



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina

Informe de coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública

Febrero 2022

Argentina unida

Resumen ejecutivo

El Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas del Ministerio de Obras Públicas (MOP) publica mensualmente el Informe de Coyuntura sobre Trabajo y Obra Pública, que pone a disposición del público información sobre la evolución del empleo registrado en el sector de la construcción, la estimación de los puestos de trabajo en el sector y expectativas a futuro de las grandes empresas, entre otros.

Es producido por la Dirección Nacional de Transparencia (DNT) del MOP a partir de los últimos datos publicados por el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), el Observatorio de Empleo y Dinámica Empresarial del Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (OEDE-MTEySS) y el Instituto de Estadística y Registro de la Industria de la Construcción (IERIC), y se complementa de análisis propios de la Dirección.

Datos destacados

La construcción superó en 2021 los niveles pre pandemia



387 mil empleos directos en la construcción.
(INDEC, diciembre 2021).



De la totalidad de los puestos creados en 2021, **aproximadamente el 40% fueron generados por el sector de la construcción.**
(IERIC)



15,7% de aumento en la venta de asfalto en enero de 2022 en relación a igual mes del año anterior.
(INDEC, enero 2022)

Recuperación de los puestos de trabajo en el sector de la construcción

En diciembre de 2021 se registraron 387 mil puestos de trabajo directos en el sector de la construcción (INDEC, diciembre 2021). Asimismo, luego de 17 meses de recuperación sostenida, desde julio de 2020, se registra una leve caída en el último mes, habitual durante el periodo estival.

Según el INDEC, el OEDE del MTEySS y el IERIC, **el promedio de aumento interanual en los puestos de trabajo del sector es del 16%, 16,7% y 21,8% respectivamente** (diciembre 2021 en relación a diciembre 2020).

Si bien los datos a continuación muestran evidencias acerca del empleo registrado en el ámbito privado, es importante considerar que la obra pública se hace a través de empresas privadas, por lo que está contemplado en este sector de actividad.

Tabla N° 1: Cantidad de puestos registrados en el sector de la construcción (ámbito privado) y variaciones interanuales e intermensuales.

Fuente	Cantidad de puestos dic. 2021	Var. interanual (respecto a dic. 2020)	Var. intermensual (respecto a nov. 2021)
INDEC	387.136	16%	-2,3%
OEDE -MTEySS	390.924	16,7%	-2,1%
IERIC	357.886	21,8%	-2,3%

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa (SGA) del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC, OEDE-MTEySS e INDEC.

Según los datos publicados por el IERIC (diciembre 2021 - enero 2022), se destaca que:

- Se registraron **63.952 puestos de trabajo nuevos** respecto al mismo mes del año anterior (diciembre 2020).
- En la comparativa interanual, la provincia de **La Rioja**, continuando con su evolución positiva, **duplicó en un año la cantidad de trabajadoras y trabajadores** (101,4%).

Luego de 17 meses de recuperación sostenida en la generación de empleo (desde julio 2020), se registra una leve caída en diciembre de 2021, habitual en el sector durante el periodo estival.

Según el IERIC, la primera merma registrada en el año (del -2,3% según INDEC, -2,3% según IERIC, y -2,1% según OEDE) se debe principalmente a la reducción de puestos de trabajo en los planteles medios de las firmas constructoras ya existentes. Según el informe, se vincula a la suspensión de obras y a la estacionalidad propia de la actividad sectorial durante fin de año, lo que suele marcar un menor nivel de actividad durante los meses diciembre - marzo.

Resulta necesario aclarar que, según el IERIC, esta contracción mensual es coincidente con los datos de empleo registrado en diciembre de 2016 y 2018, ubicándose a casi 1 punto porcentual por debajo de la media de los últimos trece años.

La evolución contractiva se verificó en todo el territorio argentino con cinco provincias con saldo positivo: San Luis (+ 8,2%), La Rioja (2,2%), Jujuy (2,1%), Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur (1,5%) y Tucumán (0,4%).

Sin embargo, de la totalidad de los puestos creados durante 2021, aproximadamente el 40% fueron generados por el sector de la construcción (IERIC).

Gráfico N° 1: Evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector de la construcción –ámbito privado - (en miles). OEDE-MTEySS, INDEC y IERIC, enero 2019 –diciembre 2021 -.

