

SIEMPRO

Sistema de Información, Evaluación y Monitoreo
de Programas Sociales

Reporte de Monitoreo

Plan Nacional de Seguridad Alimentaria (PNSA) – 1º trimestre 2018

Buenos Aires, Julio de 2018

Consejo Nacional
de Coordinación
de Políticas Sociales



Presidencia
de la Nación

Presidente de la Nación Argentina

Ing. Mauricio Macri

Jefe de Gabinete

Lic. Marcos Peña

Ministra de Desarrollo Social y
Presidenta Honoraria del Consejo Nacional de
Coordinación de Políticas Sociales

Dra. Carolina Stanley

Secretaria Ejecutiva
del Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales

Dra. Gabriela Agosto

SIEMPRO

Sistema de Información, Evaluación y Monitoreo
de Programas Sociales

Reporte de Monitoreo del Plan Nacional de Seguridad Alimentaria (PNSA) – 1º trimestre de 2018

Buenos Aires, Julio de 2018

Datos del Programa: Plan Nacional de Seguridad Alimentaria (PNSA)

Dependencias y Autoridades

Ministerio de Desarrollo Social de la Nación

Dra. Carolina Stanley

Secretaría de Acompañamiento y Protección Social

Prof. Paula Pérez Marquina

Dirección Nacional de Seguridad Alimentaria

Lic. Ana María Volpato

Ubicación en el presupuesto

Programa 26

Incidencia en el presupuesto de la Agencia

17,2% (\$9,080,6 millones / \$52.710,8 millones)

Actividades 1, 2, 3, 5 y 7. Actividades: 1 - Tarjetas Alimentarias; 2 - Complemento Alimentario; 3 - Asistencia al PROHUERTA; 5 - Comedores Escolares; 7 - Comedores Comunitarios.

Dirección página web

<http://www.desarrollosocial.gob.ar/alimentacion>

Reporte de Monitoreo del Plan Nacional de Seguridad Alimentaria (PNSA)– 1º trimestre de 2018



Descripción del Programa

Normativa

Ley 25.724; Decreto 2040/2003 MDS; Decreto 1018/2003

Objetivo General

Posibilitar el acceso de la población en situación de vulnerabilidad social a una alimentación complementaria, suficiente y acorde a las particularidades y costumbres de cada región del país.

Objetivos por componentes:

Tarjetas Alimentarias: Asegurar el acceso de la población vulnerable a una alimentación adecuada, suficiente y acorde a las particularidades y costumbres de cada región del país.

Comedores Escolares: Lograr condiciones de nutrición y desarrollo adecuado de los niños que asisten a las escuelas en situación de mayor vulnerabilidad social a través del refuerzo de los servicios de alimentación provinciales.

Asistencia Alimentaria Directa: Posibilitar el acceso de la población que se encuentra en situación de vulnerabilidad social a una alimentación adecuada, suficiente y acorde a las particularidades y costumbres de la zona.

Abordaje Comunitario: contribuir a la transformación de la política alimentaria en una perspectiva de integración, social, institucional y territorial, con los consecuentes cambios necesarios en las modalidades de intervención e instrumentos operativos capaces de promover y consolidar acciones en cada lugar del territorio donde las necesidades sociales y principalmente alimentarias deban ser atendidas.

Apoyo Alimentario a Organizaciones Comunitarias (Merenderos): reforzar el aporte nutritivo antes de recibir la cena.

Reporte de Monitoreo del Plan Nacional de Seguridad Alimentaria (PNSA)– 1º trimestre de 2018



Descripción del Programa

Objetivos por componentes:

Pro-Huerta: Impulsar huertas como fuente de alimentos y de ingresos para los hogares, para contribuir a garantizar la seguridad alimentaria de las poblaciones urbanas, periurbanas y rurales en situación de vulnerabilidad social, incrementando la disponibilidad, accesibilidad y variedad de alimentos, así como también propiciar y desarrollar la comercialización de excedentes.

Proyectos Especiales: Concreción de actividades, obras y adquisición de equipamiento para el desarrollo territorial y la mejora de la calidad de vida de las comunidades.

