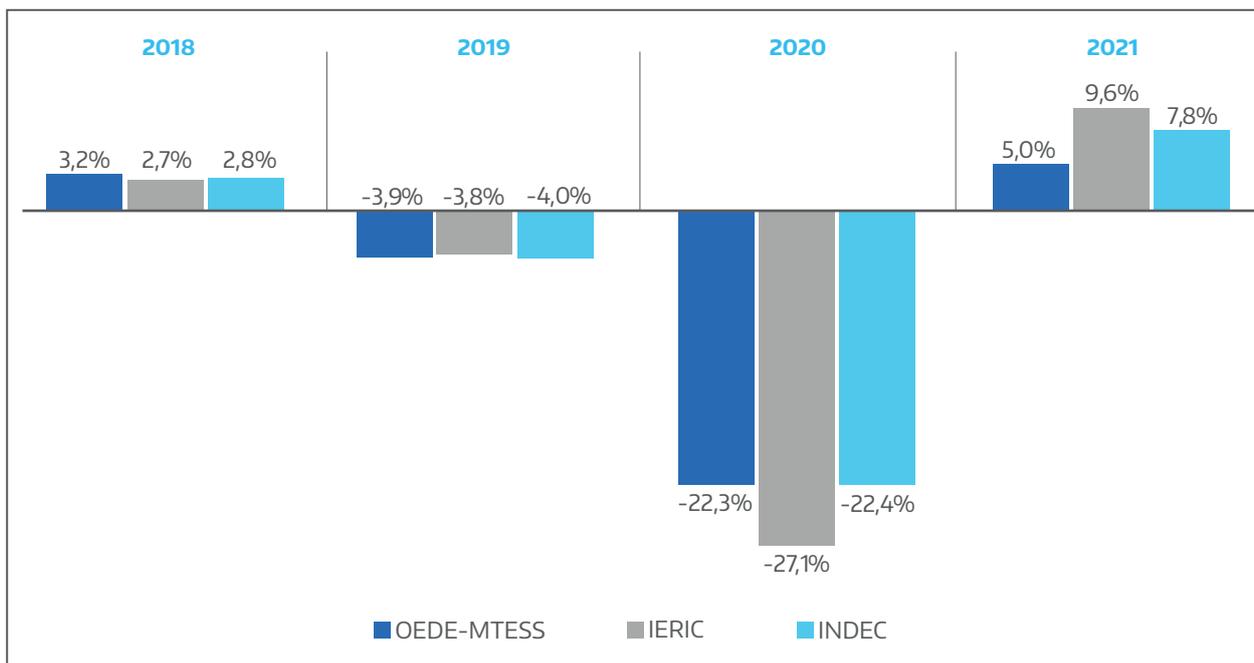
- **Aumentó 7,8%** en 2021 en relación con el 2020.
- **Con la gestión de gobierno del período 2015-2019, sin pandemia, ya había una contracción del empleo en el sector de la construcción interanual entre 2018 y 2019 que fue del -4%.**
- El impacto de la primera ola de la pandemia por el COVID-19 en nuestro país, específicamente en el sector de la construcción, representó un **descenso interanual del 2019 al 2020 (un -25% aproximadamente)**. Esto se debió, principalmente, a la crisis provocada por la pandemia, pero también a la crisis socioeconómica del período de gobierno de la gestión anterior (ver tabla N° 2, a continuación).

Tabla N° 2. Cantidad de puestos de trabajo registrados en la rama de la construcción y variaciones interanuales⁴.

Promedios interanuales	2017	2018	2019	2020	2021
OEDE-MTESS	443 mil	457 mil	439 mil	341 mil	358 mil
IERIC	407 mil	418 mil	402 mil	293 mil	321 mil
INDEC	434 mil	446 mil	428 mil	332 mil	358mil
Variación promedio interanual OEDE- MTEySS	-	3,2%	-3,9%	-22,3%	5,0%
Variación promedio interanual IERIC	-	2,7%	-3,8%	-27,1%	9,6%
Variación promedio interanual INDEC	-	2,8%	-4,0%	-22,4%	7,8%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, IERIC y OEDE-MTEySS.

Variación promedio interanual de los puestos en el sector de la construcción según INDEC, OEDE-MTESS y IERIC



⁴ Para el año 2021 se toma en consideración hasta el mes de **junio** inclusive.

