



# ARCOR/INGREDION | Subordinación de la autorización de la operación al cumplimiento de un compromiso que establece medidas estructurales y conductuales



Comisión Nacional  
de Defensa  
de la Competencia

# ARCOR / INGREDION

## 1 HITO

### JV entre Arcor e Ingredion



#### ¿En qué consiste la operación?

En la conformación de un **joint venture** entre **Arcor e Ingredion** para el desarrollo de las actividades relacionadas con la **molienda húmeda de maíz** y la **comercialización de productos derivados**, a través de la constitución de **Ingrear**, un vehículo jurídico controlado de forma conjunta por las dos notificantes, al que ambas traspasaron los activos que corresponden a esta actividad.



#### ¿Cuál es la actividad económica de las empresas involucradas?

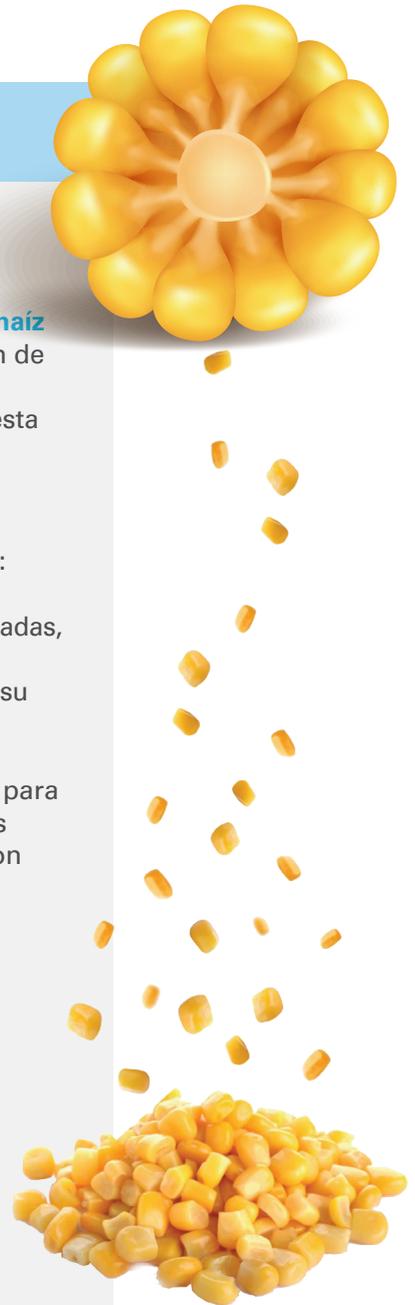
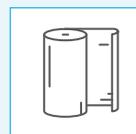
La actividad económica de **Arcor** se organiza en tres unidades de negocios: **alimentos de consumo masivo**, **agronegocios** y **envases**. En el sector de alimentos, participa de la oferta de golosinas, chocolates, helados, mermeladas, conservas, aceite, bebidas, jugos en polvo, lácteos, galletitas, entre otros. También produce **insumos** que comercializa a terceros, o bien, utiliza para su propia elaboración de **productos alimenticios** de consumo masivo.



**Ingredion** se dedica a la producción y comercialización de **ingredientes** para la industria de **alimentos** y **bebidas**, principalmente almidón, almidones modificados y azúcares de almidón como jarabe de glucosa y jarabe con alto contenido de fructosa.

#### ¿Cuáles son los mercados afectados por la operación?

La **molienda húmeda de maíz** y la comercialización de sus productos derivados: **endulzantes**, **almidones** y **coproductos**, que se utilizan como **insumos** en las **industrias de alimentos**, **bebidas**, **papel y farmacéutica**.



## 2 HITO

### Informe de Objeción

En abril de 2022, la **CNDC objetó** la operación al identificar los **efectos** potencialmente **perjudiciales** del **joint venture** en los mercados de **productos derivados de la molienda húmeda de maíz**, y en los **mercados aguas abajo** de producción y comercialización de **alimentos** y **bebidas**.



## Efectos **no deseados** de la operación



### Efectos horizontales

**Aumento de la concentración** en la molienda húmeda de maíz y comercialización de derivados por la **desaparición de un competidor independiente**, y la **reducción de cuatro a tres jugadores** en el sector.



### Efectos verticales

La creación del *joint venture* tendría la potencialidad de permitir la realización de **conductas exclusorias** en relación con los **competidores de Arcor en las industrias aguas abajo** de producción y comercialización de **alimentos y bebidas**, en términos de **cierres de mercado**, aumento de costos, aumento de barreras a la entrada, entre otros.

## Ganancias de **eficiencia** de la operación



### Ahorro de costos

Se producirían en función de las **sinergias** relativas a la capacidad de **innovación** que surgen del **conocimiento** que aporta **Arcor** sobre las **necesidades de los productos e ingredientes** en los bienes de **consumo masivo**, en tanto que **Ingredion** aporta las **capacidades de I+D** en el desarrollo e información sobre **ingredientes** que brinda el acceso a la **red global de laboratorios Idea Labs**.