Población destinataria

El Programa busca cubrir los requisitos nutricionales de **niños de hasta 14 años de edad, embarazadas, discapacitados y adultos desde los 70 años en condiciones socialmente desfavorables y de vulnerabilidad nutricional.**

A su vez, establece grupos poblacionales prioritarios como son las mujeres embarazadas, niños de hasta 5 años de edad y poblaciones con mayor vulnerabilidad nutricional.

En los Comedores escolares, la población destinataria son alumnos que asisten a escuelas hogares, con albergues anexos y rurales, de los primeros ciclos de la EGB ubicadas en zonas críticas escuelas y/o de educación especial de gestión pública estatal.

6

Reporte de Monitoreo del Plan Nacional de Seguridad Alimentaria (PNSA)– 1º trimestre de 2018



Descripción del Programa

Componentes/ Prestaciones

Tarjetas Alimentarias: Transferencia monetaria a las provincias para brindar una prestación mensual a los hogares para la adquisición de alimentos.

Comedores Escolares: Refuerzo para complementar los fondos provinciales a Comedores Escolares con el objetivo de brindar servicios alimentarios escolares.

Abordaje Comunitario: Se trabaja en conjunto con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), quien brinda acompañamiento y supervisión a fin de garantizar el cumplimiento de los menús acordados.

Apoyo Alimentario a Organizaciones Comunitarias (Merenderos): Transferencia de fondos a las Organizaciones de la Sociedad Civil para el financiamiento de meriendas reforzadas en los merenderos de las zonas de mayor vulnerabilidad social.

Asistencia Alimentaria Directa: Entrega mensual de módulos alimentarios a organizaciones sociales, a fin de cubrir las necesidades primarias de las personas.

Pro-Huerta: Distribución de insumos, capacitación y apoyo técnico a huertas y granjas familiares, escolares y comunitarias.

Proyectos especiales: Desarrollo de actividades, obras y adquisición de equipamiento que favorezcan la satisfacción de derechos, la producción, el mejoramiento de la calidad de vida, y la reproducción social de las familias en las distintas regiones.

Reporte de Monitoreo del Plan Nacional de Seguridad Alimentaria (PNSA)– 1º trimestre de 2018

Descripción del Programa



Modalidad de ejecución

Varía según los componentes, algunos de los cuales cuentan con contraparte provincial en su financiamiento:

Tarjeta Alimentaria:

- **Federal:** El Programa se implementa mediante Convenio con la Provincia. La tarjeta cuenta con un aporte tanto de la Nación como de la provincia.
- **Centralizada:** La tarjeta alimentaria centralizada se paga directo al titular de la Tarjeta (se acredita el dinero desde el MDS de la Nación).

Comedores Escolares: mediante Convenio con la Provincia.

Abordaje Comunitario: mediante Convenio con Organizaciones de la Sociedad Civil formalmente constituidas. El mismo es ejecutado por la Subsecretaría de Políticas Alimentarias, con la supervisión del PNUD.

ProHuerta y Proyectos Especiales: El Programa se implementa directo con la Comunidad/Destinatarios.

Apoyo Alimentario a Organizaciones Comunitarias (Merenderos): mediante Convenio con Organizaciones de la Sociedad Civil que están formalmente constituidas.

Asistencia Alimentaria Directa: El Programa realiza entrega de módulos alimentarios con Organizaciones de la Sociedad Civil que no necesariamente están formalmente constituidas.

Reporte de Monitoreo del Plan Nacional de Seguridad Alimentaria (PNSA)– 1º trimestre de 2018

Cobertura



Tarjeta Alimentaria

Componente Federal – Tarjetas magnéticas

Se atendió en el 1º trim. 2018 a **1.089.549** hogares, sin variaciones con respecto a 2017.

Los destinatarios de tarjetas alimentarias representan el 90,2% del componente Federal.

Componente Federal – Módulos alimentarios

Se alcanzó a **118.749** hogares, igual que en 2017.