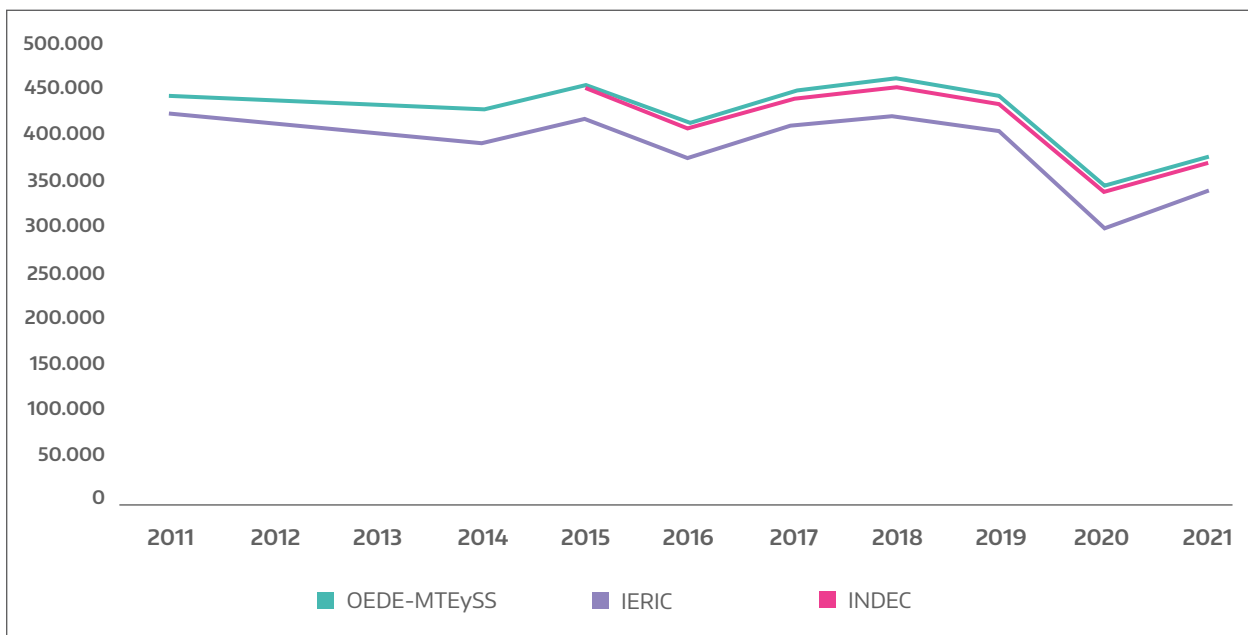


Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del OEDE del MTEySS – registros del SIPA, del IERIC y la Dirección Nacional de Cuentas Nacionales del INDEC.

Al analizar la evolución de los puestos de trabajo registrados en el sector en los últimos 10 años, se destaca que:

- El nivel más alto ha sido de 450 mil puestos de trabajo, en 2015 y 2018 (INDEC y OEDE-MTEySS).
- Previo a la pandemia, en 2016 se registra el mayor descenso en su evolución.

Gráfico N° 2: Evolución de los puestos de trabajo registrados en la construcción –promedio anual -.



Fuente	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
IERIC	421.042	403.188	396.768	388.534	413.839	371.231	407.238	418.083	401.739	293.460	337.051
OEDE - MTEySS	438.243	430.596	426.497	424.178	451.208	410.284	443.085	456.868	439.104	340.907	371.209
INDEC					445.821	402.504	434.162	446.416	428.107	331.663	363.622

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base del IERIC.

Aumento del consumo de insumos para la construcción

Los datos del INDEC muestran que en **enero de 2022**, en relación con el mismo mes del año anterior, **el consumo de asfalto y de hierro redondo y aceros se incrementó un 15,7% y 9,5% respectivamente**, lo que indica que la recuperación del sector se hace extensiva a ciertas tipologías de obras, asociadas a la Obra Pública.

