



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
AÑO DE LA DEFENSA DE LA VIDA, LA LIBERTAD Y LA PROPIEDAD

Dictamen Jurídico

Número:

Referencia: EX-2023-56427753- -APN-SE#MEC. Proyecto de Resolución. Audiencia Pública.

Viene a dictamen el expediente de la Referencia, en el cual –mediante ME-2024-11654382-APN-ARYEE#ENRE de orden 18)- el Área de Análisis Regulatorio y Estudios Especiales remite a dictamen un Proyecto de Resolución por el cual, en su parte pertinente, se auspicia resolver:

“ARTÍCULO 1º.- Convocar a Audiencia Pública, la que tendrá por objeto analizar el proyecto presentado por PAMPA ENERGIA S.A. en los términos del artículo 31 de la Ley N° 24.065, reglamentado mediante la resolución de la Ex-SECRETARIA DE ENERGÍA N° 179/1998, consistente en la construcción de UNA (1) Línea de Alta Tensión (LAT) de 500 kV de simple terna de SIETE KILÓMETROS (7 km) de longitud aproximadamente, desde su Central de Generación PEPE VI de 139.5 MW, a instalarse en las proximidades de la localidad de BAHÍA BLANCA, en la provincia de BUENOS AIRES, hasta la línea de 500 kV E.T. Bahía Blanca – C.T. Luis Piedra Buena (denominada 5BBLP2), la cual tiene su vinculación al Sistema de Transporte en Extra Alta Tensión en la E.T. Bahía Blanca, jurisdicción de la Transportista Independiente TIBA.

ARTÍCULO 2º.- Disponer que la Audiencia Pública se llevará a cabo el día --- de - de 2024, a las 10:30 horas , su visualización y participación se realizará mediante una plataforma digital y su desarrollo se transmitirá en simultáneo a través de una plataforma de streaming, la que será informada en la página web: <https://www.argentina.gob.ar/enre>.

ARTÍCULO 3º. - Hacer saber que el procedimiento se regirá por el Reglamento de Audiencias Públicas, aprobado por Decreto N° 1.172 de fecha 3 de diciembre de 2003 y adoptado por Resolución del ENTE NACIONAL REGULADOR DE LA ELECTRICIDAD (ENRE) N° 30 de fecha 15 de enero de 2004, y según las instrucciones contenidas en el sitio web: www.argentina.gob.ar/enre

ARTICULO 4º. - La Audiencia Pública será presidida por el Ingeniero Aldo Julio FURNARI (afurnari@enre.gov.ar/ 011-5278-4531) y al Dr. Juan Martín ARRECHEA (jarrechea@enre.gov.ar/ 011-5278-4511) y/o por quien la Intervención designe, y lo harán en forma conjunta, alternada y/o sucesiva.

ARTÍCULO 5º. - Designar como Instructores al Área de Análisis Regulatorio y Estudios Especiales (AARyEE) y/o a la Secretaría de Directorio del ENRE.

ARTÍCULO 6°. - Podrá participar en la Audiencia Pública toda persona física o jurídica, pública o privada que invoque un derecho subjetivo, interés simple o derecho de incidencia colectiva, conforme los requisitos previstos en el procedimiento de Audiencia Pública aprobados por el presente acto, siendo de aplicación supletoria el Decreto N° 1.172/2003. Las personas jurídicas, organismos o entidades interesadas podrán participar por medio de sus representantes, acreditando personería mediante el instrumento legal correspondiente, debidamente certificado, admitiéndose la intervención de UN (1) solo orador en su nombre. A tales fines deberán inscribirse vía web, en el correspondiente registro de participantes, debiendo cumplir con la totalidad de los requisitos allí establecidos. Completados los requisitos y validados por el organismo, se remitirá la constancia de inscripción al correo electrónico declarado.

ARTÍCULO 7°. - Habilitar, a partir de las CERO HORAS (00:00 h) del día ____ de ____ de 2024 y hasta las VEINTITRÉS HORAS CON CINCUENTA Y NUEVE MINUTOS (23:59 h) del día ____ de ____ de 2024, el Registro de Participantes de la Audiencia Pública convocada, al que se podrá acceder a través de la página web: www.argentina.gob.ar/enre.