Componente Centralizado – Tarjetas magnéticas

La cobertura llegó a **215.253** hogares (disminución del 3% en relación al trimestre anterior). Solo ejecuta en la Ciudad de San Luis, Ciudad de Buenos Aires y en 32 municipios de la provincia de Buenos Aires, que concentran el 98,7% de los destinatarios de esta modalidad.

Comedores Escolares

Al 1º trimestre de 2018, hay **18.105** escuelas bajo convenio para recibir subsidios para refuerzo alimentario, lo que significó una disminución del 0,4% con respecto al año anterior. Tierra del Fuego, con 72 escuelas, había firmado convenio por primera vez en 2016 y no fue renovado a la fecha.

Abordaje Comunitario - PNUD

Se financiaron **1.232** comedores comunitarios en el 1º trim. del año, con una leve reducción del 0,2% en relación al 4º trim. de 2017. Desde la única convocatoria pública en los años 2002/2004 a la fecha no hubo incorporación de nuevas organizaciones. Se financiaron **71** proyectos de fortalecimiento en el 1º trimestre de 2018.

Reporte de Monitoreo del Plan Nacional de Seguridad Alimentaria (PNSA)– 1º trimestre de 2018

Cobertura

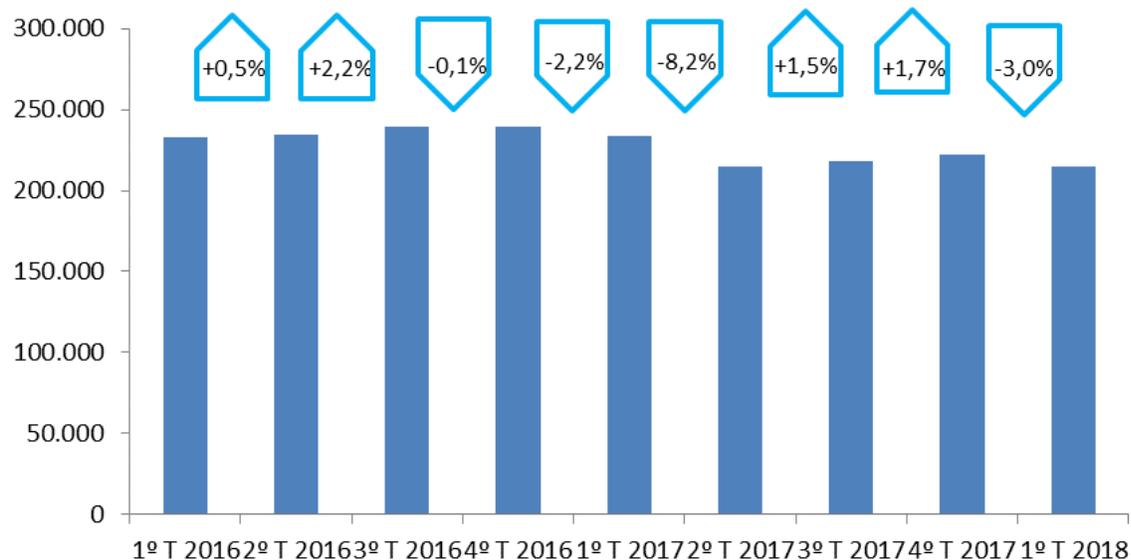


Tarjeta Alimentaria

Componente Centralizado – Tarjetas magnéticas

- Evolución de la cantidad de titulares de tarjetas atendidos desde el 1º trimestre 2016 al 1º trimestre de 2018: la **mayor cobertura** se registró en el **3º trimestre del año 2016** (239.389 titulares) y el período con la **reducción más significativa** fue el **2º trimestre de 2017** (214.840 destinatarios), momento a partir del cual se registra una tendencia trimestral alcista en la cantidad de destinatarios atendidos (aumentos del 1,5% y del 1,7% en el tercer y cuarto trimestre de 2017, respectivamente), pero se revierte en el 1º trimestre de 2018 con una reducción del 3%.

