

Informe de coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública

Julio 2022

*primero
la gente*



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina

Resumen ejecutivo

El Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas del Ministerio de Obras Públicas (MOP) publica mensualmente el Informe de Coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública, que pone a disposición del público información sobre la evolución del empleo registrado en el sector de la construcción, la estimación de los puestos de trabajo en el mismo, la participación de las mujeres en la actividad y las expectativas a futuro de las grandes empresas, entre otros.

Es producido por la Dirección Nacional de Transparencia (DNT) del MOP a partir de los datos provisorios publicados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (OEDE-MTEySS) y el Instituto de Estadística y Registro de la Industria de la Construcción (IERIC), y se complementa con análisis propios de la Dirección¹.

Datos destacados



Empleo registrado en la construcción en mayo de 2022 (INDEC). Se afianza la curva de crecimiento continuo:

- **425.037 puestos de trabajo.**
- **22 meses de aumento sostenido en los puestos de empleo registrados desde agosto de 2020** (con la excepción de los meses de diciembre 2020 y 2021 - caída entre el 1% y 2%, habitual por período estival).



Consumo de insumos para la construcción en junio de 2022 (INDEC)

- **La venta de hierro redondo y aceros para la construcción aumentó un 15,7%** en relación a junio de 2021.



Evolución de la tasa de empleo de las mujeres en el sector de la construcción (EPH)²

- **Ronda el 3%** (2016-2021).
- **4,9%** (segundo semestre de 2021) - participación de las mujeres más alta del período.

¹ La información relevada sobre la cantidad de puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción en el último mes es de carácter provisorio y se encuentra sujeta a posibles modificaciones. Por este motivo, pueden existir leves variaciones respecto a los informes publicados con anterioridad.

² Elaboración propia a partir de la Encuesta Permanente de Hogares (EPH-INDEC).

Recuperación de los puestos de trabajo en el sector de la construcción

En mayo de 2022 se registraron 425.037 puestos de trabajo en el sector de la construcción (INDEC). La ocupación en el sector lleva 22 meses de evolución positiva intermensual desde agosto de 2020 (con la excepción de diciembre 2020 y 2021).

Según el INDEC, el OEDE - MTEySS y el IERIC, el **promedio de aumento interanual en los puestos de trabajo del sector es del 19,4%, 16,6% y 19,8%, respectivamente** (mayo de 2022 en relación a mayo de 2021).

Si bien los datos a continuación muestran evidencias acerca del empleo registrado en el ámbito privado, es importante considerar que la Obra Pública también se realiza a través de empresas privadas, por lo que es relevante realizar un análisis sobre la evolución de este sector.

Tabla N° 1: Cantidad de puestos registrados en el sector de la construcción (ámbito privado) y variaciones interanuales e intermensuales.

Fuente	Cantidad de puestos (mayo 2022)	Variación interanual (respecto a mayo 2021)	Variación intermensual (respecto a abril 2022)
INDEC	425.037	19,4%	2,4%
OEDE-MTEySS	421.436	16,6%	1,2%
IERIC	389.782	19,8%	0,9%

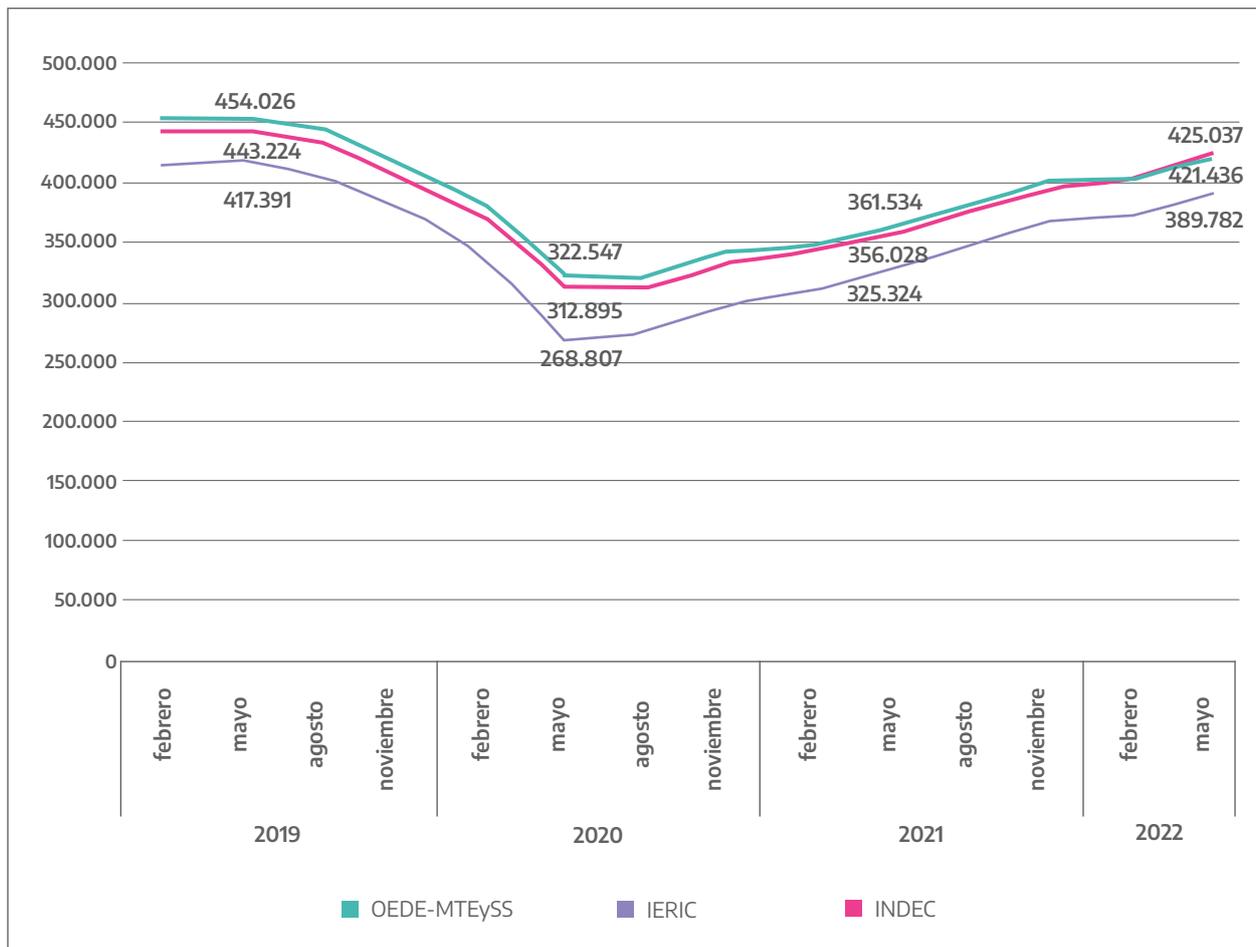
Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa (SGA) del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC, OEDE-MTEySS e INDEC.