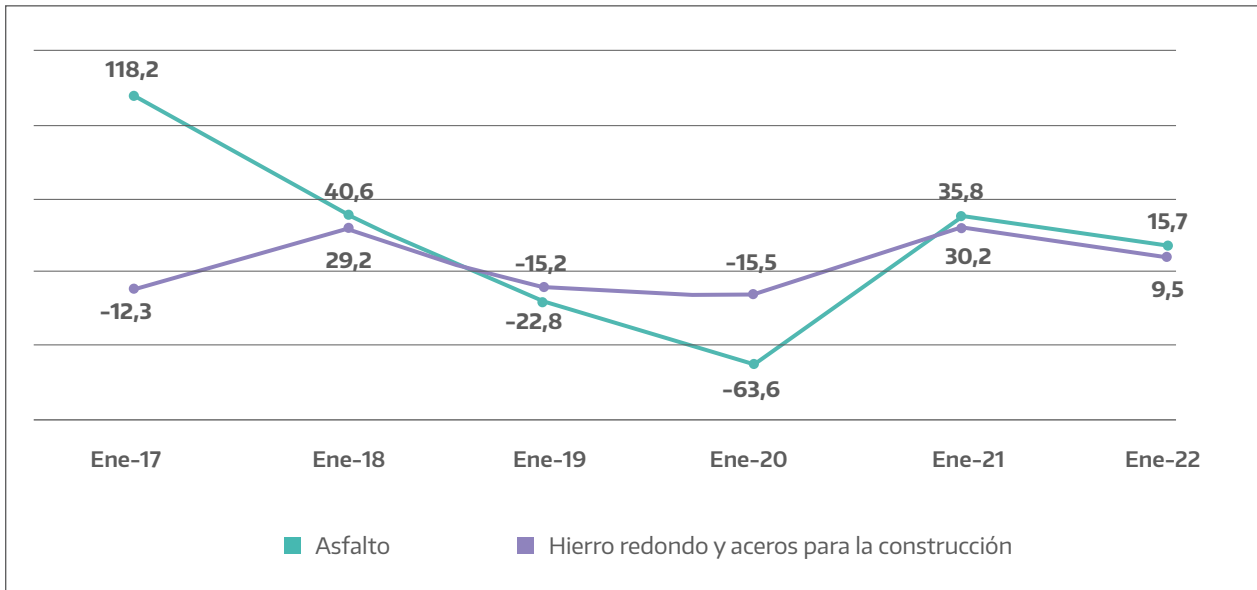
Tabla N° 4: Insumos representativos de la industria de la construcción. Serie original, base año 2004=100, en variación porcentual interanual. Enero 2017 - 2022 (en %).

Insumos	Ene-17	Ene-18	Ene-19	Ene-20	Ene-21	Ene-22
Artículos sanitarios de cerámica	-4,8	8,8	-27,9	-11,3	30,2	0,5
Asfalto	118,2	40,6	-22,8	-63,6	35,8	15,7
Cales	-14,2	2,4	-15,7	-6,8	26,6	-3,1
Cemento Portland	1,8	19,5	-16,3	-14,7	20,1	-2
Hierro redondo y aceros para la construcción	-12,3	29,2	-15,2	-15,5	30,2	9,5
Hormigón elaborado	-1,9	26,0	1,5	-43,3	29,3	-14,5
Ladrillos huecos	-12,2	22,2	-27,3	3,4	44,1	-16,3
Mosaicos graníticos y calcáreos	29,6	35,1	-24,4	-13,7	1,3	16,8
Pinturas para construcción	14,3	0,3	-15,7	-7,2	13,2	-17,6
Pisos y revestimientos cerámicos	4,3	11,1	-28,1	5,9	51	-10,7
Placas de yeso	-3,1	16,4	-14,3	2,9	27,3	-9,9
Yeso	3,5	-1,9	5,7	0,5	-3,3	0,1
Resto*	-14,2	39,5	-4,7	-17,4	1,6	17,6

* Incluye grifería, vidrio plano para construcción y tubos de acero sin costura.

Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio. Dirección de Estadísticas del Sector Secundario.

Gráfico N° 4: Insumos representativos de la industria de la construcción. Serie original, base año 2004=100, en variación porcentual interanual. Enero 2017 - 2022 (en %).



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de datos del INDEC, Dirección Nacional de Estadísticas y Precios de la Producción y el Comercio. Dirección de Estadísticas del Sector Secundario.

Expectativas favorables de grandes empresas sobre el nivel de actividad de la construcción

El INDEC realizó una **encuesta cualitativa de opinión sobre la construcción a grandes empresas** del sector. Los resultados obtenidos muestran **expectativas favorables con respecto al nivel de actividad esperado para el período febrero– abril de 2022**.

Entre las empresas dedicadas fundamentalmente a la obra pública, el 46,6 % considera que el nivel de la actividad no cambiará durante el período febrero - abril de 2022, mientras que el 45,1% cree que aumentará y el 8,5%, que disminuirá.

Quienes estiman una suba en el nivel de actividad durante los próximos tres meses, la atribuyen a nuevos planes de obras públicas (37%), al reinicio de las mismas (26,6%) y al crecimiento de la actividad económica (22,4%), entre otros factores.

