

SISTEMA DE INFORMACIÓN, EVALUACIÓN Y MONITOREO DE PROGRAMAS SOCIALES

SIEMPRO
Sistema de Información Monitoreo y Evaluación
de Programas Sociales

Consejo Nacional
de Coordinación
de Políticas Sociales



Presidencia de la Nación

REPORTE DE MONITOREO PROGRAMA PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS 4º TRIMESTRE 2017

DATOS DEL PROGRAMA

Dependencia y autoridades¹

Ministerio de Desarrollo Social de la Nación

Dra. Carolina Stanley

Comisión Nacional de Pensiones
Asistenciales

Ubicación en el presupuesto

Programa 23

Incidencia en el presupuesto del MDS

74,3%

(\$97.192,4 millones / \$130.781,2 millones)

Dirección página web

<http://www.desarrollosocial.gob.ar/pensiones>

¹ A partir del decreto 698 del 05/09/2017 se creó la Agencia Nacional de Discapacidad, que asume las funciones de la Comisión Nacional de Pensiones Asistenciales y Comisión Nacional Asesora para la Integración de Personas Discapacitadas (CONADIS). A partir del 4º trimestre, solo quedaron bajo la órbita de la Agencia Nacional de Discapacidad las Pensiones por Invalidez y las de trasplantados, que anteriormente figuraban dentro de las Pensiones por Leyes Especiales. Las demás pensiones por Leyes Especiales, Madres de 7 hijos y más, Vejez, Graciables del Congreso y Familiares de desaparecidos migraron de jurisdicción a la ANSES.

REPORTE DE MONITOREO

PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS

4º TRIMESTRE 2017

DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

Normativa

Ley 25.237 y decreto N°292/95. Decreto 698/2017: Se crea la Agencia Nacional de Discapacidad, que asume las funciones de la Comisión Nacional de Pensiones Asistenciales, con las PNC por invalidez y las de trasplantes bajo su órbita, mientras las demás pensiones no contributivas pasarán a depender de ANSES.

Objetivo General

Promover el acceso a derechos de personas y familias en situación de vulnerabilidad social mediante la asignación de pensiones que no requieren de aportes para su otorgamiento.

Población objetivo

Personas no amparadas por un régimen de previsión social, carentes de recursos y/o familiares directos que puedan asistirlo así como personas comprendidas en leyes especiales.

- Ancianos con NBI (mayores de 70 años)
- Personas con NBI con problemas de invalidez (76% o más de discapacidad)

- Madres con 7 hijos y más (biológicos o adoptivos)
- Familiares de desaparecidos.
- Beneficiarios de Pensiones por Leyes Especiales
- Beneficiarios de Pensiones Graciables del Congreso.

Realiza transferencias monetarias en concepto de:

- Pensiones Asistenciales: por vejez, por invalidez, para madres de más de 7 hijos.
- Pensiones por Leyes Especiales. Abarcan las otorgadas a Presidentes y Vicepresidentes de la Nación; Jueces de la Corte Suprema de Justicia de la Nación; Premios Nobel; Primeros Premios Nacionales a las Ciencias, Letras y Artes Plásticas; Premios Olímpicos y Paralímpicos; Familiares de Personas Desaparecidas; Pioneros de la Antártida; Prelados; Precursores de la Aeronáutica y Primera Conscriptación Argentina (Cura Malal).
- Pensiones Graciables: pensiones del Congreso de la Nación.
- Asistencia social a beneficiarios y cobertura de salud (PROFE)

REPORTE DE MONITOREO

PROGRAMA PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS

4º TRIMESTRE 2017

DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA

Modalidad de ejecución

Las pensiones se otorgan según lo establecido por la **ley 25.237**. Las solicitudes de pensiones se tramitan en la Comisión Nacional de Pensiones Asistenciales del Ministerio de Desarrollo Social o por intermedio de las reparticiones oficiales autorizadas por ésta en todo el país.



