



República Argentina - Poder Ejecutivo Nacional
1983/2023 - 40 AÑOS DE DEMOCRACIA

Dictamen Jurídico

Número:

Referencia: EX-2020-82252766- -APN-SD#ENRE. Audiencia Pública. E.T. Villa Lía (220/132 kV - 150 MVA) y su interconexión de 132 kV, entre la ET Villa Lía y la actual Derivación en “T” Campana-Villa Lía-San Antonio de Areco.

Se remiten nuevamente a consideración de esta Asesoría Jurídica el Expediente citado en la referencia, con motivo de un Proyecto de Resolución obrante como archivo embebido al ME-2023-64498321-APN-ARYEE#ENRE, nro. de orden 59, por el cual se propicia, en su parte pertinente, la adopción de las siguientes medidas:

“...ARTÍCULO 1.- Convocar a Audiencia Pública con el objeto de analizar el otorgamiento del Certificado de Conveniencia y Necesidad Pública para llevar a cabo las obras de la Ampliación de la Capacidad de Transporte solicitadas por la EMPRESA DE TRANSPORTE DE ENERGÍA ELÉCTRICA POR DISTRIBUCIÓN TRONCAL DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES SOCIEDAD ANÓNIMA (TRANSBA S.A.) a requerimiento de la DIRECCIÓN PROVINCIAL DE ENERGÍA (DPE), perteneciente al Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos de la Provincia de BUENOS AIRES, consistentes en la construcción de una playa de maniobras de 132 kV en la ET Villa Lía, con campos de salida de línea, de transformación y acoplamiento asociados, y asimismo construir aproximadamente 9 km de línea de 132 kV entre la ET Villa Lía y la actual Derivación “T” Campana/Villa Lía/San Antonio de Areco, todas ellas instalaciones de TRANSBA S.A., y dentro de las instalaciones de la EMPRESA DE TRANSPORTE DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN ALTA TENSIÓN TRANSENER SOCIEDAD ANÓNIMA (TRANSENER S.A.) realizar la adecuación del campo de transformación de 220 kV, del autotransformador TIVL, la adecuación del sistema de servicios auxiliares (SSAA) actual (incluido el grupo diésel) y su predisposición para el futuro transformador de potencia T2VL en la ET, la instalación de un nuevo Tablero de Conexión (TC), el reemplazo del actual tablero de SSAA de corriente alterna, por uno que disponga de dos barras de esenciales (con la alimentación del grupo diésel) y otra de no esenciales (con alimentación desde el transformador de SSAA actual) un automatismo para coordinar la operación de los interruptores.

ARTÍCULO 2.- Disponer que la Audiencia Pública se celebrará el día XXXXX a las XX HORAS (XX hs), que su visualización y participación se realizará mediante una plataforma digital y su desarrollo se transmitirá en simultáneo a través de una plataforma de streaming, la que será informada a través de la página web: <https://www.argentina.gob.ar/enre/XXXXXX>.

ARTÍCULO 3.- Hacer saber que el procedimiento se registrará por el Reglamento de Audiencias Públicas aprobado por Decreto N° 1.172 de fecha 3 de diciembre de 2003, adoptado por Resolución del ENTE NACIONAL REGULADOR DE LA ELECTRICIDAD (ENRE) N° 30 de fecha 15 de enero de 2004, y según las instrucciones contenidas en el sitio web: www.argentina.gob.ar/enre.

ARTÍCULO 4.- La Audiencia Pública será presidida el Ingeniero Diego CUBERO (dcubero@enre.gov.ar), el Ingeniero Manuel Ruiz (mrui@enre.gov.ar) y el Abogado Juan Martín ARRECHEA (jarrechea@enre.gov.ar), quienes lo harán en forma conjunta, alternada y/o sucesiva.

ARTÍCULO 5.- Designar como Instructora al Área de Análisis Regulatorio y Estudios Especiales (AARyEE).