Según los datos publicados por el IERIC, se destaca que en mayo de 2022:

- El actual proceso de recuperación del empleo en la construcción está impulsado principalmente por el crecimiento de los planteles de las firmas constructoras existentes.
- Las grandes empresas constructoras continuaron impulsando la creación de nuevos puestos de trabajo registrados, aunque con un ritmo más moderado que en meses anteriores. Aun así, este segmento sigue protagonizando la recuperación del sector y es causante del 9,5% del total de puestos de trabajo registrados.
- 14 distritos del país presentaron un volumen de ocupación sectorial superior al observado en abril de 2022. El comportamiento de las grandes jurisdicciones³, cuya performance había explicado en buena medida la creación de nuevos puestos de trabajo durante el primer trimestre de este año, resultó marginal en mayo.
- Las regiones que arrojaron tasas intermensuales destacadas por encima de la media nacional fueron el Noreste (4,9%) y el Noroeste (2,8%). La Patagonia fue la única región que registró un retroceso en los puestos intermensuales (-1,4%).

³ Buenos Aires, Ciudad de Buenos Aires, Santa Fe y Córdoba.

Gráfico N° 1: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción -ámbito privado-. OEDE - MTEySS, INDEC y IERIC, mayo 2019 – mayo 2022



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE del MTEySS – registros del SIPA, del IERIC y la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del INDEC.

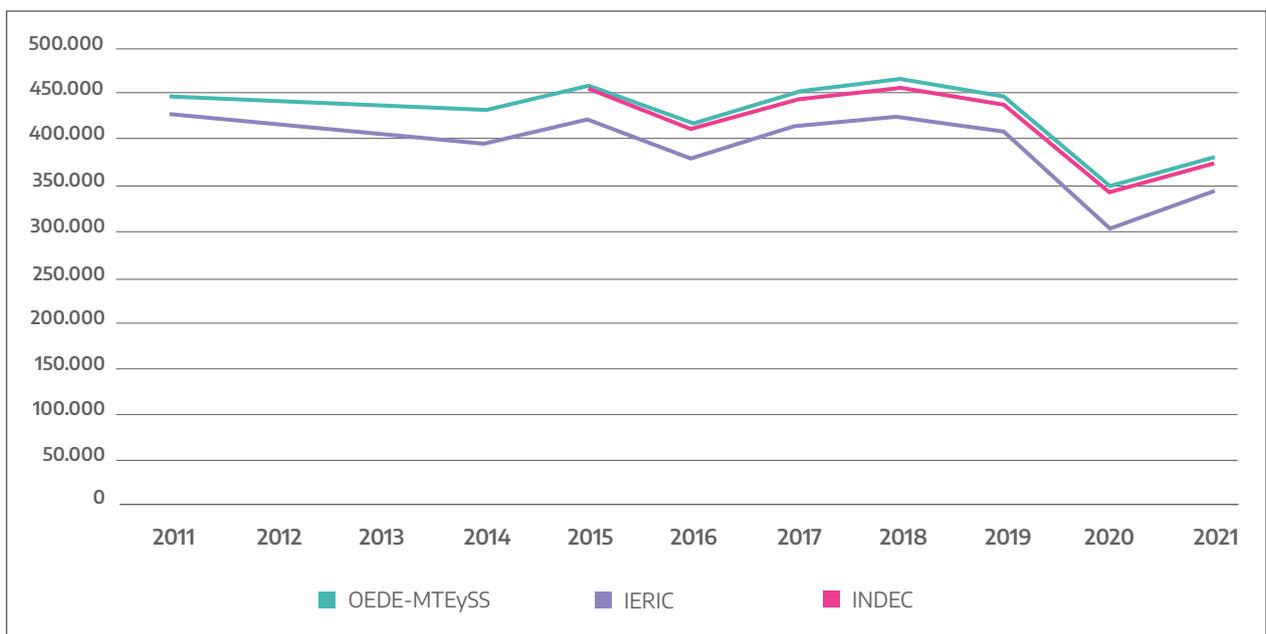
Evolución histórica de los puestos de trabajo en el sector de la construcción