Ala hora de identificar las **políticas que incentivarían al sector**, las empresas que realizan principalmente obras públicas, mencionan las destinadas a la **estabilidad de los precios** (27,4%), a las **cargas fiscales** (24,5%), a los **créditos de la construcción** (24,6%) y al **mercado laboral** (12,4%), entre otras.

Con respecto **al tipo de obras que realizarán** durante el período febrero 2022 – abril 2022, las empresas que se dedican fundamentalmente a obras públicas, mencionan las **obras viales y de pavimentación** (23,5%), la distribución de **agua y cloacas** (12,7%), otras **obras de arquitectura** (16,6%), **viviendas** (11,7%) e **infraestructura de transporte** (7,7%), entre otras.

La situación del mercado de trabajo

- Luego de la fuerte crisis global generada por la pandemia del COVID-19 que ha afectado a las economías mundiales y, por ende, al mercado de trabajo argentino, se registran **mejoras en los indicadores laborales**.

Datos destacados del **cuarto trimestre de 2021**:

La tasa de desempleo es del 7% y se viene reduciendo desde el fuerte aumento que tuvo en 2020, cuando llegó a 13,1%.

Se revirtieron los valores de desocupación generados durante el período 2015 - 2019, cuando pasó a ser de dos dígitos. Este es el tercer trimestre de la actual gestión en el que se logra una tasa de desocupación de un dígito.

- La **tasa de empleo es del 43,6%**, la subocupación del 13% y la subocupación demandante alcanza un 8,6%. La población económicamente activa representa un 46,9%.

La tasa de empleo del cuarto trimestre de 2021 manifiesta una evolución favorable en relación al cuarto trimestre de 2020.

- Se registra un **descenso de la desocupación en relación al tercer trimestre de 2021 y un aumento de la tasa de empleo**. La población económicamente activa continúa creciendo y se observa un aumento de la subocupación, lo que sugiere una **expansión del mercado de trabajo, que incorpora personas desocupadas y nuevas trabajadoras y trabajadores**.

Los valores del mercado laboral del tercer trimestre de 2021 exponen una recuperación de los puestos de trabajo en relación a los valores previos a la pandemia y a los correspondientes a la gestión de gobierno del período 2015 – 2019.

Gráfico N° 5: Evolución de la tasa de empleo (en %). Total de aglomerados urbanos, 2015 - 2021*.