Se solicitará al postulante la **documentación respaldatoria para acreditar el cumplimiento de los requisitos** establecidos en el Decreto N° 2360/90; y luego, un Trabajador Social matriculado efectuará la encuesta socio económica. Se requerirá a los organismos competentes **informes para certificar la condición del solicitante** respecto de **pensión o jubilación** en el orden nacional, provincial y/ o municipal y su condición de activo, como así también los **antecedentes sobre bienes inmuebles de su propiedad y del cónyuge** emitido por organismos nacionales, provinciales o municipales competentes.



Las **pensiones a la Vejez, por Invalidez y por Madres de 7 o más hijos** son **vitalicias** en tanto se mantengan las condiciones que dieron lugar a su otorgamiento.

Las **pensiones Graciables** son **otorgadas por 10 años y pueden ser prorrogadas por igual período**.

A los beneficiarios de las pensiones se les brinda cobertura médica a través del Programa Federal Incluir Salud (ex PROFE).



REPORTE DE MONITOREO PROGRAMA PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS 4º TRIMESTRE 2017



COBERTURA

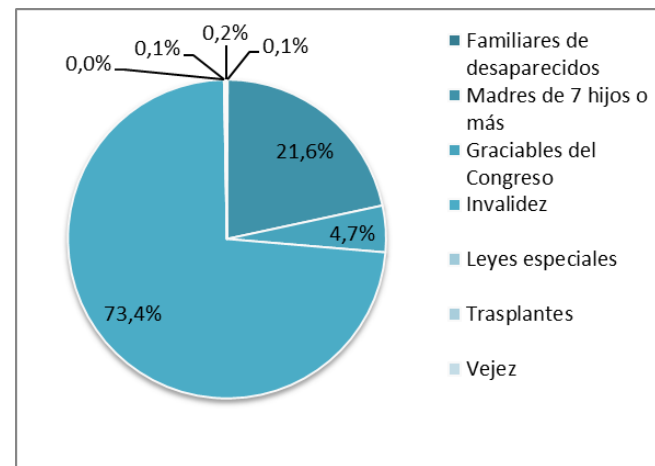
- Al 4º trimestre del año 2017, las PNC por **invalidez** representaban el 73,4% de los titulares del total de las pensiones.

Cobertura de las Pensiones No Contributivas - 4º trim. 2017

Tipo de PNC	Destinatarios 4º trimestre	Tasa de variación Destinatarios 4º y 3º trim.
Destinatarios de PNC - Familiares de desaparecidos	1.005	-0,3%
Destinatarios de PNC - Madres de 7 hijos o más	311.194	0,0%
Destinatarios de PNC - Graciables del Congreso	67.958	-1,6%
Destinatarios de PNC - Invalidez	1.058.884	-1,2%
Destinatarios de PNC - Leyes especiales	507	10,6%
Destinatarios de PNC - Trasplantes	897	
Destinatarios de PNC - Vejez	2.886	6,1%
Total	1.443.331	-0,9%

- Las **PNC de Invalidez, Graciables del Congreso, Familiares de Desaparecidos** disminuyeron levemente la cobertura en relación al 3º trimestre, mientras las de **Vejez** se incrementaron en un 6,1%. Las **PNC de Madres** no tuvieron variaciones significativas. A partir del 4º trimestre de 2017 se cuentan datos desagregados de las PNC para Trasplantes, que antes estaban contempladas dentro de las PNC de **Leyes Especiales**.

Gráfico 3. Distribución de la cobertura de las Pensiones No Contributivas, según tipo. 4º trim. 2017