Al analizar la evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector en los últimos 10 años, el INDEC destaca que:

- Los **registros mensuales más destacados** se ubican en el mes de **junio 2015** (458.433) y **noviembre 2017** (458.147).
- Los **promedios anuales más altos** de toda la serie histórica se registraron durante los años **2015** (445.821) y **2018** (446.337).

- En el promedio de empleos del año 2016, se contabilizaron 43.317 puestos de trabajo menos respecto al promedio anual de 2015, registrando el mayor retroceso con anterioridad a la pandemia (402.504).
- En marzo de 2020, primer mes de la pandemia, se registraron 359.775 empleos en el sector de la construcción.
- En julio de 2020, en plena pandemia, se registró el pico más bajo de toda la serie histórica (308.570).
- **Desde agosto de 2020 la recuperación de los puestos de trabajo fue continua: 22 meses de aumento sostenido en los puestos de empleo registrados** (con la excepción de los meses de diciembre 2020 y 2021 -caída entre el 1% y 2%, habitual por período estival-).

Gráfico N° 2: Evolución de los puestos de trabajo registrados en la construcción -promedio anual-.



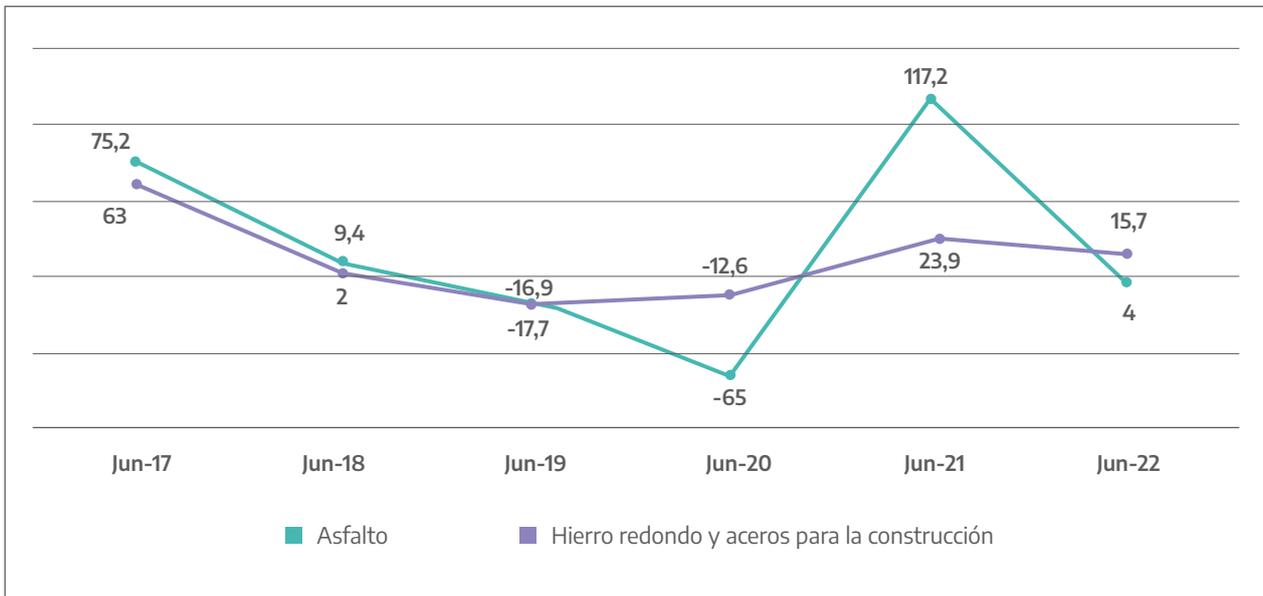
Fuente	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
IERIC	421.042	403.188	396.768	388.534	413.839	371.231	407.238	418.083	401.739	293.460	337.318
OEDE - MTEySS	438.243	430.596	426.497	424.178	451.202	410.284	443.085	442.267	421.282	360.963	371.677
INDEC					445.821	402.504	434.162	446.337	428.056	331.687	367.271

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE del MTEySS – Registros del SIPA, del IERIC y la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del INDEC.