Aumento del consumo de insumos para la construcción

Los datos del INDEC muestran que, **respecto del mismo mes del año anterior, en agosto de 2021 el consumo de asfalto, y de hierro redondo y aceros incrementó un 125,3% y 199,7% respectivamente**, lo que podría estar indicando que la recuperación del sector se hace extensiva a ciertas tipologías de obras, asociadas a la obra pública.

- Para el mes de agosto se presenta un aumento del año 2020 al año 2021 en ambos insumos. De igual modo, sucede con otros insumos de interés, como por ejemplo el hormigón elaborado y el cemento portland.

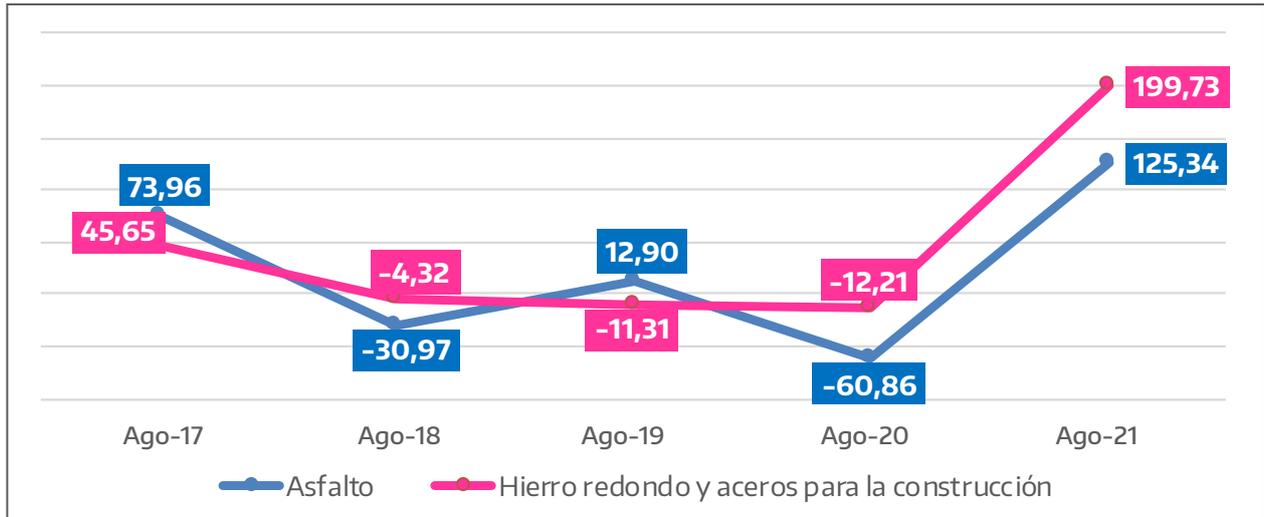
En su informe de coyuntura (septiembre 2021), el IERIC destaca la fuerte suba registrada en el asfalto, siendo uno los insumos que más creció. Por su parte, el consumo de cemento registró un alza del 214,5% interanual. En el periodo que analiza el informe, se consumieron más de 1.083 millones de toneladas, marca histórica para un mes de agosto, sólo superado en los años de 2017 y 2018. En el informe se señala que **esto permite inferir que las obras más ligadas a la inversión pública han pasado a tener un mayor protagonismo en los últimos meses**.

Tabla N° 2: Insumos representativos de la Industria de la Construcción. Serie original, base año 2004=100, en variación porcentual interanual. Agosto 2017 - 2021 (en %)*.

Insumos	ago-17	ago-18	ago-19	ago-20	ago-21
Artículos sanitarios de cerámica	34,9	-23,2	-7,8	-19,3	120,7
Asfalto	73,96	-31	12,9	-60,9	125,3
Cales	10,6	-9,7	0,8	1,2	183,1
Cemento portland	7,5	-0,6	-6,0	-12,5	214,5
Hierro redondo y aceros para la construcción	45,65	-4,32	-11,3	-12,2	199,7
Hormigón elaborado	7,5	14,3	-9,8	-64,2	230,0
Ladrillos huecos	7,9	-0,9	-5,7	17,4	339,3
Mosaicos graníticos y calcáreos	36,4	17,6	-20,6	-41,4	177,5
Pinturas para construcción	12,0	-12,7	-0,1	8,0	135,9
Pisos y revestimientos cerámicos	5,3	-3,2	-1,4	1,7	159,7
Placas de yeso	4,4	-1,6	-2,4	7,1	451,4
Yeso	-11,3	5,1	10,4	-38,5	272,7
Resto*	20,8	13,7	-8,5	-49,0	123,0

* Incluye grifería, vidrio plano para construcción y tubos de acero sin costura.