Fuente: Elaboración propia en base a información brindada por el programa

REPORTE DE MONITOREO

PROGRAMA PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS

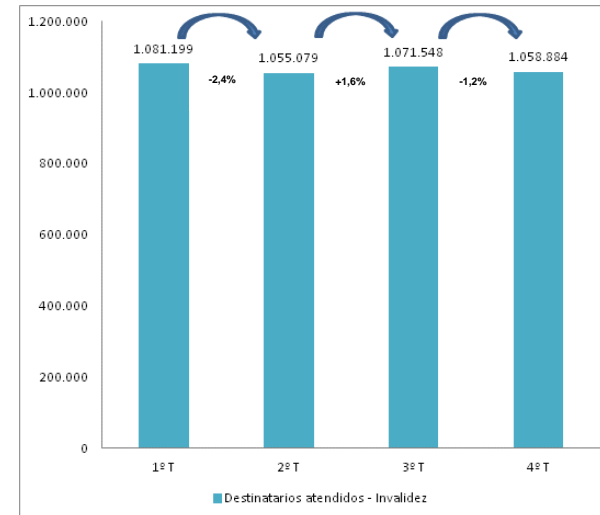
4º TRIMESTRE 2017



COBERTURA PNC POR INVALIDEZ Y TRASPLANTADOS

- A partir del 4º trimestre del año 2017, la **Agencia Nacional de Discapacidad (AND)** solo reporta información sobre las PNC por **invalidéz** y **trasplantados**. Las demás PNC (Madres, Vejez, Graciables, Familiares de Desaparecidos y demás Leyes Especiales) están desde ese momento bajo la órbita de ANSES, que informa solo titulares activos.
- **Invalidéz:** Se atendieron en el 4º trimestre a **1.058.884 titulares** (incluye destinatarios activos y suspendidos), lo que significó una reducción de apenas 0,7% en relación al mismo trimestre del año 2016. Durante 2017, la cobertura tuvo variaciones fluctuantes entre trimestres, registrándose el pico máximo en el 1º trimestre (1.081.199 titulares), que a su vez había registrado un incremento del 1,4% con relación al 4º del 2016. De la meta física se cubrió el 99,6% de los titulares previstos inicialmente en el presupuesto.
- **Trasplantados:** están incluidas dentro de las Leyes Especiales, que antes se informaban agregadas. Al 4º trimestre se encontraban bajo programa **897 personas**: el 35,7% se concentra en la provincia de Buenos Aires, el 11,5% en Córdoba y el 10,6% en CABA.

Gráfico 1. Evolución de la cobertura de las Pensiones No Contributivas por invalidéz (activos y suspendidos) -1º trim.2017- 4º trim.2017



Fuente: Elaboración propia en base a información brindada por el programa

REPORTE DE MONITOREO

PROGRAMA PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS

4º TRIMESTRE 2017



COBERTURA PNC POR INVALIDEZ

En cuanto a la distribución territorial de los pensionados, se observa que el 25,17% reside en la provincia de Buenos Aires. Le siguen Chaco (8%), Santiago del Estero (7,4%) y Córdoba (7%). NEA y NOA concentran 23% cada región.

Tabla 2. Distribución e incidencia de destinatarios de PNC Invalidez bajo programa según región – 4º trim. 2017

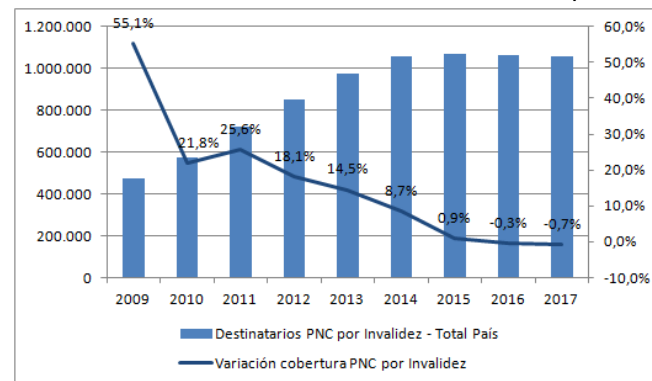
Región	Pensionados Invalidez	% de pensionados Invalidez
CABA	22.417	2,1%
Centro	158.103	14,9%
Cuyo	78.310	7,4%
NEA	252.091	23,8%
NOA	244.500	23,1%
Patagonia	36.933	3,5%
PBA	266.530	25,2%
Total	1.058.884	100%

Fuente: Elaboración propia en base a información brindada por el programa

Evolución de la cobertura. Serie 2009-2017

En 2017 continuó la tendencia iniciada en el año anterior de reducción paulatina de la cantidad de titulares atendidos por invalidez (contando activos y suspendidos). En el año 2009 se había registrado la mayor variación interanual en la cobertura.