Aumento del consumo de insumos para la construcción

Respecto al mismo mes del año anterior, los datos del INDEC para **junio de 2022 muestran que la venta de aceros y de hierro redondo incrementó su demanda un 15,7%**, mientras que el consumo de asfalto decreció un 4%. Luego de la recuperación que inició en 2021, la evolución de la venta de insumos asociados a la Obra Pública indica el restablecimiento de los valores alcanzados en la prepandemia.

Gráfico N° 3: Insumos representativos de la industria de la construcción. Serie original, base año 2004=100, en variación porcentual interanual. Junio 2017 – junio 2022 (en %).



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio. Dirección de Estadísticas del Sector Secundario.

Expectativas favorables de grandes empresas sobre el nivel de actividad de la construcción

El INDEC realizó una **encuesta cualitativa de opinión sobre la construcción a grandes empresas** del sector respecto a las **expectativas para el período julio-septiembre de 2022**.

Entre las empresas dedicadas fundamentalmente a la Obra Pública, el **49,3%** considera que el nivel de la actividad no cambiará durante este período, mientras que el **27,4%** cree que aumentará y el **23,3%** que disminuirá.

Quienes estiman una suba en el nivel de actividad durante los próximos tres meses, atribuyen el aumento a nuevos planes de obras públicas (**27,6%**), al reinicio de las mismas (**24,8%**) y al crecimiento de la actividad económica (**22,3%**), entre otros factores.

A la hora de identificar las **políticas que incentivarían al sector**, las empresas que realizan principalmente obras públicas mencionan las destinadas a la **estabilidad de los precios** (33,7%), a las **cargas fiscales** (24,8%), a los **créditos de la construcción** (20,4%) y al **mercado laboral** (10,5%), entre otras.

Con respecto al **tipo de obras que realizarán** durante dicho período, estas empresas mencionan las **obras viales y de pavimentación** (25,7%), la distribución de **agua y cloacas** (14,1%), otras **obras de arquitectura** (25,7%), **viviendas** (12,7%) e **infraestructura de transporte** (6,9%), entre otras.

Evolución de la participación de las mujeres en el empleo de la construcción

Históricamente, las mujeres han tenido una **menor participación en el mercado laboral, mayores niveles de informalidad y niveles de desocupación más altos** que sus pares varones. Durante la pandemia, la crisis económica y de los cuidados amplió las desigualdades entre los géneros. Las mujeres fueron más afectadas y, al mismo tiempo, tuvieron una recuperación del empleo más lenta (DNElyG⁴, 2022).

⁴ Dirección Nacional de Economía, Igualdad y Género, Ministerio de Economía (2022). Protagonistas del crecimiento. Las brechas de género en la economía argentina. 4to trimestre 2021. Disponible en: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2022/06/las_brechas_de_genero_en_la_economia_argentina._4to_trimestre_2021.pdf

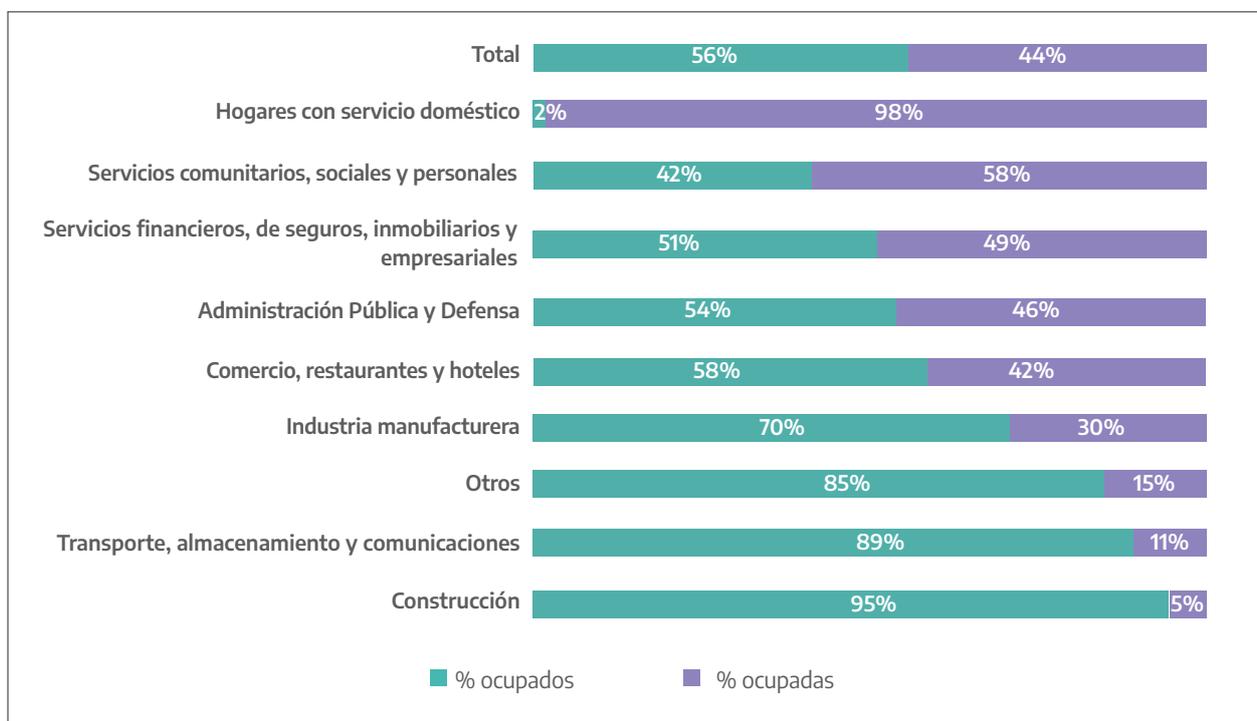
La consolidación de herramientas innovadoras en el Estado, como la implementación del Programa Interministerial de **Presupuesto con Perspectiva de Género y Diversidad** (Res. Conjunta 8/20) y, desde el Ministerio de Obras Públicas, del **Programa de Infraestructura del Cuidado** (Res. 252/21) -que ya tiene en ejecución más de 494 obras⁵ en todo el país-, apuntaron a sostener estrategias para incluir a las mujeres en la recuperación económica y reducir brechas de género.