Gráfico 1. Evolución y tasa de variación trimestral de la cantidad de destinatarios atendidos de Tarjetas Alimentarias Mod. Centralizada: 1º trim. 2016 – 1º trim. 2018



Fuente: Elaboración propia en base a información brindada por el programa

10

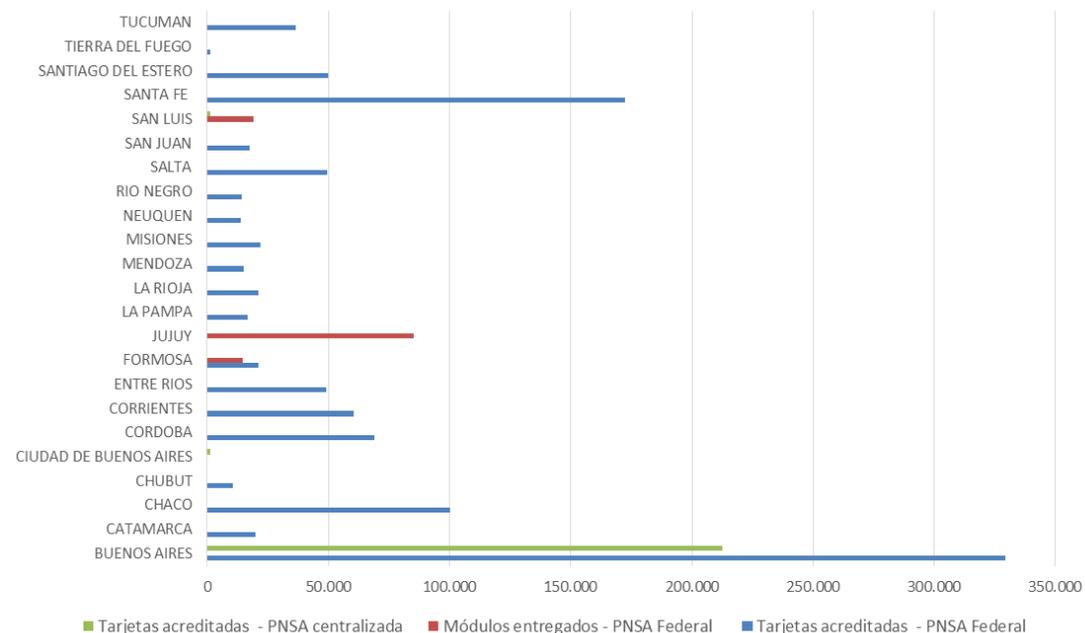
Reporte de Monitoreo del Plan Nacional de Seguridad Alimentaria (PNSA)– 1º trimestre de 2018

Distribución Territorial de los Hogares Asistidos con Tarjetas y Módulos Alimentarios



- La provincia de Buenos Aires (PBA) concentra el **27,3%** de la cobertura del PNSA Federal, lo equivale a **329.493** hogares con vulnerabilidad alimentaria, además de los **215.253** atendidos por la modalidad centralizada de tarjetas. La provincia concentra el **98,8%** de dicha modalidad.
- En segundo lugar se encuentra la provincia de Santa Fe con **12,1%** de los hogares asistidos (**172.500**) y en tercer término la provincia del Chaco con **100.000** hogares, lo que en términos porcentuales representa un **7,0%**.

Gráfico 2. Distribución de la cobertura de los hogares que reciben prestaciones alimentarias del PNSA Federal y Centralizada por provincia, por tipo de prestación : 1º trim. 2018