ARTÍCULO 6.- Podrá participar en la Audiencia Pública toda persona física o jurídica, pública o privada que invoque un derecho subjetivo, interés simple o derecho de incidencia colectiva, conforme los requisitos previstos en el procedimiento de Audiencia Pública aprobados por el presente acto, siendo de aplicación supletoria el Decreto N° 1.172/2003. Las personas jurídicas, organismos o entidades interesadas podrán participar por medio de sus representantes, acreditando personería mediante el instrumento legal correspondiente, debidamente certificado, admitiéndose la intervención de UN (1) solo orador en su nombre. A tales fines deberán inscribirse vía web en el correspondiente registro de participantes debiendo cumplir con la totalidad de los requisitos allí establecidos. Completados los requisitos y validados por el organismo se remitirá la constancia de inscripción al correo electrónico declarado.

ARTÍCULO 7.- Habilitar, a partir de las ONCE HORAS (11:00 h) del día xxxxx y hasta las ONCE HORAS (11:00 h) del día xxxx, el Registro de Participantes de la audiencia pública convocada, al que se podrá acceder a través de la página web <https://www.argentina.gob.ar/enre/xxxx>.

ARTÍCULO 8.- En oportunidad de la inscripción, quien solicite participar como expositor en la Audiencia Pública deberá manifestarlo expresamente en el formulario de inscripción, realizando en su parte pertinente un resumen que refleje el contenido de la exposición pudiendo adjuntar (en archivo PDF) un informe de la exposición a realizar, así como toda otra documentación y/o propuesta relativa al objeto de la Audiencia Pública.

ARTÍCULO 9.- En la Audiencia Pública las personas físicas que se hayan inscripto como participantes tendrán derecho a UNA (1) intervención oral de CINCO (5) minutos y los representantes de las personas jurídicas, organismos o entidades interesadas que se hayan inscripto como participantes tendrán derecho a UNA (1) intervención oral DIEZ (10) minutos

ARTÍCULO 10.- El informe de cierre conteniendo la descripción sumaria de las intervenciones e incidencias de la Audiencia Pública, sin apreciación alguna sobre su contenido, se publicará en el Boletín Oficial de la República Argentina y en la página web del ENRE (www.argentina.gob.ar/enre) en el plazo de DIEZ (10) días hábiles administrativos, contados desde la finalización de la Audiencia Pública.

ARTÍCULO 11.- Publicar la convocatoria por DOS (2) días consecutivos en: a) El Boletín Oficial de la República Argentina; b) En por lo menos DOS (2) diarios de circulación nacional; c) En UN (1) diario de los de mayor circulación en la Provincia de BUENOS AIRES y; d) En la página web del ENRE.

ARTÍCULO 12.- Hacer constar en la publicación: a) Que la Audiencia tiene por objeto resolver acerca del Certificado de Conveniencia y Necesidad Pública para la Ampliación de la Capacidad de Transporte consistente en las obras detalladas en el artículo 1 de la presente resolución; b) Que el procedimiento se registrará por el