### Mejoras en la **calidad, cantidad y variedad de productos**

Incrementaron la disponibilidad de productos en el mercado local, aportando una mayor calidad y variedad en los nutrientes de los productos alimenticios.



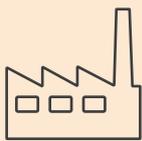
# 3 HITO

## Subordinación de la autorización de la operación al cumplimiento de un compromiso

En agosto de 2023, una vez publicado el Informe de Objeción, las partes presentaron un **compromiso** que implicaba **obligaciones de conducta**, el cual fue considerado insuficiente para neutralizar los riesgos derivados de la operación **por la CNDC** por considerarlo **insuficiente** para morigerar el daño de la operación.

Posteriormente, las partes ofrecieron **nuevos compromisos**, que incluyeron **medidas estructurales y conductuales**, con el objetivo de **mitigar los riesgos unilaterales** y coordinados de aumento de precios domésticos de los productos involucrados, así como los **riesgos verticales** de prácticas exclusorias en relación con los competidores de Arcor en las industrias *aguas abajo*. Luego del análisis de dichos compromisos y de información complementaria presentada por las partes, la CNDC concluyó que los **remedios resultan adecuados y suficientes**.

Las **medidas remediales** comprendidas en los compromisos presentados son las siguientes:



**Remedio 1 | desinversión por un volumen de capacidad de producción de 350 tns/día de molienda húmeda de maíz**, la cual consistirá en la **venta de los equipos de molienda de la planta de Arcor "PMHI"** ubicada en **Arroyito**.



**Remedio 2 | poner a disposición al costo por un plazo de 5 años un volumen de capacidad de producción equivalente a 200 tns/día de molienda húmeda** para que sea **adquirido y comercializado por uno o más competidores** en el mercado de molienda húmeda de maíz mediante la modalidad de cesión de capacidad de producción.



**Remedio 3 | los precios de transferencia cobrados a Arcor** deberán ser **iguales o mayores a los precios que se les fijarán a los competidores** de dicha empresa **aguas abajo**, de similar volumen para todos los productos comercializados por un plazo de, al menos, **5 años**.



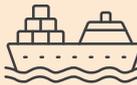
**Remedio 4 | las partes deberán cumplir con todos los pedidos de compra de competidores** de Arcor siempre y cuando cuenten con stock suficiente para satisfacer tales pedidos, y/o capacidad técnica y operativa de abastecerlos, de modo tal que el nivel de servicios brindado a competidores será igual o mayor al nivel de servicios brindado a Arcor por un plazo de, al menos, **5 años**.



**Remedio 5** | contratar a un tercero especialista en cuestiones de defensa de la competencia, e independiente de las partes, para **desarrollar un programa de compliance de antitrust** a disposición de la Cámara de Fabricantes de Almidones, Glucosa, Derivados y Afines (CAFAGDA) para garantizar que no existan riesgos de prácticas coordinadas en el seno de dicha institución.



**Remedio 6** | **no contratar empleados y/o ejecutivos de los competidores** por un período de, al menos, **3 años**.



**Remedio 7** | realizar **exportaciones** por un **volumen anual promedio no menor al equivalente a 550 tns/día de capacidad de producción** (medidos en capacidad de molienda de maíz equivalente) durante un período de **5 años**.

Un **auditor independiente** se desempeñará como **agente de monitoreo del cumplimiento de los compromisos**, y **presentará ante la CNDC reportes de avance y cumplimiento** de los remedios ofrecidos con una **periodicidad semestral**.

La ejecución de los **Remedios 1 y 2** se llevará a cabo mediante la participación de un **Agente Vendedor** de modo tal de evitar que el *joint venture* pueda tener contacto con competidores en el mercado.

La implementación de la **desinversión** proyectada (**remedio 1**) y la **cesión de capacidad de producción** comprometidas (**remedio 2**) permitirán la entrada de un **nuevo competidor**, o bien favorecer la **consolidación** de alguno de los jugadores locales **ya establecidos**, en tanto equivale a un **12% de la capacidad instalada** del sector, mitigando los riesgos horizontales identificados, así como los riesgos verticales y coordinados señalados.

En virtud del perjuicio que ocasionaría la presente operación sobre la competencia de los mercados involucrados y sobre el interés económico general, es que la **CNDC** recomendó al Secretario de Industria y Comercio **subordinar la autorización de la operación al cumplimiento de los compromisos** presentados, en los términos del **artículo 14 b) de la Ley 27.442 de Defensa de la Competencia**.

La **Secretaría de Industria y Comercio**, por medio de la **Resolución SlyC N° 261**, hizo efectiva dicha subordinación.