Gráfico 2. Evolución de la cobertura de las Pensiones No Contributivas por Invalidez: 2009-2017



Fuente: Elaboración propia en base a información brindada por el programa.
Nota: se toma diciembre como indicador para todos los años

COBERTURA ANUAL 2017

Titulares por tipo de pensión y total titulares y variación trimestral. Primer, segundo, tercer y cuarto trimestre 2017

	1º trim 2017	2º trim 2017	3º trim 2017	4º trim 2017
Total PNC	1.482.751	1.439.168	1.456.785	1.443.331
Familiares de desaparecidos	1.033	1.019	1.008	1.005
Variación trimestral	-0,9%	-1,4%	-1,1%	-0,3%
Madres de 7 hijos o más	319.771	310.892	311.195	311.194
Variación trimestral	0,3%	-2,8%	0,1%	0,0%
Graciables del Congreso	70.830	68.456	69.044	67.958
Variación trimestral	-0,6%	-3,4%	0,9%	-1,6%
Invalidez	1.081.199	1.055.079	1.071.548	1.058.884
Variación trimestral	1,4%	-2,4%	1,6%	-1,2%
Leyes especiales	432	436	1.269	507
Variación trimestral	-0,2%	0,9%	191,1%	-60,0%
Trasplantes				897
Variación trimestral				
Vejez	9.486	3.286	2.721	2.886
Variación trimestral	-6,1%	-65,4%	-17,2%	6,1%

Fuente: SIEMPRO en base a información brindada por el programa

Nota: Los destinatarios informados corresponden a los activos y suspendidos del periodo de referencia en PNC Invalidez y para personas trasplantadas o en lista de espera, que dependen de la Agencia Nacional de Discapacidad. Las demás pensiones por Leyes Especiales, Madres de 7 hijos y más, Vejez, Graciables del Congreso y familiares de desaparecidos migraron de jurisdicción a la ANSES e informan datos de destinatarios activos durante el 4º trimestre mientras que en los 3 trimestres anteriores informaban activos y suspendidos cuando estaban bajo la órbita de la ex Comisión Nacional de Pensiones Asistenciales.

MONTOS EJECUTADOS POR TRIMESTRE- 2017

Montos ejecutados por tipo de pensión y total pensiones y variación trimestral. Primer, segundo, tercer y cuarto trimestre 2017

	1º trim 2017	2º trim 2017	3º trim 2017	4º trim 2017
Total PNC	\$ 22.199.564.909	\$ 26.730.446.255	\$ 24.878.116.466	\$ 30.800.450.104
Familiares de desaparecidos	\$ 18.235.355	\$ 23.227.418	\$ 20.252.552	\$ 25.695.248
Variación trimestral	-11,6%	27,4%	-12,8%	26,9%
Madres de 7 hijos o más	\$ 5.590.169.700	\$ 6.983.971.694	\$ 6.296.833.633	\$ 7.973.269.955
Variación trimestral	-11,0%	24,9%	-9,8%	26,6%
Graciables del Congreso	\$ 1.144.156.161	\$ 1.421.084.852	\$ 1.290.897.258	\$ 1.616.365.331
Variación trimestral	-12,4%	24,2%	-9,2%	25,2%
Invalidez	\$ 15.324.010.362	\$ 18.212.383.531	\$ 17.175.882.498	\$ 21.069.241.643
Variación trimestral	-5,8%	18,8%	-5,7%	22,7%
Leyes especiales	\$ 36.197.338	\$ 44.922.448	\$ 53.661.365	\$ 50.694.015
Variación trimestral	-21,2%	24,1%	19,5%	-5,5%
Trasplantes				\$ 16.686.704
Variación trimestral				
Vejez	\$ 86.795.993	\$ 44.856.312	\$ 40.589.160	\$ 48.497.208
Variación trimestral	-34,6%	-48,3%	-9,5%	19,5%

Fuente: SIEMPRO en base a información brindada por el programa

Nota: En el 4º trimestre de 2017, la información presupuestaria de las PNC de ANSES (Leyes Especiales, Madres de 7 hijos y más, Vejez, Graciables del Congreso y familiares de desaparecidos) no incluye retroactivos o pagos extraordinarios, como sí sucede en las PNC de la Agencia Nacional de Discapacidad. Se incluyen montos correspondientes al Haber Anual Complementario (HAC) en ambos casos.