ARTÍCULO 8°. - En oportunidad de la inscripción, quien solicite participar como expositor en la Audiencia Pública deberá manifestarlo expresamente en el formulario de inscripción, realizando en su parte pertinente un resumen que refleje el contenido de la exposición pudiendo adjuntar (en archivo PDF) un informe de la exposición a realizar, así como toda otra documentación y/o propuesta relativa al objeto de la Audiencia Pública.

ARTÍCULO 9°. - En la Audiencia Pública, las personas físicas que se hayan inscripto como participantes tendrán derecho a UNA (1) intervención oral de CINCO MINUTOS (5 min) y los representantes de las personas jurídicas, organismos o entidades interesadas que se hayan inscripto como participantes, tendrán derecho a UNA (1) intervención oral DIEZ MINUTOS (10 min).

ARTÍCULO 10.- El informe de cierre conteniendo la descripción sumaria de las intervenciones e incidencias de la Audiencia Pública, sin apreciación alguna sobre su contenido, se publicará en el BOLETÍN OFICIAL DE LA REPÚBLICA ARGENTINA y en la página web del ENRE (www.argentina.gob.ar/enre) en el plazo de DIEZ (10) días hábiles administrativos, contados desde la finalización de la Audiencia Pública.

ARTÍCULO 11.- Publicar la convocatoria por DOS (2) días en: a) El Boletín Oficial; b) en por lo menos UN (1) diario de circulación nacional, c) en UN (1) diario de los de mayor circulación en la ciudad de BAHIA BLANCA, provincia de BUENOS AIRES y d) en la página Web del ENRE.

ARTÍCULO 12.- Hacer constar en la publicación: a) La consideración de la obra propuesta desde el punto de vista del impacto de la misma sobre el sistema; b) La consideración de las observaciones de los agentes del Mercado Eléctrico Mayorista (MEM) que se encuentren en condición de demostrar que sus instalaciones resultarán afectadas por las instalaciones proyectadas; c) La consideración de los aspectos ambientales relevantes en relación a las instalaciones proyectadas; d) que su procedimiento se regirá por el reglamento de Audiencias Públicas (Resolución ENRE N° 30/2004); e) que podrán tomarse vista de las actuaciones y obtener copias de las mismas en las dependencias del ENRE ubicadas en la Avenida Madero N° 1.020 piso 9 de la CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES de lunes a viernes de 9 a 13 y de 15 a 18 horas, donde se encuentra el expediente EX-2023-56427753- -APN-SE#MEC y/o en la web del ENRE: <https://www.argentina.gob.ar/enre> donde se encontrará disponible el expediente digital aludido; f) Que, desde las CERO HORAS (00:00 h) del día xxx de xxx de 2024 hasta las VEINTITRÉS HORAS CON CINCUENTA Y NUEVE MINUTOS (23:59 h) del día xx de xxx de 2024, estará habilitado en la página web: www.argentina.gob.ar/enre el registro para la inscripción de

los participantes y que, en oportunidad de su inscripción, quien solicite participar como expositor en la Audiencia Pública, deberá manifestarlo expresamente en el formulario de inscripción, realizando en su parte pertinente, un resumen que refleje el contenido de la exposición realizar, pudiendo adjuntar un informe, en archivo PDF, de la exposición a realizar, así como toda otra documentación y/o propuesta relativa al objeto de la Audiencia Pública; g) que podrá participar toda persona física o jurídica, pública o privada que invoque un derecho subjetivo, interés simple o derecho de incidencia colectiva, conforme los requisitos previstos en el procedimiento de Audiencias Públicas aprobado por Resolución ENRE N° 30/2004. Las personas jurídicas, organismos o entidades interesadas podrán participar por medio de sus representantes, acreditando personería mediante el instrumento legal correspondiente, debidamente certificado, admitiéndose la intervención de UN (1) solo orador en su nombre; h) Que el informe de cierre se publicará en el BOLETÍN OFICIAL DE LA REPÚBLICA ARGENTINA y en la página web del ENRE (<https://www.argentina.gob.ar/enre>) en el plazo de DIEZ (10) días hábiles administrativos, contados desde la finalización de la Audiencia Pública e; i) Los medios por los cuales se difundirá la presente convocatoria.