El MOP impulsó, junto al Observatorio de la Obra Pública que coordina la Dirección Nacional de Transparencia, la creación del **Pliego de Condiciones Particulares y Especificaciones Técnicas con perspectiva de género** e incorporó en el Pliego para consultorías una sub evaluación a partir de un factor de **paridad de género**. Junto a otras políticas desplegadas, estas iniciativas apuntan a **generar mayor participación de mujeres y LGBTI+ en la Obra Pública**, en la cual se reconocen altos niveles de masculinización. A la fecha, se han publicado 27 pliegos (21 obras y 6 consultorías)⁶.

Al analizar la participación femenina en los distintos sectores de la actividad económica, se confirma su distribución desigual (segregación horizontal), reconociendo algunos sectores altamente feminizados y otros masculinizados, como se observará en el Gráfico N° 4.

La construcción es el sector con menor nivel de participación de las mujeres, una actividad de la economía fuertemente masculinizada.

Gráfico N° 4: Tasa de feminidad del empleo asalariado registrado y no registrado en todos los sectores de la economía - Segundo semestre 2021.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la DNT del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de EPH - segundo semestre 2021.

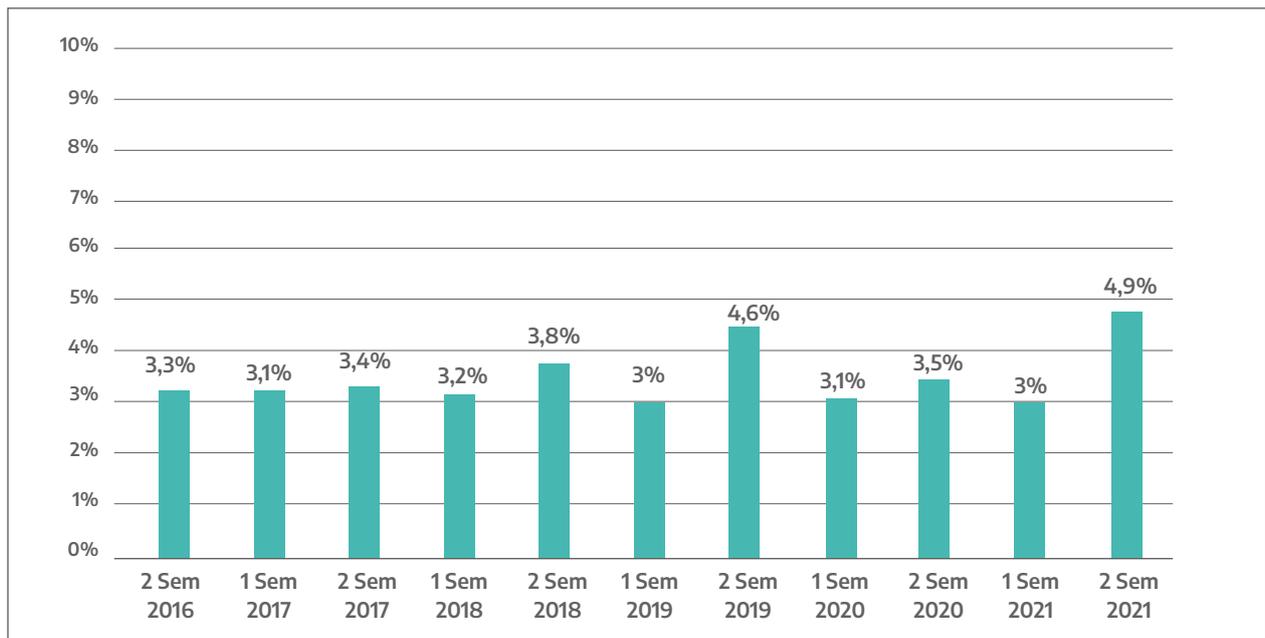
⁵ Según lo publicado en la plataforma MapalInversiones al 16/08/22.

⁶ Datos relevados al 16/08/22. Más información en: [CONTRAT.AR - Portal Electrónico de Contratación de Obra Pública](#).