Reglamento de Audiencias Públicas aprobado por Decreto N° 1.172 de fecha 3 de diciembre de 2003, adoptado por Resolución ENRE N° 30 de fecha 15 de enero de 2004; c) La designación del Presidente e Instructores dispuesta por los artículos 3 y 4 de esta Resolución; d) La fecha y hora de realización de la audiencia y que la visualización y participación se realizará mediante plataforma digital y se desarrollará en simultáneo por transmisión en vivo mediante una plataforma de streaming, la que será informada a través de la página web: <https://www.argentina.gob.ar/enre>; e) Que podrá tomarse vista de las actuaciones de manera virtual a través de la página web: <https://www.argentina.gob.ar/enre/xxxxxx>, el que se encontrará disponible; f) Que, desde las xx HORAS (xx:00 h) del día XXXX hasta las xx HORAS (xx:00 h) del día XXX, estará habilitado en la página web <https://www.argentina.gob.ar/enre/XX> el registro para la inscripción de los participantes y que en oportunidad de su inscripción, quien solicite participar como expositor en la Audiencia Pública deberá manifestarlo expresamente en el formulario de inscripción, realizando en su parte pertinente un resumen que refleje el contenido de la exposición realizar, pudiendo adjuntar un informe, en archivo PDF, de la exposición a realizar, así como toda otra documentación y/o propuesta relativa al objeto de la Audiencia Pública; g) Que podrá participar toda persona física o jurídica, pública o privada que invoque un derecho subjetivo, interés simple o derecho de incidencia colectiva, conforme los requisitos previstos en el procedimiento de Audiencias Públicas aprobado por Resolución ENRE N° 30 de fecha 15 de enero de 2004. Las personas jurídicas, organismos o entidades interesadas podrán participar por medio de sus representantes, acreditando personería mediante el instrumento legal correspondiente, debidamente certificado, admitiéndose la intervención de UN (1) solo orador en su nombre; h) Que el informe de cierre se publicará en el Boletín Oficial de la República Argentina y en la página web del ENRE (<https://www.argentina.gob.ar/enre>) en el plazo de DIEZ (10) días hábiles administrativos, contados desde la finalización de la Audiencia Pública e; i) Los medios por los cuales se difundirá la presente convocatoria.

ARTÍCULO 13.- El Solicitante deberá cumplir con todas las observaciones y requerimientos técnicos efectuados por TRANSBA S.A., TRANSENER S.A. y la COMPAÑÍA ADMINISTRADORA DEL MERCADO MAYORISTA ELÉCTRICO SOCIEDAD ANÓNIMA (CAMMESA), en sus respectivos informes técnicos, a efectos de garantizar el funcionamiento del Mercado Eléctrico Mayorista (MEM).

ARTÍCULO 14.- Notifíquese a TRANSENER S.A., TRANSBA S.A., a la DPE y a CAMMESA.

ARTÍCULO 15.- Regístrese, comuníquese, publíquese en extracto, dese a la DIRECCIÓN NACIONAL DEL REGISTRO OFICIAL y archívese... ”.

I.- Antecedentes

1. A fin de evitar incurrir en innecesarias repeticiones, me remito a la exposición de los antecedentes documentales correspondiente a lo actuado en el Expediente, que fuera efectuada en nuestro Dictamen Jurídico registrado bajo el IF-2023-61475429-APN-AJ#ENRE, nro. de orden 49, al cual también se lo debe considerar, como parte integrante de este nuevo asesoramiento.

2. A los antecedentes allí citados, cabe añadir, que luego de nuestro Dictamen Jurídico, mediante Nota NO-2023-61556897-APN-ENRE#MEC, nro. de orden 51, se solicitó a la Secretaría de Energía de la Nación que, en su carácter de autoridad regulatoria del MEM, se expidiese en relación a si las obras comprendidas en la solicitud de ampliación que nos ocupa, deben ser consideradas como de Transporte de Energía Eléctrica y, en tal carácter, como parte del SISTEMA ARGENTINO DE INTERCONEXIÓN (SADI).

3. A orden 54, mediante Nota NO-2023-64285608-APN-SE#MEC, la Secretaría de Energía de la Nación informó

que, efectivamente, las obras implicadas en la construcción de la Playa de 132 kV en ET Villa Lía y 9 km de LAT 132 kV entre la ET Villa Lía y la actual Derivación “T” Campana / Villa Lía/San Antonio de Areco, se consideran como obras del servicio de transporte de energía eléctrica y, en tal carácter, como parte del SISTEMA ARGENTINO DE INTERCONEXIÓN (SADI).