ARTÍCULO 13.- Invítese a participar de la Audiencia Pública convocada en el artículo 1 de la presente resolución al Señor Intendente del municipio de BAHIA BLANCA, de la provincia de BUENOS AIRES.

ARTÍCULO 14.- Notifíquese a PAMPA ENERGIA S.A., a TRANSENER S.A., al MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES, a la SECRETARIA DE ENERGIA DE LA NACION y a la MUNICIPALIDAD DE BAHIA BLANCA, provincia de BUENOS AIRES”.

Antecedentes.-

En orden 8), luce incorporado el IF-2023-07056438-APN-SE#MEC por el cual PAMPA ENERGÍA S.A. en su carácter de titular del Parque Eólico Pampa Energía VI solicita, por las razones que allí expone y a las que me remito en mérito a la brevedad, que “...se otorgue el carácter uso privado a la conexión del Proyecto con la ET Bahía Blanca de TRANSENER de acuerdo los términos establecidos en el art. 31 de la Ley N° 24.065 y el art. 1 de la Resolución SE N° 179/98”.

En orden 9), obra la presentación de PAMPA ENERGÍA S.A. por la que acompañó la memoria descriptiva y la traza de vinculación de la obra.

En orden 12), se agregó la nota NO-2023-64072987-APN-SE#MEC por la que la Secretaría de Energía manifestó que “...se encuentra considerando el otorgamiento de lo solicitado para lo cual resulta necesario, en forma previa, que ese ENTE NACIONAL REGULADOR DE LA ELECTRICIDAD convoque y celebre la Audiencia Pública prevista en el Artículo 2° de la Resolución Secretaría de Energía N° 179 del 8 de mayo de 1998 e informe a esta Secretaría sobre eventuales impedimentos técnicos que pudieran encontrarse”.

En orden 16), se encuentra el IF-2024-11381845-APN-ARYEE#ENRE que contiene el informe intitulado “Informe: SAE CENTRO DE TRANSFORMACIÓN – 2023” elaborado por el Área de Análisis Regulatorio y Estudios Especiales.

En orden 18) se encuentra el mencionado ME-2024-11654382-APN-ARYEE#ENRE, por el cual se acompaña el proyecto de resolución mencionado en el encabezamiento del presente.

Análisis Jurídico.-

Respecto de procedimientos que tramitan conforme el encuadre de la presente, esta Asesoría en el pasado se ha

manifestado[1] en el sentido de que la convocatoria a Audiencia Pública que exige el Artículo 2° de la Resolución S.E. N° 179/1998, integra un procedimiento autónomo (referido al otorgamiento de uso particular de una LAT), que se desarrolla en un ámbito y por una autoridad distinta del ENRE, establecida por la Secretaría de Energía en uso de competencias propias[2].

En efecto, dicho artículo 2 expresa que:

“...Antes de emitir la autorización para la construcción de una línea de transporte de uso particular la SECRETARIA DE ENERGIA solicitará al ENTE NACIONAL REGULADOR DE LA ELECTRICIDAD (ENRE) la celebración de la Audiencia Pública a que hace referencia el Artículo 11 de la Ley N° 24.065 para tratar los siguientes aspectos:

a) consideración de la obra propuesta desde el punto de vista del impacto de la misma sobre el sistema,

b) consideración de las observaciones de los agentes del MERCADO ELECTRICO MAYORISTA (MEM) que se encuentren en condición de demostrar que sus instalaciones resultarán afectadas por las instalaciones proyectadas,

c) consideración de los aspectos ambientales relevantes en relación a las instalaciones proyectadas.

Efectuada la Audiencia Pública y relevadas las observaciones sobre los aspectos del proyecto, el ENTE NACIONAL REGULADOR DE LA ELECTRICIDAD (ENRE) deberá informar a la SECRETARIA DE ENERGIA en TREINTA (30) días corridos sobre la existencia o no de impedimentos técnicos o ambientales válidos para concretar la instalación solicitada. En los casos en que el ENTE NACIONAL REGULADOR DE LA ELECTRICIDAD (ENRE) informase a esta Secretaría dentro del plazo referido, se entenderá que a criterio de dicho Organismo no existen impedimentos para concretar la instalación solicitada...”