En esta línea, durante el período 2016-2021, la tasa de empleo de las mujeres en la actividad de la construcción se mantiene constante, rondando el 3%. Se puede evidenciar que su escasa participación está sujeta a la reproducción de los roles de género y a la división sexual del trabajo.

Sin embargo, en el siguiente gráfico, se destaca que, en el **segundo semestre de 2021 se logró la participación más alta de las mujeres en la construcción. El 4,9% alcanzado representa el dato más elevado de la serie histórica 2016-2021**, un nivel cercano al registrado en el segundo semestre de 2019 (4,6%).

Gráfico N° 5: Evolución de la tasa de feminidad del empleo asalariado registrado y no registrado en el sector de la construcción - Segundo semestre 2016-segundo semestre 2021.

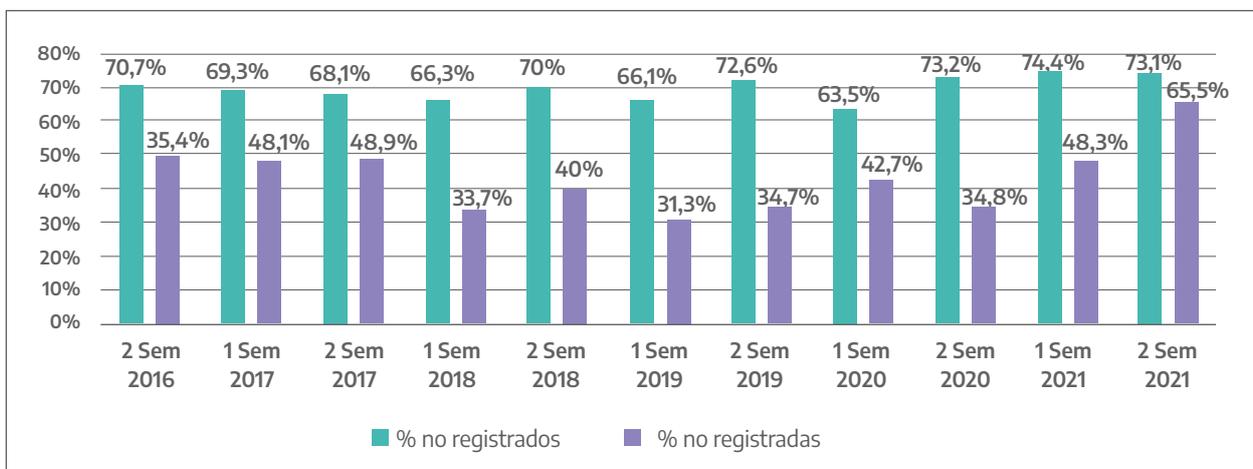


Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la DNT del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de EPH. Segundo semestre 2016 - segundo semestre 2021.

Aunque son escasas, **las mujeres que logran acceder a puestos de trabajo en el sector de la construcción registran mejores condiciones de empleo que los varones**, según los distintos indicadores del mercado de trabajo. Esta situación es inusual y se da a contramarcha de la situación desigual de las mujeres en el mercado laboral general.

Como se observa en el siguiente gráfico, el porcentaje de **empleo no registrado (informalidad) ocupado por mujeres** es considerablemente inferior al de los varones a lo largo del período 2016-2021 (**42% vs. 70%**), según promedios en base a EPH del INDEC.

Gráfico N° 6. Evolución del empleo no registrado en el sector de la construcción por sexo, en %. Segundo semestre 2016 - segundo semestre 2021. EPH, INDEC.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la DNT del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de EPH. Segundo semestre 2016 - segundo semestre 2021.

La situación del mercado de trabajo

Luego de la fuerte crisis global generada por la pandemia del COVID-19 que ha afectado a las economías mundiales y, por ende, al mercado de trabajo argentino, **se registran mejoras en los indicadores laborales.**

Datos destacados del primer trimestre de 2022 (EPH INDEC):

La tasa de desempleo es del 7% y se viene reduciendo desde el fuerte aumento que tuvo en 2020, cuando llegó a 13,1%.