REPORTE DE MONITOREO PROGRAMA PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS 4º TRIMESTRE 2017

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

El monto ejecutado en el 4º trimestre en concepto de pago de pensiones fue de \$ 30.800,5 millones, un 23,8% más que en el 3º trimestre de 2017. En el 2º y 4º trimestre se hace efectivo el pago de la mitad del Sueldo Anual Complementario (SAC). Al 4º semestre del año, la ejecución presupuestaria acumulada llegó a \$ 104.608,6 millones, de los cuales el 68,6% corresponde a las PNC por Invalidez.

Tabla 3. Montos unitarios vigentes y modificaciones en el 3º y 4º trimestre 2017

Mes	Madres de 7 hijos	Invalidez	Vejez
Julio	\$ 6.395	\$ 4.476	\$ 4.476
Agosto	\$ 6.395	\$ 4.476	\$ 4.476
Septiembre	\$ 7.247	\$ 5.073	\$ 5.073
Promedio 3º trimestre	\$ 6.679	\$ 4.675	\$ 4.675
Octubre	\$ 7.247	\$ 5.073	\$ 5.073
Noviembre	\$ 7.247	\$ 5.073	\$ 5.073
Diciembre	\$ 7.247	\$ 5.073	\$ 5.073
Promedio 4º trimestre	\$ 7.247	\$ 5.073	\$ 5.073

Fuente: Elaboración propia en base a información publicada por el Ministerio de Hacienda y Finanzas Públicas.

Tabla 4. Ejecución de las Pensiones No Contributivas, según tipo de prestación al 4º trimestre de 2017. En millones de pesos corrientes y en pensionados bajo programa

Tipo de prestación	Montos ejecutados	Destinatarios bajo programa
Familiares de desaparecidos	\$ 25,7	1.005
Madres de 7 hijos o más	\$ 7.973,3	311.194
Graciables del Congreso	\$ 1.616,4	67.958
Invalidez	\$ 21.069,2	1.058.884
Leyes especiales	\$ 50,7	507
Trasplantes	\$ 16,7	897
Vejez	\$ 48,5	2.886
Total general	\$ 30.800,5	1.443.331

Fuente: Elaboración propia en base a información brindada por el programa

Las PNC de Madres de 7 hijos o más equivalen al monto del haber mínimo, mientras que las PNC por vejez e invalidez equivalen al 70% del mismo. Las PNC cobran un plus por zona austral (Chubut, Rio Negro, La Pampa, Santa Cruz y T. del Fuego). Y las pensiones por invalidez también cobran las asignaciones familiares cuando corresponde. Los montos unitarios representan el monto bruto de la prestación. No se contempla en el promedio el pago del SAC.



REPORTE DE MONITOREO PROGRAMA PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS 4º TRIMESTRE 2017

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA PNC POR INVALIDEZ Y TRASPLANTADOS

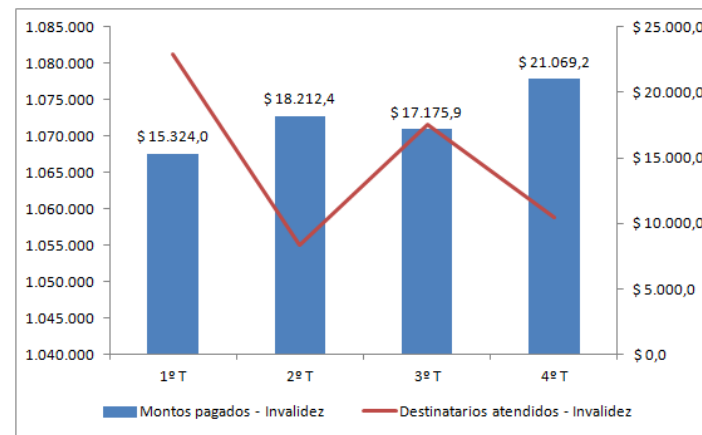
•El monto ejecutado en el trimestre en concepto de pago de pensiones por **invalidéz** fue de \$21.069,2 millones, un 22,7% más que en el 3º trimestre de 2017. Durante el año 2017, la ejecución presupuestaria llegó a \$ 71.781,5 millones, que representan un aumento del 29% interanual.