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio. Dirección de Estadísticas del Sector Secundario.



Expectativas favorables de grandes empresas sobre el nivel de actividad de la construcción

El INDEC⁵ realizó una **encuesta cualitativa sobre la construcción a grandes empresas del sector, que mostró expectativas favorables con respecto al nivel de actividad esperado para el período septiembre 2021 - noviembre 2021.**

Entre las empresas dedicadas fundamentalmente a la obra pública, el 50% opina que el nivel de la actividad aumentará durante el período septiembre 2021 - noviembre 2021, mientras que el 42,9% cree que no cambiará y el 7,1%, que disminuirá. Quienes estiman una suba del nivel de actividad durante los próximos tres meses, atribuyen el crecimiento a nuevos planes de obras públicas (31,9%), al reinicio de obras públicas (26,5%) y al crecimiento de la actividad económica (24,0%), entre otros factores.

- A la hora de identificar las políticas que incentivarían al sector, las empresas que realizan principalmente obras públicas, las atribuyen principalmente a políticas destinadas a la estabilidad de los precios (33%), a las cargas fiscales (23,5%), a los créditos de la construcción (18,9%), al mercado laboral (11,9%), entre otras.

- Con respecto al tipo de obras que realizarán durante el período septiembre 2021 - noviembre 2021, las empresas que se dedican fundamentalmente a obras públicas, se lo adjudican a la construcción de obras viales y de pavimentación (21,2%), a la distribución de agua y cloacas (17,1%), a otras obras de arquitectura (a 14,2%), a viviendas (13,9%), a infraestructura de transporte (7,0%), a obras hidráulicas (6%), entre otras.

⁵ La Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio, Dirección de Estadísticas del Sector Secundario, INDEC.

La situación del mercado de trabajo

• Luego de la fuerte crisis global generada por la pandemia del Covid-19 que ha afectado a las economías mundiales y, por ende, también al mercado de trabajo argentino, se registran mejoras en los indicadores del mismo.

• **La tasa de desempleo es del 9,6% para el segundo trimestre de 2021, que se viene reduciendo desde el fuerte aumento que tuvo en 2020 al llegar al 13,1%. Se ha vuelto a los valores de desocupación generada durante la gestión del gobierno anterior, cuando pasó a ser de dos dígitos. Este es el primer trimestre de la actual gestión que se logra una tasa de desocupación de un dígito.**

• La tasa de empleo es del 41,5%, la subocupación del 12,4% y la subocupación demandante alcanza un 8,5%. Por su parte, la población económicamente activa representa un 45,9%.

• Para el segundo trimestre de 2021 **se registra un descenso de la desocupación en relación con el trimestre anterior y el sostenimiento de la tasa de empleo**, mientras que la población económicamente activa cae levemente y se observa un aumento de la subocupación, principalmente de la no demandante (3,9%), lo que sugiere una expansión del mercado de trabajo que incorpora personas desocupadas y nuevas trabajadoras y trabajadores.

Gráfico N° 4: Evolución de la tasa de desempleo (en porcentajes). Total de aglomerados urbanos, 2017-2021*.