Fuente: Elaboración propia en base a información brindada por el programa

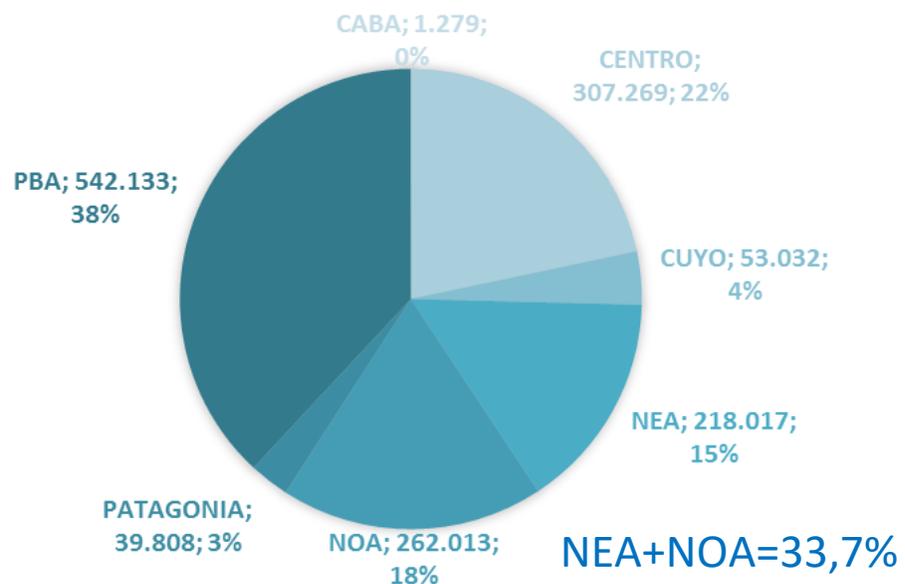
11

Reporte de Monitoreo del Plan Nacional de Seguridad Alimentaria (PNSA)– 1º trimestre de 2018

Distribución Territorial de las prestaciones alimentarias por regiones

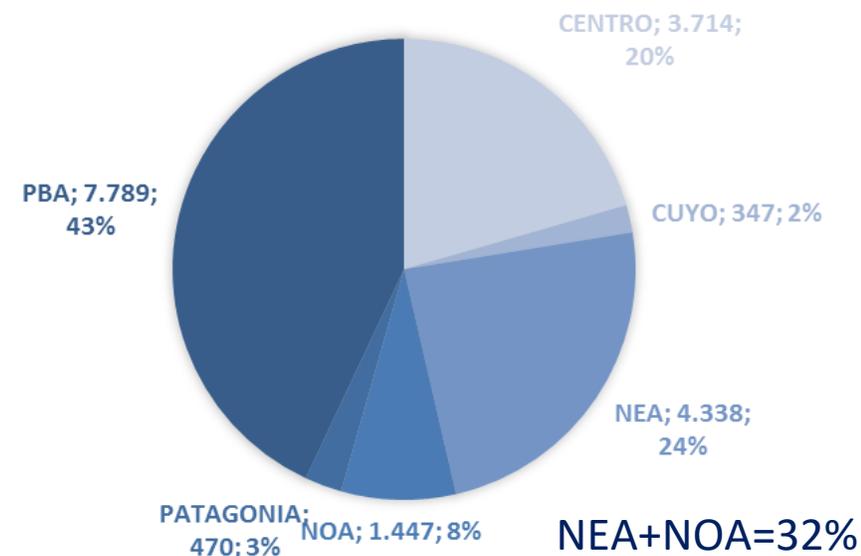


Gráfico 3. Distribución de hogares que reciben prestaciones alimentarias del PNSA Federal y Centralizada por región. 1º trim. 2018



Fuente: Elaboración propia en base a información brindada por el programa

Gráfico 4. Distribución de escuelas que reciben subsidios para refuerzo alimentario escolar por región. 1º trim. 2018



Fuente: Elaboración propia en base a información brindada por el programa

Reporte de Monitoreo del Plan Nacional de Seguridad Alimentaria (PNSA)– 1º trimestre de 2018