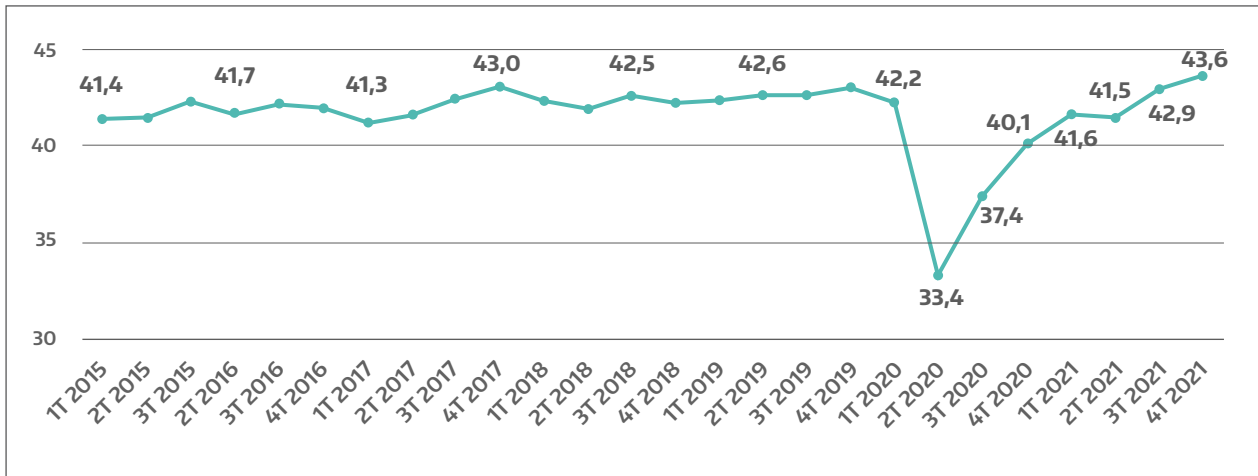
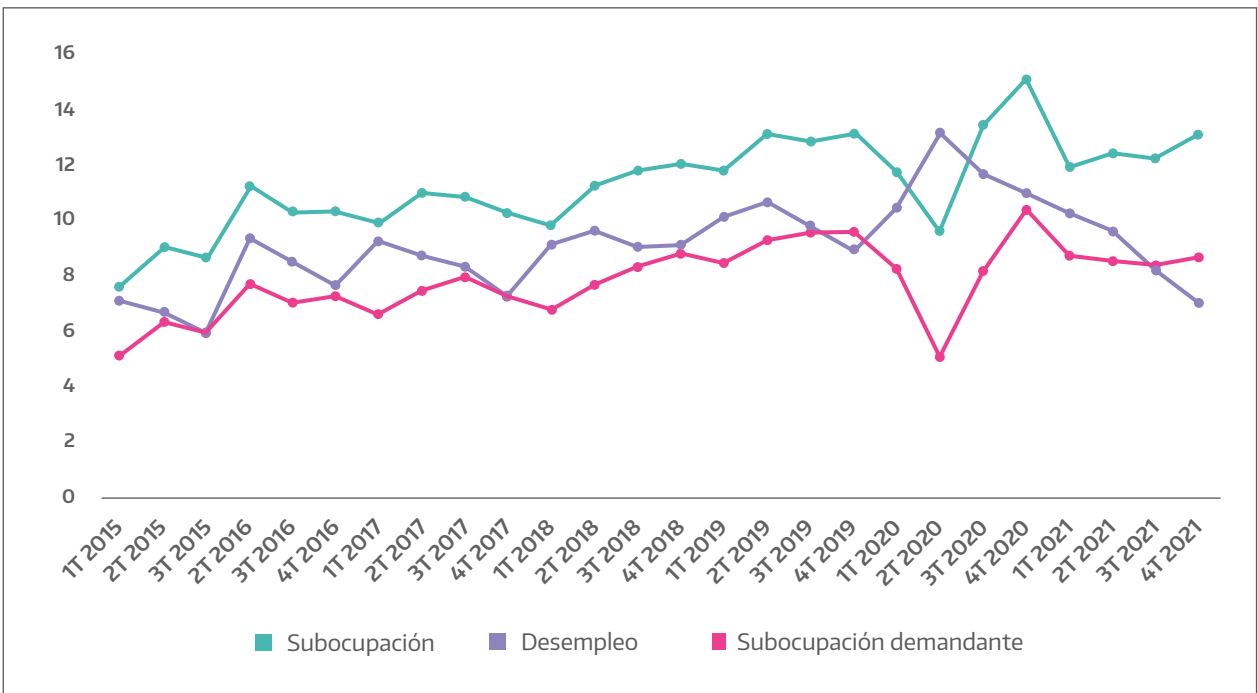


Gráfico N° 6: Evolución de las tasas de desocupación, subocupación y subocupación demandante¹. Trimestres del 2015 al 2021, EPH, INDEC.



Fuente: Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas, sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, trimestres 2015 - 2021.

¹ Resulta importante destacar que en este informe se muestran datos proporcionados por el INDEC para el año 2015 pese a que, conforme a la emergencia estadística, el organismo ha dispuesto que las series publicadas entre el primer trimestre de 2007 y el cuarto trimestre de 2015, deben ser consideradas con reservas. Por otra parte, no se muestran datos del cuarto trimestre de 2015 y del primer trimestre de 2016, ya que las bases de microdatos de la Encuesta Permanente de Hogares no fueron publicadas durante este período.

Tabla N° 5: Tasas generales del mercado de trabajo. Total de aglomerados urbanos, cuarto trimestre 2021.

Tasas generales del mercado de trabajo	4to. trimestre 2021
Tasa de actividad (PEA)	46,9%
Tasa de empleo	43,6%
Tasa de desocupación	7%
Tasa de subocupación	13%
Tasa de subocupación demandante	8,6%

***Fuente:** Elaboración propia del Programa de Monitoreo y Evaluación de Políticas Públicas de la Dirección Nacional de Transparencia dependiente de la SGA del Ministerio de Obras Públicas sobre la base de la Encuesta Permanente de Hogares del INDEC, cuarto trimestre 2021.

El presente informe técnico fue producido por el equipo del Programa de Monitoreo y Evaluación de la Dirección Nacional de Transparencia, dependiente de la Secretaría de Gestión Administrativa del Ministerio de Obras Públicas.