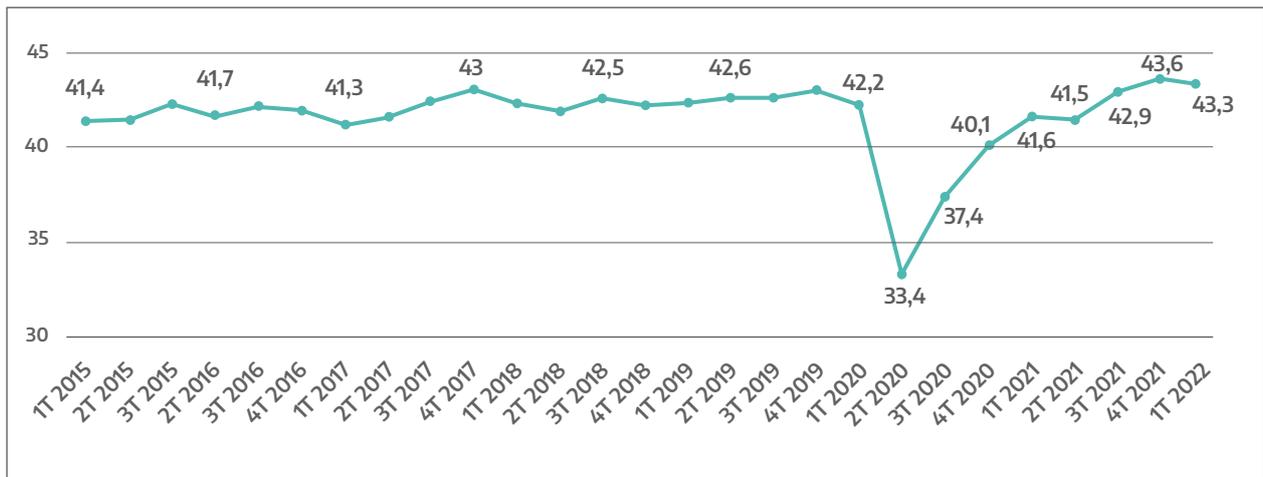
Se revirtieron los valores de desocupación generados durante el período 2015-2019, cuando pasó a ser de dos dígitos. Este es el cuarto trimestre de la actual gestión en el que se logra una tasa de desocupación de un dígito (7%).

- **La tasa de empleo es del 43,3%**, la subocupación del 10% y la subocupación demandante alcanza un 6,9%. La población económicamente activa representa un 46,5%.

La tasa de empleo del primer trimestre manifiesta una evolución favorable del 1,7% en relación al primer trimestre de 2021 y supera en un punto los valores prepandemia (primer trimestre 2020).

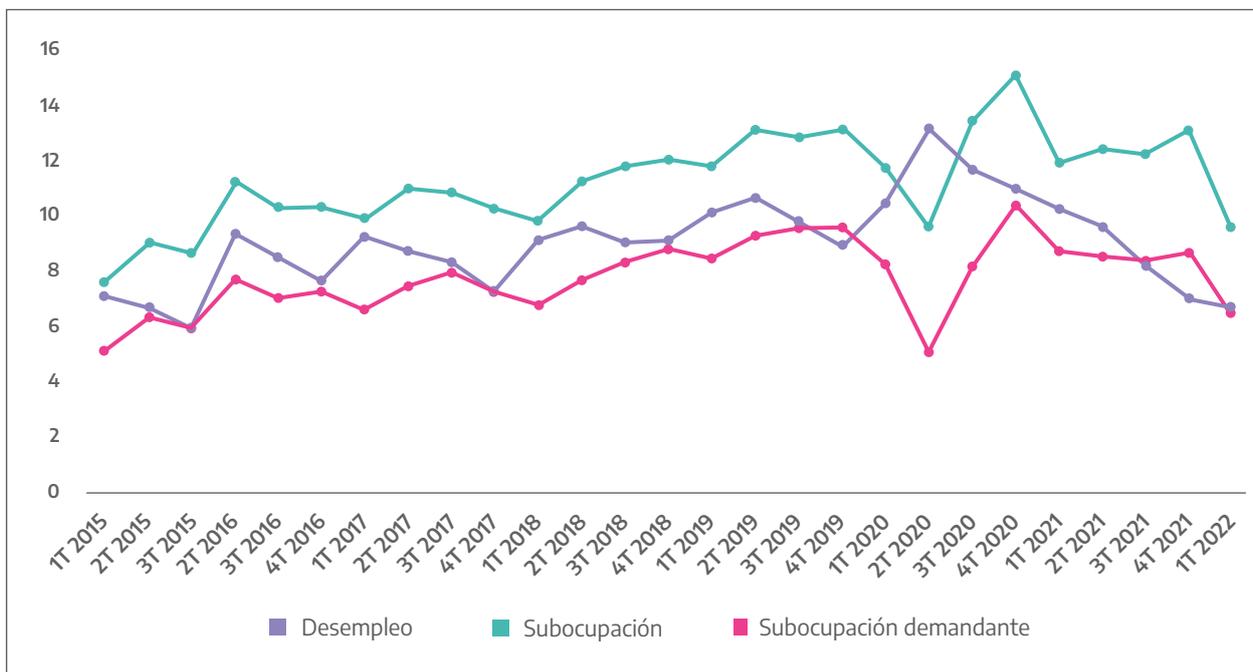
- **En relación al cuarto trimestre de 2021, el comportamiento de la tasa de actividad, la tasa de empleo y la desocupación se mantuvieron prácticamente sin variaciones en el primer trimestre 2022.** Se observa una disminución de la presión sobre el mercado de trabajo observable en la merma de tres puntos en la tasa de subocupación.
- Los valores del mercado laboral del primer trimestre de 2022 exponen una **sostenida recuperación de los puestos de trabajo en relación a los valores previos a la pandemia y a los correspondientes a la gestión de gobierno del período 2015-2019.**

Gráfico N° 7: Evolución de la tasa de empleo (en %). Total de aglomerados urbanos, 2015-2022.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, trimestres 2015 - 2022.