•Tanto en el 2º como en el 4º trimestre de cada año, se efectivizan los pagos correspondientes al Sueldo Anual Complementario (SAC), lo cual explicaría el aumento significativo de la ejecución presupuestaria, dado que la cobertura en los dichos períodos se reduce.

•En 2017, en marzo y septiembre los destinatarios cobraron un aumento en la prestación, que representa el 70% del haber mínimo jubilatorio. En marzo el haber jubilatorio mínimo se incrementó en un 13% y en septiembre, otro 13,3%, totalizando en el año un incremento acumulado del 28%. Los titulares con menores a cargo perciben también asignaciones familiares.

•Las PNC para **trasplantados** registraron una ejecución presupuestaria de \$16,7 millones de pesos en el trimestre.

Gráfico 4. Ejecución presupuestaria (en millones) y cobertura de las Pensiones No Contributivas por invalidez, por trimestre. Año 2017



Fuente: Elaboración propia en base a información brindada por el programa

REPORTE DE MONITOREO PROGRAMA PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS 4º TRIMESTRE 2017



INDICADORES

A diciembre de 2017, las pensiones por invalidez cubrían casi dos y media Canasta Básica Alimentaria (CBA), y la totalidad de una Canasta Básica Total (CBT) para un adulto equivalente. Con respecto al trimestre anterior se registra una leve mejoría en la cobertura de las canastas ya que el valor unitario de la prestación aumentó en mayor proporción (+8,5%) que la CBA (+4,9%) y CBT (+5,8%).

En cuanto a las Pensiones para Madres de 7 hijos, se comparó el monto unitario respecto a los valores de las canastas para un hogar tipo: la prestación cubre la totalidad de una CBA y menos de la mitad de una CBT. También se observó una paulatina mejoría en la cobertura con respecto al trimestre anterior.

Aclaraciones

- Los montos de la Canasta Básica Alimentaria (CBA) y de la Canasta Básicas Total (CBT) se establecieron al promediar los montos mensuales de las mismas correspondientes a los meses de octubre, noviembre y diciembre para el 4º trimestre de 2017 y a los meses de julio, agosto y septiembre para el 3º.
- El cálculo de las canastas para una "familia tipo" se hace en base a un hogar compuesto por un jefe varón de 35 años, su esposa de 31 años, un hijo de 5 años y una hija de 8 años. Por lo tanto, este hogar suma 3,09 unidades de adulto equivalente.
- Fuente Canasta Básica Alimentaria: Encuesta Permanente de Hogares, INDEC

Tabla 5. Porcentaje de la CBA y CBT para adulto equivalente cubiertas por las pensiones por vejez e invalidez. Datos promedio 3º y 4º trimestre 2017

Período	Pensión por Invalidez y Vejez			Valores por Adulto Equivalente	
	Monto Unitario	Cobertura CBA	Cobertura CBT	CBA	CBT
4º trim. 2017	\$ 5.073	2,39	0,97	\$ 2.118	\$ 5.219
3º trim. 2017	\$ 4.675	2,32	0,95	\$ 2.019	\$ 4.932

Tabla 6. Porcentaje de la CBA y CBT para hogar tipo cubiertas por las pensiones por Madres de 7 hijos y más. Datos promedio 3º y 4º trimestre 2017

Período	Pensión por Madres de 7 hijos y más			Valores para Hogar tipo	
	Monto Unitario	Cobertura CBA	Cobertura CBT	CBA	CBT
4º trim. 2017	\$ 7.247	1,11	0,45	\$ 6.546	\$ 16.127
3º trim. 2017	\$ 6.679	1,07	0,44	\$ 6.238	\$ 15.240

Fuente: Elaboración propia en base a información publicada por el Ministerio de Hacienda y Finanzas Públicas e INDEC.

REPORTE DE MONITOREO PROGRAMA PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS 4º TRIMESTRE 2017

DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DE LOS TITULARES Y MONTOS EJECUTADOS

1 de cada 4 titulares de Pensiones
No Contributivas por Invalidez
residen en la provincia de Buenos
Aires

Titulares atendidos y montos ejecutados (en millones de pesos)
Programa Pensiones No Contributivas. 4º trimestre de 2017