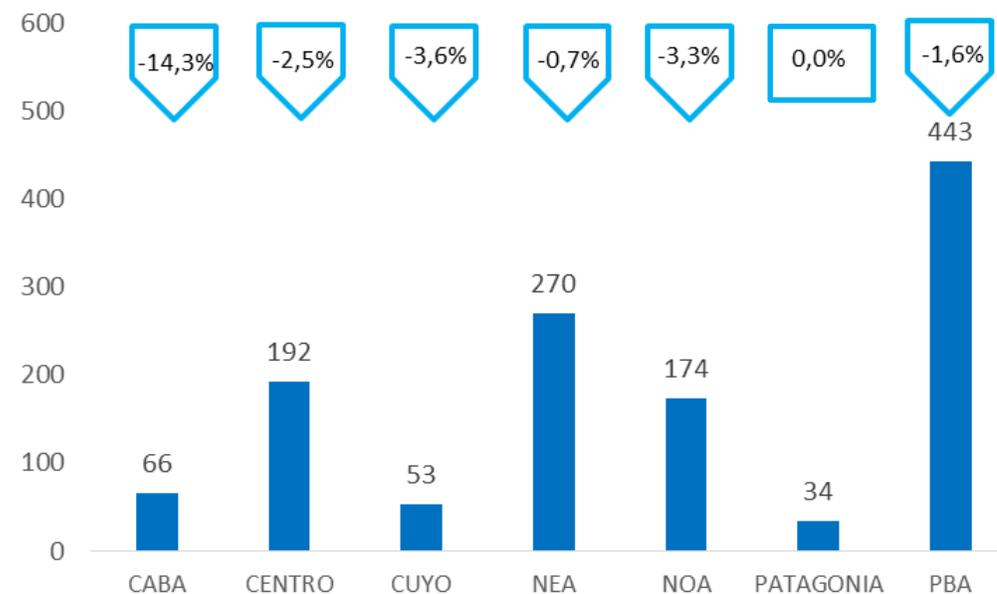
Cobertura



Abordaje Comunitario - PNUD

- Buenos Aires encabeza el ranking con el **35,8%** de participación en “Asistencia financiera a comedores comunitarios”, seguida por Santa Fe (**8,3%**), Misiones (**6,8%**) y Formosa (**6,4%**).
- Al analizar la cantidad de comedores financiados en el 1º trimestre de 2018 en relación al mismo trimestre del año anterior, se observa que San Luis redujo en un 20% su cobertura pero en términos absolutos se trata de un comedor menos. La Ciudad de Buenos Aires redujo en 11 la cantidad de organizaciones sociales que recibieron financiamiento que significó una merma del **14,3%**.
- También se registraron disminuciones significativas fueron Santiago del Estero (**10,5%**) y Catamarca (**9,5%**).

Gráfico 5. Distribución de comedores comunitarios que reciben financiamiento para asistencia alimentaria y tasa de variación interanual, por región: 1º trim. 2018



Fuente: Elaboración propia en base a información brindada por el programa

13

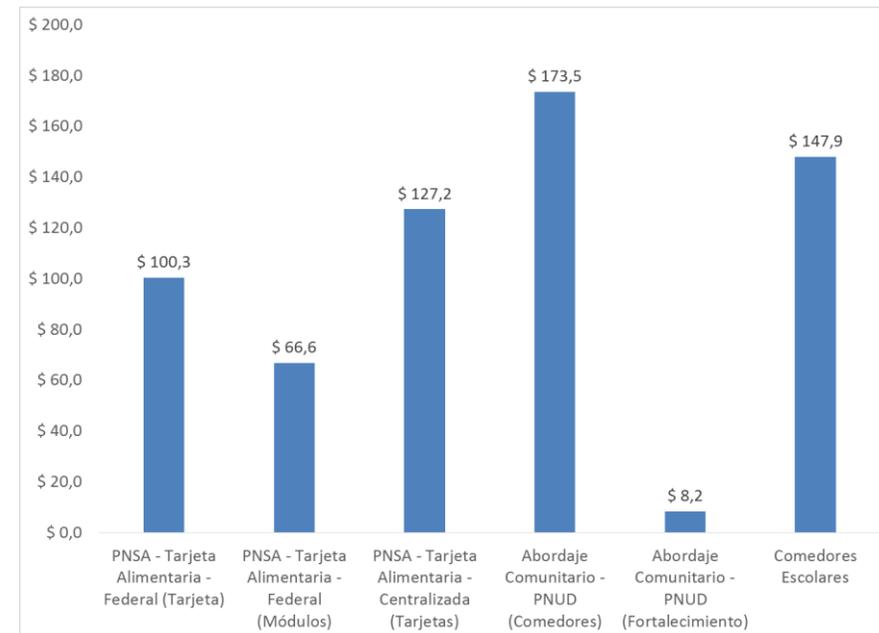
Reporte de Monitoreo del Plan Nacional de Seguridad Alimentaria (PNSA)– 1º trimestre de 2018