4. Finalmente, a orden 59, mediante ME-2023-64498321-APN-ARYEE#ENRE, el Área de Análisis Regulatorio y Estudios Especiales, se expidió en torno a la solicitud de ampliación en curso, describiendo el objeto de la misma y las obras comprendidas en ella, para luego señalar que, “...[d]e conformidad con lo dispuesto por el artículo 1 de la Resolución ENRE N° 122 de fecha 10 de abril de 2014, y a lo establecido por el artículo 4 del reglamento que allí se aprueba, tratándose de una solicitud de Ampliación que involucra el desarrollo de obras e instalaciones con un nivel de tensión equivalente a 220 kV, corresponde proceder a la convocatoria de una Audiencia Pública en los términos del artículo 11 de la Ley N° 24.065, con el objeto de analizar el otorgamiento del Certificado de Conveniencia y Necesidad Pública para la ampliación consistente en la construcción de una playa de maniobras de 132 kV en la ET Villa Lía, con campos de salida de línea, de transformación y acoplamiento asociados, y asimismo construir aproximadamente 9 km de línea de 132 kV entre la ET Villa Lía y la actual Derivación “T” Campana/Villa Lía/San Antonio de Areco, todas ellas instalaciones de Transba, y dentro de las instalaciones de Transener realizar la adecuación del campo de transformación de 220 kV, del autotransformador TIVL, la adecuación del sistema de servicios auxiliares (SSAA) actual (incluido el grupo diésel) y su predisposición para el futuro transformador de potencia T2VL en la ET, la instalación de un nuevo Tablero de Conexión (TC), el reemplazo del actual tablero de SSAA de corriente alterna, por uno que disponga de dos barras de esenciales (con la alimentación del grupo diésel) y otra de no esenciales (con alimentación desde el transformador de SSAA actual) un automatismo para coordinar la operación de los interruptores...”.

Asimismo, aclaró que, “...[e]n instancias de la Audiencia Pública, las partes deberán brindar una descripción amplia y suficiente del proyecto, las obras y características que comprende la Ampliación al sistema de transporte y toda información relevante con el objeto de analizar el otorgamiento del Certificado de Conveniencia y Necesidad Pública para la Ampliación de la Capacidad de Transporte, solicitado por la DPE...”.

5. Como archivo embebido al referido ME-2023-64498321-APN-ARYEE#ENRE, nro. de orden 59, obra como archivo embebido, el Proyecto de Resolución que nos ocupa, en el cual se ve reflejada el criterio de análisis que fuera adoptado en el marco de dicho Memorándum.

II.- Opinión Jurídica

1. En primer término, cabe señalar, que este ENTE NACIONAL REGULADOR DE LA ELECTRICIDAD (ENRE) resulta competente y, por su parte, el Sr. Interventor de este Organismo se encuentra facultada para suscribir el acto proyectado, en virtud de lo dispuesto por los artículos 2° incisos a), c) y f), 11, 56 incisos a), j), k) y s), y 63 incisos a) y g) de la Ley N° 24.065, por el artículo 6° de la Ley N° 27.541, por el Decreto N° 277 de fecha 16 de marzo de 2020, por el artículo 12 del Decreto DNU N° 1.020 de fecha 16 de diciembre de 2020, por el artículo 1° del Decreto N° 871 de fecha 23 de diciembre de 2021, por el artículo 3° del Decreto N° 572 de fecha 1° de septiembre de 2022 y por el artículo 2° del Decreto DNU N° 815 de fecha 06 de diciembre de 2022; y a lo establecido por las disposiciones normativas contenidas en el REGLAMENTO DE ACCESO A LA CAPACIDAD EXISTENTE Y AMPLIACIÓN DEL SISTEMA DE TRANSPORTE DE ENERGÍA ELÉCTRICA que integra el Anexo 16 de LOS PROCEDIMIENTOS PARA LA PROGRAMACIÓN DE LA OPERACIÓN, EL DESPACHO DE CARGAS Y EL CÁLCULO DE PRECIOS aprobado por la Resolución Ex-S.E.E. 61/92 y sus modificaciones y complementos (texto según Resolución SRRyME N° 007/2019, Boletín

Oficial n° 34.083, del miércoles 27 de marzo de 2019, en adelante, “Los Procedimientos”)).