A mayor abundamiento, hago notar que la oportunidad en la cual la Resolución de marras establece que debe requerirse al ENRE la realización de la Audiencia Pública en cuestión es, según el encabezamiento del artículo 2, *“Antes de emitir la autorización para la construcción de una línea de transporte de uso particular...”*, no encontrándose en el resto de su articulado alguna otra precisión temporal.

Por otra parte, el hecho de que los temas a tratar en la Audiencia Pública de la Resolución S.E. N° 179/1998, sean en algunos aspectos distintos de los del Reglamento de Ampliaciones del ENRE denota la especificidad de la referida audiencia, la que integra –como se dijo– un procedimiento autónomo cuya resolución corresponde a la Secretaría de Energía.

Por las razones expuestas, teniendo en cuenta que en autos se ha expedido en sentido favorable el Área de Análisis Regulatorio y Estudios Especiales mediante su Informe IF-2024-11381845-APN-ARYEE#ENRE, en el cual opinó que corresponde convocar a Audiencia Pública en los términos que allí manifiesta, es mi opinión que no median obstáculos jurídicos en orden a la suscripción del proyecto de resolución traído a dictamen.

Por otra parte, desde el punto de vista formal, se observa que el análisis realizado en el mentado Informe y sus conclusiones se encuentran adecuadamente reflejados en los considerandos del proyecto traído a dictamen, dotándolo de adecuado fundamento.

Ello, dejando a salvo que su carácter eminentemente técnico excede a la naturaleza estrictamente jurídica de este asesoramiento, al cual le resulta de aplicación el criterio expuesto por la Procuración del Tesoro de la Nación, en

cuanto a que dictámenes como el presente deben limitarse “...al estudio de las cuestiones estrictamente jurídicas, no tratará aspectos técnicos ni económicos, ni se referirá a cuestiones de oportunidad, mérito o conveniencia, por ser materias ajenas a la competencia de esta Dirección Nacional. Todos estos aspectos son merituados, evaluados, verificados y certificados a través de los respectivos informes técnicos elaborados por las áreas con competencia específica en la materia los que merecen plena fe y a los que cabe remitirse en honor a la brevedad” (v. Dictámenes PTN 243:663).”

Sin perjuicio de ello, en autos es dable señalar que, desde el punto de vista formal, el Informe Técnico del AARYEE reúne las referidas condiciones de presunción de veracidad propias de su naturaleza[3], por lo que estimo que dan adecuado fundamento al Acto proyectado

Por otra parte, el señor Interventor es competente para la suscripción del Acto propuesto, en virtud de lo que establecen los incisos a) y g) del artículo 63 de la Ley N° 24.065, los artículos 4 y 6 del Decreto N° 55 de fecha 16 de diciembre de 2023 y artículos 1 y 3 de la Resolución de la SECRETARÍA DE ENERGÍA (SE) N° 1 de fecha 20 de diciembre de 2023

Conclusión.-

En virtud de lo expuesto, el Proyecto de Resolución sometido a consideración de esta Asesoría, no merece observaciones de índole jurídica que formular, salvado lo siguiente:

Se sugiere redactar el considerando sobre la competencia, así: ***“Que el Interventor del ENRE se encuentra facultado para el dictado de este acto, en virtud de lo dispuesto en los incisos a) y g) del artículo 63 de la Ley N° 24.065, en los artículos 4 y 6 del Decreto N° 55 de fecha 16 de diciembre de 2023 y en los artículos 1 y 3 la Resolución de la SECRETARÍA DE ENERGÍA (SE) N° 1 de fecha 20 de diciembre de 2023.”***

El presente dictamen es de índole jurídica, no siendo motivo de ponderación las cuestiones y constataciones fácticas ni las técnicas y económicas, ni informes producidos por especialistas en la materia que obre en estos actuados, ni análisis de oportunidad, mérito y conveniencia (PTN Dictámenes: 206:364; 192:79; 201:43).

[1] Por ejemplo, el dictamen recaído en el Expediente ENRE N° 46.950/2016.

[2] En similar sentido, dictamen recaído en el Expediente ENRE N° 47.533.

[3]] “...los informes técnicos merecen plena fe, siempre que sean suficientemente serios, precisos y razonables, no adolezcan de arbitrariedad aparente y no aparezcan elementos de juicio que destruyan su valor” (PTN. Dictámenes 207:343)