Ejecución Presupuestaria

- El monto ejecutado en el trimestre en concepto de los programas alimentarios monitoreados fue de \$623,8 millones, un 9,7% menos que en el mismo período del 2017. Sin embargo, este programa es irregular en cuanto a la frecuencia de las transferencias que realiza a las provincias, dependiendo de las vigencias de los convenios y el estado de rendición de cuentas que permiten nuevos desembolsos.
- Casi la mitad de los fondos (47,2%) corresponden a las prestaciones de Tarjeta Alimentaria Federal y Centralizada.



Tabla 3. Ejecución del PNSA: componentes Tarjeta Alimentaria modalidad Federal y Centralizada, Comedores Comunitarios y Comedores Escolares, al 1º trimestre de 2018. En millones de pesos corrientes



Fuente: Elaboración propia en base a información brindada por el programa

Reporte de Monitoreo del Plan Nacional de Seguridad Alimentaria (PNSA)– 1º trimestre de 2018

Ejecución Presupuestaria



- En el 1º trimestre de 2018, solo considerando los programas monitoreados, **Buenos Aires** es la provincia que concentra la mayor ejecución presupuestaria (45,8%), con \$ 285,8 millones.
- El segundo lugar en el ranking le corresponde a la provincia de Jujuy, con el 11,6% de los fondos transferidos (\$ 72,2 millones), seguido por Santa Fe (8,4%) con \$52,4 millones y Entre Ríos (6,1%) con \$38,1 millones.
- No se registraron transferencias en el 1º trimestre en 3 provincias patagónicas: Chubut, Santa Cruz y Tierra del Fuego.

Cuadro 1. Ejecución presupuestaria de los componentes del PNSA monitoreados, distribución por provincia: 1º trim. 2018 (en millones de pesos corrientes)

PROVINCIA	Comedores Escolares	PNSA - Tarjeta Alimentaria - Federal	PNSA - Tarjeta Alimentaria - Centralizada	Abordaje Comunitario - PNUD	Total montos 1º 2018	Distribución de montos 1º 2018
BUENOS AIRES	\$ 100,0	-	\$ 125,7	\$ 60,1	\$ 285,8	45,8%
CATAMARCA	\$ 8,9	\$ 10,1	-	\$ 2,3	\$ 21,3	3,4%
CHACO	-	-	-	\$ 9,5	\$ 9,5	1,5%
CIUDAD DE BUENOS AIRES	-	-	\$ 0,8	\$ 7,5	\$ 8,2	1,3%
CORDOBA	-	-	-	\$ 2,0	\$ 2,0	0,3%
CORRIENTES	-	-	-	\$ 7,6	\$ 7,6	1,2%
ENTRE RIOS	-	\$ 22,9	-	\$ 15,2	\$ 38,1	6,1%
FORMOSA	-	\$ 11,4	-	\$ 14,7	\$ 26,1	4,2%
JUJUY	\$ 9,5	\$ 55,3	-	\$ 7,5	\$ 72,2	11,6%
LA PAMPA	-	-	-	\$ 0,2	\$ 0,2	0,0%
LA RIOJA	-	-	-	\$ 1,0	\$ 1,0	0,2%
MENDOZA	\$ 17,9	-	-	\$ 3,0	\$ 20,8	3,3%
MISIONES	-	-	-	\$ 19,4	\$ 19,4	3,1%
NEUQUEN	\$ 2,7	-	-	\$ 0,4	\$ 3,1	0,5%
RIO NEGRO	-	\$ 32,2	-	\$ 1,1	\$ 33,3	5,3%
SALTA	-	-	-	\$ 3,1	\$ 3,1	0,5%
SAN JUAN	\$ 9,0	-	-	\$ 1,9	\$ 10,9	1,8%
SAN LUIS	-	-	\$ 0,8	\$ 0,5	\$ 1,3	0,2%
SANTA FE	-	\$ 33,9	-	\$ 18,5	\$ 52,4	8,4%
SGO. DEL ESTERO	-	\$ 1,2	-	\$ 2,8	\$ 3,9	0,6%
TUCUMAN	-	-	-	\$ 3,5	\$ 3,5	0,6%

Fuente: Elaboración propia en base a información brindada por el programa

Reporte de Monitoreo del Plan Nacional de Seguridad Alimentaria (PNSA)– 1º trimestre de 2018



Consideraciones metodológicas

De todos los componentes que tiene el Plan Nacional de Seguridad Alimentaria, el SIEMPRO cuenta con información actualizada al 1º trimestre de 2018 de los componentes **Tarjeta Alimentaria (modalidad Federal y Centralizada)**, **Abordaje Comunitario – (PNUD) Comedores Comunitarios** y **Comedores Escolares**.

Tarjeta Alimentaria – Modalidad Federal: para contar con información de manera trimestral de forma periódica, se acordó informar la cantidad de titulares de las prestaciones de acuerdo al convenio vigente y no a la cantidad de personas atendidas efectivamente en el período en esta modalidad.

Tarjeta Alimentaria – Modalidad centralizada: los titulares corresponden a los efectivamente atendidos ya que las transferencias las realiza directamente el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación. Se imputó a la Ciudad de Buenos Aires los destinatarios que corresponden al convenio firmado con A.M.I.A. para la entrega de prestaciones bajo la modalidad centralizada. Los destinatarios del municipio de San Luis (San Luis) corresponden al convenio firmado con el municipio.

Comedores Escolares: las escuelas informadas corresponden a las que figuran en los convenios vigentes firmados con las provincias. Los datos que informa el programa corresponden a prestaciones financiadas total o parcialmente con fondos nacionales, pudiendo haber prestaciones adicionales financiadas exclusivamente con fondos de origen provinciales de acuerdo las características de cada proyecto provincial.

16

Reporte de Monitoreo del Plan Nacional de Seguridad Alimentaria (PNSA)– 1º trimestre de 2018



Consideraciones metodológicas

Ejecución presupuestaria: Los montos informados por los componentes y programas alimentarios corresponden a los pagos que se efectuaron efectivamente durante los períodos de referencia. Es por ello que se pueden dar situaciones donde no se registran transferencias monetarias pero sí se informan destinatarios bajo programa o convenio vigente. Las partidas informadas pueden o no corresponder al período de referencia o ejercicio fiscal.

Valor Unitario y Canasta Básica Alimentaria según Regiones: De acuerdo a la información brindada por el programa se puede establecer cuál es la proporción de cobertura de la Canasta Básica Alimentaria (CBA) para un hogar tipo, de las prestaciones alimentarias financiadas por el PNSA Federal y Centralizada en las provincias, teniendo en cuenta las diferencias según las regiones. La información sobre los fondos de origen nacional y provincial de las prestaciones alimentarias es obtenida mediante los promedios de los valores unitarios que figuran en los convenios firmados. El INDEC informa la línea de indigencia y de pobreza para un adulto equivalente para 6 regiones del país (Gran Buenos Aires, Cuyo, NEA, NOA, Patagonia y Pampeana) y se multiplicaron dichos valores por el coeficiente de 3,09 para calcular el valor de un hogar tipo de acuerdo al promedio nacional. De esta manera se utilizaron para estimar el grado de cobertura promedio de las prestaciones alimentarias por provincia, contabilizando tanto los fondos nacionales como provinciales.

Se utilizó el promedio de los distintos tipos de prestaciones que se financian en las provincias, sin considerar los recursos provinciales para otras prestaciones alimentarias.

17

Muchas gracias

Consejo Nacional de Coordinación de Políticas Sociales

www.politicassociales.gob.ar/siempro
contacto@politicassociales.gob.ar

Consejo Nacional
de Coordinación
de Políticas Sociales



Presidencia
de la Nación

Consejo Nacional
de Coordinación
de Políticas Sociales



Presidencia
de la Nación

REDES SOCIALES



www.politicassociales.gob.ar
www.odsargentina.gob.ar



@CNCPS_oficial



/Consejopoliticassociales



@CNCPS_oficial



Consejo Nacional de
Políticas Sociales