2. Tal como fuera señalado en nuestro anterior Dictamen Jurídico, registrado bajo IF-2023-61475429-APN-AJ#ENRE, nro. de orden 49, la solicitud de ampliación se encuentra encuadrada en los términos del Apéndice "A" al Título II “Contrato entre Partes. Régimen Especial de Ampliaciones de los Sistemas de Transporte de Energía Eléctrica con Recursos Provenientes del Fondo Especial de Desarrollo Eléctrico del Interior (FEDEI) o con otros recursos provinciales”, del Reglamento de Acceso a la Capacidad Existente y Ampliación del Sistema de Transporte de Energía Eléctrica incluido en el Anexo 16 de Los Procedimientos.

3.- Ahora bien, conforme surge de los antecedentes documentales incorporados al trámite de este Expediente, y teniendo en cuenta el encuadre normativo brindado a la solicitud en curso, se advierte que tanto TRANSBA S.A. y TRANSENER S.A. como CAMMESA, en el marco de sus respectivos Informes Técnicos, se han expedido en sentido favorable sin formular objeción alguna (ver IF-2021-31043158-APN-SD#ENRE, nro. de orden 9, e IF-2021-56566937-APN-SD#ENRE, nro. de orden 10).

4.- En el marco de sus respectivas misiones y funciones, se expidieron del mismo modo tanto el Departamento Ambiental, como el Departamento de Seguridad Pública de este Ente Nacional, sin formular objeción alguna que obste a la prosecución del trámite de la Solicitud de Ampliación que nos ocupa (ver IF-2022-101412365-APN-DAM#ENRE, nro. de orden 28, ME-2022-101434964-APN-DAM#ENRE, nro. de orden 30, e IF-2022-106428564-APN-DSP#ENRE, nro. de orden 34).

5.- La Jefatura del Área de Seguridad Pública y Medio Ambiente se expidió en conformidad con los Informes Técnicos emitidos por las reparticiones que lo integran (ver ME-2022-106986040-APN-ASPYMA#ENRE, nro. de orden 37).

6.- La Secretaría de Energía de la Nación, se expidió en un todo conforme a lo requerido por el artículo 9° del Apéndice "A" al Título II “Contrato entre Partes. Régimen Especial de Ampliaciones de los Sistemas de Transporte de Energía Eléctrica con Recursos Provenientes del Fondo Especial de Desarrollo Eléctrico del Interior (FEDEI) o con otros recursos provinciales”, del Reglamento de Acceso a la Capacidad Existente y Ampliación del Sistema de Transporte de Energía Eléctrica incluido en el Anexo 16 de Los Procedimientos, calificando a las obras proyectadas, como parte integrantes del servicio de transporte de energía eléctrica y, en tal carácter, como parte del SISTEMA ARGENTINO DE INTERCONEXIÓN (SADI) (ver NO-2023-64285608-APN-SE#MEC, nro. de orden 54).

7.- Finalmente, mediante Memorándum ME-2023-64498321-APN-ARYEE#ENRE, nro. de orden 59, el Área de Análisis Regulatorio Estudios Especiales se expidió en relación a las obras implicadas y a la información contenida en la Solicitud de Ampliación impulsada, sin formular objeción técnica o impedimento alguno que obste a la prosecución de su trámite, propiciando en consecuencia, su difusión en publicidad, mediante la convocatoria a una Audiencia Pública, en un todo conforme a lo dispuesto por el artículo 1° de la Resolución ENRE N° 122 / 2014, por el artículo 4° del Reglamento que allí se aprueba y por el artículo 11 de la Ley N° 24.065.