Gráfico N° 8: Evolución de las tasas de desocupación, subocupación y subocupación demandante⁷. Trimestres 2015-2022, EPH, INDEC.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, trimestres 2015 - 2022.

Tabla N° 2: Tasas generales del mercado de trabajo. Total de aglomerados urbanos, Primer trimestre 2022.

Tasas generales del mercado de trabajo	Primer trimestre 2022
Tasa de actividad (PEA)	46,5%
Tasa de empleo	43,3%
Tasa de desocupación	7%
Tasa de subocupación	10%
Tasa de subocupación demandante	6,9%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, primer trimestre 2022.

El presente informe técnico fue producido por el equipo del Programa de Monitoreo y Evaluación de la Dirección Nacional de Transparencia, dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas.

⁷ Resulta importante destacar que en este informe se muestran datos proporcionados por el INDEC para el año 2015 pese a que, conforme a la emergencia estadística, el organismo ha dispuesto que las series publicadas entre el primer trimestre de 2007 y el cuarto trimestre de 2015 deben ser consideradas con reservas. Por otra parte, no se muestran datos del cuarto trimestre de 2015 y del primer trimestre de 2016, ya que las bases de microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares no fueron publicadas durante este período.

Coyuntura, derechos y perspectiva histórica

Por la Red de Género y Diversidad del MOP

Espacio invitado a participar en el Observatorio de la Obra Pública

Al comenzar su gestión, el Ministerio de Obras Públicas (MOP) tuvo la firme decisión de incorporar la perspectiva de género y diversidad en todo el ciclo de la Obra Pública, incluyendo la mejora institucional. Este camino, iniciado en 2020, no ha sido lineal ni simple. El mundo que vivenciábamos en ese entonces ha manifestado cambios notables y progresivos, sobre todo a partir de la pandemia, pero también es necesario aceptar que otra gran parte no se ha modificado todavía.

Antes del COVID-19, contábamos con sólo un puñado de políticas que buscaban atender la violencia dentro de las áreas y organismos del ministerio. Faltaban instrumentos legales para acompañar y atender denuncias, no se daba visibilidad al lugar ocupado por mujeres, no se contaba con personas trabajadoras del colectivo LGBTI+, el personal mayoritariamente no tenía capacitación en materia de género. **El MOP y casi todos sus organismos carecían de políticas instituidas de igualdad de oportunidades.**

Asimismo, alrededor de 80.000 personas trabajadoras que habían sido registradas en el sector de la construcción, se encontraban en su casa sin empleo, porque hacía dos años se observaba una parálisis en el sector debido a la pandemia y a la desinversión del período de gobierno anterior.

Por otro lado, en ese momento, las capacitaciones en oficios estaban vacías de sentido. Empresarias y empresarios se encontraban con poca actividad y se hallaban preocupados y expectantes por los cambios que el Gobierno Nacional pudiera llevar adelante.

En el transcurso de la pandemia, **las políticas de cuidado se pusieron en el centro de la escena** y se tomaron medidas de contención económica -sobre todo para los sectores más golpeados-. **Como sociedad, crecimos en comprender quiénes son esenciales y qué es esencial para la vida.** La salud, la educación y la confraternidad fueron fundamentales para resolver los problemas que la pandemia nos impuso, tanto en lo individual como en lo colectivo.

Pero la decisión del Estado fue consistente: las obras públicas nunca se paralizaron. Se trabajó codo a codo para garantizar las condiciones sanitarias apropiadas y, progresivamente, se logró la apertura y la reconstrucción de cierta rutina cotidiana. Volver a los espacios de trabajo y a los establecimientos educativos, regresar a las actividades de ocio puertas afuera, se convirtieron en realidad. Así, **la economía argentina se echó a andar y -entre medio- las mujeres y LGBTI+ pudimos sumar más derechos.**

Hoy, **contamos con políticas públicas que decididamente buscan erradicar las violencias por razones de género y promueven la igualdad.** En el caso del MOP, todos los convenios colectivos de trabajo pueden acompañar y atender las situaciones de violencia, mientras nos capacitamos en la Ley Micaela, junto a sindicatos, universidades y empresas del sector.

Somos más mujeres y más diversidades, y la gestión del personal público y privado debate e incluye incentivos para la incorporación y el crecimiento laboral de mujeres y LGBTI+ a través de políticas de cupo, promoción de oficios, mejora de las condiciones laborales. Mientras tanto, se incorporan exigencias en pliegos y presupuestos para que sean sensibles a los géneros y asuman las diversidades. Por ejemplo, junto al **Observatorio de la Obra Pública** construimos el **primer Pliego de Condiciones Particulares y Especificaciones Técnicas con perspectiva de género.** Ya son 27 los pliegos publicados con las incorporaciones que trabajamos colectivamente en el ministerio dentro de ese marco.

Siguen siendo múltiples y complejos los desafíos que requieren continuar fortaleciendo esta agenda, pero el camino iniciado, que incorpora el debate y diálogo con otros actores, es sustancial para delimitar una base sólida que se sostenga más allá de los gobiernos.



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina

*primero
la gente*