Recomendaciones y buenas prácticas para mejorar el resultado de las inversiones en Obra Pública

Por **Gustavo Barletta**

Cámara Argentina de Consultoras de Ingeniería
Integrante del Observatorio de la Obra Pública del MOP

Como parte de la sociedad y, particularmente, como profesionales de la ingeniería, tenemos grandes posibilidades en mejorar las inversiones públicas y privadas en infraestructura. Tanto el Estado como las empresas tienen como objetivo el beneficio social y económico, y junto a la ciudadanía se debe construir un mundo más amigable, más sostenible y más justo. Es así como se debe entender la cadena de valor que otorgue resultados positivos a la comunidad, siendo que la responsabilidad social nos alcanza a todas y todos.

Mejorar el resultado de las inversiones en obra pública es un tema central para la Cámara Argentina de Consultoras de Ingeniería (CADECI). Venimos trabajando en una serie de propuestas al respecto, teniendo en cuenta la amplia experiencia de las empresas de ingeniería nacionales, por su participación en proyectos y obras, tanto en el ámbito local, regional y global. Realizamos foros y elaboramos documentos para abordar el tema, con la participación de todas y todos los involucrados.

Podríamos comenzar mencionando la necesidad de que las obras sólo se realicen cuando dispongan del suficiente consenso social y político, con proyectos ejecutivos completos. También que se utilicen métodos de gestión probados, modernos y que se adopten las siguientes recomendaciones de buenas prácticas.

Desde CADECI entendemos que **el resultado óptimo de las inversiones** tendrá mayor posibilidad de ocurrencia en aquellos proyectos donde se cumpla y mejoren, simultáneamente, **tres ejes fundamentales**:

- 1. Cumplimiento del ciclo de vida de las inversiones.**
- 2. Desarrollo eficiente de las contrataciones.**
- 3. Fortalecimiento de los comitentes, contratistas y sus relaciones.**

El ciclo de vida de las inversiones abarca a todo el proceso de creación del bien, desde la idea o surgimiento de una necesidad hasta el control de su construcción, operación, mantenimiento y disposición final. Durante este se diferencian dos grupos de tareas bien definidas: A) los estudios preliminares, la planificación y el proyecto; y B) la construcción, inspección, operación, mantenimiento y disposición final. El incumplimiento o cumplimiento parcial de algunos de estos ejes o aspectos de las buenas prácticas, representa o tiene asociado un mayor riesgo de incumplimiento de los plazos y de los presupuestos previstos.

Sección del **Observatorio de la Obra Pública** | Reflexiones para enriquecer el debate

Sin dudas, **las buenas prácticas siempre colaboran en disminuir las desviaciones entre los plazos de ejecución y los presupuestos estimados y los reales consumidos al terminar una obra.** Es importante tener presente que, en general, las obras de infraestructura se construyen en medios naturales que no son precisamente medios homogéneos, por lo que pequeñas desviaciones pueden ser admisibles. Estas variaciones también son diferentes en función del tipo de obra y su lugar de emplazamiento.

Además de los beneficios directos en el cumplimiento de plazos, calidad y presupuestos en las obras públicas, **la innovación y nuevas tecnologías, integradas en la consultoría de ingeniería, generan puestos de trabajo de calidad en la industria del conocimiento.** Para llevar adelante este cambio es necesaria una permanente capacitación de las y los profesionales y técnicos del sector para atender tales desafíos.

Existen estudios basados en casos reales que muestran que en la región es posible lograr ahorros en las obras públicas de hasta un 40%, principalmente si se mejoran los aspectos relacionados con las recomendaciones sobre buenas prácticas. Este ahorro, sin dudas permitirá realizar más obras y generar más puestos de trabajo en un sector con capacidad en este sentido.

La generación de mayor trabajo de calidad también está asociada a la **exportación de servicios de ingeniería** con un efecto multiplicador en ingresos de divisas por la tracción que genera en la exportación de equipos y bienes.

Las contrataciones deben incluir mecanismos de resolución de controversias ágiles y justos. La gestión inadecuada de controversias, generalmente produce mayores costos y dificulta el cumplimiento de plazos.

Frente a las controversias o dificultades durante los trabajos o estudios, se debe considerar, en primer lugar, qué es lo mejor para el “proyecto” y, en segundo lugar, si estas mejoras alteran o dañan al/la comitente o contratista. En estos casos, se deben prever mecanismos para compensar o mitigar dichas alteraciones.



Ministerio de
Obras Públicas
Argentina