8.- Vale destacar que la Audiencia Pública se deberá regir por el procedimiento que fuera establecido por el Decreto N° 1172 de fecha 3 de diciembre de 2003, receptado por la Resolución ENRE N° 30 de fecha 15 de enero de 2004, por la cual este Ente Regulador resolvió adoptar como Reglamento de Audiencias Públicas el “Reglamento General de Audiencias Públicas para el Poder Ejecutivo Nacional” y el “Formulario de Inscripción para Audiencias Públicas del Poder Ejecutivo Nacional” que, como Anexos I y II, forman parte integrante del

Decreto N° 1172/2003.

Este Organismo ya ha destacado en anteriores oportunidades, que esta instancia de participación ciudadana, con carácter previo -en esta ocasión- al otorgamiento del Certificado de Conveniencia y Necesidad Pública solicitado, garantiza el principio de publicidad de los actos de gobierno, al mismo tiempo que permite brindar un espacio institucional en donde se garantiza el acceso a una información adecuada y veraz, y de control social[1], que otorga legitimidad al obrar y a lo actuado por este Ente Nacional, quien a su vez, resulta autoridad responsable de asegurar el derecho a la información pública consagrado en nuestra Constitución Nacional en sus artículos 1, 33, 42 y concordantes, y artículo 75 inciso 22), en el artículo 13 de la Convención Americana de Derechos Humanos, artículo 19 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, artículo 19 de la Declaración Universal de Derechos Humanos y en la Ley N° 27.275 de Derecho de Acceso a la Información Pública.

9.- En suma, en virtud de lo expresado, no habiéndose observado por ninguna de las Áreas técnicas de intervención, la existencia de impedimentos u objeciones de esa misma índole que obste a la continuidad del trámite de la solicitud presentada, es que corresponde propiciar su difusión en publicidad, tal como fuera sugerido por el Área de Análisis Regulatorio y Estudios Especiales, debiéndose proceder para ello, a la convocatoria de una Audiencia Pública, conforme a los lineamientos precedentemente establecidos.

10.- El presente Dictamen se emite en un todo conforme a lo dispuesto por el artículo 7° inciso d) de la Ley Nacional de Procedimientos Administrativos.

III.- Conclusión

En virtud de lo expuesto, esta Asesoría Jurídica no tiene, en lo que respecta a los aspectos de su competencia, objeción jurídica alguna que formular al Proyecto de Nota obrante como archivo embebido al ME-2023-64498321-APN-ARYEE#ENRE, nro. de orden 59.

El presente dictamen es de índole jurídica, no siendo motivo de ponderación las cuestiones y constataciones fácticas, como así tampoco las de orden técnico y/o económicas, ni los informes producidos por especialistas en la materia que obre en estos actuados, ni involucra análisis de oportunidad, mérito y conveniencia (PTN Dictámenes: 206:364; 192:79; 201:43).

gad

[1] Confr. Corte Suprema de Justicia de la Nación, en autos “*Usuarios y Consumidores Unidos c/ Secretaría de Energía de la Nación y otros s/ Ley de Defensa del Consumidor*”, del 23.07.2020, Fallos: 343:637, en donde al remitirse a los fundamentos expresados en la sentencia dictada en autos “*Centro de Estudios para la Promoción de la Igualdad y la Solidaridad y otros e/ Ministerio de Energía y Minería s/ amparo colectivo*”, del 18.08.2016 (Fallos: 339:1077), ha reiterado sus conclusiones en torno al alcance y sentido que cabe asignar a lo dispuesto por el artículo 42 de la Constitución Nacional, amparándose para ello, en los debates suscitados en el seno Convención Reformadora de 1994, durante las reuniones 31 y 32 -3° Sesión Ordinaria- desarrolladas en los días 16 y 17 de agosto de 1994 (conf. www.hcdn.gov.ar. págs. 4168 y siguientes).