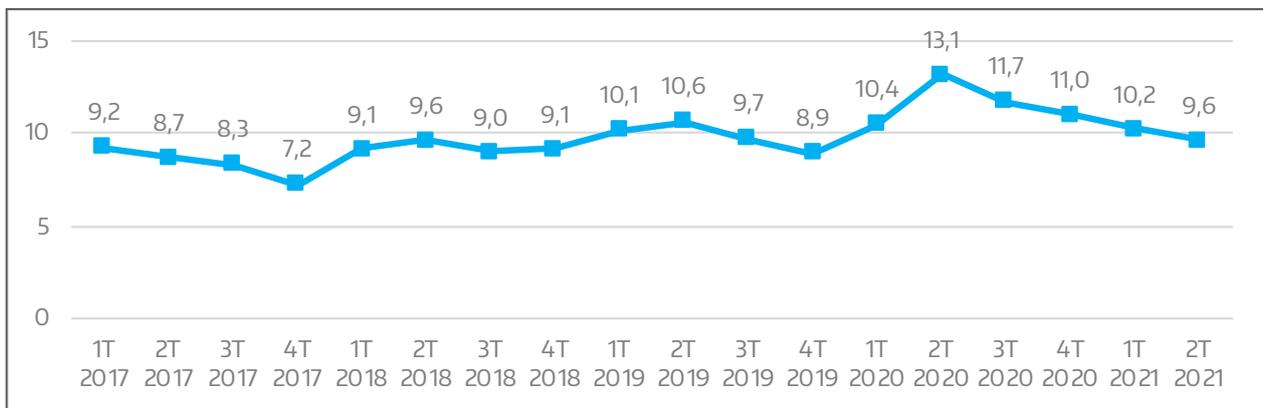


Gráfico N° 5: Evolución de la tasa de empleo (en porcentajes). Total de aglomerados urbanos, 2017-2021*.

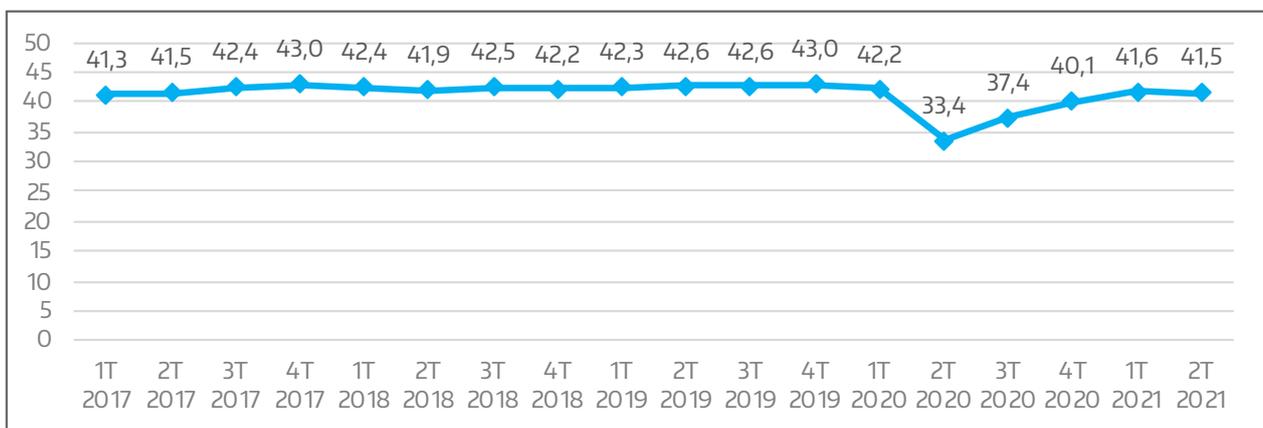
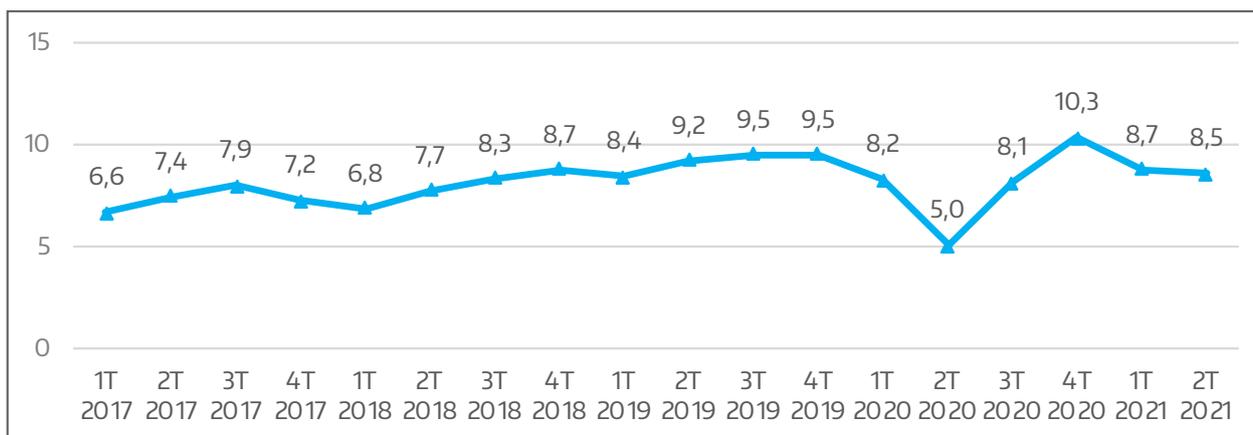


Gráfico N° 6: Evolución de la tasa de subempleo demandante (en porcentajes). Total de aglomerados urbanos, 2017-2021*.



*Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, trimestres 2017-2020, y 1T y 2T 2021.

Tabla N° 3: Tasas generales del mercado de trabajo. Total de aglomerados urbanos, segundo trimestre 2021.

Tasas generales del mercado de trabajo	2do. trimestre 2021
Tasa de actividad (PEA)	45,9%
Tasa de empleo	41,5%
Tasa de desocupación	9,6%
Tasa de subocupación	12,4%
Tasa de subocupación demandante	8,5%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, segundo trimestre 2021.

El presente informe técnico fue producido por el equipo del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia, dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas.

Aportes para medir los efectos reales de la inversión pública

Por Fernando Lago

Cámara Argentina de la Construcción (CAMARCO)

Integrante del Observatorio de la Obra Pública del Ministerio de Obras Públicas

Existe un amplio consenso sobre el enorme impacto de la inversión pública en el crecimiento de los países y en la calidad de vida de la población. Es claro que **al invertir en el rubro de la construcción se genera impacto en el empleo**. Pero, para analizar esto, debemos identificar el tipo de empleo, es decir el **empleo directo** (generado en la obra), el **empleo indirecto** (generado en la cadena de valor, como proveedores y contratistas) y el **empleo derivado** (generado al proveer el consumo de los que intervienen en la cadena de valor de la obra).

Desde el Observatorio de la Obra Pública trabajamos en recopilar y sistematizar el empleo directo y registrado de obras representativas, de modo de poder evaluar el impacto del Plan de Inversiones Públicas sobre este tipo de empleo.

Por otro lado, el empleo indirecto y el empleo derivado suelen ser estimados en base a herramientas macro-económicas, basadas en la matriz de insumo - producto u otros mecanismos. Desde CAMARCO hemos publicado nuestras propias estimaciones, basadas en los trabajos del Dr. Ariel Coremberg y el proyecto ArKlems. Asimismo, el Ministerio de Obras Públicas, a través del Programa de Monitoreo y Evaluación, produce sus propios desarrollos, basados en una matriz más actualizada, que es retroalimentada desde el Observatorio de la Obra Pública.

Todos estos estudios confirman el gran impacto de la inversión pública en el empleo. Sin embargo, son insuficientes al no considerar ni evaluar efectos reales: externos a la obra o extendidos más allá del periodo de su construcción. Sin duda, son difíciles de medir a causa de la influencia de múltiples factores, ya que se producen colateralmente y/o luego de la puesta en marcha del activo producido.

Pero, sin duda, **la inversión produce impactos en la comunidad, en el empleo, en la recau-**

dación fiscal, en el ambiente, no sólo durante la obra sino durante toda la operación del bien construido. **Estos efectos, llamados externalidades, pueden ser positivos o negativos, forman parte indisoluble de los resultados del emprendimiento y deberían ser considerados para la correcta y total evaluación del proyecto.**

Midiendo efectos de la obra más allá de su periodo de construcción

Para avanzar en el desafío de su medición, **desde el Área de Pensamiento Estratégico de la Cámara hemos emitido una versión en revisión que muestra resultados del estudio de tres casos históricos**, paradigmáticos, cuyo cálculo se detalla en el siguiente enlace: [Impacto de la Inversión https://bit.ly/3AKxkjQ](https://bit.ly/3AKxkjQ).

Sus resultados muestran el importante impacto en empleos directos generados por la inversión “derivada-cruzada” en construcción y posterior a la finalización de las obras, mostrando, de este modo, cómo se multiplica la inversión inicialmente efectuada.

Con este estudio, en proceso de trabajo, buscamos generar su perfeccionamiento y ampliación, con el aporte de referentes, expertos, expertas y personas interesadas en la problemática.

En la Cámara Argentina de la Construcción, así como en la Federación Interamericana (FIIC) y en la Confederación Internacional de Asociaciones de Constructores (CICA), abogamos porque se recolecte información de seguimiento de los proyectos que entran en operación y se midan sus reales efectos económicos y sociales, sobre el empleo y sobre la recaudación fiscal, de modo de perfeccionar la evaluación de futuros proyectos.



CÁMARA ARGENTINA
DE LA CONSTRUCCIÓN



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina